



Генеральная Ассамблея

Distr.: General
13 January 2017
Russian
Original: English

Совет по правам человека

Тридцать четвертая сессия

27 февраля – 24 марта 2017 года

Пункт 2 повестки дня

Ежегодный доклад Верховного комиссара

Организации Объединенных Наций

по правам человека и доклады

Управления Верховного комиссара

и Генерального секретаря

Ежегодный доклад Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека

* Переиздано по техническим причинам 6 марта 2017 года.

GE.17-00584 (R) 030317 060317



* 1 7 0 0 5 8 4 *

Просьба отправить на вторичную переработку



I. Введение

1. В настоящем докладе, представленном в соответствии с резолюцией 48/141 Генеральной Ассамблеи, содержится обзор работы, которая была проведена Управлением Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека (УВКПЧ) центральными учреждениями в Женеве и Нью-Йорке, а также его страновыми и региональными представительствами по правам человека в период с 1 декабря 2015 года по 30 ноября 2016 года. Настоящий доклад составлен с учетом тематических приоритетов УВКПЧ, определенных в Плане управленческой работы на период 2014–2017 годов.

2. По состоянию на 1 ноября 2016 года УВКПЧ оказывало поддержку 60 представительствам на местах, включая 15 страновых и автономных отделений, включая новое отделение в Гондурасе; 12 региональных отделений/центров; правозащитные компоненты 14 миротворческих миссий; а также 19 советников по правам человека в страновых группах Организации Объединенных Наций. Несмотря на рост востребованности советников по правам человека, выделяемых средств не хватает ни для поддержания деятельности уже работающего на местах персонала, ни для направления новых сотрудников в ответ на поступающие запросы. В связи с этим в 2016 году были сокращены должности советников по правам человека в Бангладеш, Объединенной Республике Танзания и Замбии, а также должности региональных советников по правам человека для Азии и Тихоокеанского региона и стран Латинской Америки и Карибского бассейна. Вопрос о продлении работы еще девяти советников по правам человека будет рассмотрен в 2017 году при условии поступления финансовых средств. УВКПЧ будет продолжать взаимодействовать с Группой ООН по вопросам развития Организации Объединенных Наций в целях поиска путей для устойчивого финансирования этой важной работы, осуществляемой отделениями по правам человека на местах.

3. В течение отчетного периода Верховный комиссар Организации Объединенных Наций по правам человека посетил Бельгию, Бразилию, Германию, Демократическую Республику Конго, Канаду, Катар, Колумбию, Лихтенштейн, Нидерланды, Норвегию, Соединенное Королевство Великобритании и Северной Ирландии, Соединенные Штаты Америки, Францию, Швейцарию и Шри-Ланку. Заместитель Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека посетила Албанию, Австрию, Гондурас, Данию, Ирак, Объединенные Арабские Эмираты, Турцию (по случаю Всемирного саммита по гуманитарным вопросам) и Эквадор, а также Мьянму и Шри-Ланку – в составе делегации во главе с Генеральным секретарем. Бывший помощник Генерального секретаря по правам человека посетил Австрию, Гайану, Республику Молдова, Соединенные Штаты Америки, Украину, Швейцарию и Эфиопию (для участия в саммите Африканского союза), а также Бурунди, Демократическую Республику Конго и Южный Судан – в составе делегации во главе с Генеральным секретарем. Его преемник, который приступил к исполнению своих обязанностей 1 октября 2016 года, также посетил Демократическую Республику Конго.

4. Отчетный период был отмечен значительным по масштабу и протяженности кризисом. Число жертв среди гражданского населения в ходе конфликтов достигло тревожных уровней, при этом массовые перемещения людей влекли за собой все больше человеческих смертей и страданий. В отчетном периоде число погибших при попытках пересечь Средиземное море для целей иммиграции

превысило аналогичный показатель предыдущих лет, притом что общее количество прибывших в Европу было меньше. Политическая риторика в связи со многими из этих человеческих трагедий, касавшаяся, в частности, темы мигрантов, все более характеризуется нетерпимостью, ксенофобией и предрассудками, а основные принципы в области прав человека подвергаются сомнению. На Всемирном саммите по гуманитарным вопросам в мае УВКПЧ подчеркнуло важность как международного права прав человека, так и международного гуманитарного права применительно к гуманитарной деятельности, а также взяло на себя 32 обязательства по укреплению своего участия в гуманитарной деятельности.

5. Одним из основополагающих приоритетов УВКПЧ является поддержка осуществления на страновом уровне международных обязательств и рекомендаций, вытекающих из правозащитных механизмов. В течение отчетного периода УВКПЧ продолжало работать с правительствами, национальными правозащитными учреждениями, гражданским обществом и страновыми группами Организации Объединенных Наций в целях разработки общих стратегий в области прав человека и более эффективного согласования планов развития с рекомендациями, касающимися защиты прав человека. Принятие Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года подкрепило неразрывную связь между правами человека и развитием. По всему миру представительства УВКПЧ вели работу по сбору информации о проблемах в осуществлении прав человека и сотрудничали с национальными субъектами для устранения этих проблем посредством информационно-пропагандистской деятельности, законодательных реформ и профессиональной подготовки.

6. УВКПЧ активизировало усилия по укреплению партнерских отношений с региональными организациями и повышению взаимодополняемости международных и региональных правозащитных механизмов. В Африке УВКПЧ поддерживало осуществление Африканским союзом стратегии в области прав человека для Африки, а также сотрудничало с Лигой арабских государств в целях разработки региональной стратегии в области прав человека. Кроме того, УВКПЧ регулярно взаимодействовало с Советом Европы, Организацией по безопасности и сотрудничеству в Европе и Европейским союзом, а также наладило взаимодействие с Ассоциацией государств Юго-Восточной Азии по вопросам предотвращения насильственного экстремизма. УВКПЧ представляло также информацию консультативного характера и экспертные заключения для Европейского суда по правам человека и Межамериканского суда по правам человека.

7. Верховный комиссар вел работу по реализации стратегий, направленных на повышение эффективности и результативности работы Управления по осуществлению его мандата и на расширение его донорской базы, а также осуществлял организационные изменения в целях содействия оказанию более эффективной поддержки государствам-членам, правообладателям и другим партнерам.

II. Тематические приоритеты Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека

A. Укрепление международных правозащитных механизмов

1. Договорные органы

8. В течение отчетного периода¹ УВКПЧ оказало содействие в рассмотрении договорными органами докладов 168 государств-участников; принятии мнений и вынесении решений по более чем 186 индивидуальным сообщениям; в посещении Подкомитетом по предупреждению пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания 10 стран; а также в организации одного конфиденциального визита для проведения расследования. Договорными органами было зарегистрировано в общей сложности 300 индивидуальных сообщений. По состоянию на 30 ноября 1 215 зарегистрированных сообщений находились на стадии ожидания решения соответствующих договорных органов, а 350 случаев рассматривались Комитетом по насильственным исчезновениям в рамках процедуры незамедлительных действий. Лица, сообщающие о нарушениях прав человека, широко задействуют для этой цели договорные органы, однако это должно сопровождаться выделением достаточных ресурсов для того, чтобы избежать длительных задержек при рассмотрении жалоб. В июле УВКПЧ приступило к осуществлению годичного экспериментального проекта по организации веб-трансляций сессий всех договорных органов по правам человека.

9. В рамках программы по укреплению потенциала договорных органов, принятой в соответствии с резолюцией 68/268 Генеральной Ассамблеи, по просьбе государств были проведены порядка 50 мероприятий по оказанию им помощи. В общей сложности 170 государственных должностных лиц из 77 стран прошли подготовку в качестве инструкторов по вопросам представления докладов для договорных органов, в результате чего были представлены многие просроченные доклады. Кроме того, в соответствии с резолюцией 30/25 Совета по правам человека, в которой Совет призвал государства укреплять национальные процедуры по принятию последующих мер и выполнению рекомендаций международных правозащитных механизмов, УВКПЧ опубликовало практическое руководство и исследование по вопросу о национальных механизмах по подготовке докладов договорным органам и осуществлению последующей деятельности².

10. Генеральный секретарь в своем первом двухгодичном докладе Генеральной Ассамблее о состоянии системы договорных органов по правам человека, представленном 18 июля в соответствии с резолюцией 68/268 (A/71/118), отме-

¹ Получив в свое распоряжение дополнительное время для проведения заседаний согласно резолюции 68/268 Генеральной Ассамблеи.

