

**Генеральная Ассамблея**

Distr.: General  
28 June 2016  
Russian  
Original: French

**Совет по правам человека****Тридцать вторая сессия**

Пункт 10 повестки дня

**Техническая помощь и создание потенциала****Доклад Независимого эксперта по вопросу  
о наращивании потенциала и техническом  
сотрудничестве с Кот-д'Ивуаром в области прав  
человека\*****Записка секретариата**

Секретариат имеет честь препроводить Совету по правам человека доклад Независимого эксперта по вопросу о наращивании потенциала и техническом сотрудничестве с Кот-д'Ивуаром в области прав человека Мохаммеда Айята.

Настоящий доклад подготовлен по итогам четвертой поездки Независимого эксперта в Кот-д'Ивуар, состоявшейся 22–28 мая 2016 года, и охватывает период с 12 ноября 2015 года (даты завершения третьей поездки) по 28 мая 2016 года. В докладе отмечается существенный прогресс, достигнутый страной в сфере экономики, безопасности и политики.

Независимый эксперт подчеркивает, что указанная поездка была совершена через несколько недель после принятия Советом Безопасности резолюций 2283 (2016) и 2284 (2016) о положении в Кот-д'Ивуаре. Первая резолюция касается решения Совета Безопасности о снятии эмбарго на поставки оружия и отмене режима санкций, а вторая – решения о последнем продлении мандата Операции Организации Объединенных Наций в Кот-д'Ивуаре (ООНКИ) до 30 июня 2017 года.

Независимый эксперт призывает Кот-д'Ивуар взять на себя все функции по защите прав человека и быть готовым принять эстафету у Организации Объединенных Наций, силы которой покинут страну через год. В этой связи Независимый эксперт подчеркивает важность реформирования властями страны Национальной комиссии по правам человека Кот-д'Ивуара и наделения ее всеми

\* Настоящий доклад был представлен после установленного срока, с тем чтобы отразить в нем самые последние изменения.



средствами, необходимыми для успешного выполнения ею своего мандата в условиях полной независимости.

Независимый эксперт также приветствует создание в январе 2016 года двух новых министерств, играющих важную роль в деле поощрения прав человека, а именно Министерства по вопросам солидарности, национального единства и возмещения ущерба пострадавшим и Министерства по правам человека и гражданским свободам, которое будет отвечать за процесс реформирования Национальной комиссии по правам человека Кот-д'Ивуара и претворение в жизнь закона о защите правозащитников, от которого во многом зависит способность организаций гражданского общества в полной мере выполнять свои задачи.

Создание Министерства по вопросам солидарности, национального единства и возмещения ущерба пострадавшим является серьезным достижением на пути национального примирения. Министерство будет отвечать за выполнение рекомендаций Национальной комиссии по вопросам примирения и возмещения ущерба пострадавшим во время кризиса в Кот-д'Ивуаре, а также Комиссии по проведению диалога, установлению истины и примирению. Наряду с усилиями, предпринимаемыми в целях установления личности всех пострадавших во время произошедших в Кот-д'Ивуаре кризисов и выплаты им компенсации, в судах продолжается рассмотрение дел, связанных с событиями, которые разразились после выборов в 2010 году. Ивуарийские власти планируют завершить их рассмотрение до конца 2016 года. В этой связи Независимый эксперт с удовлетворением отмечает стремление судебных органов гарантировать справедливое отправление правосудия всем пострадавшим во время кризисов, произошедших в стране после 1990 года.

Независимый эксперт подчеркивает, что борьба с безнаказанностью также позволит предотвратить вспышки межобщинного насилия, аналогичные тем, которые имели место в городе Буна и его окрестностях в марте текущего года и привели к гибели множества людей. В этом деле примечательно то, что предводитель местных «дозо» был сразу же арестован и ему были предъявлены обвинения в убийстве и подстрекательстве к убийству. Судебное преследование по закону лиц, виновных в совершении преступлений в период беспорядков, благоприятно скажется на процессе национального примирения.

