



## Генеральная Ассамблея

Distr.: General  
5 December 2016  
Russian  
Original: English

### **Совет по правам человека**

Тридцать четвертая сессия

27 февраля – 24 марта 2017 года

Пункты 2 и 3 повестки дня

**Ежегодный доклад Верховного комиссара**

**Организации Объединенных Наций**

**по правам человека и доклады**

**Управления Верховного комиссара**

**и Генерального секретаря**

**Поощрение и защита всех прав человека,  
гражданских, политических, экономических,  
социальных и культурных прав,  
включая право на развитие**

### **Деятельность и программы системы Организации Объединенных Наций, которые способствуют повышению роли благого управления в поощрении и защите прав человека**

### **Доклад Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека**

#### *Резюме*

Настоящий доклад представляется во исполнение резолюции 31/14 Совета по правам человека о роли благого управления в поощрении и защите прав человека. Он содержит ответы, полученные от учреждений и органов системы Организации Объединенных Наций в отношении деятельности и программ, которые способствуют повышению роли благого управления в поощрении и защите прав человека, в том числе в деле осуществления Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года.

GE.16-21461 (R) 131216 141216



\* 1 6 2 1 4 6 1 \*

Просьба отправить на вторичную переработку



## I. Введение

1. В своей резолюции 31/14 Совет по правам человека просил Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека подготовить сводный документ о деятельности и программах системы Организации Объединенных Наций, которые способствуют повышению роли благого управления в поощрении и защите прав человека, в том числе о ее усилиях по оказанию поддержки государствам в осуществлении в этой связи Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года, и представить его Совету по правам человека на его тридцать четвертой сессии;

2. В той же резолюции Совет по правам человека признал, что прозрачное, ответственное, подотчетное, открытое и опирающееся на массовое участие правительство, учитывающее нужды и чаяния людей, является тем фундаментом, на котором зиждется благое управление, и что наличие такого фундамента является одним из неперенных условий для полной реализации прав человека, включая право на развитие. Совет также признал взаимоусиливающую связь между благом управлением и правами человека и что благое управление играет центральную роль в деле поощрения и защиты прав человека, а также в предупреждении коррупции и борьбе с ней на всех уровнях. Он приветствовал Повестку дня в области устойчивого развития на период до 2030 года, в том числе признание в ней необходимости построения миролюбивого, справедливого и инклюзивного общества, обеспечивающего равный доступ к правосудию и основанного на уважении прав человека, включая право на развитие, реальном верховенстве права и благом управлении на всех уровнях, а также на прозрачных, эффективных и подотчетных институтах. Совет также приветствовал обязательства, взятые на себя всеми государствами в рамках Повестки дня, в том числе в отношении принципов благого управления в деле поощрения и защиты прав человека, включая цель 16 в области устойчивого развития.

3. В соответствии с просьбой Совета по правам человека Управление Верховного комиссара (УВКПЧ) связалось со всеми организациями системы Организации Объединенных Наций, с тем чтобы запросить у них соответствующие материалы. УВКПЧ предложило всем организациям обменяться информацией об их политике, программах и мероприятиях, направленных на укрепление благого управления на национальном уровне, в частности в поддержку осуществления Повестки дня в области устойчивого развития, в частности цели 16 в области устойчивого развития. Оно предложило всем респондентам описать те области управления, которые входят в их охват, а также используемые концептуальные, политические и программные подходы и обменяться информацией о деятельности и подходах для оценки прогресса в проведении реформ в области управления, включая примеры, иллюстрирующие связь между благом управлением и правами человека и способные служить примерами передового опыта и извлеченных уроков в деле совершенствования управления.

4. УВКПЧ получило ответы от региональных комиссий, включая Экономическую комиссию для Африки (ЭКА), Экономическую комиссию для Латинской Америки и Карибского бассейна (ЭКЛАК) и Экономическую и социальную комиссию для Западной Азии (ЭСКЗА); от фондов и программ, включая Программу развития Организации Объединенных Наций (ПРООН), Организацию Объединенных Наций по промышленному развитию (ЮНИДО) и Управление Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности (УНП ООН); от специализированных учреждений, включая Продовольственную и сельскохозяйственную организацию Объединенных Наций (ФАО), Международную мор-

скую организацию (ИМО) и Всемирный банк; от департаментов и управлений Секретариата Организации Объединенных Наций, включая Департамент по политическим вопросам, Подразделение по вопросам верховенства права Канцелярии Генерального секретаря, Управление по координации гуманитарных вопросов, УВКПЧ–Палестина, Канцелярию Специального представителя Генерального секретаря по вопросу о детях и вооруженных конфликтах и страновую группу Организации Объединенных Наций на Мадагаскаре; Статистический отдел Организации Объединенных Наций; и от других органов, в частности секретариатов Конвенции Организации Объединенных Наций по борьбе с опустыниванием и Конвенции о биологическом разнообразии.

## **II. Информация, полученная от организаций системы Организации Объединенных Наций**

### **A. Региональные комиссии**

#### **1. Экономическая комиссия для Африки**

5. Экономическая комиссия для Африки подчеркнула важное значение функциональных институтов, дальновидного руководства и механизмов управления на основе широкого участия в качестве важных компонентов социально-экономического развития. Она уделяет основное внимание в своей работе противодействию незаконным финансовым потокам, борьбе с коррупцией, управлению государственными финансами и эффективным методам работы государственного сектора в целях более эффективного оказания услуг. ЭКА подчеркнула важность сбора и анализа данных, подготовки релевантных обследований, обзоров и докладов о социально-экономических и политических условиях, руководстве и управлении. Она также подчеркнула важность обмена информацией, в том числе о передовой практике, и анализа и мониторинга тенденций. Ее исследовательская и аналитическая работа по вопросам политики и техническая поддержка и консультационные услуги призваны оказывать помощь государствам-членам в деле повышения эффективности управления экономикой и управления процессом развития, в том числе посредством укрепления верховенства права, легитимности государственной власти, доверия к институтам государственного управления и сокращения масштабов коррупции, а также совершенствования управления в частном секторе.

6. На ЭКА возложена ведущая роль в области противодействия незаконным финансовым потокам и борьбы с коррупцией. Она поделилась информацией о создании группы высокого уровня по противодействию незаконным финансовым потокам и о предложениях, касающихся оценки масштабов коррупции.

7. Еще одним примером деятельности ЭКА является оценка воздействия на права человека Континентального соглашения о свободной торговле, которую ЭКА проводит совместно с УВКПЧ и при поддержке Фонда Фридриха-Эберта, уделяя основное внимание продовольственной безопасности, достойным условиям труда и средствам к существованию, особенно для сельскохозяйственных общин. Данная оценка, которое опирается на предварительное исследование, будет охватывать следующие вопросы: а) воздействие на право на питание и сельскохозяйственные источники средств к существованию исходя из того, что сельское хозяйство в Африке представляет собой деятельность, которой занимаются главным образом мелкие производители; б) воздействие на развитие аграрно-промышленного комплекса и занятость в свете демографических харак-

теристик молодежи в Африке; и с) воздействие на неформальную трансграничную торговлю в Африке, и женщин в частности.

