



Генеральная Ассамблея

Distr.: Limited
24 June 2016
Russian
Original: English

Совет по правам человека

Тридцать вторая сессия

Пункт 3 повестки дня

Поощрение и защита всех прав человека, гражданских, политических, экономических, социальных и культурных прав, включая право на развитие

Боливия (Многонациональное Государство), Российская Федерация:
проект резолюции

32/... Права человека и произвольное лишение гражданства

Совет по правам человека,

руководствуясь целями, принципами и положениями Устава Организации
Объединенных Наций,

руководствуясь также статьей 15 Всеобщей декларации прав человека, в
соответствии с которой каждый человек имеет право на гражданство и никто не
может быть произвольно лишен своего гражданства,

подтверждая свои резолюции 7/10 от 27 марта 2008 года, 10/13 от
26 марта 2009 года, 13/2 от 24 марта 2010 года, 20/4 от 5 июля 2012 года, 20/5 от
16 июля 2012 года и 26/14 от 26 июня 2014 года, а также все предыдущие резо-
люции, принятые Комиссией по правам человека по вопросу о правах человека
и произвольном лишении гражданства,

подтверждая также свою резолюцию 19/9 от 22 марта 2012 года, в ко-
торой он принял во внимание тот факт, что лицам, не зарегистрированным при
рождении, может угрожать безгражданство и связанное с этим отсутствие за-
щиты,

признавая правомочность государств принимать законы, регулирующие
приобретение гражданства, отказ от гражданства или утрату гражданства в со-
ответствии с международным правом, и отмечая, что вопрос о безгражданстве
уже находится на рассмотрении Генеральной Ассамблеи в рамках широкого во-
проса о правопреемстве государств,

GE.16-10713 (R) 240616 240616



* 1 6 1 0 7 1 3 *

Просьба отправить на вторичную переработку



вновь подтверждая важное значение Конвенции о статусе апатридов и Конвенции о сокращении безгражданства в качестве средства предотвращения и сокращения безгражданства и обеспечения защиты апатридов,

ссылаясь на Конвенцию о правах ребенка, в частности ее статьи 3, 7 и 8, в которых признается принцип наилучшего обеспечения интересов ребенка, а также гарантируется право ребенка на регистрацию сразу же после рождения и приобретение гражданства,

отмечая положения других международных договоров по правам человека и международных договоров по вопросам безгражданства и гражданства, признающие право приобретать, менять или сохранять гражданство или запрещающие произвольно лишать гражданства, в частности пункт d) iii) статьи 5 Международной конвенции о ликвидации всех форм расовой дискриминации, пункт 3 статьи 24 Международного пакта о гражданских и политических правах, статьи 1–3 Конвенции о гражданстве замужней женщины, статью 9 Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин, статью 18 Конвенции о правах инвалидов, Конвенцию о сокращении безгражданства и Конвенцию о статусе апатридов, а также соответствующие региональные договоры,

отмечая также общую рекомендацию № 30 (2004 год) Комитета по ликвидации расовой дискриминации,

напоминая, что лица, произвольно лишены гражданства, находятся под защитой международного права прав человека и беженского права, а также договоров о безгражданстве, включая, применительно к государствам-участникам, Конвенцию о статусе апатридов и Конвенцию о статусе беженцев и Протокол к ней,

подчеркивая, что все права человека универсальны, неделимы, взаимозависимы и взаимосвязаны и что международное сообщество должно относиться к ним глобально, на справедливой и равной основе, с одинаковым подходом и вниманием,

ссылаясь на резолюцию 70/135 Генеральной Ассамблеи от 17 декабря 2015 года, в которой Ассамблея, в частности, настоятельно призвала Управление Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев продолжать свою работу по выявлению апатридов, предотвращению и сокращению безгражданства и защите апатридов,

приветствуя запуск Верховным комиссаром Организации Объединенных Наций по делам беженцев в ноябре 2014 года десятилетней Глобальной кампании #IBelong по ликвидации безгражданства,

памятуя о том, что Генеральная Ассамблея в своей резолюции 41/70 от 3 декабря 1986 года одобрила обращенный ко всем государствам призыв содействовать осуществлению прав человека и основных свобод и воздерживаться от отказа в них группам их населения по национальному, этническому, расовому, религиозному или языковому признакам,

