



Генеральная Ассамблея

Distr.: General
13 April 2017
Russian
Original: English

Совет по правам человека

Тридцать четвертая сессия

27 февраля – 24 марта 2017 года

Пункты 2 и 7 повестки дня

Ежегодный доклад Верховного комиссара
Организации Объединенных Наций
по правам человека и доклады
Управления Верховного комиссара
и Генерального секретаря

Положение в области прав человека
в Палестине и на других оккупированных
арабских территориях

Израильские поселения на оккупированной палестинской территории, включая Восточный Иерусалим, и на оккупированных сирийских Голанах*

Резюме

Настоящий доклад подготовлен во исполнение резолюции 31/36 Совета по правам человека об израильских поселениях на оккупированной палестинской территории, включая Восточный Иерусалим, и на оккупированных сирийских Голанах. В докладе содержится информация о тенденциях в области строительства поселений, выделения земель для использования Израилем на Западном берегу, а также о политике и практике, касающихся израильских поселений. В нем рассматриваются нарушения прав человека и международного гуманитарного права в результате продолжения строительства поселений и политики Израиля в области выделения земель, включая последствия атмосферы принуждения для палестинских общин, подверженных риску насильственного перемещения. Кроме того, в докладе содержится анализ нарушений, связанных с производством в поселениях товаров и торговлей ими.

* Настоящий доклад был представлен после установленного срока, с тем чтобы отразить самые последние изменения.



I. Введение

1. Настоящий доклад представляется во исполнение резолюции 31/36 Совета по правам человека и охватывает период с 1 ноября 2015 года по 31 октября 2016 года. Его следует рассматривать совместно с предыдущими докладами Генерального секретаря об израильских поселениях, представленными Генеральной Ассамблее и Совету¹.
2. В докладе описывается продолжение Израилем деятельности по строительству поселений, в том числе расширение поселений и усилия по осуществлению контроля над землей на Западном берегу, включая Восточный Иерусалим, в течение уже пятидесятого года израильской оккупации палестинской территории и сорок четвертого года оккупации сирийских Голан.
3. В докладе подчеркивается, что политика, связанная с поселенческой деятельностью, по-прежнему является главной причиной целого ряда нарушений прав человека на Западном берегу, включая Восточный Иерусалим. В нем рассматривается вопрос о том, как такая политика создает атмосферу принуждения в районах, находящихся под контролем Израиля, подвергая затрагиваемые палестинские общины риску принудительного перемещения. В соответствии с резолюцией 31/36 Совета доклад включает анализ нарушений прав человека и норм международного права, связанных с производством в поселениях товаров и взаимозависимостью между торговлей этими товарами и поддержанием и экономическим ростом поселений.

II. Правовой контекст²

4. Израиль несет ответственность за осуществление на оккупированной палестинской территории обязательств в области прав человека, закрепленных в семи основных договорах и конвенциях по правам человека, которые он ратифицировал. Международное гуманитарное право налагает на Израиль как на оккупирующую державу определенные обязательства. Оно обязано при любых обстоятельствах уважать основные права защищаемого населения³.

Перемещение населения оккупирующей державы на оккупированную территорию

5. В своей резолюции 70/89 Генеральная Ассамблея подтвердила незаконность израильских поселений на оккупированной палестинской территории, включая Восточный Иерусалим, и на оккупированных сирийских Голанах.
6. Аналогичное утверждение было сделано Советом Безопасности в его соответствующих резолюциях⁴ и Международным судом в отношении поселенческой деятельности на оккупированной палестинской территории⁵. Создание поселений равносильно перемещению населения Израиля на территорию, которую он оккупирует, что запрещено международным гуманитарным правом. Перемещение населения оккупирующей державы на оккупированную территорию

¹ См. A/HRC/28/44, A/HRC/31/43 и A/71/355, охватывающий первые месяцы отчетного периода, а также A/69/348 и A/70/351.

² См. A/HRC/28/44, пункты 5–6, A/HRC/31/43, пункт 4, A/69/348, пункты 4–5, и A/HRC/25/38, пункты 4–5.

³ Женевская конвенция о защите гражданского населения во время войны (четвертая Женевская конвенция), статья 27.

⁴ Резолюции Совета Безопасности 465 (1980) и 2334 (2016).

⁵ *Правовые последствия строительства стены на оккупированной палестинской территории, Консультативное заключение, I.C.J. Reports 2004*, стр. 134.

представляет собой военное преступление, которое может повлечь за собой индивидуальную уголовную ответственность причастных к этому лиц⁶.

Запрет на принудительное перемещение лиц, пользующихся защитой

7. Международное гуманитарное право запрещает «индивидуальные или массовые принудительные переселения» покровительствуемых лиц в пределах оккупированной территории, а также их депортацию за пределы оккупированной территории независимо от мотивов⁷. Такие незаконные перемещения представляют собой грубое нарушение четвертой Женевской конвенции (статья 147) и потенциально влекут индивидуальную уголовную ответственность должностных лиц, причастных к таким актам⁸. В то время как в контексте принудительного переселения могут нарушаться и другие положения международного гуманитарного права (например, запрет на уничтожение частной и государственной собственности⁹), такие переселения сопряжены с нарушением ряда прав человека, таких как право на достаточное жилище, включая запрет принудительных выселений¹⁰, право на невмешательство в личную и семейную жизнь¹¹, право на свободу передвижения¹² и право на образование¹³.

Частная собственность и природные ресурсы

8. Международное гуманитарное право предусматривает определенные меры защиты частной и государственной собственности на оккупированных территориях¹⁴. Поэтому Израилю как оккупирующей державе запрещается уничтожать государственную и частную собственность, за исключением случаев, когда это является абсолютно неизбежным при осуществлении военных операций. Кроме того, Израиль ограничен в том, каким образом он может пользоваться государственной собственностью; при этом собственность общин должна рассматриваться так же, как и частная собственность¹⁵. Водные и другие природные ресурсы оккупированной территории должны управляться в соответствии с применимыми нормами международного гуманитарного права и не могут быть повреждены или истощены¹⁶.

Экстерриториальное применение национальных законов

9. Израиль применяет значительную часть своих внутренних законов в отношении израильских поселенцев, проживающих на оккупированных территориях, в то время как палестинцы, проживающие на Западном берегу, подпадают под действие израильского военного режима¹⁷. Экстерриториальное применение

⁶ Римский статут Международного уголовного суда, статья 8 (2) b) viii).

⁷ Четвертая Женевская конвенция, статья 49. Международный комитет Красного Креста, «Обычное право», *Международный журнал Красного Креста*, том 87, № 857 (март 2005 года), правило 129.

⁸ Римский статут Международного уголовного суда, статьи 7 (1) d), 8 (2) a) vii) и 8 (2) b) viii).

⁹ Четвертая Женевская конвенция, статья 53, и Конвенция о законах и обычаях сухопутной войны, статья 46.

¹⁰ Международный пакт об экономических, социальных и культурных правах, статья 11. См. также принятое Комитетом по экономическим, социальным и культурным правам замечание общего порядка № 7 (1997 год) о принудительных выселениях.

¹¹ Международный пакт о гражданских и политических правах, статья 17.

