



Генеральная Ассамблея

Distr.: General
10 February 2017
Russian
Original: French

Совет по правам человека

Тридцать четвертая сессия

27 февраля – 24 марта 2017 года

Пункт 10 повестки дня

Техническая помощь и создание потенциала

Доклад Независимого эксперта по вопросу о положении в области прав человека в Мали*

Записка секретариата

Секретариат имеет честь препроводить Совету по правам человека доклад Независимого эксперта по вопросу о положении в области прав человека в Мали Сулимана Балдо, в котором рассматривается период с 1 апреля по 30 ноября 2016 года. В основу доклада положена информация, предоставленная Независимому эксперту малийским правительством, Многопрофильной комплексной миссией Организации Объединенных Наций по стабилизации в Мали и другими источниками, в частности организациями гражданского общества, в ходе его седьмой поездки в Мали, состоявшейся 7–16 ноября 2016 года.

* Настоящий документ представлен после установленной даты для того, чтобы включить в него самую свежую информацию.

GE.17-02058 (R) 240217 240217



* 1 7 0 2 0 5 8 *

Просьба отправить на вторичную переработку



Доклад Независимого эксперта по вопросу о положении в области прав человека в Мали

Содержание

	<i>Стр.</i>
I. Введение	3
II. Общая ситуация в стране.....	4
A. Политическая ситуация	4
B. Положение в сфере безопасности	5
C. Сохраняющаяся задача борьбы с безнаказанностью.....	8
III. Положение в области прав человека	11
A. Гражданские и политические права	11
B. Межобщинные и внутриобщинные конфликты	14
C. Положение женщин	16
D. Положение детей	17
E. Состояние пенитенциарной системы	18
F. Беженцы и внутренне перемещенные лица	18
G. Экономические, социальные и культурные права	19
IV. Выводы и рекомендации	20
A. Выводы	20
B. Рекомендации	21

I. Введение

1. Настоящий доклад представлен во исполнение резолюции 31/28 Совета по правам человека от 24 марта 2016 года, в которой Совет продлил мандат Независимого эксперта по вопросу о положении в области прав человека в Мали, чтобы помочь малийскому правительству в его деятельности по поощрению и защите прав человека, и просил Независимого эксперта представить доклад Совету на его тридцать четвертой сессии.

2. В настоящем докладе за период с 1 апреля по 30 ноября 2016 года Независимый эксперт по вопросу о положении в области прав человека в Мали Сулиман Балдо представляет отчет о своей седьмой поездке в Мали, которая состоялась 7–16 ноября 2016 года. Он опирается на информацию, полученную от государственных властей, от представленных в стране органов системы Организации Объединенных Наций, от национальных и международных ассоциаций, занимающихся вопросами гуманитарной сферы и прав человека, а также на свидетельства сотрудников ассоциаций и членов семей жертв серьезных нарушений прав человека и международного гуманитарного права.

3. Независимый эксперт выражает признательность правительству Мали, которое содействовало его пребыванию в стране и проведению его встреч со всеми руководителями национального и местного уровней, с которыми он планировал встретиться. В ходе своей седьмой поездки, как и в предыдущих случаях, Независимый эксперт встретился с высокопоставленными должностными лицами, в том числе с министром юстиции, по правам человека, хранителем печати, министром обороны и по делам ветеранов и министром по делам женщин, детей и семьи.

4. Независимый эксперт также встретился с членами Комиссии по установлению истины, правосудию и примирению и с председателем новой Национальной комиссии по правам человека. Он посетил Томбукту и Гундам, где имел встречи с представителями гражданских властей и ассоциаций жертв.

5. Независимый эксперт беседовал с представителями гражданского общества, ассоциаций жертв севера Мали и молодежной ассоциации, а также с представителями коалиции «Платформа» и Координационного совета движений Азавада (КСА), дипломатического корпуса и органов системы Организации Объединенных Наций.

6. Независимому эксперту хотелось бы поблагодарить Специального представителя Генерального секретаря по Мали, главу Многопрофильной комплексной миссии Организации Объединенных Наций по стабилизации в Мали (МИНУСМА) Махамата Аннадифа, заместителя Специального представителя Генерального секретаря по политическим вопросам Козна Давидсе, а также сотрудников Отдела МИНУСМА по вопросам прав человека и защиты (ОПЧЗ). Важнейшую роль в обеспечении успешного проведения седьмой поездки Независимого эксперта сыграла материально-техническая помощь, оказанная органами системы Организации Объединенных Наций в Мали.

II. Общая ситуация в стране

A. Политическая ситуация

7. Независимый эксперт констатирует, что наблюдающееся после его шестой поездки в марте 2016 года отставание в осуществлении Мирного соглашения, обусловленное недоверием в отношениях между подписавшими его сторонами, вызывает серьезную озабоченность и приводит к возникновению значительных трудностей в сферах политики и безопасности. Эти трудности в свою очередь создают дополнительные препятствия на пути реализации этого соглашения, в частности сдерживая процессы восстановления органов государственной власти в соответствующих регионах и формирование оперативного механизма по координации и смешанному патрулированию.

8. За рассматриваемый период были отмечены случаи дезертирства из подписавших соглашение вооруженных групп – Группы самообороны туарегов племени имгад и их союзников (ГСТИС) и КСА, а также происходившие в июле кровопролитные боестолкновения между этими двумя группами в областях Кидаль и Гао, которые зачастую носили этнический характер и приводили в серьезным нарушениям прав человека.

9. В июне правительство Мали, «Платформа» и КСА пришли к соглашению по вопросу о временных органах власти в областях Томбукту, Гао, Менака, Тауденит и Кидаль. Однако Независимому эксперту сообщили, что жители Томбукту и Гао неоднократно выражали недовольство тем, что ими управляют бывшие члены вооруженных групп. С другой стороны, процесс формирования временных органов власти замедлился из-за несогласия ряда движений, подписавших соглашение, с тем, что большинство должностей получили представители КСА.

10. Независимый эксперт следил за проведением муниципальных выборов в Мали, которые состоялись с трехлетним опозданием 20 ноября 2016 года, чтобы убедиться в соблюдении прав человека в ходе этих выборов. Его внимание было приковано к возможным нарушениям и злоупотреблениям в области прав человека, связанным с проведением выборов, включая угрозы, аресты, похищения и убийства политических деятелей, избирателей, членов избирательных органов и работников средств массовой информации. До проведения выборов 20 ноября было официально зарегистрировано как минимум шесть инцидентов, направленных против сотрудников избирательных комиссий и кандидатов, а в области Мопти шестеро неустановленных вооруженных лиц на мотоциклах совершили убийство руководителя предвыборной кампании Партии солидарности и прогресса, который находился у себя дома.

11. Хотя выборы прошли в целом спокойно, в областях Томбукту, Мопти и Сегу был отмечен ряд инцидентов, в основном направленных непосредственно против избирательных участков. Сообщалось, что в Сегу шестеро неустановленных вооруженных лиц ворвались в нескольких деревнях на избирательные участки, захватили технические средства для проведения выборов и похитили мотоциклы сотрудников избирательных комиссий. Еще в одном случае избирателям и лидеру списка кандидатов от одной из партий угрожали убийством, принуждая не участвовать в голосовании. Как минимум в семи населенных пунктах других областей избирательные участки были закрыты по соображениям безопасности, в частности после целенаправленных нападений и угроз для безопасности со стороны неустановленных вооруженных лиц. В области Том-

букту пятеро военнослужащих малийской армии были убиты вооруженными лицами, совершившими нападение на их конвой, который перевозил урны для голосования после завершения выборов.