## 2. Экономическая комиссия для Латинской Америки и Карибского бассейна

8. ЭКЛАК стремится оказывать поддержку странам региона в деле осуществления Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года с использованием комплексного и целостного подхода, опираясь на: а) региональные учреждения; б) анализ средств осуществления; с) национальные планы развития и бюджет; и d) показатели и статистические данные.

9. Что касается региональных учреждений, то ЭКЛАК созвала форум стран Латинской Америки и Карибского бассейна по устойчивому развитию. Данный Форум содействует обеспечению координации и согласованности в рамках системы развития Организации Объединенных Наций и обеспечивает странам региона возможности для взаимного обучения, в том числе путем проведения добровольного обзора, обмена передовым опытом и обсуждения общих задач.

10. Еще одним примером передовой практики является Региональный наблюдательный совет по гендерным проблемам ЭКЛАК для Латинской Америки и Карибского бассейна, который занимается оценкой соблюдения репродуктивных прав женщин и насилия по гендерному признаку, обобщением информации о правилах и справедливой политике и организацией сетевых учебных курсов по вопросам гендерного равенства. База данных ЭКЛАК также предоставляет пользователям данные по показателям насилия в отношении женщин.

11. ЭКЛАК оказывает государствам-членам техническую помощь в укреплении их потенциала в области благого управления, что также включает в себя укрепление верховенства права и создание эффективных, ответственных и оперативно реагирующих учреждений, позволяющих новаторское использование данных для обслуживания и поощрения участия общественности в разработке и реализации государственной политики.

12. ЭКЛАК также оказывает помощь правительствам в их усилиях по укреплению государственного управления, разработке и осуществлению стратегий открытого правительства и вовлечению граждан, в обеспечении доступа к публичной информации, данным и инновациям, в области налогообложения, бюджетов и государственных инвестиций и государственного планирования, мониторинга, оценки и управления, а также в целях выявления и применения стратегических инструментов для учета целей в области устойчивого развития национальными и субнациональными учреждениями по вопросам развития и в политике и планах на внутри- и межсекторальной основе.

13. ЭКЛАК работает над созданием регионального наблюдательного совета по вопросам планирования в интересах устойчивого развития в целях предоставления инструментов и информации, включая обмен данными и передовым опытом, для расширения возможностей государственного и частного секторов и гражданского общества в деле достижения целей в области устойчивого развития.

### **3. Экономическая и социальная комиссия для Западной Азии**

14. ЭСКЗА занималась поощрением и защитой прав человека в рамках более широкой цели укрепления благого управления и систем государственного управления. Эти усилия включали в себя участие в международных и региональных форумах, посвященных проблематике прав человека и подготовке исследований.

15. Комиссия принимает участие в форумах по правам человека в сотрудничестве с различными структурами Организации Объединенных Наций, межправительственными организациями и заинтересованными сторонами в целях решения проблемы нарушений прав человека в рамках механизмов правосудия переходного периода; разработки арабской стратегии в области прав человека; внесения своего вклада в процесс периодического обзора Комитета Арабской хартии прав человека; решения проблем управления в целях поощрения прав человека в условиях нестабильности и конфликта и слабости государственных учреждений; и рассмотрения рисков и вызовов, порождаемые деятельностью частных военных и охранных компаний, предприятий нефтяной и горнодобывающей промышленности и перемещением беженцев.

16. Исследования, проводимые ЭСКЗА, посвящены изучению ряда различных вопросов, включая поощрение прав человека путем создания механизмов переходного правосудия в странах, выходящих из конфликта; системы раннего предупреждения с целью создания инструмента предотвращения конфликтов, учитывающего нарушения прав человека; реформирование сектора безопасности в регионе.

## **В. Фонды и программы**

### **1. Программа развития Организации Объединенных Наций**

17. ПРООН поощряет демократическое управление различными способами, в том числе путем поддержки конституционных реформ и выборов, укрепления парламентов и поддержки усилий по примирению и реализации мер, содействующих расширению прав и возможностей и социальной интеграции. ПРООН подчеркнула взаимоусиливающую связь между благом управлением и правами человека.

18. Конечная цель поддержки ПРООН в области благого управления заключается в обеспечении эффективного и справедливого оказания услуг населению и укреплении верховенства права и повышении безопасности граждан на основе надлежащей политики и нормативно-правовой базы и укрепления местных институтов управления. ПРООН оказывает помощь в преодолении разрыва между усилиями в области гуманитарной деятельности, миростроительства и долгосрочного развития и в интересах создания благоприятных условий для развития, мирного урегулирования споров и прогресса на пути к демократическому правлению.

19. Усилия ПРООН сосредоточены на взаимосвязанных областях работы, а именно: предотвращение конфликтов; верховенство закона, правосудие, безопасность и права человека; открытые для всех политические процессы; оперативно реагирующие и подотчетные учреждения; и гендерные вопросы, проблемы молодежи и борьба с коррупцией.

20. ПРООН использует правозащитный подход в своей деятельности по борьбе с коррупцией, которая в результате имеет четырехстороннюю направленность в предупреждении коррупции: а) смягчение риска коррупции; б) социальная подотчетность благодаря контролю и надзору со стороны общин и организаций гражданского общества и с помощью информационно-коммуникационных технологий; в) расширение возможностей в целях повышения транспарентности и подотчетности; и г) укрепление институционального потенциала.
21. ПРООН привела несколько примеров своей деятельности, касающихся поддержки открытых и демократических институтов, верховенства права, укрепления потенциала гражданского общества, электронного правительства и механизмов обеспечения неподкупности и подотчетности судебных органов.
22. Еще одним примером является глобальный проект ПРООН по поддержке основных функций правительства в целях решения проблемы нестабильности и повышения резильентности, который предусматривает правозащитный подход к благому управлению. Этот проект направлен на снижение риска недовольства граждан и всплесков насилия благодаря интеграции правозащитных принципов в основные функции управления, особенно в кризисных и посткризисных ситуациях.
23. Другие проекты направлены на поощрение уважения принципов верховенства права и гендерного равенства в области государственного управления и укрепление представительства коренных народов и привлечение внимания к проблемам коренных народов в национальных парламентах.
24. Концептуальный подход, принятый ПРООН в целях поддержки оказания государственных услуг, опирается на признание того, что государственная служба определяет стратегическую основу, необходимую для оказания услуг, имеющих ключевое значение для прав человека; в свою очередь, правозащитные принципы вносят вклад в определение направленности и повышение эффективности государственной службы. ПРООН уделяет основное внимание трем аспектам государственной службы: а) внутренняя мотивация государственных служащих, а не системы, поддерживать и продвигать общественные интересы и общее благо, защищать прав маргинализованных и уязвимых групп населения и обеспечивать оказание услуг в соответствии с моральными идеалами служения обществу; б) стратегическое прогнозирование в целях учета общественных интересов на более инклюзивной основе; и в) общеправительственные подходы.
25. Кроме того, ПРООН поддерживает усилия стран по поощрению и защите прав человека путем укрепления потенциала национальных правозащитных учреждений, обеспечивая взаимодействие с международными правозащитными механизмами, содействуя большему уважению прав человека в секторе безопасности и оказывая консультационную помощь правительствам по вопросам верховенства права и правосудия переходного периода, включая вопросы возмещения ущерба жертвам серьезных нарушений прав человека.
26. Даже если демократическое правление и права человека конкретно не упоминаются в задачах Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года, Повестка, тем не менее, призывает к обеспечению равного доступа к правосудию, соблюдению прав человека, обеспечению верховенства права и инклюзивности. Задачи цели 16 в области устойчивого развития отражают ценности и принципы, ставящие во главу угла уважение прав человека и основных свобод и обеспечение верховенства права, подотчетности и транспарентности и принятия решений на основе широкого участия, которые имеют чрезвычай-