² *Национальные механизмы по подготовке докладов и осуществлению последующей деятельности: практическое руководство по эффективному взаимодействию государств с международными правозащитными механизмами* (HR/PUB/16/1), см. www.ohchr.org/Documents/Publications/HR_PUB_16_1_NMRF_PracticalGuide.pdf; а также *Национальные механизмы по подготовке докладов и осуществлению последующей деятельности: исследование по вопросу о взаимодействии государств с международными правозащитными механизмами* (HR/PUB/16/1/Add.1), см. www.ohchr.org/Documents/Publications/HR_PUB_16_1_NMRF_Study.pdf.

тил, что были предприняты позитивные шаги по осуществлению резолюции, однако необходимы дополнительные усилия для согласования методов работы. Обзор системы договорных органов, который Генеральная Ассамблея поручила провести к 2020 году, предоставит хорошую возможность для того, чтобы заняться решением серьезных проблем, с которыми продолжает сталкиваться эта система.

11. Совместно с Комитетом по правам человека и Комитетом по экономическим, социальным и культурным правам УВКПЧ взяло на себя руководящую роль в организации, на протяжении года, мероприятий в ознаменование пятидесятой годовщины принятия Международного пакта о гражданских и политических правах и Международного пакта об экономических, социальных и культурных правах. Состоялись также мероприятия по празднованию десятилетнего юбилея Конвенции о правах инвалидов.

2. Совет по правам человека

12. В период с сентября 2015 года по ноябрь 2016 года Совет по правам человека столкнулся с беспрецедентной рабочей нагрузкой: провел 199 совещаний, из них 28 – в формате дискуссионных групп и 52 – в формате интерактивных диалогов с участием мандатариев специальных процедур, а также принял 148 резолюций и решений. УВКПЧ продолжило оказывать поддержку Независимой комиссии по расследованию событий в Сирийской Арабской Республике и Комиссии по расследованию ситуации с правами человека в Эритрее. Совет предложил также Верховному комиссару при необходимости представить доклад о положении с правами человека в Демократической Республике Конго, а также направить группу независимых экспертов в Бурунди для расследования актов нарушения и ущемления прав человека, совершенных за период с апреля 2015 года. После представления заключительного доклада миссии экспертов (A/HRC/33/37) Совет в резолюции 33/24 постановил создать комиссию по расследованию ситуации с правами человека в Бурунди.

13. В дополнение к мандатам, утвержденным Советом, УВКПЧ завершило расследования и представило доклады о нарушениях и злоупотреблениях в области прав человека в отношении мусульман-рохинья и других меньшинств в Мьянме; в странах, пострадавших от действий группировки «Боко Харам»; в Ираке и Ливии. По итогам доклада, представленного направленной УВКПЧ миссией по оценке ситуации в Южном Судане, и в соответствии с резолюцией 31/20 Совета была учреждена Комиссия по правам человека в Южном Судане в составе трех членов, которая должна провести мониторинг и оценку ситуации и представить доклад Совету на его тридцать четвертой сессии. В своей резолюции 31/18 Совет просил Верховного комиссара назначить двух экспертов для поддержки работы Специального докладчика по вопросу о положении в области прав человека в Корейской Народно-Демократической Республике и представить соответствующий доклад на тридцать четвертой сессии.

14. В декабре 2015 года и ноябре 2016 года Верховный комиссар встречался с государствами-членами, чтобы кратко проинформировать их об итогах своих поездок, проблемах, обусловленных глобальной миграцией, и о международной системе уголовного правосудия. В июне Совет в ознаменование десятилетия своей работы провел встречу в формате дискуссионной группы высокого уровня с бывшими председателями Совета. УВКПЧ оказывало поддержку проведению восемнадцатой сессии Рабочей группы по праву на развитие, а также сессий различных форумов, учрежденных Советом, в том числе первой сессии Фо-

рума Организации Объединенных Наций по вопросам прав человека, демократии и верховенства права.

15. Добровольный целевой фонд технической помощи для обеспечения участия наименее развитых стран и малых островных развивающихся государств в работе Совета по правам человека поддержал участие 18 делегатов в сессии Совета, что позволило Совету провести в июне свою первую сессию в универсальном составе. Кроме того, Целевой фонд запустил электронный инструмент, позволяющий ознакомиться с работой Совета и его механизмов.

3. Универсальный периодический обзор

16. Все 39 государств, которые по плану подлежали рассмотрению в рамках процедуры универсального периодического обзора в 2016 году, принимали активное участие в этом процессе, в том числе в интерактивных диалогах, посвященных прогрессу, достигнутому за период после окончания предыдущего цикла. Помимо подготовки соответствующей документации, УВКПЧ продолжало оказывать поддержку государствам, которые по плану подлежали обзору, а Добровольный фонд для обеспечения участия в УПО оказал содействие участию 32 делегатов в этом процессе в течение года. Через свои страновые и региональные отделения УВКПЧ сотрудничало также с национальными партнерами в целях укрепления участия в этом процессе и осуществления последующих действий в следующих государствах: Вануату, Иордании, Кении, Кирибати, Маршалловых Островах, Мозамбике, Папуа-Новой Гвинее, Самоа, Соломоновых Островах, Тиморе-Лешти и Федеративных Штатах Микронезии.

17. В соответствии с резолюцией 30/25 Совета по правам человека в ходе двадцать шестой сессии Рабочей группы по универсальному периодическому обзору состоялось межсессионное совещание в формате дискуссионной группы по вопросам международного сотрудничества и национальных систем принятия последующих мер в области защиты прав человека, в дополнение к которому УВКПЧ организовало «информационные кофе-брейки», для того чтобы государства могли обменяться опытом и информацией о национальной практике.

18. В рамках третьего цикла универсального периодического обзора, который начинается в мае 2017 году, особое внимание будет обязательно уделяться укреплению национального потенциала, необходимого для осуществления предыдущих рекомендаций. В этой связи требуется увеличить поддержку Добровольного фонда для финансовой и технической помощи в осуществлении универсального периодического обзора, с тем чтобы иметь возможность реагировать на растущее число поступающих от государств просьб об оказании помощи.

4. Специальные процедуры

19. В 2016 году Совет по правам человека утвердил мандаты двух новых тематических специальных процедур: Специального докладчика по вопросу о праве на развитие (резолюция 33/14) и Независимого эксперта по вопросу о защите от насилия и дискриминации по признаку сексуальной ориентации и гендерной идентичности (резолюция 32/2), в результате чего общее число мандатов специальных процедур, которым оказывается поддержка со стороны УВКПЧ, достигло 57 (43 тематических процедуры и 14 процедур по положению в конкретных странах). УВКПЧ продолжало оказывать поддержку мандатариям специальных процедур в осуществлении различной деятельности, предусмотренной их мандатом, включая 93 страновые поездки в 61 государство и территорию; 538 сообщений для 122 государств и негосударственных субъектов

(из них 465 совместных сообщений), которые касались не менее 6 170 человек, в том числе 1 183 женщин; 134 доклада для Совета по правам человека и 38 докладов для Генеральной Ассамблеи; 462 публичных заявления. При поддержке УВКПЧ Координационный комитет специальных процедур и мандатарии специальных процедур участвовали в работе Совета, в том числе в специальных сессиях.

20. Число постоянных приглашений со стороны государств (включая одно государство-наблюдатель) для специальных тематических процедур увеличилось до 118. Верховный комиссар удовлетворен неуклонным увеличением числа постоянных приглашений, однако при этом подчеркивает необходимость соблюдать это обязательство на практике.

21. В целях повышения доступности правозащитных механизмов УВКПЧ открыло онлайн-форму для представления, в рамках специальных процедур, информации о предполагаемых нарушениях прав человека, а также соответствующих законодательстве, политике и практике.

5. Всеобъемлющие последующие меры в связи с работой правозащитных механизмов

22. Как отмечалось выше, в 2016 году УВКПЧ опубликовало практическое руководство и исследование по вопросу о взаимодействии государств с международными правозащитными механизмами.

23. УВКПЧ поддержало создание национальных координационных механизмов по подготовке докладов и осуществлению последующей деятельности в 26 странах. Техническая помощь в целях создания национальных платформ для сопряжения рекомендаций международных правозащитных механизмов с национальными планами по осуществлению была оказана Многонациональному Государству Боливия, бывшей югославской Республике Македония, Гондурасу, Кении, Мексике, Парагваю, Самоа, Саудовской Аравии, Уругваю и Государству Палестина. Кроме того, был укреплен потенциал национальных субъектов в части применения соответствующих показателей при подготовке докладов и осуществлении последующей деятельности по итогам рекомендаций, вынесенных правозащитными механизмами, в Маврикии, Саудовской Аравии и Тунисе.