В. Положение в сфере безопасности

12. Независимый эксперт отмечает, что действующее в Мали чрезвычайное положение, срок которого истек в августе, было продлено на восемь месяцев – до 29 марта 2017 года, и выражает обеспокоенность растущим уровнем отсутствия безопасности, которое наблюдается на севере и в центре страны. Кроме того, он с озабоченностью констатирует, что в области Бамако наблюдается все больше инцидентов, связанных с обеспечением безопасности. Он отмечает, что 6 ноября, в день его прибытия для совершения этой поездки, в области Мопти конвой МИНУСМА был атакован вооруженными лицами, которые сначала подорвали самодельное взрывное устройство, а затем открыли огонь по автомобилям. В результате инцидента погибли 3 человека – 2 гражданских лиц и 1 военнослужащий контингента «голубых касок», а еще 8 военнослужащих этого контингента получили ранения. 5 октября в результате засады на трассе Дуэнца-Бамбара Мауде, ответственность за которую позднее взяла на себя группа «Ансар Дине», 3 военнослужащих малийской армии были убиты и 5 ранены.

13. 7 ноября в районе Томбукту девять неуставленных вооруженных лиц совершили нападение на автомобиль одной из неправительственных организаций (НПО). В ходе инцидента двое пассажиров были избиты и ограблены нападавшими. Кроме того, нападавшие обстреляли еще один автомобиль, в результате чего 3 человека были убиты и 1 получил тяжелое ранение.

14. Независимый эксперт особо обеспокоен постепенным просачиванием экстремистских групп, исповедующих радикальный ислам, в различные районы центра и юга Мали, а именно в Мопти, Гао и Сегу, и возможностью их перемещения на юг. Так, 2 сентября 2016 года деревня Бони в области Мопти на сутки перешла под контроль боевиков, а 14 сентября вооруженные лица на мотоциклах прибыли в деревню Акабар в Меанке и приказали торговцам прекратить курение, поскольку сигареты запрещены шариатом. Они пригрозили, что будут регулярно навещать и проверять соблюдение шариата и что к торговцам, которые нарушат это правило, будут применены суровые наказания. Эти группы также требовали, чтобы мужчины и женщины были разделены во всех видах деятельности, в том числе в школах и при пользовании колодцами, и чтобы в общественных местах на женщин налагались ограничения.

15. Независимый эксперт был также обеспокоен многочисленными инцидентами в сфере безопасности, зарегистрированными в районе Бамако, которые отрицательно сказались на положении в области прав человека. 7 ноября в населенном пункте Банамба, находящемся в 130 км от Бамако, группа из 29 вооруженных лиц, предположительно джихадистов, напала на отделение жандармерии, похитив с его территории один автомобиль и пять мотоциклов. Затем они подожгли здание банка, но не сумели вскрыть банковский сейф, после чего совершили нападение на тюрьму и освободили из нее 21 заключенного. В результате нападения один из тюремных надзирателей пропал без вести. Органами жандармерии было начато расследование.

16. Поскольку обстановка, характеризующаяся в целом отсутствием безопасности, создавалась почти во всех населенных пунктах на севере страны и в ряде районов Мопти, судьи и другие субъекты оказались изолированы от системы

уголовного правосудия. Подобная изоляция способствует безнаказанности и делает население крайне уязвимым. За период с марта по сентябрь 2016 года сотрудниками ОПЧЗ было зарегистрировано 131 нападение на гражданские объекты (58 случаев в Томбукту, 27 – в Гао, 29 – в Мопти, 10 – в Менаке, 4 – в Кидаль, 2 – в Сегу и 1 – в Бамако). Эти нападения негативно повлияли на положение в сферах безопасности и прав человека в целом. Большинство таких случаев составляют вооруженные налеты с целью угона общественного транспорта, мотоциклов, скота и захвата имущества у торговцев и частных лиц. Посягательства на права личности нередко сопровождаются жестоким обращением и казнями без суда и следствия, совершаемыми при вооруженных ограблениях лиц, находящихся в автомобилях. Независимый эксперт получил информацию об одном случае изнасилования при ограблении общественного транспорта, совершенного неуставленными вооруженными лицами в районе Ниафунке. Наиболее пострадавшей от инцидентов в сфере безопасности оказалась область Томбукту, в частности ее зоны Гози, Бамбара Мауде и Лере в районах Гурма Парус и Ниафунке, а также автодороги района Гундам.

17. В апреле–сентябре 2016 года ОПЧЗ официально зарегистрировал 24 асимметричных нападения на гражданские или военные объекты: 23 из них были совершены на сотрудников и инфраструктуру Организации Объединенных Наций и на военнослужащих контингента «Бархан», а 1 – на гражданских лиц. Тактика совершения нападений включала в себя применение минометов, установку мин и использование взрывных устройств. Следует также отметить шесть преднамеренных нападений на сотрудников и объекты МИНУСМА, два из которых взяла на себя группа «Ансар Дине»; ответственность еще за два нападения была возложена на КСА, а за два других – на коалицию «Платформа». В результате всех 24 нападений пострадало 46 человек (35 военнослужащих, из которых 15 погибли и 20 были ранены, и 11 гражданских лиц, 3 из которых погибли и 8 получили ранения).

18. Кроме того, 40 нападений было совершено на вооруженные силы Мали и на символы малийского государства; от этих нападений пострадало 147 человек (142 военнослужащих, из которых 55 погибли и 81 был ранен, и 5 гражданских лиц – 1 погибший и 4 раненых, в том числе 1 женщина и 1 ребенок). Основными целями этих нападений, совершавшихся с применением мин или других взрывных устройств, были контрольно-пропускные пункты, конвои, автомобили и государственные служащие Мали. В результате вооруженного налета на восточный лагерь Нампала, совершенного 19 июля боевиками группы «Ансар Дине» и Национального альянса за сохранение идентичности общины пель и восстановление справедливости (НАСИПВС), 17 малийских военнослужащих погибли, 30 были ранены, а шестеро стали жертвами насильственного исчезновения. Этот постоянный рост числа жертв среди военнослужащих подрывает моральный дух войск и веру населения в способность правительства обеспечить защиту общин, а также ставит вопрос о том, как государство оказывает помощь семьям погибших и раненых военнослужащих.

19. Если сопоставить эту информацию с данными за предыдущие месяцы, то с октября 2015 года по март 2016 года ОПЧЗ официально зафиксировал семь нападений на объекты международных сил (МИНУСМА, «Бархан» и миссии Европейского союза по профессиональной подготовке в Мали), в результате которых было ранено 3 военнослужащих; 4 нападения на вооруженные силы Мали и символы малийского государства (6 пострадавших – 2 погибших и 4 раненых); и 146 нападений на гражданские объекты (163 пострадавших, 159 из которых – гражданские лица). Рост числа нападений на объекты международных сил и малийской армии частично связан с контртеррористическими операциями.

ми, которые проводятся как контингентом «Бархан», так и вооруженными силами Мали. Число нападений на гражданских лиц показывает стабильную динамику.

20. Независимому эксперту приходилось много слышать о новых вооруженных группах, которые осложняют положение в сфере безопасности. В июне в области Мопти было создано новое военно-политическое объединение – НАСИПВС. Цель этой группы заключается в защите общины пель, хотя некоторые из существующих ассоциаций этой общины не согласны с созданием упомянутого нового движения. По полученным сведениям, в октябре эта группа была распущена. В области Менака образовалась новая вооруженная группа – Движение за спасение Азавада, состоящая из противников КСА. Едва образовавшись, эта группа объединилась с ГСТИС. Боевики Движения за спасение Азавада соорудили контрольно-пропускные пункты в областях Гао и Менака, что представляет угрозу для гражданского населения и защиты прав человека. Положение в сфере безопасности еще больше осложнилось после того, как в июле возобновились боестолкновения между КСА и «Платформой».

21. Независимый эксперт обеспокоен ощущением отсутствия безопасности, царящим среди населения. Неспособность государства защитить свое население является стимулом для появления групп самообороны, а в отдельных случаях может приводить к тому, что затронутое население обращается к группам джихадистов с просьбой обеспечить его защиту. К нынешнему уровню недовольства населения соответствующих районов местными органами власти следует отнестись со всей серьезностью. Независимому эксперту стало известно о том, что в октябре профсоюзы работников транспорта области Гао и представители организации гражданского общества организовали 48-часовую забастовку, протестуя против бездействия правительства перед лицом постоянных вооруженных нападений, совершаемых на всей протяженности дороги Гао – Мопти. Кроме того, Объединение организаций гражданского общества направило губернатору меморандум с уведомлением о забастовке и блокировании дороги Гао – Мопти на период 20–25 ноября в знак протеста против ухудшения положения с безопасностью на этой трассе.

