



## 人权理事会

## 第三十三届会议

## 议程项目 2 和 8

## 联合国人权事务高级专员的年度报告

## 以及高级专员办事处的报告和秘书长的报告

《维也纳宣言和行动纲领》的后续行动和执行情况

## 促进和保护人权的国家机构\*

## 秘书长的报告

## 概要

本报告系根据人权理事会第 27/18 号决议提交。该决议请秘书长报告其执行情况。本报告涵盖时期为 2014 年 9 月至 2016 年 8 月，所载资料内容涉及联合国人权事务高级专员办事处(人权高专办)为建立和加强国家人权机构而开展的活动、上述机构与国际人权系统的合作，以及人权高专办为国家人权机构全球联盟(前身为促进和保护人权国家机构国际协调委员会)及相关区域性网络提供的支持。本报告应结合秘书长提交的关于全球联盟按照《关于促进和保护人权国家机构地位的原则》(《巴黎原则》)认证国家人权机构的相关活动报告(A/HRC/33/36)一并阅读。

\* 本报告附件不译，原文照发。



## 目录

	<i>页码</i>
一. 导言.....	3
二. 联合国人权事务高级专员办事处为国家人权机构提供的支持 .....	3
A. 咨询服务.....	3
B. 为国家人权机构的区域性和次区域性举措提供的支持 .....	10
C. 为支持国家人权机构的国际性举措作出的贡献.....	11
三. 联合国各项人权机制与国家人权机构之间的合作 .....	12
A. 人权理事会.....	12
B. 条约机构.....	13
四. 建议.....	14
A. 针对各国的建议.....	14
B. 针对国家人权机构的建议.....	14
附件	
I. Submissions of national human rights institutions to the Human Rights Council .....	16
II. Engagement of national human rights institutions in the second cycle of the universal periodic review (2014–2015) .....	23
III. Engagement of national human rights institutions in the work of the treaty bodies (September 2014–August 2016).....	27

## 一. 引言

1. 本报告系根据人权理事会第 27/18 号决议提交。人权理事会在该决议中请秘书长向理事会第三十三届会议报告该决议的执行情况。
2. 本报告概括介绍自秘书长上一份相关报告(A/HRC/27/39)以来,即 2014 年 9 月至 2016 年 8 月期间取得的进展。本报告应结合秘书长向人权理事会提交的关于国家人权机构全球联盟(前身为促进和保护人权国家机构国际协调委员会)按照《关于促进和保护人权国家机构地位的原则》(《巴黎原则》)认证国家人权机构的相关活动报告(A/HRC/33/36)一并阅读。
3. 人权理事会在第 27/18 号决议中重申,联合国人权事务高级专员办事处(人权高专办)在协助根据《巴黎原则》建设独立而有效的国家人权机构方面发挥着重要作用。人权理事会还确认,人权高专办、国家人权机构全球联盟、国家人权机构各区域协调委员会,以及各国家人权机构之间存在着加强互补合作的潜力。理事会还强调了独立的促进和保护人权国家机构在与本国政府一道努力确保在国家一级充分尊重人权方面的作用,其中包括酌情推动针对国际人权机制提出的建议采取后续行动。
4. 理事会鼓励秘书长继续优先考虑各会员国提出的关于协助根据《巴黎原则》建立和加强国家人权机构的请求。

## 二. 联合国人权事务高级专员办事处为国家人权机构提供的支持

### A. 咨询服务

5. 人权高专办的国家机构、区域机制和民间社会科负责协调高专办为建立和(或)加强国家人权机构开展的各项活动。人权高专办与其外地办事处、其他联合国实体——尤其是联合国开发计划署(开发署),以及国家人权机构各区域性网络一道,协助各国政府建立国家人权机构并(或)促进此类机构的能力建设。在这方面,人权高专办与区域性政府间组织、学术机构、民间社会组织及其他利益攸关方密切合作。
6. 人权高专办向国家人权机构及其他利益攸关方提供技术和法律援助,尤其是在与上述机构的设立、性质、职能、权限和责任问题有关的宪法和法律框架方面。人权高专办还开展并支持比较分析、技术合作项目、需求评估和评价任务,以建立和加强各国家人权机构有效履行其职责的能力。
7. 在审议期内,人权理事会就加强下列国家的人权机构问题提供了咨询和(或)援助:阿富汗、阿根廷、亚美尼亚、阿塞拜疆、巴巴多斯、波斯尼亚和黑塞哥维那、布隆迪、喀麦隆、乍得、智利、哥伦比亚、刚果、克罗地亚、埃及、萨尔瓦多、埃塞俄比亚、格鲁吉亚、危地马拉、海地、洪都拉斯、伊拉克、爱尔兰、约旦、哈萨克斯坦、肯尼亚、吉尔吉斯斯坦、利比亚、马达加斯加、马拉维、马来

西亚、马尔代夫、毛里塔尼亚、毛里求斯、蒙古、缅甸、尼加拉瓜、尼日利亚、阿曼、巴拿马、巴拉圭、秘鲁、菲律宾、摩尔多瓦共和国、俄罗斯联邦、卢旺达、塞内加尔、塞尔维亚、塞拉利昂、斯洛伐克、南非、塔吉克斯坦、泰国、前南斯拉夫马其顿共和国、东帝汶、多哥、突尼斯、乌干达、乌克兰、坦桑尼亚联合共和国、赞比亚和巴勒斯坦国，以及科索沃。<sup>1</sup>

8. 人权高专办还为下列国家旨在建立国家人权机构的活动提供了援助：安哥拉、巴林、贝宁、博茨瓦纳、巴西、布基纳法索、佛得角、科摩罗、刚果民主共和国、斐济、冈比亚、几内亚、牙买加、科威特、莱索托、马耳他、尼日尔、挪威、萨摩亚、沙特阿拉伯、塞舌尔、索马里、南苏丹、斯威士兰、土耳其、土库曼斯坦、阿拉伯联合酋长国、乌拉圭、瓦努阿图、也门和津巴布韦。