чайно важное значение для поощрения социальной сплоченности, предотвращения конфликтов и создания мирного, справедливого и инклюзивного общества. Примеры деятельности ПРООН по оказанию поддержки государствам-членам в достижении цели 16 включают в себя содействие в наблюдении за ходом ее реализации, и в частности, в разработке национальных показателей. ПРООН также поддерживает Глобальный альянс за представление отчетности о прогрессе в построении мирных, справедливых и инклюзивных обществ и Прайскую группу по статистике государственного управления, цель которой заключается в разработке методологий для оценки эффективности управления.

## **2. Организация Объединенных Наций по промышленному развитию**

27. ЮНИДО разработала механизмы информирования и управления для разработки и осуществления политики в области промышленного развития. Эти усилия направлены на интеграцию принципа благого управления в промышленное развитие для того, чтобы, в конечном итоге, обеспечить укрепление всеохватывающего и устойчивого промышленного развития на основе таких правозащитных принципов, как гендерное равенство и расширение прав и возможностей женщин, а также для реализации целей в области устойчивого развития.

28. Программа стратегического промышленного информирования и управления служит примером таких усилий по оказанию государствам услуг по консультированию, укреплению потенциала и по устранению ограничений в области разработки промышленной политики. Эта программа позволила создать сеть подразделений по информационной конкурентоспособности, которые используют методики и стандартные публикации ЮНИДО для стимулирования дискуссий по вопросам промышленной политики на глобальном уровне.

29. В качестве еще одного примера можно привести Программу странового партнерства, которая оказывала поддержку путем согласования национальных приоритетов в области индустриализации и планов развития, помогая наращиванию стратегически важного потенциала и передаче технологии и проведению анализа реализуемости промышленных проектов. Программы модернизации навыков и технологий и меры по обеспечению экологической устойчивости были сочтены исключительно важными для обеспечения надлежащего и справедливого уровня оплаты труда и пособий.

30. Через национальные центры экологически чистого производства ЮНИДО совместно с Программой Организации Объединенных Наций по окружающей среде (ЮНЕП) оказывает поддержку в деле профессионализации и институционализации, а также услуги предприятиям, правительствам и другим национальным заинтересованным сторонам в целях пропаганды и внедрения ресурсоэффективных и экологически чистых методов, практики, технологий и стратегий производства. Эти центры, как ожидается, будут во все большей степени зависеть от финансирования и поддержки ЮНИДО–ЮНЕП и будут стремиться сделать национально признанные организации независимыми с управленческой, административной и финансовой точек зрения и стабильными и устойчивыми в организационном и институциональном плане.

## **3. Управление Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности**

31. УНП ООН работает в четырех областях, имеющих отношение к роли благого управления в поощрении и защите прав человека: а) предупреждение преступности и уголовное правосудие; б) борьба с коррупцией; в) предупреждение терроризма; и д) борьба с организованной преступностью и торговлей людьми.

32. УНП ООН вносит вклад в обеспечение благого управления и верховенства права путем оказания поддержки созданию справедливых, эффективных и гуманных систем уголовного правосудия, которые являются транспарентными, обеспечивают надзор и подотчетность и борются с безнаказанностью.

33. Уделяя особое внимание предупреждению преступности, УНП ООН поддерживает усилия по сокращению масштабов всех форм насилия и связанной с ним смертности во всем мире. В частности, оно наращивает свои усилия по оказанию государствам помощи в деле предупреждения преступности среди молодежи путем развития навыков самостоятельной жизни у маргинализированных и находящихся в группе риска молодых людей. Совместно с Детским фондом Организации Объединенных Наций (ЮНИСЕФ), УНП ООН реализует глобальную программу по борьбе с насилием в отношении детей. УНП ООН также оказывает поддержку в развитии законодательства и подготовке кадров в области отправления правосудия в отношении несовершеннолетних. Оно использует международные стандарты и нормы в области предупреждения преступности и уголовного правосудия в целях создания эффективных, подотчетных и транспарентных институтов в сфере уголовного правосудия. УНП ООН уделяет приоритетное внимание деятельности по решению глобальных проблем пенитенциарных систем в целях сокращения масштабов лишения свободы, улучшения управления пенитенциарными учреждениями и условий содержания в них, а также в целях содействия социальной реинтеграции правонарушителей после освобождения.

34. УНП ООН также содействует обеспечению гендерного равенства в рамках систем уголовного правосудия в рамках работы по предупреждению и пресечению насилия в отношении женщин. В 2015 году под руководством УНП ООН одна межучрежденческая целевая группа Организации Объединенных Наций завершила подготовку комплекта сводных технических руководящих записок по борьбе с транснациональной организованной преступностью и реформированию сектора безопасности с целью предоставления практическим работникам эффективных рекомендаций по реформированию сектора безопасности.

35. УНП ООН использует правозащитный подход в своей работе, в том числе в рамках своей деятельности по борьбе с коррупцией. Оно оказывает поддержку правительственным экспертам в проведении равноуровневых страновых обзоров в рамках механизма обзора хода осуществления Конвенции Организации Объединенных Наций против коррупции. УНП ООН оказывает государствам-участникам техническую помощь в осуществлении Конвенции, включая поддержку в разработке политики и законодательства, оценку потенциала органов по борьбе с коррупцией, наращивание потенциала и подготовку кадров в целях проведения антикоррупционных расследований и самооценки антикоррупционных профилактических мер, с уделением особого внимания вопросам неподкупности судебных органов, защиты лиц, сообщающих о нарушениях, стратегиям борьбы с коррупцией и государственным закупкам. УНП ООН издает многочисленные публикации по этим вопросам. В области возвращения активов оно учредило совместно со Всемирным банком Инициативу по обеспечению возвращения похищенных активов, которая оказывает государствам-участникам поддержку в усилиях по обеспечению возвращения похищенных активов, участвует в деятельности по наращиванию потенциала и способствует укреплению международного сотрудничества.

