Генеральная Ассамблея

Distr.: General
26 April 2017
Russian
Original: English

Совет по правам человека
Тридцать пятая сессия
6–23 июня 2017 года
Пункты 2 и 6 повестки дня
Ежегодный доклад Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека и доклады Управления Верховного комиссара по правам человека и Генерального секретаря

Универсальный периодический обзор

Деятельность Фонда добровольных взносов для содействия участию в универсальном периодическом обзоре*

Доклад Управления Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека

I. Введение

1. Настоящий доклад представлен в соответствии с резолюцией 16/22 и решением 17/119 Совета по правам человека, в которых Совет просил секретариат ежегодно представлять ему в письменном виде обновленную информацию о деятельности Фонда добровольных взносов для содействия участию в универсальном периодическом обзоре и о доступных ему ресурсах. Как было указано в предыдущем докладе с обновленной информацией (A/HRC/32/27), стремясь консолидировать информацию, касающуюся универсального периодического обзора, и руководствуясь решением 17/119, секретариат состыковал сроки представления докладов о деятельности, поддерживаемой из двух целевых фондов универсального периодического обзора, а именно Фонда добровольных взносов для содействия участию в универсальном периодическом обзоре и Фонда добровольных взносов для оказания финансовой и технической помощи в осуществлении универсального периодического обзора. В связи с этим начиная с 2015 года оба ежегодных доклада представляются Совету на его июньской сессии. В настоящем докладе содержится общая информация о взносах и расходах наряду с описанием мероприятий, которые были профинансированы со времени представления предыдущего доклада и по 31 декабря 2016 года.

* Настоящий доклад был представлен после установленного срока, с тем чтобы отразить самые последние события.

GE.17-06694 (R) 040517 040517
1706694

Просьба отправить на вторичную переработку

II. Финансовое положение Фонда

2. В таблице 1 подробно представлено финансовое положение Фонда по состоянию на 31 декабря 2016 года (ведомость поступлений и расходов).

Таблица 1
Ведомость поступлений и расходов за период с 1 января по 31 декабря 2016 года
(в долл. США)

Начальный баланс средств по состоянию на 1 января 2016 года	***1 183 036,29***
Поступления	
Добровольные взносы, полученные от правительств в 2016 году	
Куба	1 884,00
Республика Корея	25 000,00
Сингапур	15 000,00
Прочие и процентные поступления	10 499,73
Общая сумма поступлений	**52 383,73**
Расходы[a]	
Расходы на персонал	3 310,36
Оплата услуг и путевые расходы экспертов и консультантов	–
Путевые расходы персонала и представителей	82 300,25
Услуги по контрактам	–
Общие операционные расходы	–
Предметы снабжения и материалы	–
Гранты, взносы и семинары	–
Расходы на поддержку программ	11 278,92
Общая сумма расходов	**96 889,53**
Различные коррективы/накопления/возврат средств донорам	(54,90)
Общий баланс средств по состоянию на 31 декабря 2016 года	**1 138 475,59**

[a] Включают выплаты и обязательства.

3. За время существования Фонда финансовые взносы в него внесли 16 стран. В 2016 году Куба, Республика Корея и Сингапур внесли соответственно 1 884, 25 000 и 15 000 долл. США.

4. Поскольку Фонд не имеет предсказуемой структуры поступлений, значительная часть его средств систематически сохраняется в качестве резерва для финансирования будущей деятельности; в целях обеспечения участия в универсальном периодическом обзоре секретариат Фонда утвердил все запросы в соответствии с кругом ведения Фонда.

III. Деятельность

A. Поездки на совещания

5. В соответствии с кругом ведения Фонда развивающимся странам, в частности наименее развитым странам, предоставляется финансовая помощь на покрытие путевых расходов в Женеву одного официального представителя правительства для участия:

a) в сессиях Рабочей группы по универсальному периодическому обзору, на которых проводится обзор по стране представителя;

b) в пленарных сессиях Совета по правам человека, на которых утверждаются результаты обзора по стране представителя.

6. Кроме того, Фонд оплачивает проезд официальных представителей (одного на делегацию) развивающихся стран, в частности наименее развитых стран, являющихся членами Совета по правам человека и не имеющих Постоянного представительства в Женеве, для выполнения функции докладчиков (а именно членов «тройки»).