22. В Томбукту экипажи транспортных судов провели забастовку, протестуя против снижения уровня безопасности на линии сообщения Томбукту – Бер. Источники сообщают, что забастовка состоялась после инцидента, который произошел на этой линии 19 октября в Тинджембане, в 18 км к востоку от Томбукту; в ходе инцидента два вооруженных лица напали на продавца рыбы и отобрали у него мотоцикл и имущество. В области Томбукту преподаватели трижды выходили на манифестации в знак протеста против отсутствия безопасности в этой области после того, как двое преподавателей были убиты, попав 7 ноября в засаду на своем автомобиле во время движения по трассе Ниафунке –Тонка. 14 ноября в Томбукту манифестанты направились к офису губернатора, чтобы потребовать от сил обороны и безопасности Мали и от МИНУСМА обеспечения защиты на дорогах. В тот же день аналогичные манифестации были проведены в Гундаме и Дире.

23. Независимый эксперт был проинформирован о манифестации с проявлениями насилия, которая состоялась 26 марта в коммуне Конна на севере области Мопти. По рассказам свидетелей, толпа численностью более 1 000 человек, в которой были женщины и дети, прошла по улицам Конны, чтобы выразить протест против ухудшения ситуации с безопасностью, в частности против роста числа случаев угона скота и отсутствия реакции со стороны малийских властей. Часть этой толпы изгнала несколько человек, которые предположительно были

причастны к такому ухудшению обстановки в сфере безопасности. В результате был убит 35-летний мужчина и подожжен один из местных баров, который, по мнению манифестантов, использовался для незаконного оборота наркотиков.

С. Сохраняющаяся задача борьбы с безнаказанностью

24. Независимый эксперт следит за ходом тех резонансных дел, которые он упоминал в своих предыдущих докладах, и отмечает, что в них не было достигнуто существенного прогресса. С 2012 года в компетентные суды поступили жалобы как минимум по 157 случаям нарушения прав человека в связи с кризисом на севере страны и с государственным переворотом в Бамако. Однако уголовные дела по таким случаям заводятся неохотно, а если они все же были возбуждены, то следствие по ним зачастую ведется крайне медленно. Серьезные подвижки наметились только в деле о «красных беретах»: 30 ноября начался судебный процесс над Амаду Хайя Санаго, главой военной хунты в 2012, году, и еще над 17 проходящими по этому делу высокопоставленными офицерами малийской армии, обвиняемыми в похищении и убийстве 21 военнослужащего.

25. Независимый эксперт отмечает, что следствие по делу 125 потерпевших, включая 40 выживших после сексуального насилия в Томбукту, в связи с которым в ноябре 2014 года ассоциация жертв обратилась с жалобой в прокуратуру Томбукту, до сих пор никак не продвинулось. Ему все же хотелось бы отметить некоторый прогресс по ряду дел о сексуальном насилии, связанном с конфликтом. Судьи, занимающиеся рассмотрением этих дел, уже несколько месяцев проводят слушания, в частности благодаря усилиям Фонда содействия доступу к правосудию и защите потерпевших и свидетелей.

26. Кроме того, сотрудники центра по борьбе с терроризмом в Бамако заслушали 12 женщин, подвергшихся сексуальному насилию. Но положение по-прежнему затрудняется удаленностью единственного судебного органа, компетентного заслушивать потерпевших, который находится в Бамако, в центре по борьбе с терроризмом коммуны III. Организации помощи жертвам хотели бы, чтобы центр проводил свою деятельность по заслушанию потерпевших также и на уровне областей.

27. Независимый эксперт выражает сожаление в связи с затянутостью судебных процедур. Он не отметил прогресса в судебных разбирательствах по делам военнослужащих, за исключением дела об убийстве «красных беретов». В ходе своей предыдущей поездки Независимый эксперт затрагивал проблему громоздкости процессуальных действий и подчеркивал необходимость реформирования Военного кодекса. К числу дел, отслеживаемых Независимым экспертом, относится дело о групповом изнасиловании в Севаре, совершенном в марте 2015 года. Главным инициатором преступления предположительно являлся военнослужащий, и, хотя оба гражданских лица, проходящих по этому делу, были взяты под стражу, подозреваемый военнослужащий, по-видимому, пользуется полной безнаказанностью благодаря особой процедуре, предусмотренной для лиц, состоящих на военной службе.

28. Независимый эксперт отмечает, что функционирование судов в северных областях страны по-прежнему является проблемным. Суд в Мопти и еще пять судебных органов этой области находятся в действующем состоянии. Судьи двух окружных инстанций выполняют свои функции из Мопти. Такое положение создает очевидные трудности для участников разбирательств. Пять из девяти судов в областях Томбукту и Гао функционируют лишь частично, а суд в области Кидаль вообще закрыт с 2012 года.

29. Независимый эксперт напоминает, что с 2013 года властями Мали было освобождено около 220 лиц, арестованных в связи с конфликтом на севере страны, главным образом по просьбе вооруженных групп в рамках осуществления мер доверия, предусмотренных Мирным соглашением. По данным ряда правозащитных организаций (Малийской ассоциации по правам человека и Международной федерации лиг защиты прав человека), как минимум 46 человек из числа освобожденных подозреваются в преступлениях против человечности, военных преступлениях или других серьезных нарушениях прав человека. В области Гао под давлением вооруженных групп было освобождено несколько человек, арестованных и взятых под стражу за причастность к преступным деяниям, повлекшим за собой гибель гражданских лиц и военнослужащих (к вооруженным нападениям на подразделения малийской армии и к установке самодельных взрывных устройств).

30. Независимый эксперт принял к сведению тот факт, что весь май в уголовных судах Бамако и Мопти проводились судебные слушания. Из 180 рассмотренных дел 16 касались 45 лиц, обвинявшихся в тяжких преступлениях, представляющих собой нарушения прав человека. При этом 32 из 45 обвиняемых были преданы суду заочно, причем большинству из них был вынесен смертный приговор, впоследствии замененный пожизненным заключением.

31. С другой стороны, в области борьбы с терроризмом поступают сигналы о том, что вскоре будет открыт специализированный судебный центр, руководитель которого был назначен 12 сентября 2016 года. Постановление о назначении других членов судебной бригады, кандидатуры которых уже определены, проходит последний этап административного утверждения. Ввод в действие этого подразделения должен открыть новые перспективы в борьбе с терроризмом.

32. Независимый эксперт подчеркивает огромное значение оказания содействия жертвам в их стремлении к правосудию; поэтому он с удовольствием объявил о начале проекта Целевого фонда ОПЧЗ, цель которого заключается в предоставлении помощи 113 лицам, пережившим нарушения прав человека, и другим жертвам тяжких преступлений, совершенных в ходе вооруженного конфликта. Отсутствие средств, которые необходимы учреждениям системы Организации Объединенных Наций для осуществления программ по предоставлению жертвам помощи и психологического сопровождения, остается одной из главных проблем в области защиты этой категории лиц.

33. Важный шаг в борьбе с безнаказанностью в связи с наиболее тяжкими преступлениями, совершенными на севере и на юге Мали за период с 2012 года, был сделан 30 ноября, когда в Сикасо начался судебный процесс по делу Амаду Хайя Саного и других обвиняемых в связи с их предполагаемой причастностью к убийству 21 «красного берета», пропавшего без вести 30 апреля и 1 мая 2012 года.