36. Благое управление имеет существенно важное значение для предотвращения терроризма. Исходя из этого, УНП ООН сотрудничает с государствами в целях укрепления верховенства права и соблюдения ими правозащитных норм при реализации правовых и уголовно-правовых мер по борьбе с терроризмом. Помимо оказания технической помощи, УНП ООН разработало онлайн-учебную платформу по противодействию терроризму и два учебных инструмента: *Принятие мер в области уголовного правосудия в целях оказания помощи жертвам актов терроризма* и *Рекомендуемые виды практики в области поддержки жертв терроризма в рамках уголовного правосудия*.

37. УНП ООН оказывает помощь в борьбе с торговлей людьми и незаконным ввозом мигрантов путем укрепления потенциала и поддержки национальных судебных и соответствующих учреждений. Одним из практических примеров служат процедуры оценки УНП ООН до начала оказания помощи, обеспечивающие адаптацию технической помощи путем оценки соблюдения широкого спектра существующих международных обязательств в области прав человека, имеющих прямое отношение к управлению мерами по борьбе с торговлей людьми и незаконным ввозом мигрантов. УНП ООН оказывает дополнительную поддержку путем подготовки нормативных технических материалов, содействующих использованию методов благого управления и правозащитного подхода при разработке мер реагирования субъектами, занимающимися предупреждением и пресечением торговли людьми и незаконного ввоза мигрантов.

## **С. Специализированные учреждения**

### **1. Продовольственная и сельскохозяйственная организация Объединенных Наций**

38. ФАО определяет управление как процессы, с помощью которых государственные и частные субъекты формулируют свои интересы, обозначают и приоритизируют проблемы и принимают и реализуют решения и обеспечивают их контроль и выполнение. ФАО включило управление в качестве сквозной темы в свои стратегические рамки в интересах повышения эффективности деятельности и прогресса в деле искоренения голода, обеспечения продовольственной безопасности и ликвидации недоедания, нищеты и достижения устойчивого и рационального использования природных ресурсов.

39. Согласно опыту ФАО, успех усилий по достижению вышеуказанных целей зависит от их опоры на релевантную информацию и их поддержки всеми государственными и частными субъектами.

40. ФАО опирается на институциональный и политэкономический анализ и анализ заинтересованных сторон для выявления проблем управления, связанных с продовольствием и сельским хозяйством, и для повышения степени охвата политики и программ. Ее подход к управлению не предполагает определение набора критериев, который будет применяться универсально в качестве одного из предварительных условий успеха. Основное внимание она уделяет пониманию «политики», связанной с конкретной технической проблемой или проблемой, касающейся продовольствия и сельского хозяйства, с тем чтобы быть способной оказывать поддержку государствам-членам в выработке решений, которые будут выглядеть законными в глазах заинтересованных лиц и иметь шанс быть эффективно реализованными и устойчивыми. Анализ вопросов управления, как правило, предусматривает первоначальную оценку государства и анализ политэкономического контекста, в котором осуществляются конкретные

меры, но с одновременным учетом общих правозащитных принципов, такие как участие, подотчетность, транспарентность, равенство и верховенство права.

41. ФАО измеряет прогресс в области управления исходя из своих стратегических целей и оказывает юридическую консультационную помощь правительствам в разработке законов, регламентов, соглашений и других правовых документов и организационных структур. Она уделяет пристальное внимание процессуальным правам в проектах законодательных норм и многосторонним подходам в законодательном процессе. Одним из элементов большинства консультационных проектов является укрепление потенциала посредством обучения сотрудников национальных органов.

42. Для ФАО правозащитный подход к продовольственной безопасности и питанию является необходимым инструментом устранения коренных причин голода и недоедания. Ее *Добровольные руководящие принципы в поддержку постепенного осуществления права на достаточное питание в контексте национальной продовольственной безопасности* обеспечивают общую основу для достижения целей в области продовольственной безопасности и питания. В Многонациональном Государстве Боливия, например, правительство, при поддержке ФАО, применяет основанный на праве на питание подход к своей национальной политике в области продовольствия и питания.

43. *Добровольные руководящие принципы обеспечения устойчивого маломасштабного рыболовства в контексте продовольственной безопасности и искоренения бедности*, которые основаны на международных стандартах в области прав человека, обеспечивают основу для управления маломасштабным рыболовством и его вклада в обеспечение продовольственной безопасности и искоренение нищеты. ФАО проводит научные исследования, разрабатывает показатели и руководящие материалы для применения правозащитного подхода к маломасштабному рыболовству. При поддержке ФАО Индонезия приняла Закон о защите маломасштабного рыболовства, а Коста-Рика одобрила постановление о применении этих руководящих принципов.

44. ФАО также оказывает государствам поддержку в осуществлении *Добровольных руководящих принципов ответственного регулирования вопросов владения и пользования земельными, рыбными и лесными ресурсами в контексте национальной продовольственной безопасности* в рамках более широкого правозащитного подхода. В Гватемале новая политика управления земельными ресурсами включает в себя рекомендации этих *Руководящих принципов* в целях повышения продовольственной безопасности и улучшения питания в сельских районах, особенно в общинах коренных народов, и поощрения стабильности, инвестиций и роста в сельском хозяйстве.

45. *Глобальные рамки действий по реализации концепции управления грунтовыми водами* содержат политические и институциональные руководящие принципы, рекомендации и примеры передовой практики, призванные содействовать улучшению управления грунтовыми водами и административного управления на местном, национальном и трансграничном уровнях. В настоящее время ФАО оказывает поддержку Марокко, Тунису и Иордании в разработке более инклюзивных и устойчивых структур и механизмов управления ресурсами грунтовых вод.

## 2. Всемирная торговая организация

46. Работу ИМО в области благого управления применительно к правам человека сосредоточена на защите моряков и лиц, спасенных на море, и обеспечении безопасности пассажирских судов и безопасности на море.

47. Что касается оставления моряков без помощи, то ИМО сообщила о базе данных, созданной в Международном бюро труда, и об усилиях по повышению эффективности защиты моряков, оставленных без помощи, и залогового обеспечения для покрытия расходов или выплаты компенсации морякам и их семьям в случае смерти моряков или долговременной потери трудоспособности.

