



## Генеральная Ассамблея

Distr.: General  
31 January 2017  
Russian  
Original: English

### Совет по правам человека

Тридцать четвертая сессия

27 февраля – 24 марта 2017 года

Пункты 3 и 5 повестки дня

**Поощрение и защита всех прав человека, гражданских, политических, экономических, социальных и культурных прав, включая право на развитие**

**Правозащитные органы и механизмы**

### **Первая сессия Форума по вопросам прав человека, демократии и верховенства права**

#### **Доклад сопредседателей**

#### *Резюме*

В соответствии с резолюцией 28/14 Совета по правам человека первая сессия Форума по вопросам прав человека, демократии и верховенства права на тему «Расширение демократического пространства: роль молодежи в принятии общественно значимых решений» была проведена в Женеве 21–22 ноября 2016 года. В настоящем докладе содержатся резюме обсуждений, выводы и рекомендации Форума.

GE.17-01412 (R) 150217 170217



\* 1 7 0 1 4 1 2 \*

Просьба отправить на вторичную переработку



## Содержание

	<i>Стр.</i>
I. Введение .....	3
II. Открытие Форума по вопросам прав человека, демократии и верховенства права .....	3
III. Создание благоприятных условий для эффективного участия молодежи в процессе принятия общественно значимых решений.....	5
A. Обсуждение .....	5
B. Рекомендации .....	9
IV. От формального участия к трансформирующей роли молодежи .....	10
A. Обсуждение .....	10
B. Рекомендации .....	13
V. Участие молодежи в обеспечении устойчивого развития и защиты прав человека в конкретных условиях .....	15
A. Обсуждение .....	15
B. Рекомендации .....	18
VI. Выдвижение на первый план глобальной молодежной повестки дня: роль молодежи в формулировании повестки дня Организации Объединенных Наций и региональных организаций .....	19
A. Обсуждение .....	19
B. Рекомендации .....	22
VII. Заключительные замечания .....	23

## I. Введение

1. В своей резолюции 28/14 Совет по правам человека постановил учредить форум по вопросам прав человека, демократии и верховенства права в качестве платформы для поощрения диалога и сотрудничества по вопросам, касающимся взаимосвязи между этими областями, и выявления и анализа наилучшей практики, вызовов и возможностей для государств в их усилиях по обеспечению уважения прав человека, демократии и верховенства права.
2. Первая сессия Форума состоялась в Женеве 21 и 22 ноября 2016 года по теме «Расширение демократического пространства: роль молодежи в принятии общественно значимых решений».
3. В соответствии с резолюцией 28/14 Председатель Совета по правам человека назначил Данияра Мукашева, Постоянного представителя Кыргызстана при Отделении Организации Объединенных Наций в Женеве, и Ахмеда Алхендави, Посланника Генерального секретаря по делам молодежи, в качестве сопредседателей.
4. На первом заседании Форума была принята повестка дня, содержащаяся в аннотированной предварительной повестке дня (A/HRC/FD/2016/1), подготовленной под руководством сопредседателей с использованием материалов, полученных от соответствующих заинтересованных сторон. Настоящий доклад был подготовлен сопредседателями и содержит краткие итоги обсуждений и рекомендации, принятые Форумом.
5. В работе Форума приняли участие более 600 делегатов, в том числе представители государств-членов, органов и специализированных учреждений Организации Объединенных Наций, региональных и межправительственных организаций, национальных правозащитных учреждений и неправительственных организаций, включая молодежных активистов и представителей молодежных организаций из всех регионов. Окончательный список участников имеется на веб-сайте по адресу [www.ohchr.org/democracyforum](http://www.ohchr.org/democracyforum).

## II. Открытие Форума по вопросам прав человека, демократии и верховенства права

6. В своем вступительном слове Председатель Совета по правам человека отметил, что активизация участия молодежи в общественной жизни должна быть главной задачей для любого общества, стремящегося к формированию инклюзивных и демократических институтов, уважающих права человека. Отмечая роль Совета в привлечении международного внимания к препятствиям, с которыми сталкиваются молодые люди во всем мире при осуществлении своих прав на полноценное и эффективное участие в принятии общественно значимых решений, он признал необходимость более настойчивых усилий в целях учета прав молодежи в работе правозащитных механизмов, включая Совет и его процесс универсального периодического обзора. Ссылаясь на заявление Генерального секретаря по случаю Международного дня молодежи 2016 года, Председатель напомнил о том, что во всем мире молодые люди, которые образуют самое многочисленное за всю историю поколение молодежи, могут сыграть ведущую роль в глобальной кампании по преодолению тенденций прошлого и направить мир по пути к более устойчивому будущему. Кроме того, он призвал к расширению прав и возможностей молодых людей играть ведущую роль в

обществе и вносить вклад в поиск решений многих проблем, с которыми предстоит столкнуться в будущем.

7. Первый заместитель Генерального секретаря в видеообращении заявил, что все заинтересованные стороны должны работать не только в интересах молодых людей, но и с самими молодыми людьми. Он подчеркнул, что уважение прав человека, в том числе права на недискриминацию, свободу выражения мнений и свободу мирных собраний, и верховенство права имеют чрезвычайно важное значение для чаяний молодых поколений. Принятие Советом Безопасности резолюции 2250 (2015) по вопросам молодежи, мира и безопасности представляет собой исторический шаг на пути к признанию необходимости для молодежи играть активную роль в установлении и укреплении мира. Расширение демократического пространства способствовало обеспечению социально-экономических возможностей для всех и имеет важное значение для формирования подотчетных и доступных институтов, функционирующих на справедливой и беспристрастной основе. В связи с этим он напомнил о роли молодых людей как ключевом элементе для достижения целей в области устойчивого развития, включая цель 16 – содействие построению миролюбивого и открытого общества, обеспечение доступа к правосудию для всех и создание эффективных, основанных на широком участии и подотчетных учреждений на всех уровнях, благодаря чему никто не остается без внимания.

8. Верховный комиссар Организации Объединенных Наций по правам человека напомнил о том, что формирование честных, эффективных, работающих на демократической основе и быстро реагирующих правительств является одним из главных приоритетов для сегодняшнего молодого поколения. Он подчеркнул, что общество, в котором не в полной мере уважают равное право каждого человека на участие, является глубоко порочным. Он особо указал на важность защиты основных прав, таких как право на свободу мнений и их свободное выражение, для обеспечения того, чтобы государственные учреждения несли ответственность и основывали свою деятельность на принципах служения народу. Он выразил сожаление по поводу того, что молодые поколения не представлены надлежащим образом в политических институтах, таких как парламенты, и в политических партиях и органах государственного управления, что приводит к отчуждению и сеет недоверие к официальным структурам, процессам выборов, лидерам и политикам. Верховный комиссар подчеркнул необходимость оказания молодым людям помощи в восстановлении доверия к официальным структурам и устранении препятствий для их полноценного участия. Он далее призвал принять конкретные меры по вопросам, вызывающим озабоченность молодежи, и подчеркнул, что вклад молодых людей чрезвычайно важен для обеспечения надлежащего реагирования на современные вызовы; в предстоящие годы им необходимо будет вставать на защиту других, выступать за общее благо и действовать в поддержку широкого участия, равенства и человеческого достоинства.

9. Г-н Алхендави призвал участников подумать о том, как молодые люди понимают демократию сегодня и почему наиболее заинтересованному за всю историю поколению не предоставлен соответствующий доступ к политике и выработке директивных решений. Политические деятели, как правило, не считают приоритетными вопросы, которые имеют значение для молодежи, поскольку молодые люди попали в порочный круг политической маргинализации; значительная часть молодежи не участвует в голосовании, в то время как большинство людей в возрасте старше 65 лет участвуют. Это способствовало выходу молодежи из системы, которая зачастую не обеспечивает ее представительства, что ведет к еще большему недоверию и даже снижению явки избирателей.

