



Генеральная Ассамблея

Distr.: Limited
28 June 2016
Russian
Original: English

Совет по правам человека

Тридцать вторая сессия

Пункт 3 повестки дня

**Поощрение и защита всех прав человека,
гражданских, политических, экономических,
социальных и культурных прав,
включая право на развитие**

Австралия*, Австрия*, Азербайджан*, Алжир, Ангола*, Бельгия, Болгария*, Босния и Герцеговина*, Ботсвана, бывшая югославская Республика Македония, Венгрия*, Гаити*, Германия, Гондурас*, Грузия*, Дания*, Ирландия*, Исландия*, Испания*, Канада*, Кения, Колумбия*, Люксембург*, Мексика, Нидерланды, Новая Зеландия*, Норвегия*, Панама, Парагвай, Перу*, Польша*, Португалия, Румыния*, Сальвадор, Сербия*, Словакия*, Словения, Соединенные Штаты Америки*, Турция*, Украина*, Уругвай*, Фиджи*, Финляндия*, Франция, Хорватия*, Черногория*, Швеция*, Южная Африка†: проект резолюции

32/... **Право на гражданство: равные права на гражданство в законодательстве и на практике**

Совет по правам человека,

руководствуясь целями, принципами и положениями Устава Организации Объединенных Наций,

руководствуясь также статьей 15 Всеобщей декларации прав человека, в соответствии с которой каждый человек имеет право на гражданство и никто не может быть произвольно лишен своего гражданства, а также статьей 2 той же Декларации, в соответствии с которой каждый человек должен обладать правами и свободами, провозглашенными в Декларации, без каких бы то ни было различий по любым признакам, включая пол,

ссылаясь на принятие резолюций Совета по правам человека 13/2 о произвольном лишении гражданства от 24 марта 2010 года, 20/4 о праве на гражданство от 5 июля 2012 года и 28/13 о регистрации рождений от 26 марта 2015 года,

* Государство, не являющееся членом Совета по правам человека.

† От имени государств – членов Организации Объединенных Наций, являющихся членами Группы африканских государств.

GE.16-10992 (R) 300616 300616



* 1 6 1 0 9 9 2 *

Просьба отправить на вторичную переработку



принимая во внимание проблемы, с которыми до сих пор сталкиваются все страны мира в обеспечении гендерного равенства и расширения прав и возможностей всех женщин и девочек,

отмечая положения международных и региональных правозащитных договоров, в которых признается равное право на гражданство, включая статью 9 Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин, статью 18 Конвенции о правах инвалидов и статью 5 d) (iii) Международной конвенции о ликвидации всех форм расовой дискриминации,

принимая к сведению тот факт, что в статье 9 Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин признается, что женщины имеют равные с мужчинами права в отношении приобретения, изменения или сохранения их гражданства и в отношении гражданства их детей,

отмечая, что в своей общей рекомендации № 32 (2014 год), касающейся гендерных аспектов статуса беженца, убежища, гражданства и безгражданства женщин, Комитет по ликвидации дискриминации в отношении женщин стремится обеспечить равенство мужчин и женщин в области передачи своего гражданства супругам,

отмечая также положения международных и региональных правозащитных и других договоров, в которых признается право каждого ребенка на получение гражданства и конкретно предусматриваются обязательства государств-участников в отношении регистрации каждого ребенка сразу после рождения, включая внутренне перемещенных лиц, беженцев и детей-мигрантов, в частности пункты 2 и 3 статьи 24 Международного пакта о гражданских и политических правах, статью 7 Конвенцию о правах ребенка и пункт 1 а) статьи 18 Конвенции о правах инвалидов, а также роль, которую играет регистрация рождений в подтверждении гражданства и предотвращении безгражданства,

напоминая о том, что после четвертой Всемирной конференции Организации Объединенных Наций по положению женщин делегаты из 189 стран взяли на себя на основе Пекинской декларации и Платформы действий 1995 года торжественное обязательство «отменить любые сохраняющиеся законы, которые закрепляют дискриминацию по признаку пола»,