48. ИМО также сообщила о разработке руководства по осуществлению резолюции и руководящих принципов по справедливому обращению с моряками в случае морской аварии, когда моряки могут быть задержаны органами государственной власти, с целью принятия надлежащих мер.

49. И наконец, ИМО сообщила о совещании высокого уровня по вопросу о небезопасной смешанной миграции по морю, в частности с учетом большого числа погибших на небезопасных судах в Средиземном море, при опасных и нерегулируемых морских перемещениях. Цель этого совещания заключалась в том, чтобы содействовать развитию сотрудничества между учреждениями Организации Объединенных Наций, международными организациями, гражданским обществом, государствами и судоходной отраслью.

## 3. Всемирный банк

50. Всемирный банк участвует в поощрении благого управления путем оказания государствам поддержки в создании действенных, эффективных, открытых, всеохватных и подотчетных институтов в интересах стимулирования устойчивого экономического роста, искоренения нищеты и содействия общему процветанию.

51. Всемирный банк, в частности через Фонд для беднейших стран Международной ассоциации развития, оказывал поддержку созданию возможностей для вовлечения граждан и укрепления и поддержания доверия между государством и гражданами. Благодаря укреплению систем управления и поощрению транспарентности и широкому вовлечению граждан в деятельность государственного сектора страны способны лучше решать прошлые и существующие проблемы и удовлетворять будущие потребности. В своем Докладе о мировом развитии за 2017 год Всемирный банк анализирует роль управления и права в экономическом развитии стран. В нем рассматриваются институциональные основы эффективно функционирующего государства и анализируется взаимосвязь между экономическим развитием и основополагающими факторами, которые влияют на качество управления, и разрыв между планами и результатами реформ в сфере управления.

52. Всемирный банк определил четыре стратегических приоритетных области для оказания поддержки усилиям государств по совершенствованию их систем управления: а) управление государственными финансами; б) эффективность работы государственного сектора; в) подотчетность в сфере оказания услуг; и г) открытое, инклюзивное и подотчетное управление.

53. Что касается управления государственными финансами, то Всемирный банк оказывает поддержку государствам в разработке политики и во внедрении процедур, направленных на улучшение сбора доходов, управления ими и эффективное использование ресурсов.

54. Что касается эффективности работы государственного сектора, то Всемирный банк оказывает поддержку государствам в совершенствовании работы гражданских служащих; повышении потенциала и качества государственного управления; улучшении эффективности и транспарентности государственных предприятий; укреплении систем сдержек и противовесов, используемых в государственном секторе; повышении эффективности высших ревизионных и надзорных учреждений и судебных органов и наращивании потенциала механизмов координации и реализации политики.

55. Что касается подотчетности в сфере оказания услуг, то Всемирный банк оказывает поддержку государствам в создании механизмов обратной связи с гражданами, укреплении финансовой отчетности и создании транспарентных и эффективных систем госзакупок.

56. И наконец, Всемирный банк оказывает поддержку государствам в обеспечении более открытого и инклюзивного управления и в усилиях по борьбе с коррупцией.

57. В Объединенной Республике Танзания, например, правительство присоединилось к партнерству «Открытое правительство» в целях поощрения транспарентности и участия граждан. Оно также приняло к использованию новую модель представления результатов, в том числе в секторах образования, здравоохранения и водоснабжения. В Бангладеш Всемирный банк оказывал поддержку в создании Центра данных о госзакупках, а также в организации обучения по вопросам государственных закупок и профессиональной сертификации. В Пакистане он показывал поддержку созданию телефонного информационного центра, позволяющего гражданам высказать свое мнение о государственных услугах в целях борьбы с мелкой коррупцией и оценки качества предоставляемых услуг.

58. Кроме того, через Целевой фонд стран Северной Европы, Всемирный банк реализует мероприятия, направленные на укрепление благого управления через призму прав человека. Эти мероприятия сосредоточены на оценке и анализе воздействия мер государственного управления, направленных на расширение участия, обеспечение транспарентности и подотчетности и сокращение масштабов коррупции.

59. В Колумбии, например, Всемирный банк оказывает поддержку сбору данных для понимания того, каким образом перемещенные лица и другие жертвы нарушений прав человека, совершенных в ходе вооруженного конфликта в стране, пытаются добиться соблюдения своих прав, анализа последствий обеспечения соблюдения их прав и эффективности различных моделей предоставления услуг для оказания помощи перемещенным лицам и другим жертвам в осуществлении их прав.

60. В Уганде Всемирный банк оказывает поддержку программе развития по инициативе общин, которая содержит компонент транспарентности, подотчетности и борьбы с коррупцией, осуществляемой Государственной инспекцией Уганды в партнерстве с гражданским обществом и неправительственными организациями. Целевой фонд стран Северной Европы оказывает поддержку в проведении оценки результативности с целью документирования того, каким образом меры общественной подотчетности могут способствовать участию в общественной жизни, оказанию услуг, и качества проектов в области развития. Ожидается, что данная оценка позволит получить информацию о том, каким образом поощрение прав человека и участие в ведении государственных дел могут ускорить процесс развития.

## **D. Департаменты и управления Секретариата Организации Объединенных Наций**

### **1. Департамент по политическим вопросам**

61. Департамент по политическим вопросам играет центральную роль в выполнении мандата Организации Объединенных Наций по предотвращению и урегулированию конфликтов. Департамент оказывает Генеральному секретарю и его посланникам поддержку в предоставлении «добрых услуг» и реализации усилий в рамках превентивной дипломатии. Специальные политические миссии и региональные отделения, развернутые в разных районах мира, занимаются миротворчеством и превентивной дипломатией и поддержанием усилий, направленных на установление мира, в поддержку открытых, действующих при активном участии национальных властей и пользующихся поддержкой на региональном уровне всеобъемлющих социальных механизмов, включая конституции, мирные соглашения, избирательные системы и другие инклюзивные политические процессы.

62. Канцелярия Специального координатора Организации Объединенных Наций по ближневосточному мирному процессу, например, участвовала в проведении анализа сектора государственного управления для определения направленности реформ и в разработке национальной политической повестки дня период 2017–2022 годов.

63. Канцелярия Специального координатора Организации Объединенных Наций по Ливану оказывала поддержку в восстановлении государственных институтов и реализации других законодательных мер, включая подготовку законодательства по борьбе с пытками и разработку закона о создании национальной комиссии по правам человека. Канцелярия также оказывала поддержку проведению президентских и парламентских выборов и деятельности органов исполнительной власти. Она также оказывала техническую помощь в модернизации систем государственного управления, в частности налоговых и таможенных систем. Канцелярия также оказывала помощь в реформировании избирательной системы и расширении представленности женщин в политике. Другие виды поддержки включают в себя децентрализацию в целях стимулирования экономического развития на местном уровне, информационно-пропагандистские усилия в целях борьбы с пытками, следование политике должной осмотрительности при оказании Организацией Объединенных Наций поддержки сектору безопасности, а также помощь усилиям по предотвращению насильственного экстремизма.