¹² Там же, статья 12.

¹³ Международный пакт об экономических, социальных и культурных правах, статья 13.

¹⁴ Конвенция о законах и обычаях сухопутной войны, статьи 46–47 и 52–56, и четвертая Женевская конвенция, статьи 33, 46 и 53.

¹⁵ Четвертая Женевская конвенция, статьи 43, 53, 55 и 64.

¹⁶ Конвенция о законах и обычаях сухопутной войны, статья 55.

¹⁷ Это не имеет отношения к Восточному Иерусалиму, который после его незаконной аннексии Израилем стал объектом израильской правовой системы. Следует напомнить, что Совет Безопасности в своей резолюции 252 (1968) подтвердил, что

ние внутреннего законодательства Израиля к поселенцам приводит к действию двух разных правовых систем на одной территории, зависящих исключительно от гражданства или происхождения. Такое дифференцированное применение является дискриминационным и нарушает принцип равенства перед законом, который имеет важнейшее значение для права на справедливое судебное разбирательство¹⁸. Кроме того, оккупирующая держава обязана соблюдать законы, действующие на оккупированной территории, за исключением случаев, когда имеются непреодолимые препятствия этому¹⁹.

III. Поселенческая деятельность: расширение, захват земель и недопущение палестинского строительства

10. В условиях продолжения израильской оккупации палестинской территории уже пятидесятый год по-прежнему ускоренными темпами ведется незаконная поселенческая деятельность. За время продолжающегося расширения незаконных поселений и параллельных усилий по укреплению израильского контроля над Западным берегом сменяющие друг друга с 1967 года правительства Израиля проводят политику, направленную на увеличение численности поселенцев и односторонний захват крупных участков земли на Западном берегу, в нарушение международного права.

11. Численность поселенцев в зоне С и в Восточном Иерусалиме с момента подписания соглашений в Осло удвоилась, составив к концу 2015 года²⁰ 594 000 человек (в том числе около 208 000 в Восточном Иерусалиме), проживающих в 130 поселениях и 100 поселениях-аванпостах. Этот показатель, как ожидается, возрастет ввиду активизации строительства в поселениях. Существование израильских поселений и отведение земель для исключительного пользования израильтянами приводят к постепенной фрагментации Западного берега, демографическим изменениям и незаконной эксплуатации природных ресурсов, наряду с ограничениями доступа палестинцев и лишением их возможности развиваться.

12. В июле 2016 года ближневосточная «четверка» поставила под сомнение долгосрочные намерения Израиля ввиду его неустанных усилий по сохранению контроля над Западным берегом²¹. «Четверка» отметила израильскую политику строительства и расширения поселений, отведения земельных участков для пользования исключительно израильтянами и недопущения палестинского строительства в качестве ключевых факторов, последовательно подрывающих жизнеспособность принципа сосуществования двух государств, лишая всяких надежд на мир.

13. Политика и практика Израиля, подробно описанные в нижеследующих разделах, вызывают серьезную озабоченность. Поселенческая политика правительства имеет разрушительные последствия для положения в области прав человека палестинцев на Западном берегу, включая Восточный Иерусалим, что подтверждается значительными переменами, произошедшими в течение отчетного периода.

приобретение территории путем военного захвата является недопустимым, и эта позиция была повторена в последующих резолюциях.

¹⁸ Международный пакт о гражданских и политических правах, статьи 2 и 14.

¹⁹ Конвенция о законах и обычаях сухопутной войны, статья 43.

²⁰ Израиль, Центральное бюро статистики.

²¹ Доклад ближневосточной «четверки» от июля 2016 года, стр. 5–6.

См. www.un.org/News/dh/infocus/middle_east/Report-of-the-Middle-East-Quartet.pdf.

А. Отведение земельных участков для пользования исключительно израильтянами

14. С момента начала оккупации Израилем палестинской территории в 1967 году центральным элементом его поселенческой политики на Западном берегу является постепенный захват и отведение земельных участков для использования исключительно израильтянами. Это делается при помощи различных мер, включая определение статуса отдельных областей как «государственных земель», «закрытых военных зон», «национальных парков» и «археологических объектов», государственную поддержку неофициального захвата земель и стимулирование экономической деятельности в поселениях. В результате такой политики приблизительно 70% территории в районе С недоступны для палестинского строительства и развития, а ситуация в Восточном Иерусалиме претерпела глубокие изменения²².

Определение «государственной земли» и выделение земель для строительства поселений

15. Более одной трети территории зоны С были официально объявлены государственными землями (именуемые Израилем «государственной землей») после процесса регистрации земельных участков, начатого при иорданском правлении и продолженного после 1967 года израильскими властями. В подавляющем большинстве случаев объявление земель «государственными землями» имело место до начала мирного процесса в Осло в начале 1990-х годов. «Государственные земли» отводятся для использования исключительно Израилем и его гражданами, а не в интересах местного населения, как это требуется в соответствии с международным правом²³.

16. Земли, выделенные 24 региональным и местным советам поселений Израиля, управляющим 126 поселениями на приблизительно 63% территории зоны С, включают (в дополнение к застроенным поселениям) сельскохозяйственные угодья, промышленные зоны, парки, подъездные пути и периметры безопасности или буферные зоны²⁴. Такие выделения приводят к появлению зоны влияния, значительно превышающей площадь застроенных районов поселений, которые составляют лишь около 2% территории зоны С²⁵.

17. В течение отчетного периода израильские власти объявили «государственными землями» более 200 гектаров земли к югу от Иерихона. Продолжает свою работу группа «Синяя линия» в израильской гражданской администрации, уполномоченная инспектировать, изменять или утверждать границы земель, которые ранее считались государственной собственностью. В ряде случаев этот процесс позволяет задним числом легализовывать поселения, построенные без предварительного разрешения, которое требуется в соответствии с израильским законодательством²⁶.

Безнаказанность и поддержка неофициального захвата земель

18. В контексте усилий поселенцев распространить израильский контроль за пределы юрисдикции поселений часто имеют место случаи нападений на палестинцев, незаконного вторжения и насильственного захвата земель²⁷. Такие

²² Район С охватывает приблизительно 60% территории Западного берега и включает в себя большинство земельных резервов будущего палестинского государства.

²³ B'Tselem, *By Hook and By Crook: Israeli Settlement Policy in the West Bank* (July 2010), pp. 21-35. См. www.btselem.org/download/201007_by_hook_and_by_crook_eng.pdf.

²⁴ Yesh Din, "Land takeover practices employed by Israel in the West Bank" (September 2016), p. 2.

²⁵ Там же.

²⁶ См. A/HRC/31/43, пункты 21-23, и A/71/355, пункт 13.

²⁷ См. A/70/351, пункты 52-60.

действия становятся эффективными способами захвата земель²⁸, в частности из-за пассивного отношения израильских властей к этой проблеме²⁹. Более того, израильские поселенцы на Западном берегу традиционно пользуются безнаказанностью за совершение насильственных вторжений и нападения на палестинцев, а постановления, запрещающие вторжения на сельскохозяйственные земли, при помощи которых поселенцы захватывают и возделывают частные палестинские земли, по-прежнему практически совсем не выполняются³⁰.