7. В 2016 году из 35 государств, имевших право рассчитывать на помощь в оплате путевых расходов со стороны Фонда, с просьбой о финансовой помощи для участия в сессиях Рабочей группы, на которых проводился обзор по их странам, или в пленарных сессиях Совета по правам человека обратились следующие 26 государств: Антигуа и Барбуда, Гаити, Зимбабве, Микронезия (Федеративные Штаты), Мозамбик, Нигер, Объединенная Республика Танзания, Палау, Папуа-Новая Гвинея, Республика Молдова, Самоа, Сан-Томе и Принсипи, Свазиленд, Сейшельские Острова, Сент-Винсент и Гренадины, Сент-Китс и Невис, Сент-Люсия, Сирийская Арабская Республика, Соломоновы Острова, Сомали, Судан, Суринам, Сьерра-Леоне, Того, Тринидад и Тобаго и Южный Судан.

8. С марта 2014 года с целью побуждения государств к получению поддержки со стороны Фонда началось применение более инициативного подхода, предполагающего ведение целевой переписки. За несколько недель до начала сессии секретариат направляет письмо государствам, имеющим право на помощь со стороны Фонда, с описанием первоначальных шагов, которые необходимо предпринять для обращения за помощью, и с указанием установленных размеров основных причитающихся им выплат. Подобный адресный подход позволяет государствам, в частности малым островным развивающимся государствам и наименее развитым странам, не имеющим представительства в Женеве и не знакомым с правозащитными системой и механизмами, больше узнать о Фонде и обратиться с просьбой об оказании поддержки. Кроме того, секретариат обеспечивает, насколько это возможно, взаимодополняемость между поддержкой, оказываемой данным Фондом и фондом для малых островных развивающихся государств и наименее развитых стран.

9. В дополнение к путевым расходам Фонд также предоставляет выплату суточных по ставке, применимой в Женеве на момент поездки. В соответствии с действующими официальными положениями, касающимися таких поездок, правительству, официально обращающемуся за такого рода помощью, положено сообщать об установленных размерах выплат в связи с путевыми расходами и суточными по требуемому пути следования, которые будут затем компенсированы после завершения поездки и представления необходимой подтверждающей документации. Однако такой порядок оказался обременительным для многих обращающихся правительств, которые не смогли представить заявки, документально подтверждающие соответствующие поездки, и которым в результате не было предоставлено возмещение. В стремлении найти решение данной проблемы в период с семнадцатой сессии Рабочей группы по универсальному периодическому обзору (21 октября − 1 ноября 2013 года) и по ноябрь 2015 года

секретариат обеспечивал предоставление билетов экономического класса до поездки и выплату суточных по прибытии в Женеву, устранив тем самым бóльшую часть трудностей, связанных с ретроактивным возмещением расходов.

10. В ноябре 2015 года Управление Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека (УВКПЧ) вместе с большей частью Секретариата Организации Объединенных Наций начало работать в системе «Умоджа», с внедрением которой полностью изменились методы выполнения секретариатом административных функций, осуществления рабочих процессов, ведения делопроизводства и управления его ресурсами. В рамках новой системы потребовалось также внести некоторые изменения в порядок оформления поездок. Хотя в систему продолжают вноситься коррективы, после того как правительство запрашивает помощь у Фонда, ему сообщается об установленных размерах причитающихся выплат в связи с путевыми расходами и суточными. От УВКПЧ требуется принять необходимые меры для заблаговременной выписки и оплаты билета. Суточные выплачиваются в два приема: 75% общей суммы выплачивается заранее либо банковским переводом, либо по прибытии в Женеву, а оплата остальной суммы и станционных расходов производится по завершении поездки на основании требуемых документов.

11. Вместе с тем прямое оформление билетов требует более заблаговременного планирования, поскольку правительствам необходимо назначить своего делегата с достаточным запасом времени, чтобы позволить секретариату организовать поездку и выписать билет в соответствии с официальными общими правилами Организации Объединенных Наций по оформлению поездок. При этом в отличие от практики, применявшейся до ноября 2015 года, в тех случаях, когда прямое оформление билетов не представляется возможным, прежний порядок ретроактивного возмещения путевых расходов более не действует. Безусловно, тот факт, что в рамках системы «Умоджа» путевые расходы более не возмещаются, существенно сказывается на поддержке, предоставляемой государствам.

12. В таблице 2 ниже приведены данные о финансовой помощи и годовых расходах с указанием утвержденных сумм, состояния выплат и общих сумм обязательств на указанные числа в связи с предоставлением финансовой помощи для оплаты путевых расходов делегатов от правительств, приезжающих в Женеву.