64. Объединенное отделение Организации Объединенных Наций по миростроительству в Гвине-Бисау оказывало поддержку в создании межведомственного комитета по выполнению обязательств в области прав человека, созданию независимой комиссии по правам человека и пересмотре законодательства. Оно также поощряло участие женщин в политических процессах и поддерживало усилия, направленные на укрепление гражданского общества.

65. Отделение Организации Объединенных Наций для Западной Африки и Сахеля занималось решением ряда проблем управления, связанных с проведением выборов, включая усилия по предотвращению и сокращению насилия в ходе выборов, политические преобразования, конституционную реформу, политический диалог, насильственный экстремизм и транснациональную организованную преступность. В дополнение к решению проблем, связанных с конфликтами, оно также занималось решением ключевых вопросов в области прав

человека, связанных с благом управлением, включая свободу выражения мнений, свободу мирных собраний и ассоциации, и правами женщин.

66. Благое управление и права человека занимают центральное место в работе Регионального центра Организации Объединенных Наций по превентивной дипломатии для Центральной Азии, направленной на оказание поддержки усилиям по борьбе с насильственным экстремизмом и терроризмом, а также в области управления трансграничными водными ресурсами.

67. Канцелярия Специального посланника Генерального секретаря по району Великих озер оказывало поддержку правительствам стран регионе в осуществлении Рамочного соглашения о мире, безопасности и сотрудничестве и поощрении благого управления, верховенства права и прав человека. Мероприятия включали в себя оказание поддержки созданию сети судебного сотрудничества с целью предотвращения и пресечения трансграничной организованной преступности, а также усилия по поощрению обмена информацией и опытом, например о доступе к правосудию для жертв сексуального и гендерного насилия или насилия, связанного с проведением выборов.

68. Другие примеры касаются мероприятий в Папуа-Новой Гвинее, на Южном Кавказе и Коморских Островах и включают в себя подготовку сотрудников полиции по вопросам интеграции правозащитного подхода в деятельность правоохранительных органов, поддержку и консультационную помощь в связи с созданием национальной комиссии по правам человека и поощрение национального и регионального диалога.

## **2. Подразделение по вопросам верховенства права Канцелярии Генерального секретаря**

69. Подразделение по вопросам верховенства права Канцелярии Генерального секретаря вносит свой вклад в развитие благого управления путем использования подхода, основанного на верховенстве права. Его усилия по поощрению и защите прав человека включают в себя оказание поддержки государствам-членам в достижении целей в области устойчивого развития.

70. Подразделение оказывало поддержку государствам-членам в процессе, приведшем к принятию Повестки дня в области устойчивого развития, в частности путем участия в подготовке краткой обзорной записки по вопросам предотвращения конфликтов, постконфликтного миростроительства и содействия обеспечению прочного мира, верховенства права и благого управления. Оно также организовало обсуждения в дискуссионных группах с уделением основного внимания верховенству права в качестве одной из движущих сил инклюзивного развития и способам оценки правоохранительных структур и услуг для информационного обеспечения процессов разработки программ и принятия решений. Подразделение продолжает вносить вклад в поддержку осуществления цели 16 в области устойчивого развития, а также в его оценку и представление соответствующей отчетности.

71. Верховенство права поощряется в рамках Организации Объединенных Наций в качестве принципа управления, связанного с правами человека, в частности путем увязки верховенства права и правосудия переходного периода с международными нормами и стандартами в области прав человека. Примерами уделения приоритетного внимания этим вопросам могут служить разработка руководящих записок, касающихся участия Организации Объединенных Наций в конкретных областях работы по тематике верховенства права, и работа Подразделения по включению принципа верховенства права в общесистемные

стратегии, в том числе в поддержку усилий государств-членов по борьбе с терроризмом и предотвращению насильственного экстремизма.

72. Подразделение также оказывало поддержку проведению ряда неофициальных брифингов в целях поощрения диалога между организациями системы Организации Объединенных Наций и государствами по вопросу о верховенстве права, способствовало обмену национальным опытом в целях укрепления верховенства права и проводило мероприятия по вопросам реформы пенитенциарной системы, надзорных учреждений и электронного правосудия.

### **3. Управление по координации гуманитарных вопросов**

73. Хотя Управление по координации гуманитарных вопросов не имеет стратегий, программ или видов деятельности, конкретно направленных на укрепление благого управления или непосредственное участие в миростроительстве, его гуманитарная деятельность оказывает поддержку усилиям по укреплению мира и защите гражданских лиц и их возвращению и реинтеграции после перемещения. Управление оказывает поддержку совместному анализу и эффективной координации между действующими субъектами в области гуманитарной деятельности, прав человека, развития и укрепления мира.

74. Управление также использует свою информационно-просветительскую роль для убеждения правительств и сторон в конфликте выполнять свои обязательства по защите гражданских лиц и для обеспечения того, чтобы гуманитарные приоритеты определялись только исходя из потребностей, а также, чтобы помощь и защита предоставлялись в первоочередном порядке тем, кто находится в наиболее уязвимом положении.

75. В настоящее время Управление занимается реализацией Повестки дня в интересах человечества, в том числе путем ведения Платформы действий, обязательств и преобразований, с помощью которой будет вестись мониторинг обязательств.

### **4. Управление Верховного комиссара – Палестина**

76. УВКПЧ–Палестина оказывает техническую консультационную помощь по вопросам согласования национальных приоритетов с юридическими обязательствами Государства Палестина в соответствии с договорами по правам человека и его политической приверженностью делу достижения целей в области устойчивого развития. Эти усилия реализуются при поддержке страновой группы Организации Объединенных Наций, которая оказывает правительству помощь в осуществлении Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года. В целях содействия интеграции договорных обязательств в области прав человека и целей в области устойчивого развития в национальные секторальные стратегии УВКПЧ и Министерство иностранных дел разработали матрицу, иллюстрирующую связи между договорными обязательствами, целями в области устойчивого развития и возможными приоритетами для каждого сектора государственного управления. Кроме того, УВКПЧ–Палестина сотрудничает с организациями гражданского общества по вопросам использования рамок целей в области устойчивого развития и их процессов для поощрения прав человека и обеспечения подотчетности правительства.