34. Независимый эксперт с удовлетворением отмечает позитивную динамику в обеспечении функционирования Комиссии по установлению истины, правосудию и примирению: в ее состав уже назначены руководители областных телеканалов, региональные советники и представители директивных органов. Ее структура будет включать в себя пять подкомитетов (по гендерным вопросам; по установлению истины; по оказанию помощи и выплате компенсации жертвам; по консультированию и примирению; и по подготовке исследований, докладов и документации). 18 мая Совет министров назначил в состав Комиссии еще 10 членов, включая 5 представителей вооруженных групп. Расширение состава Комиссии с 15 до 25 членов было предусмотрено в постановлении Совета министров от 31 декабря 2015 года. Независимый эксперт выражает озабо-

ченность по поводу непрозрачности процедур назначения этих 10 новых членов. Из 25 членов Комиссии 9 являются представителями вооруженных групп. Независимый эксперт приветствует меры, принятые Организацией Объединенных Наций для обеспечения функционирования Комиссии, и отмечает, что ОПЧЗ в сотрудничестве со Структурой Организации Объединенных Наций по вопросам гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин («ООН-женщины») занимается разработкой учебных модулей, посвященных укреплению потенциала в области борьбы с сексуальным насилием, связанным с конфликтами. Днем фактического начала процедуры снятия показаний объявлено 1 декабря 2016 года. Независимому эксперту хотелось бы подчеркнуть, что Комиссии следует проводить более динамичную коммуникационную политику, так как, по имеющимся у него данным, в ходе поездки делегации Комиссии в Томбукту многие из местных субъектов не были привлечены к участию в консультациях и мероприятиях, предусмотренных в программе поездки.

35. Независимый эксперт приветствует создание в апреле механизма по обмену информацией между руководством ОПЧЗ и Министерством юстиции и по правам человека. В рамках этого механизма ОПЧЗ предоставляет сведения о случаях нарушений, официально зафиксированных сотрудниками по правам человека, а министерство принимает соответствующие меры, обеспечивает мониторинг и обновляет информацию о принимаемых коррекционных мерах. Заметным шагом вперед является создание в структуре этого министерства управления по правам человека, которое стало возможным после принятия 7 сентября национальной политики в области прав человека. Независимый эксперт смог констатировать, что обмен информацией между ОПЧЗ и судебными инстанциями осуществляется и на областном уровне.

36. Независимый эксперт приветствует состоявшуюся 17 июля 2016 года промульгацию Закона об учреждении Национальной комиссии по правам человека в Мали, которая соответствует принципам, касающимся статуса национальных учреждений по правам человека. Она будет выполнять функции консультирующего органа по вопросам прав человека при правительстве и парламенте страны. Независимый эксперт обращается к этому новому органу с призывом принять необходимые меры для обеспечения своей аккредитации Подкомитетом по аккредитации Международного координационного комитета национальных учреждений по правам человека. Он надеется, что благодаря тесному сотрудничеству с сетью парламентариев по вопросам защиты прав человека при малийском парламенте удастся инициировать принятие и осуществление национальной политики и стратегий в области поощрения и защиты прав человека в Мали.

37. Независимый эксперт с удовлетворением отмечает начавшийся в сентябре 2015 года в Международном уголовном суде исторический судебный процесс по делу бывшего начальника исламской полиции нравов Ахмада аль-Факи аль-Махди. 27 сентября 2016 году судьи Международного суда признали г-на аль-Махди виновным в военном преступлении за то, что он руководил сносом зданий религиозного и исторического характера в Томбукту в июне–июле 2012 года, и приговорили его к девяти годам тюремного заключения. Независимый эксперт надеется, что этот судебный процесс послужит мощным сигналом к борьбе с разграблением и уничтожением культурного наследия во всем мире. При этом ему хотелось бы, чтобы Аль-Махди предстал перед судом еще и за те преступления, которые он предположительно совершил против гражданских лиц в период оккупации Томбукту в 2012 году.

38. Независимый эксперт хотел бы еще раз выразить удовлетворение теми мерами, которые были приняты гражданским обществом в целях борьбы с безнаказанностью, в частности подготовкой законопроекта о защите свидетелей и потерпевших и о сопровождении предпринимаемых ими действий в ходе судебного разбирательства.

III. Положение в области прав человека

A. Гражданские и политические права

39. Независимый эксперт получил информацию об инцидентах, оказавших негативное воздействие на права человека и на положение в области безопасности, в том числе об асимметричных нападениях на сотрудников МИНУСМА и малийских военнослужащих, о вооруженном бандитизме, применении самодельных взрывных устройств и нападениях на персонал организаций по оказанию гуманитарной помощи.

40. За период с апреля по сентябрь 2016 года сотрудниками ОПЧЗ было официально зафиксировано 243 случая нарушений и злоупотреблений в области прав человека, а именно 122 нарушения и 121 злоупотребление, от которых пострадали 628 человек. Таким образом, наблюдался явный рост числа подобных случаев по сравнению с предыдущим периодом, поскольку с октября 2015 года по март 2016 года ОПЧЗ зафиксировал 109 нарушений и злоупотреблений, жертвами которых стали 355 человек. Факторы увеличения числа случаев нарушений и злоупотреблений в области прав человека связаны, в частности, с многочисленными проявлениями бандитизма, межобщинных конфликтов и самосуда в подконтрольных государству районах, в связи с которыми не проводится никаких расследований, что предполагает наступление ответственности государства за бездействие. Наконец, следует отметить происходившие с июля 2016 года спорадические боестолкновения между КСА и ГСТИС, в ходе которых были совершены нарушения в отношении членов общин туарегов в рядах воюющих сторон (преимущественно племен ифогас и имгад и союзных им группировок).

1. Нарушения прав человека, совершенные вооруженными силами Мали

41. За период с апреля по сентябрь 2016 года ОПЧЗ отметил некоторое сокращение количества лиц, арестованных силами обороны и безопасности Мали и их союзниками в связи с конфликтом и/или терроризмом (187 случаев в апреле–сентябре 2016 года по сравнению с 224 случаями с октября 2015 года по март 2016 года). При этом доля арестов по обвинениям в терроризме остается неизменной (88%). В течение указанного периода силы обороны и безопасности Мали проводили контртеррористические операции, в частности в областях Мопти и Сегу. В ходе этих операций они были предположительно причастны к нарушениям прав человека, таким как произвольные казни, бесчеловечное и унижающее достоинство обращение, пытки и незаконные задержания, а также к одному изнасилованию. Как сообщалось, малийские власти также совершили нарушения посредством бездействия, в частности из-за отсутствия или медленного ведения расследований инцидентов, которые представляют собой нарушение прав человека граждан.

42. Независимый эксперт был проинформирован о том, что вооруженные силы Мали предположительно причастны к трем казням без суда и следствия, ко-

торые были совершены в Диабали (область Сегу) в ходе военной операции, начатой 7 апреля. Он также получил информацию об одном задержанном, который после проведения упомянутой контртеррористической операции был при аресте подвергнут пыткам со стороны малийских военнослужащих. Этот задержанный рассказал, что его шею прижимали к горячей выхлопной трубе джипа. Сотрудники ОПЧЗ сообщили, что утверждения о применении пыток военнослужащими малийской армии при проведении этих операций стали поступать более часто. По полученным сведениям, еще один случай сексуального насилия был совершен военнослужащим ночью 11 мая на блок-посту в Куруме. Утверждается, что этот военнослужащий привел потерпевшую домой и изнасиловал. На момент подготовки настоящего доклада подозреваемый не был допрошен, и уголовное дело против него не было возбуждено.

43. Независимый эксперт узнал о том, что в ходе манифестаций в Гао 12 июля и в Бамако 17 августа 3 человека были убиты и более 70 ранены вследствие чрезмерного применения силы органами власти. В Гао состоялась манифестация против создания временных органов власти; манифестация в Бамако, проводившаяся перед зданием суда в поддержку одного из радиожурналистов, переросла в столкновения, в ходе которых участники шествия поджигали автомобили, а сотрудники сил безопасности применили против них гранаты со слезоточивым газом и боевые патроны. Ввиду инцидентов такого рода национальной полицией Мали следует обеспечить строгое соблюдение профессиональных требований к применению силы против манифестантов.

44. В Гундаме 30 мая военнослужащими общевойсковой тактической группы «Элу», входящей в состав сил безопасности Мали, был убит 50-летний гражданский мужчина. Погибший относился к общине белла-туарег, а инцидент произошел на дороге близ Дукуриа, на трассе Канейе – Томбукту. Органы жандармерии области Гундам было начато расследование, которое до сих пор продолжается.

