

**Генеральная Ассамблея**

Distr.: General
28 July 2016
Russian
Original: English

Совет по правам человека**Тридцать третья сессия****Пункт 10 повестки дня****Техническая помощь и создание потенциала****Доклад Независимого эксперта по вопросу
о положении в области прав человека в Судане****Записка секретариата**

Секретариат имеет честь препроводить Совету по правам человека настоящий доклад Независимого эксперта по вопросу о положении в области прав человека в Судане Аристиды Нононси, подготовленный во исполнение резолюции 30/22 Совета. В докладе дается оценка положения в области прав человека в Судане за период с октября 2015 года по июнь 2016 года и фокусируется внимание главным образом на необходимости усиления защиты прав человека на местах и выполнении рекомендаций, содержащихся в предыдущем докладе Независимого эксперта Совету (A/HRC/30/60). В настоящем докладе Независимый эксперт останавливается на последних событиях в стране, описывает потребности правительства, национального правозащитного учреждения и организаций гражданского общества в технической помощи и создании потенциала и выносит рекомендации правительству, международному сообществу и вооруженным движениям в Судане в целях укрепления потенциала в области прав человека и улучшения положения в области прав человека в Судане.

GE.16-13095 (R) 100816 160816



* 1 6 1 3 0 9 5 *

Просьба отправить на вторичную переработку



Доклад Независимого эксперта по вопросу о положении в области прав человека в Судане

Содержание

	<i>Стр.</i>
I. Введение	3
II. Методы работы и формы взаимодействия	3
III. Последние события	5
IV. Основные проблемы в области прав человека	6
A. Нарушения прав человека, совершенные в ходе демонстраций в сентябре 2013 года	6
B. Цензура печати	7
C. Преследование правозащитников и свертывание деятельности организаций гражданского общества	7
D. Ограничение свободы религии	8
E. Положение студенческих активистов в Хартуме	9
F. Нарушения и ущемления прав человека в районах, охваченных конфликтом	10
V. Оценка нынешнего положения в области прав человека	14
VI. Техническая помощь и создание потенциала	15
VII. Выводы и рекомендации	16
A. Правительство Судана	17
B. Международное сообщество	17
C. Вооруженные оппозиционные движения	18

I. Введение

1. В своей резолюции 30/22 Совет по правам человека продлил на один год мандат Независимого эксперта по вопросу о положении в области прав человека в Судане и просил его продолжать взаимодействовать с правительством Судана для оценки и проверки положения в области прав человека и информирования о своих выводах с целью выработки рекомендаций по вопросам технической помощи и создания потенциала для решения проблем, связанных с правами человека, в стране. Совет просил также Независимого эксперта представить доклад Совету на его тридцать третьей сессии.

2. В настоящем докладе охвачен период с октября 2015 года по июнь 2016 года. В нем Независимый эксперт дает оценку положения в области прав человека в Судане в течение отчетного периода, уделяя главное внимание необходимости усиления мер по защите прав человека на местах и выполнению рекомендаций, которые содержались в его предыдущем докладе Совету (A/HRC/30/60).

3. Настоящий доклад основывается на информации, полученной Независимым экспертом в ходе его посещения Судана, а также на информации, предоставленной правительством Судана, Смешанной операцией Африканского союза – Организации Объединенных Наций в Дарфуре (ЮНАМИД) и другими источниками, включая организации гражданского общества, учреждения, фонды и программы системы Организации Объединенных Наций, занимающиеся оперативной деятельностью в Судане, а также сообщество доноров.

4. Независимый эксперт выражает признательность правительству Судана за приглашение посетить страну и сотрудничество в деле осуществления возложенного на него мандата. Он обращает особое внимание на то, что ему был разрешен доступ ко всем местам и учреждениям, которые он захотел посетить, и ко всем должностным лицам, с которыми он изъявил желание встретиться.

5. Независимый эксперт хотел бы также поблагодарить канцелярию Координатора-резидента и Координатора по гуманитарным вопросам Организации Объединенных Наций в Хартуме, ЮНАМИД, Программу развития Организации Объединенных Наций, другие действующие в Судане учреждения Организации Объединенных Наций и международные организации по оказанию чрезвычайной помощи, представителей дипломатического корпуса, организации гражданского общества и все другие группы и лица, которые предоставляли ему помощь и делились с ним информацией.

II. Методы работы и формы взаимодействия

6. В течение отчетного периода Независимый эксперт предпринял одну поездку в Судан: с 14 по 28 апреля 2016 года. Он посетил Хартум, Кадугли в штате Южный Кордофан, Эль-Фашер и Табит в штате Северный Дарфур, Эд-Даэйн в штате Восточный Дарфур и штат Эль-Гезира. Он провел встречи с ответственными должностными лицами государства, Координатором-резидентом и Координатором по гуманитарным вопросам Организации Объединенных Наций, представителями учреждений Организации Объединенных Наций и международных учреждений по оказанию чрезвычайной помощи, представителями дипломатического корпуса, организаций гражданского общества, лидерами оппозиционных политических партий, представителями научных кругов, лидерами общин, правозащитниками, представителями профессиональных

групп и другими сторонами и получил достоверную информацию об общем положении в области прав человека в стране.