## 1. 非洲

9. 在审议期内，人权高专办设在中部非洲、东非、南部非洲和西非的区域办事处，人权高专办设在布隆迪、几内亚和乌干达的国家办事处，联合国驻乍得、肯尼亚、马达加斯加、马拉维、莫桑比克、尼日尔、尼日利亚、卢旺达、塞拉利昂、坦桑尼亚联合共和国和赞比亚国家工作队的人权顾问，以及联合国驻中非共和国、科特迪瓦、刚果民主共和国、几内亚比绍、利比里亚、马里、索马里、南苏丹和苏丹(位于达尔富尔)特派团的人权小组在与高专办国家机构、区域机制和民间社会科的磋商之下，继续为在非洲建立和(或)加强国家人权机构提供咨询和援助。

### (a) 法律咨询

10. 2014 年和 2015 年，人权高专办在塞内加尔为其国家人权委员会起草新的授权法过程中，提供了法律咨询和财政支持。

11. 人权高专办就安哥拉、博茨瓦纳、莱索托、布基纳法索、佛得角、乍得、冈比亚和索马里等国设立国家人权机构的相关法律提供了咨询和指导，并为改善毛里求斯的现行相关法律提供了咨询和指导。

12. 2015 年，人权高专办为马达加斯加围绕已通过的设立国家人权机构的相关法律开展的宣传推广和提高认识活动提供了支持。

### (b) 能力建设

13. 2014 年和 2015 年，人权高专办为开发署资助的一个项目提供了技术援助。该项目支持尼日利亚国家人权委员会开展调查和建立系统化的人权监测与报告机制。还为该委员会监测选举过程中的人权问题提供了支持。

<sup>1</sup> 本报告凡提及科索沃之处，无论涉及领土、机构抑或人口，均应在安全理事会第 1244(1999)号决议框架内理解，对科索沃之地位不产生任何影响。

14. 2014 年 11 月，人权高专办在一项人权需求评估任务背景下，为斯威士兰人权委员会提供了技术咨询。
15. 在布隆迪，人权高专办为国家独立人权委员会提供了咨询和支持，其中包括为其设立地区办事处和培训 2015 年 4 月当选的新成员提供咨询和支持。
16. 2015 年 8 月，人权高专办与赞比亚人权委员会合作，组织了一个关于经济、社会及文化权利的讲习班。人权高专办和该委员会还在与联合国人口基金的伙伴关系框架内，围绕性健康与生殖权利举办了联合活动。
17. 2015 年 8 月，人权高专办围绕国家人权机构在促进和保护人权方面的作用问题，为几内亚国家人权委员会组织了为期两天的培训。人权高专办还围绕选举中的人权监测工作和人权条约机构问题，为该委员会的成员及其工作人员组织了培训活动。
18. 2015 年 9 月，人权高专办和开发署围绕与国际人权机制接触以及监测拘押场所的问题，为津巴布韦人权委员会联合组织了一个培训讲习班。
19. 2015 年，人权高专办围绕土著民族的权利问题，为坦桑尼亚联合共和国人权与善治委员会组织了实地考察活动和一个为期三天的讲习班。人权高专办还就普遍定期审议下的报告工作为该机构提供了支持。
20. 人权高专办围绕国际人权机制以及普遍定期审议和各条约机构的替代报告方式，为塞内加尔国家人权委员会提供了支持。
21. 在南非，人权高专办与人权委员会及联合国促进性别平等和增强妇女权能署(妇女署)合作，围绕增强妇女经济权能问题开发了一个研究与宣传项目。
22. 2015 年，联合国驻南苏丹特派团围绕普遍定期审议以及特定人权问题(包括妇女权利问题)，对南苏丹人权委员会进行了培训。特派团与该委员会合作，围绕包括妇女权利和性别暴力在内的各种不同人权问题开展了宣传推广活动。
23. 在尼日尔，人权高专办为国家人权机构提供了咨询和技术支持，帮助该机构制定其 2014-2017 年战略规划。人权高专办还围绕普遍定期审议以及选举相关的人权监测工作，对国家人权机构进行了培训。
24. 在乌干达，人权高专办就各种问题培训了人权委员会，其中包括气候变化、工商企业与人权，以及选举中的人权监测工作。人权高专办为该委员会提供支持，帮助该委员会制定和实施一项方案，以记录 1987 年至 2006 年乌干达冲突期间发生的严重侵犯人权事件。人权高专办还支持该委员会建立数据库，以盘点国际和区域人权机制为乌干达提出的所有建议。
25. 2015 年，联合国人权事务联合办事处围绕人权原则、职责与独立性、投诉程序和调查工作，为刚果民主共和国国家人权委员会组织了讲习班和培训活动。2016 年 4 月，人权高专办与联合办事处合作，围绕战略规划以及投诉、调查和调解管理工作组织了讲习班，以期建设该委员会的能力。

26. 在塞拉利昂，人权高专办就普遍定期审议、性暴力和性别暴力以及残疾人等问题，为国家人权理事会提供了支持，并于 2016 年 5 月围绕工商企业与人权问题组织了一个讲习班。

27. 在马拉维，人权高专办围绕包括工商企业与人权、人权监测工作以及与联合国人权系统接触在内的问题，对人权委员会进行了培训。

28. 在肯尼亚，人权高专办围绕包括反恐、调查、监测拘押场所、保护人权维护者、针对国际人权机制提出的建议采取后续行动、工商企业以及生殖权利在内的问题，为国家人权委员会提供了技术和财政支持。

## 2. 美洲和加勒比

29. 在审议期内，人权高专办南美洲区域办事处和中美洲区域办事处，人权高专办驻多民族玻利维亚国、哥伦比亚、危地马拉、洪都拉斯和墨西哥国家办事处，联合国驻多米尼加共和国、牙买加、巴拿马和巴拉圭国家工作队的人权顾问，以及联合国海地稳定特派团的人权小组，在与人权高专办国家机构、区域机制和民间社会科的磋商之下，继续就在美洲和加勒比加强国家人权机构的问题提供咨询和协助。

