



Генеральная Ассамблея

Distr.: General
12 June 2017
Russian
Original: English

Совет по правам человека

Тридцать пятая сессия

6–23 июня 2017 года

Пункты 2 и 7 повестки дня

Ежегодный доклад Верховного комиссара

Организации Объединенных Наций

по правам человека и доклады Управления

Верховного комиссара и Генерального секретаря

Положение в области прав человека в Палестине
и на других оккупированных арабских территориях

Привлечение к ответственности и отправление правосудия в отношении всех нарушений международного права на оккупированной палестинской территории, включая Восточный Иерусалим: всеобъемлющий обзор выполнения рекомендаций, которые с 2009 года формулировались для всех сторон

Доклад Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека* **

Резюме

Настоящий доклад представляется во исполнение резолюции 31/35 Совета по правам человека и содержит подробное описание хода выполнения рекомендаций, которые с 2009 года формулировались для всех сторон соответствующими механизмами Совета по правам человека, а именно: предыдущими миссиями по установлению фактов, комиссией по расследованию и специальными процедурами, а также договорными органами Организации Объединенных Наций, Управлением Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека и Генеральным секретарем в его докладах Совету по правам человека. В докладе выявлены случаи сотрудничества, соблюдения и выполнения и предлагаются последующие меры по обеспечению осуществления.

* Настоящий доклад был представлен после установленного срока, с тем чтобы отразить самые последние изменения.

** Приложение к настоящему докладу распространяется в том виде, в котором оно было получено.



I. Введение

1. Настоящий доклад Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека представляется во исполнение резолюции 31/35 Совета по правам человека, принятой 24 марта 2016 года. В пункте 8 постановляющей части Совет просит Верховного комиссара провести «всеобъемлющий обзор с подробным описанием хода выполнения рекомендаций, которые с 2009 года формулировались для всех сторон соответствующими механизмами Совета по правам человека, а именно: предыдущими миссиями по установлению фактов, комиссией по расследованию и специальными процедурами, а также договорными органами Организации Объединенных Наций, Управлением Верховного комиссара и Генеральным секретарем в их докладах Совету по правам человека, и выявить случаи несоблюдения, невыполнения и отказа от сотрудничества, с тем чтобы предложить последующие меры по обеспечению осуществления...».

2. В ходе тридцать четвертой сессии Совета по правам человека Верховный комиссар представил обновленную информацию в устной форме о ходе проведения этого обзора. С 2009 года было сформулировано свыше 900 рекомендаций по улучшению положения в области прав человека на оккупированной палестинской территории. Хотя большинство рекомендаций адресованы Израилю, есть и рекомендации для правительства Государства Палестина и других палестинских уполномоченных субъектов¹, а также для Организации Объединенных Наций, государств – членов Организации Объединенных Наций, деловых кругов, гражданского общества и международного сообщества.

3. В соответствии с резолюцией 31/35 Совета по правам человека в настоящем обзоре предпринимается попытка проиллюстрировать степень осуществления этих рекомендаций, включая соблюдение международного права и сотрудничество с механизмами по правам человека. В заключительных разделах определены случаи несоблюдения и предлагаются меры для содействия осуществлению.

4. Представление настоящего доклада совпадает с пятидесятой годовщиной израильской оккупации и давнего отказа палестинскому народу в праве на самоопределение. В 2004 году в своем консультативном заключении относительно правовых последствий строительства стены на оккупированной палестинской территории Международный Суд напомнил, что «принцип самоопределения народов закреплен в Уставе Организации Объединенных Наций»². Он сослался на резолюцию 2625 (XXV) Генеральной Ассамблеи, в которой было отмечено, что «каждое государство обязано воздерживаться от каких-либо насильственных действий, лишающих народы ... их права на самоопределение»³. Суд также сослался на положения общей статьи 1 Международного пакта об экономических, социальных и культурных правах и Международного пакта о гражданских и политических правах, в которой подтверждается, что все народы имеют право на самоопределение⁴. Суд подтвердил, что «право народов на самоопределение является нормой *erga omnes*»⁵.

¹ Включает Палестинскую национальную администрацию и власти Газы.

² См. A/ES-10/273, пункт 88.

³ См. резолюцию 2625 (XXV) Генеральной Ассамблеи, приложение.

⁴ В пункте 111 документа A/ES-10/273 Суд подтверждает применимость Международного пакта о гражданских и политических правах в отношении действий, совершаемых государством при осуществлении своей юрисдикции за пределами своей собственной территории.

⁵ См. A/ES-10/273, пункт 88.

II. Сфера охвата обзора и использованная методология

5. В настоящем докладе содержится обзор рекомендаций, вынесенных в период с 2009 по 2016 год правозащитными механизмами и учреждениями, перечисленными в резолюции 31/35⁶. В целях выполнения требований запрошенного в резолюции всеобъемлющего обзора на доклады по итогам универсальных периодических обзоров Израиля, опубликованные в 2009 и 2013 годах⁷, приводятся ссылки⁸.

6. Большинство докладов, содержащих рекомендации, в отношении которых проводится обзор, были представлены на рассмотрение Совета по правам человека. Однако, если орган, указанный в пункте 8 резолюции 31/35, также представляет доклады Генеральной Ассамблее⁹, они также включаются в обзор. Кроме того, поскольку в докладах Генерального секретаря Совету по правам человека, как правило, установлено, что они должны рассматриваться совместно с докладами Генеральной Ассамблеи, они также были отражены.

7. Оценка выполнения каждой конкретной рекомендации основана на самой последней информации¹⁰, содержащейся в докладах Организации Объединенных Наций, а также поступающей из официальных национальных источников, гражданского общества и других достоверных источников информации.

8. 20 декабря 2016 года Управление Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека (УВКПЧ) направило вербальные ноты Постоянному представительству Израиля и Постоянной миссии наблюдателя от Государства Палестина. Государство Палестина ответило вербальными нотами 21 декабря 2016 года и 24 января 2017 года. Израиль к настоящему времени так и не представил официального ответа.

9. Ход осуществления рекомендаций оценивается по пяти категориям: «выполнены», «частично выполнены», «не выполнены», «сняты или утратили свою актуальность» и «недостаточная информация»¹¹.

⁶ Полный перечень рассмотренных докладов см. в приложении к настоящему докладу. Резолюция не распространяется на доклады Специального комитета по расследованию затрагивающих права человека действий Израиля в отношении палестинского народа и других арабов на оккупированных территориях и советов по расследованию, созданных Генеральным секретарем в 2009 и 2014 годах.

⁷ См. A/HRC/10/76 и A/HRC/25/15.

⁸ Государство Палестина не было объектом универсального периодического обзора, поскольку имеет статус государства-наблюдателя в Организации Объединенных Наций, не являющегося ее членом (см. резолюцию 67/19 Генеральной Ассамблеи).

⁹ Например, доклад Специального докладчика по вопросу о положении в области прав человека на палестинских территориях, оккупированных с 1967 года.

¹⁰ До 30 марта 2017 года.

¹¹ Если рекомендация «выполнена», это означает, что были приняты необходимые меры для выполнения этой рекомендации, и, в соответствующих случаях, нарушения или злоупотребления прекратились.

«Частично выполнены» означает, что были приняты или принимаются некоторые соответствующие меры, направленные на выполнение рекомендации, но полностью рекомендация не осуществлена и в некоторых случаях нарушения или злоупотребления не прекратились.

Если рекомендации «не выполнены», значит для их осуществления не было совершено никаких существенных действий или были приняты недостаточные меры, кроме того, это может указывать на то, что принятые меры были контрпродуктивны для выполнения этих рекомендаций.

«Сняты или утратили свою актуальность» относится к рекомендациям, более не применимым в связи с изменением ситуации.

«Недостаточная информация» указывает на невозможность сделать какой-либо вывод по причине представления недостаточной или противоречивой информации. Это может также относиться к рекомендациям, которые настолько широко

10. Большинство рекомендаций адресованы израильским и палестинским властям, некоторые – Организации Объединенных Наций и международному сообществу и относительно небольшое число – другим заинтересованным сторонам, таким как гражданское общество и деловые круги. Для обеспечения полноты анализ охватывает рекомендации, адресованные всем сторонам, включая те, которые касаются обязанностей государств-членов и Высоких Договаривающихся Сторон четвертой Женевской конвенции, а также относящиеся к обязательствам *erga omnes*.

11. Обзор ограничен рекомендациями, применимыми к оккупированной палестинской территории, сгруппированными по семи тематическим областям, а их порядок следования соответствует общему числу рекомендаций, посвященных каждой области, следующим образом:

- привлечение к ответственности и доступ к правосудию;
- международное взаимодействие;
- арест и содержание под стражей;
- поселения;
- свобода передвижения;
- другие гражданские и политические права;
- экономические, социальные и культурные права.

III. Рекомендации по типу механизма или учреждения

12. Из 929 рассмотренных рекомендаций¹² в установленную сферу охвата доклада входят 773 рекомендации, ход выполнения которых подвергся оценке. В докладе использованы таблицы для того, чтобы представить общий обзор рекомендаций в разбивке по докладу и стороне, которой они адресованы, и продемонстрировать степень их выполнения. В тех случаях, когда определенная категория выполнения не применима к стороне, которой адресована рекомендация (например, если ни одна из рекомендаций не выполнена полностью или частично), соответствующая колонка исключена из таблицы.

Таблица 1

Источники рекомендаций

	<i>Генеральный секретарь</i>	<i>Верховный комиссар</i>	<i>Миссии по установлению фактов/ комиссии по расследованию</i>	<i>Специальные процедуры</i>	<i>Договорные органы</i>	<i>Всего</i>
Количество докладов	22	8	3	21	10	64
Количество рекомендаций	143 (15%)	119 (13%)	65 (7%)	191 (21%)	411 (44%)	929

сформулированы, что статус их выполнения может быть интерпретирован по-разному, и ему может быть сложно дать четкое и объективное определение.

¹² Не включают рекомендации по итогам универсального периодического обзора.