## **5. Канцелярия Специального представителя Генерального секретаря по вопросу о детях и вооруженных конфликтах**

77. Канцелярия Специального представителя Генерального секретаря по вопросу о детях и вооруженных конфликтах сообщила о ряде инициатив, связанных с благим управлением, таких как подписание планов действий с правительственными и негосударственными вооруженными сторонами в целях уменьшения нарушений в отношении детей; протоколов передачи от военных гражданским органам; и взаимодействие с региональными организациями по вопросу о детях и вооруженных конфликтах и информационно-пропагандистская деятельность в отношении Конвенции о правах ребенка. Планы действий включают в себя обязательства принимать шаги по укреплению институциональных мер по соблюдению прав и удовлетворению потребностей детей, затронутых вооруженным конфликтом. Кампания «Дети, а не солдаты» имела целью оказание поддержки национальным силам безопасности в прекращении вербовки и использования детей в своих силах в странах, затронутых конфликтом.

78. Канцелярия также уделяла приоритетное внимание партнерству с региональными организациями в целях продвижения повестки «Дети и вооруженные конфликты» и поощрения региональной ответственности за защиту детей, в том числе путем оказания поддержки в разработке плана работы Африканского союза по вопросу о детях и вооруженных конфликтах. Этот план содействует реализации на практике принципа благого управления путем принятия политики и решений, способствующих установлению мира и соблюдению прав детей в вооруженных конфликтах.

79. Другие партнерства включают в себя взаимодействие с Лигой арабских государств в целях заключения соглашения о сотрудничестве для улучшения координации и обмена информацией в интересах учета вопросов защиты детей; с Организацией Североатлантического договора, с уделением особого внимания использованию практического опыта для обеспечения информационной основы для учебных курсов по вопросу о детях и вооруженных конфликтах; с Европейским союзом в деле защиты детей в условиях конфликта в рамках диалога по вопросам политики и прав человека; и с отдельными государствами-членами с целью укрепления защиты детей и поощрения ратификации и принятия соответствующего международного и национального законодательства.

80. Специальный представитель продолжает пропагандировать подписание и ратификацию Факультативного протокола к Конвенции о правах ребенка, касающегося участия детей в вооруженных конфликтах, и введение в действие законодательства для установления уголовной ответственности за вербовку и использование детей в военных целях.

## **6. Страновая группа Организации Объединенных Наций на Мадагаскаре**

81. Поддержка страновой группой Организации Объединенных Наций на Мадагаскаре принципа благого управления в целях поощрения и защиты прав человека опирается на четыре основных компонента: а) децентрализация и результативность на местах; б) борьба с безнаказанностью и укрепление принципов ответственности и верховенства права; в) миростроительство и предотвращение конфликтов; и д) помощь в проведении выборов.

82. Страновая группа оказывает поддержку в разработке и введении в действие правовых и стратегических рамок, способствующих децентрализации и развитию на местном уровне. Она участвует в разработке планов развития на

местном уровне и создании механизмов широких консультаций с уделением особого внимания женщинам, молодежи и уменьшению опасности бедствий.

83. Страновая группа также оказывает поддержку ряду инициатив, направленных на борьбу с безнаказанностью и укрепление подотчетности и верховенства права посредством информационно-просветительских кампаний, а также наращиванию потенциала в области международных стандартов и принципов в области прав человека; путем обеспечения координации между органами правосудия и органами по борьбе с коррупцией и корректировки нормативно-правовой базы и структур, в том числе посредством предоставления технической помощи в проведении правовых реформ в целях предупреждения пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения, и содействия в обеспечении доступа к правосудию для уязвимых групп населения. Страновая группа оказывает поддержку, например, в создании платформы для рассмотрения дел о нарушениях прав человека; предоставляет консультационную помощь по вопросам соблюдения прав человека при проведении операций по обеспечению безопасности; и помогает в разработке законодательства об альтернативах смертной казни, закона об отмене уголовной ответственности за правонарушения в средствах массовой информации и закона о создании национальной комиссии по правам человека.

84. Кроме того, страновая группа оказывает поддержку процессу национального примирения, разъясняя важность соблюдения и поощрения прав на установление истины, правосудие и возмещение ущерба и гарантий неповторения, а также участия женщин в этом процессе. Она также оказывает поддержку в разработке национальной стратегии реформирования сектора безопасности. Страновая группа обратила внимание на два проекта, реализованные в этой области. Первый проект направлен на создание более прочных демократических институтов, способных эффективно бороться с коррупцией и укреплять диалог между населением и его выборными представителями. В этом случае страновая группа уделяет основное внимание поддержке Национальной комиссии по правам человека. В рамках второго проекта Группа стремится оказать поддержку реформированию сектора безопасности путем организации учебы по вопросам прав человека для сотрудников сил безопасности.

85. И наконец, страновая группа Организации Объединенных Наций на Мадагаскаре также оказывает помощь в создании национального потенциала для наблюдения за положением в области прав человека в ходе выборов, проведении оценки правовых рамок, регулирующих проведение выборов, модернизации электронной системы для формирования списков избирателей и наращивании потенциала основных заинтересованных сторон в процессе выборов.

## **7. Статистический отдел Организации Объединенных Наций**

86. Статистический отдел Организации Объединенных Наций представил информацию о Статистической комиссии и Межучрежденческой группе экспертов по показателям достижения целей в области устойчивого развития.

87. На своей сорок седьмой сессии Статистическая комиссия согласилась использовать в качестве важной отправной точки предлагаемую глобальную систему показателей для целей и задач Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года. Эта система включает в себя показатели для оценки выполнения задач цели 16 в области устойчивого развития. Комиссия также заявила о своей поддержке «дорожной карты», предложенной Прайской группой по статистике государственного управления, и ее действий по разра-

ботке справочника по статистике государственного управления для национальных статистических органов.

88. В рамках этого процесса в целях согласования показателей достижения целей Межучрежденческая группа экспертов по показателям достижения целей в области устойчивого развития согласовала вводную часть по дезагрегированию данных, которая будет применяться в отношении всех показателей.

## **Е. Другие органы**

### **1. Конвенция Организации Объединенных Наций по борьбе с опустыниванием**

89. Конвенция Организации Объединенных Наций по борьбе с опустыниванием способствует применению правозащитного подхода и принципов благого управления путем содействия созданию благоприятных условий для благого управления, а также посредством поощрения гендерного равенства.

90. Участие, партнерство и децентрализация являются основными принципами секретариата Конвенции и имеют решающее значение для поощрения и обеспечения использования принципов благого управления в стратегиях, программах и мероприятиях, осуществляемых в рамках Конвенции, как на глобальном, так и на местном уровнях. Национальные программы действий разрабатываются с учетом этих принципов на основе процесса консультаций с участием многих заинтересованных сторон. Эти принципы способствуют укреплению транспарентности и подотчетности государственных учреждений на всех уровнях, что в свою очередь укрепляет приверженность реализации этих программ и их устойчивость.

