



Генеральная Ассамблея

Distr.: General
13 April 2017
Russian
Original: English

Совет по правам человека

Тридцать пятая сессия

6–23 июня 2017 года

Пункты 2 и 6 повестки дня

Ежегодный доклад Верховного комиссара

Организации Объединенных Наций

по правам человека и доклады

Управления Верховного комиссара

и Генерального секретаря

Универсальный периодический обзор

Деятельность Добровольного фонда по оказанию финансовой и технической помощи в осуществлении процесса универсального периодического обзора

Доклад Управления Верховного комиссара Организации
Объединенных Наций по правам человека



I. Введение

A. Представление доклада

1. Настоящий доклад представляется в соответствии с решением 17/119 Совета по правам человека, в котором секретариату была адресована просьба представлять в письменном виде ежегодную обновленную информацию о деятельности Добровольного фонда по оказанию финансовой и технической помощи в осуществлении процесса универсального периодического обзора и имеющихся в нем средствах. Доклад был подготовлен секретариатом в консультации с Советом попечителей Фонда. В докладе содержится обзорная информация о взносах и расходах по состоянию на 31 декабря 2016 года наряду с описанием деятельности, проведенной после представления предыдущего доклада (A/HRC/32/28) в целях обеспечения функционирования Фонда. В нем содержится также информация о результатах различных мероприятий, которые финансировались из Добровольного фонда в течение 2016 года.

B. Справочная информация

2. В своей резолюции 6/17 Совет по правам человека просил Генерального секретаря учредить добровольный фонд по оказанию финансовой и технической помощи, с тем чтобы обеспечивать совместно с многосторонними механизмами финансирования источник финансовой и технической помощи для оказания содействия странам в выполнении рекомендаций, вынесенных по итогам универсального периодического обзора, в консультации с соответствующей страной и с ее согласия. В своей резолюции 16/21 Совет просил укрепить и ввести в действие Добровольный фонд, с тем чтобы он служил источником финансовой и технической помощи для оказания содействия странам, в частности наименее развитым странам и малым островным развивающимся государствам, в целях выполнения рекомендаций, вынесенных в ходе их обзора. Совет по правам человека просил также учредить совет попечителей в соответствии с правилами Организации Объединенных Наций.

3. Добровольный фонд был учрежден в 2009 году. Управление Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека (УВКПЧ) продолжало обеспечивать оказание финансовой и технической помощи государствам, которые обратились за такой поддержкой или согласились ее получить. Оказание поддержки осуществляется в духе резолюции о создании механизма универсального периодического обзора, в которой предусмотрено, что целями обзора являются улучшение положения в области прав человека на местах (резолюция 5/1 Совета по правам человека, приложение, пункт 4 а)), выполнение обязанностей и обязательств государства в области прав человека (там же, пункт 4 б)) и укрепление потенциала государства и технической помощи в консультации с соответствующим государством и с его согласия (там же, пункт 4 с)).

II. Обеспечение функционирования Добровольного фонда

A. Совет попечителей Добровольного фонда

4. Члены Совета попечителей Фонда добровольных взносов Организации Объединенных Наций для технического сотрудничества в области прав человека также являются полноправными членам Совета попечителей Добровольного фонда по оказанию финансовой и технической помощи в осуществлении процесса универсального периодического обзора (см. A/HRC/29/22, пункт 4).

Им поручено осуществлять надзор за управлением данным Фондом. Его членами являются Мариклэр Акоста Уркуиди (Мексика), Лин Лим (Малайзия), Валерия Лутковска (Украина), Кристофер Сидоти (Австралия) и Эси Сазерленд-Адди (Гана). Совет попечителей избрал Председателем г-на Сидоти на период с 30 июня 2016 года до конца седьмой сессии Совета, состоявшейся в Женеве в марте 2017 года; на этой сессии Совет избрал Председателем г-жу Акоста Уркуиди.

5. В тесном взаимодействии с различными подразделениями УВКПЧ Совет попечителей уделяет основное внимание общему руководству обеспечением функционирования Добровольного фонда по оказанию финансовой и технической помощи в осуществлении процесса универсального периодического обзора путем предоставления консультативных услуг по вопросам политики.

6. За время, прошедшее после представления предыдущего доклада, Совет попечителей предпринял выездную миссию в отделение УВКПЧ в Гватемале в октябре 2016 года и провел свою очередную, седьмую ежегодную сессию в Женеве в марте 2017 года. На этой сессии Совет провел с соответствующими сотрудниками УВКПЧ стратегические обсуждения вопросов оказания последующей поддержки для выявления стратегических вариантов предоставления Управлением технической помощи и развития сотрудничества, направленного на оказание помощи государствам в целях более эффективного выполнения на страновом уровне рекомендаций, вынесенных по итогам универсального периодического обзора и другими международными правозащитными механизмами. Совет разработает стратегические варианты в течение следующих шести месяцев для последующего рассмотрения на его очередной сессии.