Независимый эксперт отмечает улучшение условий содержания в Центре для несовершеннолетних, расположенном в центральной тюрьме Абиджана, которое стало возможным благодаря стремлению защитить интересы детей, находящихся в конфликте с законом, и растущему осознанию уязвимости таких детей и признанию их неотъемлемого права на то, чтобы воспитываться в достойных условиях. Тем не менее наилучшим решением было бы создание отдельного центра для несовершеннолетних, который соответствовал бы стандартам реабилитационного учреждения и располагался за пределами тюрьмы.

Независимый эксперт напоминает о различных вызовах, по-прежнему стоящих перед страной. Рядовые граждане пока не ощутили на себе влияние экономического роста; положение в области безопасности, несмотря на улучшение, остается нестабильным по причине сохраняющейся в регионе террористической угрозы; а вспышки межобщинного насилия в Буне свидетельствуют о необходимости довести до конца процесс разоружения в стране. Наконец, нельзя забывать и о сложностях переходного периода, с которыми страна столкнется в связи с предстоящим выводом сил ОООНКИ и которые потребуют принятия конкретных мер в целях более активного вовлечения национальных субъектов в работу по защите и поощрению прав человека.

# Доклад Независимого эксперта по вопросу о наращивании потенциала и техническом сотрудничестве с Кот-д'Ивуаром в области прав человека

## Содержание

|                                                                                                                           | <i>Стр.</i> |
|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-------------|
| I. Введение .....                                                                                                         | 4           |
| II. Общая ситуация в стране.....                                                                                          | 5           |
| A. Экономическое положение .....                                                                                          | 5           |
| B. Положение в сфере безопасности .....                                                                                   | 5           |
| C. Политическая обстановка .....                                                                                          | 7           |
| III. Положение учреждений по правам человека .....                                                                        | 8           |
| A. Министерство по правам человека и гражданским свободам .....                                                           | 8           |
| B. Министерство по вопросам солидарности, национального единства<br>и возмещения ущерба пострадавшим .....                | 9           |
| C. Национальная комиссия по вопросам примирения и возмещения ущерба<br>пострадавшим во время кризиса в Кот-д'Ивуаре ..... | 10          |
| D. Национальная комиссия по правам человека Кот-д'Ивуара.....                                                             | 22          |
| IV. Положение в области прав человека.....                                                                                | 12          |
| V. Правосудие и национальное примирение.....                                                                              | 13          |
| VI. Положение детей, находящихся в конфликте с законом .....                                                              | 16          |
| VII. Пересмотр Конституции .....                                                                                          | 19          |
| VIII. Выводы и рекомендации .....                                                                                         | 19          |
| A. Выводы .....                                                                                                           | 19          |
| B. Рекомендации .....                                                                                                     | 20          |

## I. Введение

1. Настоящий доклад представлен во исполнение резолюции 29/24 Совета по правам человека, принятой 3 июля 2015 года, в которой Совет просил Независимого эксперта представить Совету на его тридцать первой сессии свой доклад, а на его тридцать второй сессии – свои заключительные рекомендации. Доклад, охватывающий период с 12 ноября 2015 года по 28 мая 2016 года, посвящен итогам четвертой поездки Независимого эксперта в Кот-д'Ивуар, состоявшейся 22–28 мая 2016 года.

2. Указанная поездка состоялась через несколько недель после принятия резолюции 2284 (2016) Совета Безопасности, в которой Совет постановил последний раз продлить мандат Операции Организации Объединенных Наций в Кот-д'Ивуаре (ООНКИ) до 30 июня 2017 года. В пункте 15 d) данной резолюции Совет уполномочивает ООНКИ, среди прочего, способствовать поощрению и защите прав человека в Кот-д'Ивуаре, в том числе в рамках деятельности по раннему предупреждению и в тесной координации с Независимым экспертом, должность которого была учреждена в соответствии с резолюцией Совета по правам человека.