19. В течение рассматриваемого периода количество случаев насилия со стороны поселенцев, приводящего к жертвам среди палестинцев и ущербу их имуществу, продолжило существенно сокращаться: если в 2013 году было зарегистрировано 397 подобных случаев, то в период с января по 31 октября 2016 года – 81 случай³¹. Кроме того, в течение охватываемого докладом периода насилие со стороны поселенцев носило менее жестокий характер по сравнению с 2015 годом.

20. Эти позитивные подвижки связаны с осуществлением израильскими силами безопасности превентивных мер, включая расширение присутствия в районах трения и местах, получивших известность из-за неоднократных актов насилия со стороны поселенцев, и активизацию использования административных мер в отношении наиболее враждебно настроенных поселенцев, главным образом, выдачи запретительных судебных приказов, препятствующих их доступу к Западному берегу, и в некоторых случаях – постановлений об административном задержании. По имеющимся сообщениям, использование таких мер активизировалось после убийства в июле 2015 года трех членов семьи Давабшеш в деревне Дума, в связи с которым были предъявлены обвинения двум израильтянам³².

Определение статуса земель как национальных парков, археологических и туристических объектов в качестве способа закрепления израильского присутствия на Западном берегу

21. Создание национальных парков и мест археологических раскопок и их популяризация в качестве туристических объектов для развития израильского и международного туризма продолжает способствовать укреплению израильского гражданского присутствия и контроля над землей на оккупированной палестинской территории. Приблизительно 14% территории зоны С предназначено для

²⁸ Талей Сасон в докладе «Резюме мнений по вопросу о несанкционированных аванпостах» (10 марта 2005 года), пишет:

«Расширение несанкционированных аванпостов началось в середине 1990-х годов после того, как администрация Рабина "заморозила" строительство в Иудее, Самарии и Газе в 1993 году. Строительство в поселениях по-прежнему утверждалось, но количество утверждений сокращалось по мере продвижения переговоров с палестинскими представителями. Несанкционированные аванпосты начали расширяться на фоне позиции правительства, выступающего против разрешения строительства поселений на территориях».

²⁹ Как было документально подтверждено Талей Сасон в ее докладе, усилия частного сектора по расширению поселений также получают непосредственную поддержку со стороны израильских властей, несмотря на официальную позицию против строительства поселений. См. также «Иеш Дин», тематическое исследование *The Road to Dispossession: a Case Study – the Outpost of Adei Ad* (февраль 2013 года).

³⁰ Yesh Din, "Land takeover practices employed by Israel in the West Bank". См. также следующие доклады, подготовленные по заказу правительства Израиля, касающиеся исторических недостатков в области правоприменения на Западном берегу: Talya Sason, "Summary of the opinion concerning unauthorized outposts"; Meir Shagmar, "Commission of inquiry into the massacre at the tomb of the patriarchs in Hebron" (26 June 1994); Yehudit Karp, "The Karp report: investigation of suspicions against Israelis in Judea and Samaria, Jerusalem" (1982).

³¹ Данные, представленные Управлением по координации гуманитарных вопросов Секретариата.

³² См. A/71/355, пункт 19.

использования в качестве национальных парков, а развитие туристических объектов, связанных с наследием, в основе которого лежит незаконная аннексия Восточного Иерусалима, глубоко изменили форму и характер районов, прилегающих к Старому городу, позволяя закрепиться жилым поселениям в палестинских районах³³. Управление такими объектами ограничивает свободу передвижения палестинцев и лишает их права на равное участие в культурной жизни и пользование наследием³⁴.

22. Руководство археологическими и туристическими объектами со стороны частных групп поселенцев стало объектом внимания после вмешательства старших должностных лиц министерства юстиции от имени группы поселенцев «Элад». «Элад» успешно восстановила первоначальные планы застройки комплекса «Кедм» – крупного туристического объекта в районе Сильван в Восточном Иерусалиме, – после того как органы по планированию Иерусалима существенно сократили масштабы этих планов³⁵. В докладе Государственного контролера Израиля обращено внимание на отсутствие надзора со стороны государственных органов за деятельностью организации «Элад» по управлению туристическими объектами и древними памятниками, а также отсутствие транспарентности в отношении связей между руководством организации и государственными учреждениями.

Отведение участков оккупированных земель для экономической деятельности

23. В докладе об израильских поселениях, представленном Генеральной Ассамблее на ее семьдесят первой сессии (см. A/71/355, пункт 4), отмечено, что поощрение экономической деятельности, в том числе сельского хозяйства и промышленности в поселениях и вблизи поселений представляет собой дополнительный способ поддержки Израилем расширения поселений, помимо выделения земель для строительства домов и инфраструктуры³⁶.

24. Правительство Израиля с использованием финансовых стимулов продолжает активно поощрять развитие коммерческой деятельности израильских и международных компаний в поселениях и вокруг них. Почти все промышленные зоны поселений имеют статус приоритетных национальных территорий, что предусматривает такие преимущества, как более низкие цены на землю, субсидии на строительство объектов инфраструктуры и налоговые льготы для физических лиц и предприятий³⁷. В своем недавнем докладе о коммерческой деятельности в поселениях организация «Хьюман райтс уотч» отметила, что коммерческие предприятия Израиля на Западном берегу по численности превышают жилые поселения. По данным организации «Хьюман райтс уотч», промышленные зоны (1 365 га) и сельскохозяйственные угодья (9 300 га), используемые Израилем на Западном берегу, занимают площадь в 1,7 раз больше, чем площадь застройки жилых поселений (6 000 га)³⁸.

³³ См. A/70/351, пункты 29–36 и 63–66.

³⁴ См. A/70/351.

³⁵ См. www.haaretz.com/israel-news/premium-1.745359.

³⁶ В своей резолюции 31/36 Совет по правам человека просил Генерального секретаря представить доклад о нарушениях прав человека и норм международного права, связанных с производством в поселениях товаров и взаимозависимостью между торговлей этими товарами и поддержанием и экономическим ростом поселений.

³⁷ См. <https://www.hrw.org/report/2016/01/19/occupation-inc/how-settlement-businesses-contribute-israels-violations-palestinian>.

³⁸ Там же.

В. Строительство и расширение поселений

25. В течение отчетного периода продолжалась реализация Израилем политики строительства и расширения поселений и связанной с ними инфраструктуры, а также поддержка частных инициатив по расширению поселений на Западном берегу продолжились, при этом в целом было отмечено ускорение темпов строительства поселений. После периода существенного замедления с середины 2014 года процесса подготовки планов строительства и проведения тендеров в 2016 году темпы роста поселений вновь возросли, о чем свидетельствуют основные показатели поселенческой деятельности под руководством правительства: по сравнению с предыдущими годами возрос объем строительства новых зданий, причем наибольшее число новостроек за три года было сдано во втором квартале 2016 года. Кроме того, отмечалось резкое увеличение числа планов, реализуемых в Восточном Иерусалиме и зоне С³⁹. Инициативы поселенцев при этом продолжают пользоваться поддержкой государства, о чем свидетельствуют рост числа частных поселенческих анклавов в Восточном Иерусалиме (см. пункт 31 ниже) и постоянные усилия, направленные на ретроактивную легализацию несанкционированных аванпостов в зоне С.