91. В качестве примера местного уровня секретариат Конвенции сообщил о поощрении диалога по вопросам гендерного равенства в Эфиопии. Государство определило гендерное равенство и средства к существованию в качестве показателей для оценки прогресса в выполнении задачи 3 цели 15 в области устойчивого развития и в поддержку цели 5, что позволило повысить уровень информированности о важности нейтральности к воздействию явления деградации земель (а именно, поддержания баланса между площадями подвергшихся деградации и восстановленных земель на ежегодной основе), обеспечить на местном уровне заинтересованность в решении этой задачи и выявить конкретные потребности региона и изучить пути их удовлетворения. Пропаганда этих методов и механизмов потребовала правозащитного подхода к укреплению благого управления.

92. Еще одним примером мероприятий, направленных на расширение участия женщин в принятии решений, может служить проект освоения водосборного бассейна в штате Уттаракханд, Индия. Данная инициатива содействовала не только укреплению рационального использования водосборного бассейнов, но и повышению социальной стабильности и расширению участия в проекте и привела к увеличению доходов домашних хозяйств и сокращению времени, которое женщины тратят на поход к источникам воды.

93. Политика и программы Конвенции также содействуют достижению гендерного равенства. Конвенция поощряет участие женщин во всех процессах принятия решений в рамках разработки национальных программ действий, а также укрепление потенциала женщин в целях ликвидации неравенства. Для обеспечения понимания того, каким образом можно достичь нейтральности

к воздействию явления деградации земель без обострения гендерного неравенства, Конвенция оказывает поддержку ряду соответствующих инициатив.

94. В Намибии, например, правительство работает над достижением гендерного равенства путем создания официальных должностей в сельских советах по регистрации земельных участков, способствуя таким образом укреплению прав женщин на владение землей. В Эфиопии местные органы власти уполномочены создавать механизмы регистрации, которые позволяют женщинам и мужчинам в сельских районах владеть землей на индивидуальной основе.

95. Последним примером служит программа «Южный оазис» Конвенции, которая способствует созданию рабочих мест для женщин в туристической отрасли. Эта программа содействует расширению экономических прав и возможностей женщин, укреплению их уверенности в себе и способности участвовать в большей степени в жизни общества и в конечном итоге приведет к созданию сети избранных должностных лиц – женщин, призванной способствовать наращиванию потенциала и укреплению роли женщин, избранных в местные органы власти, в управлении и процессах принятия решений.

## **2. Конвенция о биологическом разнообразии**

96. Конвенция о биологическом разнообразии налагает на договаривающиеся стороны обязательства разрабатывать национальные стратегии и планы действий в области биоразнообразия, предусматривать меры по сохранению и устойчивому использованию биологического разнообразия в соответствующих секторальных и межсекторальных планах, программах и политике, а также учитывать эти вопросы в процессе принятия решений на национальном уровне, что предполагает помещение задачи сохранения биоразнообразия в правозащитный контекст.

97. Конвенция и два протокола к ней – Картахенский протокол по биобезопасности и Нагойский протокол регулирования доступа к генетическим ресурсам и совместного использования на справедливой и равной основе выгод от их применения – в совокупности с руководящими принципами, руководствами, программами работы и инструментами, принятыми Сторонами, предусматривают важные обязанности и обязательства по повышению уровня информированности и поощрению участия гражданского общества в целях защиты прав коренных народов и местных общин, и поощрения гендерного равенства, искоренения нищеты и обеспечения развития, включая продовольственную безопасность и устойчивое сельское хозяйство, механизмы финансирования биологического разнообразия и охраняемые районы.

98. В Стратегическом плане по биоразнообразию на 2011–2020 годы утверждается, что биологическое разнообразие лежит в основе функционирования экосистем и оказания экосистемных услуг, необходимых для благополучия человека.

99. Были приняты многочисленные меры в целях обеспечения полного и эффективного участия коренных народов и местных общин, в частности женщин, такие как создание фонда добровольных взносов для участия в совещаниях и укрепление механизмов участия. Стороны обязаны принимать меры для обеспечения того, чтобы доступ к традиционным знаниям, связанным с генетическими ресурсами, носителями которых являются коренные народы и местные общины, и генетическим ресурсам, на которые они обладают кодифицированными правами, предоставлялся только с предварительного обоснованного согласия коренных и местных общин и чтобы выгоды от их применения исполь-

зовались совместно с ними справедливым и равным образом. Были разработаны конкретные добровольные руководящие принципы проведения оценок культурных, экологических и социальных последствий предлагаемой реализации или возможного влияния проектов в местах расположения святынь, а также на землях и в акваториях, традиционно занимаемых или используемых коренными и местными общинами.

100. Другой пример касается той важности, которая придается в Конвенции и последующих документах полномасштабному участию женщин в выработке и осуществлении на всех уровнях политики, направленной на сохранение биологического разнообразия, а также учету гендерной проблематики.

101. Добровольные руководящие указания по гарантиям защищенности в механизмах финансирования биоразнообразия указывают на необходимость учета потенциального влияния механизмов финансирования биоразнообразия на различные элементы биоразнообразия и их потенциального воздействия на права и средства к существованию местных и коренных общин. Другие руководящие указания по финансированию и гарантиям биоразнообразия, предложенные на Конференции Сторон Конвенции, подчеркивают возрастающую роль гарантий в механизмах финансирования биоразнообразия в поддержку справедливого распределения выгод от биоразнообразия и управления экосистемами, включая участие местного населения и признание его прав.

102. Одним из наиболее сложных вопросов в осуществлении Конвенции является связь между людьми и охраняемыми районами. Некоторые стандарты преследуют конкретную цель предотвращения конфликтов и обеспечения справедливого распределения затрат и выгод, делая упор на различные типы управления охраняемыми районами и коллективное принятие решений и процессы управления, которые учитывают интересы широкого круга заинтересованных сторон, в частности коренных народов и местных общин, и отвечают им.

#### **IV. Выводы**

103. Материалы, полученные УВКПЧ, вновь подтвердили, что права человека и благое управление носят взаимосвязанный и взаимоусиливающий характер. В них также подтверждается, что прозрачное, ответственное, подотчетное, открытое и опирающееся на массовое участие правительство, учитывающее нужды и чаяния людей, является тем фундаментом, на котором зиждется благое управление, и служит одним из неперенных условий для полной реализации прав человека.

104. Описанные в них концептуальные, политические и программные подходы и многочисленные примеры далеко выходят за рамки узкой концепции управления, толкуемой лишь с точки зрения экономической или административной эффективности.

105. Нормы и принципы в области прав человека являются набором стандартов, служащих руководством для процессов управления и оценки результатов. Благое управление является необходимым условием создания и поддержания благоприятных условий для защиты прав человека.

106. Респонденты, соответственно, обратили внимание на важность правозащитного подхода к благому управлению и сотрудничеству в целях развития в поддержку управления, уделив особое внимание защите прав человека тех, кто наиболее уязвим к нарушениям, и обеспечению их участия.

---