3. В этой ситуации поездка позволила оценить вызовы переходного периода в контексте предстоящего вывода сил ООНКИ, а также определить, в какой мере ивуарийцы готовы взять на себя полномочия по защите и поощрению прав человека и принять эстафету у сил Организации Объединенных Наций, миссия которых завершится в июне 2017 года. Еще одной целью поездки стало ознакомление с тем, как меняется ситуация с правами человека в Кот-д'Ивуаре, и дальнейшее обсуждение с ивуарийскими властями их потребностей в укреплении потенциала в области прав человека.

4. Во время поездки Независимый эксперт смог встретиться с рядом высокопоставленных деятелей страны, а также с представителями национальных и международных структур, в частности с Премьер-министром и другими членами правительства, в том числе с Государственным министром, Министром внутренних дел и безопасности, Министром юстиции, Министром по правам человека и гражданским свободам, Министром по делам женщин, семьи, и защиты детей и руководителем канцелярии Министра по вопросам солидарности, национального единства и возмещения ущерба пострадавшим.

5. Во время поездки Независимому эксперту также удалось встретиться с руководством таких стратегически важных структур, как Независимая избирательная комиссия, Национальная комиссия по правам человека Кот-д'Ивуара (НКПЧКИ), Комиссия по проведению диалога, установлению истины и примирению (КДИП) и Национальная комиссия по вопросам примирения и возмещения ущерба пострадавшим во время кризиса в Кот-д'Ивуаре (НКПВУЖ). Независимый эксперт смог побеседовать с представителями высших судебных инстанций, в том числе с Генеральным прокурором при Апелляционном суде Абиджана и Прокурором Республики при суде первой инстанции Абиджана, который также координирует работу Специальной группы по расследованию и дознанию. Помимо этого, Независимый эксперт встретился с председателем Коллегии адвокатов Кот-д'Ивуара, а также провел целый ряд встреч с представителями гражданского общества, включая неправительственные организации (НПО) по правам человека и ассоциации жертв. Независимый эксперт встретился с представителями дипломатического корпуса и структур Организации Объединенных Наций. Также он посетил Центр для несовершеннолетних

в Абиджане и побывал в Гран-Басаме, где встретился с представителями городских властей.

6. Независимый эксперт благодарит правительство Кот-д'Ивуара за помощь, которая была оказана ему во время пребывания в стране, и сотрудничество с ним в духе открытости и откровенности. Также он благодарит всех, с кем ему довелось встретиться в процессе сбора информации и обсуждения вопросов, касающихся его миссии. Кроме того, он благодарит ООНКИ и бюро Управления Верховного комиссара по правам человека за неоценимую логистическую помощь.

## **II. Общая ситуация в стране**

### **A. Экономическое положение**

7. Экономика Кот-д'Ивуара продолжает расти высокими темпами, которые с 2012 года составляют в среднем 9%. Согласно поставленной правительством задаче к 2020 году Кот-д'Ивуар должен перейти в разряд стран с формирующимся рынком. Для этого в стране была разработана рассчитанная на пять лет национальная программа развития (2016–2020 годы). Кот-д'Ивуар постепенно завоевывает доверие иностранных инвесторов, в частности благодаря тому, что последние президентские выборы прошли в спокойной обстановке. Одной из главных целей действующего правительства является развитие перерабатывающей промышленности, с тем чтобы прекратить продажу сырьевых товаров исключительно в непереработанном виде.

8. Всецело приветствуя эти серьезные преобразования, Независимый эксперт не преминул призвать ивуарийские власти и впредь уделять особое внимание наименее обеспеченным слоям населения. Экономическое развитие несостоятельно, если его плодами не смогут воспользоваться все ивуарийцы; к тому же, для того чтобы благотворное влияние экономического развития ощутило на себе все общество, потребуется время, причем существует риск того, что его плоды не оправдают надежд. Независимый эксперт отмечает, что ивуарийское правительство действительно пытается придерживаться заявленного подхода в процессе планирования. Так, для сельского хозяйства, в котором заняты около двух третей экономически активного населения страны, разработана национальная инвестиционная программа, призванная содействовать повышению не только повышению производительности сельскохозяйственной отрасли, но и улучшению условий жизни сельскохозяйственных работников. Часть бюджетных средств Кот-д'Ивуар направляет на улучшение экономического и социального положения беднейших слоев населения. В 2015 году на эти цели было выделено 1 170,2 млрд. франков КФА (более 3 млрд. долл. США), причем за два года эта цифра выросла на 50%.