7. В Хартуме Независимый эксперт провел обсуждения по широкому кругу вопросов с ответственными должностными лицами государства, включая Государственного министра иностранных дел, Государственного министра юстиции, Государственного министра финансов, Председателя Верховного суда и представителей судебной власти, парламентариев и должностных лиц специализированных подразделений в различных ведомствах. Он был проинформирован о положении в области прав человека в стране докладчиком и членами Консультативного совета по правам человека и обнадежен их ответами на некоторые из поднятых им вопросов. Он имел откровенные и конструктивные беседы с директором, отвечающим за подготовку кадров и укрепление потенциала Национальной службы разведки и безопасности, встречался с председателем и членами Национальной комиссии по правам человека, главой Комиссии по оказанию гуманитарной помощи и сотрудниками его секретариата, членами Коллегии адвокатов Хартума, председателем и членами Союза суданских журналистов, членами Суданского объединения независимых журналистов, а также ректором и старшими профессорами Хартумского университета, которые поделились с ним своими мнениями по вопросу о положении в области прав человека в Судане. Независимый эксперт также принял участие в работе форума по вопросу о воздействии односторонних принудительных мер на осуществление прав человека и встретился с представителями организаций гражданского общества, правозащитниками и жертвами нарушений прав человека, причем некоторые из них поделились с ним своим личным опытом. Он также встретился с представителями дипломатического корпуса, включая Африканский союз и Африканский банк развития, а также представителями оппозиционных политических партий, от которых он получил ценную информацию о положении в области прав человека в стране. Он также посетил в Омдурмане тюрьмы для мужчин и женщин, где был проинформирован об условиях содержания под стражей.

8. В Северном Дарфуре Независимый эксперт провел встречи с исполнительным председателем Дарфурской региональной администрации, вице-губернатором штата Северный Дарфур, специальным прокурором по преступлениям в Дарфуре, главой Комиссии по оказанию гуманитарной помощи в Северном Дарфуре и сотрудниками его секретариата, представителями Национальной комиссии по правам человека, а также сотрудниками ЮНАМИД и учреждений Организации Объединенных Наций в Северном Дарфуре. Он также посетил лагерь «Зам Зам» для внутренне перемещенных лиц, где его проинформировали об условиях жизни размещенных в нем лиц, и типовую деревню в Табите.

9. В Восточном Дарфуре Независимый эксперт провел встречи с губернатором штата Восточный Дарфур и сотрудниками его секретариата, а также сотрудниками ЮНАМИД и представителями организаций гражданского общества. Он также посетил лагерь «Хор-Омер», где размещены беженцы из Южного Судана.

10. В Южном Кордофоне Независимый эксперт встретился с представителями органов власти штата, в том числе с губернатором штата Южный Кордофан и сотрудниками его секретариата, парламентариями, представителями судебной власти и лидерами общин. Независимый эксперт также посетил штат Эль-Гезира, где был проинформирован о воздействии односторонних принудительных мер на сельское хозяйство и здравоохранение в регионе.

11. Наконец, во время поездки во Францию в июне 2016 года Независимый эксперт встретился с представителями вооруженных оппозиционных движений, включая Движение за справедливость и равенство, Освободительную армию Судана Минни Минави и Освободительное движение Судана Абдула Вахида, которые поделились своими мнениями о мирном процессе и о положении в области прав человека в Дарфуре.

III. Последние события

12. В течение отчетного периода главным политическим событием в Судане оставался национальный диалог. 10 октября 2015 года Президент аль-Башир открыл конференцию по внутринациональному диалогу, которую бойкотировали многие из основных оппозиционных партий, включая Национальную партию «Аль-Умма», Коммунистическую партию Судана и партию «Реформы Сейчас», а также основные вооруженные движения Судана, в том числе Движение за справедливость и равенство, Освободительная армия Судана Минни Минави и Освободительное движение Судана Абдула Вахида.

13. В ходе поездки Независимого эксперта в Судан в апреле 2016 года ответственные должностные лица государства особо указывали на то, что правительство намерено эффективно содействовать поддержанию национального диалога в целях улучшения социально-политического положения и положения в области прав человека в стране. Шесть подкомитетов конференции по национальному диалогу завершили свои обсуждения и представили свои рекомендации 28 февраля 2016 года. Участники пришли к консенсусу по ряду вопросов, в том числе по суданской идентичности и руководящим принципам процесса пересмотра Конституции в переходный период. Оппозиция, однако, придерживалась мнения о том, что по-прежнему необходим конструктивный национальный диалог, при наличии необходимых гарантий того, что правительство создаст для этого благоприятные условия и не будет прибегать к устрашению, произвольным арестам и задержаниям.

14. Независимый эксперт призывает правительство создать благоприятные условия для свободного и справедливого национального диалога и обеспечить активное участие всех заинтересованных сторон в целях продвижения дела мира и примирения в Судане.

15. 14 января 2016 года правительство Судана начало крупную военную операцию против позиций Освободительного движения Судана Абдула Вахида в районе Джебель-Марра в Дарфуре, обвинив повстанческое движение в мародерстве и нападениях на гражданское население и военные и гражданские автоколонны в этом районе. Независимый эксперт обеспокоен последствиями конфликта для гражданского населения в свете утверждений о нарушениях прав человека и серьезных нарушениях международного гуманитарного права. Он отметил, что по крайней мере 20 000 мирных жителей временно размещены за пределами района развертывания ЮНАМИД в районе Сортони штата Северный Дарфур. Он обращается к властям Судана, несущим главную ответственность за защиту прав человека в Дарфуре, и ко всем другим сторонам в конфликте с призывом уважать права гражданского населения, в том числе путем принятия инициативных мер по сдерживанию нападений на мирных жителей.

16. Если говорить о позитивных факторах, то Независимый эксперт высоко оценил усилия, предпринимаемые ЮНАМИД, Африканским союзом, правительством Катара и другими партнерами по налаживанию политического диалога.

лога между правительством Судана и вооруженными оппозиционными движениями в рамках Дохинского документа о мире в Дарфуре. Он приветствовал подписание правительством Судана в Аддис-Абебе в марте 2016 года соглашения по дорожной карте, направленного на прекращение конфликтов в Дарфуре и штатах Южный Кордофан и Голубой Нил. Он настоятельно призывает вооруженные движения поставить интересы народа Судана превыше всего и подписать соглашение по дорожной карте в целях обеспечения мира и стабильности в Судане.