24. УВКПЧ оказало поддержку в разработке национальных планов действий в области прав человека на основе рекомендаций правозащитных механизмов Организации Объединенных Наций в Гамбии, Грузии и Доминиканской Республике. В сотрудничестве с Управлением Организации Объединенных Наций по вопросам разоружения УВКПЧ проводило региональные программы подготовки для дипломатов в целях укрепления правозащитного потенциала на Ближнем Востоке и в Юго-Западной Азии.

6. Гуманитарные фонды

25. Целевой фонд добровольных взносов Организации Объединенных Наций по современным формам рабства оказал поддержку 25 000 жертв по линии 42 проектов в 34 странах. Добровольный фонд Организации Объединенных Наций для жертв пыток предоставил, в дополнение к чрезвычайным субсидиям, гранты на общую сумму в 7,1 млн. долл. США для поддержки мер по возмещению ущерба свыше 47 000 жертв в более чем 80 странах и их реабилитации. Реагируя на ситуацию с увеличением числа пострадавших от пыток детей, которые нуждаются в срочной помощи, Фонд созвал рабочее совещание экспертов

для обсуждения вопросов, связанных с возмещением ущерба детям, ставшим жертвами пыток, и их реабилитации.

26. Специальный фонд, учрежденный Факультативным протоколом к Конвенции против пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания, предоставил гранты на общую сумму 240 000 долл. США для целей поддержки проектов, направленных на предупреждение пыток, в семи государствах – участниках Факультативного протокола.

В. Укрепление равенства и противодействие дискриминации

1. Дискриминация в отношении мигрантов

27. Реагируя на ситуацию с массовым перемещением людей, происходившим в отчетный период, а также повышением уязвимости мигрантов к дискриминации, эксплуатации и насилию, УВКПЧ активизировало свое внимание на защите прав мигрантов и борьбе с ксенофобией. УВКПЧ стремилось интегрировать правозащитную проблематику в глобальный диалог по вопросам политики в области миграции, в том числе в контексте пленарного заседания высокого уровня Генеральной Ассамблеи для решения проблемы перемещений больших групп беженцев и мигрантов. В качестве сопредседателя Рабочей группы по проблемам миграции, прав человека и гендерным вопросам УВКПЧ возглавило многостороннюю инициативу по разработке принципов и руководящих указаний, с дополнением в виде практического руководства, по вопросу защиты прав человека мигрантов, находящихся в уязвимом положении.

28. УВКПЧ оказывало помощь в разработке кампании «ВМЕСТЕ», инициированной Генеральным секретарем в целях борьбы с ксенофобией в отношении беженцев и других мигрантов. Кроме того, УВКПЧ внесло вклад в разработку региональных стратегий по защите мигрантов в Европейском союзе, Юго-Восточной Азии и Тихоокеанском регионе, в том числе в ходе посещения его сотрудниками Болгарии, бывшей югославской Республики Македония, Греции, Италии, Ливии, Науру, Папуа-Новой Гвинеи и Франции.

2. Расизм, расовая дискриминация, ксенофобия и связанная с ними нетерпимость

29. УВКПЧ оказывало поддержку механизмам, созданным по итогам Дурбанской конференции, в частности Межправительственной рабочей группе по эффективному осуществлению Дурбанской декларации и Программы действий, Специальному комитету по разработке дополнительных стандартов и Рабочей группе экспертов по проблеме лиц африканского происхождения. По случаю пятнадцатой годовщины принятия Дурбанской декларации и Программы действий Совет по правам человека провел обсуждение в рамках дискуссионной группы по вопросу о положении с расовой дискриминацией во всем мире, в ходе которого было отмечено, что наблюдается рост уровня расизма, расовой дискриминации, ксенофобии и связанной с ними нетерпимости. На протяжении отчетного периода Верховный комиссар неоднократно выступал с заявлениями о необходимости бороться с этими тенденциями во всем мире.

30. УВКПЧ обновило свою базу данных о практических мерах по борьбе с расизмом, расовой дискриминацией, ксенофобией и связанной с ними нетерпимостью – находящийся в открытом доступе набор инструментов для поддержки

национальных усилий в этой области³. Кроме того, УВКПЧ проводило работу по этим вопросам с представителями властей, в том числе в рамках регионального семинара для судей из 11 арабских государств, который имел целью содействовать обмену опытом в области применения принципов недискриминации.

3. Дискриминация по признаку принадлежности к коренным народам или меньшинствам

31. УВКПЧ оказывало поддержку наращиванию потенциала и политическому диалогу между коренными народами, правительствами и учреждениями системы Организации Объединенных Наций, нацеленными на обеспечение того, чтобы коренные народы могли влиять на политику и работу институтов, которые затрагивают их жизненные интересы. В Демократической Республике Конго УВКПЧ вело работу с парламентариями в целях содействия принятию закона о защите прав коренных народов. В Гватемале УВКПЧ содействовало проведению дискуссий о конституционном признании юрисдикции коренных народов в рамках обычного права и оказывало поддержку усилиям Генеральной прокуратуры по улучшению доступа коренных народов к правосудию.

32. Техническая консультативная помощь была оказана правительству Перу по вопросам, касающимся совещательных прав и добывающей промышленности; коренным народам, живущим в условиях добровольной изоляции в Эквадоре; правительству Чили – по вопросам, касающимся вовлечения коренных народов в процесс принятия решений на основе международных стандартов. Реагируя на кризисную ситуацию с детским недоеданием, сложившуюся в общинах народов ком и вичи, проживающих в северной части Аргентины, УВКПЧ взаимодействовало с другими учреждениями системы Организации Объединенных Наций для проведения расследования этой ситуации на основе соблюдения прав человека. УВКПЧ оказало поддержку в процессе проведения консультаций между правительством Кении и группой коренных народов эндо-роис для целей разработки регионального плана управления в части пользования их исконными землями в районе озера Богория, а также укрепило сотрудничество с Всемирным банком в этой стране.

33. Фонд добровольных взносов Организации Объединенных Наций для коренных народов продолжал играть важную роль в усилиях по содействию участию представителей коренных народов в совещаниях правозащитных механизмов, в том числе в процессе консультаций Генеральной Ассамблеи. Совместно с Комиссией по правам человека Филиппин УВКПЧ провело семинар по вопросам защиты прав меньшинств и коренных народов на Минданао и представило рекомендации по законопроекту о борьбе с дискриминацией, который находится на рассмотрении парламента.

34. В Сербии правительство приняло на вооружение методологию УВКПЧ по проведению консультаций с общинами рома при разработке плана действий по социальной интеграции рома. Кроме того, УВКПЧ взаимодействовало с властями Белграда в целях изменения правил распределения жилья в сельских районах для улучшения доступа представителей общин рома. В Ираке УВКПЧ оказало поддержку правительству в разработке национального плана действий по защите общин меньшинств. УВКПЧ сотрудничало также с организациями гражданского общества в целях разработки будущих стратегий по поощрению защиты прав меньшинств в Сирийской Арабской Республике.

³ См. <http://adsdatabase.ohchr.org/SitePages/Anti-discrimination%20database.aspx>.

35. Благодаря стипендиальным программам для представителей меньшинств и коренных народов 35 активистов из числа этих групп посетили Женеву для ознакомления с работой правозащитных механизмов Организации Объединенных Наций и укрепления своих навыков по ведению пропагандистской деятельности на международном уровне.

4. Гендерное равенство и права женщин

36. УВКПЧ активизировало взаимодействие с правовыми органами в целях расширения доступа женщин к правосудию в Боливии, Объединенных Арабских Эмиратах, Объединенной Республике Танзании, Омане и Панаме. Управление оказывало техническую консультативную помощь в отношении законов, касающихся прав женщин и гендерного равенства, в Гамбии, Гондурасе, Камбодже, Кыргызстане, Либерии, Сенегале и Тунисе. УВКПЧ способствовало также укреплению потенциала по осуществлению правовых и политических рамочных основ в области прав женщин в Афганистане.

37. Была оказана поддержка в разработке учебных материалов, касающихся следующих тем: гендерных стереотипов в судебной практике (для Совета Европы), убийств женщин (для онлайн-учебного курса), а также сексуального и репродуктивного здоровья и соответствующих прав (серия «руководства для размышления»). Кроме того, Управление поручило провести исследование по вопросу о роли судебных органов в борьбе с гендерными стереотипами при рассмотрении дел, связанных с сексуальным и репродуктивным здоровьем и соответствующими правами.