### **B. Положение в сфере безопасности**

9. Положение в сфере безопасности в Кот-д'Ивуаре в значительной мере стабилизировалось и вскоре должно окончательно нормализоваться. Подобная нормализация позволила, в частности, провести в ноябре прошлого года президентские выборы, которые, по мнению большинства наблюдателей, прошли в спокойной обстановке и с соблюдением международных стандартов. Очевидный прогресс в этом направлении нашел признание в двух важных резолюциях

Совета Безопасности. В первой резолюции (резолюции 2283 от 28 апреля 2016 года) Совет Безопасности снял эмбарго на поставки оружия в Кот-д'Ивуар, которое действовало в течение десяти лет. Основанием для принятия резолюции, без сомнения, стала удовлетворенность Совета Безопасности тем прогрессом, который был достигнут в деле стабилизации положения в Кот-д'Ивуаре, особенно в области разоружения, расформирования вооруженных группировок и реинтеграции, а также в процессе реформирования сектора безопасности и контроля за использованием оружия и сопутствующих материалов. В резолюции также отмечается прогресс, достигнутый в деле национального примирения. Кроме того, Совет Безопасности отменил санкции, наложенные на организации и отдельных лиц (ограничение выезда из страны и финансовые ограничения).

10. Во второй резолюции (резолюции 2284 от 28 апреля 2016 года) Совет Безопасности постановил последний раз продлить мандат ОООНКИ до 30 июня 2017 года. Принятые Советом Безопасности меры свидетельствуют о растущем доверии международного сообщества к той работе, которую проводят ивуарийские власти при поддержке ОООНКИ, для того чтобы взять под контроль ситуацию в сфере безопасности. Это свидетельствует о высокой оценке усилий правительства Кот-д'Ивуара.

11. Горячо приветствуя эти достижения, Независимый эксперт считает в то же время, что работу по обеспечению стабильности и безопасности в стране необходимо продолжать. Действительно, стабильность является динамическим, а не статическим состоянием, и ее необходимо сохранять и поддерживать на долговременной основе. Ивуарийским властям следует сохранять особую бдительность перед лицом террористической угрозы, которая, по всей видимости, становится для данного региона обычным явлением. Необходимо продолжать и тщательно координировать как на региональном, так и международном уровне работу по предупреждению и искоренению этого явления. В ходе своей поездки Независимый эксперт счел необходимым посетить населенный пункт Гран-Басам, где 13 марта 2016 года был совершен террористический акт, и лично заверить в своей поддержке местные власти, а также выразить соболезнования жертвам и их семьям.

12. Ивуарийские власти располагают арсеналом специальных правовых средств, предназначенных для борьбы с правонарушениями, которые можно квалифицировать как терроризм. Меры борьбы с терроризмом, наднациональный характер которых проявляется все отчетливее, нередко предусматривают отступления от общеправовых уголовных норм. В погоне за результатами эти меры приобретают все более широкий охват. Поэтому необходимо стремиться к тому, чтобы применение подобных мер осуществлялось при строгом соблюдении всех гарантий справедливого разбирательства (которые, как следует напомнить, касаются всех этапов уголовного производства – от предварительного дознания до вынесения оправдательного или обвинительного приговора).

13. Кроме того, нельзя оставлять без внимания возможные очаги межобщинной напряженности в некоторых регионах страны. Эти очаги возникают, в частности, на почве соперничества между земледельцами и скотоводами за природные ресурсы, объем которых, как правило, ограничен, причем временами ситуация усугубляется в результате противостояния местных лидеров. В этой области необходимо стремиться предупреждать конфликты заблаговременно, а не пытаться пресекать их после того, как они уже возникли. Важно продолжать процесс регламентации правовых и социальных отношений в земельном секторе. В большинстве случаев именно фактор неопределенности в этой сфере

оказывается основным источником разногласий и социальной напряженности. Важную роль в сглаживании межобщинных конфликтов должны играть местные власти ввиду их близости к населению. К решению этой непростой задачи требуется привлекать все имеющиеся местные и национальные людские ресурсы, в том числе традиционных и религиозных лидеров, а также всех соответствующих представителей гражданского общества.