Жилье и инфраструктура

26. В течение рассматриваемого периода произошли существенные изменения в планировании и строительстве, особенно в Восточном Иерусалиме, включая объявление израильскими властями в ноябре 2015 года тендера на строительство 438 единиц жилья в поселении Рамат-Шломо в северных районах города⁴⁰.

27. В июле 2016 года израильские средства массовой информации сообщили о редком случае утверждения судом проекта на строительство 600 единиц жилья в палестинской деревне Бейт-Сафафа⁴¹. Также сообщалось о достигнутом прогрессе в строительстве 560 единиц жилья в Маале-Адумиме и 240 единиц жилья в Восточном Иерусалиме, вскоре после чего были объявлены тендеры на строительство дополнительных 323 единиц жилья в этих поселениях⁴².

28. Среди других важных подвижек в Восточном Иерусалиме следует отметить успехи муниципальных органов по планированию в области проектирования и строительства жилых зданий и инфраструктуры в южной части города. Неправительственные организации, наблюдающие за расширением поселений, отметили, что эти сдвиги являются результатом усилий израильских властей, направленных на содействие созданию непрерывного контролируемого Израилем коридора, соединяющего поселенческий квартал Гуш-Эцион в округе Вифлеем и Иерусалим. В этом контексте было начато строительство новой дороги

³⁹ По данным Центрального статистического бюро Израиля, в течение первых трех кварталов 2016 года было начато строительство 1 723 единиц жилья, что представляет собой увеличение на 25% по сравнению с тем же периодом в 2015 году. В зоне С были представлены, но пока не утверждены 24 плана заселения, предусматривающие строительство 2 264 единиц жилья. Четырнадцать дополнительных планов достигли стадии окончательного утверждения (710 единиц). Эти цифры говорят о росте по сравнению с 2015 годом, но снижении по сравнению с 2014 годом. Аналогичным образом, в Восточном Иерусалиме в 2016 году были представлены планы на строительство 1 572 единиц жилья, запланированных в сравнении с 1 285 единицами в 2015 году, что значительно меньше, чем в 2014 году, когда было запланировано строительство 3 300 единиц.

⁴⁰ См. www.peacenow.org.il.

⁴¹ См. www.haaretz.com/israel-news/1.728768.

⁴² См. <https://www.un.org/sg/en/content/sg/statement/2016-07-04/un-secretary-general-israeli-decisions-regarding-new-construction>.

между Гуш-Эционом и Иерусалимом⁴³, продолжили поступать предложения в отношении планов жилищного строительства и тендеров в поселении Гило⁴⁴, что, как ожидается, позволит расширить поселение на юг в направлении Бейт-Джалы; возобновилось строительство стены к югу от Бейт-Джала и к западу от Эль-Валаджи; и началось строительство Центра приема посетителей в прилегающем районе, расположенном во внутренних сельскохозяйственных районах Бейт-Джалы, который в 2013 году был объявлен национальным парком. Кроме того, вызывает озабоченность строительство дороги, ведущей к неосвоенному участку в близлежащем поселении «Гиват-Хаматос» С, как подтверждение возможных будущих планов строительства в этом районе⁴⁵.

29. Ускорение осуществления политики и мер, связанных с поселениями, в южных районах Иерусалима и в провинции Вифлеем привело к фрагментации территории, сужению пространства для развития Палестины и отделению сельских внутренних районов от городских районов. Основные проблемы, связанные с этими тенденциями, включают негативные последствия для прав палестинских жителей этого района на свободу передвижения, достаточные средства к существованию и использование природных ресурсов⁴⁶.

Поддержка частных поселенческих инициатив в Восточном Иерусалиме

30. Израильские организации гражданского общества сообщили об активизации частных усилий по строительству поселений в Восточном Иерусалиме, особенно в исторической части города, где в период с 2009 года по октябрь 2016 года численности поселенцев увеличилась на 25%, составив приблизительно 2 500⁴⁷. Эти инициативы финансируются правительством, в том числе из бюджета на цели безопасности, выделяемого министерством строительства и жилья, общая сумма которого в 2015 году составила примерно 25 млн. долл. США⁴⁸.

31. Активизация усилий групп израильских поселенцев с целью захвата собственности в Восточном Иерусалиме, которая зачастую находится в палестинских районах, приводит к повышенному риску выселений палестинских семей (см. также пункт 56 ниже).

Легализация задним числом аванпостов в зоне С

32. В последовательно представленных докладах Генеральной Ассамблеи подробно описана поддержка Израилем поселений-аванпостов (построенных поселенцами без официального разрешения правительства Израиля) путем предоставления финансовых средств, инфраструктуры и обеспечения безопасности, а также неприятия каких-либо мер для их устранения.

33. Хотя с мая 2014 года не было легализовано ни одного аванпоста, в ходе охватываемого докладом периода усилия по получению разрешения на строительство таких поселений задним числом приняли новую форму после пред-

⁴³ Ir Amim newsletter available from <http://www.altro.co.il/newsletters/show/8617?key=08df354b3dd7853bae6cc333e526b2dd&value=9a3cdcd0e38da468aea5b504ce87c7a2d1ce4fef:1260978>.

⁴⁴ В рамках объявления тендера на строительство 323 единиц жилья (см. пункт 27 выше).

⁴⁵ Данный участок был отведен под строительство 800 единиц жилья, хотя на момент подготовки настоящего доклада окончательного утверждения получено не было. См. Ir Amim newsletter available from <http://www.altro.co.il/newsletters/show/9056?key=ebb7138f916d1c7391aeed6e1c804&value=c2e4bb0d506603c6a015881780b407ec41d90f70:1284691>.

⁴⁶ Office for the Coordination of Humanitarian Affairs, "Bethlehem Governorate: fragmentation and humanitarian concerns", factsheet (January 2015).

⁴⁷ Ir Amim and Peace Now, *Broken Trust: State Involvement in Private Settlement in Batan Al-Hawa, Silwan* (May 2016), p. 5.

⁴⁸ Там же, p. 12.

ставления законопроекта о перенесении установленного судом на 25 декабря 2016 года срока для эвакуации и сноса аванпоста Амоны, возведенного на частных владениях жителей Силвада, Эй-н-Ябруда и Тайбеха. «Законопроект о регулировании» предусматривает ретроактивную «легализацию» несанкционированного строительства поселений на частных палестинских землях, которая позволит устранить ключевые юридические препятствия для легализации задним числом десятков несанкционированных аванпостов⁴⁹.

С. Производство товаров в поселениях и торговля ими

34. Производство товаров в поселениях и торговля ими вызывает обеспокоенность с точки зрения последствий деятельности предприятий и государств для прав человека палестинцев. Обязательства Израиля в области соблюдения прав человека на оккупированной палестинской территории обусловлены юрисдикцией и эффективным контролем, который он осуществляет как оккупирующая держава. Они включают обязательство защищать отдельных лиц и общины от неблагоприятного воздействия на права человека со стороны третьих сторон, таких, как коммерческие предприятия, действующие на территории, находящейся под его эффективным контролем. В соответствии со статьей 1, общей для всех Женевских конвенций, государства-участники должны соблюдать и обеспечивать соблюдение этих конвенций. Таким образом, третьи государства обязаны не признавать незаконные ситуации, вытекающие из действий израильских поселений, и не оказывать помощь или содействие в нарушениях, совершаемых Израилем⁵⁰.