Одним из основных препятствий на пути обеспечения участия молодежи, особенно в политическом процессе, являются правовые и другие преграды, с которыми сталкиваются молодые люди, стремящиеся занять государственные должности. Он настоятельно призвал рассматривать применительно к молодым людям не «вопросы» молодежи, а «права» молодежи, что позволило бы с большим пониманием решать эти проблемы и признать соответствующие обязательства в области прав человека, которые должны быть выполнены теми, на кого возложены такие обязанности. Он также высказал соображения о недавних подвижках в соответствующей нормативной базе, например о резолюции 32/1 Совета по правам человека о молодежи и правах человека, резолюции 2250 (2015) Совета Безопасности, о важности прав молодежи как сквозного вопроса Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года и связанных с молодежью обязательств, принятых в Аддис-Абебской программе действий третьей Международной конференции по финансированию развития. Он выразил надежду на то, что Форум, являющийся первым совещанием Организации Объединенных Наций, посвященным расширению демократического пространства путем активизации участия молодежи, предоставит возможность для откровенного обсуждения и позволит выработать конкретные рекомендации по оказанию содействия международному сообществу в продвижении прав молодых людей во всем мире.

10. Г-н Мукашев подчеркнул, что способности, энергия и идеалы молодых людей чрезвычайно важны для укрепления демократических институтов и создания инклюзивных обществ без дискриминации. Он обратил особое внимание на защиту и уважение прав человека и создание благоприятных условий, позволяющих молодым людям расти и развивать свой потенциал, содействовать укреплению демократических институтов и формировать инклюзивные общества. Он напомнил представителям правительств об их роли в мобилизации ресурсов и обеспечении того, чтобы вопросы молодежи конкретно рассматривались государственными учреждениями, и приветствовал увеличение в последние годы числа стратегий, в которых особое внимание уделяется молодежи и созданию специализированных молодежных структур на национальном уровне. Такие стратегии и структуры способствовали созданию условий для расширения участия молодежи в общественной жизни, в том числе в формулировании Повестки дня на период до 2030 года, а также в работе международных организаций, в том числе путем участия в составе делегаций государств – членов Организации Объединенных Наций. В заключение г-н Мукашев поздравил членов Совета по правам человека с принятием ими решения об учреждении Форума и подчеркнул важность признания Советом решающей роли молодежи в расширении демократического пространства, защите и поощрении прав человека и укреплении верховенства права.

### **III. Создание благоприятных условий для эффективного участия молодежи в процессе принятия общественно значимых решений**

#### **A. Обсуждение**

11. Функции координатора обсуждения по пункту 2 повестки дня выполнял Ромуло Дантас, Исполнительный секретарь по расширению прав и возможностей молодежи Всемирной ассоциации молодых христиан. В состав дискуссионной группы входили Сара Овьедо, член Комитета по правам ребенка; Кейли

Майкрофт, занимающаяся вопросами развития способностей, одна из авторов инициативы «Янгстерс» (Детвора) в рамках фонда «Кидз райтс» (Права детей) и инициатор кампании «Кейли кампейн»; Гулалай Исмаил, занимающаяся проблемами мира и основатель организации «Эуэр герлз» (Осведомленные девушки); и Деян Боянич, член Совета Европейского молодежного форума. В ходе обсуждения основное внимание было обращено на нормативно-правовую и институциональную базу, необходимую для обеспечения молодежи возможностей для участия в разработке государственной политики и повышения ответственности лиц, занимающихся разработкой политики, а также на реализацию всех прав человека без какой-либо дискриминации в качестве одной из предпосылок для создания благоприятных условий для участия молодежи в процессе принятия решений.

12. Г-жа Овьедо отметила важность создания, в том числе на международном уровне, надлежащей нормативно-правовой базы, в рамках которой молодежь признается в качестве обладателя прав и которая обеспечивает поощрение и защиту всех гражданских, культурных, экономических, политических и социальных прав в качестве предварительного условия для участия молодежи в процессе принятия общественно значимых решений. Она напомнила о той неопределимой роли, которую играет молодежь в деле поощрения и защиты прав человека и обеспечения верховенства права во многих странах. Признавая позитивные изменения в законодательстве некоторых стран, которые предусматривают снижение возрастного ценза для участия в голосовании, г-жа Овьедо отметила общее отсутствие политической воли к созданию механизмов по обеспечению устойчивого, эффективного и полноценного участия молодых людей в принятии всех тех решений, в которых они непосредственно заинтересованы. Она подчеркнула, что такие механизмы способствуют обеспечению выполнения государствами своих обязательств в области прав человека и в конечном счете укреплению демократии и верховенства права. Г-жа Овьедо также выразила сожаление, что существующие консультативные механизмы не обеспечивают систематического и эффективного учета мнений молодежи при разработке законов и политики, а также в процессе привлечения к ответственности. Она также обратила внимание на общую потребность в более точных исследованиях и данных о нарушениях прав человека молодежи в качестве необходимого инструмента для оценки имеющихся пробелов в деле эффективного осуществления права молодежи на участие.

13. Г-жа Майкрофт отметила важность решения проблемы инвалидности в качестве сквозного, а не отдельного вопроса, особенно в свете системной дискриминации, с которой сталкиваются молодые люди – инвалиды во всех сферах жизни. Признание и понимание того, как дискриминация сказывается на многих молодых людях – инвалидах и на их семьях, представляет собой первый необходимый шаг на пути к решению этой проблемы. Она напомнила о том, что дискриминация зачастую обусловлена предубеждением и основывается на неверных представлениях о способности молодых инвалидов участвовать в общественной жизни, и, таким образом, их потенциальный вклад в общество сбрасывается со счетов. Она выразила сожаление по поводу использования таких негативных терминов, как «экономическая обуза», «угроза для здоровья» и «социальная отчужденность». Просвещение в вопросах инвалидности и прав человека играет важнейшую роль в борьбе с дискриминацией и искоренением предубеждений. Она подчеркнула важность ликвидации всех форм дискриминации и обеспечения того, чтобы все члены общества имели возможность внести свой вклад и реализовать свой потенциал. В заключение она подчеркнула необходимость стремиться к полноценному широкому участию и обеспечению

того, чтобы все голоса были услышаны и приняты во внимание в тех случаях, когда решения принимаются в целях достижения максимального участия инвалидов на всех уровнях; это и будет подлинным пониманием демократии и признанием того, что каждый человек должен внести свой уникальный и ценный вклад в жизнь общества.

14. Г-жа Исмаил коснулась важности обеспечения прав и возможностей молодых женщин в целях расширения их доступа к процессам и структурам в области принятия решений и в конечном счете в целях создания более демократических, инклюзивных обществ, в которых соблюдаются принцип верховенства права и прав человека. Расширение прав и возможностей молодых женщин отвечает интересам сообщества в целом, поскольку, когда у молодых женщин есть полномочия, они могут защитить свои права, включая право на доступ к информации; это в свою очередь способствует формированию политических процессов и процессов принятия решений на основе широкого участия. Маргинализация роли женщин в обществе, в том числе в процессе принятия решений, является результатом ряда структурных барьеров, включая систематический отказ в предоставлении социально-экономических возможностей и ограничение самостоятельности и способности принятия решений в рамках систем патриархального общества, а также ограничительные социальные нормы и гендерные стереотипы. Такие структурные барьеры в сочетании с дискриминацией по признаку возраста сильно ограничивают право молодых женщин на участие в демократическом процессе принятия решений. В этом контексте она поделилась своим опытом работы в организации «Эуэр герлз» по расширению эффективного участия молодых женщин в политической жизни путем применения всестороннего подхода, который включает в себя укрепление потенциала в широком спектре деятельности и программы наставничества, направленные на обеспечение ресурсов для инициатив, осуществляемых под руководством молодых женщин, и увязки этих инициатив с процессами разработки политики, политическими партиями и директивными органами. Она также подчеркнула важность взаимодействия с общинами и их руководителями с целью способствовать переоценке тех норм и ценностей, которые ограничивают доступ женщин к процессу принятия решений.