14. Еще одним фактором, который может привести к усугублению межобщинных конфликтов и который требует особого внимания со стороны властей, является наличие у населения оружия, особенно в тех районах, где существует угроза конфликтов, а также за их пределами. Долгие годы Кот-д'Ивуар страдал от хронической нестабильности, вызванной вооруженным конфликтом. Подобная обстановка служит благодатной почвой не только для приобретения и оборота оружия, в частности стрелкового оружия, которое относительно легко спрятать, но и для формирования субкультуры разрешения конфликтов с помощью насилия. Более того, страна имеет общие границы с регионами, где в обороте по-прежнему находится много оружия. Например, нет никакого сомнения в том, что межобщинный конфликт, разразившийся в Буне в марте 2016 года, оказался столь смертоносным именно по причине наличия у «дозо» огнестрельного оружия.

15. В Кот-д'Ивуаре при поддержке международного сообщества уже началась масштабная работа по разоружению в рамках программ органа, занимающегося вопросами расформирования вооруженных группировок, разоружения и реинтеграции. В дальнейшем эта деятельность должна принять другие институциональные формы, что позволит на многие годы вернуть государству монополию на законное применение силы и, соответственно, надолго стабилизировать ситуацию в сфере безопасности во благо ивуарийского народа. Работа по стабилизации положения в сфере безопасности, успешно начатая ивуарийскими властями, заслуживает высокой оценки и должна продолжаться. Международное сообщество должно оказывать им эффективную поддержку.

16. В этой связи Независимый эксперт высоко оценивает работу Национальной комиссии по борьбе с незаконным оборотом стрелкового оружия и легких вооружений, сделанную в тесном взаимодействии с Программой развития Организации Объединенных Наций 16–27 мая 2016 года. Основной акцент был сделан на просветительской кампании, проведенной, в частности, среди населения, проживающего вдоль западной границы страны. Оно было предупреждено об угрозе, которую незаконное хранение оружия представляет для безопасности и стабильности как этих регионов, так и страны в целом. Кроме того, в рамках просветительской кампании жителей призывали добровольно сдавать имевшееся у них оружие в обмен на возможность заниматься приносящей доход деятельностью и участвовать в проектах развития на местном уровне.

### **С. Политическая обстановка**

17. Политический диалог между правительством и оппозицией продолжается, превратившись для участников ивуарийской политической жизни в привычный процесс. Совет Безопасности высоко оценил подобную тенденцию в своей резолюции 2284 (2016). Приветствует ее и Независимый эксперт. В такой обстановке все большей политической открытости идет работа над законом, наделяющим высоким юридическим статусом лидеров оппозиции, добившихся наиболее высоких результатов на выборах, а также субсидирование ее деятельности. Подобное правовое закрепление важной роли оппозиции подчеркивает

заинтересованность в плюрализме политических мнений. Принятие нового закона могло бы стать важным шагом на пути институционализации политического диалога в условиях социального мира и ответственности.

18. Новое правительство Кот-д'Ивуара, все 36 членов которого были назначены 12 января 2016 года, включает в себя девять женщин-министров. Таким образом, доля женщин в правительстве выросла с 11% до 25%. Были созданы два новых министерства, играющих крайне важную роль в деле поощрения прав человека: Министерство по вопросам солидарности, национального единства и возмещения ущерба пострадавшим и Министерство по правам человека и гражданским свободам. В Кот-д'Ивуаре ведется подготовка к выборам в законодательные органы и референдуму о пересмотре конституции, запланированным на 2016 год.