17. Независимый эксперт приветствовал открытие в феврале 2016 года в Дарфуре отделения Национальной комиссии по правам человека в качестве позитивного шага в направлении укрепления потенциала национального правозащитного учреждения, отвечающего за мониторинг положения в области прав человека в Дарфуре и представление соответствующих отчетов. Он призывает правительство Судана оказывать Национальной комиссии по правам человека поддержку, необходимую для расширения ее присутствия и деятельности в остальных четырех штатах Дарфура.

18. 11–13 апреля 2016 года в Дарфуре был проведен референдум в целях определения его административного статуса. Предстояло сделать выбор между нынешней системой, предусматривающей существование пяти штатов, и единой региональной администрацией Дарфура. 14 апреля Комиссия по проведению референдума в Дарфуре объявила, что 97,27% избирателей сделали выбор в пользу сохранения нынешней конфигурации административной системы Дарфура, которую образуют пять штатов. За проведением референдума следили наблюдатели от Африканского союза и Лиги арабских государств.

IV. Основные проблемы в области прав человека

19. Хотя Независимый эксперт отметил во время своей поездки готовность правительства к проведению открытого и конструктивного диалога, он выразил обеспокоенность в связи с сохраняющимися проблемами в области прав человека, которые были обозначены в его предыдущем докладе и которые правительство так и не устранило. К их числу относятся нарушения, допущенные в ходе состоявшихся в сентябре 2013 года демонстраций против отмены субсидий на топливо, цензура печати, преследования правозащитников, свертывание деятельности организаций гражданского общества, ограничения свободы вероисповедания, а также аресты и задержания студенческих активистов.

A. Нарушения прав человека, совершенные в ходе демонстраций в сентябре 2013 года

20. В продолжение темы, затронутой в ходе его последней поездки и в последнем докладе, Независимый эксперт на встречах с представителями суданских властей поднимал вопрос о пострадавших и семьях пострадавших во время состоявшихся в сентябре 2013 года демонстраций против отмены субсидий на топливо. Независимый эксперт напомнил, что в сентябре 2013 года в ответ на отмену субсидий на топливо по территории штата Хартум прокатилась волна демонстраций, приведших к гибели и ранению людей, уничтожению имущества и последующему аресту и задержанию большого числа демонстрантов. Международное сообщество призвало к проведению тщательного расследования нарушений прав человека, имевших место в ходе этих демонстраций.

21. Независимый эксперт был проинформирован о продолжающемся процессе выплаты правительством Судана компенсации пострадавшим и семьям пострадавших во время этих инцидентов. Тем не менее он призвал власти обеспечить проведение независимого судебного расследования убийств и различных других нарушений прав человека и привлечь к ответственности виновных в этих инцидентах. Безднаказанность нарушителей прав человека послала бы неверный сигнал жертвам, преступникам и широкой общественности и подорвала бы принцип верховенства права.

В. Цензура печати

22. Начиная с октября 2015 года имели место несколько случаев ограничения свободы печати и средств массовой информации, включая введение цензуры в отношении нескольких газет и их временное закрытие. Так, 12 октября 2015 года журналист газеты «ас-Сийаси» Манал Абдул-Алла был вызван на допрос сотрудниками службы безопасности в связи со статьей о возможном присутствии в Судане Исламского государства Ирака и Леванта. 13 декабря 2015 года сотрудники службы безопасности изъяли тиражи газет «ат-Тайар» и «ас-Сайха», а 14 декабря 2015 года эти издания были закрыты.

23. 1 марта 2016 года журналист газеты «аль-Рай аль-Аам» Рокайя аз-Заки был вызван на допрос в Национальную службу разведки и безопасности после публикации статьи о финансовой коррупции, связанной с Союзом трудящихся. В течение второй недели мая 2016 года Национальная служба разведки и безопасности конфисковала независимую газету «аль-Гарида» по неизвестным причинам. Тиражи газеты изымались сотрудниками службы безопасности 9, 10, 12 и 13 мая 2016 года. Кроме того, журналисты сообщали о том, что сотрудники полиции и службы безопасности подвергали их допросам и преследованиям.

24. В своих беседах с правительственными чиновниками Независимый эксперт поднимал этот вопрос в качестве предмета законной озабоченности, которому правительство обязано уделить внимание. В связи с этим он приветствует принятое Конституционным судом 1 мая 2016 года постановление, разрешающее газете «ат-Тайар» возобновить свою деятельность. Он призывает правительство создать благоприятные условия для свободной и независимой прессы.

С. Преследование правозащитников и свертывание деятельности организаций гражданского общества

25. В течение отчетного периода правительство продолжало ограничивать деятельность организаций гражданского общества.

26. 29 февраля 2016 года сотрудники Национальной службы разведки и безопасности провели обыски в помещениях Хартумского центра подготовки кадров и развития людских ресурсов, являющемся организацией гражданского общества, и конфисковали девять мобильных телефонов, пять ноутбуков, а также публикации, учебные материалы и другие служебные документы. После обысков у правозащитников, являвшихся работниками центра, были изъяты паспорта.

27. В период с 3 по 13 марта 2016 года связанные с центром правозащитники и активисты были вызваны на допрос в штаб-квартиру Национальной службы разведки и безопасности в Хартуме. Всем вызванным туда лицам задавались вопросы о деятельности организации и их контактах с Центром просвещения и

развития людских ресурсов «аль-Хатим Адлан», являвшемся организацией, которая была произвольным образом закрыта правительством в 2012 году. После проведенных обысков директор центра и еще один правозащитник были вызваны на допрос, где им было предъявлено обвинение в совершении уголовных преступлений.