15. Г-н Боянич напомнил о том, что права человека являются взаимозависимыми и взаимосвязанными и что возможность молодых людей участвовать в процессе принятия решений в значительной степени зависит от того, в какой степени реализуются все их гражданские, политические, экономические, социальные и культурные права. Он подчеркнул важность права на свободное, одинаково доступное и качественное образование для воспитания самостоятельных, заботливых, ответственных и убежденных молодых граждан. Он напомнил, что государства-члены являются гарантами всех прав человека и поэтому несут ответственность за осуществление права на образование. Качественное образование для молодых людей полностью зависит от того, насколько эффективно правительства формируют системы образования в своих странах. Учебные программы зачастую являются устаревшими или предназначены для удовлетворения потребностей рынка, в то время как качественное образование обладает свойством обеспечивать лицам необходимые знания, навыки и понимание для осуществления и защиты ими своих прав и обязанностей в обществе, а также для усвоения демократических ценностей. Молодежные организации предоставляют возможность для развития активной гражданской позиции, в том числе путем привлечения молодых людей различного происхождения для совместной работы и взаимного обучения. Участие неотделимо от культуры молодежных организаций, которыми руководят молодые люди и которым при-

сущ демократический характер. Вступая в них, молодые люди получают возможность углублять знания в области гражданского общества и политики, способствуя тем самым формированию культуры активного участия и внутренней ответственности.

16. В ходе последующей дискуссии участники напомнили о том, что молодые люди являются важнейшим ресурсом для развития общин и осуществления позитивных социальных изменений. Они призвали государства соблюдать свои обязательства по международному праву прав человека и продемонстрировать твердую политическую волю к сокращению масштабов социальной изоляции и обеспечению отчетности об осуществлении прав молодежи без какой-либо дискриминации, в частности в отношении наиболее изолированных и маргинализованных молодых людей, например женщин и девочек, молодых людей – инвалидов, молодежи из числа коренного населения, молодежи, принадлежащей к меньшинствам, и молодежи из числа мигрантов. Для решения многогранных проблем, с которыми сталкивается молодежь при осуществлении своего права на участие, требуется комплексный и всеобъемлющий подход к вопросу о поощрении и защите прав человека молодежи. В связи с этим право на инклюзивное, доступное и качественное образование и расширение прав и возможностей молодежи должны занимать центральное место в осуществлении любых усилий по решению этих задач.

17. Как члены дискуссионной группы, так и участники неоднократно заявляли, что во всех регионах имеются пробелы в системе защиты прав человека молодых людей, которые сталкиваются с нарушениями своих прав просто потому, что они молоды. Осуществление экономических и социальных прав и права на информацию для наиболее маргинализованных групп молодежи являются важнейшими элементами расширения политических прав и возможностей и способности участвовать в принятии общественно значимых решений.

18. Участники особо отметили важность Конвенции о правах инвалидов, поскольку она представляет собой принципиальный сдвиг в подходе к инвалидности, в результате чего инвалиды стали рассматриваться не как «объекты», о которых нужно заботиться, а как «субъекты», которые пользуются правами человека и основными свободами наравне с другими, в том числе основополагающим правом на участие в ведении государственных дел.

19. Была подчеркнута важнейшая роль молодых правозащитников в деле поощрения и защиты прав человека и проведения информационно-разъяснительной работы, с тем чтобы государства выполняли свои обязательства в отношении обеспечения ответственности за нарушения прав человека. Участники указали, что в условиях сокращения пространства для проведения демократических преобразований участились сообщения о нападениях на молодых людей, которые выступали против нарушений прав человека, и подчеркнули необходимость создания механизмов для защиты молодых правозащитников и, в случае нарушения их прав, обеспечения привлечения виновных к ответственности.

20. Отвечая на некоторые вопросы о том, каким образом молодежь и молодежные организации должны осуществлять стратегическое взаимодействие с другими секторами общества, члены дискуссионной группы отметили, что нужны совместные подходы с целью «подробно рассмотреть динамику власти» и опровергнуть ложные предположения о том, что у молодежи отсутствует способность к участию. В связи с этим участники отметили, что молодежному движению предстоит многому научиться у движения за права женщин.

## В. Рекомендации

21. Гендерный подход к реализации законов, программ и мер, касающихся молодых людей исключительно важен, учитывая, что на всех уровнях принятия общественно значимых решений, практически во всех странах, молодые женщины и девочки могут подвергаться множественным и перекрестным формам дискриминации, которые не позволяют им в полной мере, эффективно и на равной основе осуществлять право на участие в ведении государственных дел.
22. Государствам следует поощрять реализацию в полной мере всех прав человека, в частности права на свободу мнений и их свободное выражение, свободу ассоциации и мирных собраний в качестве предварительного условия для эффективного осуществления молодежью права на участие в ведении государственных дел.
23. Государства должны принимать конкретные меры по обеспечению недискриминационного участия молодых людей в разработке, осуществлении и оценке всех законов, нормативных положений, политических мер, программ или стратегий, затрагивающих их права. В этом контексте особое внимание следует уделить непосредственному участию молодых людей – инвалидов в разработке законов и политики, затрагивающих их права, в соответствии с Конвенцией о правах инвалидов.
24. Государства должны принимать все надлежащие меры по обеспечению полного осуществления молодыми женщинами и девочками их права на участие в ведении государственных дел. С этой целью они должны осуществлять программы по расширению прав и возможностей женщин и устранять структурные барьеры на пути к осуществлению женщинами и девочками их права на участие в официальных и неофициальных процессах принятия решений. Это предполагает, в частности, принятие мер по поощрению участия и сотрудничества всех заинтересованных сторон, включая общинных и религиозных лидеров на низовых уровнях, с тем чтобы добиться пересмотра норм и ценностей, которые ограничивают доступ женщин к процессам принятия решений. Это также требует выделения достаточных ресурсов на реализацию инициатив, осуществляемых под руководством молодых женщин.
25. Государствам следует создавать структуры и принимать меры по обеспечению регулярного, эффективного и полноценного участия молодежи во всех созданных национальных механизмах отчетности и последующей деятельности по выполнению обязательств государств по международному праву в области прав человека.
26. Необходимо сочетать усилия по обеспечению полного и эффективного участия молодежи в общественной жизни с поощрением и защитой права на равенство и недискриминацию в национальном законодательстве, политике и практике. В этом контексте государствам следует проводить больше исследований и собирать подробные данные о фактическом положении дел в области прав молодежи и их защиты на национальном уровне с целью выявления и оценки масштабов нарушений, от которых страдают молодые люди, включая дискриминацию.
27. Государствам следует принимать все необходимые меры по осуществлению в полной мере прав молодых правозащитников, в частности их права содействовать обеспечению и добиваться защиты и реализации

прав человека. Они должны принять эффективные меры по защите молодых правозащитников и молодежных организаций от любого насилия, угроз, запугивания, дискриминации, давления, репрессий или любого иного произвольного действия, в том числе со стороны негосударственных субъектов. Государствам следует проявлять должную осмотрительность в деле предотвращения нарушений и злоупотреблений в отношении женщин-правозащитников, которые подвергаются особой опасности, в том числе нарушений по гендерным признакам, и в деле борьбы с безнаказанностью путем обеспечения того, чтобы ответственные за нарушения и злоупотребления, в том числе за угрозы и насилие на гендерной основе, незамедлительно привлекались к судебной ответственности путем проведения беспристрастных расследований.

28. Государствам следует обеспечить, чтобы в основе всех мер по защите права на образование и нормативно-правовой базы государственной и частной систем образования лежали принципы равенства и недискриминации. В связи с этим государствам следует устранить все законодательные, физические, финансовые и культурные препятствия, мешающие детям и молодежи в получении доступа к качественному образованию, в том числе путем укрепления усилий по обеспечению того, чтобы системы общего образования стали более инклюзивными для детей-инвалидов, а также путем принятия эффективных программ в области преподавания, образования, культуры и информации в целях содействия созданию таких условий, в которых высоко ценится разнообразие и право всех молодых людей участвовать в жизни общества.