38. УВКПЧ делало упор на использовании основанного на соблюдении прав человека подхода к осуществлению целей в области устойчивого развития, касающихся прав женщин и гендерного равенства. Так, например, оно поддержало усилия Министерства здравоохранения Уганды, направленные на интеграцию правозащитных принципов в проект межсекторальной стратегии по сокращению предотвратимой материнской смертности и заболеваемости.

39. Повысить уровень понимания вопросов в сфере сексуального и репродуктивного здоровья и соответствующих прав позволило проведение следующих мероприятий: совещаний с участием широкого круга заинтересованных сторон в Коста-Рике; семинаров для укрепления знаний и навыков в Мексике, на Ближнем Востоке и в Западной Африке; веб-семинаров, призванных объединить усилия правозащитников и возможности правозащитных механизмов, в Аргентине; работы по разъяснению важности соблюдения прав человека в ходе реализации мероприятий по борьбе с вирусом Зика и охраны сексуального и репродуктивного здоровья в Гондурасе; работы по широкому распространению серии информационных материалов УВКПЧ о сексуальном и репродуктивном здоровье и соответствующих правах на арабском, английском, французском и испанском языках⁴.

40. Опираясь на результаты работы Совета по правам человека в области борьбы с детскими, ранними и принудительными браками, УВКПЧ созвало в октябре совещание группы экспертов для обсуждения вопроса о препятствиях, которые мешают устранить эти вредные виды практики. В рамках Миссии Организации Объединенных Наций по содействию Афганистану (МООНСА) УВКПЧ вело сотрудничество с полицейскими-женщинами, департаментами по делам женщин, религиозными лидерами и губернаторами провинций в целях

⁴ См. www.ohchr.org/EN/Issues/Women/WRGS/Pages/HealthRights.aspx.

поощрения уважения прав женщин и содействия пониманию того, что некоторые виды традиционной практики не только являются вредными, но и противоречат законам шариата. В Западной и Центральной Африке, Египте, Ливане и Тунисе УВКПЧ сотрудничало с национальными партнерами в целях содействия более широкому участию женщин в выборах и государственных делах.

5. Дискриминация по признаку инвалидности

41. В рамках тридцать первой сессии Совета по правам человека УВКПЧ приняло активное участие в ежегодной дискуссии по вопросу о правах инвалидов, в ходе которой основное внимание было уделено защите инвалидов в ситуациях риска и чрезвычайных гуманитарных ситуациях.

42. УВКПЧ продолжало оказывать правительствам помощь в осуществлении Конвенции о правах инвалидов. В Чили УВКПЧ оказало поддержку проведению регионального семинара по вопросу о сексуальных и репродуктивных правах инвалидов, опираясь на заключительные замечания Комитета по правам инвалидов по этой теме. По итогам этого мероприятия была учреждена правительственная рабочая группа для разработки руководящих принципов политики, направленной на улучшение ситуации в этой области. В Гамбии и Южной Африке УВКПЧ оказало помощь правительству в усилиях по согласованию национального законодательства с положениями Конвенции. В Тунисе благодаря последовательной информационно-пропагандистской работе УВКПЧ в мае был принят закон, нацеленный на улучшение рамочного закона о поощрении и защите прав инвалидов. В Сенегале УВКПЧ вело работу по укреплению потенциала коалиции инвалидов в сфере взаимодействия с международными правозащитными механизмами. В Тиморе-Лешти УВКПЧ проводило работу в рамках совместной программы учреждений Организации Объединенных Наций по расширению прав и возможностей инвалидов в целях борьбы с дискриминационным отношением к ним.

6. Дискриминация по признаку сексуальной ориентации и гендерной идентичности

43. УВКПЧ в рамках своих усилий по борьбе с дискриминацией и возглавляемой им кампании «За свободу и равенство» продолжало вести работу по содействию обеспечению равных прав и справедливых условий для лесбиянок, геев, бисексуалов, транссексуалов и интерсексуалов во всем мире, охватывая миллионы людей с помощью социальных и традиционных СМИ и проводя различные мероприятия в Бразилии, Бутане, Кабо-Верде, Камбодже, Китае, Мадагаскаре, Панаме, Перу, Сенегале, Тиморе-Лешти, Фиджи и Шри-Ланке. Организованная в октябре микро-кампания способствовала повышению информированности населения о вредных хирургических операциях, которым подвергаются дети-интерсексуалы.

44. В ноябре УВКПЧ представило публикацию под названием «Жить в свободе и равенстве», где анализируются более 200 примеров инициатив в 65 странах, направленных на защиту людей от насилия и дискриминации по признаку сексуальной ориентации, гендерной идентичности и интерсексуальному статусу/интерсексуальным половым особенностям. Это исследование включает практические указания и рекомендации для государств относительно мер, принимаемых национальными и местными органами власти, судами, парламентами, национальными правозащитными учреждениями и прочими структурами.

45. В Сенегале УВКПЧ содействовало созданию площадки для диалога с государственными и негосударственными субъектами по вопросам прав чело-

века лесбиянок, геев, бисексуалов, трансгендеров и интерсексуалов. В Камбодже УВКПЧ включило информационно-пропагандистский компонент, посвященный насилию в отношении лесбиянок, геев, бисексуалов, транссексуалов и интерсексуалов, в национальную 16-дневную кампанию по борьбе с гендерным насилием, которая проходила в ноябре. В Аргентине был проведен веб-семинар с организациями гражданского общества по вопросам гендера и прав лесбиянок, геев, бисексуалов, транссексуалов и интерсексуалов в целях укрепления их потенциала в том, что касается фиксации нарушений прав человека, с которыми они сталкиваются, и информирования об этих нарушениях.

С. Борьба с безнаказанностью и укрепление принципов ответственности и верховенства права

1. Правосудие в переходный период

46. В отчетном периоде одним из приоритетов для УВКПЧ оставалось обеспечение всеобъемлющих процессов правосудия переходного периода, основанных на соблюдении прав человека и ориентированных на интересы жертв нарушений, в том числе в Бурунди, Гвинее, Колумбии, Мали, Непале, Сальвадоре, Тунисе и Шри-Ланке. В Бурунди в тесном сотрудничестве со Специальным докладчиком по вопросу о содействии установлению истины, правосудию, возмещению ущерба и гарантиям недопущения нарушений УВКПЧ занималось укреплением навыков членов Комиссии по установлению истины и примирению в том, что касается вопросов прав человека и гуманитарного права. В Гватемале УВКПЧ вело мониторинг ситуаций с отправлением правосудия переходного периода и сопровождало жертв сексуального насилия, пострадавших в ходе вооруженного конфликта, во время разбирательств по их делам. После отмены в июле Верховным судом закона об амнистии УВКПЧ смогло добиться от правительства Сальвадора начала реализации программы отправления правосудия переходного периода. В Непале, где закон об амнистии за серьезные нарушения прав человека, совершенные в ходе вооруженного конфликта, по-прежнему остается в силе, УВКПЧ организовало технические консультации для правительства и других заинтересованных сторон в отношении внесения поправок, необходимых для приведения этого закона в соответствие с международными нормами и стандартами.

47. В том, что касается прошлых и текущих конфликтов в Центральноафриканской Республике, Кот-д'Ивуаре, Ираке, Кении, Мали, Южном Судане, Судане (Дарфур) и Сирийской Арабской Республике, УВКПЧ проводило мероприятия по наращиванию потенциала для создания надлежащих механизмов правосудия переходного периода, оказывало техническую помощь в отношении предлагаемых законов и мер политики, а также оказывало поддержку проведению памятных общественных мероприятий. УВКПЧ продолжало также оказывать поддержку Чрезвычайным африканским палатам сенегальских судов и наблюдало за судебным процессом над Хиссеном Хабре. В Шри-Ланке УВКПЧ оказывало поддержку в проведении национальных консультаций по вопросам создания надежных, эффективных и всеобъемлющих механизмов правосудия переходного периода, а также предоставляло консультации в отношении внутренних процессов проверки и установления рамочных основ в области защиты потерпевших и свидетелей.

48. В Боснии и Герцеговине, Гватемале, Демократической Республике Конго, Судане (Дарфур) и Тунисе УВКПЧ призывало к тому, чтобы голоса жертв сексуального насилия учитывались в процессе достижения мира и примирения и

подготовки мер по возмещению ущерба жертвам нарушений. УВКПЧ оказывало поддержку широкой интеграции женщин в мирные процессы и механизмы примирения, в том числе в Афганистане, Гвинее, Ливии и Тунисе.