19. Независимая избирательная комиссия (НИК) является постоянным конституционным органом, отвечающим за проведение выборов в Кот-д'Ивуаре. Именно она сыграла ключевую роль в проведении президентских выборов в 2015 году. В настоящее время Комиссия занимается подготовкой выборов в законодательные органы, намеченных на 2016 год (конкретную дату Комиссия представит на утверждение правительству). Также она будет отвечать за проведение референдума о внесении изменений в конституцию, который запланирован на тот же год. Выборы в местные органы власти пройдут в 2018 году по истечении срока полномочий депутатов местного уровня.

20. Организация парламентских выборов является не менее, а иногда и более сложной задачей, чем выборы президента. НИК приходится постоянно сталкиваться с одними и теми же вызовами – проводить выборы в духе гласности и справедливости и играть значимую роль в обеспечении непрерывного диалога между заинтересованными сторонами. Подготовка сотрудников НИК не прекращается; поддержка партнеров страны могла бы помочь успешному решению стоящих задач.

### **III. Положение учреждений по правам человека**

#### **A. Министерство по правам человека и гражданским свободам**

21. Создание Министерства по правам человека и гражданским свободам свидетельствует о том, что власти Кот-д'Ивуара понимают ключевую роль прав человека в процессе экономического и человеческого развития. Министерство было создано совсем недавно, и его формирование еще не завершено. Для выполнения своей важной задачи ему требуются логистические и людские ресурсы. Министерство могло бы воспользоваться предстоящим выводом сил ООНКИ (и роспуском ее Отдела по правам человека) для принятия на работу местных сотрудников, получивших практический опыт в области прав человека.

22. Деятельность Министерства по правам человека и гражданским свободам, роль которого будет подробно прописана в его учредительных документах, должна быть направлена на обеспечение исполнения Кот-д'Ивуаром своих обязательств в области прав человека. Стоит отметить, что ивуарийское государство согласилось практически со всеми рекомендациями, сформулированными членами Совета по правам человека в ходе универсального периодического обзора, посвященного этой стране. Недавно Кот-д'Ивуар представил свой периодический доклад Комитету по правам человека (CCPR/C/CIV/1). Кроме того,

ивуарийское правительство уже приняло национальную стратегию выполнения рекомендаций, сформулированных механизмами поощрения и защиты прав человека Организации Объединенных Наций (универсальный периодический обзор, договорные органы и специальные процедуры).

23. Министерство по правам человека и гражданским свободам могло бы стать центральным звеном в этой практической работе в системе исполнительной власти, действуя в тесном сотрудничестве со всеми остальными министерствами. Ему необходимо будет приложить все усилия для активизации данного процесса, очертив круг неотложных вопросов и расставив приоритеты. Еще одной задачей Министерства могло бы стать проведение исследований и подготовка почвы для ратификации конвенций или протоколов, которые страна еще не ратифицировала (в частности, второго Факультативного протокола к Международному пакту о гражданских и политических правах, направленного на отмену смертной казни, а также Факультативного протокола к Конвенции против пыток).

24. Министерство также может придать столь необходимый импульс разработке и запуску некоторых реформ. Это в первую очередь касается ожидаемого пересмотра общеприменимых кодексов, в частности уголовного и уголовно-процессуального кодексов, постановления о порядке применения закона № 2014-388 о защите правозащитников, принятого 20 июня 2014 года, и закона о защите свидетелей. Министерство могло бы также воспользоваться конституционной реформой, о которой будет объявлено в ближайшее время, для того чтобы предложить положения, принятие которых поможет укреплению верховенства права, демократии и поощрению прав человека.

