



Генеральная Ассамблея

Distr.: General
10 January 2017
Russian
Original: English

Совет по правам человека

Тридцать четвертая сессия

27 февраля – 24 марта 2017 года

Пункты 2 и 7 повестки дня

Ежегодный доклад Верховного комиссара Организации
Объединенных Наций по правам человека и доклады
Управления Верховного комиссара и Генерального секретаря

Положение в области прав человека в Палестине
и на других оккупированных арабских территориях

Права человека на оккупированных сирийских Голанах

Доклад Генерального секретаря

GE.17-00326 (R) 190117 200117



* 1 7 0 0 3 2 6 *

Просьба отправить на вторичную переработку



I. Введение

1. Настоящий доклад представляется во исполнение резолюции 31/25 Совета по правам человека, в которой Совет призвал Израиль, оккупирующую державу, выполнить соответствующие резолюции Генеральной Ассамблеи, Совета Безопасности и Совета по правам человека. Совет сослался в особенности на резолюцию 497 (1981) Совета Безопасности, в которой он, среди прочего, постановил, что решение Израиля установить свои законы, юрисдикцию и управление на оккупированных сирийских Голанах является недействительным и не имеет юридической силы в международном плане, и потребовал, чтобы Израиль немедленно отменил свое решение.

2. В резолюции 31/25 Совет по правам человека также просил Генерального секретаря довести настоящую резолюцию до сведения всех правительств, компетентных органов Организации Объединенных Наций, специализированных учреждений, международных и региональных межправительственных организаций и международных гуманитарных организаций, обеспечить ее возможно более широкое распространение и представить доклад по этому вопросу Совету по правам человека на его тридцать четвертой сессии. Кроме того, Совет постановил продолжить рассмотрение вопроса о нарушениях прав человека на оккупированных сирийских Голанах на своей тридцать четвертой сессии.

II. Осуществление резолюции 31/25 Совета по правам человека

3. 26 октября 2016 года Управление Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека (УВКПЧ) от имени Генерального секретаря направило в адрес правительства Израиля вербальную ноту, в которой оно обращало внимание на резолюцию 31/25 Совета по правам человека и просило представить информацию о любых принятых или предусматриваемых мерах, направленных на осуществление указанной резолюции. УВКПЧ не получило никакого ответа на вербальную ноту.

4. В тот же день УВКПЧ от имени Генерального секретаря направило также вербальную ноту всем постоянным представительствам в Женеве, с тем чтобы обратить их внимание на резолюцию 31/25 Совета по правам человека и просить правительства государств-членов представить информацию о любых принятых или предусматриваемых мерах, направленных на осуществление соответствующих положений резолюции. Ответы на эту просьбу поступили от постоянных представительств Кубы, Российской Федерации и Сирийской Арабской Республики в вербальных нотах.

5. Кроме того, во исполнение просьбы Совета по правам человека УВКПЧ от имени Генерального секретаря довело резолюцию 31/25 до сведения компетентных органов Организации Объединенных Наций, специализированных учреждений, международных и региональных межправительственных организаций и международных гуманитарных организаций. УВКПЧ не получило никакого ответа.

6. 3 ноября 2016 года Постоянное представительство Кубы направило в адрес УВКПЧ вербальную ноту, в которой просило международное сообщество не признавать никакие законодательные или административные меры и действия Израиля, указанные в резолюции 31/25 Совета по правам человека, и

вновь подчеркнуло важность усилий Организации Объединенных Наций по прекращению израильской оккупации сирийских Голан.

7. Постоянное представительство Кубы указало, что приобретение территории силой является нарушением норм международного права. Израиль предпринял шаги для изменения юридического статуса, физического характера, демографического состава и организационной структуры оккупированных сирийских Голан.

8. В своей вербальной ноте Куба призвала Израиль немедленно уйти с сирийских Голан за линию, существовавшую 4 июня 1967 года, в соответствии с резолюциями 242 (1967) и 338 (1973) Совета Безопасности. Она подчеркнула также, что Израиль должен отказаться от своих «необузданных попыток» аннексировать оккупированные сирийские Голаны. По словам Кубы, иностранная оккупация, политика экспансии и агрессии, создание поселений и приобретение территории силой являются практикой, которая нарушает международные договоры и нормы и негативно отражается на осуществлении прав человека сирийского народа, особенно той его части, которая проживает на оккупированных сирийских Голанах.

9. Куба отвергла практику Израиля, направленную на контроль и эксплуатацию природных ресурсов оккупированных сирийских Голан, в рамках того, что она назвала вопиющим нарушением резолюций, принятых Советом Безопасности и Генеральной Ассамблеей в отношении суверенитета палестинского народа на оккупированной палестинской территории, включая Восточный Иерусалим, и арабского населения на оккупированных сирийских Голанах.

10. Постоянное представительство Кубы самым решительным образом осудило то, что оно описало как нарушения международного гуманитарного права, совершенные израильскими властями в отношении сирийских заключенных на оккупированных сирийских Голанах, вновь заявив о своей глубокой озабоченности в связи с продолжением жестокой практики, а также выразив обеспокоенность по поводу «бесчеловечных условий», созданных Израилем.