Таблица 2
Анализ рекомендаций в разбивке по сторонам

	<i>Генеральный секретарь</i>	<i>Верховный комиссар</i>	<i>Миссии по установлению фактов/ комиссии по расследованию</i>	<i>Специальные процедуры</i>	<i>Договорные органы</i>	<i>Всего</i>
Израиль	113	64	20	87	267	551
Палестинские власти ¹³	11	46	5	12	1	75
Палестинские вооруженные группы	9	9	4	0	0	22
Стороны конфликта ¹⁴	2	0	4	23	0	29
Организация Объединенных Наций	4	0	20	32	0	56
Международное сообщество	0	0	11	16	0	27
Гражданское общество и деловые круги	2	0	1	10	0	13
Всего	141	119	65	180	268	773

IV. Тематические области

13. Как и права человека, которые являются неделимыми, взаимозависимыми и взаимосвязанными, рекомендации, составляющие предмет настоящего обзора, связаны между собой. Дополнительный анализ по каждой тематической области включен в следующее добавление к настоящему докладу, в котором содержатся основные рекомендации и метод оценки их осуществления. Рекомендации, вынесенные Израилю в ходе обоих раундов универсального периодического обзора, подпадают под семь вышеупомянутых широких тематических областей.

A. Привлечение к ответственности и доступ к правосудию

14. Привлечение к ответственности и доступ к правосудию, составляющие предмет 27% от общего числа рекомендаций (253), представляют собой широчайшую тематическую область обзора.

¹³ Включая власти на Западном берегу и в Газе, а также правительство Государства Палестина.

¹⁴ Включая рекомендации, сформулированные для всех сторон конфликта.

Таблица 3

Выполнение рекомендаций, касающихся привлечения к ответственности и доступа к правосудию

	Израиль				Палестинские власти				Организация Объединенных Наций, международное сообщество, гражданское общество		
	Выполнены	Частично выполнены	Не выполнены	Утратили свою актуальность или недостаточная информация	Частично выполнены	Не выполнены	Утратили свою актуальность	Выполнены	Частично выполнены	Не выполнены	
Привлечение к ответственности и проведение расследований в отношении нарушений МГП и МППЧ	1	4 (1) ¹⁵	99 (9)		1	9 (1)	35 (9)	0	1	3	2
Соблюдение МГП и МППЧ	1	4	66 (3)	6 (1)	1	15 (2)	1	0	3	1	
Смертная казнь	0	0	0	0	0	4	0	0	0	0	0
Сотрудничество с международными механизмами	0	0	0	1	0	0	0	0	1	2	
Прочее	0	0	3 (1)	2 (2)	0	3 (1)	2 (2)	0	0	0	
Всего	2 (1%)	8 (4%)	168 (90%)	9 (5%)	9 (13%)	56 (82%)	3 (4%)	1 (8%)	7 (54%)	5 (38%)	

Сокращения: МГП – международное гуманитарное право; МППЧ – международное право прав человека.

15. Безнаказанность в связи с нарушениями международного гуманитарного права и международного права прав человека на оккупированной палестинской территории является давней проблемой, озвученной Организацией Объединенных Наций и гражданским обществом¹⁶. Верховный комиссар неоднократно высказывал «серьезную озабоченность по поводу непривлечения к ответственности за совершенные в прошлом акты насилия и эскалацию насилия в Газе и инциденты на Западном берегу, включая Восточный Иерусалим, и в районах ограниченного доступа в секторе Газы»¹⁷.

16. В представляемых на протяжении ряда лет докладах подробно описаны серьезные недостатки в работе всех уполномоченных субъектов на всех уровнях, связанные с привлечением к ответственности. Независимая комиссия по расследованию, учрежденная в соответствии с резолюцией Совета по правам человека S-21/1, выразила озабоченность в связи со «сплошной безнаказанностью за нарушения международного гуманитарного права и международного права прав человека, которые, как утверждает, были совершены израильскими войсками в Газе и на Западном берегу». Она отметила, что «Израилю надо покончить с печальной практикой непривлечения к ответственности правонарушителей» и что «ситуация с привлечением к ответственности на палестин-

¹⁵ Цифры в скобках указывают на число рекомендаций, сформулированных для всех сторон.

¹⁶ См., например, A/68/502, раздел II, D; A/69/347, раздел III, E и F; и A/HRC/25/40, пункты 50–60. См. также, например, www.btselem.org/download/201605_occupations_fig_leaf_eng.pdf.

¹⁷ См. A/HRC/31/40/Add.1, para. 39.

ской стороне также удручает»¹⁸. Спустя два года после эскалации конфликта в 2014 году Управление по координации гуманитарных вопросов (УКГВ) выразило серьезную обеспокоенность по поводу сохраняющегося «отсутствия расследований и мер по привлечению к ответственности со стороны как израильских, так и палестинских властей в связи с предполагаемыми нарушениями международного гуманитарного права и международного права в области прав человека, включая утверждения о военных преступлениях, а также по поводу отсутствия гражданских средств правовой защиты и компенсации жертвам»¹⁹.

17. Израильская система расследования в рамках рассмотрения жалоб и претензий в связи с нарушениями международного гуманитарного права включает в себя гражданский надзор за деятельностью системы военной юстиции, а также обзоры, проводимые государственными комиссиями по расследованию и установлению фактов. В публичных докладах Комиссии Туркеля и Комиссии Цехановера описаны усилия Израиля по укреплению своей системы проведения расследований. Независимая комиссия по расследованию, учрежденная в соответствии с резолюцией S-21/1 Совета по правам человека, признала вышесказанное и указала на существующие гарантии для обеспечения независимости Главного военного прокурора.

18. Эта система привлечения к ответственности по-прежнему ограничена только нарушениями на оккупированной палестинской территории из-за двух серьезных недостатков: «физических, финансовых, правовых и процедурных барьеров, ограничивающих доступ палестинцев – особенно палестинцев, живущих в Газе, – к правосудию»²⁰ и отсутствия расследования по всем утверждениям. Генеральный секретарь подчеркнул, что «по имеющимся данным Главный военный прокурор, возглавляющий систему военной юстиции, и Генеральный прокурор часто не проводят расследования, несмотря на наличие доказательств *prima facie*, свидетельствующих о совершении государственными должностными лицами незаконных действий, включая показания очевидцев, медицинские заключения и аудиовизуальные материалы»²¹. Двойная роль Главного военного прокурора в качестве юридического советника Начальника Генерального штаба и других военных органов и инстанции, осуществляющей надзор за проведением дисциплинарных и уголовных расследований, ставит под угрозу независимость и беспристрастность системы расследования, поскольку Главный военный прокурор несет ответственность за расследование нарушений, совершенных в ходе операций, в отношении которых он давал юридические консультации.

19. Израиль опубликовал информацию о своих следственных структурах и отдельных расследованиях, в том числе о тех, которые касаются предполагаемых нарушений со стороны израильских сил в контексте конфликта в Газе в 2014 году²². Вместе с тем отмеченный факт невозбуждения расследований по всем вызывающим доверие утверждениям и отсутствие доступа к правосудию являются причиной невыполнения рекомендаций, связанных с проведением расследований и предоставлением компенсации жертвам. Указанные выше недостатки подрывают способность Израиля соблюдать международные стандарты независимости, беспристрастности, оперативности, тщательности и эффективности.

20. О непринятии Израилем мер по привлечению к ответственности свидетельствует общая безнаказанность на более высоком уровне за нарушения международного гуманитарного права, совершенные в ходе конфликтов в Газе

¹⁸ См. www.ohchr.org/EN/NewsEvents/Pages/DisplayNews.aspx?NewsID=16119&LangID=E.

¹⁹ См. <http://www.ochaopt.org/content/gaza-two-years-less-nine-cent-referred-incidents-have-led-criminal-investigation>.

²⁰ См. A/71/364, пункт 40.

²¹ Там же.

²² Например, update No. 5 of the Military Advocate General.

в 2008/09, 2012 и 2014 годах, когда было вынесено лишь несколько приговоров, да и те в отношении мелких нарушений, таких как кражи и грабежи²³. По данным организации «Бецелем», военная правоохранительная система ориентирована на рядовых военнослужащих, и в ней мало внимания уделяется ответственности старших военных командиров и лиц, вырабатывающих политику²⁴. Несмотря на конструктивные рекомендации Комиссии Туркеля, которой поручено изучить механизмы, используемые Израилем для расследования нарушений норм права, регулирующих вооруженные конфликты²⁵, и последующие меры, принятые Комиссией Цехановера, Генеральный секретарь отметил отсутствие «значительных улучшений в деле привлечения к ответственности»²⁶. Имеется крайне ограниченная информация, в том числе в опубликованных правительством Израиля документах по поводу боевых действий в Газе в 2014 году²⁷, касающаяся обзоров, осуществленных независимой комиссией по расследованию, учрежденной в соответствии с резолюцией S-21/1 Совета по правам человека в какой-либо из упомянутых областей (например, определение военных целей, нападения на жилые здания и эффективность мер предосторожности)²⁸.

21. Что касается утверждений об актах, совершенных вне активных боевых действий, то вынесение в 2017 году приговора в отношении сержанта Элора Азари к 18 месяцам тюремного заключения за убийство Абдельфаттаха аш-Шарифа, палестинца, который был застрелен за то, что якобы совершил нападение на израильского солдата, было названо исключительным событием только потому, что дело вообще дошло до суда²⁹, однако вынесенный приговор был сочтен чрезмерно мягким³⁰. Главный военный прокурор ходатайствовал о наказании в виде лишения свободы на срок от 30 месяцев до 5 лет³¹. В период после октября 2015 года был отмечен тревожный рост утверждений о чрезмерном применении силы и внесудебных расправах, совершаемых силами безопасности Израиля³². Правительство приняло меры по решению проблемы преступлений, совершаемых израильскими поселенцами в отношении палестинцев, в том числе путем активизации правоохранительной деятельности³³, что привело к сокращению числа зарегистрированных случаев насилия со стороны поселенцев. Сохраняется необходимость расследовать случаи насилия со стороны поселенцев и преследовать виновных в уголовном порядке³⁴.

22. В 2016 и 2017 годах Верховный комиссар выражал озабоченность по поводу отсутствия прогресса в деле привлечения к ответственности за нарушения норм международного гуманитарного права и международного права в области прав человека с палестинской стороны³⁵ и призывал ускорить осуществление

²³ См. A/HRC/28/80/Add.1, para. 79, и A/HRC/34/36, пункт 78.

²⁴ См. www.btselem.org/download/201605_occupations_fig_leaf_eng.pdf, p. 36.

²⁵ См. A/68/502, пункт 29, и A/HRC/25/40, пункт 77.

²⁶ См. A/71/364, пункты 61–69.

²⁷ См. <http://mfa.gov.il/MFA/ForeignPolicy/IsraelGaza2014/Pages/2014-Gaza-Conflict-Factual-and-Legal-Aspects.aspx>.