2. Смертная казнь

49. Вслед за тем, как ряд стран объявили о своем намерении вновь ввести смертную казнь, УВКПЧ активизировало свою пропагандистскую деятельность по содействию ратификации второго Факультативного протокола к Международному пакту о гражданских и политических правах, направленного на отмену смертной казни. С этой целью УВКПЧ предоставляло техническую консультативную помощь страновым группам Организации Объединенных Наций и/или правительствам в Беларуси, Ботсване, Гватемале, Индонезии, Исламской Республике Иран, Зимбабве, Кении, Малави, Шри-Ланке и Японии. Кроме того, УВКПЧ продолжало вести работу по поощрению прав лиц, приговоренных к смертной казни в государствах, где такая мера все еще применяется, и выпустило публикацию, посвященную отношению жертв преступлений к смертной казни⁵.

50. В октябре УВКПЧ организовало региональное совещание для семи англоязычных стран Карибского бассейна с целью содействовать обсуждению региональных проблем в области отмены смертной казни. Кроме того, УВКПЧ организовало в Кении форум с участием экспертов, посвященный шагам в направлении отмены смертной казни, а также взаимодействовало с правительством Мальдивской Республики, настоятельно рекомендовав ему сохранить давно существующий де-факто мораторий на смертную казнь.

3. Борьба с терроризмом и предотвращение насильственного экстремизма

51. Соблюдение принципов международного права прав человека имеет основополагающее значение для любых усилий по эффективному противодействию актам терроризма и предотвращению насильственного экстремизма, который способствует терроризму. В июле Верховный комиссар представил доклад о передовой практике и извлеченных уроках по вопросу о том, каким образом защита и поощрение прав человека способствуют предупреждению насильственного экстремизма и борьбе с ним (A/HRC/33/29); в докладе упор делался на вовлечение в эту работу общин и расширение их прав и возможностей, вовлечение молодежи, а также проведение работы по предупреждению насильственного экстремизма и борьбе с ним в Интернете. На эти тезисы делался серьезный упор в ходе взаимодействия УВКПЧ с Целевой группой по осуществлению контртеррористических мероприятий.

52. В качестве сопредседателя Рабочей группы по вопросам защиты и поощрения прав человека и верховенства права в условиях борьбы с терроризмом УВКПЧ осуществило проект по наращиванию потенциала в целях повышения уровня соблюдения сотрудниками правоохранительных органов норм и стандартов в области прав человека в Ираке, Нигерии и Тунисе. УВКПЧ принимало участие в информационно-пропагандистской работе и усилиях по наращиванию потенциала по вопросам применения правозащитного подхода к борьбе с терроризмом в Иордании, Ираке, Кении, Мавритании и Тунисе.

⁵ *Death Penalty and the Victims* (United Nations publication, Sales No. E.16.XIV.2).
См. www.ohchr.org/EN/newyork/Documents/Death-Penalty-and-the-Victims-WEB.pdf.

4. Отправление правосудия и правоприменение

53. В Вануату, Йемене, Сенегале, Тунисе и Фиджи УВКПЧ провело мониторинг мест содержания под стражей и предоставило техническую консультативную помощь правительствам, что привело к улучшению условий содержания под стражей.

54. В Йемене УВКПЧ сотрудничало с другими подразделениями Организации Объединенных Наций в целях содействия освобождению сомалийских и эфиопских мигрантов, содержащихся под стражей без предъявления обвинения. Кроме того, УВКПЧ оказало поддержку созданию и укреплению национальных механизмов по предупреждению пыток в Мавритании, Сенегале и Тунисе. В Маврикии УВКПЧ предоставило также консультативную помощь в отношении создания независимого органа по рассмотрению жалоб на действия полиции. В Гватемале УВКПЧ сотрудничало с омбудсменом в целях подготовки совместного исследования по вопросу о досудебном содержании под стражей.

55. В Иордании, Кении, Ливане, Папуа-Новой Гвинее, Самоа, Судане (Дар-фур), Таиланде, Тиморе-Лешти, Тунисе и Фиджи УВКПЧ предоставляло техническую консультативную помощь и проводило подготовку сотрудников правоохранительных органов по вопросам учета стандартов в области прав человека в их работе, а в Кот-д'Ивуаре, Кении и Непале принимало участие в информационно-пропагандистских мероприятиях по вопросу о необходимости привлечения к ответственности сотрудников служб безопасности, виновных в серьезных нарушениях прав человека.

56. Поддержка в целях повышения уровня соответствия судебных процессов с международными нормами и стандартами в области прав человека была оказана Министерству юстиции в Мавритании в отношении Специальных палат по борьбе с рабством, а также судьям и прокурорам из Камбоджи, Саудовской Аравии и Туниса. УВКПЧ через посредство Многопрофильной комплексной миссии ООН в Центральноафриканской Республике продолжало оказывать поддержку восстановлению национальной судебной системы на принципах соблюдения правозащитных норм.

D. Интеграция прав человека в процесс развития и в экономическую сферу

1. Права человека в процессе развития

57. В ознаменование тридцатой годовщины Декларации о праве на развитие УВКПЧ провело ряд мероприятий по повышению эффективности осуществления этой декларации, в том числе кампанию в СМИ, а также торжественные мероприятия и два обсуждения в формате дискуссионных групп в Совете по правам человека.

58. В рамках своего мандата по обеспечению всестороннего учета прав человека в рамках системы Организации Объединенных Наций УВКПЧ оказывало поддержку общесистемному диалогу по вопросам прав человека и целей в области устойчивого развития, а также разработке новых руководящих указаний в отношении общестрановых оценок и рамочных программ Организации Объединенных Наций по оказанию помощи в целях развития. УВКПЧ совместно со Структурой Организации Объединенных Наций по вопросам гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин («ООН-женщины») возглавили общесистемные усилия, направленные на то, чтобы борьба с неравенством и

дискриминацией получила всестороннюю поддержку государств-членов при осуществлении ими Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года. Кроме того, УВКПЧ возглавило усилия, направленные на обеспечение всестороннего учета правозащитной тематики в рамочных программах Организации Объединенных Наций по оказанию помощи в целях развития, а также в национальных планах развития в Ботсване, Бразилии, Гамбии, Государстве Палестина, Ираке, Кении, Кыргызстане, Мавритании, Непале, Папуа-Новой Гвинее, Парагвае, Перу, Республике Корея, Тунисе, Украине, Уругвае, Чили и Эквадоре.

59. УВКПЧ взаимодействовало с национальными статистическими управлениями в Бангладеш, Кении, Маврикии, Республике Корея, Тунисе, Финляндии и Чили в целях повышения интеграции стандартов в области прав человека в статистические показатели. С этой целью Управление опубликовало инструкцию по сбору и дезагрегированию данных для оценки уровня реализации Повестки дня – 2030⁶. Кроме того, УВКПЧ приступило к разработке методологии сбора информации о показателях, касающихся достижения конкретных целей в области устойчивого развития.

60. Управление направило соответствующую документацию в службы, занимающиеся пересмотром социальных и экологических гарантий Азиатского инфраструктурного банка, Всемирного банка и Голландского банка развития, в целях обеспечения того, чтобы их меры должной осмотрительности и процессы управления социальными рисками соответствовали международным стандартам в области прав человека.

61. В контексте осуществления Рамочной конвенции Организации Объединенных Наций об изменении климата УВКПЧ принимало активное участие в определении путей продвижения вперед для выработки мер по борьбе с изменением климата, которые основывались бы на соблюдении прав человека и принципе инклюзивности и приносили бы пользу всем людям. Кроме того, УВКПЧ внесло свой вклад в осуществление Найробийской программы работы в области воздействий изменения климата, уязвимости и адаптации, в том что касается вопросов, касающихся права на здоровье; в реализацию Лимской программы работы по гендерным вопросам; в работу Парижского комитета по укреплению потенциала.

2. Экономические, социальные и культурные права

62. УВКПЧ вместе со Специальным докладчиком по вопросу о достаточном жилище как компоненте права на достаточный жизненный уровень, а также о праве на недискриминацию в этом контексте активно содействовали тому, чтобы правозащитная проблематика была учтена в работе Конференции Организации Объединенных Наций по жилью и устойчивому городскому развитию (Хабитат III) и была отражена в ее итоговом документе. Кроме того, УВКПЧ оказывало техническую помощь правительствам в том, что касается интеграции правозащитных принципов в законы о землепользовании, в том числе в Камбодже, Кении, Таиланде и Тиморе-Лешти. В Камбодже УВКПЧ оказывало поддержку общинам коренных народов в реализации процедуры «регистрации принадлежности к коренным народам», с тем чтобы они могли добиваться офи-

⁶ Основанный на правозащитных принципах подход к данным: никого не оставить без внимания при осуществлении Повестки дня в области развития на период до 2030 года. См. www.ohchr.org/Documents/Issues/HRIndicators/GuidanceNoteonApproachtoData.pdf.