11. Куба добавила, что Движение неприсоединившихся стран выразило безусловную поддержку и солидарность с тем, что она назвала законным требованием Сирийской Арабской Республики осуществлять свой суверенитет над оккупированными сирийскими Голанами в русле Арабской мирной инициативы и Мадридского мирного процесса, а также принципа «земля в обмен на мир» согласно соответствующим резолюциям Совета Безопасности. По словам Кубы, продолжающаяся оккупация сирийских Голан и их фактическая аннексия препятствуют достижению справедливого, всеобъемлющего и прочного мира в регионе.

12. В своей вербальной ноте Постоянное представительство Кубы подчеркнуло, что использование Государством Израиль оккупированных сирийских Голан для вмешательства в сирийский конфликт и нападения на новые территории в Сирийской Арабской Республике представляет собой дестабилизирующий фактор. Оно отметило также, что подобные действия потенциально могут усугубить тяжелую гуманитарную ситуацию в Сирийской Арабской Республике.

13. В вербальной ноте от 8 ноября 2016 года Постоянное представительство Российской Федерации заявило, что не признает никакие законодательные или административные меры и действия Израиля на оккупированных сирийских Голанах, которые противоречат резолюции 242 (1967) Совета Безопасности.

14. 11 ноября 2016 года Постоянное представительство Сирийской Арабской Республики направило в адрес УВКПЧ вербальную ноту, в которой подчеркнул необходимость соблюдать и полностью осуществлять положения четвертой Женевской конвенции о защите гражданского населения и призвало все государства-члены не признавать никакие законодательные или административные меры и действия Израиля на оккупированных сирийских Голанах. Оно призвало также все государства-члены воздержаться от оказания Израилю любой поддержки, которая была бы использована в поселениях на оккупированных сирийских Голанах и в рамках экономической активности, ведущей к нарушениям норм международного права прав человека. Оно представило информацию о продолжающейся оккупации Израилем сирийских Голан и о его практике, «направленной на увековечение оккупации» в нарушение экономических, социальных, культурных, гражданских и политических прав сирийских граждан, проживающих на оккупированных сирийских Голанах, и вопреки нормам международного права и соответствующим резолюциям Совета Безопасности.

15. Сирийская Арабская Республика представила информацию о предполагаемых произвольных арестах сирийцев и о непредоставлении им надлежащих процессуальных гарантий, призвав международное сообщество потребовать от Израиля немедленного освобождения без каких-либо условий всех сирийских задержанных и заключенных, находящихся в израильских центрах содержания под стражей. Сирийская Арабская Республика указала, что сирийцы на оккупированных сирийских Голанах по-прежнему подвергаются лишению свободы, включая «домашние аресты», произвольные аресты и незаконное содержание под стражей, и лишены права на свидание с родственниками в израильских тюрьмах. Она особо отметила недавнюю кампанию по задержанию, которая коснулась десятков сирийцев, проживающих на оккупированных сирийских Голанах. По словам Сирийской Арабской Республики, некоторые сирийцы были освобождены после внесения залога в размере 4 000 долл. США; тем не менее впоследствии они не смогли вернуться в свои деревни на оккупированных сирийских Голанах, а вместо этого были перемещены в районы на оккупированной палестинской территории. Сирийская Арабская Республика представила подробную информацию по четырем из предполагаемых подобных случаев и по другим предполагаемым случаям произвольного задержания.

16. По словам Сирийской Арабской Республики, Израиль без предварительного уведомления снес частный дом сирийского гражданина в Мадждаль-Шамсе на оккупированных сирийских Голанах и применил чрезмерную силу к представителям местного населения, протестовавшим против сноса. Сирийская Арабская Республика указала также, что так называемая «Комиссия по планированию и строительству» на оккупированных сирийских Голанах издала распоряжение о сносе еще одного частного дома в том же районе.

17. В своей вербальной ноте Сирийская Арабская Республика особо отметила применяемую Израилем на оккупированных сирийских Голанах практику минирования, что несет в себе угрозу для арабских деревень и окружающих районов, а также для пастбищных угодий. По словам Сирийской Арабской Республики, взрывы наземных мин привели к десяткам жертв и многочисленным травмам среди сирийцев, а также сделали тысячи акров земли непригодными для сельскохозяйственного использования.

18. По словам Сирийской Арабской Республики, сирийцы подвергаются ограничениям в отношении осуществления ими экономических, культурных и социальных прав, в том числе права на свободу передвижения и права на семейную жизнь; например, сирийцы, желающие навестить родственников в Си-

рийской Арабской Республике, не могут осуществить свое намерение, так как им может быть запрещено возвращаться на оккупированные сирийские Голаны ввиду закрытия пограничного перехода в Эль-Кунейтре и/или из страха быть арестованными израильскими властями.

19. В своей вербальной ноте Постоянное представительство Сирийской Арабской Республики заявило, что израильские силы оказывают поддержку террористическим группам (включая «Фронт Ан-Нусра»¹) в зоне разделения и в Сирийской Арабской Республике. Оно заявило, что при помощи этих террористических групп Израиль недавно распространил сферу своего контроля на долины Ярмук и Руккад в сельской местности Дарая на юго-западе Сирийской Арабской Республики.