28. Кроме того, в марте 2016 года четыре представителя суданского гражданского общества¹ были схвачены сотрудниками службы безопасности в международном аэропорту Хартума на их пути в Женеву, где они должны были участвовать в предсессионных заседаниях в рамках универсального периодического обзора Судана. После сдачи багажа и по предъявлении паспортов сотрудникам иммиграционной службы они были остановлены и проинформированы о том, что в их отношении действует запрет на поездки. Их паспорта были изъяты, а им было велено обратиться за дополнительной информацией в информационно-справочный отдел штаб-квартиры Национальной службы разведки и безопасности. Это фактически лишило их возможности поехать в Женеву для участия в предсессионных заседаниях в рамках обзора.

29. Приветствовав решение суданских властей вернуть правозащитникам их паспорта, Независимый эксперт, тем не менее, выразил обеспокоенность по поводу утверждений о том, что запреты на поездки в отношении г-на Эльшовая и г-на Шаддада были введены в отместку за их сотрудничество с Организацией Объединенных Наций, ее представителями и механизмами в области прав человека, в том числе в рамках универсального периодического обзора.

30. Независимый эксперт также выразил обеспокоенность по поводу запрета на поездки в отношении г-на Салиха и г-на Юсифа, которые, как представляется, были введены в отместку за их правозащитную деятельность и были призваны ограничить законное осуществление ими права на свободу мнений и их выражения.

31. Несмотря на продолжающийся национальный диалог, Независимый эксперт отметил отсутствие конструктивного диалога между правительством и субъектами гражданского общества в интересах поощрения и защиты прав человека в Судане. Независимый эксперт особо указал на то, что деятельность правозащитников имеет жизненно важное значение и что попытки их запугивания или преследования из-за их деятельности, включая их участие в процессе универсального периодического обзора, являются предметом серьезной озабоченности. Он подчеркнул необходимость того, чтобы правительство позволяло правозащитникам осуществлять свою деятельность в обстановке открытости и безопасности.

D. Ограничение свободы религии

32. Независимым экспертом была получена информация об инцидентах, связанных с арестами и ограничением свободы религии или вероисповедания в Судане. 2 и 3 ноября 2015 года в Хартуме были арестованы 27 суданских граждан, включая 3 несовершеннолетних, которым были предъявлены обвинения в вероотступничестве. Согласно полученным сведениям, указанные лица, принадлежащие к этнической группе хауса, придерживаются толкования ислама,

¹ Ими были: Савсан Хасан Эльшовая, директор Общества по вопросам развития «Асмаа», Муавийя Шаддад, президент Сетевой организации по вопросам прав человека и юридической помощи, Фейсал Мохамед Салих, журналист и правозащитник, и Сиддиг Юсиф, председатель Суданского комитета солидарности.

которое расходится с господствующей конфессией, поддерживаемой правительством Судана.

33. 30 ноября 2015 года трое несовершеннолетних, которые находились под стражей вместе со взрослыми, были освобождены Хартумским уголовным судом при условии, что они обязуются явиться в суд. 9 декабря суд освободил двух человек из-за недостатка улик. Остальные 22 взрослых были освобождены под залог 14 декабря 2015 года.

34. 13 декабря 2015 года сотрудниками Национальной службы разведки и безопасности был арестован пастор Теллахун Ногоси Касса Рата, лидер христианского студенческого движения и руководитель миссионерского центра Евангелической церкви Северного Хартума. По поступившим сообщениям, его несколько раз допрашивали по поводу одного иностранца-христианина, с которым он якобы встречался в Эфиопии и Судане. 18 декабря сотрудники Национальной службы разведки и безопасности арестовали двух пасторов Суданской церкви Христа: пастора Куву Шамала, главу миссионерской рабочей группы в его муниципальном округе, и пастора Хасана Абдурахима Коды Таура. Пастор Шамал был освобожден 21 декабря. Согласно полученной информации, пастор Таур, однако, был оставлен под стражей и лишен доступа к семье и адвокату.

35. Независимый эксперт поднимал эти вопросы во время своих контактов с представителями соответствующих органов власти Судана, которые сообщили ему, что были задержаны еще два пастора, в результате чего под стражей в ведении Национальной службы разведки и безопасности находилось в общей сложности четыре пастора. Сотрудники службы безопасности добавили, что их дела были переданы в судебные органы, которые предъявили этим пасторам обвинения в совершении уголовных преступлений.

36. На момент составления настоящего доклада Независимый эксперт не располагал сведениями, которые подтверждали бы факт проведения судебного разбирательства по делам этих пасторов. Независимый эксперт призывает суданские власти гарантировать этим пасторам право на справедливое судебное разбирательство и соблюдение надлежащей правовой процедуры. Он подчеркнул, что правительство обязано отстаивать право на свободу религии и вероисповедания, гарантированное в Конституции Судана и в статье 18 Международного пакта о гражданских и политических правах, участником которого Судан является.

Е. Положение студенческих активистов в Хартуме

37. 26 октября 2015 года девять студентов из Дарфура, принимавшие участие в мирной сидячей забастовке в Хартуме, были арестованы полицией по обвинению в участии в беспорядках, выразившихся в нарушении общественного спокойствия и порядка. Они были освобождены под залог после трех дней содержания под стражей. 14 ноября 2015 года восемь студентов из Университета Священного Корана в Омдурмане, в том числе четверо студентов из Дарфура, были арестованы сотрудниками Национальной службы разведки и безопасности в Омдурмане за участие в мирной сидячей забастовке, состоявшейся в Университете Священного Корана 25 и 26 октября. Студенты протестовали против решения университета отменить положение об освобождении новых студентов из Дарфура от платы за обучение. Сотрудники полиции и службы безопасности разогнали участников сидячей забастовки с применением слезоточивого газа и дубинок, в результате чего некоторые из протестовавших получили ранения.