7. В период сессии Совет попечителей подтвердил результаты, достигнутые в ходе реализации его стратегии последующей поддержки, ориентированной на национальные механизмы последующего наблюдения за выполнением решений и процессы ведения последующей работы на страновом уровне. Он подчеркнул необходимость того, чтобы УВКПЧ четко сформулировало стратегическое видение оказания последующей поддержки, обращая особое внимание и направляя ее на более эффективное осуществление на местах рекомендаций международных правозащитных механизмов. Совет настоятельно призвал УВКПЧ изучить пути обеспечения более целенаправленной технической помощи и сотрудничества, направленных на оказание помощи государствам в осуществлении конкретных ключевых рекомендаций в области прав человека и решении конкретных вопросов, в соответствии с приоритетами, установленными в рамках Плана управления УВКПЧ на 2018–2021 годы, который в настоящее время находится в стадии разработки.

В. Стратегическое видение

8. Как отмечалось в предыдущих докладах (A/HRC/26/54, A/HRC/29/22 и A/HRC/32/28), УВКПЧ наращивает потенциал в целях оказания более широкой поддержки государствам в их усилиях по выполнению рекомендаций, принятых по итогам универсального периодического обзора и вынесенных другими международными правозащитными механизмами. В основу этих усилий положен целостный и комплексный подход, который позволяет УВКПЧ предоставить техническую помощь и поддержку с учетом рекомендаций универсального периодического обзора, договорных органов и специальных процедур. Такой комплексный подход дает государствам значительную возможность для рассмотрения ключевых вопросов прав человека, указанных в рекомендациях, исходящих от международных правозащитных механизмов.

9. УВКПЧ прилагает все усилия к тому, чтобы сделать свою последующую поддержку более инициативной, систематической и ориентированной на достижение конкретных результатов. С этой целью оно взаимодействует с государствами в их усилиях по выполнению рекомендаций международных право-

защитных механизмов путем оказания поддержки непосредственно через свои отделения на местах, либо обеспечивая включение такой поддержки в программы страновых групп Организации Объединенных Наций по осуществлению последующих мер.

10. На данном этапе УВКПЧ концентрирует усилия на оказании поддержки в создании или укреплении национальных механизмов наблюдения за выполнением решений и процессов осуществления последующей деятельности. К числу ключевых элементов для обеспечения более результативной последующей деятельности на национальном уровне относятся эффективно функционирующий межучрежденческий орган, план действий по осуществлению практической работы, в котором были бы четко определены достижимые результаты и приоритеты, ответственные за осуществление плана национальные правительственные учреждения, а также показатели и сроки для оценки результатов. УВКПЧ прилагает все усилия для обеспечения максимальной эффективности. Поддержка, оказываемая Добровольным фондом в целях укрепления национальных механизмов наблюдения за выполнением решений и процессов осуществления последующей деятельности, тесно увязывается и координируется с поддержкой, оказываемой государствам в рамках программы договорных органов в области укрепления потенциала национальных механизмов представления докладов и наблюдения за выполнением решений.

11. УВКПЧ все чаще оказывает поддержку в решении ключевых вопросов правозащитной тематики, указанных в рекомендациях международных правозащитных механизмов в качестве приоритетных задач для осуществления на местах.

12. В целях оказания более эффективной поддержки государствам в выполнении ими своих обещаний и обязательств в области прав человека УВКПЧ по-прежнему будет адаптировать и переосмысливать свое стратегическое видение для оказания государствам содействия в подготовке их национальных докладов и осуществлении рекомендаций по итогам универсального периодического обзора.

13. В соответствии с кругом ведения Добровольного фонда важно обеспечить, чтобы итоги универсального периодического обзора были должным образом интегрированы и в приоритетном порядке включены в Рамочную программу Организации Объединенных Наций по оказанию помощи в целях развития, комплексные стратегические рамочные программы в миссиях по поддержанию мира и в национальные планы развития, а также чтобы информация об итогах обзора была широко распространена.

14. Тщательный анализ итоговых решений универсального периодического обзора и других правозащитных механизмов, таких как заключительные замечания договорных органов, выводы и рекомендации специальных процедур и выводы комиссий по расследованию, учрежденных Советом по правам человека, может также послужить инструментом для предотвращения конфликтов, поскольку указывает на потенциальные факторы риска и необходимые меры, которые международному сообществу следует принять для надлежащего решения этих проблем.