²⁸ См. A/HRC/29/52, пункты 85–87.

²⁹ См. A/71/364, пункт 9, и A/HRC/34/36, пункт 7.

³⁰ См. www.ohchr.org/EN/NewsEvents/Pages/DisplayNews.aspx?NewsID=21221&LangID=E.

³¹ См. www.i24news.tv/en/news/israel/139360-170306-israeli-army-prosecutors-may-seek-longer-sentence-for-hebron-shooter-report.

³² «Продолжают поступать сообщения о случаях чрезмерного применения силы израильскими силами против палестинцев, в том числе о тех, которые, как представляется, равнозначны казням без надлежащего судебного разбирательства, некоторые из таких случаев были сняты на видео»; см. www.ohchr.org/en/NewsEvents/Pages/DisplayNews.aspx?NewsID=16759&LangID=E.

³³ См. A/71/355, пункт 20, и A/HRC/31/43, пункты 40–43.

³⁴ См. A/71/355, пункт 50.

³⁵ См. A/HRC/31/40/Add.1, пункт 65, и A/HRC/34/36, пункт 79, и www.ochaopt.org/sites/default/files/gaza_war_2_years_after_english.pdf.

палестинскими властями рекомендации независимой комиссии по расследованию, учрежденной в соответствии с резолюцией S-21/1 Совета по правам человека.

23. Комитет независимых экспертов по международному гуманитарному праву и праву прав человека, учрежденный в соответствии с резолюцией 13/9 Совета после доклада Миссии Организации Объединенных Наций по установлению фактов в связи с конфликтом в Газе, пришел к выводу о том, что Палестинская независимая комиссия по расследованию, уполномоченная принимать меры по выполнению рекомендаций Миссии, «провела независимые и беспристрастные расследования всеобъемлющим образом»³⁶. Он отметил препятствия в деле привлечения к ответственности, связанные с межпалестинскими разногласиями и ограниченным доступом в Газу. Генеральный секретарь сообщил об отсутствии реального расследования предполагаемых нарушений со стороны палестинских властей в отношении военных действий в Газе в 2014 году³⁷.

24. В дополнение к непривлечению к ответственности за нарушения международного гуманитарного права, совершаемые палестинскими вооруженными группами³⁸, сохраняются опасения по поводу ответственности за предполагаемые нарушения прав человека, совершаемые палестинскими властями³⁹. В 2015 году правительство Государства Палестина учредило Независимый национальный комитет по расследованию, которому поручено провести оценку расследований, проводимых израильскими и палестинскими властями в связи с утверждениями о серьезных нарушениях международного гуманитарного права и международного права прав человека. В январе 2017 года его первый доклад был представлен правительству Государства Палестина и доведен до сведения УВКПЧ⁴⁰.

25. В 2016 году Генеральный секретарь заявил, что «отсутствие сколь-нибудь значительных подвижек в направлении политического урегулирования и продолжающиеся нарушения норм международного права прав человека и международного гуманитарного права усугубляются безнаказанностью за нарушения, совершенные в прошлом. Это порождает все новые и новые витки насилия и подрывает перспективы достижения устойчивого мира и безопасности. Борьба с безнаказанностью должна быть главным приоритетом для обеих сторон»⁴¹.

В. Международное взаимодействие

26. В общей сложности в 141 рекомендации (15%) содержится призыв к взаимодействию с международными механизмами в области прав человека и общему осуществлению и соблюдению норм международного права.

³⁶ См. A/HRC/16/24, пункт 53.

³⁷ См. A/HRC/34/38, пункт 42.

³⁸ Брифинги для членов Совета Безопасности, проведенные 29 августа 2016 года и 16 февраля 2017 года Специальным координатором по ближневосточному мирному процессу.

³⁹ См. A/HRC/34/38, пункт 52.

⁴⁰ Вербальная нота Государства Палестина от 21 декабря 2016 года.

⁴¹ См. A/71/364, пункт 6.

Таблица 4

Выполнение рекомендаций, касающихся международного взаимодействия

	Израиль			Палестинские власти				Международное сообщество			
	Частично выполнены	Не выполнены	Недостаточная информация	Выполнены	Частично выполнены	Не выполнены	Утратили свою актуальность/недостаточная информация	Выполнены	Частично выполнены	Не выполнены	Недостаточная информация
Общее осуществление международных стандартов и рекомендаций	2	26	2	0	2	0	1	8	8	10	6
Сотрудничество с международными механизмами	3	2	0	0	0	0	0	0	1	3	1
Меры, способствующие миру	2	4	2	0	1	2	0	2	6	12	6
Прочее	0	13	8	1	1	0	1	0	2	1	2
Всего	7 (13%)	45 (80%)	4 (7%)	1 (11%)	4 (44%)	2 (22%)	2 (22%)	10 (15%)	17 (25%)	26 (38%)	15 (22%)

27. Хотя Организация Объединенных Наций, включая УВКПЧ⁴², продолжает на систематической основе документировать положение в области прав человека на оккупированной палестинской территории и поощрять осуществление своих собственных резолюций, решений и рекомендаций, «одних только резолюций и коммюнике недостаточно. Необходимы действия. Действия, совершаемые самими лидерами. Действия международного сообщества и региона», как было отмечено Специальным координатором Организации Объединенных Наций по ближневосточному мирному процессу и Личным представителем Генерального секретаря при Организации освобождения Палестины и Палестинской администрации (Специальный координатор по ближневосточному мирному процессу)⁴³.

28. Рекомендации, призывающие к осуществлению международных стандартов в области прав человека и предыдущих рекомендаций Организации Объединенных Наций, остаются в основном не выполненными Израилем и палестинскими властями. Как отметил Генеральный секретарь, «все предыдущие рекомендации договорных органов Организации Объединенных Наций по правам человека и других механизмов... которые остаются в силе, должны быть в полной мере и оперативно выполнены»⁴⁴.

29. Некоторые государства-члены рекомендовали Израилю в процессе универсального периодического обзора уважать право палестинцев на самоопределение, положить конец оккупации и воздерживаться от мер, направленных на изменение характера или правового статуса Восточного Иерусалима.

⁴² См., например, A/71/364, A/71/35, A/HRC/34/3, и доклад Генерального секретаря о положении в области прав человека на оккупированной палестинской территории, включая Восточный Иерусалим, размещено по адресу www.ohchr.org/EN/HRBodies/HRC/RegularSessions/Session34/Pages/ListReports.aspx.

⁴³ На заседании Совета министров Лиги арабских государств 7 марта 2017 года в Каире.

⁴⁴ См. A/HRC/34/38, пункт 79.

С. Арест и содержание под стражей

30. Этот анализ включает 106 рекомендаций, касающихся ареста и содержания под стражей, они составляют 11% от общего числа рекомендаций.

Таблица 5

Выполнение рекомендаций, касающихся условий содержания под стражей

	Израиль		Палестинские власти		Совет по правам человека
	Частично выполнены	Не выполнены	Частично выполнены	Не выполнены	Не выполнены
Обращение с детьми	6	46	0	0	0
Обращение со взрослыми	1	19	1	4	0
Административное задержание	0	13	0	1	1
Судебные гарантии	0	5	0	8	1
Всего	7 (8%)	83 (91%)	1 (1%)	13 (100%)	2 (100%)

31. В рекомендациях содержится призыв к Израилю привести свои политику и практику, касающиеся обращения с детьми, в соответствие с международными стандартами, включая использование задержания в качестве крайней меры, проведение арестов только в дневное время, предоставление адвоката до допроса и прекращение административного задержания. С момента создания в 2009 году военных судов по делам несовершеннолетних Израиль принял ряд соответствующих мер, в частности повысил возраст совершеннолетия с 16 до 18 лет для целей судебного разбирательства и предоставил другие процессуальные гарантии несовершеннолетним⁴⁵. В 2013 году Детский фонд Организации Объединенных Наций (ЮНИСЕФ) отметил, что «жестокое обращение с детьми, вступившими в контакт с военной системой содержания под стражей, носит широкомасштабный, систематический и институционализированный характер на протяжении всего процесса»⁴⁶. В 2015 году ЮНИСЕФ указал на необходимость принятия «дальнейших мер по улучшению защиты детей в военных тюрьмах, поскольку количество сообщений о предполагаемых случаях жестокого обращения с детьми во время ареста, транспортировки, допросов и содержания под стражей практически не сократилось»⁴⁷.

32. По состоянию на август 2016 года 319 палестинских детей содержались под стражей в Израиле в качестве «лиц, задержанных по соображениям безопасности, и заключенных» – это на 82% больше по сравнению с 2015 годом⁴⁸. Несколько организаций продолжают документировать случаи задержания в ночное время, отказа предоставить доступ к адвокату, отсутствия информации о правах и систематического насилия⁴⁹. В 2016 году Генеральный секретарь заявил, что число детей, содержащихся под стражей, «вызывает обеспокоенность по поводу соблюдения положений международного права, согласно которым дети могут подвергаться аресту и заключению под стражу только в качестве

⁴⁵ См. www.unicef.org/oPt/Children_in_Israeli_Military_Detention_-_Observations_and_Recommendations_-_Bulletin_No._2_-_February_2015.pdf.

⁴⁶ См. www.unicef.org/oPt/UNICEF_oPt_Children_in_Israeli_Military_Detention_Observations_and_Recommendations_-_6_March_2013.pdf.

⁴⁷ См. www.unicef.org/oPt/Children_in_Israeli_Military_Detention_-_Observations_and_Recommendations_-_Bulletin_No._2_-_February_2015.pdf.

⁴⁸ Официальные данные, предоставленные организации «Бецелем», размещено по адресу www.btselem.org/statistics/minors_in_custody.

⁴⁹ См. www.btselem.org/detainees_and_prisoners/minors_in_custody, www.unicef.org/oPt/Children_in_Israeli_Military_Detention_-_Observations_and_Recommendations_-_Bulletin_No._2_-_February_2015.pdf и www.militarycourtwatch.org/page.php?id=MmNuAkpGrSa613395AWw2bO0pT3K.

крайней меры»⁵⁰, и с озабоченностью отметил восстановление процедуры административного задержания детей, которая не использовалась с 2011 года⁵¹. Несмотря на законодательные реформы, проводимые Израилем, договорные органы по правам человека выразили озабоченность по поводу их непоследовательности, отмечая разрыв между политикой и практикой⁵².