29. Государства должны включать изучение прав человека и воспитание гражданственности, в том числе формирование медийной грамотности, в учебные программы на всех уровнях общего и профессионального образования и подготовки. Государствам следует обеспечивать эффективное участие молодежи в разработке учебных программ по гражданскому воспитанию и правам человека и в их регулярном пересмотре в целях обеспечения их соответствия потребностям молодежи. Для оценки программ по вопросам гражданского воспитания и прав человека и повышения их эффективности должны быть установлены конкретные целевые показатели и критерии.

30. Государства должны обеспечивать преподавателям, инструкторам и молодежным лидерам необходимую первоначальную и непрерывную профессиональную подготовку в области гражданского воспитания и прав человека. Государства также должны поддерживать неправительственные организации, в частности молодежные организации, в том числе путем оказания им надлежащей финансовой помощи, и признать их в качестве ценных партнеров в деле предоставления образования в области гражданского воспитания и прав человека.

#### **IV. От формального участия к трансформирующей роли молодежи**

##### **A. Обсуждение**

31. Функции координатора обсуждения по пункту 3 повестки дня выполнял Ян Пауэр, Исполнительный директор «SpunOut.ie», молодежного информаци-

онного веб-сайта Ирландии, и Председатель Национального совета по делам молодежи Ирландии. В состав дискуссионной группы входили Анн Ламбелин, сенатор в Федеральном парламенте Бельгии и делегат в Межпарламентском союзе форума молодых парламентариев; Томаш Дежелан, адъюнкт-профессор политических наук, кафедра Жана Монне по вопросам гражданского воспитания, и заместитель декана по обеспечению качества и развитию Люблянского университета; Айя Шибби, активистка, блогер и член Совета директоров СИВИКУС – Всемирного альянса за гражданское участие; и Аншул Тевари, основатель и главный редактор веб-сайта «YouthKiAwaaz.com» и директор Совета индийской организации «Коллективли» (Общими усилиями). В ходе обсуждения основное внимание уделялось путям обеспечения молодым людям доступа к официальным учреждениям, включая их представительство в парламентах и политических партиях. Обсуждались также возможности и задачи, связанные с сетевой активностью и участием с помощью электронных средств.

32. Г-жа Ламбелин остановилась на роли молодежи в работе парламентов и ее значении для укрепления верховенства права и создания демократий на широкой основе. Растущие требования молодых людей о включении в процесс принятия решений поступают из неофициального пространства, что ставит под сомнение способность официальных институтов воспринимать их и реагировать на эти требования. Официальные и неофициальные механизмы являются взаимодополняющими в деле расширения участия молодежи в общественной жизни. Г-жа Ламбелин представила статистические данные, показывающие, как мало молодых людей являются членами парламента, а также иллюстрирующие отсутствие органов или комитетов, которые занимались бы проблемами молодежи, и уровень разочарования молодежи политикой и политическими институтами. Она поделилась своим опытом в качестве одной из молодых женщин-парламентариев, которая сталкивается с теми многочисленными препятствиями, которые мешают молодым людям, особенно женщинам, становиться парламентариями, в том числе с проявлениями сексизма и дискриминационного отношения. Дополнительные экономические, социальные и культурные препятствия, в том числе отсутствие достаточных финансовых средств, ведут ко все большему отстранению молодых людей от официальной политики и институтов. Г-жа Ламбелин высоко оценила инициативы, с которыми выступает Межпарламентский союз в целях мобилизации парламентов для поощрения более широкого участия молодых людей в политической жизни, в том числе путем учреждения Форума молодых парламентариев, международного органа под руководством молодежи, объединившего молодых парламентариев со всего мира для отслеживания и поощрения участия молодежи. В заключение она отметила, что в то время, когда численность молодых людей в мире как никогда ранее увеличилась, их представленность является насущной необходимостью для внушения доверия и сохранения и укрепления демократии.

33. Г-н Дежелан особо указал на ряд проблем, с которыми сталкиваются современные демократии. Он отметил, что в то время, когда значительная часть молодежи отсутствует в политическом процессе, предварительные условия коллективного самоуправления находятся под угрозой и нарушается общественное согласие. Демократические страны страдают в тех случаях, когда решения принимаются за молодых людей, не имеющих надлежащего представительства, особенно когда эти решения касаются принятия жестких экономических мер, поскольку они зачастую непропорционально сказываются на молодежи, находящейся в ситуации социально-экономической уязвимости. Прежде чем приступать к разработке стратегий реформирования политических структур и делать их более актуальными для молодежи, важно понять, почему молодежь не

участвует или ненадлежащим образом представлена в политике и демократических институтах. В связи с этим он разъяснил различия между следующими категориями молодежи: те, кто проявляет безразличие к общественной жизни; те, кто не информирован или не интересуется политикой, поскольку, по их мнению, они недостаточно сведущи в политике для участия в ней; те, кто не доверяет политикам и политической системе; и те, кто считает, что бесправен, хотя хорошо информирован о политике, и полагает, что его участие ничего не изменит. В этом контексте он выделил две важные цели, которые могут улучшить легитимность, политическую эффективность и результативность политических институтов: создание обеспечивающих возможности структур на основе принципов широкого участия и недискриминации, а также совершенствование способности молодых людей действовать независимо и самостоятельно осуществлять свободный и осознанный выбор.

34. Г-жа Шебби рассказала об опыте тунисской молодежи в период после революции и надеждах подрастающего молодого поколения на то, что они смогут эффективно участвовать в формировании демократических институтов и политических процессов. Переход к демократии связан как с проблемами, так и с новыми возможностями для молодежи. Г-жа Шебби привела статистические данные, свидетельствующие о низком уровне участия молодежи в политической жизни и доверия к государственным учреждениям и при этом более высоком уровне доверия к военным и религиозным организациям, что свидетельствует о том, что молодое поколение ищет способы взаимодействия и самовыражения, но пытается делать это, не прибегая к официальной политике. В этом контексте г-жа Шебби отметила, что существует прямая связь между несбывшимися ожиданиями молодых людей в плане участия в государственных делах и растущим среди них чувством отдаления от политики и недоверия к демократическим институтам, что, в свою очередь, провоцирует отстраненность и еще большее недоверие. Еще одна проблема связана с отсутствием надлежащей правовой базы для поддержки усилий гражданского общества по формированию у молодых людей навыков политической работы и руководства. Выступающая выразила сожаление, что во многих странах к молодым людям, как правило, обращаются с предложением высказать свое мнение и принять участие только по вопросам, касающимся спорта и музыки. Она сослалась на ряд возможностей для расширения участия молодежи, таких как снижение минимального возраста для выдвижения своей кандидатуры на парламентских и президентских выборах в Тунисе, и на систему квот для обеспечения представленности молодежи на выборах в местные органы власти. Она также упомянула о положительной практике вовлечения молодежи в программы по наблюдению за выборами, которая оказалась успешной в деле предотвращения насилия в ходе выборов и поощрения участия молодежи в процессе выборов.

35. Г-н Тевари рассказал о разнообразии индийского общества, в том числе с гендерной, этнической, культурной и религиозной точек зрения, и подчеркнул, что такое же разнообразие существует и среди молодежи, численность которой, как ожидается, достигнет к 2020 году 700 млн. человек. Однако, несмотря на очень тесную взаимосвязь и взаимодействие молодых людей, они в то же время «растут в условиях культуры молчания», где две наиболее влиятельные системы – медийная и политическая – определенно выстроены по нисходящему принципу и не предназначены для участия и где молодых людей учат не подвергать сомнению нормы. Г-н Тевари подчеркнул, что Интернет и информационно-коммуникационные технологии (ИКТ) представляют собой уникальные платформы для взаимодействия молодежи. Вместе с тем двумя основными проблемами для участия являются отсутствие широкой вовлеченности и доступа к

ИКТ для наиболее маргинализованных и социально изолированных молодых людей. Он выразил обеспокоенность по поводу характера взаимодействия, происходящего в сетевом режиме, в том числе распространения оголтелого сексизма, дискриминации, патриархальной идеологии и других проблем, которые были переданы молодым людям старшими поколениями. Хотя ответственность за решение этих проблем лежит на молодых людях, им не досталось достаточно места в политике или средствах массовой информации. Он подчеркнул, что каждое принятое решение оказывает воздействие на молодежь, и призвал выйти за рамки пустых обсуждений и создать новые сетевые и автономные платформы, в том числе в средствах массовой информации и в гражданском обществе, с тем чтобы привлечь молодых людей и дать им возможность влиять на процесс принятия решений.