циального признания своих общинных земель в целях защиты последних от посягательств со стороны частных предприятий и других лиц.

63. УВКПЧ продолжало работу над аналитической базой по вопросу о раннем предупреждении и экономических, социальных и культурных правах в целях укрепления своего потенциала по оперативному реагированию на возникающие кризисы.

64. На шестьдесят девятой сессии Всемирной ассамблеи здравоохранения УВКПЧ и Всемирная организация здравоохранения учредили рабочую группу высокого уровня «глобальных лидеров» в целях обеспечения поддержки осуществлению правозащитных мер в рамках Глобальной стратегии по охране здоровья женщин, детей и подростков на 2016–2030 годы. Принимая участие в работе сорок третьей сессии Комитета по всемирной продовольственной безопасности в октябре, УВКПЧ подчеркнуло центральную роль правозащитных принципов в усилиях по реализации Повестки дня – 2030, а также необходимость защиты права на питание в контексте урбанизации и преобразований в сельских районах.

65. В Афганистане УВКПЧ совместно с другими учреждениями Организации Объединенных Наций опубликовало результаты трехлетнего исследования под заголовком «Образование и здравоохранение в опасности», посвященное тому, как насильственные действия, угрозы и запугивания в ходе конфликта в этой стране со стороны всех его участников нанесли ущерб работникам систем здравоохранения и образования и привели к снижению доступности медицинского обслуживания и ограничению доступа детей к основным услугам в области здравоохранения и образования.

3. Предпринимательская деятельность и права человека

66. УВКПЧ стремилось обеспечить ответственное участие бизнеса в реализации Повестки дня – 2030 и оказывало поддержку в осуществлении Руководящих принципов предпринимательской деятельности в аспекте прав человека: осуществление рамок Организации Объединенных Наций, касающихся «защиты, соблюдения и средств правовой защиты», в том числе в Камбодже, Кении, Марокко, Мозамбике, Сьерра-Леоне, Уругвае и Чили. Итоги проекта УВКПЧ в области ответственности и правовой защиты были представлены Совету по правам человека на его тридцать второй сессии (A/HRC/32/19 и Corr.1) вместе с рекомендациями, касающимися укрепления государственных судебных механизмов для обеспечения юридической ответственности за связанные с предпринимательской деятельностью нарушения прав человека.

67. УВКПЧ продолжало оказывать помощь Рабочей группе по вопросу о правах человека и транснациональных корпорациях и других предприятиях в разработке юридически обязывающего документа для этих компаний, касающегося соблюдения прав человека. В Азии (Катар) и Южной Америке (Аргентина) были проведены региональные семинары, в которых приняли участие представители государств-членов и Рабочей группы. В Мексике УВКПЧ оказало экспертную консультативную помощь в работе по подготовке первого Национального плана действий в области предпринимательской деятельности и прав человека, а также содействовало привлечению к этой работе организаций гражданского общества и общин коренных народов.

68. В контексте быстрого развития информационно-коммуникационных технологий УВКПЧ провело однодневное заседание в ходе тридцать первой сессии

Совета по правам человека для определения стратегий по защите детей от сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств.

69. В ноябре УВКПЧ организовало пятый ежегодный Форум по вопросам предпринимательской деятельности и прав человека, особо отметив ту лидирующую роль, которую, как ожидает УВКПЧ, должны играть государства и предприятия в усилиях по обеспечению защиты от злоупотреблений в области прав человека. В трехдневной программе форума, которая включала 70 тематических обсуждений, приняли участие более 2 000 делегатов из 140 стран, что делает этот форум крупнейшим мировым многосторонним мероприятием по вопросам предпринимательской деятельности и прав человека за всю историю.

Е. Расширение демократического пространства

1. Гражданское общество, включая женщин-правозащитников

70. В октябре Генеральный секретарь объявил о том, что помощник Генерального секретаря по правам человека возглавит усилия ООН в области реагирования на случаи запугивания и репрессий в отношении тех, кто сотрудничает с Организацией Объединенных Наций по вопросам прав человека. Этот важный шаг последовал после того, как Генеральный секретарь выразил серьезную озабоченность в отношении сложившейся ситуации в своем докладе, касавшемся репрессий (A/HRC/33/19).

71. В своем выступлении на восьмой конференции «Дублинская платформа правозащитников», которая состоялась в ноябре, Верховный комиссар заявил о том, что его Управление будет поддерживать усилия, направленные на сохранение открытого пространства гражданского общества, в том числе на основе взаимодействия и помощи со стороны страновых и региональных отделений УВКПЧ в усилиях по наращиванию потенциала на национальном уровне и укреплению верховенства права, а также путем расширения информационно-пропагандистской деятельности.

72. УВКПЧ активизировало работу в рамках программ защиты гражданского общества посредством прямого мониторинга случаев угроз и нападения, предоставления технических консультаций по вопросам законодательства, политики и информационно-пропагандистской деятельности, в том числе в Бразилии, Гватемале, Демократической Республике Конго, Кении, Мавритании, Мьянме, Таиланде, Тиморе-Лешти и Тунисе, а также в Центральной Америке – в сотрудничестве с Межамериканской комиссией по правам человека. Благодаря поддержке, которую УВКПЧ оказало властям провинции Южное Киву, в Демократической Республике Конго в феврале был принят региональный закон о защите правозащитников.

73. При технической поддержке, оказанной УВКПЧ, независимый верховный орган по аудиовизуальной коммуникации в Тунисе разработал национальный инструмент для мониторинга частоты случаев подстрекательства к ненависти; аналогичную работу УВКПЧ в настоящее время проводит в Кот-д'Ивуаре и Марокко. В Гамбии в преддверии президентских выборов УВКПЧ организовало учебную подготовку персонала по вопросам обеспечения защиты правозащитников. В Таиланде УВКПЧ продолжало оказывать поддержку министерству юстиции в процессе создания рабочей группы по защите правозащитников.

74. В течение отчетного периода УВКПЧ оказывало помощь организациям гражданского общества в целях их участия в работе правозащитных механизмов путем осуществления специальных программ, в том числе в Боливии, Гон-

дурсе, Ираке, Мьянме, Республике Корея, Тринидаде и Тобаго, Тунисе и Ямайке. Практическое руководство УВКПЧ «Пространство для деятельности гражданского общества и система прав человека ООН» было переведено на 19 дополнительных языков.

75. В октябре УВКПЧ и Межпарламентский союз переиздали обновленную публикацию «Права человека: пособие для парламентариев», которая была первоначально издана в 2005 году как подтверждение ключевой роли парламентариев в деле защиты прав человека и демократии. В Чили и Уругвае УВКПЧ вело работу по укреплению роли парламентариев в этом процессе в рамках осуществления последующих мер по итогам рекомендаций правозащитных механизмов Организации Объединенных Наций. Кроме того, УВКПЧ совместно со Структурой «ООН-женщины» и Экономическим сообществом западноафриканских государств вело работу, нацеленную на расширение участия женщин в выборах, состоявшихся в 14 странах Западной и Центральной Африки.

76. В соответствии с резолюцией 28/14 Совета по правам человека УВКПЧ организовало в ноябре первый Форум Организации Объединенных Наций по вопросам прав человека, демократии и верховенства права, в ходе которого основное внимание было уделено проблемам и возможностям молодежи в том, что касается процесса принятия государственных решений. Участники Форума вынесли рекомендации, которые будут представлены Совету по правам человека в 2017 году для принятия дальнейших мер, в том числе в отношении создания благоприятных условий для участия молодежи в процессе принятия решений и расширения участия молодежи в реализации политики по предотвращению насильственного экстремизма и соответствующих мер в постконфликтных ситуациях.

2. Оказание поддержки национальным правозащитным учреждениям

77. В отчетный период УВКПЧ провело мероприятия по укреплению потенциала для порядка 50 национальных правозащитных учреждений по всему миру, в том числе в Бурунди, Гватемале, Демократической Республике Конго, Ираке, Мозамбике, Нигере, Самоа, Саудовской Аравии, Свазиленде, Судане и Зимбабве. Региональные мероприятия были также проведены с Арабской сетью национальных правозащитных учреждений и с западноафриканскими государствами, являющимися членами Сети африканских национальных правозащитных учреждений.