### (a) 法律咨询

30. 2015 年，人权高专办就牙买加设立国家人权机构的问题提供了法律咨询，还围绕国际人权标准与机制，为牙买加公设辩护人办公室的工作人员提供了培训。

### (b) 能力建设

31. 在巴拉圭，人权高专办围绕普遍定期审议、条约机构和特别程序等问题，培训了监察署的工作人员。

32. 2014 年 10 月，人权高专办就针对普遍定期审议提出的建议采取后续行动的问题，为秘鲁国家人权机构开展了培训活动。

33. 2014 年 11 月，人权高专办与联合国儿童基金会(儿基会)和智利国家人权机构合作，围绕《儿童权利公约关于设定来文程序的任择议定书》，为民间社会组织举办了一个讲习班。2015 年，还是与智利国家人权机构的合作，人权高专办围绕向经济、社会及文化权利委员会提交替代报告的问题举办了一场研讨会，围绕工商企业与人权问题举办了一场地区研讨会，并就社会抗议与人权问题推出了一份联合出版物。2015 年 8 月，围绕性与生殖权利以及社会抗议等问题联合举办了其他活动，还围绕女同性恋、男同性恋、双性恋、变性人和双性人的权利问题联合开展了培训活动。

34. 2014 年 12 月，人权高专办与阿根廷国家人权机构协作，推出了一份打击种族和族裔歧视指南，并围绕土著民族的权利问题为瓜拉尼社区提供了培训。

35. 2014 年 12 月，人权高专办在蒙得维的亚举办了一个讲习班，以增进乌拉圭国家人权机构与国际人权系统之间的接触。

36. 2014 年 12 月，人权高专办在巴西利亚组织了一个区域讲习班，推动巴西建立国家人权机构。

37. 2015 年 10 月，人权高专办为海地公民保护办公室 2016-2019 年战略与行动计划的制定工作提供了支持。人权高专办还为侵犯人权指控的案件管理工作提供了信息技术支持。2016 年 2 月，人权高专办开发了两个由联合国海地稳定特派团资助的速效项目，为公民保护办的六个地区办事处安装了卫生基础设施。

38. 2015 年，人权高专办和危地马拉国家人权机构发表了一份联合报告，对危地马拉政府解决营养不良问题战略的实施情况进行了评估。人权高专办围绕各种不同问题，为国家人权机构提供了支持和培训，其中包括选举中的人权，工商企业与人权，粮食安全，土著民族权利，劳工权利，女同性恋、男同性恋、双性恋、变性人和双性人的权利，以及预防性拘押等问题。

39. 在巴拿马，人权高专办在防止和解决家庭性别暴力问题方面，为国家人权机构提供了支持。

40. 在萨尔瓦多，人权高专办在一个关于人权维护者的公共论坛的组织工作中，为国家人权机构提供了支持。

### 3. 亚洲和太平洋

41. 在审议期内，人权高专办东南亚区域办事处和太平洋区域办事处，联合国驻孟加拉国、巴布亚新几内亚、菲律宾、斯里兰卡和东帝汶国家工作队的人权顾问，以及联合国阿富汗援助团的人权小组在与高专办国家机构、区域机制和民间社会科的磋商之下，继续为建立和加强国家人权机构提供咨询和援助。

#### (a) 法律咨询

42. 2015 年，人权高专办为拟出台的泰国国家人权委员会相关法律修正案提供了咨询。

#### (b) 能力建设

43. 2014 年 12 月，人权高专办协助主持了马来西亚人权委员会围绕警方羁押期间死亡问题组织的一个讲习班。

44. 2015 年 1 月，人权高专办、开发署和亚太国家人权机构论坛对东帝汶人权与正义监察员办公室进行了一次能力评估。人权高专办和开发署的一个联合项目为该机构提供了能力支持，以围绕警务、拘押、使用武力以及特定群体权利等方面的相关人权标准对国家警察进行培训。还通过上述项目在案件管理、调查、调解和人力资源等方面提供了技术支持。2014 年 10 月，人权高专办围绕经济、社会及文化权利和国际人权标准培训了监察员办公室的工作人员。人权高专办还于

2016 年 3 月和 4 月围绕特定权利为监察员办公室的工作人员举办了五次简要介绍活动。

45. 2015 年 11 月，人权高专办、开发署和亚太国家人权机构论坛组织了一场与重新设立的斐济人权与反歧视委员会成员之间的高级别对话活动。2016 年，人权高专办围绕拘押监测工作和条约机构问题，为该委员会组织了培训活动。

46. 2015 年 12 月，人权高专办围绕防止歧视以及少数群体权利方面的国际标准，培训了缅甸国家人权委员会。2016 年 6 月，人权高专办和该委员会围绕少数群体的权利问题，为国家机关的高级别工作人员组织了一个讲习班。

47. 在萨摩亚，人权高专办就普遍定期审议和条约机构问题，为监察署提供了支持。人权高专办还在起草残疾人权利相关报告和建立投诉受理与人权监测工作内部数据库方面，为监察员提供了支持。

48. 在阿富汗，人权高专办与联合国阿富汗援助团合作，协助独立人权委员会制定了 34 份省一级的和平路线图，并协助该委员会于 2016 年 7 月主办了一场关于民间社会生存空间的圆桌会议。人权高专办和援助团还在防止和解决暴力侵害妇女以及为维护名誉杀人问题上，为该委员会提供了培训和咨询。

#### 4. 欧洲和中亚

49. 在审议期内，人权高专办欧洲区域办事处和中亚区域办事处，人权高专办乌克兰人权监测团，驻摩尔多瓦共和国、俄罗斯联邦、塞尔维亚和前南斯拉夫马其顿共和国以及南高加索的人权顾问，以及联合国科索沃临时行政当局特派团人权小组在与高专办国家机构、区域机制和民间社会科的磋商之下，继续为建立和(或)加强人权机构提供咨询和援助。

##### (a) 法律咨询

50. 2015 年和 2016 年，人权高专办就哈萨克斯坦、吉尔吉斯斯坦、摩尔多瓦共和国、塔吉克斯坦和前南斯拉夫马其顿共和国等国监察员授权法的修正草案提供了咨询。

51. 2015 年和 2016 年，人权高专办就马耳他和土库曼斯坦设立国家人权机构的相关法律草案提供了咨询。

##### 能力建设

52. 2015 年 2 月，人权高专办参与了联合国派往波斯尼亚和黑塞哥维那的联合特派团。特派团的任务是以财务独立情况、报告工作、组织构架和人权职能为重点，评估监察署的状况、独立性及其整体运营环境，以使其更加符合《巴黎原则》。

53. 2015 年 10 月，人权高专办就针对国际人权机制提出的建议采取后续行动的问题，为哈萨克斯坦人权事务高级专员组织了一个讲习班。人权高专办通过就国际标准培训其成员，为国家防范机制的设立提供了支持。