36. Участники обсудили вопрос о том, станет ли установление добровольных или обязательных квот фактором, способствующим долгосрочному и постоянному участию молодых людей в политических процессах или, скорее, унижающим их достоинство. Большинство участников придерживались мнения, что квоты могут помочь выйти из порочного круга, где молодежи отводится незначительная роль в политической жизни и процессе принятия решений, если их подкрепить дополнительными мерами, например в области законодательства, согласно которому минимальный возраст для участия в голосовании соответствовал бы минимальному возрасту получения права выставлять свои кандидатуры на выборах, вводились бы автоматическая регистрация избирателей и ограничения в отношении расходов на избирательную кампанию, с тем чтобы молодые люди могли конкурировать на равной основе.

37. Участники обсудили необходимость формирования и сохранения структур, которые предлагали бы инклюзивные возможности для молодежи влиять на процесс принятия решений, исходя из имеющегося позитивного опыта на местном, национальном и региональном уровнях, например, такие возможности, как участие в составлении бюджетов, молодежные советы, молодежные парламенты и системы совместного управления. Была также подчеркнута роль традиционных политических партий в контексте молодежи, которая желает заниматься политикой, особенно молодых людей из числа наиболее маргинализованных групп, в том числе из сельских районов, которые зачастую не имеют равного доступа к сетевым платформам или своих представителей в средствах массовой информации.

38. Было признано, что в ИКТ заложен потенциал для улучшения политического участия и транспарентности, в том числе путем увязки деятельности на низовом уровне с официальной политикой посредством осуществления сетевого мониторинга и участия в парламентской деятельности. В то же время были высказаны оговорки в отношении тревожной тенденции к распространению неточной информации в социальных сетях, особенно в так называемую «эпоху пост-правды», когда объективные факты имеют меньше значения в формировании общественного мнения, чем обращения к эмоциям и личным убеждениям, а также в ситуациях, когда молодежь «доверяет технологиям, но в них не компетентна».

## **В. Рекомендации**

39. **В целях обеспечения более широкого участия молодежи государствам следует рассмотреть возможность принятия новых законов или внесения поправок в национальное законодательство, с тем чтобы привести мини-**

мальный возраст для участия в голосовании в соответствии с минимальным возрастом для выдвижения своей кандидатуры на выборах.

40. Государствам и избирательным органам, в надлежащих случаях, следует рассмотреть вопрос о введении квот в целях расширения участия молодежи с соблюдением соответствующей гендерной сбалансированности в парламентах и на других выборных должностях. При введении квот необходимо предусматривать осуществление контроля за их соблюдением и применение санкций в случае их несоблюдения.

41. Государствам следует создавать или укреплять доступные и инклюзивные структуры, такие как местные советы молодежи, молодежные парламенты или другие консультативные механизмы для содействия участию молодежи во всех учреждениях. Для таких механизмов должна быть предусмотрена законодательная основа, обеспечен надлежащий бюджет, и в их задачу должна входить разработка подлежащих исполнению рекомендаций и принятие по ним последующих мер.

42. Национальные органы и регулирующие органы на всех уровнях должны собирать данные об участии молодежи, ее представленности и включенности в политические процессы и институты. Этого можно достичь, в частности, путем создания координационных центров в государственных учреждениях для сбора и периодической публикации данных об участии молодежи, ее представленности и влиянии (например, молодежный индекс).

43. Для обеспечения широкого участия в сетевом режиме государства должны принимать меры по расширению доступа к Интернету для маргинализированных и социально изолированных молодых людей, в том числе через образовательные программы в средствах массовой информации. В этих программах должны освещаться технические основы Интернета, а также рассматриваться вопрос о том, как мобилизовать взаимодействие молодежи в целях налаживания диалога с органами политической власти и участия в политических процессах через сетевые платформы. Учебные программы в средствах массовой информации должны охватывать вопросы, относящиеся к борьбе с ненавистническими высказываниями, ксенофобией, сексизмом и гендерными стереотипами, расизмом и любыми иными формами нетерпимости.

44. С учетом того, что общинные медийные средства выполняют важную демократическую роль и содействуют расширению прав и возможностей и плюрализму в средствах массовой информации, государства должны обеспечивать благоприятные правовые условия и финансовую поддержку для молодежных средств массовой информации с целью поощрения права молодежи на свободу выражения мнений и участия, укрепления связей между молодежью, организациями гражданского общества и директивными органами и повышения осведомленности о проблемах молодежи, в частности тех, которые затрагивают наиболее обездоленную часть молодежи.

45. Государствам следует ввести в действие механизмы поощрения диалога между поколениями в рамках существующих директивных структур. Следует также содействовать созданию инклюзивного и безопасного пространства для ведения неофициального диалога между поколениями.

## V. Участие молодежи в обеспечении устойчивого развития и защиты прав человека в конкретных условиях

### A. Обсуждение

46. Функции координатора обсуждения по пункту 4 повестки дня выполняла Франсин Муюмба, председатель Panaфриканского союза молодежи. В состав дискуссионной группы входили г-жа Ана Салдарриага, член наблюдательного совета организации «АИЕСЕК Интернэшнл»; Скотт Атран, антрополог Национального центра научных исследований Франции, Оксфордский университет и Мичиганский университет; Хаджер Шариф, соучредитель движения «Маан Набниха» (Вместе мы построим) и член Консультативной группы экспертов по подготовке последующего исследования Генерального секретаря по вопросам молодежи, мира и безопасности, санкционированного Советом Безопасности в резолюции 2250 (2015); и Мартин Кесси Экомо-Суане, основатель организации «Уру» (Взлет) и член Консультативной группы экспертов по подготовке последующего исследования Генерального секретаря. В ходе обсуждения основное внимание было уделено роли молодежи в достижении целей в области устойчивого развития и реализации стратегий по урегулированию конфликтов, осуществлению усилий в области миростроительства и предотвращению воинствующего экстремизма.

47. Г-жа Салдарриага рекомендовала, чтобы молодых людей рассматривали не как «вопрос», который необходимо решать в рамках каждой цели в области устойчивого развития, а, скорее, как главных действующих лиц и партнеров в деле претворения этих целей в жизнь. Такой подход поможет критически оценить предвзятое отношение к роли молодежи и пути, открывающие возможности для участия молодежи в осуществлении этих целей. Г-жа Салдарриага определила для молодежи три основные роли: повышать информированность молодых людей о целях в области устойчивого развития и их потенциальном воздействии на жизнь молодежи; взаимодействовать с местными и национальными правительственными структурами и возлагать на них ответственность за осуществление этих целей; и выступать в качестве примеров для подражания и становиться влиятельными лидерами. Она рассказала о некоторых проблемах и препятствиях, с которыми столкнулась в процессе укрепления роли молодежи в достижении целей в области устойчивого развития, такими как отсутствие транспарентных, доступных и инклюзивных планов осуществления и отсутствие официальных каналов для участия молодежи в оценке достигнутого прогресса. Гендерное неравенство и дискриминация в отношении женщин относятся к числу основных препятствий, мешающих молодым женщинам реализовывать свои возможности и становиться влиятельными лидерами и движущей силой перемен. Она предложила преодолевать эти препятствия новаторскими способами, которые будут связаны с привлечением традиционных и общественных средств массовой информации – как государственного, так и частного сектора – и научного сообщества. В качестве предварительного шага, важно понять потребности молодежи и учесть различия в культурах и уровнях образования среди молодых людей, с тем чтобы никого не оставить без внимания.

48. Г-н Атран отметил, что права человека, демократия и равенство перед законом не были обычным явлением на протяжении большей части человеческой истории и для большинства различных культур и что эти принципы стали преобладающими и будут сохраняться таковыми только ценой нелегкой борьбы.