38. В другом случае пять студенческих активистов из Хартумского университета были задержаны без предъявления обвинения после ареста, произведенного сотрудниками Национальной службы разведки и безопасности 13 апреля 2016 года в Хартумской стоматологической клинике. Студенты доставили в клинику раненого товарища. Во время своей поездки в Судан в апреле 2016 года Независимый эксперт поднял вопрос о пяти студентах, которых суданские власти продолжали содержать под стражей. Он был проинформирован о том, что дело должно было быть передано в соответствующие судебные инстанции на предмет разбирательства. Позже он принял к сведению и приветствовал решение суданских властей освободить студентов, что было сделано 19 и 21 июня 2016 года.

39. Национальная служба разведки и безопасности арестовала еще 27 студентов, в том числе 5 студенток, которые принимали участие в акциях протеста в Хартумском университете. Студенты начали протестовать 11 апреля после появления сообщений о том, что правительство планирует продать некоторые из университетских зданий, и продолжали свою акцию до 14 апреля. 27 студентов были отпущены без предъявления им обвинений 16 апреля 2016 года.

Г. Нарушения и ущемления прав человека в районах, охваченных конфликтом

40. В течение отчетного периода имела место резкая эскалация вооруженных конфликтов из-за действий как государственных, так и негосударственных субъектов. Продолжающийся конфликт в районе Джебель-Марра в Дарфуре, боевые действия в штатах Южный Кордофан и Голубой Нил, а также межобщинные столкновения продолжали приводить к серьезным нарушениям прав человека и норм международного гуманитарного права и массовым перемещениям гражданских лиц.

1. Дарфур

41. В течение отчетного периода ситуация в плане безопасности в Дарфуре характеризовалась эскалацией боевых действий между правительственными силами и Освободительным движением Судана Абдула Вахида. Независимый эксперт был обеспокоен пагубными последствиями конфликта для гражданских лиц в свете утверждений о нарушениях прав человека и серьезных нарушениях норм международного гуманитарного права, включая неизбирательные убийства, разрушения и поджоги деревень, похищения женщин и сексуальное насилие по отношению к ним, а также массовые перемещения гражданских лиц.

42. Согласно полученной информации, в течение первых пяти месяцев 2016 года на территории Дарфура было вновь перемещено около 80 000 человек. Поступали сообщения о том, что среди перемещенных оказалось еще порядка 142 000 человек, однако Организация Объединенных Наций не смогла подтвердить эти цифры из-за отсутствия доступа к пострадавшим районам. Причиной перемещений населения в 2016 году в подавляющем большинстве случаев стали конфликт в районе Джебель-Марра, а также межобщинные столкновения.

43. Предметом обеспокоенности остается положение в области прав человека и гуманитарная ситуация в Восточном Дарфуре, где из-за межобщинных столкновений происходят убийства и перемещение гражданского населения. Независимый эксперт с обеспокоенностью отметил беспрецедентное расширение в те-

чение отчетного периода масштабов межобщинных столкновений из-за угона скота и контроля над природными ресурсами в Восточном Дарфуре и применения комбатантами самых современных видов огнестрельного оружия.

44. Независимый эксперт считает, что для прочного решения этой проблемы нужны упреждающие меры по исправлению положения в целях борьбы с безнаказанностью в регионе и хорошо продуманная и мирная кампания по разоружению гражданского населения. Он призывает правительство принять соответствующие меры по усилению ответственности за нарушения и ущемления прав человека, а также за нарушения норм международного гуманитарного права в штате Восточный Дарфур и в других районах Дарфура.

45. Он призывает власти Судана, которые несут главную ответственность за защиту прав человека в Дарфуре, и все другие стороны в конфликте уважать права гражданского населения.

a) Положение внутренне перемещенных лиц

46. Независимый эксперт посетил в Северном Дарфуре лагерь «Зам Зам» для внутренне перемещенных лиц, где его обитатели выражали озабоченность по поводу нехватки продовольствия и ограниченности возможностей для овладения навыками, которые помогли бы улучшить шансы в жизни, в том числе возможности для доходоприносящей деятельности женщин. Кроме того, ситуация в плане безопасности в самом лагере и за его пределами по-прежнему вызывает озабоченность из-за присутствия различных вооруженных лиц и преступности в регионе.

47. Независимый эксперт выразил обеспокоенность по поводу имевших место в апреле 2016 года девяти случаев изнасилования женщин из лагеря «Зам-Зам». Согласно полученной информации, эти инциденты произошли в тот момент, когда женщины были за пределами лагеря и добывали средства к существованию. Независимый эксперт призывает правительство и ЮНАМИД выполнять свои обязательства в отношении создания безопасной обстановки для перемещенных лиц, в том числе путем расширения патрулирования в районе сельскохозяйственных угодий, которые имеют важнейшее значение для обеспечения продовольственной безопасности.

48. Независимый эксперт получил информацию о публичных заявлениях, сделанных суданскими властями в отношении возвращения внутренне перемещенных лиц и закрытия лагерей в Дарфуре. В ходе своих контактов с внутренне перемещенными лицами он отметил их нежелание соглашаться на такое решение. Они высказывали мнение о том, что в их родных районах или в других местах уровень безопасности и правосудия не гарантирован еще в такой степени, чтобы начать новую жизнь.

49. Хотя главную ответственность за создание условий и обеспечение средств, которые позволили бы внутренне перемещенным лицам добровольно вернуться в свои дома или места происхождения, несут суданские власти, им следует прилагать все усилия к обеспечению всестороннего участия перемещенных лиц в планировании и реализации мер по их возвращению, расселению и реинтеграции.