20. Сирийская Арабская Республика представила информацию о действиях Израиля, предположительно направленных на размытие границ, существовавших до 1967 года, посредством создания фактического впечатления географического и политического единства оккупированных сирийских Голан и оккупированной палестинской территории. Постоянное представительство подчеркнуло то, что оно описало как размытие границ, проводимое Израилем с применением научных, социальных и политических средств. Например, оно упомянуло о том, что в 2015 году Израиль включил местные советы в Мадждаль-аш-Шамсе, Букате, Масаде и Эй-н-Кинии в так называемый «союз городов Восточной Галилеи».

21. Сирийская Арабская Республика представила также информацию о планах Израиля создать природный заповедник «Национальный парк Хермон», фактически конфисковав тысячи акров земли в районе Джебель-аш-Шейх на севере и западе оккупированных сирийских Голан. 13 июля 2016 года Окружная комиссия по планированию, находящаяся в ведении Министерства внутренних дел Израиля, обнародовала в своих официальных документах подробный структурный план, рассчитанный на 82 000 акров земли. Сирийская Арабская Республика заявила, что реализация данного плана приведет к захвату 7 000 акров земли, принадлежащей Мадждаль-аш-Шамсу на севере и западе, что усугубит жилищный кризис и помешает естественному росту города в результате увеличения численности населения. В течение последних 15 лет Комиссия по вопросам целевого капитала Мадждаль-аш-Шамса предпринимала шаги по осуществлению проекта, направленного на распределение земельных участков среди местных жителей. Результатом проекта стала выдача порядка 750 000 документов о праве собственности на земли, в основном расположенные в районах, обозначенных на плане Израиля как относящиеся к «Национальному парку Хермон». Сирийская Арабская Республика отметила, что план предусматривает возможное расширение израильских поселений Неве-Атив и Нимрод, которые построены на земле, принадлежащей сирийским деревням и городам.

22. В своей вербальной ноте Сирийская Арабская Республика представила информацию о расширении израильских поселений на оккупированных сирийских Голанах, в частности о решении Израиля в течение пяти лет построить 19 новых поселений, с тем чтобы привлечь 1 500 израильских семей, добровольно вызвавшихся переселиться на оккупированные сирийские Голаны. Сирийская Арабская Республика представила также информацию о том, что

¹ 30 мая 2013 года Совет Безопасности назвал «Фронт Ан-Нусра» террористической организацией во исполнение резолюции 1267 (1999) Совета. В июле 2016 года «Фронт Ан-Нусра» объявил, что меняет свое название на «Джабхат Фатх аш-Шам» («Фронт завоевания Леванта»).

24 июня 2016 года Израиль объявил о плане построить в поселении Кетсарин на оккупированных сирийских Голанах 4 000 новых единиц жилья и развивать в нем экономическую, культурную и профессионально-техническую инфраструктуру, включая винный завод, многоцелевые и научные центры, завод по производству бутилированной воды, молочный завод и музей, в целях консолидации своей политики в области поселений на оккупированных сирийских Голанах.

23. Сирийская Арабская Республика сослалась также на недавно опубликованные Израилем статистические данные, подчеркнув значительное увеличение в 2010–2015 годах числа израильских поселенцев, в том числе в таких населенных пунктах, как Бней-Иегуда, Одем, Хад-Нес и Авней-Эйтан. По словам Сирийской Арабской Республики, Израиль продолжал поощрять поселенческую деятельность, создавая финансовые стимулы и поддерживая инвестиции в образование и сельское хозяйство в целях укрепления своей оккупации и изменения демографического состава оккупированных сирийских Голан.

24. Сирийская Арабская Республика представила информацию о предполагаемой практике и действиях Израиля, направленных на контроль и эксплуатацию природных ресурсов на оккупированных сирийских Голанах в нарушение резолюции 497 (1981) Совета Безопасности. Она заявила об ограничении права сирийцев на труд на оккупированных сирийских Голанах. По словам Сирийской Арабской Республики, Израиль эксплуатирует природные ресурсы оккупированных сирийских Голан и предоставил израильским поселенцам исключительное право пользования ими, тем самым лишив сирийское население оккупированных сирийских Голан возможности получения каких-либо связанных с ними благ. Жители-сирийцы имеют доступ лишь к 45 000 акров фермерских угодий, тогда как в распоряжении израильских поселенцев имеется 350 000 акров земли. Препятствуя фермерам-сирийцам в продвижении их товаров в Сирийской Арабской Республике, Израиль фактически создал ситуацию экономической блокады. Сирийская Арабская Республика также обратила внимание на сохраняющуюся практику захоронения Израилем токсичных отходов на оккупированных сирийских Голанах, что приводит к негативным последствиям для окружающей среды и для здоровья сирийских граждан. Кроме того, она представила перечень компаний, предположительно финансирующих поселенческую деятельность Израиля на оккупированных сирийских Голанах.