принимая к сведению, принятое в политической декларации пятьдесят девятой сессии Комиссии по положению женщин обязательство «принять дальнейшие конкретные меры для обеспечения полного, эффективного и ускоренного осуществления Пекинской декларации и Платформы действий и итоговых документов двадцать третьей специальной сессии Генеральной Ассамблеи, в том числе в виде более строгого осуществления законов, политики, стратегий и программных мероприятий в интересах всех женщин и девочек», и согласованные выводы шестидесятой сессии Комиссии по положению женщин, в которой государства далее настоятельно призываются «ликвидировать все формы дискриминации в отношении женщин и девочек посредством... устранения дискриминационных законодательных положений, где таковые имеются, включая положения о мерах наказания, и применения законодательных, политических, административных и других всеобъемлющих мер, в том числе в надлежащих случаях, временные специальные меры, в целях обеспечения для женщин и девочек равноправного и реального доступа к системе правосудия, а также обеспечения ответственности за нарушения прав человека женщин и девочек»,

приветствуя Глобальную 10-летнюю кампанию по ликвидации безгражданства к 2024 году, Управления Верховного комиссара Организации Объеди-

ненных Наций по делам беженцев, которая направлена на исключение из законов о гражданстве во всем мире положений, дискриминирующих людей по гендерному признаку, в качестве важнейшего шага на пути к ликвидации безгражданства,

приветствуя также глобальную кампанию за равные права на гражданство международной коалиции организаций, обеспокоенных этой проблемой,

приветствуя далее принятие Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года¹, которая включает задачи по ликвидации дискриминации в отношении всех женщин и девочек, ликвидации всех дискриминационных законов, политики и практики и по предоставлению всем правообъектности и по признанию того, что равные права женщин на гражданство могут способствовать выполнению Повестки дня на период до 2030 года,

приветствуя доклад Управления Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека о дискриминации в отношении женщин в вопросах, касающихся гражданства, включая воздействие на детей², испрошенный Советом по правам человека в его резолюции 20/4,

приветствуя также предпринятые недавно государствами действия по реформированию или принятию четкого обязательства по реформированию Законов о гражданстве, с тем чтобы предоставить женщинам равные права на гражданство,

принимая к сведению недавние региональные инициативы по реформированию законов о гражданстве, являющиеся дискриминационными по отношению к женщинам и девочкам, таких как Абиджанская декларация министров государств – членов Экономического сообщества западноафриканских государств о ликвидации безгражданства 2015 года, Бразильская декларация и План действий по укреплению международной защиты беженцев, перемещенных лиц и апатридов в Латинской Америке и Карибском бассейне 2014 года и другие региональные инициативы, в том числе резолюцию о правосубъектности детей, принятую в 2016 году в Лусаке 134-й Ассамблеей Межпарламентского союза, первые выводы о безгражданстве, принятые Советом Европейского союза в 2015 году, инициативу Африканского союза по разработке проекта протокола о праве на гражданство в Африке, состоящий из семи пунктов план действий, подготовленный на совещании парламентариев, проведенном 26–27 ноября 2015 года в Кейптауне, Южная Африка, в котором обращено внимание на роль парламентов в предотвращении и ликвидации безгражданства, и Балийскую декларацию о незаконном провозе людей, торговле людьми и связанной с этим транснациональной преступностью, в которой подчеркивается важность регионального и международного сотрудничества,

признавая, что дискриминация в отношении женщин и девочек в рамках законов о гражданстве сохраняется во всех регионах мира и по-прежнему является серьезной причиной безгражданства среди мужчин, женщин и детей,

учитывая, что дискриминация в отношении положение женщин и девочек в рамках законов о гражданстве может иметь далеко идущие последствия для целых семей, включая отсутствие документов, что повышает уязвимость к злоупотреблениям и нарушениям в области прав человека, произвольным арестам и задержанию, позволяет работать и сочетаться браком на законном осно-

¹ Резолюция 70/1 Генеральной Ассамблеи.