54. 2015 年 12 月，人权高专办在贝尔格莱德出席了塞尔维亚公民保护官(监察员)组织的一个国际会议，并就移徙者和难民的人权问题作了介绍。人权高专办一直在支持针对欧洲国家人权机构关于移徙者和难民人权问题的《塞萨洛尼基行动计划》开展的后续行动。

55. 2015 年，人权高专办协助开发了一个旨在加强土耳其国家人权机构能力的开发署项目。

56. 在俄罗斯联邦，人权高专办为联邦级和地区级的监察员组织了六个讲习班和两个会议，主题包括联合国人权机制、国家人权机构国际标准、土著民族权利、妇女权利和不歧视在内。2015 年，人权高专办围绕有效处理歧视索赔案件的问题，为俄罗斯联邦监察署的工作人员组织了一场试点培训活动。人权高专办还为各地区人权专员组织了一个讲习班，以期在足球赛事中营造一个没有歧视的环境。

57. 人权高专办为吉尔吉斯斯坦的监察署提供了支持，包括为其 2015 年工作计划及其筹资和宣传工作提供支持。还为加强该机构开展人权监测和编写分析报告的能力提供了支持。其结果是，监察署首次向一家联合国条约机构(经济、社会及文化权利委员会)提交了报告。

58. 在塔吉克斯坦，人权高专办为监察署麾下的国家防范机制试验项目——监测小组提供了支持，从而通过围绕其建议组织讨论，为提高人们对该机制的认识和增强该机制的能力作出了贡献。人权高专办还为监测小组探访拘押中心提供了支持，并就根据《伊斯坦布尔规程》记录酷刑事件的问题，为监测小组工作人员以及监察署工作人员组织了两个讲习班。

59. 2016 年 4 月，人权高专办与联合国科索沃临时行政当局特派团和欧洲理事会合作，围绕人权指标为科索沃监察员提供了培训，支持监察员对保护免遭歧视和性别平等方面法律的实施情况进行监测。

60. 2016 年 4 月，人权高专办围绕《巴黎原则》、人权监测与调查以及国际人权机制等问题，培训了摩尔多瓦共和国国家人权机构。

## 5. 中东和北非

61. 在审议期内，人权高专办中东与北非区域办事处、联合国西南亚和阿拉伯区域人权培训和文献中心、人权高专办驻毛里塔尼亚、突尼斯、也门和巴勒斯坦国办事处，以及联合国伊拉克援助团和联合国利比亚支助团在与高专办国家机构、区域机制和民间社会科的磋商之下，继续为在中东和北非建立和(或)加强国家人权机构提供咨询和援助。

(a) 法律咨询

62. 2016 年，人权高专办为突尼斯设立国家人权机构的相关法律草案提供了咨询，包括就相关国际标准培训起草委员会成员。人权高专办还协助主持了在全国和地区层面举办的讨论人权机构设立问题的五次磋商活动。

(b) 能力建设

63. 2014 年 11 月，人权高专办围绕人权指标，为埃及国家人权理事会提供了培训。

64. 2015 年，人权高专办围绕联合国人权机制，尤其是为普遍定期审议和各条约机构起草报告的问题，培训了毛里塔尼亚国家人权委员会。

65. 联合国伊拉克援助团和联合国项目事务厅为建设伊拉克人权事务独立高级委员会的能力，举办了 23 个培训活动和讲习班，主题包括妇女权利、少数群体权利、人权调查与报告、监狱监测、在武装冲突中保护平民、提高人权认识，以及采购和公共预算在内。

66. 在巴勒斯坦国，人权高专办在监测经济、社会及文化权利以及司法问题上，培训了独立人权委员会的工作人员。人权高专办还在组织关于妇女权利的会议和举办若干培训活动(包括为执法人员举办的培训活动)方面，为该委员会提供了支持。

B. 为国家人权机构的区域性和次区域性举措提供的支持

1. 非洲

67. 2015 年 4 月，人权高专办南部非洲区域办事处和南非人权委员会围绕采掘业的企业与人权问题，为次区域国家人权机构联合组织了培训活动。

2. 美洲和加勒比

68. 2014 年 9 月，人权高专办南美洲区域办事处在智利举办了一个讲习班，将该区域的所有国家人权机构汇聚一堂，就监测社会抗议活动的良好作法进行了交流。人权高专办在智利围绕针对普遍定期审议建议采取后续行动的问题，对该区域的国家人权机构进行了培训。

69. 2015 年 10 月，人权高专办和阿根廷的圣马丁大学以落实普遍定期审议建议为重点，为阿根廷、巴西、智利、厄瓜多尔、秘鲁和乌拉圭的国家人权机构组织了一个讲习班。

### 3. 亚洲及太平洋

70. 2015 年 8 月，斐济、新西兰和萨摩亚的国家人权机构参与了人权高专办组织的自由与平等运动<sup>2</sup> 太平洋地区启动活动。2015 年 11 月，上述机构还参与了人权高专办围绕普遍定期审议问题在苏瓦组织的一个区域讲习班。

### 4. 欧洲和中亚

71. 人权高专办欧洲区域办事处组织了讲习班，并继续为欧洲的国家人权机构提供咨询和能力建设支助，包括围绕移徙者、残疾人和少数族裔的权利问题提供咨询和能力建设支助。

72. 2015 年 10 月，人权高专办为乌克兰人权专员组织的一个关于冲突和冲突后局势中的国家人权机构问题的区域会议提供了技术上和实质性的投入。

### 5. 中东和北非

73. 2014 年 9 月，联合国西南亚和阿拉伯区域人权培训和文献中心围绕国家人权机构在保护被剥夺自由者权利方面的作用，为 20 个国家人权机构组织了一个培训讲习班。2015 年和 2016 年，该中心还就在押妇女权利、打击仇恨言论、人口贩运，以及经济、社会及文化权利和与国际人权机制的互动等问题培训了国家人权机构。

## C. 为支持国家人权机构的国际性举措作出的贡献

### 1. 国家人权机构全球联盟年度全会

74. 在报告期内，人权高专办为全球联盟于 2015 年 3 月 12 日至 13 日和 2016 年 3 月 21 日至 23 日在日内瓦召开的两次年度全会提供了秘书处和技术上的支持。在 2016 年 3 月的会议上，促进和保护人权国家机构国际协调委员会更名为国家人权机构全球联盟。