Он отметил, что молодежи отведена важная роль в сохранении этих принципов в реальной жизни и обеспечении того, чтобы радикальный ислам и ксенофобский этно-национализм не разрушили социальную и политическую структуру общества. Тем не менее молодые люди все больше отстраняются от участия в политической структуре. Говоря о движении джихадистов, он выразил мнение, что, возможно, никогда ранее в истории столь немногие при столь скудных имеющихся средствах не вселяли такого страха в столь многочисленное население, при этом эта тема доминирует в глобальном политическом дискурсе в большей степени, чем какой-либо иной вопрос со времен второй мировой войны. Он коснулся вопроса о растущем участии женщин, особенно девочек, в содействии социальным связям в рамках этого движения, при том, что они непосредственно не причастны к насилию или материально-технической поддержке. В целях противодействия идеологии этого движения он предложил взаимодействовать с реальными людьми и в конкретных местах вместо того, чтобы концентрировать внимание на контрпропаганде и многочисленных негативных посланиях. В качестве примера он привел предложенные молодыми людьми, в консультации с местными шейхами, проекты в области социального развития, которые оказались успешными и содействовали отказу молодежи от насилия и укреплению ее чувства собственного достоинства. Он также подчеркнул необходимость вовлечения женщин и молодежи во все мирные переговоры и предостерег от превращения молодежи в «еще одну группу влияния в рамках нелиберальной системы политики самоидентификации».

49. Г-жа Шариф сослалась на свой опыт жизни в обществе, которое обратилось к насилию. Она подчеркнула важность оказания поддержки со стороны международного сообщества в такой ситуации и отметила воздействие такой поддержки на властные структуры на местах. Она предложила участникам подумать над вопросами, которые следует задавать в тех случаях, когда такая поддержка была оказана: кто является получателем международной поддержки? Кто уполномочен принимать участие в мирных переговорах? Кто признан важным игроком на местах, и чья безопасность обеспечивалась в первую очередь? Г-жа Шариф приветствовала принятие резолюции 2250 (2015) Совета Безопасности и пояснила, что, хотя Совет конкретно просил о включении молодежи в процессы миростроительства, по-прежнему остается вопрос о том, как сделать резолюцию имеющей отношение к местным общинам. Опираясь на свой опыт, в том числе в осуществлении резолюции 1325 (2000) о женщинах, мире и безопасности в Ливии, она пояснила, что одна из главных проблем в деле воплощения таких резолюций в жизнь на местном уровне заключается в их сложности для понимания в местных общинах. Необходимо было объяснить мир Организации Объединенных Наций, а не разьяснять Организацию Объединенных Наций миру. Г-жа Шариф упомянула также одного из своих друзей, убитого вооруженной группировкой в Ливии за то, что тот занимался защитой прав человека молодежи, и попросила участников почтить вместе с ней память правозащитника вставанием, пообещав никогда не хранить молчание, а выступать в защиту прав человека.

50. Г-жа Экомо-Суане рассказала о положении с участием молодежи в мирном процессе в Центральноафриканской Республике. Она подчеркнула, что понятие прав человека не обязательно находит отклик у молодых людей, добивающихся конкретных и осязаемых решений проблем, с которыми они сталкиваются в повседневной жизни, и они зачастую не знакомы с положениями договоров по правам человека. Небольшие инициативы могут вдохновлять других молодых людей принимать участие в этом процессе и побуждать их общины, местных лидеров и международных субъектов к поиску практических и долго-

срочных решений. Она выразила сожаление, что основное внимание уделяется сенсационным материалам, и рекомендовала избрать «восходящий» подход в деле придания правам человека большей актуальности. Она привела пример крупнейшего лагеря для внутренне перемещенных лиц в ее стране, где молодые люди смогли вновь обрести свободу передвижения там, где международным организациям не удалось этого добиться, и это лишь потому, что молодые люди из мусульманской и христианской общин захотели вместе играть в футбол. Она рассказала о том, как была восстановлена социальная сплоченность и как христианские дети смогли вернуться в школы вблизи мусульманского района, а женщины – на местный рынок, и как это конкретно сказалось на их правах человека. Она обратилась к молодым лидерам с просьбой мобилизовать свои усилия и взаимодействовать с 75% молодых людей в Центральноафриканской Республике, которых в настоящее время затрагивает вооруженный конфликт, а также подумать о мерах, которые могут реально воздействовать на положение на местном уровне. Что касается участия молодежи в мирных переговорах и мирных процессах, то она выразила сожаление по поводу отсутствия организованного и систематического участия молодых людей, особенно наиболее маргинализированных и проживающих в сельских районах, в мирных инициативах на всех уровнях.

51. Участники обсудили важность осуществления молодыми людьми целей в области устойчивого развития на низовом уровне и воплощения этих целей в конкретные достижения. В связи с этим участники привели примеры успешной деятельности, которые можно было бы применять к ситуациям в разных странах, включая налаживание партнерских связей с предпринимательским сектором для успешного претворения в жизнь целей в области развития. Была также подчеркнута важность того, чтобы молодежные организации оценили, насколько показатели целей в области устойчивого развития совпадают с осуществляемыми государством инициативами, политикой и программами, а также заручились правительственной поддержкой в осуществлении молодежных проектов, в том числе проектов, направленных на обеспечение реального удовлетворения потребностей и ожиданий молодежи.

52. Участники отметили возможность предоставления молодым людям благодаря целям в области устойчивого развития конкретных средств для улучшения их жизни, что в свою очередь может способствовать противодействию призывам воинствующих экстремистских групп. Участники обсудили факторы, которые заставляют молодых людей присоединяться к экстремистским движениям, в том числе утверждение о том, что исключительным стимулом для радикализации является социально-экономическая маргинализация, хотя большое значение также имеют сильное желание ощутить свою силу и возможности и принадлежность к общине, и этим руководствуются некоторые молодые люди, присоединяясь к экстремистским группировкам.

53. Участники выявили ряд основных проблем, препятствующих участию молодежи в миростроительстве и мирных переговорных процессах, в том числе недооценку той позитивной роли, которую молодежь может играть в осуществлении повестки дня в области мира и безопасности. Такой подход часто строится на основе представлений о том, что молодые люди в наибольшей степени склонны к насилию и восприимчивы к призывам взять в руки оружие и присоединиться к воинствующему экстремизму или воспринимаются лишь в качестве жертвы конфликтов. Соответственно, консультации с молодежью проводились лишь от случая к случаю, чаще всего в рамках специальных совещаний. Участники также признали трудности, с которыми сталкиваются молодые люди, особенно маргинализованная молодежь, в поисках финансовых средств для уча-

ствия в многосторонних конференциях и форумах, где обсуждаются вопросы мира и безопасности и принимаются важные решения.

54. Участники также обсудили вопрос о возможных механизмах взаимодействия при выполнении резолюций 2250 (2015) и 1325 (2000) Совета Безопасности и уроках, извлеченных из последней резолюции, в частности в отношении эффективных инициатив по претворению абстрактных понятий, таких как мир и безопасность, в реальную жизнь на местах.

## **В. Рекомендации**

55. Государствам следует формировать в молодых людях ощущение имеющихся у них возможностей и чувство личной ответственности в отношении целей в области устойчивого развития и обеспечивать их личное участие в осуществлении этих целей. Этого можно добиться, например, путем повышения осведомленности о 17 целях и их соответствии местным потребностям посредством проведения кампаний и применения других творческих подходов, особенно в отдаленных районах и среди маргинализированных молодых людей. В связи с этим государства должны обеспечивать для молодых людей безопасные места, где они могли бы выражать свои озабоченности, потребности и приоритеты в отношении осуществления целей. Они также должны работать с молодежью для обеспечения того, чтобы в планах по осуществлению были учтены потребности на местном уровне.

56. Традиционные медийные средства должны распространять информацию с целью помочь молодежи, особенно не имеющей доступа к Интернету, понять цели в области устойчивого развития и их потенциально преобразующее воздействие на местном уровне. Средства массовой информации следует поддерживать инициативы и механизмы подотчетности, в том числе путем распространения информации о принимаемых властями мерах, их недостатках и результатах в плане осуществления целей. Кроме того, средства массовой информации должны способствовать укреплению диалога между правительствами и молодежью, в том числе путем предоставления молодежи возможности высказывать свои мнения и оказывать влияние на лиц, принимающих решения.