35. Европейский союз является основным торговым партнером Израиля, в 2015 году объем торговли составил свыше 32 млрд. евро. По оценкам правительства Израиля, ежегодная стоимость промышленных товаров, производимых в поселениях и экспортируемых в Европу, составляет 300 млн. долл. США. Сельскохозяйственное производство является основным источником дохода для поселений в долине реки Иордан, при этом 66% их продукции поставляется на экспорт.

36. Продукты, полностью или частично производимые в поселениях, часто маркируются как сделанные в Израиле, несмотря на их фактическое происхождение. Это позволяет при экспорте пользоваться преференциальными торговыми соглашениями с Европейским союзом, которые не распространяются на поселения. Для решения этой проблемы принимаются определенные меры. В течение отчетного периода Европейский союз издал новые руководящие принципы в отношении маркировки продуктов, поступающих с Западного берега, включая Восточный Иерусалим и Голанские высоты. В соответствии с этими руководящими принципами продукт, поступающий на рынок из поселения, не должен маркироваться как изготовленный в Израиле, а должен иметь маркировку, четко указывающую на его производство в поселении.

37. Хотя главную обязанность по защите прав человека несут государства, существует независимая ответственность корпораций за соблюдение прав человека, применимая ко всем коммерческим предприятиям независимо от того, где они работают. Это было признано в Руководящих принципах предпринимательской деятельности в аспекте прав человека, которые основаны на существующих обязательствах в соответствии с международным правом и были единодушно одобрены всеми государствами – членами Совета по правам человека (см., в частности, A/HRC/17/31, приложение, принцип 11).

⁴⁹ См. A/HRC/31/43 и A/71/355. См. также www.ohchr.org/EN/NewsEvents/Pages/DisplayNews.aspx?NewsID21003&LangID=EN.

⁵⁰ См. *Legal Consequences of the Construction of a Wall in the Occupied Palestinian Territory*, paras. 157-159, и Международный комитет Красного Креста, 2016 год, комментарий к статье 1 общей для Женевских конвенций, пункт 163.

38. Роль израильских и иностранных предприятий в поддержке существования поселений уже отмечалась (см. A/67/379 и A/68/376). В своем докладе за 2013 год независимая международная миссия по установлению фактов в целях расследования последствий израильских поселений для гражданских, политических, экономических, социальных и культурных прав палестинского народа на всей оккупированной палестинской территории, включая Восточный Иерусалим, пришла к выводу о том, что коммерческие предприятия прямо или опосредованно создали благоприятные условия для строительства и роста поселений, стимулировали их деятельность и извлекают из нее выгоду и что бизнес участвует в эксплуатационно-техническом обслуживании, развитии и расширении поселений, полностью отдавая себе отчет в рисках материальной ответственности (см. A/HRC/22/63, пункты 96–97).

39. Со времени представления доклада миссии по установлению фактов деятельность коммерческих предприятий в связи с поселениями становится объектом все более серьезного внимания. В 2014 году Рабочая группа по вопросу о правах человека и транснациональных корпорациях и других предприятиях подчеркнула, что коммерческие предприятия, связанные с израильскими поселениями, должны быть в состоянии продемонстрировать, что они не поддерживают продолжение международной противоправности и не причастны к нарушениям прав человека; что они могут эффективно предотвращать или смягчать риски в области прав человека; и что они могли нести ответственность за свои усилия в этом направлении. Рабочая группа добавила, что в тех случаях, когда компании не в состоянии предотвратить или смягчить риск причастности к нарушениям прав человека в рамках своих операций и деловых связей, возможно, они должны рассмотреть вопрос о прекращении деятельности⁵¹.

IV. Атмосфера принуждения в результате поселенческой политики связанный с этим риск принудительного перемещения

40. Последствия политики создания поселений для условий жизни палестинцев, включая повышенный риск индивидуальных и массовых принудительных перемещений, продолжают быть источником глубокой озабоченности.

41. Кроме того, Израиль как оккупирующая держава может усиливать нажим на палестинцев с целью их выдавливания с их земель посредством применения практики и политики, способствующих формированию атмосферы принуждения в районах, находящихся под полным контролем Израиля. В предыдущих докладах Генеральный секретарь отмечал существование атмосферы принуждения в зоне С и в зоне Н2 Хеврона и описывал факторы, провоцирующие создание такой атмосферы в Восточном Иерусалиме⁵². Он также выражал озабоченность по поводу случаев принудительных перемещений⁵³.

42. Воздействие атмосферы принуждения на отдельных лиц и общины зависит от их конкретных обстоятельств и опыта. Одного лишь фактора принуждения или его комбинации с другими факторами может быть достаточно, чтобы установить наличие атмосферы принуждения в том или ином конкретном случае и ее связь с серьезным нарушением в виде принудительного перемещения. Перечень факторов принуждения не является исчерпывающим.

⁵¹ См. www.ohchr.org/Documents/Issues/Business/OPTStatement6June2014.pdf.

⁵² См. A/HRC/24/30, пункт 27, A/HRC/31, пункты 46–68, A/70/421, пункт 36, A/69/348, пункты 12–16, A/HRC/28/80, пункт 24, A/HRC/31/43, пункт 54, A/69/348, пункты 12–16, A/HRC/25/40, пункт 22, и A/71/355, пункты 24–33.

⁵³ См. A/67/372, пункт 39, A/HRC/25/40, пункты 18–20, A/69/347, пункт 26, и A/71/355, пункты 61–64.

А. Факторы, способствующие созданию атмосферы принуждения на Западном берегу

43. Изложенные ниже факторы способствуют формированию атмосферы принуждения в районах Западного берега, находящихся под полным контролем Израиля.

Планы по переселению и выселения

44. Намерение правительства Израиля переселить или выселить тысячи палестинцев, проживающих в настоящее время в зоне С, о котором оно публично заявило, представляет собой основной источник давления и принуждения для общин и отдельных лиц. В предыдущих докладах отмечалось, что реализация таких планов повлечет за собой принудительное перемещение, за исключением тех случаев, когда затрагиваемые лица дают осознанное согласие на перемещение⁵⁴. Это касается, в частности, планов Израиля переселить около 7 500 палестинских бедуинов и скотоводов в три–девять централизованных пунктов⁵⁵ и выселить около 1 000 палестинцев, проживающих в восьми деревнях в районе Масафар-Ятта, с целью укрепления «закрытой военной зоны»⁵⁶. Это также применимо к другим планам выселения и переселения, затрагивающим 55 палестинских семей в Сусии⁵⁷ и другие общины, которые планировалось переселить из их районов, таких как Дкаика⁵⁸ в южной части провинции Хеврон.

45. История принудительных выселений и перемещений целых общин израильскими властями оказывает дополнительное давление на отдельных лиц и общины, затрагиваемые этими планами⁵⁹.