² A/HRC/23/23.

вании, ведет к отсутствию свободы передвижения, наихудшим формам детского труда, детским преждевременным и принудительным бракам, отказу в имущественных правах и праве собственности на землю, разлучению членов семей, ограниченному доступу к образованию и здравоохранению, экономическим трудностям, торговле людьми и социальной и политической маргинализации,

отмечая, что в случае перемещенных лиц, мигрантов и беженцев гендерное неравенство в законах о гражданстве может вести к тому, что дети, рожденные в возглавляемых женщинами домохозяйствах, включая домохозяйства, возглавляемые женщинами, относящимися к коренному населению, будут подвергаться риску безгражданства и может являться препятствием для возможного добровольного возвращения детей в страну проживания их родителей,

1. *подтверждает*, что право на гражданство является универсальным правом человека, закрепленным во Всеобщей декларации прав человека, и что каждый мужчина, каждая женщина и каждый ребенок имеют право на гражданство без какого бы то ни было различия, например в отношении расы, цвета кожи, пола, языка, религии, политических или иных убеждений, национального или социального происхождения, имущественного, сословного или иного положения;

2. *признает*, что каждое государство вправе определять по закону, кто является его гражданином, при условии, что такое определение соответствует его обязательствам по международному праву, в том числе в отношении недискриминации;

3. *призывает* все государства принять и осуществлять законодательство о гражданстве, соответствующее их обязательствам по международному праву, в том числе в отношении ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин и девочек в вопросах, касающихся гражданства, с целью предотвращения и сокращения безгражданства;

4. *настоятельно призывает* все государства воздерживаться от введения в действие или сохранения дискриминационного законодательства о гражданстве с целью недопущения безгражданства и утраты гражданства, предотвращения появления уязвимости к нарушениям и злоупотреблениям в области прав человека, уменьшения риска эксплуатации и злоупотреблений и содействия обеспечению гендерного равенства в вопросах получения, изменения, сохранения или передачи гражданства;

5. *настоятельно призывает* государства предпринять незамедлительные действия по реформированию законов о гражданстве, которые являются дискриминационными в отношении женщин, путем предоставления равных прав мужчинам и женщинам в вопросе передачи гражданства своим детям и супругам и в вопросах приобретения или сохранения их гражданства;

6. *настоятельно призывает* государства, реформировавшие законы о гражданстве, обеспечить эффективное осуществление этих законов, в том числе путем повышения осведомленности и проведения информационно-пропагандистской работы, и обучение гендерной проблематике государственных должностных лиц, включая судей и местных лидеров, а также проведение целенаправленной информационной работы с гражданским обществом в целях вовлечения в данную работу соответствующих общин;

7. *настоятельно призывает* государства обеспечить, чтобы мужчины и женщины имели равный доступ к документам, используемым для доказатель-

ства наличия гражданства, особенно паспортам, удостоверениям личности и свидетельствам о рождении и, в соответствующих случаях, о браке;

8. *призывает* правительства выявлять и устранять физические, административные, процедурные и любые другие барьеры, особенно направленные против женщин, которые препятствуют доступу к регистрации важнейших жизненных событий, включая рождение, брак и смерть, в том числе, запоздалую регистрацию и связанные с этим расходы, уделяя особое внимание, в частности, барьерам, связанным с нищетой, возрастом, инвалидностью, гендерной принадлежностью, гражданством, перемещениям, неграмотности и со задержанием под стражей, а также лицам, относящимся к уязвимым группам, и устранить барьеры на пути регистрации рождения, обусловленные дискриминацией в отношении незамужних матерей;

9. *призывает также* государства обеспечить, чтобы в распоряжение всех лиц, в частности женщин и детей, чьи права на гражданство были нарушены, имелись эффективные и надлежащие средства правовой защиты, включая восстановление гражданства и незамедлительное предоставление документальных подтверждений гражданства государством, несущим ответственность за нарушение;