78. Кроме того, УВКПЧ продолжало выполнять оказывать секретариатскую поддержку Глобальному альянсу национальных правозащитных учреждений и его Подкомитету по аккредитации, который в ходе отчетного периода рассмотрел более 30 учреждений. В Ботсване, Гамбии, Казахстане, Катаре, Кувейте, Ливане, Лесото, Судане (Дарфур), Таджикистане, Того, Тунисе, Центральноафриканской Республике и Ямайке УВКПЧ оказывало поддержку созданию или реорганизации национальных правозащитных учреждений в соответствии с принципами, касающимися статуса национальных учреждений, занимающихся поощрением и защитой прав человека (Парижскими принципами). Парламент Ливана по итогам активного взаимодействия с УВКПЧ на протяжении нескольких лет в октябре принял закон о создании национальных правозащитных институтов.

3. Образование и подготовка в области прав человека

79. УВКПЧ продолжало поддерживать осуществление Всемирной программы образования в области прав человека путем укрепления потенциала нацио-

нальных и международных субъектов в том, что касается образования и подготовки в области прав человека. В сентябре УВКПЧ организовало дискуссионный форум высокого уровня, приуроченный к тридцать третьей сессии Совета по правам человека, в ходе которого подчеркивалась большое значение образования в области прав человека в контексте борьбы с дискриминацией и насильственным экстремизмом, а также реализации Повестки дня – 2030.

80. При поддержке УВКПЧ Университет Лайкипия в Кении включил в учебный план обязательный для всех студентов курс по правам человека, в рамках которого на сегодняшний день прошли подготовку более 2 000 учащихся. В Сенегале УВКПЧ организовало летнюю учебную программу по тематике прав человека, в рамках которой демонстрировались короткометражные фильмы, проводились заседания студенческих клубов и дискуссии в целях повышения уровня информированности о правах человека среди тысяч молодых людей, а также поощрения последних к участию в решении вопросов развития. В Боливии УВКПЧ оказало поддержку созданию специальной и постоянной учебной программы по вопросам борьбы с гендерным насилием в школе судей в Сукре. В Российской Федерации были открыты девять магистерских программ по правам человека в пяти регионах, а также был создан веб-сайт, содержащий инструменты для электронного обучения в целях обеспечения широкого доступа к этим программам.

Е. Раннее предупреждение и защита прав человека в условиях конфликта, насилия и отсутствия безопасности

1. Права человека, мир и безопасность

81. УВКПЧ прилагало целенаправленные усилия по учету правозащитных принципов при принятии Организацией Объединенных Наций мер по обеспечению мира и безопасности. В отчетный период УВКПЧ предоставляло технические консультации и консультации по вопросам ситуации на местах в ходе брифингов для Совета Безопасности. Кроме того, УВКПЧ продолжало работать в тесном сотрудничестве с Департаментом операций по поддержанию мира и Департаментом по политическим вопросам в целях обеспечения того, чтобы соблюдение прав человека было в центре внимания при проведении миротворческих операций. С этой целью УВКПЧ принимало участие в разработке учебной программы по вопросам прав человека для прохождения сотрудниками полиции и военнослужащими перед направлением их для участия в миссиях по поддержанию мира, а также в проверках военнослужащих-кандидатов для работы в этих миссиях на предмет соблюдения прав человека в соответствии с принятой политикой по проведению таких проверок.

82. В Мали, Сомали и Центральноафриканской Республике УВКПЧ тесно взаимодействовало с двумя департаментами по вопросу о консолидации функций по защите для обеспечения поощрения и защиты всех прав человека с уделением особого внимания проблеме сексуального насилия и серьезных нарушений в отношении детей в условиях конфликта. В Бурунди УВКПЧ провело работу по обеспечению того, чтобы наблюдатели за положением в области прав человека от Африканского союза обладали необходимыми навыками для выполнения своего мандата. В Шри-Ланке УВКПЧ консультировало правительство по вопросам создания процедуры внутреннего отбора сотрудников, являющихся кандидатами для участия в операциях Организации Объединенных Наций по поддержанию мира.

83. Обеспечение координации и укрепление защиты гражданских лиц в условиях конфликтов по-прежнему оставалось приоритетным направлением работы для УВКПЧ. Группа по правам человека МООНСА, помимо мониторинга и представления информации о жертвах среди гражданского населения, продолжала оказывать техническую помощь правительству по вопросам сокращения числа жертв среди гражданского населения. Управление по правам человека Миссии Организации Объединенных Наций по оказанию содействия Ираку продолжило прилагать усилия к тому, чтобы правительство обеспечило защиту гражданских лиц и соблюдение норм права при проведении военных операций. В рамках реагирования на продолжающийся конфликт в Йемене УВКПЧ направило туда наблюдателей по правам человека в целях поддержания комплексного мониторинга и документирования случаев жертв среди гражданского населения, нападения на объекты гражданской инфраструктуры, использования детей-солдат и других нарушений прав человека. Миссией по наблюдению за соблюдением прав человека в Украине было подготовлено четыре квартальных отчета, в которых были задокументированы жертвы среди гражданского населения и нарушения и злоупотребления в отношении гражданских лиц, а также отдельный доклад по вопросу о привлечении к ответственности лиц, виновных в совершении убийств.

84. УВКПЧ продолжало оказывать консультативную помощь миссиям и страновым группам Организации Объединенных Наций в осуществлении политики должной осмотрительности в вопросах прав человека в Демократической Республике Конго, Либерии, Непале, Пакистане, Сомали, Судане (Дарфур), Центральноафриканской Республике и Южном Судане.

2. Меры чрезвычайного реагирования и раннее предупреждение

85. В отчетный период были использованы резервный фонд и внутренний реестр кандидатов для оперативного развертывания при осуществлении следующих мер: направления миссий в Государство Палестина и усиления странового отделения УВКПЧ в условиях эскалации насилия; обеспечения мониторинга соблюдения прав человека в условиях политической нестабильности в Конго; поддержания работы миссий УВКПЧ по наблюдению за миграцией в ряде стран Европы; обеспечения мониторинга ситуации с соблюдением прав человека в контексте президентских выборов в Гамбии. Кроме того, УВКПЧ задействовало свой потенциал в области экстренного реагирования для организации дистанционного мониторинга ситуации в Турции, ввиду того что направление туда миссии не представлялось возможным.

86. В контексте реализации инициативы «Права человека – прежде всего!» УВКПЧ при поддержке заместителя Генерального секретаря приступило к разработке общей системы управления информацией Организации Объединенных Наций для фиксации случаев нарушений и угроз для населения.

3. Сексуальное и гендерное насилие, торговля людьми и связанная с ними эксплуатация

87. Управление продолжало содействовать применению правозащитного подхода к борьбе с торговлей людьми на национальном и международном уровнях. С этой целью УВКПЧ оказывало техническую помощь и помощь по укреплению потенциала государствам и организациям гражданского общества, в том числе в рамках осуществления целей в области устойчивого развития, а также в качестве председателя Межучрежденческой координационной группы по борьбе с торговлей людьми. В Арабском регионе УВКПЧ в партнерстве с Комиссией

по разоружению Организации Объединенных Наций вело работу для укрепления навыков национальных правозащитных учреждений по борьбе с торговлей людьми.

88. В Демократической Республике Конго 10 пунктов юридической консультации при поддержке УВКПЧ предоставили правовые консультации 249 жертвам сексуального насилия и судебную помощь 153 жертвам. Дополнительная поддержка, оказанная судебным органам, способствовала тому, что были осуждены 22 лица, виновных в совершении сексуального насилия. Как один из ведущих членов Группы экспертов по вопросам верховенства права и борьбы с сексуальным насилием в условиях конфликта, УВКПЧ продолжало оказывать техническую помощь национальным властям в целях борьбы с безнаказанностью лиц, совершивших сексуальное насилие в условиях конфликта, в том числе в Гвинее, Демократической Республике Конго, Колумбии и Кот-д'Ивуаре.

89. В Сирийской Арабской Республике УВКПЧ продолжало уделять особое внимание укреплению навыков организаций гражданского общества по выявлению и документированию случаев сексуального и гендерного насилия. УВКПЧ в сотрудничестве с МООНСА содействовало проведению национальных обсуждений с участием женщин – борцов за мир по вопросам борьбы с насильственным экстремизмом, а также осуществляло мониторинг и фиксирование нарушений и вело информационно-пропагандистскую работу, направленную на борьбу с насилием в отношении женщин. В Боливии УВКПЧ оказывало техническую помощь в реализации закона, касающегося насилия в отношении женщин, в том числе путем разработки комплексной системы предупреждения в сотрудничестве с аппаратом заместителя Министра по обеспечению равных возможностей. В Аргентине, Боливии и Панаме УВКПЧ оказывало поддержку в укреплении потенциала государственных институтов в области принятия и применения международных правозащитных норм и стандартов при расследовании убийств женщин по гендерным мотивам.