33. Другие рекомендации содержат настоятельный призыв к Израилю обеспечить, чтобы задержанные не подвергались принудительному питанию или принудительному медицинскому лечению или иным видам жестокого обращения, а также не несли наказания за участие в голодовке. В сентябре 2016 года Верховный суд Израиля постановил, что поправки в законодательство, допускающие возможность таких видов принуждения, не противоречат Конституции⁵³.

34. Рекомендации, адресованные палестинским властям на Западном берегу и в Газе, направлены на прекращение произвольных арестов, административного задержания, пыток и жестокого обращения, а также обеспечение соблюдения международных стандартов. В 2016 году произвольные аресты и заключение под стражу палестинскими силами безопасности продолжились. В 2015 году Независимая комиссия по правам человека⁵⁴ получила 1 700 жалоб (782 на Западном берегу и 918 в Газе) на нарушения процессуальных норм, включая произвольное заключение под стражу по политическим мотивам⁵⁵. В марте 2017 года УВКПЧ документировало продолжающие поступать утверждения о применении пыток в отношении задержанных палестинцев на Западном берегу и в Газе и жестоком обращении с ними⁵⁶.

D. Поселения

35. 93 рекомендации или 10% всех рекомендаций касаются проблемы присутствия израильских поселений на Западном берегу, включая Восточный Иерусалим, и их воздействия на права человека.

Таблица 6

Выполнение рекомендаций, касающихся поселений

	Израиль		Международное сообщество/ государства-члены		Гражданское общество		Деловые круги		Совет по правам человека
	Не выполнены	Частично выполнены	Не выполнены	Частично выполнены	Недостаточная информация	Не выполнены	Недостаточная информация	Не выполнены	
Расширение поселений	20	0	0	0	0	0	0	0	1

⁵⁰ См. A/71/86-E/2016/13, пункт 24, размещено по адресу [www.un.org/ga/search/view_doc.asp?symbol=A/71/86 &Lang E&Area UNDOC](http://www.un.org/ga/search/view_doc.asp?symbol=A/71/86&Lang=E&Area=UNDOC).

⁵¹ См. A/70/836-S/2016/360, пункт 75, размещено по адресу www.un.org/ga/search/view_doc.asp?symbol=A/70/836&Lang=E&Area=UNDOC.

⁵² См. CCPR/C/ISR/CO/4, пункт 19, и CAT/C/ISR/CO/5, пункт 28.

⁵³ См. www.loc.gov/law/foreign-news/article/israel-law-authorizing-force-feeding-of-prisoners-held-constitutional/.

⁵⁴ Национальное правозащитное учреждение.

⁵⁵ Independent Commission for Human Rights, *The Status of Human Rights in Palestine: Twenty-First Annual Report, 2015* (issued in 2016), pp. 186 and 187.

⁵⁶ См. A/HRC/34/38, пункт 70.

	<i>Международное сообщество/ государства-члены</i>		<i>Гражданское общество</i>		<i>Деловые круги</i>		<i>Совет по правам человека</i>	
	<i>Израиль</i>							
	<i>Не выполнены</i>	<i>Частично выполнены</i>	<i>Не выполнены</i>	<i>Частично выполнены</i>	<i>Недостаточная информация</i>	<i>Не выполнены</i>	<i>Недостаточная информация</i>	<i>Не выполнены</i>
Зонирование и разрешения на строительство	18	0	0	0	0	0	0	0
Насильственное перемещение	20	0	0	0	0	0	0	0
Снос домов и перемещения	16	0	0	0	0	0	0	0
Участие предпринимателей в строительстве поселений	3	2	1	1	1	4	2	0
Эксплуатация природных ресурсов	1	0	0	0	0	0	0	0
Нарушения прав человека, связанные с поселениями	3	0	0	0	0	0	0	0
Всего	81 (100%)	2 (67%)	1 (33%)	1 (50%)	1 (50%)	4 (67%)	2 (33%)	1 (100%)

36. Несмотря на неоднократные рекомендации Израилю прекратить сохранение и расширение поселений и решить проблемы, связанные с их воздействием на права человека, строительство поселений продолжается: в марте 2017 года Израиль утвердил строительство нового поселения, признал около 240 акров земли на оккупированной палестинской территории «государственными землями» и объявил тендеры на строительство приблизительно 2 000 единиц жилья⁵⁷. По состоянию на конец 2014 года насчитывалось приблизительно 570 700 израильских поселенцев, в том числе 200 000 в Восточном Иерусалиме⁵⁸.

37. Режим планирования и зонирования является основной стратегией, используемой Израилем с целью воспрепятствовать палестинскому строительству на Западном берегу, включая Восточный Иерусалим. Некоторые рекомендации касаются дискриминационной политики и практики, из-за которых «палестинцам практически невозможно получить разрешения на строительство на большей части территорий в зоне С и в Восточном Иерусалиме»⁵⁹. В 2016 году израильские власти уничтожили или захватили 1 093 принадлежащих палестинцам зданий, в результате чего свыше 1 600 палестинцев были перемещены и более чем 7 000 других остались без средств к существованию – это самые высокие показатели с момента начала их документирования УКГВ в 2009 году⁶⁰. Организация Объединенных Наций документально подтвердила, что сотни се-

⁵⁷ Брифинг для членов Совета Безопасности, проведенный 20 апреля 2017 года Специальным координатором по ближневосточному мирному процессу.

⁵⁸ См. A/HRC/31/43, пункт 9.

⁵⁹ См. www.ochaopt.org/content/33-structures-demolished-past-three-days-multiple-incidents.

⁶⁰ См. www.ochaopt.org/content/record-number-demolitions-and-displacements-west-bank-during-2016.

мей по-прежнему подвержены риску принудительного перемещения в связи со сносом домов и расширением поселений⁶¹.

38. Будучи физически отделенным от Западного берега, Восточный Иерусалим перестал быть экономическим и социальным центром для оккупированной палестинской территории из-за стены и строительства 12 израильских поселений⁶². Израильские поселенцы присваивают палестинское имущество в палестинских жилых районах путем подачи исков о праве собственности и на основании положений Закона об имуществе безвестно отсутствующих⁶³, ограничивая общественные пространства, строительство жилого фонда и свободу передвижения⁶⁴.

39. В принятой в декабре 2016 года резолюции 2334 (2016) Совета Безопасности были недвусмысленно осуждены «меры, направленные на изменение демографического состава, характера и статуса палестинской территории... включая... строительство и расширение поселений, перемещение израильских поселенцев, конфискацию земель, снос домов и выселение палестинских гражданских лиц» и подтверждено, что «создание Израилем поселений на палестинской территории, оккупируемой с 1967 года, включая Восточный Иерусалим, не имеет юридической силы и является вопиющим нарушением международного права и одним из главных препятствий на пути к достижению урегулирования в соответствии с принципом сосуществования двух государств и установлению справедливого, прочного и всеобъемлющего мира». Совет Безопасности подчеркнул, что «прекращение всей израильской поселенческой деятельности имеет исключительно важное значение для спасения решения, предусматривающего сосуществование двух государств».

40. 11 рекомендаций касаются деловых кругов, гражданского общества и государств-членов и призывают к проведению расследований деятельности компаний и финансовых учреждений, извлекающих выгоду из существования израильских поселений, и к прекращению такой практики и предоставлению возмещения пострадавшим палестинцам.

Е. Свобода передвижения

41. В докладе содержится 79 рекомендаций в отношении свободы передвижения, что составляет 9% всех рекомендаций.

Таблица 7

Выполнение рекомендаций, касающихся свободы передвижения

	Израиль		Недостаточная информация	Власти в Газе		Совет по правам человека
	Частично выполнены	Не выполнены		Не выполнены	Не выполнены	
Блокада	0	28	0	0	1	
Стена	0	5	0	0	0	
Свобода передвижения между Газой и Западным берегом	1	19	0	0	0	
Ограничения, влияющие на гуманитарную помощь	0	14 (2)	0	2 (2)	0	

⁶¹ См. A/71/355.

⁶² См. A/71/554.

⁶³ См. <https://unispal.un.org/DPA/DPR/unispal.nsf/0/E0B719E95E3B494885256F9A005AB90A> и http://www.nevo.co.il/law_html/Law01/313_001.htm.

⁶⁴ См. www.ochaopt.org/content/east-jerusalem-palestinians-risk- eviction.

	Израиль		Власти в Газе		Совет по правам человека
	Частично выполнены	Не выполнены	Недостаточная информация	Не выполнены	Не выполнены
Ограничения, влияющие на экономическое развитие	0	5	0	0	0
Принуждение к соблюдению режима зон ограниченного доступа	0	4	0	0	0
Права на жительство	0	1	1	0	0
Всего	1 (1%)	76 (97%)	1 (1%)	2 (100%)	1 (100%)

42. Израиль не демонтировал стену и продолжает строительство на оккупированной палестинской территории в нарушение своих обязательств по международному праву⁶⁵. 85% из запланированной на настоящий момент стены, протяженностью более 700 километров, находятся в пределах Западного берега⁶⁶. Международный Суд постановил, что «извилистая стена проложена таким образом, чтобы включить в эту территорию подавляющее большинство поселений...»⁶⁷ и заявил, что «строительство стены и связанный с нею режим серьезно нарушают ряд прав палестинцев... причем нарушения, вызванные выбранной трассой, нельзя оправдать соображениями военной необходимости либо требованиями государственной безопасности или общественного порядка»⁶⁸. По данным Конференции Организации Объединенных Наций по торговле и развитию, «по меньшей мере 10% наиболее плодородных земель на Западном берегу было потеряно из-за строительства разделительной стены»⁶⁹.

43. Дополнительные ограничения в виде контрольно-пропускных пунктов, где нередки вспышки насилия⁷⁰, требований о получении разрешений и поселенческой инфраструктуры, продолжают негативно сказываться на повседневной жизни палестинцев на Западном берегу, в том числе в отношении доступа в Восточный Иерусалим⁷¹. Специальный докладчик по вопросу о положении в области прав человека на палестинских территориях, оккупированных с 1967 года, при описании ситуации отметил, что «Западный берег разделен Израилем на несколько островков густонаселенных районов, отделенных друг от друга»⁷².

44. После установления контроля ХАМАС в Газе в 2007 году Израиль ввел блокаду⁷³ в нарушение международного гуманитарного права⁷⁴. Эта мера серьезно ограничивает свободу передвижения товаров и людей в Газу и из нее⁷⁵, и нарушает широкий спектр других прав человека, включая доступ к услугам в

⁶⁵ *Legal Consequences of the Construction of a Wall in the Occupied Palestinian Territory, Advisory Opinion, I.C.J. Reports (2004)*, p. 136; и <http://www.ochaopt.org/content/2015-overview-movement-and-access-restrictions>.