ссылаясь на резолюции Генеральной Ассамблеи по вопросу о гражданстве физических лиц в связи с правопреемством государств, в частности резолюции 55/153 от 12 декабря 2000 года, 59/34 от 2 декабря 2004 года, 63/118 от 11 декабря 2008 года и 66/92 от 9 декабря 2011 года, в которых Ассамблея предложила государствам учитывать положения статей о гражданстве физических лиц в связи с правопреемством государств, подготовленных Комиссией между-

народного права, при решении вопросов, касающихся гражданства физических лиц в связи с правопреемством государств,

ссылаясь на Повестку дня в области устойчивого развития на период до 2030 года¹, а также ссылаясь на ее цель 16, задача 9, которая требует обеспечить наличие у всех людей законных удостоверений личности, включая свидетельства о рождении,

признавая, что принцип недискриминации применяется к толкованию и осуществлению права на гражданство,

признавая, что произвольное лишение гражданства в несоразмерной степени затрагивает лиц, принадлежащих к меньшинствам, и напоминая о работе, проделанной Специальным докладчиком по вопросам меньшинств по теме права на гражданство,

выражая свою глубокую озабоченность произвольным лишением лиц или групп лиц их гражданства, в особенности по дискриминационным основаниям, таким как раса, цвет кожи, пол, язык, религия, политические или другие убеждения, национальное или социальное происхождение, имущественное, сословное или иное положение,

признавая, что случаи дискриминационного лишения гражданства, в том числе в отсутствие четких законодательных положений или на основании положений, принятых для этих целей в исключительном порядке, стали в прошлом причиной страданий и безгражданства многих людей,

отмечая, что некоторые из упомянутых выше ситуаций по сей день по-прежнему не урегулированы и стали причиной безгражданства многих поколений, включая детей и внуков лиц, изначально лишенных гражданства,

напоминая о том, что произвольное лишение того или иного лица его гражданства может привести к безгражданству, и в этой связи выражая озабоченность по поводу различных форм дискриминации в отношении лиц без гражданства, что может представлять собой нарушение обязательств государств по международному праву прав человека,

подчеркивая необходимость обеспечения полного уважения прав человека и основных свобод лиц, гражданство которых может затрагиваться правопреемством государств,

1. *вновь подтверждает*, что право на гражданство каждого человека является одним из основных прав человека, которое закреплено, в частности, во Всеобщей декларации прав человека;

2. *подчеркивает*, что произвольное лишение гражданства, в особенности по дискриминационным основаниям, таким как раса, цвет кожи, пол, язык, религия, политические или другие убеждения, национальное или социальное происхождение, имущественное, сословное или иное положение, представляет собой нарушение прав человека и основных свобод;

3. *подчеркивает*, что безгражданство лица в результате произвольного лишения его гражданства не может использоваться государствами в качестве обоснования отказа в других правах человека;

¹ Резолюция 70/1 Генеральной Ассамблеи.

4. *призывает* государства воздерживаться от дискриминационных мер, а также от принятия или сохранения в силе законодательства, которое произвольно лишает лиц их гражданства по признакам расы, цвета кожи, пола, языка, религии, политических или иных убеждений, национального или социального происхождения, имущественного, сословного или иного положения, в особенности если такие меры и законодательство превращают человека в лицо без гражданства;

5. *настоятельно призывает* государства принять и осуществлять законодательство о гражданстве с целью недопущения безгражданства в соответствии с основными принципами международного права, в частности путем предупреждения произвольного лишения гражданства и предупреждения безгражданства в результате правопреемства государств;

6. *призывает* государства предоставлять их гражданство лицам, имевшим место обычного проживания на их территории, прежде чем на нем отразилось правопреемство государств, особенно если эти лица в противном случае станут апатридами;

7. *отмечает*, что осуществление в полном объеме всех прав человека и основных свобод индивида может быть затруднено в результате произвольного лишения гражданства и что эти лица оказываются в условиях повышенной уязвимости к нарушениям прав человека;