10. *призывает* соответствующие специальные процедуры Совета по правам человека, в том числе Рабочую группу по вопросу о дискриминации в отношении женщин в законодательстве и на практике, и специализированные учреждения, фонды, программы и органы Организации Объединенных Наций, включая Детский фонд Организации Объединенных Наций и Структуру Организации Объединенных Наций по вопросам гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин, а также предлагает договорным органам в координации с Управлением Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев решать и освещать вопросы, касающиеся права на гражданство и безгражданства в рамках их мандатов;

11. *призывает также* государства продолжать поднимать эти вопросы в рамках процесса универсального периодического обзора;

12. *призывает далее* государства рассмотреть вопрос о присоединении к Конвенции о статусе апатридов и Конвенции о сокращении безгражданства, Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин и другим соответствующим международным правозащитным конвенциям, если они этого еще не сделали;

13. *призывает* государства выполнить свои международно-правовые обязательства бороться с торговлей людьми, включая выявление потенциальных жертв торговли и оказание надлежащей помощи лицам без гражданства, которые могут оказаться жертвами торговли, уделяя особое внимание потребностям и уязвимости женщин и детей, являющихся жертвами торговли;

14. *призывает* все государства обеспечить, чтобы все лица, независимо от их гражданства, пользовались своими правами человека и основными свободами;

15. *призывает* государства содействовать в соответствии со своими национальными законами приобретению гражданства детьми, рожденными на их территории, или их гражданами за рубежом, которые в противном случае не имели бы гражданства;

16. *настоятельно призывает* государства предпринять конкретные действия для обеспечения полной и эффективной реализации Пекинской декла-

рации и Платформы действий и итогов их обзоров и обеспечить недискриминацию в рамках закона, в том числе в отношении гражданства;

17. *признает* важность международного сотрудничества и призывает государства обращаться с просьбами об оказании технической помощи, если таковая требуется, и, когда это необходимо, запрашивать ее у соответствующих органов, учреждений, фондов и программ Организации Объединенных Наций и других соответствующих заинтересованных сторон, с тем чтобы осуществить реформы, направленные на исключение из их законов о гражданстве всех форм дискриминации в отношении женщин;

18. *призывает* государства рассматривать равные права женщин на гражданство и проблему безгражданства и уязвимости, которая возникает, тогда когда эти права в полной мере не уважаются и осуществляются, при разработке, осуществлении и мониторинге национальных планов действий или других соответствующих механизмов по осуществлению Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года, признавая необходимость обеспечения гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин и девочек и обеспечения правосубъектности для всех; и призывает участников процесса развития поддерживать потенциал, необходимый правительствам для осуществления этих мер;

19. *призывает также* государства разработать и осуществить национальные планы действий по ликвидации безгражданства, принимая во внимание руководящие указания, разработанные в рамках Глобальной 10-летней кампании по ликвидации безгражданства к 2024 году Управления Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев, и призывает далее Управление оказывать техническую помощь для поддержки этих усилий, когда такая помощь запрашивается и является необходимой;

20. *просит* Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека в координации с Верховным комиссаром Организации Объединенных Наций по делам беженцев:

a) организовать перед началом тридцать шестой сессии Совета по правам человека полдневное рабочее совещание экспертов с целью демонстрации передовой практики в области поощрения равных прав женщин на гражданство в законодательстве и на практике, включая возможность передачи женщинами своего гражданства их супругам;

b) призывать государства, соответствующие органы, фонды и программы Организации Объединенных Наций, межправительственные организации, договорные органы, специальные процедуры, региональные правозащитные механизмы, организации гражданского общества, академические круги, национальные правозащитные учреждения и другие соответствующие заинтересованные стороны принять активное участие в этом рабочем совещании;

c) подготовить краткий доклад о работе вышеупомянутого рабочего совещания, включая любые вынесенные им рекомендации, и представить его Совету по правам человека на его тридцать шестой сессии.