⁶⁶ См. A/71/86-E/2016/13, пункт 63, размещено по адресу http://www.un.org/ga/search/view_doc.asp?symbol=A/71/86&Lang=E&Area=UNDOC.

⁶⁷ *Legal Consequences of the Construction of a Wall in the Occupied Palestinian Territory*, p. 183.

⁶⁸ Ibid., p. 193.

⁶⁹ См. TD/B/63/3, пункт 42 f).

⁷⁰ См., например, A/70/836-S/2016/360, размещено по адресу www.un.org/ga/search/view_doc.asp?symbol=A/70/836&Lang=E&Area=UNDOC, и www.unrwa.org/sites/default/files/content/resources/children_in_distress_briefing_note.pdf.

⁷¹ См. A/HRC/31/44, пункты 21 и 34.

⁷² См. A/71/554, пункты 41 и 49, и A/HRC/34/38, пункт 29.

⁷³ См. www.mfa.gov.il/mfa/pressroom/2007/pages/security%20cabinet%20declares%20gaza%20hostile%20territory%2019-sep-2007.aspx.

⁷⁴ См. A/HRC/34/38, пункты 31–33.

⁷⁵ См. A/HRC/31/73 и A/HRC/31/40.

области здравоохранения, водоснабжения и санитарии, труда, жилища, питания и образования⁷⁶. И если степень ограничений колеблется, блокада установлена прочно⁷⁷. В своем последнем докладе Генеральный секретарь указал, что она может быть равносильна коллективному наказанию⁷⁸. Острая потребность в восстановлении инфраструктуры, объектов здравоохранения и жилья связана с разрушениями и увечьями вследствие неоднократных вооруженных инцидентов в Газе, последний из которых имел место в 2014 году⁷⁹. Хотя в докладе страновой группы Организации Объединенных Наций за 2016 год отмечен прогресс, достигнутый в период после 2014 года, в нем также описаны длительные задержки в процессе утверждения строительных материалов из-за внесения их в израильские списки товаров «двойного назначения». В докладе также отмечено негативное воздействие палестинских политических разногласий на гуманитарную ситуацию.

Г. Другие гражданские и политические права

45. 58 рекомендаций, 6% от общего числа, касаются вопросов, связанных с другими гражданскими и политическими правами.

Таблица 8

Выполнение рекомендаций, касающихся других гражданских и политических прав

	Израиль			Палестинские власти		
	Частично выполнены	Не выполнены	Недостаточная информация	Частично выполнены	Не выполнены	Недостаточная информация
Свобода выражения мнений, свобода собраний и ассоциации	0	12	1	0	17	4
Свобода мысли, совести, убеждений и религии	2 (1)	8 (1)	0	1 (1)	1 (1)	0
Право на защиту семьи;	0	10	2	0	0	0
Палестинское политическое единство	0	0	0	0	2	0
Всего	1 (3%)	29 (88%)	3 (9%)	1 (8%)	9 (69%)	3 (23%)

46. Более 25% рекомендаций содержат настоятельный призыв к палестинским властям обеспечить, чтобы организации гражданского общества, правозащитники и местные и иностранные журналисты могли выполнять свою работу в безопасной и свободной обстановке, без запугивания, преследований или вмешательства. В рекомендации также содержится призыв к Израилю прекратить действия, которые ограничивают критику со стороны журналистов, других лиц и как израильских, так и палестинских организаций гражданского общества. Как указано в последнем докладе УВКПЧ, «сохраняются серьезные обеспокоенности по поводу нарушений и злоупотреблений в отношении прав на свободу выражения мнений, мирных собраний и ассоциации со стороны всех уполномоченных субъектов. Израильские и палестинские власти вводят ограничения на деятельность израильских и палестинских правозащитников, отставляющих права человека на оккупированной палестинской территории, проводят политику давления на них и запугивания»⁸⁰.

⁷⁶ См. www.ochaopt.org/content/monthly-humanitarian-bulletin-september-2016.

⁷⁷ См. www.ochaopt.org/sites/default/files/gaza_war_2_years_after_english.pdf, p. 11.

⁷⁸ См. A/HRC/34/38, пункт 31.

⁷⁹ См. http://www.ochaopt.org/sites/default/files/gaza_war_2_years_after_english.pdf.

⁸⁰ См. A/HRC/34/38, пункт 69.

47. Рекомендации, касающиеся права на свободу мысли, совести и религии, имеют отношение к праву палестинцев на участие в религиозной жизни без каких-либо ограничений и призывают Израиль содействовать доступу к местам отправления религиозных обрядов и обеспечивать их защиту без какой-либо дискриминации. Израильским и палестинским властям настоятельно рекомендуется не указывать религиозную принадлежность в документах, удостоверяющих личность. Израильские власти и власти на Западном берегу выполнили эту рекомендацию, однако власти в Газе не сделали этого. В некоторых рекомендациях также содержится призыв ко всем сторонам взять на себя юридическое обязательство обеспечивать защиту религиозных меньшинств в рамках возможного мирного соглашения. Продолжают вызывать озабоченность ограничения в отношении доступа к религиозным местам, включая мечеть Аль-Акса в Восточном Иерусалиме^{81, 82}.

Г. Экономические, социальные и культурные права

48. В докладах содержится 63 рекомендации (7% от общего числа), касающиеся экономических, социальных и культурных прав.

Таблица 9

Выполнение рекомендаций, касающихся экономических, социальных и культурных прав

	Израиль			Палестинские власти			Международное сообщество		
	Частично выполнены	Не выполнены	Недостаточная информация	Частично выполнены	Не выполнены	Недостаточная информация	Частично выполнены	Не выполнены	Недостаточная информация
Право на здоровье	0	11	2	0	1	0	1	1	0
Право на образование	1	12	3	0	2	0	0	0	0
Право на доступ к питьевой воде	1	5	0	1	0	0	0	0	0
Право на достаточный уровень жизни, питание, одежду и жилище	(1)	6 (1)	2	2 (1)	1	0	0	0	0
Право на развитие	0	2	2	0	0	2	0	0	1
Всего	3 (6%)	37 (76%)	9 (18%)	4 (40%)	4 (40%)	2 (20%)	2 (67%)	1 (33%)	3 (33%)

⁸¹ См. также Организация Объединенных Наций по вопросам образования, науки и культуры (ЮНЕСКО), решения Исполнительного комитета, принятые на 200-й сессии, (200 EX/25), 2016 год.

⁸² См. A/71/355, пункт 29.

49. Почти одна треть рекомендаций касается права на здоровье, включая физическую и психологическую реабилитацию лиц, пострадавших от насилия. Многие рекомендации призывают Израиль незамедлительно дать пациентам, имеющим направления, разрешение на получение медицинской помощи за пределами Газы и обеспечить медицинскому персоналу беспрепятственный доступ, чтобы лицам, раненым израильскими силами безопасности, могла быть оперативно оказана помощь. Всемирная организация здравоохранения отметила, что лишь 41,7% пациентов получили такие разрешения в декабре 2016 года, и это самый низкий показатель с 2009 года⁸³. Генеральный секретарь высказал озабоченность в связи с сообщениями о произвольном лишении жизни в результате практики блокирования Израилем доступа палестинских машин и бригад скорой помощи к раненым палестинцам, подозреваемым в совершении нападений⁸⁴, что является нарушением международных норм, запрещающих воспрепятствование оказанию оперативной медицинской помощи.

50. Еще одна треть рекомендаций касается доступа к образованию, и содержит призыв защищать детей от травли, запугивания и насилия со стороны израильских поселенцев на пути в школу и из школы, которые по-прежнему имеют место⁸⁵. Рекомендации также настоятельно призывают стороны защищать школы от нападений и обеспечить, чтобы они не использовались в качестве военных баз или центров содержания под стражей, хранилищ или центров вербовки. Рекомендации также требуют увеличения числа классных комнат в Восточном Иерусалиме и Газе.

51. В Плане гуманитарного реагирования 2016 года указано, что наличие контрольно-пропускных пунктов, разделительной стены, деятельность военных и вооруженных групп, инциденты, связанные с деятельностью поселенцев, и отсутствие инфраструктуры препятствуют доступу к образованию⁸⁶. Генеральный секретарь сообщил о нападениях на школы и пользующихся защитой работников системы образования на Западном берегу в ходе военных операций⁸⁷ и о хранении палестинскими вооруженными группами оружия в трех школах Ближневосточного агентства Организации Объединенных Наций для помощи палестинским беженцам и организации работ (БАПОР), а также о 21 случае использования школ военнослужащими израильских сил безопасности для своих целей⁸⁸.

52. Некоторые рекомендации содержат настоятельный призыв к Израилю содействовать доступу в Газу всех материалов и оборудования, необходимых для строительства и ремонта объектов водоснабжения и санитарии, и обеспечивать, чтобы все жители Западного берега имели равный доступ к воде в соответствии со стандартами качества и количества, установленными Всемирной организацией здравоохранения. В 2016 году Израиль определил более 70% материалов, необходимых для осуществления проектов в области водоснабжения, санитарии и гигиены, в качестве предметов двойного назначения, в результате чего по меньшей мере 30 проектов в области водоснабжения и удаления сточных вод в Газе рискуют быть аннулированными⁸⁹. Распределение воды Израилем на дискриминационной основе также приводит к неравному потреблению воды на Западном берегу: показатель внутреннего потребления воды среди палестинцев

⁸³ См. www.emro.who.int/images/stories/palestine/WHO_monthly_Gaza_access_report-Dec_2016-Final.pdf?ua=1.

⁸⁴ См. A/71/364, пункт 11.

⁸⁵ См. www.ohchr.org/EN/NewsEvents/Pages/DisplayNews.aspx?NewsID=20565&LangID=E.

⁸⁶ См. https://www.ochaopt.org/documents/2016_hrp_22_january%202016.pdf, p. 29.

⁸⁷ См. A/70/836-S/2016/360, пункт 76, размещено по адресу www.un.org/ga/search/view_doc.asp?symbol=A/70/836&Lang=E&Area=UNDOC.

⁸⁸ См. A/69/926-S/2015/409, пункты 102 и 103, размещено по адресу www.un.org/ga/search/view_doc.asp?symbol=A/69/926.