15. Кроме того, следует подчеркнуть, что итоги универсального периодического обзора могут стать одним из важнейших элементов, которые должны быть рассмотрены в контексте осуществления Целей в области устойчивого развития. Таким образом, оказание последующей поддержки государствам в рамках технической помощи и сотрудничества должно быть нацелено на всестороннюю интеграцию итогов универсального периодического обзора в национальные рамочные механизмы и процессы для осуществления Целей в области устойчивого развития.

III. Результаты, достигнутые в 2016 году благодаря деятельности, осуществлявшейся при поддержке Добровольного фонда

16. В настоящем разделе содержатся примеры результатов, которые были достигнуты благодаря целому ряду мероприятий, направленных на оказание поддержки государствам во всеобъемлющем выполнении на местах рекомендаций международных правозащитных механизмов.

Африка

17. В Демократической Республике Конго при технической и финансовой поддержке Совместного отделения Организации Объединенных Наций по правам человека был подготовлен проект комплексного национального плана действий по осуществлению рекомендаций всех правозащитных механизмов Организации Объединенных Наций. В результате четырехдневного семинара, частично при содействии эксперта из Субрегионального центра по вопросам прав человека и демократии в Центральной Африке в Яунде, был подготовлен проект плана действий, который находится в стадии окончательной доработки и утверждения всеми заинтересованными сторонами. Ожидается, что процесс проверки завершится в течение первого квартала 2017 года.

18. В Нигере УВКПЧ оказало правительству поддержку в организации двух семинаров-практикумов для распространения результатов универсального периодического обзора, в которых приняли участие представители правительства и государственных учреждений, средств массовой информации, гражданского общества и Национальной комиссии по правам человека. Кроме того, УВКПЧ оказало помощь правительству во главе с Министром юстиции в подготовке и принятии плана действий по выполнению рекомендаций по итогам обзора, способствуя, в частности, разработке матричной и описательной части плана действий. В партнерстве с другими подразделениями Организации Объединенных Наций УВКПЧ способствовало укреплению диалога между гражданским обществом, Национальной комиссией по правам человека и правительством в отношении рекомендаций. Кроме того, УВКПЧ подготовило 20 членов межведомственного комитета, включая восемь женщин, по вопросу о руководящих принципах для подготовки первоначального доклада, который должен быть представлен в соответствии с Африканской хартией прав и благополучия ребенка.

Азиатско-Тихоокеанский регион

19. В Афганистане была оказана техническая помощь в целях укрепления потенциала правительства в области подготовки докладов государства-участника для представления договорным органам и координации осуществления их рекомендаций. Группа по правам человека Миссии Организации Объединенных Наций по содействию Афганистану (МООНСА) внесла вклад в дискуссии, которые состоялись 13–15 ноября 2016 года, с соответствующими правительственными и неправительственными субъектами по вопросу о системе представления национальных «теневых» докладов в связи с представлением докладов Комитету по ликвидации дискриминации в отношении женщин. МООНСА/УВКПЧ также приступила к работе над своим обновленным докладом о пытках для Комитета против пыток. Кроме того, МООНСА/УВКПЧ работала с Комитетом по ликвидации расовой дискриминации, поскольку он составил свой перечень вопросов, с тем чтобы настоятельно призвать Афганистан представить доклад после 30 лет непредставления докладов. Сеть неправительственных организаций (НПО) также завершила подготовку «теневого» доклада для Комитета по правам инвалидов, и МООНСА/УВКПЧ направила ей замечания и предложения; ожидается, что правительство представит свой первоначальный доклад в начале 2017 года.

20. В Камбодже УВКПЧ в тесном партнерстве с гражданским обществом осуществляет мониторинг выполнения Закона об ассоциациях и неправительственных организациях с момента его принятия в 2015 году. Оно успешно способствовало повышению информированности гражданского общества посредством проведения ряда учебных курсов, частично при поддержке Добровольного фонда, направленных на повышение осведомленности о праве на мирные собрания в соответствии с международным правом прав человека и внутренним законодательством и укрепление местного потенциала для соблюдения закона. УВКПЧ также выпустило переведенную на кхмерский язык версию контрольного перечня, составленного Специальным докладчиком по вопросу о праве на свободу мирных собраний и праве на ассоциацию в отношении надлежащего управления организацией собраний. УВКПЧ оказывало поддержку симпозиуму о шестимесячном обзоре Закона о профсоюзах, в котором вместе участвовали 129 представителей профсоюзов из различных секторов экономики. Они обсудили задачи, стоящие перед ними в условиях нового закона, и вынесли рекомендации в отношении поправок к нему, с тем чтобы улучшить его соответствие обязательствам страны по Международному пакту о гражданских и политических правах и конвенциям Международной организации труда.