45. 22 октября специалисты по правам человека в области Мопти опросили члена общины пель, который 25 сентября был задержан военнослужащими национальной гвардии в деревне Гидио (область Мопти) по подозрению в принадлежности к террористам. Задержанный заявил, что основанием для его задержания послужил его внешний вид (наличие длинной бороды и характерных волос). Его почти месяц держали под стражей без предъявления ему какого-либо официального обвинения.

46. Международные силы расширили масштабы своей операции, направленной против предполагаемых террористов, находящихся в области Кидадь. Все более значительная часть задержаний лиц в связи с конфликтом производится военнослужащими контингента «Бархан». Независимый эксперт отмечает, что продолжают поступать сообщения о произвольных задержаниях и других нарушениях прав человека, совершенных военнослужащими этого контингента. Его проинформировали о том, что силы МИНУСМА якобы были причастны к трем случаям нарушений прав человека, и в настоящее время эти утверждения рассматриваются национальным следователем и его группой, а также секцией МИНУСМА по дисциплинарным и этическим вопросам.

2. Нарушения прав человека, совершенные вооруженными группами

47. За период с апреля по сентябрь 2016 года ОПЧЗ зарегистрировал 143 случая, когда лица были лишены свободы боевиками вооруженных групп: КСА, «Платформа», «Аль-Каида в странах исламского Магриба» (АКИМ), «Ансар Дине» и Движение за единство и джихад в Западной Африке (ДЕДЗА),

а также неустановленных вооруженных групп. В течение рассматриваемого периода возобновление отдельных боестолкновений между подписавшими соглашение группами КСА и «Платформа» привело к росту числа арестов членов этих групп. В тот же период сотрудниками ОПЧЗ был документально зафиксирован 31 случай ареста предполагаемых боевиков КСА или «Платформы» членами другой участвующей в конфликте группы. До завершения указанного периода все они были освобождены. С 30 сентября 13 выявленных участников вооруженных групп и военнослужащих малийской армии (5 военнослужащих, 5 боевиков «Платформы», 2 боевика КСА и 1 – ДЕДЗА) до сих пор удерживаются боевиками КСА (6), «Платформы» (1), «Ансар Дине» (5) и одной неустановленной группы (1).

48. Кроме того, в рассматриваемый период отмечались случаи похищений и насильственных исчезновений, приписываемые вооруженным группам в областях Мопти, Гао, Томбукту и Кидале, которые наблюдались и в предыдущие периоды. Так, например, по меньшей мере 76 мужчин, включая 2 мальчиков, предположительно были похищены в апреле–сентябре 2016 года (за период с октября 2015 года по март 2016 года – 20 мужчин и 3 мальчика). В числе этих лиц сотрудники ОПЧЗ зарегистрировали 5 малийских военнослужащих, похищенных боевиками «Ансар Дине» в Нампале в июле 2016 года, 2 члена КСА, похищенных неизвестной группой (один из них был найден мертвым, второй до сих пор числится пропавшим без вести), 3 сотрудников Международного комитета Красного Креста, похищенных в течение шести дней группой «Ансар Дине», и 68 предполагаемых гражданских лиц, которые были похищены боевиками «Платформы» (53), КСА (2), АКМ (4), НАСИПВС (1) и одной неустановленной вооруженной группы (8). В конце рассматриваемого периода порядка 15 гражданских лиц продолжали считаться похищенными Национальным движением за спасение Азавада (2), «Платформой» (2), АКМ (2) и одной неустановленной группой (8).

49. Вооруженные группы были прямо или косвенно причастны к случайным нападениям на гражданское население в северных областях. Имелись в виду, в частности, засады, которые устраивались неустановленными вооруженными боевиками на гражданских лиц вдоль основных дорог, или нападения в дни рыночной торговли, или же нападения на военные либо государственные учреждения или другие символы государства. Возведение вооруженными группами блок-постов на этих дорожных магистралях является не только вопиющим нарушением Мирного соглашения, но и угрозой для гражданского населения и защиты прав человека. Все вооруженные группы занимаются деятельностью такого рода, и Независимый эксперт узнал, что в определенный момент в области Томбукту действовало 20 блок-постов, сооруженных боевиками КСА. Эти блок-посты превратились в места сбора дани и вымогательства взяток у населения. Кроме того, имели место многочисленные инциденты, направленные против неправительственных организаций. Независимым экспертом было получено несколько сообщений о том, что 6 июня предполагаемые члены ГСТИС на автомобилях с эмблемами Группы проникли на склад Всемирной продовольственной программы в Кидале и похитили продукты питания, количество которых было эквивалентно месячному объему гуманитарной помощи. На момент поездки Независимого эксперта Смешанный комитет безопасности Азавада в Кидале так и не приступил к расследованию этого инцидента.

50. Поступали сообщения и о причастности вооруженных групп к нарушениям прав человека. Согласно информации, доведенной до сведения Независимого эксперта, к числу этих нарушений, относимых на счет боевиков КСА и «Платформы», а также других неустановленных групп в Томбукту, Гао и Кида-

ле, относятся главным образом случаи вымогательства, произвольных казней, жестокого обращения и запугивания. Эти действия являются вопиющим нарушением Мирного соглашения, а применительно к смешанному патрулированию, предусмотренному соглашением, эти события указывают на необходимость проведения «кадровой чистки». Ситуация также характеризовалась массовым перемещением гражданских жителей и разграблением их имущества.

51. Независимый эксперт уже упоминал об экстремистских группах, которые нападают на малийские органы власти и на международные силы и которые все чаще совершают бесчинства по отношению к гражданскому населению. Ему также хотелось бы упомянуть ряд инцидентов, произошедших в областях Томбукту и Мопти. 7 и 8 августа Дом молодежи в Гози (область Томбукту) подвергся нападению во время музыкального концерта, организованного молодежными активистами, в результате которого был убит 17-летний юноша, а трое других получили пулевые ранения. Так воинствующая экстремистская группа, действующая на территории этой области, открыто выразила свое враждебное отношение к музыкальным и общественным мероприятиям. 9 августа в населенном пункте Агторшан было обнаружено обезглавленное тело 46-летнего мужчины, принадлежавшего к бербишской общине. Он был похищен тремя предполагаемыми членами этой же экстремистской группы в ночь с 10 на 11 марта 2016 года. Сообщалось, что 14 сентября мусульманский богослов, проживавший в области Мопти, был убит за то, что имел тесные связи с малийской армией и выполнял функции переводчика при аресте предполагаемого джихадиста.

52. Эти группы совершают нападения на органы власти Мали, на подразделения сил безопасности, на население и на контингенты международных сил. В качестве примера можно упомянуть случай, когда 23 мая сотрудник Министерства водных и лесных ресурсов и его помощник были убиты в Диаллубе (область Мопти) при нападении неуставовленных вооруженных лиц, передвигавшихся на мотоцикле. Этот сотрудник Министерства водных и лесных ресурсов являлся единственным представителем правительства в коммуне Диаллубе.

В. Межобщинные и внутриобщинные конфликты

53. Независимый эксперт по-прежнему обеспокоен происходящими межобщинными и внутриобщинными конфликтами и посягательствами на права человека, которые несомненно представляют опасность для мирного процесса. Он получил информацию о серьезных инцидентах, имевших место в рассматриваемый период, и органы власти приняли ответные меры по определенному числу конфликтов, чтобы ослабить возникшую напряженность.

54. Независимый эксперт следил за межобщинным конфликтом, который произошел 13 апреля в деревне Аджора в 50 км к северу от Гози (область Томбукту) между народностями ифогас и имушаг из общины туарегов. Правозащитные НПО подтвердили убийство двух членов общины ифогас, причиной которого стал давний конфликт из-за земель, возникший между этими двумя противоборствующими группировками туарегов и местными властями. По данным тех же источников, виновники убийства относились к общине имушаг. После этого инцидента Высший совет за единство Азавада (вооруженная группа, близкая к общине ифогас) и ГСТИС увеличили число боевиков, расквартированных в этой деревне. Опасаясь возможности более жестокого столкновения, делегация в составе представителей администрации района Гурма и деревни Аджора провела совещания с руководителями обеих общин, чтобы ослабить напряженность и предотвратить эскалацию межобщинного насилия.