Таблица 2

Расходы на проезд представителей правительств на сессии Рабочей группы по универсальному периодическому обзору и пленарные заседания Совета по правам человека

Год	*Количество стран, получивших помощь*	*Утвержденные суммы/ рассматриваемые требования (в долл. США)*	*Выплаченные суммы (в долл. США)*
2008	6	13 280,00	16 885,00
2009	17	33 846,00	23 568,00
2010	23	46 365,00	39 942,00
2011	21	81 778,00	11 698,00
2012	3	12 920,00	11 295,00
2013	6	35 176,00	35 176,00
2014	15	57 564,00	53 939,00
2015	23	18 268,00	95 512,00
2016	26	104 113,00	82 300,25
Всего			**370 315,25**

B. Учебные мероприятия

13. Круг ведения Фонда предусматривает возможность финансировать проведение брифингов в преддверии сессии Рабочей группы по универсальному периодическому обзору в целях оказания помощи странам в подготовительном процессе. Такие брифинги обычно состоят из пленарных сегментов и дискуссий в секционных группах, на которых рассматриваются порядок, процедуры и условия проведения универсального периодического обзора, ведется обмен информацией, а также обсуждение передовой практики и извлеченных уроков по вопросам организации национальных консультаций, создания межведомственных координационных механизмов, составления национальных докладов и участия в интерактивных диалогах, проводимых Рабочей группой и Советом по правам человека на пленарной сессии.

14. Были предприняты дополнительные усилия по обеспечению дальнейшего вовлечения государств в процесс сотрудничества с механизмом универсального периодического обзора. Прежде всего это относится к малым островным развивающимся государствам и наименее развитым странам, не имеющим представительства в Женеве.

15. С учетом того, что государства, обзор по которым был намечен на 2016 год и с которыми была проведена информационно-разъяснительная работа, в том числе в формате двусторонних совещаний в Нью-Йорке и в соответствующих случаях в Брюсселе, ознакомились с необходимой информацией в 2015 году, двусторонних совещаний в 2016 году не проводилось. Также не было организовано региональных брифингов по завершении второго цикла.

16. В контексте партнерства между УВКПЧ и Межпарламентским союзом в ходе тридцать второй сессии Совета по правам человека в июне 2016 года была проведена тематическая дискуссия, посвященная вопросу о том, каким образом можно было бы укрепить роль парламентариев в работе Совета, в частности в универсальном периодическом обзоре, и как работа Совета может использоваться национальными парламентами в целях поощрения и защиты прав человека. Участие одного из пяти членов тематической дискуссионной группы финансировалось по линии Фонда, а вклад Межпарламентского союза выразился в организации участия одного эксперта.

IV. Выводы

17. **В течение отчетного периода Фонд добровольных взносов для содействия участию в универсальном периодическом обзоре продолжил способствовать участию развивающихся стран, в частности наименее развитых стран, в сессиях Рабочей группы по универсальному периодическому обзору, на которых рассматривались обзоры по этим странам. Кроме того, обратившимся с соответствующей просьбой государствам была оказана помощь, с тем чтобы они смогли участвовать в принятии итоговых документов по их обзорам на пленарных заседаниях Совета по правам человека. В этой связи секретариат начал на более инициативной основе взаимодействовать с делегациями, в том числе за счет ведения целевой переписки, для обеспечения того, чтобы все государства, имеющие право на получение помощи из Фонда добровольных средств, пользовались этой возможностью. Первоначальные трудности, возникшие в связи с внедрением системы «Умоджа» в ноябре 2015 года, постепенно устраняются. При возникновении трудностей секретариат прилагал все усилия к тому, чтобы они как можно меньше сказывались на делегациях, нуждающихся в поддержке.**

18. **С начала применения процедуры универсального периодического обзора и с учетом изначально поставленной в его рамках задачи обеспечивать, чтобы участие в нем являлось действительно универсальным, неизменно принимаются во внимание потребности и ограниченные возможно-**

сти наименее развитых стран. Обеспечение информированного, регулярного и всестороннего участия государств, располагающих ограниченными ресурсами и не имеющих представительства в Женеве, наряду со всеми другими государствами требует проведения регулярной информационно-разъяснительной работы. Хотя в 2016 году ни в Нью-Йорке, ни в Брюсселе не проводилось двусторонних совещаний и не было организовано брифингов на местах, предполагается, что начало третьего цикла универсального периодического обзора будет сопровождаться новым раундом брифингов. Секретариат изучает наилучшие варианты дальнейшего оказания поддержки государствам не только в плане их участия в обзорах, но и в плане осознания универсального периодического обзора как полномасштабного процесса, в частности на национальном уровне, с уделением особого внимания осуществлению рекомендаций, вынесенных по итогам предыдущих циклов. Важное значение национальных процессов последующей деятельности и представления докладов подчеркивается на регулярной основе, и УВКПЧ работает над инициативами, направленными на поддержку усилий государств в этой области.