21. В Филиппинах в Конгресс семнадцатого созыва были внесены два законопроекта, направленные на учреждение национального превентивного механизма в соответствии с Факультативным протоколом к Конвенции против пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания, и один законопроект был обсужден в Комитете по правам человека Палаты представителей в ноябре 2016 года. За счет средств Добровольного фонда, выделение которых первоначально планировалось на 2015 год, но было отложено до 2016 по просьбе Национальной комиссии по правам человека, советник по вопросам прав человека поддержал организацию созданного Комиссией в декабре 2016 года национального рабочего совещания по вопросу обеспечения прогресса в создании национального превентивного механизма.

22. УВКПЧ оказывало широкую поддержку Самоа до, во время и после проведения второго универсального периодического обзора в форме услуг координатора деятельности Программы добровольцев Организации Объединенных Наций/универсального периодического обзора, которые финансировались Добровольным фондом. В целях поддержки функционирования национального механизма по представлению отчетности и осуществлению последующих мер добровольцем, базирующийся в Самоа, разработал приложение к веб-сайту для наблюдения за осуществлением мер и сбора данных, воспользовавшись финансированием на эти разработки от Программы развития Организации Объединенных Наций и Новой Зеландии. Приложение под названием «Садата» находится в стадии разработки и будет интегрировано в работу национального механизма по представлению отчетности и осуществлению последующих мер в начале 2017 года.

23. В Таиланде УВКПЧ организовало семинар по вопросам ратификации Факультативного протокола к Конвенции против пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания, а также учреждения национального превентивного механизма. Эта программа послужила полезным средством повышения информированности должностных лиц Таиланда о важности ратификации этого документа в рамках усилий, направленных на то, чтобы положить конец применению пыток. Правительство приняло решение ратифицировать Факультативный протокол к 2017 году. Кроме того, УВКПЧ организовало пятидневный курс обучения для Королевской полиции Таиланда по вопросам обеспечения законности и правопорядка и прав человека, который способствовал повышению осведомленности сотрудников полиции в вопросах основных прав человека. УВКПЧ организовало также обсуждение на высоком уровне с участием старших должностных лиц полиции, которое сыграло важную роль в рассмотрении вопросов, вызывающих обеспокоенность с точки зрения прав человека и охраны правопорядка, на уровне руководства Королевской полиции Таиланда. УВКПЧ планирует продолжить свое взаимо-

действие с Королевской полицией Таиланда по наращиванию потенциала в 2017 году.

Европа и Центральная Азия

24. В Сербии правительство утвердило новый законопроект о жилье в ноябре 2016 года и направило его в парламент на утверждение. Консультации, информационно-пропагандистские и учебные мероприятия проводились при поддержке Добровольного фонда. УВКПЧ представило правительству подробные замечания по многим вариантам этого законопроекта. Оно стремилось укрепить целостность правозащитного характера законопроекта и создать прочную правовую основу для эффективного, опирающегося на права человека развития сербского жилищного сектора на базе рекомендаций, вынесенных Специальным докладчиком по вопросу о достаточном жилье как компоненте права на достаточный жизненный уровень, а также о праве на недискриминацию в этом контексте, в докладе о ее миссии в мае 2015 года (см. A/HRC/31/54/Add.2). В развитие этого доклада УВКПЧ также представило правительству рабочие материалы по нормативным требованиям в области права на достаточное жилье и передовой практике в этой области. В законопроект были включены юридические положения о правах человека в контексте переселения, касающиеся, в частности, общины рома, в том числе требования в отношении социальной интеграции, такие как доступ к базовому школьному образованию и рынку труда. Этот законопроект, направленный на рассмотрение парламента, также предусматривает ряд гарантий, связанных с выселениями, которые ранее не являлись частью сербского права.

25. Правительство Таджикистана при поддержке УВКПЧ приложило значительные усилия по улучшению межучрежденческого механизма выполнения международных обязательств в области прав человека, в том числе путем пересмотра национальных подзаконных актов в целях расширения роли гражданского общества. Это включает в себя поощрение укрепления функций механизма по наблюдению и осуществлению последующей деятельности путем назначения координаторов по вопросам прав человека на уровне министерств и муниципалитетов, создание и регулярное обновление веб-сайта комиссии по выполнению международных обязательств в области прав человека и проведение публичных консультаций с организациями гражданского общества. Кроме того, благодаря содействию УВКПЧ правительство также разработало всеобъемлющий национальный план действий.

26. В бывшей югославской Республике Македония экспертная рабочая группа национального механизма по представлению отчетности и осуществлению последующих мер (межсекторальный орган правительства) приобрела дополнительные навыки и умения в деле координации представления государственных докладов и осуществления последующей деятельности. С помощью проведения семинаров УВКПЧ помогло рабочей группе приобрести навыки группирования и установление приоритетности, а также применения комплексного подхода к осуществлению рекомендаций с использованием системы показателей УВКПЧ в области прав человека. В результате рабочая группа разработала инструмент группирования всех рекомендаций и приступила к разработке комплексного плана их осуществления.