57. Государствам следует предоставлять надлежащую политическую, техническую и финансовую поддержку для обеспечения того, чтобы резолюция 2250 (2015) Совета Безопасности стала актуальной для местных общин, чтобы эта резолюция выполнялась и чтобы это привело к принятию конкретных программ и стратегий в области мира и безопасности. Такие программы и стратегии должны разрабатываться, осуществляться и контролироваться на основе всестороннего, эффективного и полноценного участия молодежных организаций и молодых людей из местных общин. Государствам следует взять на себя обязательство предоставлять необходимую финансовую поддержку таким организациям и сотрудничать с ними, с тем чтобы обеспечить их участие в усилиях по осуществлению повестки дня в области мира и безопасности, в том числе повысить осведомленность о резолюции 2250 (2015) и ее потенциально позитивном воздействии на местном уровне.

58. Государствам следует создать механизмы для устойчивого, эффективного и полноценного участия молодежи в мирных переговорах, миростроительстве и инициативах в области правосудия и процессов в переходный период. Особое внимание следует уделять группам, в несоразмерно

большой степени затрагиваемым конфликтами, таким как молодые люди – инвалиды, внутренне перемещенные лица и беженцы из числа молодежи и молодые женщины и девушки, чтобы обеспечить их участие в мирных переговорах и миротворческих инициативах, в том числе путем создания безопасных мест для рассмотрения конкретных проблем, с которыми они сталкиваются.

59. Следует признавать, поощрять и поддерживать молодежные инициативы, которые на деле способствовали процессу миростроительства. Средства массовой информации должны поощрять позитивную роль молодежи в миротворческих инициативах, а также распространение информации о примерах успешных молодежных инициатив на местном уровне.

60. Для реагирования на многогранные факторы и условия, способствующие возникновению воинствующего экстремизма, необходимо всеобъемлющее и постоянное участие молодежи на всех уровнях процесса принятия решений. Любые меры и программы по предотвращению воинствующего экстремизма должны осуществляться в соответствии с правозащитными нормами и стандартами, и основное внимание в них должно быть направлено на укрепление потенциала молодежи из числа местных и коренных жителей по предотвращению воинствующего экстремизма и оказание поддержки общинам в их усилиях по противодействию угрозам, связанным с воинствующим экстремизмом, в том числе путем оказания взаимной поддержки и осуществления общинных программ наставничества.

61. Государства должны разработать стратегии предупреждения насилия, которые в полной мере соответствовали бы их обязательствам в области прав человека и действие которых выходило бы за рамки простых мер безопасности, например, путем обеспечения того, чтобы у молодежи имелась возможность вносить вклад в развитие своих общин. Следует обращать внимание на обеспечение того, чтобы такие меры не были ни дискриминационными в отношении определенных групп или общин, ни строго ориентированными на такие группы или общины.

## **VI. Выдвижение на первый план глобальной молодежной повестки дня: роль молодежи в формулировании повестки дня Организации Объединенных Наций и региональных организаций**

### **A. Обсуждение**

62. Функции координатора обсуждения по пункту 5 повестки дня выполнял г-н Алхендави. В состав дискуссионной группы входили Макс Трехо Сервантес, Генеральный секретарь Иберо-американской молодежной организации; Александр Каушански, бывший представитель молодежи при Организации Объединенных Наций от Германии и член Всемирной федерации ассоциаций содействия Организации Объединенных Наций; и Рита Муямбо, руководитель программ для Всемирной ассоциации молодых христианок. Обсуждения касались мер по обеспечению участия молодежи в работе Организации Объединенных Наций и региональных организаций, в том числе возможных для молодых людей каналов доведения жалоб на нарушения прав человека до сведения международных и региональных правозащитных механизмов, а также путей обеспе-

чения принятия к рассмотрению указанными механизмами вопросов, касающихся молодежи.

63. Г-н Трехо Сервантес рассказал о деятельности Иbero-американской молодежной организации и ее мандате на создание платформы для деятельности по обеспечению прав человека миллионов молодых людей, живущих в регионе, и кратко изложил достижения Организации. В число инициатив, которым она содействует, входят Иbero-американский пакт в интересах молодежи и Иbero-американская конвенция по правам молодежи и дополнительный протокол к ней. Оратор пояснил, что этот Пакт был разработан молодыми людьми, в том числе потомками африканцев, представителями коренных народов и сообщества лесбиянок, гомосексуалистов, бисексуалов и транссексуалов, на основе инклюзивного и «восходящего» подхода с широким числом участников и с учетом ожиданий и разнообразного опыта молодых людей. Этот Пакт представляет собой правовые и программные рамки для разработки конкретных мер и развития практических инициатив, подготовленных при непосредственном участии молодых людей в 21 государстве. Он был дополнен планом действий по эффективному осуществлению прав молодежи на основе целостного и всеобъемлющего подхода, в рамках которого участие рассматривается в качестве сквозного права. Обеспечение участия молодежи в качестве права также четко сформулировано в обновленной Иbero-американской конвенции и Дополнительном протоколе к ней, являющихся международными юридически обязывающими документами, посвященными поощрению и защите прав молодежи. В заключение оратор напомнил, что молодые люди являются стратегическими партнерами, экономическими субъектами и проводниками социальных перемен, и отметил, что позитивные перемены в области участия молодежи демонстрируют, что участие молодежи больше не представляет собой идею, а является фактом. Г-н Трехо Сервантес настоятельно призвал соответствующие заинтересованные стороны не сводить усилия лишь к тому, чтобы слушать голоса молодежи, а действовать в соответствии с услышанным.

64. Г-н Каушански поделился своим опытом работы в качестве молодого человека, участвующего в процессе принятия решений на международном уровне. Он пояснил, что роль молодежных делегатов состоит в укреплении связей между гражданским обществом и Организацией Объединенных Наций. На международном уровне, например, это выражается в обязанности привлекать внимание к проблемам и мнениям молодежи, когда обсуждаются и принимаются важные резолюции, а также выступать за более широкое представительство молодежи на международных форумах, на которых принимаются решения. На национальном уровне делегаты от молодежи благодаря доступу к политикам могут способствовать превращению приоритетов международного сообщества в политическую реальность. Они повышают среди молодых людей осведомленность об Организации Объединенных Наций, обмениваются идеями и расширяют права и возможности молодежи участвовать в политических процессах. Несмотря на вынесенные после 1981 года рекомендации государствам-членам включать молодежь в состав своих делегаций, лишь около 35 из них, главным образом развитые страны (самый высокий показатель в истории программы молодежных делегатов) включили молодежь в состав своих делегаций на совещаниях Организации Объединенных Наций. Однако помимо молодых членов делегаций государств многие молодые люди, в том числе представители молодежных организаций, молодые правозащитники и не получающие оплаты стажеры Организации Объединенных Наций, приняли конкретные меры для того, чтобы их голос был услышан на международном уровне. Все эти усилия в настоящее время закладывают основу для более широкого участия молодежи в

работе Организации Объединенных Наций. Г-н Каушански обратился ко всем участникам с призывом продолжать взаимодействие с целью расширения прав и возможностей молодежи играть активную роль в процессе принятия решений.

65. Г-жа Муямбо рассказала о роли молодежи в работе и деятельности Совета по правам человека и своем опыте в организации молодежного форума в Комиссии по положению женщин, а также первого молодежного форума, проведенного в связи с работой Совета до начала его тридцать второй сессии. Г-жа Муямбо приветствовала принятие Советом резолюции 28/14 об учреждении Форума и поздравила Постоянное представительство Румынии при Отделении Организации Объединенных Наций в Женеве и основную группу с созданием места для молодых людей. Она рассказала об уроках, извлеченных из проведения молодежного форума Совета по правам человека, и подчеркнула необходимость просвещения молодежи в отношении мандата Совета и обеспечения более четкого руководства в отношении полноценного участия молодых людей в его работе, в том числе в проведении универсального периодического обзора. Г-жа Муямбо затронула вопрос о том, как обеспечить, чтобы результаты обсуждений в рамках форума оказывали свое воздействие на местном уровне, особенно среди наиболее маргинализированных групп молодежи, включая молодых женщин. Она отметила высокую степень разочарования молодежи, которая уже ощущает себя отстраненной от разработки политики на местном уровне, и усиление такого разочарования по отношению к работе Совета, которая видится все более отдаленной от их жизни.