55. Проявления межобщинного насилия в Малемане между народностями пёль и бамбара, начавшиеся в апреле, к началу мая приобрели более интенсивный характер и привели к гибели 25 человек. Стремясь сдерживать и регулировать создавшуюся ситуацию, правительство быстро отреагировало и направило в эту область ведомственную делегацию, провело межобщинное совещание и задержало 37 подозреваемых. Важно отметить, что за этими мерами последовало проведение надлежащих расследований и судебных разбирательств. В апреле межобщинное насилие привело к возобновлению давнего земельного конфликта в Томбукту. Противоборствующие группировки общины туарегов перешли к конфронтации, усилив военное присутствие в этом населенном пункте двумя вооруженными группами. В ходе еще одного инцидента шесть вооруженных лиц из общины пёль убили третьего заместителя мэра коммуны Карери и заведующего сектором молодежи общины бамбара. В отместку в Малемане было убито четверо членов общины пёль. В июне произошли две вспышки межобщинного насилия и один земельный конфликт в Мопти, в результате которого было убито 18 и ранено 45 человек.

56. Независимый эксперт был проинформирован о том, что 9 ноября в ходе межобщинного конфликта, возникшего между мелкими фермерами общины догон из деревни Гинадио и крестьянами общины пёль из деревни Лесагу в области Мопти, было ранено семь человек (четверо несовершеннолетних из общины догон и трое несовершеннолетних из общины пёль). Он обеспокоен тем, что, по полученным сведениям, органы жандармерии не расследовали этот инцидент. Такое положение оказало деморализующее воздействие на местное население и породило озабоченность в связи с ролью государства в обеспечении защиты гражданского населения этой области.

57. Независимый эксперт получил информацию о других актах мести и проявлениях напряженности между различными группами, что привело к введению эмбарго на закупки товаров у других групп и к захвату их земель. Иногда такие меры были направлены непосредственно против членов общины пёль, подозреваемых в поощрении или поддержке террористических нападений. Проведение форума по примирению, который упоминается ниже, могло бы сыграть полезную роль в ослаблении напряженности при возникновении ситуаций такого рода.

58. Касаясь вопроса о принятии мер по деэскалации межобщинной напряженности, Независимый эксперт хотел бы упомянуть о форуме по примирению, который состоялся в районе Нионо (область Сегу) 2 и 3 июня 2016 года. В этом двухдневном форуме приняли участие более 800 человек, включая префекта района Тененку, мэра Карери, старосту деревни Малемана (в сопровождении делегации, состоящей более чем из 30 человек), губернатора области Сегу, а также организаций гражданского общества и представителей правительства Мали (министра по национальному примирению и ряд членов парламента). В конце работы этого форума по примирению представители властей коммуны Карери и члены делегации общины бамбара из Малеманы во главе со старостой этой деревни принесли извинения старосте деревни Нампала и присутствовавшим членам семей жертв. Была принята резолюция, разрешающая свободное передвижение членов общин пёль и бамбара по территории коммуны Карери. Кроме того, была принята рекомендация относительно возбуждения уголовных дел против лиц, виновных в совершении упомянутых деяний.

С. Положение женщин

59. Независимый эксперт всегда уделял особое внимание проблеме насилия в отношении женщин. В ходе поездки в Томбукту он побеседовал с жертвами, проживающими в этой области, чьи судебные иски пока не привели к ощутимым результатам. Лишь 12 женщин, пострадавших от сексуального насилия, были заслушаны сотрудниками центра по борьбе с терроризмом в Бамако при поддержке Фонда содействия доступу к правосудию и защите потерпевших и свидетелей, созданного Малийской ассоциацией прав человека и Международной федерацией лиг защиты прав человека. Эти организации продолжают выступать против затягивания сроков судебного разбирательства. Независимому эксперту сообщили, что с 2015 года ассоциацией помощи жертвам репрессий со стороны вооруженных групп было подано три жалобы в суд большой инстанции Томбукту. Однако, по словам руководителей этой ассоциации, суд не принял никаких мер для рассмотрения поданных жалоб. Одной из основных проблем в области борьбы с безнаказанностью является удаленность единственной судебной инстанции, компетентной заслушивать потерпевших, которая находится в Бамако, в центре по борьбе с терроризмом коммуны III.

60. Независимый эксперт заслушал большое число потерпевших, которые не подали жалоб из страха либо перед репрессиями, либо перед общественным порицанием, что также способствует безнаказанности при нынешней обстановке в Мали. Он подчеркивает, что освобождение лиц, виновных в этих нарушениях, таких как бывший шариатский судья Хука Хука и бывший шариатский уполномоченный по общественным нравам в городе Томбукту Мохамед Мосса, которые по-прежнему проживают в этой области, не является решением, направленным на защиту прав жертв на правосудие и получение компенсации.

61. Существующих в стране структур, занимающихся оказанием медицинской и психосоциальной помощи жертвам сексуального насилия в связи с конфликтом и социально-экономической реинтеграцией этих жертв, недостаточно, особенно в северных районах. В этой связи Независимый эксперт с удовлетворением отмечает два проекта, финансируемых по линии проекта МИНУСМА, обеспечивающего оперативный результат, в областях Гундам и Томбукту, а также аналогичные проекты, реализуемые при поддержке национального и международного гражданского общества, которые направлены на обеспечение экономической самостоятельности и социальной реинтеграции женщин, затронутых конфликтом.

62. Независимый эксперт отмечает, что в стране до сих пор нет закона о борьбе с гендерным насилием и что женщинам по-прежнему угрожают как эта форма насилия, так и такие пагубные виды практики, как эксцизия, принудительный и ранний брак, сексуальное рабство и изнасилование. Принятие и применение такого закона, квалифицирующего изнасилование в качестве уголовного преступления, имеют важнейшее значение.

63. В своем предыдущем докладе Независимый эксперт с удовлетворением отметил Закон о введении мер по поощрению гендерного равенства в области доступа к назначаемым и выборным должностям посредством установления 30-процентной минимальной квоты для представителей каждого пола от 18 декабря 2015 года. Ему хотелось бы стать в скором времени свидетелем принятия постановления о применении этого закона. Такая мера важна для того, чтобы обеспечивать учет потребностей и озабоченностей женщин в рамках различных программ. Независимый эксперт призывает правительство доработать новый стратегический план на период 2016–2018 годов, цель которого – создать усло-

вия для осуществления национальной программы в сфере гендерного равенства.

64. Одним из позитивных событий является то, что 29 и 30 июня 25 политических и военных руководителей «Платформы» приняли участие в организованном МИНУСМА рабочем совещании по проблеме сексуального насилия в связи с конфликтом. По итогам совещания председателем «Платформы» было подписано одностороннее коммюнике, свидетельствующее об активном вовлечении этого движения в борьбу с проявлениями сексуального насилия, связанными с конфликтом. Независимый эксперт также отмечает, что «Платформа» приняла собственный план действий, эффективное осуществление которого будет свидетельствовать о том, что различные компоненты «Платформы» активно участвуют в борьбе против этой формы насилия.

65. Независимый эксперт был поражен известием о групповом изнасиловании 15-летней девушки, совершенном в августе 2016 года в Мопти. Ее семья подала жалобу, но шестеро из семи подозреваемых, задержанных жандармерией, были отпущены после уплаты заявленной денежной суммы. Управление жандармерии Севаре сообщило, что дело было закрыто за отсутствием доказательств.

D. Положение детей

66. Дети являются как прямыми, так и косвенными жертвами насилия в Мали. Вербовка детей-солдат в ряды вооруженных групп, ранения и гибель детей от неразорвавшихся боеприпасов или шальных пуль, лишение их доступа к основным услугам из-за отсутствия безопасности – вот лишь некоторые из форм насилия, которым подвергаются дети.