50. Независимый эксперт подчеркивает, что в соответствии с Руководящими принципами по вопросу о перемещении лиц внутри страны права, потребности и интересы внутренне перемещенных лиц должны быть главными соображениями, которыми должны руководствоваться суданские власти в своей политике и

в своих решениях в отношении закрытия лагерей для внутренне перемещенных лиц в Дарфуре.

b) Проблемы с оперативной доставкой гуманитарной помощи нуждающимся

51. По имеющимся сведениям, в Дарфуре в гуманитарной помощи нуждается порядка 3,3 млн. человек, из которых 1,6 млн. человек находятся в лагерях, согласно информации Управления по координации гуманитарных вопросов. Правительство, тем не менее, продолжает настаивать на том, чтобы международное гуманитарное сообщество играло в стране менее активную роль. Отказ в выдаче въездных виз и продлении вида на жительство нередко используется для ограничения деятельности гуманитарных организаций и, в некоторых случаях, как средство высылки гуманитарного персонала. Кроме того, суданские власти продолжают прибегать в отношении сотрудников гуманитарных организаций к ограничениям свободы передвижения и отказам в предоставлении доступа и выдаче разрешений. В результате наблюдается неуклонное сокращение в Дарфуре и других районах Судана потенциала для осуществления гуманитарной деятельности.

52. Независимый эксперт призывает правительство разрешить гуманитарным организациям и ЮНАМИД беспрепятственный доступ для оказания гуманитарной помощи нуждающимся гражданским лицам.

c) Сексуальное и гендерное насилие

53. Несмотря на принимаемые правительством меры, предметом серьезной озабоченности остается распространенность в Дарфуре сексуального и гендерного насилия. Атмосфера безнаказанности продолжает создавать благоприятную среду для сексуального насилия. О многих случаях сексуального насилия не сообщается из-за того, что жертвы боятся социальной стигматизации, связанной с изнасилованием, и мести и не верят в то, что органы правосудия способны провести эффективное расследование и привлечь виновных к ответственности.

54. Несмотря на эти трудности, правительство предприняло ряд позитивных шагов в рамках борьбы с сексуальным и гендерным насилием. В связи с этим Независимый эксперт приветствует назначение специального прокурора по проблеме насилия в отношении женщин в штате Северный Дарфур. Он надеется, что это будет способствовать укреплению потенциала судебной системы, необходимого для проведения разбирательства по делам, связанным с насилием в отношении женщин. Независимый эксперт с удовлетворением узнал о том, что в течение отчетного периода в регион Дарфура направлено 20 прокуроров в рамках усилий суданских властей по расширению доступа к системе правосудия. Некоторые из них, однако, вынуждены работать, не покидая штаб-квартиры, из-за отсутствия достаточных ресурсов и нестабильной ситуации в плане безопасности в районах их прикомандирования. Независимый эксперт призывает правительство Судана обеспечить недавно командированных прокуроров соответствующими средствами, чтобы они могли эффективным образом выполнять возложенные на них обязанности.

d) Положение беженцев из Южного Судана в Восточном Дарфуре

55. Согласно полученной информации, по состоянию на начало июня 2016 года на территории Судана находилось порядка 232 000 беженцев из Южного Судана. Большинство недавно прибывших беженцев нашли убежище в лагере «Хор-Омер» близ Эд-Дайна в Восточном Дарфуре. По имеющимся сведе-

ниям, по состоянию на 12 июня 2016 года в этом лагере насчитывалось 29 713 беженцев из Южного Судана.

56. Независимый эксперт приветствует решение суданских властей принимать в стране беженцев из Южного Судана. Вместе с тем он по-прежнему обеспокоен тяжелыми условиями жизни, с которыми сталкиваются беженцы. Во время посещения лагеря «Хор-Омер» в Эд-Дазйне он отметил отсутствие у беженцев надлежащего крова и был проинформирован о других проблемах, в том числе о нехватке воды, продовольствия и медикаментов и недостатке мест для строительства убежищ и оборудования пунктов водоснабжения и отхожих мест. Там до сих пор не налажено оказание услуг в области образования и других услуг, поскольку ожидается перевод лагеря на новое место.

57. Независимый эксперт призывает правительство Судана и международное сообщество оказать этим беженцам необходимую гуманитарную помощь.

2. Южный Кордофан и Голубой Нил

58. Возобновление наземных боевых действий между Суданскими вооруженными силами и Народно-освободительным движением Судана-Север в штатах Южный Кордофан и Голубой Нил, за которыми последовали воздушные бомбардировки правительственными силами, артобстрелы и нападения на гражданских лиц, привело к тому, что ситуация в плане безопасности в двух этих районах с января 2016 года резко ухудшилась. Эти нападения, как сообщается, привели к гибели и ранениям гражданских лиц и уничтожению домов, сельскохозяйственных культур, скота и других гражданских объектов. Согласно поступившим сообщениям, наиболее пострадавшие районы были в округе Курмук в штате Голубой Нил и в округах Хейбан и Эд-Далами в Южном Кордофоне.

59. Комиссия по оказанию гуманитарной помощи в штате Голубой Нил сообщила, что в течение апреля 2016 года из Курмука в различные места в районе Эд-Дамазин прибыло около 476 семей (порядка 2 380 человек). По поступившим сообщениям, в контролируемых правительством районах штата Голубой Нил в помощи нуждаются около 47 000 внутренне перемещенных лиц. Еще 545 000 внутренне перемещенных лиц, как сообщается, находятся в районах штатов Южный Кордофан и Голубой Нил, которые контролируются Народно-освободительным движением Судана-Север.

60. Поскольку волна насилия не спадала, гуманитарная ситуация стала вызывать еще большие опасения на фоне увеличения масштабов перемещения населения и отсутствия продовольственной безопасности. Из-за угрозы воздушных бомбардировок гражданские лица, особенно женщины и дети, были вынуждены бежать из своих домов в безопасные места, которые оказываются труднодоступными для гуманитарных организаций. Независимый эксперт особо отмечает необходимость того, чтобы при ведении боевых действий против повстанческих сил в двух этих областях правительство соблюдало принцип соразмерности и другие гуманитарные и правозащитные принципы.