### 2. 主席团会议

75. 人权高专办为全球联盟 2015 年 3 月 11 日和 2016 年 3 月 21 日在日内瓦、2014 年 10 月 16 日和 17 日在约翰内斯堡，以及 2015 年 10 月 6 日和 7 日在墨西哥梅里达召开的四次法定主席团会议提供了秘书处和技术上的支持。主席团成员讨论了其战略重点及其他组织事项，并核准了资格认证小组委员会 2014 年 3 月和 10 月以及 2015 年 3 月和 11 月的报告。

<sup>2</sup> 自由与平等运动是联合国争取女同性恋、男同性恋、双性恋和变性人平等地位的一项全球公共教育运动。

#### 4. 资格认证小组委员会

76. 《全球联盟章程》第 6 条规定，资格认证小组委员会的会议应在人权高专办的主持和合作下举行。据此，人权高专办为小组委员会 2014 年 10 月、2015 年 3 月和 11 月以及 2016 年 5 月在日内瓦举行的四届会议提供了实质性支助。人权高专办出席小组委员会的所有会议有助于证明认证程序符合既定议事规则，也有助于促进该程序的透明性、公正性和严密性。

#### 5. 国家人权机构工作人员研究金项目

77. 人权高专办继续保留针对 A 类国家人权机构工作人员的研究金项目。该项目于 2008 年启动，旨在为获得研究金的人员提供关于国际人权系统的信息，以及为国际人权系统工作的经验，并使之熟悉人权高专办与国家人权机构开展的工作。在审议期内，来自阿尔巴尼亚、哥斯达黎加、埃及、印度尼西亚、马拉维、马来西亚、葡萄牙和俄罗斯联邦等国人权机构的人员参与了该项目。

#### 6. 国际会议

78. 2015 年 10 月 8 日至 10 日，人权高专办、墨西哥国家人权委员会和全球联盟在墨西哥梅里达组织召开了第十二届国家人权机构国际会议，主题为“可持续发展目标：国家人权机构可发挥何种作用？”会议通过了《关于国家人权机构在落实 2030 年可持续发展议程方面的作用问题的梅里达宣言》。

### 三. 联合国各项人权机制与国家人权机构之间的合作

#### A. 人权理事会

79. 在报告期内，国家人权机构在人权理事会届会召开之前和期间发言、提交书面文件、参与一般性辩论，并在具体的议程项目下组织平行活动和与各特别程序互动，表现积极踊跃。在报告期内，共有 56 个国家人权机构参与了理事会的届会(见附件一)，其中包括通过视频发言参与的 25 个机构。

##### 1. 普遍定期审议

80. 在第二轮普遍定期审议过程中，完全符合《巴黎原则》的独立人权机构在促进和保护人权方面所发挥的重要作用，在多数审议当中得到了强调。很多国家提出的建议均要求建立国家人权机构，或建议进一步加强国家人权机构充分履行其职责的能力。

81. 在第二轮审议过程中，A 类机构继续就审议工作在促进和保护人权方面的影响发表自己的独立见解，其中包括良好作法、挑战，以及新出现的人权问题。根据 2011 年通过的理事会第 16/21 号决议，A 类机构所提交书面材料的概要要在

人权高专办为第二轮审议编写的利益攸关方提交材料概要中单列一节(见附件二)。<sup>3</sup>

82. 几家 A 类机构进一步利用理事会为其创造的机会,在通过审议结果过程中,继受审议国之后立即发言,包括通过国家人权机构全球联盟的代表或通过视频发言。

83. 一些 A 类机构通过书面发言或视频发言,对理事会议程项目 6 之下的一般性辩论作出了贡献,包括交流关于建议执行情况的中期进展报告。

84. 鉴于国家人权机构可在针对普遍定期审议采取后续行动,以及在开发工具来监测和评估建议执行进展情况方面在国家一级发挥的作用,人权高专办继续积极支持和鼓励它们参与审议进程。

## B. 条约机构

85. 人权高专办继续支持国家人权机构参与各条约机构的届会。各条约机构的秘书处,高专办国家机构、区域机制和民间社会科,以及国家人权机构全球联盟驻日内瓦的代表在每届会议召开前与各国国家人权机构联络,鼓励它们提供书面或口头材料并出席会议。人权高专办还编写关于国家人权机构的简报,以吸引各条约机构注意,并向所涉机构发布相关建议和结论性意见。

86. 在报告期内,各人权条约机构对 319 个缔约国进行了审议,其中 236 个国家设有国家人权机构。在这 236 个机构中,有 200 多个机构通过提交报告、在审议前简要介绍情况或者出席届会,与条约机构进行了互动(见附件三)。

87. 各条约机构向国家人权机构提供了信息说明、声明,以及咨询和工具,为其有效参与提供便利,还邀请其代表出席会议。

88. 2014 年 9 月,强迫失踪问题委员会就其与国家人权机构的关系问题通过了一份文件,以增加国家人权机构与该委员会接触并为该委员会的工作作出贡献的机会。在这一过程中,该委员会与国家人权机构全球联盟有接触互动。

89. 2014 年 9 月,残疾人权利委员会召开了与国家人权机构和独立监测框架之间的第一次会议,讨论如何才能让国家级和国际级的《条约》监测工作彼此加强。该委员会随后在第十五届会议(2016 年 3 月 29 日至 4 月 21 日)上通过了关于独立监测框架的设立及其对该委员会工作的参与问题的指导方针草案。

<sup>3</sup> 该文件是构成审议基础的三份文件之一。

## 四. 建议

### A. 针对各成员国的建议

90. 鼓励各成员国参考国家人权机构全球联盟资格认证小组委员会的建议以及人权高专办的意见，成立符合《巴黎原则》的国家人权机构，或者加强现有机构的构架和独立性，使其能够切实履行职责。

91. 鼓励各成员国确保赋予国家人权机构保护和促进所有人权的广泛授权，包括经济、社会及文化权利在内，并赋予其针对侵犯人权指控开展调查的充分权力，包括探访剥夺自由场所的授权。

92. 各成员国应确保国家人权机构获得充足的人力和财政资源，在运营上享有必要的独立性；还应确保国家人权机构具备自主拟订和管理本机构预算，聘用本机构工作人员的能力。