67. Независимый эксперт отмечает, что присутствие детей-солдат в составе вооруженных групп, подписавших соглашение, было особенно заметным после боестолкновения, которое произошло в области Кидадь 21 июля. Четверо детей-солдат прибыли в лагерь МИНУСМА, чтобы укрыться в нем, и были надлежащим образом взяты под опеку Национальным бюро по защите детей. Кроме того, в госпиталях были зарегистрированы случаи поступления детей-солдат с огнестрельными ранениями.

68. Медицинские работники, проводившие выездную кампанию по вакцинации от полиомиелита, отказались выехать в апреле в одну из деревень области Мопти, опасаясь установившейся там небезопасной обстановки. Независимый эксперт был поражен сообщением о том, что 13 октября сотрудниками МИНУСМА был обнаружен тайник с оружием, включая боеприпасы и взрывчатку, находившийся в школе в Гао, где усилиями МИНУСМА проводились ремонтные работы. Оружие было найдено в семи из девяти классных комнат учебного комплекса в Табанкорте (120 км к северу от Гао).

69. Независимый эксперт с сожалением узнал о многочисленных случаях, когда дети гибли или получали ранения от неразорвавшихся боеприпасов или шальных пуль. 13 августа пятилетняя девочка погибла и трое мальчиков получили ранения, играя с фрагментом боевого взрывчатого вещества в Кидале. 10 сентября 12-летний школьник из общины догон был убит в Мопти шальной пулей во время целенаправленного убийства мусульманского богослова. 10 октября в Гао 18-летний юноша погиб, подобрав неразорвавшуюся гранату, чтобы рассмотреть ее. Он скончался по дороге в больницу Гао. В результате того же инцидента юноша 16 лет получил легкие ранения лица. 11 октября в Томбукту

один семилетний мальчик был убит и один мальчик десяти лет тяжело ранен взрывом самодельного взрывного устройства в деревне Диенно. Независимый эксперт выразил озабоченность в связи с полученной информацией о том, что вооруженные боевики КСА на четырех или пяти автомобилях находятся у входа в один из медицинских центров в Кидале. Присутствие комбатантов на территории или вблизи защищаемых объектов, таких как больницы и медицинские центры, запрещено международным гуманитарным правом.

Е. Состояние пенитенциарной системы

70. Независимый эксперт принимает к сведению тот факт, что в марте 2016 года Министерство юстиции и по правам человека создало рабочую группу по оценке условий содержания под стражей. В мае с наступлением жаркой погоды тяжелые условия содержания еще более усугубились, что привело к смерти пяти заключенных в центральной тюрьме Бамако. Министерство оперативно приняло меры, и были проведены экстренные заседания по вопросам борьбы с переполненностью пенитенциарных учреждений.

71. Одним из основных аспектов, вызывающих озабоченность у Независимого эксперта, является рост числа лиц, которые тайно содержатся под стражей органами государственной безопасности Мали и международными силами. В конце сентября количество таких заключенных составляло 104 человека. Независимый эксперт серьезно обеспокоен тем, что сотрудникам ОПЧЗ отказывают в доступе в помещения двух субъектов – контингента «Бархан» и разведывательной службы, несмотря на неоднократные призывы предоставить такой доступ, содержащиеся в предыдущих докладах.

72. При этом Независимый эксперт с удовлетворением отмечает, что в Гао в сентябре 2016 года сотрудникам ОПЧЗ был впервые предоставлен доступ к местам содержания под стражей на военных объектах, находящимся в ведении сил обороны и безопасности Мали.

73. Независимый эксперт отметил, что координатор Смешанного комитета безопасности Азавада в Кидале дал заверение в том, что на его объектах в Кидале были приняты меры по предоставлению содержащимся под стражей лицам доступа к медицинскому обслуживанию. Сотрудники ОПЧЗ неоднократно ставили вопрос о доступе к медицинской помощи и проветривании камер.

Г. Беженцы и внутренне перемещенные лица

74. Независимый эксперт получил информацию о том, что более 135 000 малийцев до сих пор находятся в лагерях беженцев и что 36 700 человек являются внутренне перемещенными лицами. Ему сообщили, что потоки беженцев из Мали сохранялись: с середины сентября в лагерь Мбера в Мавритании прибыло около 2 000 человек. Беженцы стекаются из коммун Томбукту (Гудам и Ниафунке) и Сегу (Нионо). В качестве причины своего перемещения они называют отсутствие безопасности, обусловленное бандитизмом и террористической деятельностью в их районе происхождения. Внутренне перемещенные лица, прибывшие 24–28 октября в деревни кочевников в коммуне Тилемси (область Гао), выразили опасения по поводу военных операций, проводимых совместно контингентом «Бархан» и малийской армией вблизи границы с Мавританией.

75. Независимый эксперт отмечает, что семьи, которые после инцидента в Малемане в апреле–мае покинули деревню Карери и которые бежали в область Сегу, нуждаются в гуманитарной помощи. Спустя месяцы после своего перемещения эти семьи так и не получили поддержки от международных учреждений и гуманитарного сообщества.

76. Независимый эксперт отмечает также, что мигранты, перемещавшиеся по территории Мали, регулярно подвергались целенаправленным нападениям. Так, 21 октября в области Гао грузовик, перевозивший 70 мигрантов, после населенного пункта Табанкорт был атакован неуставленными вооруженными лицами, которые ехали на пикапе по трассе Гао-Кидаль. Независимый эксперт сознает невозможность получения точной информации о том, какие вооруженные группы контролируют эту зону, что затрудняет выявление лиц, виновных в совершении таких деяний. Однако боевики группы «Ганда Изо» арестовали водителя грузовика; он был доставлен в бригаду жандармерии Гао, сотрудники которой приступили к расследованию. Как сообщалось, даже во время поездки Независимого эксперта в Мали грузовой автомобиль примерно с 20 мигрантами на борту подвергся нападению 11 ноября на трассе Гао-Кидаль.

Г. Экономические, социальные и культурные права

77. Независимый эксперт принимает к сведению крайне высокие уровни бедности и отсутствия продовольственной безопасности, особенно в сельских районах, а также на юге страны и в Бамако. Он отмечает, что за рассматриваемый период число лиц, живущих в условиях отсутствия продовольственной безопасности, постоянно возрастало. Проведенная в сентябре национальная оценка положения в области продовольственной безопасности и питания показала, что 25% населения Мали продолжает жить в условиях отсутствия продовольственной безопасности. Около 500 000 человек нуждаются в незамедлительной продовольственной помощи.

78. Регулярные нападения на персонал гуманитарных миссий препятствуют доставке гуманитарной помощи. В рассматриваемый период в течение сентября наблюдался резкий рост числа нападений на сотрудников гуманитарных организаций в области Менака. Аналогичным образом предметом озабоченности стали случаи угона автомобилей скорой помощи в области Томбукту. Столкнувшись с ростом числа нападений на субъектов гуманитарной деятельности и НПО, некоторые организации решили приостановить свою деятельность в Менаке и Томбукту.

79. Отсутствие безопасности, которое наблюдается в настоящее время, является препятствием и для доступа к медицинскому обслуживанию. В апреле медицинские работники, проводившие в сельских районах кампанию по вакцинации от полиомиелита, отказались ехать в одну из деревень в области Мопти, сославшись на опасную обстановку, сложившуюся на территории этой области. В Томбукту группа неуставленных вооруженных лиц совершила нападение на медицинский центр в коммуне Гарба-Куара и завладела оборудованием и медикаментами. 5 сентября в Томбукту вооруженными лицами был угнан автомобиль скорой помощи.

80. Независимый эксперт приветствует тот факт, что теперь в Мали имеется независимое учреждение по правам человека, которое соответствует Принципам, касающимся статуса национальных учреждений, занимающихся поощрением и защитой прав человека (Парижские принципы). Он отмечает, что это учреждение могло бы играть ведущую роль в сфере защиты экономических, со-

циальных и культурных прав путем предоставления правительству консультаций и рекомендаций, чтобы напоминать ему о его обязательствах по международному праву.