⁸⁹ См. A/71/86-E/2016/13, пункт 69, размещено по адресу www.un.org/ga/search/view_doc.asp?symbol=A/71/86&Lang=E&Area=UNDOC.

составляет приблизительно 40 литров на душу населения в день, в то время как израильские поселенцы расходуют 183 литра⁹⁰. План гуманитарного реагирования 2016 года свидетельствуют о том, что 732 000 человек не имеют доступа к безопасной питьевой воде на оккупированной палестинской территории.

V. Тенденции в области сотрудничества, соблюдения и осуществления

Сотрудничество

53. В марте 2012 года правительство Израиля приостановило отношения с Советом по правам человека и УВКПЧ. В октябре 2013 года Израиль возобновил взаимодействие с обоими органами с целью восстановления отношений в полном объеме⁹¹. Во время перерыва УВКПЧ продолжало работать на оккупированной палестинской территории.

54. В период между 2009 и 2012 годами два специальных докладчика с тематическими мандатами осуществили официальные визиты в Израиль и на оккупированную палестинскую территорию⁹². После этого не было никаких миссий до визита Специального докладчика по вопросу о насилии в отношении женщин, его причинах и последствиях в сентябре 2016 года⁹³. Специальный докладчик отметил «высокий уровень сотрудничества» с Израилем и Государством Палестина. Государство Палестина направила постоянное приглашение всем мандатариям специальных процедур в 2014 году. Израиль не направил постоянного приглашения.

55. В прошлом Израиль сотрудничал с мандатом Специального докладчика по вопросу о положении в области прав человека на палестинских территориях, оккупированных с 1967 года⁹⁴. Однако с 2008 года Израиль воздерживается от сотрудничества с мандатарием и отказывал в доступе на территорию страны трем сменявшим друг друга мандатариям, выражая тем самым несогласие с мандатом Специального докладчика⁹⁵, который, по его мнению, является политически предвзятым. Действующий Специальный докладчик безуспешно пытался встретиться с постоянными представительствами Израиля при Отделении Организации Объединенных Наций в Женеве и в Нью-Йорке. Палестинская национальная администрация, а после создания в 2012 году – Государство Палестина – продолжает всестороннее сотрудничать с мандатарием. В период между 2006 и 2016 годами Израиль ответил на треть направленных Специальным докладчиком писем, содержащих утверждения и призывы к незамедлительным действиям⁹⁶.

56. В своем выступлении в Совете по правам человека в сентябре 2016 года Верховный комиссар подчеркнул, что «нарушения прав человека не прекратятся, если правительство блокирует доступ международным наблюдателям», и что «усилия, направленные на препятствование проведению законного расследования или отказ в нем», только вызывают очевидные вопросы. Израиль отказался сотрудничать со всеми миссиями по установлению фактов и комиссиями по расследованию, учрежденными Советом по правам человека в период между 2009 и 2016 годами. Палестинская национальная администрация, а после со-

⁹⁰ Там же, пункт 71.

⁹¹ См. <http://mfa.gov.il/MFA/InternatOrgs/Speeches/Pages/Israel-UPR-UN-Human-Rights-Council-29-Oct-2013.aspx>.

⁹² См. www.ohchr.org/EN/HRBodies/SP/Pages/CountryvisitsF-M.aspx.

⁹³ См. www.ohchr.org/EN/NewsEvents/Pages/DisplayNews.aspx?NewsID=20565&LangID=E. A/HRC/10/8/Add.2; A/HRC/20/17/Add.2; и A/HRC/22/46/Add.1.

⁹⁴ См. A/69/301, раздел III.

⁹⁵ См. резолюцию 1993/2 Комиссии по правам человека и резолюцию 5/1 Совета по правам человека.

⁹⁶ См. базу данных специальных процедур на сайте <https://spcommreports.ohchr.org/Tmsearch/TMDocuments>.

здания в 2012 году – Государство Палестина – продолжает всесторонне сотрудничать с этими механизмами.

57. Израиль на регулярной основе сотрудничает с договорными органами по правам человека, представляя доклады и участвуя в диалоге с соответствующими комитетами. Израиль не включает информацию, касающуюся осуществления договоров по правам человека на оккупированной палестинской территории, ссылаясь на их неприменимость. В 2014 году Государство Палестина присоединилось к семи основным договорам по правам человека и одному факультативному протоколу⁹⁷ и обратилось к УВКПЧ за технической помощью в отношении представления докладов по этим договорам. На момент подготовки настоящего доклада у Государства Палестина было семь просроченных менее чем на пять лет докладов⁹⁸. В 2016 году УВКПЧ и Независимая комиссия по правам человека поддержали организацию национальных консультаций по докладу Комитету по ликвидации дискриминации в отношении женщин, который был представлен 10 марта 2017 года.

58. Таким образом, в период между 2009 и 2016 годами сотрудничество Израиля с международной системой защиты прав человека носило весьма избирательный характер. Правительство Государства Палестины в целом сотрудничает с системой, несмотря на наличие просроченных докладов договорным органам по правам человека.

Соблюдение и осуществление

59. Международный Суд вынес решение о применимости международного гуманитарного права и международного права прав человека на оккупированной палестинской территории⁹⁹. Договорные органы по правам человека неустанно повторяют, что правозащитные обязательства Израиля распространяются на оккупированную палестинскую территорию¹⁰⁰, и Генеральный секретарь¹⁰¹, и Верховный комиссар¹⁰² регулярно ссылаются на действующую нормативно-правовую базу.

60. Общий показатель «полного выполнения» рекомендаций Израилем составляет 0,4%¹⁰³. Невыполнение коррелирует с продолжающимся отрицанием Израилем применимой нормативно-правовой базы и своих обязательств на оккупированной палестинской территории. В ходе второго универсального периодического обзора Израиль представил неофициальное приложение относительно рекомендаций, касающихся Западного берега¹⁰⁴ и Газы, вновь заявив о том, что не считает себя связанным обязательствами, содержащимися в документах по правам человека, за пределами Израиля. Формально Израиль не поддерживает большинство изложенных в документе рекомендаций¹⁰⁵. Хотя Израиль отрицает применимость Женевской конвенции о защите гражданского населения

⁹⁷ См. www.ohchr.org/EN/NewsEvents/Pages/DisplayNews.aspx?NewsID=14556&.

⁹⁸ См. http://tbinternet.ohchr.org/_layouts/TreatyBodyExternal/LateReporting.aspx.

⁹⁹ *Legal Consequences of the Construction of a Wall in the Occupied Palestinian Territory*, р. 136. В рамках консультативного заключения см. применимость Женевской конвенции о защите гражданского населения во время войны (четвертая Женевская конвенция), пункт 101; Конвенции (IV) о законах и обычаях сухопутной войны и приложения к ней: Положение о законах и обычаях сухопутной войны (Гаага, 18 октября 1907 года), пункт 124; и Международного пакта о гражданских и политических правах, Международного пакта об экономических, социальных и культурных правах и Конвенции о правах ребенка, пункты 106, 111–113.

¹⁰⁰ См., например, CRC/C/ISR/CO/2-4, пункт 3; и CAT/C/ISR/CO/5, пункт 8.

¹⁰¹ См., например, A/69/347, пункты 3–6.

¹⁰² См. A/HRC/12/37, пункты 5–9.

¹⁰³ Из 550 рекомендаций 2 были выполнены полностью, и 20 – частично.

¹⁰⁴ В документе ничего не говорится о Восточном Иерусалиме.

¹⁰⁵ См. <http://www.ohchr.org/EN/HRBodies/UPR/Pages/ILIndex.aspx>.

во время войны (четвертая Женевская конвенция) к оккупированной палестинской территории, де-факто он признает ее действие¹⁰⁶.

61. Общий показатель «полного выполнения» рекомендаций палестинскими уполномоченными субъектами составляет 1,3%¹⁰⁷. Присоединившись к семи основным договорам по правам человека, одному протоколу и Женевским конвенциям без каких бы то ни было оговорок¹⁰⁸, Государство Палестина заявило о своей приверженности делу защиты прав человека. Поскольку оккупация и внутренние палестинские политические разногласия создают трудности для выполнения обязательств Государством Палестина, эффективное осуществление рекомендаций всеми палестинскими уполномоченными субъектами требует более активных усилий.

62. Общий показатель «полного выполнения» рекомендаций Организацией Объединенных Наций и международным сообществом составляет 17,9%¹⁰⁹. С 1967 года международное сообщество неоднократно напоминало сторонам в конфликте об их обязательствах в соответствии с международным правом. Органы Организации Объединенных Наций неизменно сообщали о систематических нарушениях на оккупированной палестинской территории и определили их долгосрочные последствия и риски для палестинцев, израильтян и региона в целом. Несмотря на эти постоянные призывы и поддержку, оказываемую палестинским и израильским властям в их усилиях по достижению мира, меры, принятые международным сообществом в этой связи не являются достаточными. В резолюции 2334 (2016) Совета Безопасности подчеркивалось, что «нынешнее положение не является устойчивым и что необходимо срочно предпринять серьезные шаги, с тем чтобы: i) стабилизировать ситуацию и обратить вспять негативные тенденции на местах, последовательно подрывающие жизнеспособность принципа сосуществования двух государств и закрепляющие существование в реальности лишь одного государства; а также ii) создать условия для успешных переговоров об окончательном статусе и для продвижения к урегулированию в соответствии с принципом сосуществования двух государств в рамках этих переговоров и на местах».

VI. Последующие меры

63. Рекомендации механизмов по правам человека, Генерального секретаря и Верховного комиссара по правам человека свидетельствуют об общем консенсусе в отношении мер, которые стороны должны принять в целях дальнейшего соблюдения международного гуманитарного права и международного права прав человека: прекращение практики, которая продолжает нарушать международное право (такой, как блокада, строительство стены и расширение поселений) и обеспечение привлечения к ответственности за прошлые нарушения, включая военные преступления.

64. Учитывая невыполнение большинства рекомендаций по вопросам привлечения к ответственности, обеим сторонам настоятельно рекомендуется активизировать усилия по расследованию всех предполагаемых нарушений международного права прав человека и международного гуманитарного права в соответствии с международными стандартами.

¹⁰⁶ См. A/ES-10/248, приложение 1, пункт 3; и www.icrc.org/eng/assets/files/review/2013/irrc-888-maurer.pdf, p. 1506.

¹⁰⁷ Из 75 рекомендаций 1 выполнена полностью и 12 – частично.

¹⁰⁸ См. https://ihl-databases.icrc.org/applic/ihl/ihl.nsf/vwTreatiesByCountrySelected.xsp?xp_countrySelected=PS&nv=4.