Регион Ближнего Востока и Северной Африки

27. В Ираке УВКПЧ предоставило техническую и иную помощь правительству в подготовке докладов по различным международным договорам в области прав человека. Оно также оказывает значительную поддержку, содействует в укреплении потенциала и предоставляет технические консультации организациям гражданского общества по вопросам представления «теневых» докладов, а также национальной Высшей комиссии по правам человека в представлении докладов договорным органам. Ирак еще не отреагировал на рекомендацию универсального периодического обзора о разработке плана действий по выпол-

нению рекомендаций обзора. УВКПЧ провело переговоры с правительством Курдистанского региона Ирака о проведении серии консультаций с соответствующими заинтересованными сторонами, включая гражданское общество, по разработке плана действий по выполнению тех рекомендаций обзора, которые имеют отношение к региону в соответствии с его юрисдикцией. План действий подлежит утверждению, и его реализация должна быть начата в начале 2017 года.

28. В Мавритании участие женщин в дискуссиях об эффективном осуществлении рекомендаций универсального периодического обзора и разработке национальной стратегии развития на 2016–2030 годы было активизировано путем проведения ориентированных на женщин семинаров с участием представителей гражданского общества. В результате до правозащитных НПО доведена информация о взаимосвязи между правами человека и Целями в области устойчивого развития, процессе национальной приоритизации и значении этих вопросов для национальной стратегии развития на 2016–2030 годы. УВКПЧ обеспечивало на постоянной основе учебную подготовку и укрепление потенциала министерской группы, отвечающей за разработку этой стратегии и подготовку консультантов, работающих над различными документами, связанными с рамочной программой по оказанию помощи в целях развития. Будучи координатором тематической группы по правам человека и гендерным вопросам в соответствии с Рамочной программой Организации Объединенных Наций по оказанию помощи в целях развития, УВКПЧ повышало информированность коллег из Организации Объединенных Наций о необходимости всестороннего учета прав человека и выступило с инициативой проведения совместного совещания с группой по оценке и контролю.

Латинская Америка и Карибский бассейн

29. В Аргентине УВКПЧ оказало техническую помощь Федеральному совету по правам человека в целях укрепления SIPEN, национальной системы представления периодических докладов, введенной в действие с целью контроля выполнения рекомендаций и представления отчетности правозащитным механизмам.

30. В течение 2016 года специалист по правам человека, базирующийся в Барбадосе, проводил семинары во всей восточной части Карибского бассейна для государственных должностных лиц и представителей гражданского общества по международным правозащитным механизмам Организации Объединенных Наций, уделяя особое внимание универсальному периодическому обзору и договорным органам. Этот сотрудник оказывал помощь в учреждении национального механизма представления докладов и осуществления последующей деятельности, а также оказывал поддержку правительствам Барбадоса, Доминики, Сент-Китса и Невиса, Сент-Винсента и Гренадин в процессе укрепления их национальных механизмов представления докладов и осуществления последующей деятельности в связи с рекомендациями правозащитных механизмов. Он также помогал правительству Барбадоса, Сент-Китса и Невиса, Сент-Винсента и Гренадин в принятии плана действий по осуществлению рекомендаций по итогам универсального периодического обзора.

31. В Многонациональном Государстве Боливия были внесены усовершенствования в SIPLUS, систему отслеживания, мониторинга и сбора статистических данных о рекомендациях в области прав человека, вынесенных стране механизмами в рамках универсальной системы защиты прав человека после первоначального развертывания системы в декабре 2015 года. При поддержке УВКПЧ были усовершенствованы веб-дизайн и операционная система в целях обеспечения того, чтобы каждый человек имел свободный доступ к информации обо всех рекомендациях, вынесенных стране в области прав человека, а также об осуществляемой государством последующей деятельности. Кроме того, база данных увязывает мероприятия с показателями в области прав человека, разработанными Министерством юстиции и Национальным статистическим инсти-

тутом. Новая версия системы была официально введена в действие 6 декабря 2016 года.

32. В Бразилии национальная программа защиты правозащитников была значительно ослаблена при новой администрации и ее будущее остается неопределенным. В ходе деятельности, проводимой УВКПЧ в Бразилии, были созданы предпосылки для выдвижения совместной региональной инициативы Межамериканской комиссии по правам человека/УВКПЧ в отношении правозащитников. УВКПЧ подготовило анализ правовых, институциональных и государственных политических основ, в рамках которого были выявлены группы риска и коренные причины нарушений прав человека правозащитников в стране и конкретные проблемы, с которыми они сталкиваются. К их числу относятся группы, которые незаметны с точки зрения статистических данных и отчетности, такие как женщины и городские правозащитники. В анализ были включены набор рекомендаций и призыв, обращенный к системе Организации Объединенных Наций, играть в Бразилии более активную роль в этом вопросе, особенно в случае применения репрессий.