⁵⁴ См. A/HRC/25/40, пункты 18–21 и 78, A/67/372, пункты 36–37, и A/HRC/24/30, пункт 29.

⁵⁵ См. A/HRC/31/43, пункты 56–60. 14 июня 2016 года заместитель руководителя израильской гражданской администрации, полковник Ури Мендес в ходе заседания подкомитета по Иудее и Самарии отметил девять мест для переселения.

⁵⁶ См. A/HRC/24/30, пункт 28.

⁵⁷ См. A/HRC/31/43, пункты 50–54.

⁵⁸ Бедуинская община Дкаики насчитывает примерно 450 человек, большинство из которых – палестинские беженцы. Израильская гражданская администрация выступила с предложением о переселении общины в одну из близлежащих деревень в соответствии с официальной позицией государства, высказанной 13 мая 2009 года и 23 марта 2016 года в ответ на ходатайство, поданное в Высокий суд жителями Дкаики с требованием предоставить общине права на планирование и зонирование. 2 ноября 2016 года Верховный суд постановил, что государство должно провести 90-дневные переговоры с жителями Дкаики, с тем чтобы найти решение в отношении планирования для сельских жителей. Был вынесен временный судебный приказ о приостановке сноса домов. Хотя остается неясным, будет ли планирование застройкой этой территории по-прежнему рассматриваться государством, Высокий суд раскритиковал предложенный государством план переселения на том основании, что в переселении жителей нет ни общественной необходимости, ни пользы. См. <http://rhr.org.il/eng/2016/11/update>.

⁵⁹ В период между 1997 и 2007 годами израильские власти в три захода переселили около 150 семей бедуинов в провинции Иерусалим в поселение Аль-Джабаль, несмотря на их несогласие с этим переселением. См. United Nations Relief and Works Agency for Palestine Refugees in the Near East, “Al Jabal: a study on the transfer of Bedouin Palestine refugees” (2013). По оценкам экспертов, эти три волны перемещения приравниваются к насильственному перемещению в соответствии с нормами международного гуманитарного права. См. Théo Boutruche and Marco Sassoli, “Expert opinion on the displacements of Bedouin communities from the central West Bank under international humanitarian law” (September 2014). В 1999 году силы обороны Израиля переселили около 700 палестинских скотоводов из 12 деревень в районе Масафар Ятта провинции Хеврон на том основании, что этот район был объявлен закрытой военной зоной. Как сообщается, пострадавших палестинцев насильно увозили из района в грузовых автомобилях. См. www.acri.org.il/en/2013/03/07/918-whats-the-deal-2. См. также A/HRC/24/30, пункт 28, и Управление по координации гуманитарных вопросов, “Life in a firing zone: the Massafer Yatta communities” (май 2013 года). В 1986 году 25 семей были выселены из жилого района в Сусии, в южной части провинции Хеврон на том основании, что их земли были отведены под проведение

46. Генеральный секретарь, Верховный комиссар Организации Объединенных Наций по правам человека и Специальный докладчик по вопросу о положении в области прав человека в на палестинских территориях, оккупированных с 1967 года, называют захват палестинских домов и принудительные выселения (и имеющуюся опасность таких захватов и выселений) с целью расширения поселений факторами, способствующими формированию атмосферы принуждения в Восточном Иерусалиме⁶⁰. По данным израильских неправительственных организаций «Ир-Амин» и «Мир – сейчас», по меньшей мере 55 семей были выселены из своих домов в 2015 и 2016 годах, и примерно 300 палестинских семей находятся под угрозой выселения или неизбежного сноса домов в исторической части Старого города в Восточном Иерусалиме⁶¹. В большинстве случаев выселения проводятся по инициативе организаций израильских поселенцев на основе исков о землевладении, а также утверждений, что жители больше не являются «защищенными арендаторами». В результате 818 палестинцев, включая 372 детей, находятся под угрозой перемещения⁶².

Снос домов

47. Снос домов⁶³, его угроза⁶⁴ и отсутствие долгосрочной защиты от сноса определены в качестве ключевых элементов, обостряющих атмосферу принуждения на Западном берегу. Снос домов называют одним из главных факторов принуждения, особенно для общин, проживающих в зоне С, которых планируется переселить⁶⁵, общин в закрытых военных зонах⁶⁶ и общин, живущих вблизи израильских поселений⁶⁷.

48. В течение отчетного периода наибольшее число сносов палестинских домов и построек было зарегистрировано на Западном берегу, в 2016 году в

археологических раскопок. Второе переселение из нового места проживания состоялось в 2001 году. См. Управление по координации гуманитарных вопросов, “Susiya: a community at imminent risk of forced displacement” (июнь 2015 года), Rabbis for Human Rights (<http://rhr.org.il/eng>) and B’Tselem, “Khirbet Susiya: a village under threat of demolition” (7 августа 2016 года).

⁶⁰ См. A/70/351, пункты 25–51, и A/HRC/16/71, пункты 20–22. См. также письмо Специального докладчика по вопросу о достаточном жилище как компоненте права на достаточный жизненный уровень, а также о праве на недискриминацию в этом контексте, Специального докладчика по вопросу о независимости судей и адвокатов и Специального докладчика по вопросу о положении в области прав человека на палестинских территориях, оккупированных с 1967 года, от 30 апреля 2015 года ([https://spdb.ohchr.org/hrdb/30th/public_-UA_Israel_30.04.15_\(1.2015\)_pro.pdf](https://spdb.ohchr.org/hrdb/30th/public_-UA_Israel_30.04.15_(1.2015)_pro.pdf)).

⁶¹ См. Ir Amim newsletter available from www.altro.co.il/newsletters/show/9056?key=ebb7138f916d1c7391aece8ed6e1c804&value=c2e4bb0d506603c6a015881780b407ec41d90f70:1284691.

⁶² Управление по координации гуманитарных вопросов, “East Jerusalem: Palestinians at risk of evictions”, 3 ноября 2016 года.

⁶³ См. A/68/513, пункты 30–34, A/HRC/25/38, пункты 11–20, и A/HRC/31/43, пункт 44.

⁶⁴ См. A/HRC/28/80, пункт 24, и A/69/348, пункт 13.

⁶⁵ См. A/HRC/31/43, пункты 46 и 68, A/67/372, пункт 55, A/HRC/24/30, A/69/348, пункт 13, A/HRC/25/40, пункты 18–20, и A/HRC/28/45, пункт 53.

⁶⁶ Приблизительно 18% территории зоны С отведены израильскими властями под «закрытые военные зоны»; в таких зонах проживает 38 палестинских общин. Поскольку израильская гражданская администрация запрещает строительство в зонах ведения огня, часто имеют место широкомасштабные сносы построек. В 2016 году был осуществлен снос жилых домов по меньшей мере пяти общин, проживающих в районах, отведенных под полигоны, в том числе Халевах и Джинба, в районе Массатер Ятта провинции Хеврон, и им грозит принудительное перемещение, с тем чтобы обеспечить создание военной зоны 918. Эй-ар Рашаш (Рамаллах, военная зона 906); Аль Джифтлик-абу аль-Аджадж (провинция Иерихон) и Хирбет-Тана в северной части долины реки Иордан (военная зона 904). Office for the Coordination of Humanitarian Affairs, «Широкомасштабные разрушения в Хирбет-Хана», 4 марта 2016 года.