93. 各成员国应确保制定清晰、透明并能鼓励参与的国家人权机构成员与工作人员选拔和任命程序。

94. 国家人权机构的成员和工作人员在官方身份内以诚履职时，应享有豁免权。敦促各成员国采取措施保护国家人权机构的成员和工作人员免遭威胁和骚扰。应针对所指控的任何报复或恐吓上述机构成员和工作人员，或报复或恐吓与上述机构成员和工作人员合作或谋求与其合作者的行为，立即开展彻底的调查，并将实施报复或恐吓行为者绳之以法。

95. 鼓励各成员国针对国家人权机构提出的建议采取行动，予以落实。

96. 各成员国应继续向人权高专办提供财政捐助，以使后者得以为国家人权机构的建立和加强工作持续提供高质量的支持，并为全球联盟及其资格认证小组委员会提供秘书处支持。

### B. 针对国家人权机构的建议

97. 各国家人权机构应谋求与相关国家机关开展常规的建设性合作，以推动将人权问题纳入各项法律法规、政策以及方案之中。

98. 各国家人权机构应与民间社会组织发展、确定及保持合作关系，并加强后者切实参与促进和保护人权的能力。

99. 根据《巴黎原则》，鼓励在冲突或危机局势中开展工作的国家人权机构保持警惕，积极主动地保护受影响者的权利。

100. 鼓励各国家人权机构与主要伙伴合作，继续努力落实负责促进和保护人权的国家人权机构第十二届国际会议上通过的《关于国家人权机构在落实 2030 年可持续发展议程方面的作用问题的梅里达宣言》。

101. 鼓励各国家人权机构继续制定并倡导制定针对人权维护者的保护措施和机制，并就此传播相关信息。
102. 根据《巴黎原则》，鼓励各国家人权机构继续与国际人权机制接触，并推动落实国际人权机制的建议。
103. 鼓励各国家人权机构继续主张由本机构独立参与相关的联合国机制和进程，包括《2030年议程》在内。

## Annex I

**Submissions from national human rights institutions  
to the Human Rights Council (submitted between September  
2014 and February 2016)**

<i>Country/Institution</i>	<i>Segment</i>	<i>Date</i>
Global Alliance of National Human Rights Institutions	Agenda item 1 Panel on human rights mainstreaming	February 2016
National Human Rights Council of Morocco	Agenda item 3 Panel on fiftieth anniversary of human rights covenants	March 2016
Human Rights Commissioner of Azerbaijan (Ombudsman)	Agenda item 3 Panel discussion on climate change and right to health	March 2016
	Special Adviser of the Secretary-General on the Prevention of Genocide	March 2016
	Report of the Special Rapporteur on the rights of persons with disabilities	March 2016
Red de Instituciones Nacionales para la Promoción y Protección de los Derechos Humanos del Continente Americano	Agenda item 3 Report of the Special Rapporteur on human rights and the environment	March 2016
	Agenda item 3 Report of the Special Rapporteur on the situation of human rights defenders	March 2016
	Agenda item 3 Report of the Special Rapporteur on the rights of persons with disabilities	March 2016
	Agenda item 3 Report of the Special Rapporteur on the right to food	March 2016
	Agenda item 3 Special Representative of the Secretary-General on Violence against Children	March 2016
National Human Rights Commission of Greece	Agenda item 3 Annual debate on the rights of persons with disabilities	March 2016
National Human Rights Commission of Mexico on behalf of the Global Alliance of National Human Rights Institutions	Agenda item 1 High-level panel on human rights mainstreaming Video statement	March 2016

<i>Country/Institution</i>	<i>Segment</i>	<i>Date</i>
Ombudsman of the Republic Serbia	Agenda item 3 Special Rapporteur on adequate housing — Mission to Serbia Video statement	March 2016
Scottish Human Rights Commission	Agenda item 3 Special Rapporteur on adequate housing as a component of the right to an adequate standard of living, and on the right to non-discrimination in this context Video statement	March 2016
Equality and Human Rights Commission of Great Britain (United Kingdom)	Agenda item 3 Special Rapporteur on the situation of human rights defenders Video statement	March 2016
National Human Rights Commission of Greece	Agenda item 2 Independent Expert on the effects of foreign debt and other related international financial obligations of States on the full enjoyment of all human rights, particularly economic, social and cultural rights — mission to Greece Video statement	March 2016
Public Defender of Georgia	Agenda item 3 Special Rapporteur on torture and other cruel, inhuman or degrading treatment or punishment Video statement	March 2016
Human Rights Commission of Malaysia (SUHAKAM)	Agenda item 3 Special Rapporteur on the promotion and protection of human rights and fundamental freedoms while countering terrorism Video statement	March 2016
Global Alliance of National Human Rights Institutions, Working Group Chair — National Human Rights Council of Morocco	Agenda item 3 Report of open-ended intergovernmental working group on transnational corporations and other business enterprises with respect to human rights Video statement	March 2016
Commissioner for Fundamental Rights of Hungary	Agenda item 3 Debate on the state of racial discrimination worldwide Video statement	March 2016

<i>Country/Institution</i>	<i>Segment</i>	<i>Date</i>
Ukrainian Parliament Commissioner for Human Rights	Agenda item 6 Universal periodic review general debate	September 2015
Provedoria for Human Rights and Justice of Timor-Leste	Agenda item 3 Working Group on Enforced or Involuntary Disappearances	September 2015
European Network of National Human Rights Institutions (ENNHRI)	Agenda item 3 Independent Expert on the enjoyment of all human rights by older persons	September 2015
Canadian Human Rights Commission	Agenda item 3 High Commissioner's report on the human rights implications of over-incarceration and overcrowding	September 2015
Defensor del Pueblo Colombia	Agenda item 2 High Commissioner's report (A/HRC/30/28)	September 2015
	Agenda item 3 Special Rapporteur on the rights of indigenous peoples	September 2015
	Agenda item 2 OHCHR report (A/HRC/30/70)	September 2015
	Agenda item 2 Special Rapporteur's report on the safety of journalists and the issue of impunity (A/HRC/30/68)	September 2015
	Agenda item 2 High Commissioner's report (A/HRC/30/29)	September 2015
Canadian Human Rights Commission	Agenda item 3 Report of the Working Group on Arbitrary Detention Video statement	September 2015
Northern Ireland Human Rights Commission	Agenda item 3 Special Rapporteur on the promotion of truth, justice, reparation and guarantees of non-recurrence Video statement	September 2015
National Commission on Human Rights of Kenya	Agenda item 3 Special Rapporteur on the human right to safe drinking water and sanitation Video statement	September 2015
National Human Rights Commission of Korea	Agenda item 3 Independent Expert on the enjoyment of all human rights by older persons Video statement	September 2015