33. Чили подписала соглашение о сотрудничестве с SIMORE, введенной в Парагвае системой для отслеживания хода выполнения полученных рекомендаций в области прав человека, и разрабатывает механизм контроля выполнения рекомендаций Комитета по правам ребенка. Недавно в УВКПЧ поступила просьба поддержать последующие меры в связи с рекомендациями Комитета по правам инвалидов. УВКПЧ надеется, что с полным утверждением мандата заместителя Министра по вопросам прав человека Чили перейдет к более комплексному подходу, учитывающему рекомендации всех механизмов. УВКПЧ обсуждает с новым заместителем Министра приоритеты в рамках мандата, в который включена подготовка национального плана действий в области прав человека.

34. В Коста-Рике УВКПЧ и страновая группа Организации Объединенных Наций продолжала оказание поддержки механизму представления национальной отчетности и осуществления последующей деятельности, в частности в принятии плана работы на 2016 год и утверждении приоритетных инициатив в области недискриминации. Поддержка УВКПЧ позволила скомпилировать существующие программы в области прав человека/государственной политики и учредить постоянный механизм участия в них представителей гражданского общества. УВКПЧ приступило также к подготовке применения на экспериментальной основе многоязычной универсальной базы данных для контроля выполнения рекомендаций правозащитных механизмов.

35. В Доминиканской Республике был достигнут прогресс в укреплении управления омбудсмана, национального правозащитного учреждения, и в разработке национального плана действий в области прав человека. Прогресс был также достигнут в деле создания постоянного, построенного на участии и более совершенного правозащитного механизма в рамках исполнительной власти для эффективного взаимодействия с международными правозащитными механизмами, в том числе путем выполнения обязательств по представлению докладов и принятия последующих мер и осуществления рекомендаций. Официальное начало осуществления плана действий, первоначально запланированное на декабрь 2016 года, было отложено до первого квартала 2017 года. Для утверждения плана действий потребуется пересмотр и укрепление структуры межведомственной Комиссии по правам человека, которая призвана играть активную роль в деле осуществления контроля выполнения плана. В результате консультаций, проведенных в 2015 году в целях поддержки процесса разработки плана действий и механизма осуществления диалога с организациями гражданского общества, основные рекомендации договорных органов Организации Объединенных Наций и по итогам универсального периодического обзора в отношении прав человека были систематизированы и доведены до сведения Министра иностранных дел, который желает импортировать систему SIMORE из Парагвая.

36. В Эквадоре УВКПЧ предоставляет технические консультации правительству по вопросам использования его онлайн-платформы SIDERECHOS для подготовки национального доклада по универсальному периодическому обзору, который должен быть представлен в 2017 году. Основное внимание УВКПЧ уделяет укреплению взаимодействия гражданского общества с правозащитными механизмами. Его усилия по привлечению организаций гражданского общества к стратегическому взаимодействию с механизмами Организации Объединенных Наций способствовали тому, что 13 таких организаций представили доклады для универсального периодического обзора.

37. В Ямайке Министерство иностранных дел и внешней торговли и Министерство юстиции расширили свой потенциал в руководстве межведомственным координационным органом по принятию последующих мер в связи с рекомендациями правозащитных механизмов. Межведомственный комитет по правам человека, которым руководит Министерство иностранных дел и внешней торговли, является специальным комитетом, учрежденным для целей универсального периодического обзора и представления докладов об осуществлении Международного пакта о гражданских и политических правах, хотя на практике он охватывает все обязательства страны по представлению докладов в соответствии со всеми ратифицированными договорами. Он укрепил свой потенциал в деле представления докладов и ведении интерактивного диалога с договорными органами и в неофициальном порядке проявил заинтересованность в использовании национальной базы данных для контроля выполнения рекомендаций, которую УВКПЧ в настоящее время разрабатывает.

38. В Парагвае осуществлялось техническое сотрудничество с Министерством иностранных дел в целях повышения возможностей государства вести наблюдение за ходом осуществления рекомендаций и представлять доклады, в частности посредством использования и консолидации системы SIMORE. Была также разработана программа интенсивного сотрудничества в целях содействия осуществлению рекомендаций в отношении борьбы с нищетой и соблюдения прав коренных народов и инвалидов. В рамках национального плана действий в отношении прав инвалидов гражданское общество получило возможность участвовать в разработке государственной политики и в процессах принятия решений, включая разработку правозащитных показателей, связанных с целями в области устойчивого развития. При поддержке УВКПЧ был принят набор показателей, касающихся права на образование, охрану здоровья, питание, достаточный уровень жизни, включая жилье и водоснабжение. В ходе этого процесса также осуществлялась увязка с Целями в области устойчивого развития и, таким образом, обеспечивалась надлежащая связь между развитием и правами человека.