61. В связи с этим Независимый эксперт приветствовал объявление правительством Судана о том, что с 18 июня 2016 года оно в одностороннем порядке прекращает на четыре месяца боевые действия. Он также приветствовал решение Суданского революционного фронта в штатах Южный Кордофан и Голубой Нил о шестимесячном прекращении огня в одностороннем порядке с 28 апреля 2016 года. В свете этого он настоятельно призывает вооруженные движения по-

ставить интересы народа Судана превыше всего и подписать соглашение по дорожной карте в целях обеспечения мира и стабильности в стране.

V. Оценка нынешнего положения в области прав человека

62. В ходе своей поездки в Судан Независимый эксперт обратился к правительству Судана с просьбой представить ему отчет о мерах, принятых в порядке выполнения рекомендаций, которые были изложены в его докладе от сентября 2015 года (A/HRC/30/60). Хотя правительство такой отчет так и не представило, Независимый эксперт отметил некоторые позитивные шаги, в том числе подписание правительством соглашения по дорожной карте, направленное на прекращение конфликтов в Дарфуре и штатах Южный Кордофан и Голубой Нил, открытие отделения Национальной комиссии по правам человека в Дарфуре и прикомандирование в Дарфур 20 прокуроров в рамках усилий суданских властей по расширению доступа к системе правосудия. Кроме того, правительство продолжало сотрудничать с правозащитными механизмами, включая данного мандатария, и приняло активное участие во втором цикле универсального периодического обзора в мае 2016 года.

63. Несмотря на эти шаги, большинство рекомендаций, вынесенных в последнем докладе Независимого эксперта, оставались в течение отчетного периода во многом невыполненными. Независимый эксперт отметил, что Судан продолжает сталкиваться с многочисленными проблемами в области прав человека. Процесс общедемократических преобразований в Судане по-прежнему наталкивается на большие трудности. Часть нормативно-правовой базы, включая Закон о национальной безопасности и Закон об уголовном правосудии, а также параллельное законодательство в отношении только Дарфура, включая законы, обусловленные чрезвычайным положением, продолжают представлять собой нарушение основных прав и свобод. Процесс приведения национальных законов в соответствие с международными принципами в области прав человека продвигается медленно. Кроме того, по-прежнему имеют место случаи ограничения гражданских и политических прав и свертывания прав на свободу выражения мнений, ассоциаций и мирных собраний, а также свободу прессы. В ответ на требования осуществить демократические реформы, с которыми все чаще выступают оппозиционные политические группы, организации гражданского общества и студенты, суданские власти прибегают к репрессиям, включая аресты и задержания, производимые сотрудниками Национальной службы разведки и безопасности. Правозащитники, политические оппоненты и журналисты продолжают подвергаться преследованиям, а безнаказанность остается хронической проблемой.

64. Независимый эксперт был также обеспокоен тем, что в течение отчетного периода в стране продолжала применяться мера наказания в виде смертной казни, в частности в отношении членов вооруженных движений Дарфура, включая Движение за справедливость и равенство и Освободительную армию Судана Минни Минави. В связи с этим Независимый эксперт отметил, что в своих заключительных замечаниях по четвертому периодическому докладу Судана Комитет по правам человека рекомендовал Судану рассмотреть вопрос об отмене смертной казни и о присоединении ко второму Факультативному протоколу к Международному пакту о гражданских и политических правах, направленному на отмену смертной казни (см. CCPR/C/SDN/CO/4, пункт 14).

65. Коснувшись экономических, культурных и социальных прав, Независимый эксперт отметил, что при распределении средств национального бюджета на цели обороны, поддержания правопорядка и обеспечение безопасности выделяется 78% средств общего бюджета по сравнению с лишь 7% средств, которые направляются на нужды сельского хозяйства, здравоохранения, промышленности и образования. Независимый эксперт призывает правительство Судана применять целостный подход к развитию и принять национальную стратегию защиты и развития сферы производства, а также новую стратегию сокращения масштабов нищеты в целях устранения коренных причин неравенства в стране.

66. В ходе его поездки правительство особо указывало на негативное воздействие односторонних принудительных мер на осуществление прав человека народом Судана и выступало за отмену санкций. В этой связи Независимый эксперт с нетерпением ожидает доклада (A/HRC/33/48/Add.1), который будет представлен Совету по правам человека Специальным докладчиком по вопросу о негативном воздействии односторонних принудительных мер на осуществление прав человека, который совершил в отчетный период свою первую поездку в Судан.

VI. Техническая помощь и создание потенциала

67. В ходе поездки Независимого эксперта в Судан в апреле 2016 года различные заинтересованные стороны вновь говорили о необходимости оказания технической помощи и помощи в создании потенциала различным учреждениям, как правительственным, так и неправительственным, в том числе полиции, судебным органам, Национальной службе разведки и безопасности и неправительственным правозащитным организациям.

68. В ходе своих встреч с ЮНАМИД, учреждениями Организации Объединенных Наций и представителями дипломатического корпуса Независимый эксперт был проинформирован о том, что государства-доноры выделяют определенные финансовые средства ключевым государственным органам и неправительственным организациям и что различные учреждения Организации Объединенных Наций и ЮНАМИД будут продолжать оказывать техническую помощь и помощь в укреплении потенциала.

69. В этой связи Программа развития Организации Объединенных Наций оказала содействие усилиям по укреплению потенциала Национальной комиссии по правам человека и ее комитета по рассмотрению жалоб на нарушения прав человека путем разработки новых внутренних правил для комитета по рассмотрению жалоб и всеобъемлющего справочника, охватывающего все этапы процедуры рассмотрения жалобы на нарушения прав человека. Более 10 000 человек в Судане получили информацию о роли и мандате комиссии, в которой особое внимание было уделено установленной для нее процедуре рассмотрения жалоб.