¹⁰⁹ Из 56 рекомендаций 10 полностью выполнены и 10 – частично.

А. Израиль

65. Израиль несет главную ответственность за выполнение адресованных ему рекомендаций и должен соблюдать обязательства по международному праву прав человека и международному гуманитарному праву, включая четвертую Женевскую конвенцию, на оккупированной палестинской территории¹¹⁰.

66. УВКПЧ опубликовало документ «Национальные механизмы по подготовке докладов и осуществлению последующей деятельности: практическое руководство по эффективному взаимодействию государств с международными правозащитными механизмами» по вопросу о том, каким образом правительство может укрепить свои институты, чтобы лучше взаимодействовать с международными и региональными механизмами в области прав человека. УВКПЧ по-прежнему готово поддержать Израиль в выполнении адресованных ему рекомендаций.

67. **Верховный комиссар предлагает Израилю в полной мере использовать техническую помощь УВКПЧ для содействия выполнению соответствующих рекомендаций, включая разработку национальных механизмов представления докладов и осуществления последующей деятельности по рекомендациям. Верховный комиссар напоминает Израилю о его обязательствах в соответствии с международными договорами о правах человека, которые он ратифицировал, и в соответствии с Женевскими конвенциями, в которых он является Высокой Договаривающейся Стороной, и призывает Израиль в полной мере соблюдать их на оккупированной палестинской территории.**

68. Верховный комиссар принимает к сведению предварительный анализ, проведенный прокурором Международного уголовного суда в январе 2015 года по ситуации в Палестине, чтобы установить, соблюдены ли критерии Римского статута для начала расследования¹¹¹. Верховный комиссар с удовлетворением отмечает диалог Израиля с Канцелярией Прокурора¹¹².

69. **Верховный комиссар отмечает неоднократное невыполнение призывов к привлечению к ответственности, с которыми обращалась вся правозащитная система, и настоятельно призывает Израиль проводить оперативные, беспристрастные и независимые расследования всех предполагаемых нарушений норм международного права прав человека, а также всех утверждений о международных преступлениях. Кроме того, Верховный комиссар призывает Израиль обеспечить всем жертвам доступ к средствам правовой защиты и возмещения ущерба.**

В. Государство Палестина

70. Государство Палестина обязано соблюдать международные нормы в области прав человека и договоры в области международного гуманитарного права и несет главную ответственность за выполнение адресованных ему рекомендаций. Сотрудничество Государства Палестина с Канцелярией Прокурора Международного уголовного суда заслуживает высокой оценки.

¹¹⁰ *Legal Consequences of the Construction of a Wall in the Occupied Palestinian Territory*, para. 101.

¹¹¹ Это произошло после подачи правительством Государства Палестина заявления в соответствии с пунктом 3 статьи 12 Римского статута о признании юрисдикции Международного уголовного суда в отношении «предполагаемых преступлений, совершенных "на оккупированной палестинской территории, включая Восточный Иерусалим, в период с 13 июня 2014 года"», и его присоединения к Римскому статуту в январе 2015 года; см. www.icc-cpi.int/palestine.

¹¹² См. www.icc-cpi.int/iccdocs/otp/OTP-PE-rep-2015-Eng.pdf. См. также <https://www.icc-cpi.int/iccdocs/otp/161114-otp-rep-PE-ENG.pdf>.

71. **Верховный комиссар отмечает неоднократное невыполнение Государством Палестина призывов к привлечению к ответственности и настоятельно призывает Государство Палестина проводить оперативные, беспристрастные и независимые расследования всех предполагаемых нарушений норм международного права прав человека, а также всех утверждений о международных преступлениях. Кроме того, Верховный комиссар призывает Государство Палестина обеспечить всем жертвам доступ к средствам правовой защиты и возмещения ущерба.**

72. Сотрудничество Государства Палестина с правозащитной системой открывает возможности для расширения взаимодействия в целях выполнения рекомендаций. Практическое руководство УВКПЧ по национальным механизмам по подготовке докладов и осуществлению последующей деятельности дает конкретные ориентиры в отношении того, как лучше взаимодействовать с международными и региональными правозащитными механизмами. УВКПЧ с удовлетворением отмечает, что Государство Палестина работает над созданием национальных механизмов представления докладов и последующей деятельности, и готово поддержать Государство Палестина в выполнении адресованных ему рекомендаций.

73. **Верховный комиссар предлагает Государству Палестина в полной мере использовать техническую помощь УВКПЧ для содействия осуществлению адресованных ему рекомендаций, включая разработку национальных механизмов представления докладов и осуществления последующей деятельности по рекомендациям.**

С. Международное сообщество

74. В 2004 году Международный Суд пришел к выводу о том, что «все государства обязаны не признавать незаконное положение, возникшее в результате строительства стены на оккупированной палестинской территории, в том числе в Восточном Иерусалиме и вокруг него»¹¹³ и обеспечить прекращение любых действий, препятствующих праву на самоопределение палестинского народа. Суд также сослался на обязательства Высоких Договаривающихся Сторон четвертой Женевской конвенции обеспечить соблюдение Израилем международного гуманитарного права. В 2009 году несколько мандатариев специальных процедур¹¹⁴ напомнили об обязательстве всех государств сотрудничать «с целью положить конец законными средствами» любому серьезному нарушению императивной нормы международного права и обеспечить уважение международного гуманитарного права. В своем докладе за 2017 год¹¹⁵ Генеральный секретарь напоминает о незаконности поселений и стены на оккупированной палестинской территории и о том, что меры, которые могут быть равносильны коллективному наказанию, такие как блокада Газы, идут вразрез с нормами международного гуманитарного права.

75. **Верховный комиссар предлагает Совету по правам человека рассмотреть вопрос о том, чтобы рекомендовать Генеральной Ассамблее использовать свои полномочия в соответствии со статьей 96 а) Устава Организации Объединенных Наций, с тем чтобы уточнить, каким образом все стороны могут выполнять свои обязательства в деле выполнения рекомендаций, рассмотренных в настоящем докладе.**

76. Роль государств и предпринимателей в решении проблем, связанных с последствиями для прав человека деятельности предприятий на оккупированной палестинской территории, является предметом повышенного внимания¹¹⁶.

¹¹³ *Legal Consequences of the Construction of a Wall in the Occupied Palestinian Territory*, р. 200.

¹¹⁴ См. A/HRC/10/22, пункт 105.

¹¹⁵ См. A/HRC/34/38.

¹¹⁶ См. A/HRC/22/63 и A/HRC/34/39.

В соответствии с Руководящими принципами предпринимательской деятельности в аспекте прав человека «предприятиям надлежит соблюдать права человека. Это означает, что им следует избегать нарушений прав человека других и устранять неблагоприятные последствия для прав человека оказанного ими воздействия» (принцип 11). В 2014 году Рабочая группа по вопросу о правах человека и транснациональных корпорациях и других предприятиях в контексте израильских поселений заявила, что «если предприятие не может эффективно предотвратить или смягчить неблагоприятное воздействие на права человека... оно должно рассмотреть вопрос о совместимости продолжения деятельности с обязанностью соблюдать права человека и действовать соответственно»¹¹⁷. Рабочая группа отметила также, что государства, которые являются «государством пребывания» коммерческих предприятий, действующих в или связанных с поселениями на ОПТ, должны на как можно более раннем этапе взаимодействовать с такими предприятиями для предоставления консультаций и рекомендаций и должны четко указать государственную политику в отношении поселений¹¹⁸».

77. УВКПЧ готово оказывать консультативную помощь и поддержку государствам, компаниям и соответствующими органам Организации Объединенных Наций в деле осуществления Руководящих принципов предпринимательской деятельности в аспекте прав человека, в том числе в контексте резолюции 31/36 Совета по правам человека.

78. В 2004 году Международный Суд подчеркнул, что «Организации Объединенных Наций в целом настоятельно необходимо активизировать усилия, с тем чтобы израильско-палестинский конфликт, который по-прежнему представляет угрозу для международного мира и безопасности, как можно скорее был урегулирован»¹¹⁹. Однако последовавшие одна за другой вспышки боевых действий и продолжающиеся акты насилия и нарушения, включая те, которые связаны с расширением израильских поселений, свидетельствуют об усугублении оккупации и конфликта.

79. Инициатива «Права человека прежде всего»¹²⁰ и план действий направлены на укрепление способности Организации Объединенных Наций предотвращать и реагировать на серьезные нарушения прав человека и комплексные кризисы. Инициатива «Права человека прежде всего» призвана объединить три основных столпа Организации Объединенных Наций: мир и безопасность, развитие и права человека. Для устойчивого успеха любых согласованных политических усилий необходимо объединение сторон в общем признании того, что уважение международного права прав человека и международного гуманитарного права должно быть в авангарде усилий по достижению мира.

80. Верховный комиссар вновь призывает все государства и соответствующие органы Организации Объединенных Наций принять все необходимые меры для обеспечения полного уважения и соблюдения соответствующих резолюций Совета по правам человека, Генеральной Ассамблеи и Совета Безопасности, включая резолюцию 2334 (2016) Совета Безопасности.

81. Все заинтересованные стороны должны признать, что соблюдение международного права является неременным условием мира. Доклады, проанализированные в настоящем обзоре, указывают на то, что общие случаи нарушений прав человека и невыполнения рекомендаций являются не только симптомами конфликта, но и еще больше усугубляют порочный круг насилия. Для того чтобы разорвать этот порочный круг, необходимо устранить коренные причины, в том числе прекратить оккупацию и снять имеющиеся у Израиля озабоченности

¹¹⁷ См. <http://www.ohchr.org/Documents/Issues/Business/OPTStatement6June2014.pdf>, p. 14.

¹¹⁸ Ibid.

¹¹⁹ *Legal Consequences of the Construction of a Wall in the Occupied Palestinian Territory*, p. 200.

¹²⁰ См. <http://www.un.org/sg/en/content/ban-ki-moon/human-rights-front-initiative>.

по поводу своей безопасности. Создание пространства для мира требует признания того, что уважение прав человека является путем выхода из конфликта. Это требует политической воли и приверженности всех заинтересованных сторон.