66. Участники обсудили вопрос о том, позволит ли международный юридически обязывающий документ в области прав человека молодежи укрепить защиту и поощрение этих прав. Был упомянут региональный опыт в Латинской Америке и Африке и Иберо-американская конвенция и Африканская хартия молодежи, а также потенциальные преимущества ориентированного на молодежь обязывающего документа, при условии, что в таком документе будут всесторонне учитываться быстро меняющиеся проблемы и потребности сегодняшнего молодого поколения.

67. Была также рассмотрена возможность создания новых механизмов в целях укрепления защиты прав молодежи на международном уровне. Участники указали на возможность создания предназначенной для этого новой специальной процедуры Совета по правам человека. Была также упомянута возможность принятия договорными органами по правам человека совместного замечания общего порядка о правах молодежи. Участники выразили мнение, что, помимо любого нового мандата, механизма или документа, следует приложить дополнительные усилия для более эффективного использования существующих механизмов наблюдения за положением в области прав человека, в том числе путем включения проблематики прав молодежи в деятельность этих механизмов и более четкого выполнения государствами обязательств в области прав человека на национальном уровне. Было также высказано мнение о том, что Совету следует рассмотреть возможность запросить доклад с углубленным анализом препятствий, с которыми сталкиваются молодые люди при осуществлении своих прав человека. Было также рекомендовано разработать руководящие указания для государств в отношении принятия и осуществления основанных на правах подходов к национальной молодежной политике.

68. Участники признали, что Организация Объединенных Наций добилась значительного прогресса в привлечении внимания в рамках всей системы к правам молодежи, в том числе посредством учреждения мандата Специального посланника Генерального секретаря по делам молодежи и принятия Советом

Безопасности резолюции 2250 (2015). Тем не менее многое еще предстоит сделать, например, в отношении создания программы молодежных делегатов во всех странах и систематического включения представителей молодежи в делегации государств в различных органах и учреждениях Организации Объединенных Наций. Это будет особенно важно для привлечения и получения поддержки старшего поколения руководителей с целью обеспечить, чтобы права молодежи стали одним из приоритетных направлений в системе Организации Объединенных Наций, поскольку положение, когда «молодежь говорит с молодежью», вряд ли приведет к каким-либо изменениям. Участники согласились с идеей о том, что Совет по правам человека должен обеспечивать больше каналов и точек доступа, с тем чтобы голоса молодых людей звучали громче, особенно с учетом его мандата в качестве главного органа, ответственного за деятельность по поощрению и защите прав человека во всем мире. В этом контексте участники приветствовали созыв группы по делам молодежи и прав человека в ходе тридцать третьей сессии Совета.

## **В. Рекомендации**

69. Международным и региональным межправительственным организациям следует обеспечивать, чтобы правовые и политические рамки в государствах-членах гарантировали эффективное поощрение и защиту прав человека молодежи, в том числе инклюзивное, полноценное и эффективное участие молодежи в процессе принятия решений.

70. Государства должны гарантировать право молодых людей на беспрепятственный доступ – в личном качестве и совместно с другими – к международным органам, в частности к Организации Объединенных Наций, ее представителям и механизмам в области прав человека. Они должны создать условия, содействующие участию молодежи в региональных и международных форумах и, в частности, их взаимодействию с региональными и международными механизмами в области прав человека. Это должно включать в себя устранение препятствий для их полноценного участия, таких как неоправданные ограничения в отношении источников финансирования молодежных объединений и чрезмерно ограничительное законодательство в отношении свободы выражения мнений, мирных собраний и ассоциации и свободы передвижения.

71. Государствам следует рассмотреть возможность создания механизмов для обеспечения эффективного и полноценного участия молодежи в работе Совета по правам человека, в том числе через молодежные консультативные механизмы, и участия молодежи в соответствующих обсуждениях, в том числе в качестве экспертов-членов дискуссионных групп. Государствам следует включать представителей молодежи в делегации или увеличивать их число в составе делегаций на всех соответствующих региональных и международных форумах, в частности в Совете. Молодежным активистам следует рассмотреть вопрос об оказании государствам помощи в этих усилиях, в том числе выступая за создание в их стране программы молодежных делегатов с выделением надлежащих финансовых ресурсов.

72. Организациям гражданского общества в их соответствующих областях специализации следует более последовательно привлекать внимание к вопросам, касающимся прав человека молодежи, в том числе в процессе взаимодействия с правозащитными механизмами Организации Объединенных Наций. Им также следует обеспечивать или расширять участие

молодых людей в составе их делегаций на региональных и международных форумах по правам человека и содействовать их взаимодействию с региональными и международными механизмами в области прав человека.

73. Государствам и организациям гражданского общества следует направлять инвестиции в образование, профессиональную подготовку и информационно-просветительские инициативы на местном уровне в целях повышения осведомленности молодежи в отношении региональных и международных правозащитных документов и механизмов, включая процедуры индивидуальных сообщений.

74. В рамках универсального периодического обзора правительства и организации гражданского общества должны регулярно представлять информацию и выносить рекомендации в отношении прав молодежи. Рекомендации, касающиеся молодежи, должны широко распространяться правительствами и организациями гражданского общества в целях обеспечения принятия надлежащих последующих мер.

## **VII. Заключительные замечания**

75. В своих заключительных замечаниях сопредседатели выразили признательность всем участникам за их участие и ответственный подход и поблагодарили всех участников дискуссионных групп и координаторов за их весомый вклад, а Управление Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека – за организацию форума.

76. Г-н Мукашев кратко изложил основные вопросы, которые обсуждались на Форуме в течение двух дней, и напомнил о важности борьбы с дискриминацией, необходимости расширения прав и возможностей молодежи и о важности образования для обеспечения более значимого участия молодежи. Он выразил удовлетворение в связи с большим числом участников и призвал делегатов от молодежи принять участие в следующей сессии Совета по правам человека в марте 2017 года, когда будет представлен доклад Форума. В заключение он заявил, что, помимо проблем, с которыми сталкивается молодежь, вдохновение и надежда, которыми была пронизана первая сессия Форума, дают ему твердые основания полагать, что это порожденное Форумом вдохновение найдет свое проявление в мире, где голоса молодых людей будут услышаны и приняты во внимание. Он призвал всех участников помнить о том, что важно прислушиваться к молодежи. Все меры, принимаемые во исполнение рекомендаций Форума, должны разрабатываться, осуществляться, контролироваться и оцениваться в консультации и с участием молодых людей, включая молодых женщин и девочек.

77. Г-н Алхендави заявил, что Форум является важной вехой для продвижения повестки дня в области прав человека молодежи. Он подчеркнул, что правительства и государства должны, как и прежде, объединиться вокруг общей цели продвижения прав человека в интересах всех людей и не должны обмануть ожиданий самого многочисленного молодого поколения в истории. Он выразил надежду на то, что талант, энтузиазм и вклад молодых людей по-прежнему будут идти на пользу демократии и верховенства права. Он упомянул о проведении кампании под названием «Не слишком молод, чтобы баллотироваться», организованной его Управлением совместно с партнерскими организациями в целях повышения осведомленности о проблемах, с которыми сталкиваются молодые люди, баллотирующиеся на выборные должности. При-

зная, что проблемы, связанные с участием молодежи, по-прежнему огромны, г-н Алхендави выразил уверенность в том, что при поддержке Организации Объединенных Наций и других заинтересованных сторон прогресс возможен. Он также выразил надежду на то, что Совет по правам человека будет и впредь уделять внимание вопросам участия молодежи и прав молодежи.

---