39. В Уругвае УВКПЧ оказывает поддержку процессу использования системы SIMORE и учреждения национального механизма представления докладов и осуществления последующей деятельности. Ожидается, что с декабря 2016 года система SIMORE станет функциональной в полном объеме. Кроме того, ожидается подписание и ратификация всеми министерствами указа об обязанности государственных учреждений предоставлять информацию и назначать представителей в национальный механизм. Ожидается, что этот указ будет одобрен и вступит в силу к концу 2016 года.

40. Региональное отделение УВКПЧ по Южной Америке организовало региональное консультативное совещание с участием национальных советников по вопросам универсального периодического обзора, должностных лиц Организации Объединенных Наций, ответственных за координационную деятельность, и координаторов-резидентов Организации Объединенных Наций в целях разработки региональных стратегий и методологий, направленных на выполнение рекомендаций по итогам универсального периодического обзора. Проведению последующих консультаций с координаторами-резидентами Организации Объединенных Наций из шести стран региона была также оказана поддержка. Задача их состояла в том, чтобы проанализировать политические и институцио-

нальные изменения в регионе и их воздействие на политику в области прав человека и обсудить задачи и возможности участия государств, гражданского общества, национальных правозащитных учреждений и системы Организации Объединенных Наций в обзорах правозащитных механизмов, инициативы «Права человека прежде всего» и Целей в области устойчивого развития.

IV. Финансовое положение Добровольного фонда

Таблица 1

Отчет о доходах и расходах за период 1 января – 31 декабря 2016 года

(в долл. США)

<i>Доходы или расходы</i>	<i>Всего</i>
Доходы	
Добровольные взносы, полученные от правительств	503 317,91
Прибыль/убыток на обменном курсе	-1 146,07
Прочие и процентные поступления	14 541,63
Общая сумма доходов	516 713,47
Расходы	
Расходы по персоналу	363 486,95
Путевые расходы персонала и представителей	51 453,68
Услуги по контрактам	56 807,72
Общие операционные расходы	157 475,66
Предметы снабжения и материалы	0
Оборудование, транспортные средства и мебель	0
Трансферты и субсидии партнерам-исполнителям	132,00
Расходы на поддержку программ	82 036,36
Общая сумма расходов	711 392,37
Чистое превышение (недостача) доходов над расходами за весь период	-194 678,90
Начальный баланс средств по состоянию на 1 января 2016 года	970 950,16
Различные коррективы/накопления/возврат средств донорам	-1,79
Общий баланс средств по состоянию на 31 декабря 2016 года	776 269,47

Таблица 2

Взносы в Добровольный фонд по оказанию финансовой и технической помощи в осуществлении процесса универсального периодического обзора со времени учреждения Фонда по 31 декабря 2016 года

(в долл. США)

<i>Донор</i>	<i>Размер взноса</i>
2008/09 год	
Колумбия	40 000
Российская Федерация	450 000
Соединенное Королевство Великобритании и Северной Ирландии	45 326
Двухгодичный период 2010–2011 годов	
Германия	148 148
Марокко	500 000

<i>Донор</i>	<i>Размер взноса</i>
Российская Федерация	200 000
Соединенное Королевство Великобритании и Северной Ирландии	133 707
Двухгодичный период 2012–2013 годов	
Австралия	387 580
Германия	475 664
Казахстан	9 975
Норвегия	849 114
Двухгодичный период 2014–2015 годов	
Германия	242 843
Казахстан	53 890
Нидерланды	30 000
Норвегия	601 732
Оман	10 000
Двухгодичный период 2016–2017 годов	
Германия	109 649
Республика Корея	25 000
Норвегия	238 175
Саудовская Аравия	75 000
Испания	54 348
Итого взносов	5 088 085

41. В таблице 1 подробно представлено финансовое положение Добровольного фонда по состоянию на 31 декабря 2016 года (ведомость доходов и расходов).

42. С момента создания Добровольного фонда в 2009 году финансовые взносы в него внесли 13 стран: Австралия, Германия, Испания, Казахстан, Колумбия, Марокко, Нидерланды, Норвегия, Оман, Республика Корея, Российская Федерация, Саудовская Аравия и Соединенное Королевство Великобритании и Северной Ирландии. В таблице 2 приводится обзорная информация обо всех взносах, поступивших с момента учреждения Добровольного фонда до 31 декабря 2016 года.