<i>Country/Institution</i>	<i>Segment</i>	<i>Date</i>
Joint statement — Equality and Human Rights Commission (UK) and Northern Ireland Human Rights Commission	Agenda item 5 Using sport and the Olympic ideal to promote human rights Video statement	September 2015
Ukrainian Parliament Commissioner for Human Rights	Agenda item 10 Interactive dialogue on the High Commissioner's oral update on Ukraine Video statement	September 2015
National Human Rights Commission of Greece	Agenda item 3 Panel on realizing the equal enjoyment of the right to education by every girl	June 2015
Human Rights Commissioner of Azerbaijan (Ombudsman)	Agenda item 3 Panel on eliminating and preventing domestic violence against women and girls	June 2015
National Human Rights Council of Morocco	Agenda item 3 Annual day of discussion on the human rights of women	June 2015
	Agenda item 9 Panel on the effects of terrorism on the enjoyment by all persons of human rights and fundamental freedoms	June 2015
Defensor del Pueblo of Argentina	Agenda item 6 Universal periodic review general debate	June 2015
Procurador de los Derechos Humanos of Guatemala	Agenda item 6 Universal periodic review general debate	June 2015
Commissioner for Fundamental Rights of Hungary	Agenda item 3 Special Rapporteur on minority issues (study on Roma) Video statement	June 2015
Joint statement — Equality and Human Rights Commission (UK) and Northern Ireland Human Rights Commission	Agenda item 3 Special Rapporteur on minority issues (study on Roma) Video statement	June 2015

<i>Country/Institution</i>	<i>Segment</i>	<i>Date</i>
Human Rights Commission of Malaysia (SUHAKAM)	Agenda item 3 Report of Special Rapporteur on the human rights aspects of the victims of trafficking in persons, especially women and children — visit to Malaysia Video statement	June 2015
	Agenda item 3 Report of Special Rapporteur on the right of everyone to the enjoyment of the highest attainable standard of physical and mental health — visit to Malaysia	June 2015
Independent Human Rights Commission of Afghanistan	Agenda item 3 Special Rapporteur on violence against women	June 2015
Joint statement — Equality and Human Rights Commission; Northern Ireland Human Rights Commission and Scottish Human Rights Commission	Agenda item 3 Special Rapporteur on violence against women	June 2015
Northern Ireland Human Rights Commission	Agenda item 3 Special Rapporteur on the right of everyone to the enjoyment of the highest attainable standard of physical and mental health	June 2015
	Agenda item 3 Special Rapporteur on the promotion and protection of human rights while countering terrorism	June 2015
Global Alliance of National Human Rights Institutions	Agenda item 3 Forum on Business and Human Rights	June 2015
Procurador de los Derechos Humanos of Guatemala	Agenda item 3 Special Rapporteur on the situation of human rights defenders	March 2015
	Agenda item 3 Special Rapporteur on the right to food	March 2015
	Agenda item 3 Special Rapporteur on torture and other cruel, inhuman or degrading treatment or punishment	March 2015
	Agenda item 3 Interactive dialogue on violence against children	March 2015
Commissioner for Fundamental Rights of Hungary	Agenda item 5 Special Rapporteur on the situation of human rights defenders	March 2015

<i>Country/Institution</i>	<i>Segment</i>	<i>Date</i>
Human Rights Commissioner of Azerbaijan (Ombudsman)	Agenda item 3 Panel discussion on national policies and human rights	March 2015
Australian Human Rights Commission	Agenda item 6 Universal periodic review general debate	March 2015
State of Palestine: Independent Commission for Human Rights	Agenda item 7 The right to movement and travel in the light of the ongoing blockade of the Gaza Strip	March 2015
	Agenda item 7 Housing	March 2015
	Agenda item 7 Children	March 2015
Independent Human Rights Commission of Afghanistan	Agenda item 2 Annual report of the High Commissioner on the situation of human rights in Afghanistan Video statement	March 2015
Northern Ireland Human Rights Commission	Agenda item 3 Special Rapporteur on the promotion and protection of human rights while countering terrorism Video statement	March 2015
Human Rights Commission of Malaysia (SUHAKAM)	Annual day of meetings on the rights of the child Video statement	March 2015
Australian Human Rights Commission	Agenda item 6 Universal periodic review general debate Video statement	March 2015
National Human Rights Commission of Mauritania	Agenda item 3 Special Rapporteur on contemporary forms of slavery	September 2014
Public Defender of Georgia	Agenda item 3 Panel on the protection of the human rights of persons deprived of their liberty	September 2014
National Human Rights Council of Morocco	Agenda item 3 Working Group on arbitrary detention	September 2014

<i>Country/Institution</i>	<i>Segment</i>	<i>Date</i>
National Commission on Human Rights of Kenya	Agenda item 3 Panel on the protection of the human rights of persons deprived of their liberty	September 2014
	Agenda item 3 Panel on accelerating global efforts to end violence against children	September 2014
Human Rights Commissioner of Azerbaijan (Ombudsman)	Agenda item 3 Panel on the protection of the human rights of persons deprived of their liberty	September 2014
Joint statement by 22 A-status national human rights institutions	Agenda item 3 General debate	September 2014
Northern Ireland Human Rights Commission	Agenda item 6 Universal periodic review general debate	September 2014
Equality and Human Rights Commission of Great Britain	Agenda item 6 Universal periodic review general debate	September 2014
	Agenda item 3 Special Rapporteur on contemporary forms of slavery, including its causes and consequences Video statement	September 2014
Defensor del Pueblo of Spain	Agenda item 3 Report of the Working Group on Enforced or Involuntary Disappearances Video statement	September 2014
Joint statement by the Equality and Human Rights Commission, the Northern Ireland Human Rights Commission and the Scottish Human Rights Commission	Agenda item 6 United Kingdom's progress at the midpoint of the universal periodic review cycle Video statement	September 2014