⁶⁷ См. A/HRC/28/45, пункт 45, A/HRC/22/63, пункты 32–38, и A/HRC/67/375, пункты 10–11.

зоне С было снесено 874 постройки по сравнению с 456 в 2015 году; а в Восточном Иерусалиме – 190 построек в 2016 году и 79 – в 2015 году, что является самым высоким зарегистрированным показателем⁶⁸. В период между 1988 и 2016 годами израильская гражданская администрация издала 14 929 распоряжений о сносе приблизительно 16 000 палестинских построек на Западном берегу, за исключением Восточного Иерусалима, которые были построены без соответствующего разрешения от израильских властей.

49. Темпы сноса домов в Восточном Иерусалиме также ускорились, достигнув в период с 1 января по 31 октября 2016 года тревожного показателя в 190 единиц жилья по сравнению с 79 в 2015 году⁶⁹.

Давление со стороны государственных должностных лиц

50. Давление, включая угрозы и запугивание в ходе неоднократных посещений палестинских деревень представителями израильской гражданской администрации и другими должностными лицами, в том числе сотрудниками израильских сил безопасности, продолжают фиксироваться в качестве одной из постоянных форм принуждения⁷⁰. В ходе таких посещений, в частности после сноса жилых домов, должностные лица, по имеющимся сообщениям, добиваются переселения или выселения затрагиваемых лиц из районов их проживания и угрожают им принудительным перемещением⁷¹.

51. Даже в тех случаях, когда соответствующие лица могут дать согласие на переселение, включая официальное выражение согласия, переселение все равно будет носить насильственный характер в отсутствие подлинного и полностью осознанного согласия со стороны затрагиваемых лиц в нарушение международного права⁷².

Последствия военных операций и насилие со стороны поселенцев

52. В зоне Н2 города Хеврон атмосфера принуждения создается в том числе из-за общего ощущения небезопасности, связанного с чрезмерным военным присутствием и проведением операций по обеспечению безопасности, которые часто сопряжены с применением силы израильскими силами безопасности, а также преследованиями и произвольными арестами⁷³. Общины, проживающие в зоне С внутри и вокруг областей, которые были определены Израилем как

⁶⁸ Управление по координации гуманитарных вопросов приступило к сбору данных о сносах в 2009 году.

⁶⁹ См. Ir Amim newsletter available from www.altro.co.il/newsletters/show/9056?key=ebb7138f916d1c7391aece8ed6e1c804&value=c2e4bb0d506603c6a015881780b407ec41d90f70:1284691.

⁷⁰ В Хирбете Тель эль-Химме (северная часть долины реки Иордан) Управление по координации гуманитарных вопросов документально регистрирует регулярные случаи притеснения со стороны сотрудников израильских сил безопасности и поселенцев в ходе посещений общины после сноса в сентябре 2016 года домов и других строений. См. Управление по координации гуманитарных вопросов, «The monthly humanitarian bulletin» (октябрь 2016 года). В январе 2016 года Управление Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека задокументировало показания жителей поселения Абу-Нвар, которые говорили об угрозах со стороны должностных лиц израильской гражданской администрации и сотрудника по связи после сноса 5 жилых домов и других структур 6 января 2016 года, в результате чего 26 беженцев, в том числе 17 детей, из которых 4 были инвалидами, были переселены и остались без крова в разгар зимы. В последующие дни, 10 и 14 января материалы гуманитарного назначения, предоставленные международным сообществом в рамках мер реагирования на последствия сноса, были конфискованы администрацией.

⁷¹ Информацию о других случаях запугивания и угроз, связанных с общинами в окрестностях Иерусалима, см. в A/70/421, пункт 46, и A/HRC/31/43, пункт 59. См. также www.unrwa.org/newsroom/official-statements/unrwa-condemns-demolition-homes-palestine-refugee-bedouins-families.

⁷² См. A/67/372, пункт 37.

⁷³ См. A/71/355, пункты 25–50.

имеющие статус закрытых военных зон, продолжают сталкиваться с принуждением, особенно в контексте военных учений, в том числе с боевыми стрельбами. Управление по координации гуманитарных вопросов документально зафиксировало в отчетный период случаи переселений, ставших результатом этих учений⁷⁴.

53. Для общин, проживающих в непосредственной близости от поселений и мест, ставших известными неоднократными случаями применения насилия со стороны поселенцев, атмосфера принуждения усугубляется из-за совершения поселенцами правонарушений и актов насилия. Вместе с тем количество сообщений о таких инцидентах значительно сократилось в течение отчетного периода⁷⁵.

Ограничения на свободу передвижения и доступ к основным услугам

54. Как отмечала ближневосточная «четверка», политика недопущения палестинского строительства превратилась в «сложную систему физических и административных ограничений на передвижение людей и товаров, которую Израиль оправдывает как необходимую для обеспечения безопасности», включая закрытие территорий для въезда, контрольно-пропускные пункты, введение ограничений на доступ к природным ресурсам и сельскохозяйственным угодьям, а также препятствия для пользования основными услугами, включая медицинское обслуживание и образование⁷⁶.

55. Эти ограничения и их последствия уже были ранее названы факторами, с которыми напрямую связана атмосфера принуждения в районах, находящихся под полным контролем Израиля⁷⁷. Кроме того, вмешательство израильских властей в процесс предоставления гуманитарной помощи и уничтожение такой помощи в зоне С повышает риск насильственного перемещения затрагиваемых общин⁷⁸.

Дополнительные факторы, способствующие созданию атмосферы принуждения

56. К другим факторам, способствующим созданию атмосферы принуждения, относятся строгий режим для жителей Восточного Иерусалима и введение ограничений на воссоединение семей жителей Восточного Иерусалима и других частей Западного берега⁷⁹.

57. Атмосфера принуждения может быть обусловлена политикой и практикой, проводимыми Израилем в контексте пятидесятилетней оккупации, в частности конфискацией палестинских земель и ограничением доступа к природным ресурсам и контролю над ними, включая воду, что препятствует развитию

⁷⁴ Община Аль-Акаба в северной части долины реки Иордан на протяжении двух дней подвергались обстрелам, в то время как неподалеку проводились израильские военные учения. В результате жители соседней общины Хумса аль-Бкаи также были временно перемещены. См. Управление по координации гуманитарных вопросов, Humanitarian Bulletin – Occupied Palestinian Territory (October 2016).

⁷⁵ Систематические акты запугивания со стороны израильских поселенцев создают атмосферу принуждения в Сусии. См. A/HRC/31/43, пункт 54, и сноску 79 выше. Документально зафиксированы случаи запугивания и физического насилия со стороны поселенцев и израильских сил безопасности в отношении общины бедуинов Умм-аль-Хаир (см. A/68/513, пункт 37).

⁷⁶ Report of the Middle East Quartet of July 2016, p. 6. См. www.un.org/News/dh/infocus/middle_east/Report-of-the-Middle-East-Quartet.pdf.

⁷⁷ См. A/71/355 и A/HRC/31/43.