43. Поскольку обновленное стратегическое видение УВКПЧ поддержки осуществления последующих мер сосредоточено на оказании государствам поддержки в осуществлении ключевых тематических приоритетных рекомендаций на основе целостного и комплексного подхода, ожидается, что потребность в финансовой поддержке из Добровольного фонда со стороны государств будет сохраняться и даже расти. Поэтому крайне важно расширить донорскую базу и получить дополнительное финансирование, с тем чтобы добиться устойчивого воздействия на страновом уровне в деле оказания технической помощи и поддержки государствам в целях более эффективного осуществления рекомендаций, исходящих от международных правозащитных механизмов.

V. Выводы

44. **Основная ответственность за выполнение рекомендаций международных правозащитных механизмов на страновом уровне лежит на самих государствах. В связи с этим мобилизация политической воли государств и расширение их возможностей добиваться ощутимых результатов имеют важнейшее значение для достижения главной цели универсального периодического обзора – улучшать положение в области прав человека на ме-**

стах. В стремлении к достижению этой цели Добровольный фонд продолжает служить ценным источником поддержки стран в деле выполнения рекомендаций, сформулированных по итогам их универсального периодического обзора, а также исходящих от международных правозащитных механизмов, таких как договорные органы и специальные процедуры.

45. Поддержка, которую оказывает УВКПЧ, сосредоточена на укреплении потенциала государств в целях более эффективного осуществления рекомендаций международных правозащитных механизмов, в частности путем предоставления поддержки в создании или укреплении национальных механизмов и процессов осуществления последующей деятельности, включая межучрежденческие органы, такие как национальные механизмы отчетности, и принятия последующих мер.

46. Оказание поддержки со стороны УВКПЧ, с тем чтобы помочь национальным механизмам и процессам осуществления последующей деятельности действовать более эффективно, приносит все более ощутимые результаты. Эта поддержка национальных механизмов отчетности и осуществления последующей деятельности будет продолжена в тесной координации с программой УВКПЧ в области наращивания потенциала договорных органов. Поддержка по линии Добровольного фонда будет сосредоточена на оказании помощи государствам в выполнении ими обязательств по осуществлению приоритетных тематических правозащитных рекомендаций, принятых в ходе универсального периодического обзора, а также рекомендаций других международных правозащитных механизмов.

47. УВКПЧ будет и впредь стремиться использовать среди государств и других партнеров системы Организации Объединенных Наций опыт применения ряда имеющихся в наличии инструментов для содействия интеграции и учету рекомендаций международных правозащитных механизмов в их соответствующих программах, таких как Рамочная программа Организации Объединенных Наций по оказанию помощи в целях развития и национальные планы действий в области развития.

48. Следует отметить, что УВКПЧ в консультации с Советом попечителей Фонда постоянно пересматривает и обновляет свой стратегический подход к оказанию поддержки в осуществлении последующей деятельности, стремясь к оказанию более эффективной поддержки государствам и содействию достижению результатов на местах с точки зрения поощрения и защиты прав человека. Тогда как УВКПЧ продолжает использовать целостный и комплексный подход к оказанию поддержки в осуществлении последующей деятельности, оно стремится путем использования денежных средств из Добровольного фонда: а) обеспечить наращивание потенциала государств для подготовки ими содержательных национальных докладов об осуществлении рекомендаций путем проведения обучения всех категорий заинтересованных правительственных субъектов; и б) обеспечить государствам возможность выполнить свои обязательства, сосредоточив внимание на оказании им поддержки в осуществлении ключевых тематических приоритетных рекомендаций. В связи с этим важно интегрировать рекомендации, вынесенные международными правозащитными механизмами, в национальные процессы планирования; использовать международные правозащитные рекомендации по раннему предупреждению и предотвращению конфликтов, включив их в инициативу «Права человека прежде всего»; и обеспечить, чтобы эти рекомендации стали важнейшим элементом в реализации Целей в области устойчивого развития путем их включения в соответствующие национальные механизмы осуществления и планы действий.

49. Важно также поощрять и обеспечивать активное участие других заинтересованных сторон в процессе принятия последующих мер, поскольку это имеет ключевое значение для достижения устойчивых результатов. Таким образом, различные заинтересованные стороны должны иметь воз-

возможность прямо или косвенно использовать преимущества Добровольного фонда путем участия в программе технического сотрудничества и оказания помощи государствам, которые являются бенефициарами Фонда.

50. В целях оказания технической поддержки и помощи для более эффективной последующей деятельности крайне важно, чтобы взносы в Добровольный фонд были увеличены. С использованием дополнительных ресурсов Фонд сможет оказать УВКПЧ помощь в обеспечении государствам стабильной поддержки в осуществлении рекомендаций международных правозащитных механизмов.