IV. Выводы и рекомендации

A. Выводы

81. Независимый эксперт констатировал, что положение безопасности на севере Мали стало крайне нестабильным после возобновления кровопролитных боев между группами, подписавшими Мирное соглашение в июле 2015 года. Он отмечает также появление новых вооруженных групп и действия бандформирований или неконтролируемых элементов вооруженных групп в центральной части страны. Возникновение такой обстановки привело к ухудшению положения в области прав человека в Мали. Нападения и ограбления, которым почти еженедельно подвергаются сотрудники гуманитарных организаций, сказываются на доставке гуманитарной помощи населению.

82. Действия экстремистских групп в центре страны вызывают озабоченность. Их нападения приобретают все более изощренный и дерзкий характер. Независимый эксперт отмечает, что 10 октября в городе Томбукту был убит террорист-смертник, пытавшийся совершить нападение на «голубых касок» МИНУСМА (на расстоянии 1 км от лагеря МИНУСМА). Этот смертник приблизился к патрульному подразделению контингента МИНУСМА на главной улице города, недалеко от больницы и муниципального стадиона Томбукту. События происходили в густонаселенном районе города. 30 ноября террорист-смертник атаковал аэропорт Гао. Подобная ситуация является угрозой для Мали и всего региона и оказывает негативное влияние на все права человека. Независимый эксперт отмечает, что эти нападения направлены против сил обороны и безопасности Мали, государственных учреждений и личного состава контингента МИНУСМА. Положение в области безопасности в центре и на севере Мали остается шатким.

83. Вызывает озабоченность недостаточное присутствие малийских сил безопасности вне Бамако и крупных городов страны. Столь низкий уровень присутствия подразделений безопасности, бедность и неравенство создают питательную среду для терроризма. В своих предыдущих докладах Независимый эксперт подчеркивал, что из-за деятельности экстремистских групп обстановка в сфере безопасности в Мали является весьма сложной и имеет многочисленные проявления, отмечаемые за пределами страны. Он считает, что международному сообществу и странам региона следует оказывать Мали помощь в применении глобального комплексного подхода к решению задачи обеспечения безопасности.

84. Независимый эксперт подчеркивает, что для установления прочного мира необходимо положить конец атмосфере безнаказанности, которая устанавливается в отношении как прошлых, так и нынешних нарушений и злоупотреблений в области прав человека. Необходимо разработать стратегию, обеспечивающую систематическое проведение расследования и судебного преследования в отношении лиц, совершивших нарушения прав че-

ловека, включая случаи, когда подозреваемый является государственным должностным лицом.

85. Независимый эксперт отмечает настоятельную необходимость восстановления государственной власти в Мали. Он получил информацию о том, что в коммуне Джебок (область Гао) у ГСТИС имеется центр содержания под стражей, причем в мае представителям ОПЧЗ и МИНУСМА было отказано в доступе в этот центр. Далее сообщалось, что ГСТИС назначила ответственное лицо для урегулирования коммерческих разногласий и споров путем посредничества и дружеских переговоров, тогда как вопросы преступности были переданы в ведение мусульманского старейшины в Тамкутате. Старейшина призван решать эти вопросы по законам шариата. Независимому эксперту уже доводилось слышать о том, что в некоторых районах области Гао в условиях отсутствия светских судебных органов рассмотрением гражданских, уголовных и религиозных дел занимаются традиционные «судьи»/религиозные деятели, руководствуясь при этом исламскими законами. Независимость этих традиционных судей в районах, контролируемых вооруженными группами, не является очевидной.

86. Независимый эксперт отмечает стремление международных партнеров оказывать помощь в укреплении потенциала малийских учреждений в области защиты прав человека. Усилия, предпринятые в этой стране контингентом МИНУСМА, страновой группой Организации Объединенных Наций и другими субъектами, вселяют оптимизм. Их деятельность направлена на оказание помощи в защите гражданского населения и восстановлении государственной власти, а также на борьбу с хроническим недоеданием. Такая помощь предоставляется и на региональном уровне, в частности в рамках деятельности Сахельской группы пяти, Экономического сообщества западноафриканских государств и Африканского союза. К другим позитивным признакам относятся отсутствие с середины сентября нарушений режима прекращения огня и наблюдающееся в последние месяцы снижение числа нарушений и злоупотреблений в связи с правами человека. Независимый эксперт настоятельно призывает все стороны Мирного соглашения вновь принять на себя обязательство по его полному соблюдению, в особенности его положений, касающихся прав человека.

В. Рекомендации

87. Независимый эксперт вновь выносит свои предыдущие рекомендации, а также формулирует рекомендации, которые приведены ниже.

88. Независимый эксперт рекомендует органам власти Мали:

а) принять меры к тому, чтобы центр по борьбе с терроризмом коммуны III начал действовать на уровне областей и приступил к заслушиванию потерпевших, осуществлению их права на правосудие и ведению борьбы с безнаказанностью;

б) убедиться в транспарентности расследований, дисциплинарных процедур и уголовных дел в отношении сотрудников сил безопасности, которые подозреваются в причастности к нарушениям прав человека. Министерству обороны и силам безопасности следует вести реестры и регулярно публиковать доклады о предполагаемых злоупотреблениях и других нарушениях прав человека, совершенных военнослужащими, а также о количе-

стве военнослужащих, которые понесли дисциплинарное наказание или предстали перед судом;

с) принять все возможные меры к тому, чтобы рост валового внутреннего продукта выражался в пропорциональном сокращении масштабов бедности среди населения. Независимый эксперт рекомендует правительству не жалеть усилий для достижения этой цели;

d) следить за тем, чтобы сеть парламентариев по вопросам защиты прав человека обеспечивала связь с НПО и другими национальными правозащитными субъектами и политическими партиями в целях инициирования и разработки информационных стратегий, посвященных проблематике прав человека. В частности, этой сети следует в полной мере использовать парламентскую процедуру для выполнения своих надзорных функций в вопросах, связанных с правами человека;

e) совместно с международными силами следить за тем, чтобы все проводимые ими мероприятия соответствовали их международно-правовым обязательствам. В этой связи Независимый эксперт отдает должное правительству Мали и международным силам за то внимание, которые они обращают на признаки нетерпимости, и за их бдительность к проявлениям экстремизма;

f) следить за тем, чтобы сотрудники сил безопасности проходили подготовку по вопросам регулирования и контроля в местах массового скопления людей, чтобы органы власти учитывали Основные принципы применения силы и огнестрельного оружия должностными лицами по поддержанию правопорядка, принятые восьмым Конгрессом Организации Объединенных Наций по предупреждению преступности и обращению с правонарушителями, и чтобы эти принципы доводились до сведения должностных лиц по поддержанию правопорядка, а также других лиц, таких как судьи, работники прокуратуры, юристы, представители органов исполнительной и законодательной власти, и распространялись среди широкой общественности.

89. Независимый эксперт рекомендует вооруженным группам:

a) руководствоваться положениями международного права прав человека и международного гуманитарного права, которые касаются прав ребенка и особенно участия детей в вооруженных конфликтах, в которых предусмотрено, что вооруженные группы ни при каких обстоятельствах не должны вербовать или использовать в военных действиях лиц, не достигших 18-летнего возраста;

b) соблюдать положения пункта 5 статьи 7 Конвенции Африканского союза о защите внутренне перемещенных лиц в Африке и оказании им помощи, которые адресованы непосредственно вооруженным группам. В соответствии с упомянутыми положениями этим группам, в частности, запрещается насильственно привлекать к военной службе лиц, похищать, брать в заложники, обращать в сексуальное рабство или торговать людьми, в особенности женщинами и детьми.

90. Независимый эксперт рекомендует международному сообществу:

a) для ведения борьбы с безнаказанностью содействовать властям Мали в организации судебного преследования лиц, виновных в совершении или в подстрекательстве к совершению актов насилия и нарушений прав человека и норм международного гуманитарного права;

b) оказывать поддержку и техническую и финансовую помощь властям в прилагаемых ими усилиях по укреплению потенциала судебной системы и выполнению своих обязательств;

c) продолжать оказывать поддержку и техническую и финансовую помощь в целях содействия жертвам нарушений прав человека и, в частности, создания условий для того, чтобы жертвы сексуального насилия получали надлежащую медицинскую и психологическую помощь и реабилитацию.