⁷⁸ Примерно 170 гуманитарных структур Европейского союза были снесены в период с 2009 по середину 2016 года, из которых 91 были разрушены в течение первых шести месяцев 2016 года. См. www.haaretz.com/israel-news/1.733729 и www.unrwa.org/newsroom/official-statements/un-officials-call-immediate-revocation-plans-transfer-palestinian.

⁷⁹ См. www.btselem.org/jerusalem/revocationofresidency.

палестинской экономики; ограничением свободы передвижения на Западном берегу, включая Восточный Иерусалим; отсутствием доступа к эффективным средствам правовой защиты; и осуществлением мер коллективного наказания, таких, как снос домов в карательных целях.

V. Поселения на оккупированных сирийских Голанах

58. Расширение поселений и экспроприация земель правительством Израиля на оккупированных сирийских Голанах продолжается в нарушение международного права. По имеющейся информации, в октябре 2016 года правительство утвердило строительство 1 600 новых жилых единиц в незаконном поселении Кацрин⁸⁰. Как отмечалось в предыдущих докладах, по отношению к израильским поселениям на Голанах применяется целый ряд мер финансового стимулирования, а также в их пользу выделяется непропорциональная доля водных ресурсов, что способствует повышению производительности сельскохозяйственного производства поселенцев⁸¹. Кроме того, правительство намерено экспроприировать приблизительно 20 000 акров оккупированных земель для создания национального парка Хермон. Земли, о которых идет речь, в настоящее время используются для сельскохозяйственных и жилищных нужд жителями близлежащих сирийских городов Мадждал-Шамс и Эйн-Кинья⁸². Экспроприация земель серьезно ограничит развитие и расширение города Мадждал-Шамс⁸³.

59. По имеющимся сообщениям, 7 сентября 2016 года израильские власти впервые снесли дом на сирийских Голанах. Дом находился в деревне Мадждал-Шамс и был снесен на том основании, что был построен без необходимого разрешения⁸⁴. Дискриминационная политика в области землепользования, жилища и строительства, проводимая израильскими властями, затрудняет процесс получения сирийцами разрешения на строительство, в результате чего сирийские деревни и города становятся все более переполненными⁸⁵. Правозащитная организация «Аль-Марсад» сообщила о получении рядом сирийских домовладельцев уведомления о сносе их жилья; организация выразила озабоченность в связи с тем, что первый снос, вероятно, ознаменовал собой начало новой практики сноса жилых домов⁸⁶.

60. Дополнительную озабоченность вызывают непрерывные заявления высокопоставленных должностных лиц израильского правительства, включая премьер-министра, в течение 2016 года о том, что Израиль никогда не откажется от своих притязаний на Голанские высоты. Генеральный секретарь неоднократно заявлял о сохранении в силе резолюции 497 (1981) Совета Безопасности, в которой Совет постановил, что решение Израиля установить свои законы, юрисдикцию и управление на оккупированных сирийских Голанских высотах является недействительным и не имеет международной юридической силы.

VI. Выводы и рекомендации

61. **Израильская поселенческая деятельность несовместима с обязательствами Израиля согласно международному праву. Поселенческая деятельность является одним из ключевых факторов, вызывающих потребность в**

⁸⁰ См. www.timesofisrael.com/liveblog_entry/israel-okays-1600-new-homes-in-golan-heights.

⁸¹ См. A/HRC/28/44, пункт 54, и A/HRC/31/43, пункт 64.

⁸² См. <http://golan-marsad.org/al-marsad-calls-on-international-community-to-act>.

⁸³ См. <http://golan-marsad.org/press-release-al-marsad-submits-objection-to-hermon-national-park-plan>.

⁸⁴ См. <http://golan-marsad.org/press-release-israeli-authorities-demolish-home-in-majdal-shams-in-the-occupied-syrian-golan/>.

⁸⁵ Там же.

⁸⁶ Там же.

гуманитарной помощи на Западном берегу, включая Восточный Иерусалим, и лежит в основе целого ряда нарушений прав человека. Израильская поселенческая деятельность также является одним из основных препятствий на пути к созданию жизнеспособного Палестинского государства. Кроме того, обеспокоенность вызывает важная роль, которую производство и сбыт товаров в поселениях играют в содействии поддержанию и обслуживанию поселений.

62. Израиль обязан выполнять все соответствующие резолюции Организации Объединенных Наций, включая резолюцию 497 (1981) Совета Безопасности, и покинуть территории, оккупируемые с 1967 года. Для выполнения своих обязательств в соответствии с международным правом Израиль должен прекратить строительство поселений, отменить любую деятельность в области развития поселений и в полной мере возместить ущерб пострадавшим лицам и общинам⁸⁷.

63. В рамках своего обязательства уважать и обеспечивать уважение прав человека на оккупированной палестинской территории правительство Израиля обязано защищать палестинское население от нарушений прав человека третьими сторонами, включая предприятия. Оно должно осуществлять Руководящие принципы предпринимательской деятельности в аспекте прав человека и, в частности, принимать законодательные, административные и политические меры, необходимые для предотвращения и расследования нарушений, наказания виновных и возмещения причиненного ущерба. Израильские власти должны отменить любую политику и практику, которые прямо или косвенно могут приводить к насильственному перемещению палестинцев, включая политику и практику, которые содействуют созданию атмосферы принуждения, вынуждающей людей покидать свои общины. В частности, израильские власти должны:

a) воздерживаться от любых инициатив по переселению общин из зоны С в нарушение международного права;

b) прекратить осуществление режима территориального планирования и зонирования, который является дискриминационным и ограничительным и способствует строительству и расширению поселений и стены в нарушение международного права;

c) прекратить практику сноса строений и разрушения частной собственности палестинцев и принять все необходимые меры для предотвращения насилия и других принудительных мер со стороны государственных служащих или поселенцев;

d) принять меры к тому, чтобы все случаи насилия со стороны частных субъектов, в том числе поселенцев, в отношении палестинцев и их собственности расследовались, виновные привлекались к ответственности и в случае осуждения к ним применялось соответствующее наказание, а жертвам предоставлялись эффективные средства правовой защиты в соответствии с международными стандартами⁸⁸.

64. Третьим государствам следует предоставлять руководящие указания в отношении осуществления Руководящих принципов предпринимательской деятельности в аспекте прав человека коммерческим предприятиям, зарегистрированным на их территории или под их юрисдикцией, которые действуют в районах, затронутых конфликтом, в том числе в контексте военной оккупации, в частности на оккупированной палестинской территории.

⁸⁷ Проекты статей 30 и 31 проекта статей об ответственности государств за международно-противоправные деяния, см. *Ежегодник международного права Комиссии международного права, 2001 год*, том II (Часть вторая), стр. 27–32.

⁸⁸ См. CCPR/C/ISR/CO/4, пункт 16.

65. Коммерческим предприятиям следует проявлять должную осмотрительность в вопросах прав человека в целях выявления, предотвращения, смягчения и ответственности за то, как они решают проблему неблагоприятного воздействия на права человека палестинцев, которое они могли прямо или косвенно спровоцировать или которые могут быть связаны с их деятельностью, продукцией или услугами.