90. Реагируя на случаи сексуального насилия и эксплуатации со стороны сотрудников Организации Объединенных Наций и международных миротворцев, УВКПЧ выступало за придание центрального значения правозащитной проблематике для обеспечения сфокусированности на таких вопросах, как защита, оказание поддержки жертвам, привлечение к ответственности виновных и выявление основных факторов, в результате которых жертвы подвергаются сексуальной эксплуатации, включая нищету, неравенство, дискриминацию и отсутствие правовой защиты. УВКПЧ активно участвовало в осуществлении последующей деятельности в связи с рекомендациями, вынесенными по итогам независимого обзора в отношении сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств со стороны международных сил по поддержанию мира в Центрально-африканской Республике⁷. УВКПЧ оказало консультативную помощь Специальному координатору по совершенствованию мер реагирования Организации Объединенных Наций на сексуальную эксплуатацию и сексуальные надругательства в том, что касается правовых вопросов, возникающих в связи с этими рекомендациями, а также играло одну из руководящих ролей в работе по систематизации существующих стратегий, обязанностей и мер в плане обмена информацией и рассмотрения заявлений о нарушениях.

⁷ «Принятие мер в отношении сексуальной эксплуатации и надругательств со стороны миротворцев», 17 декабря 2015 года.

4. Гуманитарная деятельность

91. УВКПЧ продолжало выступать за то, чтобы защита прав лиц, пострадавших в результате гуманитарных кризисов – масштабных чрезвычайных ситуаций, стихийных бедствий и эпидемий, – была поставлена во главу угла при обеспечении готовности к таким кризисам и осуществлении мер реагирования. Таковы были основные послы, обращенные УВКПЧ к участникам Всемирного саммита по гуманитарным вопросам.

92. В контексте плана действий по инициативе «Права человека – прежде всего!» УВКПЧ принимало активное участие в усилиях Организации Объединенных Наций, направленных на предотвращение и пресечение нарушений и обеспечение соблюдения международных норм в области прав человека и гуманитарного права в условиях кризисных ситуаций. Правозащитная проблематика все чаще оказывалась в центре внимания участников Межучрежденческого постоянного комитета и была включена в качестве основного элемента в политику по вопросам защиты прав человека, которая была разработана и принята этим комитетом совместно с УВКПЧ в отчетный период.

93. На страновом уровне УВКПЧ продолжало обеспечивать учет правозащитной проблематики в общей работе групп по защите, гуманитарных страновых групп и координаторов по гуманитарным вопросам. Заместитель Верховного комиссара по правам человека принял участие в ежегодном выездном совещании координаторов по гуманитарным вопросам, и УВКПЧ оказало поддержку направлению трех сотрудников для предоставления консультаций на региональном и страновом уровнях по вопросам руководства гуманитарной деятельностью в условиях кризиса в Сирийской Арабской Республике. УВКПЧ является членом гуманитарной страновой группы в Украине; УВКПЧ продолжило играть ведущую роль в обеспечении работы группы по защите в Государстве Палестина; УВКПЧ принимало участие в работе групп по защите и рабочих групп в Гаити, Ираке, Йемене, Мьянме, Панаме, Папуа-Новой Гвинее, Сальвадоре, Тиморе-Лешти и Украине, а также в Тихоокеанском регионе. Управление оказывало также поддержку национальным партнерам в контексте осуществления гуманитарной деятельности, например Директорату по защите гражданского населения (*Direction de la protection civile*) в Гаити, а также содействовало вовлечению правозащитников в гуманитарную деятельность. В отчетный период Центральный фонд реагирования на чрезвычайные ситуации оказал поддержку работе, проводимой УВКПЧ в Бурунди.

III. Управление и администрация

94. Инициатива Верховного комиссара, касающаяся организационных изменений, о которой подробно говорится в докладе Генерального секретаря о предлагаемой региональной реорганизации УВКПЧ (A/71/218 и Согг.1), направлена на повышение эффективности и результативности усилий УВКПЧ по выполнению мандата, определенного в резолюции 48/141 Генеральной Ассамблеи, и по осуществлению программы работы 20 («Права человека») двухгодичного плана по программам. Эта инициатива позволит УВКПЧ наладить более тесное взаимодействие с государствами-членами и другими заинтересованными сторонами на региональном и национальном уровнях путем укрепления шести существующих региональных отделений УВКПЧ и создания двух новых региональных отделений: одного для Восточной Европы и Центральной Азии, а другого – для Северной Америки и англоязычных стран Карибского бассейна. Ряд функций,

которые в настоящее время осуществляются в штаб-квартире, будут переданы региональным отделениям.

95. Генеральная Ассамблея по итогам обсуждений, состоявшихся на ее семьдесят первой сессии, отложила рассмотрение доклада о предлагаемой региональной реорганизации УВКПЧ до проведения основной части семьдесят второй сессии. В случае утверждения эта инициатива будет осуществляться с использованием имеющихся ресурсов, а изменения будут финансироваться за счет средств, сэкономленных в результате перевода должностей и связанных с ними ресурсов, как из регулярного бюджета, так и из внебюджетных средств, в точки службы, которые сопряжены с меньшими расходами. Средства, дополнительно сэкономленные за счет окладов и поездок, будут перераспределены и направлены на дальнейшее расширение деятельности в области технического сотрудничества.

IV. Выводы

96. Усилия Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека и его Управления перед лицом застарелых и вновь возникших проблем позволили укрепить основополагающую роль вопросов прав человека как центрального компонента мер реагирования на глобальные кризисы. В течение отчетного периода УВКПЧ проводило работу в направлении построения общих подходов, основанных на международных принципах в области прав человека, с партнерами на всех уровнях в целях обеспечения устойчивой защиты прав соответствующих групп по всему миру, в том числе в условиях конфликтов, миграционного кризиса и в контексте развития. Как было отмечено в настоящем и предыдущих докладах Верховного комиссара Совету по правам человека и Генеральной Ассамблее, УВКПЧ требуются адекватные ресурсы для осуществления своего мандата и выполнения того, чего ждут от него государства-члены и другие заинтересованные стороны.

97. На отчетный период пришлось такие важные вехи, как пятидесятая годовщина Международного пакта о гражданских и политических правах и Международного пакта об экономических, социальных и культурных правах; десятая годовщина принятия Конвенции о правах инвалидов; тридцатая годовщина Декларации о праве на развитие; десятая годовщина работы Совета по правам человека. Эти вехи символизируют непреходящее и все возрастающее значение международного права прав человека и международных стандартов, основанных на принципе уважения человеческого достоинства. Вместе с тем значительная часть этих документов по-прежнему ожидает полного принятия и осуществления всеми государствами.

98. Вселяет надежду тот факт, что структуры, занимающиеся защитой и поощрением прав человека на национальном уровне, в целом стали более совершенными. Многие государства-члены создали национальные механизмы для предоставления комплексной отчетности и реализации последующей деятельности в связи с рекомендациями международных правозащитных механизмов, а также сотрудничали со страновыми группами Организации Объединенных Наций для более тесной увязки планов по оказанию помощи в целях развития с принципами защиты прав человека. Повестка дня в области устойчивого развития на период до 2030 года предоставляет новые, междисциплинарные рамки для усилий, направлен-

ных на то, чтобы выволить наиболее уязвимые группы населения из нищеты и повысить общий уровень благосостояния. Осуществление Повестки дня – 2030 в рамках подхода, основанного на соблюдении прав человека, имеет ключевое значение для полного достижения этих целей. Для этого потребуется непрерывное сотрудничество между государствами-членами и другими международными партнерами в целях эффективной реализации принципа «никого не оставить без внимания».

99. На Всемирном саммите по гуманитарным вопросам и пленарном заседании высокого уровня Генеральной Ассамблеи государства, взяв на себя обязательства по решению проблемы, связанной с перемещением больших групп беженцев и мигрантов, признали центральную роль принципа соблюдения прав человека в контексте тех многочисленных вызовов, с которыми сталкивается сегодня мир. Крайне важно наращивать эту позитивную динамику для того, чтобы полностью реализовать потенциал этих инициатив и чтобы национальные и международные меры реагирования на кризисы обеспечивали все более надежную защиту прав человека для всех.