Annex

List of reports included in the review^a

Fact-finding missions and commissions of inquiry

<i>Symbol</i>	<i>Title of report</i>
A/HRC/12/48	Human rights situation in Palestine and other occupied Arab territories: report of the United Nations Fact-Finding Mission on the Gaza Conflict
A/HRC/22/63	Report of the independent international fact-finding mission to investigate the implications of the Israeli settlements on the civil, political, economic, social and cultural rights of the Palestinian people throughout the Occupied Palestinian Territory, including East Jerusalem
A/HRC/29/52	Report of the independent commission of inquiry established pursuant to Human Rights Council resolution S-21/1

Special procedure mandate holders

<i>Symbol</i>	<i>Title of report</i>
A/HRC/10/8/Add.2	Report of the Special Rapporteur on freedom of religion or belief, Asma Jahangir Addendum: mission to Israel and the occupied Palestinian territory
A/HRC/10/20	Human rights situation in Palestine and other occupied Arab territories: report of the Special Rapporteur on the situation of human rights in the Palestinian territories occupied since 1967, Richard Falk
A/HRC/10/21	Promotion and protection of all human rights, civil, political, economic, social and cultural rights, including the right to development: report of the Working Group on Arbitrary Detention
A/HRC/10/22	Human rights situation in Palestine and other occupied Arab territories: combined report of the Special Rapporteur on the right of everyone to the enjoyment of the highest attainable standard of physical and mental health, the Special Representative of the Secretary-General for Children and Armed Conflict, the Special Rapporteur on violence against women, its causes and consequences, the Representative of the Secretary-General on the human rights of internally displaced persons, the Special Rapporteur on adequate housing as a component of the right to an adequate standard of living, and on the right to non-discrimination in this context, the Special Rapporteur on the right to food, the Special Rapporteur on extrajudicial, summary or arbitrary executions, the Special Rapporteur on the right to education and the independent expert on the question of human rights and extreme poverty

^a List includes reports 2009-2016 from which recommendations have been drawn or which are reflected in the review.

<i>Symbol</i>	<i>Title of report</i>
A/64/328	Situation of human rights in the Palestinian territories occupied since 1967
A/HRC/13/53/Rev.1	Report of the Special Rapporteur on the situation of human rights in the Palestinian territories occupied since 1967, Richard Falk
A/65/331	Situation of human rights in the Palestinian territories occupied since 1967
A/HRC/16/72	Report of the Special Rapporteur on the situation of human rights in the Palestinian territories occupied since 1967, Richard Falk
A/66/358	Situation of human rights in the Palestinian territories occupied since 1967
A/HRC/20/17/Add.2	Report of the Special Rapporteur on the promotion and protection of the right to freedom of opinion and expression, Frank La Rue Addendum: mission to Israel and the occupied Palestinian territory
A/HRC/20/32	Report of the Special Rapporteur on the situation of human rights in the Palestinian territories occupied since 1967, Richard Falk
A/67/379	Situation of human rights in the Palestinian territories occupied since 1967
A/HRC/23/21	Report of the Special Rapporteur on the situation of human rights in the Palestinian territories occupied since 1967, Richard Falk
A/HRC/25/67	Report of the Special Rapporteur on the situation of human rights in the Palestinian territories occupied since 1967, Richard Falk
A/HRC/28/78	Report of the Special Rapporteur on the situation of human rights in the Palestinian territories occupied since 1967, Makarim Wibisono
A/70/392	Situation of human rights in the Palestinian territories occupied since 1967
A/HRC/31/73	Report of the Special Rapporteur on the situation of human rights in the Palestinian territories occupied since 1967
A/71/554	Situation of human rights in the Palestinian territories occupied since 1967

Reports by the Secretary-General

<i>Symbol</i>	<i>Title of report</i>
A/64/516	Israeli practices affecting the human rights of the Palestinian people in the Occupied Palestinian Territory, including East Jerusalem: report by the Secretary-General
A/64/517	Israeli practices affecting the human rights of the Palestinian people in the Occupied Palestinian Territory, including East Jerusalem: report by the Secretary-General
A/65/366	Israeli practices affecting the human rights of the Palestinian people in the Occupied Palestinian Territory, including East Jerusalem: report by the Secretary-General
A/66/356	Israeli practices affecting the human rights of the Palestinian people in the Occupied Palestinian Territory, including East Jerusalem: report by the Secretary-General

<i>Symbol</i>	<i>Title of report</i>
A/67/372	Israeli practices affecting the human rights of the Palestinian people in the Occupied Palestinian Territory, including East Jerusalem: report by the Secretary-General
A/68/502	Israeli practices affecting the human rights of the Palestinian people in the Occupied Palestinian Territory, including East Jerusalem: report by the Secretary-General
A/69/347	Israeli practices affecting the human rights of the Palestinian people in the Occupied Palestinian Territory, including East Jerusalem: report by the Secretary-General
A/70/421	Israeli practices affecting the human rights of the Palestinian people in the Occupied Palestinian Territory, including East Jerusalem: report by the Secretary-General
A/65/365	Israeli settlements in the Occupied Palestinian Territory, including East Jerusalem, and the occupied Syrian Golan: report of the Secretary-General
A/66/364	Israeli settlements in the Occupied Palestinian Territory, including East Jerusalem, and the occupied Syrian Golan: report of the Secretary-General
A/67/375	Israeli settlements in the Occupied Palestinian Territory, including East Jerusalem, and the occupied Syrian Golan: report of the Secretary-General
A/HRC/24/30	Human rights situation in the Occupied Palestinian Territory, including East Jerusalem: report by the Secretary-General
A/68/513	Israeli settlements in the Occupied Palestinian Territory, including East Jerusalem, and the occupied Syrian Golan: report of the Secretary-General
A/HRC/25/38	Israeli settlements in the Occupied Palestinian Territory, including East Jerusalem, and the occupied Syrian Golan: report of the Secretary-General
A/69/348	Israeli settlements in the Occupied Palestinian Territory, including East Jerusalem, and the occupied Syrian Golan: report of the Secretary-General
A/70/351	Israeli settlements in the Occupied Palestinian Territory, including East Jerusalem, and the occupied Syrian Golan: report of the Secretary-General
A/HRC/28/44	Israeli settlements in the Occupied Palestinian Territory, including East Jerusalem, and the occupied Syrian Golan: report of the Secretary-General
A/HRC/28/45	Human rights situation in the Occupied Palestinian Territory, including East Jerusalem: report by the Secretary-General
A/71/355	Israeli settlements in the Occupied Palestinian Territory, including East Jerusalem, and the occupied Syrian Golan: report of the Secretary-General
A/HRC/31/43	Israeli settlements in the Occupied Palestinian Territory, including East Jerusalem, and the occupied Syrian Golan: report of the Secretary-General

<i>Symbol</i>	<i>Title of report</i>
A/HRC/31/44	Human rights situation in the Occupied Palestinian Territory, including East Jerusalem: report by the Secretary-General
A/71/364	Israeli practices affecting the human rights of the Palestinian people in the Occupied Palestinian Territory, including East Jerusalem: report of the Secretary-General

Reports by the United Nations High Commissioner for Human Rights

<i>Symbol</i>	<i>Title of report</i>
A/HRC/12/37	Human rights situation in Palestine and other occupied Arab territories: the grave violations of human rights in the Occupied Palestinian Territory, particularly due to the recent Israeli military attacks against the occupied Gaza Strip: report of the United Nations High Commissioner for Human Rights on the implementation of Human Rights Council resolution S-9/1
A/HRC/13/54	The grave violations of human rights in the Occupied Palestinian Territory, particularly due to the recent Israeli military attacks against the occupied Gaza strip: report of the United Nations High Commissioner for Human Rights on the implementation of Human Rights Council resolutions S-9/1 and S-12/1
A/HRC/16/71	Report of the United Nations High Commissioner for Human Rights on the implementation of Human Rights Council resolutions S-9/1 and S-12/1
A/HRC/19/20	Report of the United Nations High Commissioner for Human Rights on the implementation of Human Rights Council resolutions S-9/1 and S-12/1
A/HRC/22/35	Report of the United Nations High Commissioner for Human Rights on the implementation of Human Rights Council resolutions S-9/1 and S-12/1
A/HRC/22/46/Add.1	Report of the Special Rapporteur on adequate housing as a component of the right to an adequate standard of living, and on the right to non-discrimination in this context, Raquel Rolnik Addendum: mission to Israel and the Occupied Palestinian Territory
A/HRC/25/40	Report of the United Nations High Commissioner for Human Rights on the implementation of Human Rights Council resolutions S-9/1 and S-12/1
A/HRC/28/80	Report of the United Nations High Commissioner for Human Rights on the implementation of Human Rights Council resolutions S-9/1 and S-12/1
A/HRC/31/40	Report of the United Nations High Commissioner for Human Rights on the implementation of Human Rights Council resolutions S-9/1 and S-12/1

Reports by human rights treaty bodies

<i>Symbol</i>	<i>Title of report</i>
CAT/C/ISR/CO/4	Consideration of reports submitted by States parties under article 19 of the Convention: concluding observations of the Committee against Torture
CRC/C/OPAC/ISR/CO/1	Consideration of reports submitted by States parties under article 8 of the Optional Protocol to the Convention on the Rights of the Child on the involvement of children in armed conflict: concluding observations: Israel
CCPR/C/ISR/CO/3	Consideration of reports submitted by States parties under article 40 of the Covenant: concluding observations of the Human Rights Committee: Israel
CEDAW/C/ISR/CO/5	Concluding observations of the Committee on the Elimination of Discrimination against Women: Israel
E/C.12/ISR/CO/3	Consideration of reports submitted by States parties under articles 16 and 17 of the Covenant: concluding observations of the Committee on Economic, Social and Cultural Rights: Israel
CERD/C/ISR/CO/14-16	Consideration of reports submitted by States parties under article 9 of the Convention: concluding observations of the Committee on the Elimination of Racial Discrimination: Israel
CRC/C/ISR/CO/2-4	Concluding observations on the second to fourth periodic reports of Israel, adopted by the Committee at its sixty-third session (27 May-14 June 2013)
CCPR/C/ISR/CO/4	Concluding observations on the fourth periodic report of Israel
CRC/C/OPSC/ISR/CO/1	Concluding observations on the report submitted by Israel under article 12 (1) of the Optional Protocol to the Convention on the Rights of the Child on the sale of children, child prostitution and child pornography
CAT/C/ISR/CO/5	Concluding observations on the fifth periodic report of Israel

Universal periodic review

<i>Symbol</i>	<i>Title of report</i>
A/HRC/10/76	Report of the Working Group on the Universal Periodic Review: Israel
A/HRC/25/15	Report of the Working Group on the Universal Periodic Review: Israel