70. В соответствии с Совместной программой по обеспечению верховенства права ЮНАМИД будет продолжать взаимодействовать с правительством Судана в рамках усилий по содействию вводу в действие механизмов правосудия переходного периода, таких как Комиссия по отправлению правосудия, установлению истины и примирению и Специальный уголовный суд по преступлениям в Дарфуре, путем предоставления материально-технической помощи. Кроме того, ЮНАМИД будет поддерживать инициативы по укреплению закон-

ности с учетом международных норм и передовой практики, в том числе путем эффективного восстановления работы системы уголовного судопроизводства в ключевых пилотных районах и улучшения координации между участниками системы уголовного правосудия.

71. Независимый эксперт вновь обращается к сообществу доноров с призывом продолжать оказывать правительству Судана и гражданскому обществу финансовую и техническую поддержку в целях обеспечения укрепления потенциала в области прав человека. Он твердо убежден в том, что дух сотрудничества между правительством, государствами-донорами и Организацией Объединенных Наций имеет важное значение для улучшения положения в области прав человека в стране. В этой связи он рекомендует правительству способствовать беспрепятственной работе и свободе передвижения сотрудников ЮНАМИД и учреждений Организации Объединенных Наций в Судане, в том числе путем своевременной выдачи виз их сотрудникам и отправки их грузов из порта. Независимый эксперт считает, что присутствие и эффективное функционирование этих учреждений в Судане имели бы принципиально важное значение.

VII. Выводы и рекомендации

72. Несмотря на шаги в области прав человека, предпринимавшиеся правительством Судана в течение отчетного периода, Независимый эксперт отметил, что основные проблемы, связанные с правами человека в Судане, сохраняются. Правительству следует предпринять практические шаги по их решению. Реализация основных прав и свобод, включая свободу выражения мнений и ассоциаций и свободу прессы, остается огромной проблемой в Судане. Несмотря на продолжающийся национальный диалог, растет озабоченность по поводу вездесущности Национальной службы разведки и безопасности и оказываемого ею воздействия на осуществление гражданских и политических прав в стране. В течение отчетного периода поступали многочисленные сообщения о произвольных арестах и задержаниях с лишением всякой связи с внешним миром, производимых сотрудниками Национальной службы разведки и безопасности.

73. Положение в области прав человека в Дарфуре и штатах Южный Кордофан и Голубой Нил остается нестабильным: продолжают иметь место боевые действия и нарушения прав человека и международного гуманитарного права всеми сторонами в конфликте. Сотни тысяч мирных жителей продолжают страдать от последствий вооруженного конфликта из-за прямых нападений, перемещения и ограниченного доступа к гуманитарной помощи. Мирный процесс, в котором некоторые крупные вооруженные движения активно не участвуют, по-прежнему сталкивается со значительными проблемами.

74. Опираясь на результаты анализа и оценки им сложившейся ситуации, Независимый эксперт повторяет все ранее вынесенные рекомендации, которые не были выполнены, в том числе рекомендации, содержащиеся в его первом докладе Совету по правам человека, и рекомендации, вынесенные предыдущими мандатариями. В частности, Независимый эксперт выносит следующие рекомендации.

A. Правительство Судана

75. Независимый эксперт призывает правительство Судана:

- a) обеспечить надлежащее расследование всех утверждений о нарушениях прав человека и международного гуманитарного права и незамедлительное привлечение к ответственности виновных;
- b) обеспечить, чтобы его службы безопасности уважали нормы международного права прав человека и международного гуманитарного права и постоянно стояли на страже интересов граждан;
- c) продолжить процесс пересмотра национальных законов на предмет приведения их в соответствие с международными нормами в области прав человека и принять конкретные меры по изменению тех элементов существующей нормативно-правовой базы, которые представляют собой препятствие на пути осуществления гражданских и политических прав и основных свобод. В частности, приоритетное внимание следует уделить лишению Национальной службы разведки и безопасности полномочий правоохранительного органа, включая ее право производить аресты и заключать под стражу;
- d) обеспечить беспрепятственный гуманитарный доступ ко всем гуманитарным организациям, с тем чтобы они могли оказывать необходимую помощь лицам, перемещенным в результате конфликтов в Дарфуре и штатах Южный Кордофан и Голубой Нил;
- e) обеспечить, чтобы правозащитники, журналисты, представители политической оппозиции, студенты и другие члены гражданского общества не подвергались запугиванию, произвольному аресту и задержанию, жестокому обращению или пыткам со стороны сотрудников служб государственной безопасности в связи с их работой, мнениями или мирными собраниями.

B. Международное сообщество

76. Независимый эксперт призывает международное сообщество:

- a) продолжать оказывать правительству Судана техническую и финансовую помощь в целях создания демократических институтов, призванных защищать и поощрять права человека в стране;
- b) по-прежнему поддерживать программу технического сотрудничества в области прав человека с Консультативным советом по правам человека, а также разработать программу технического сотрудничества для Национальной комиссии по правам человека;
- c) по-прежнему поддерживать дальнейшее присутствие ЮНАМИД в Дарфуре путем обеспечения ее ресурсами, необходимыми для защиты гражданского населения и его основных прав;
- d) продолжать свои усилия по налаживанию прочных партнерских связей с участниками правозащитной деятельности в Судане.

С. Вооруженные оппозиционные движения

77. Независимый эксперт призывает вооруженные оппозиционные движения:

а) защищать мирных жителей от насилия и воздерживаться от любых действий, которые могут поставить под угрозу жизнь мирных жителей, и привлекать к ответственности тех, кто нарушает международное гуманитарное право и право прав человека;

б) поставить интересы народа Судана превыше всего, наладить переговоры и диалог с правительством Судана и подписать соглашение по дорожной карте в целях обеспечения мира и стабильности в Судане.