## Annex II

### Engagement of national human rights institutions in the second cycle of the universal periodic review (2014-2015)

#### Twenty-third session of the Working Group on the Universal Periodic Review (2015)

<i>State (in order of review)</i>	<i>Written contribution for summary (as used)<sup>4</sup></i>	<i>Oral statement to Human Rights Council during the adoption of the outcome of the universal periodic review of the country concerned (A-status national human rights institutions only)</i>
Mauritania	Yes (A-status)	-
Rwanda	Yes (A-status)	Agenda item 6 (thirty-first session of the Council) Universal periodic review of Rwanda
Nepal	Yes (A-status)	Agenda item 6 (thirty-first session of the Council) Universal periodic review of Nepal
Oman	Yes (B-status)	-
Austria	Yes (B-status)	-
Myanmar	Yes (Not accredited yet)	-
Australia	Yes (A-status)	-
Georgia	Yes (A-status)	-

#### Twenty-second session of the Working Group on the Universal Periodic Review (2015)

<i>State (in order of review)</i>	<i>Written contribution for summary (as used)</i>	<i>Oral statement to Human Rights Council during the adoption of the outcome of the universal periodic review of the country concerned (A-status national human rights institutions only)</i>
Malawi	Yes (A-status)	Agenda item 6 (thirtieth session of the Council) Universal periodic review of Malawi
Mongolia	Yes (A-status)	Agenda item 6 (thirtieth session of the Council) Universal periodic review of Mongolia
Panama	(A-status)	Agenda item 6 (thirtieth session of the Council) Universal periodic review of Panama
Maldives	Yes (B-status)	-
Bulgaria	(B-status)	-

<sup>4</sup> “Yes” appears only where institutions made written contributions.

<i>State (in order of review)</i>	<i>Written contribution for summary (as used)</i>	<i>Oral statement to Human Rights Council during the adoption of the outcome of the universal periodic review of the country concerned (A-status national human rights institutions only)</i>
Honduras	(B-status)	-
Croatia	Yes (A-status)	-
Libya	Yes (B-status)	-

#### **Twenty-first session of the Working Group on the Universal Periodic Review (2015)**

<i>State (in order of review)</i>	<i>Written contribution for summary (as used)</i>	<i>Oral statement to Human Rights Council during the adoption of the outcome of the universal periodic review of the country concerned (A-status national human rights institutions only)</i>
Kyrgyzstan	(B-status)	-
Spain	Yes (A-status)	-
Kenya	Yes (A-status)	Agenda item 6 (twenty-ninth session of the Council) Universal periodic review of Kenya
Armenia	Yes (A-status)	Agenda item 6 (twenty-ninth session of the Council) Universal periodic review of Armenia
Sweden	Yes (B-status)	-

#### **Twentieth session of the Working Group on the Universal Periodic Review (2014)**

<i>State (in order of review)</i>	<i>Written contribution for summary (as used)</i>	<i>Oral statement to Human Rights Council during the adoption of the outcome of the universal periodic review of the country concerned (A-status national human rights institutions only)</i>
El Salvador	Yes (A-status)	-
Bolivia (Plurinational State of)	Yes (A-status)	-
Iraq	Yes (Not accredited yet)	-
Egypt	Yes (A-status)	Agenda item 6 (twenty-eighth session of the Council) Universal periodic review of Egypt
Bosnia and Herzegovina	Yes (A-status)	-

---

**Nineteenth session of the Working Group on the Universal Periodic Review (2014)**


---

<i>State (in order of review)</i>	<i>Written contribution for summary (as used)</i>	<i>Oral statement to Human Rights Council during the adoption of the outcome of the universal periodic review of the country concerned (A-status national human rights institutions only)</i>
Norway	Yes (B-status)	-
Albania	(A-status)	Agenda item 6 (twenty-seventh session of the Council) Universal periodic review of Albania
Portugal	(A-status)	Agenda item 6 (twenty-seventh session of the Council) Universal periodic review of Portugal
Costa Rica	Yes (A-status)	-
Ethiopia	Yes (application under review)	-
Qatar	Yes (A-status)	Agenda item 6 (twenty-seventh session of the Council) Universal periodic review of Qatar
Nicaragua	Yes (A-status)	-

---

**Eighteenth session of the Working Group on the Universal Periodic Review (2014)**


---

<i>State (in order of review)</i>	<i>Written contribution for summary (as used)</i>	<i>Oral statement to Human Rights Council during the adoption of the outcome of the universal periodic review of the country concerned (A-status national human rights institutions only)</i>
New Zealand	Yes (A-status)	Agenda item 6 (twenty-sixth session of the Council) Universal periodic review of New Zealand
Afghanistan	Yes (A-status)	Agenda item 6 (twenty-sixth session of the Council) Universal periodic review of Afghanistan
Chile	Yes (A-status)	-
The former Yugoslav Republic of Macedonia	Yes (A-status)	-
Slovakia	(B-status) (Accreditation lapsed due to non-submission of documentation)	-

---

<i>State (in order of review)</i>	<i>Written contribution for summary (as used)</i>	<i>Oral statement to Human Rights Council during the adoption of the outcome of the universal periodic review of the country concerned (A-status national human rights institutions only)</i>
Comoros	Yes (no status with the International Coordinating Committee of National Institutions for the Promotion and Protection of Human Rights)	-
Uruguay	Yes (no status with the International Coordinating Committee of National Institutions for the Promotion and Protection of Human Rights )	-

---

## Annex III

### Engagement of national human rights institutions in the work of the treaty bodies (September 2014-August 2016)

<i>Committees</i>	<i>Number of States parties reviewed</i>	<i>Number of States parties with a national human rights institution</i>	<i>Submission of information</i>	<i>Briefing</i>
Committee against Torture	31	21	19	11
Committee on the Elimination of Racial Discrimination	26	12	16	12
Committee on Economic, Social and Cultural Rights	70	66	28	17
Human Rights Committee	33	26	20	n/a
Committee on the Elimination of Discrimination against Women	51	33	9	7
Committee on the Protection of the Rights of All Migrant Workers and Members of Their Families	14	8	2	1
Committee on the Rights of the Child	57	44	39	19
Committee on the Rights of Persons with Disabilities	27	16	15	14
Committee on Enforced Disappearances	10	10	3	3
<b>Total</b>	<b>319</b>	<b>236</b>	<b>151</b>	<b>84</b>