8. *выражает свою обеспокоенность* в связи с тем, что лица, произвольно лишённые гражданства, могут становиться жертвами нищеты, социальной отчужденности и ограниченной правоспособности, которые оказывают негативное воздействие на пользование ими соответствующими гражданскими, политическими, социальными и культурными правами, в частности в областях образования, жилья, занятости, здравоохранения и социального обеспечения;

9. *вновь подтверждает*, что каждый ребенок имеет право на приобретение гражданства, и признает особые потребности детей в защите от произвольного лишения гражданства;

10. *также подтверждает*, что главная цель защиты права каждого ребенка на приобретение гражданства состоит в предотвращении ситуации, когда ребенку предоставляется меньшая защита в силу отсутствия у него гражданства;

11. *вновь заявляет*, что с правом на гражданство теснейшим образом связано право на индивидуальность;

12. *настоятельно призывает* государства регистрировать рождение каждого ребенка независимо от гражданства, безгражданства или правового статуса ребенка или родителей ребенка и обеспечивать, чтобы удостоверяющие личность документы имелись у всех детей;

13. *призывает государства* соблюдать минимальные процедурные стандарты с целью обеспечения того, чтобы решения, касающиеся приобретения, лишения или изменения гражданства, не содержали никаких элементов произвола и подлежали пересмотру в соответствии с их международными обязательствами по правам человека;

14. *настоятельно призывает* государства при регулировании вопросов утраты и лишения гражданства обеспечивать включение в свое внутреннее законодательство правовых гарантий в целях предотвращения безгражданства;

15. *призывает* государства обеспечивать соблюдение таких гарантий и предоставление лицам, произвольно лишенным своего гражданства, доступа к эффективным средствам правовой защиты, включая восстановление гражданства, но не ограничиваясь этим;

16. *также призывает* государства изучать вопрос о том, соразмерны ли утрата или лишение гражданства интересу, защиту которого должны обеспечить утрата или лишение гражданства, в том числе с учетом тяжелых последствий безгражданства, и рассматривать альтернативные меры, которые могут быть приняты;

17. *настоятельно призывает* государства воздерживаться от автоматического распространения решения об утрате или лишении гражданства на иждивенцев соответствующего лица;

18. *приветствует* доклад Генерального секретаря, представленный Совету по правам человека во исполнение его резолюции 62/14², и содержащиеся в нем выводы и рекомендации;

19. *подчеркивает*, что произвольное лишение гражданства ставит детей в ситуацию повышенной уязвимости к нарушению прав человека;

20. *настоятельно призывает* государства обеспечивать, чтобы дети, лишенные гражданства, могли пользоваться в полном объеме своими правами человека, включая права на индивидуальность, образование, здоровье, надлежащий уровень жизни, семейную жизнь и свободу перемещения;

21. *также настоятельно призывает* государства обеспечивать, чтобы дети, лишенные гражданства, были при любых обстоятельствах защищены от любых нарушений прав человека, включая эксплуатацию, торговлю, пытки или другое бесчеловечное или унижающее достоинство обращение и произвольное лишение свободы;

22. *призывает также* государства рассмотреть возможность присоединения к Конвенции о статусе апатридов и Конвенции о сокращении безгражданства, если они еще этого не сделали;

23. *приветствует* текущие усилия в области сокращения безгражданства и борьбы с произвольным лишением гражданства, прилагаемые различными органами и подразделениями Организации Объединенных Наций и правозащитными договорными органами;

24. *настоятельно призывает* надлежащие правозащитные механизмы и соответствующие договорные органы Организации Объединенных Наций и рекомендует Управлению Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев продолжать сбор информации по вопросу о правах человека и произвольном лишении гражданства из всех соответствующих источников и учитывать такую информацию вместе с любыми основанными на ней рекомендациями в своих докладах и деятельности, проводимой в рамках их соответствующих мандатов;

25. *призывает* государства в полной мере сотрудничать с такими международными инициативами, как Глобальная кампания #IBelong по ликвидации безгражданства и соблюдать свои обязательства согласно Повестке дня в области устойчивого развития на период до 2030 года, в частности цель 16, задача 9,

² A/HRC/31/29.

которая требует от государств обеспечить наличие у всех людей законных удостоверений личности, включая свидетельства о рождении;

26. *постановляет* продолжить рассмотрение этого вопроса в соответствии со своей программой работы.