25. Министерство по правам человека и гражданским свободам никоим образом не должно влиять на работу НКПЧКИ, а их взаимоотношения должны представлять собой сотрудничество по вопросам поощрения прав человека в Кот-д'Ивуаре. Независимый эксперт также считает, что Министерство должно прилагать усилия к реформированию НКПЧКИ, с тем чтобы она в своей работе демонстрировала больше самостоятельности и независимости, действуя в соответствии с Принципами, касающимся статуса национальных учреждений, занимающихся поощрением и защитой прав человека («Парижские принципы»). Кроме того, важно разграничить полномочия НКПЧКИ и Министерства таким образом, чтобы каждый орган мог заниматься поощрением прав человека в стране в наилучших условиях, оставив при этом пространство для необходимого и плодотворного сотрудничества. Стоит напомнить, что ходатайство об аккредитации НКПЧКИ находится на рассмотрении Подкомитета по аккредитации национальных правозащитных учреждений. Рекомендации этого органа должны послужить стимулом для проведения указанной реформы. Наконец, важно, чтобы Министерство сказало свое веское слово и в контексте все более широкого обсуждения готовящейся конституционной реформы.

## **В. Министерство по вопросам солидарности, национального единства и возмещения ущерба пострадавшим**

26. Новое Министерство по вопросам солидарности, национального единства и возмещения ущерба пострадавшим находится на стадии формирования. Данное министерство унаследовало все задачи, которые стояли перед национальной программой социального единения. Кроме того, Министерство продолжает работу по возмещению ущерба жертвам, в которой оно активно участвовало в сотрудничестве с НКПВУЖ.

27. Министр по вопросам солидарности, социальной сплоченности и возмещения ущерба жертвам уже совершила две поездки за границу, чтобы побудить беженцев вернуться на родину. Такое непосредственное участие высокопоставленного политика свидетельствует о заинтересованности правительства в возврате на родину ивуарийцев, оказавшихся в соседних странах. С 11 по 15 мая 2016 года Министр посетила Либерию, где находятся 21 539 беженцев, и Гану, которая приютила 11 423 беженца. Цель этих визитов заключалась в том, чтобы убедить беженцев, что их возвращение будет способствовать развитию страны. Кроме того, Министерство участвует в операции по оказанию помощи и выплате компенсаций жертвам террористического акта в Гран-Басаме.

28. В марте 2016 года в городе Буна вспыхнули ожесточенные межобщинные конфликты между народностью лоби, заручившейся поддержкой традиционных охотников «дозо», с одной стороны, и народностями пехлами, малинке и куланго, с другой стороны. Эти конфликты привели к гибели 27 человек и материальному ущербу (пожары, грабежи, уничтожение имущества). Причины, лежащие в их основе, связаны, в частности, с земельными спорами между земледельцами и скотоводами. В своем анализе ОООНКИ также указало на соперничество местных лидеров. Реакция правительства на эти ожесточенные конфликты была быстрой и решительной. Глава государства лично выехал на место, чтобы оценить причиненный ущерб и успокоить население. В своей речи он недвусмысленно заявил, что виновные в подобных беспорядках не останутся безнаказанными. Министр по вопросам солидарности, социальной сплоченности и возмещения ущерба жертвам также посетила место конфликта, чтобы проследить за развитием ситуации.

29. Также важно отметить вклад ОООНКИ, местных органов власти и армии в процесс восстановления порядка в городе. В этом деле примечательно и то, что предводитель «дозо» в Буне был немедленно арестован, и ему были предъявлены обвинения в убийстве и подстрекательстве к убийству. Из остальных 80 задержанных к братству дозо принадлежат 48 человек. Был послан важный сигнал о неприятии правительством безнаказанности; это касается даже членов фракции, которую специалисты нередко относят к лагерю сторонников Уаттара. Судебное преследование по закону лиц, виновных в совершении преступлений в ходе данных беспорядков, должно благоприятно сказаться на процессе национального примирения.

30. Вместе с тем из этих печальных событий также следует извлечь уроки на будущее, которые говорят о необходимости активной защиты прав человека. Нужно сохранять бдительность, чтобы избежать повторения подобных беспорядков в Буне или любом другом месте. Важно пытаться по возможности заблаговременно выявлять потенциальные очаги напряженности и воздействовать на усугубляющие ее факторы (земельные споры, борьба за лидерство, возможность использования политиками разногласий среди местного населения). Кроме того, необходимо продолжать разоружение лиц, которые еще не сдали оружие, поскольку его незаконное хранение гражданским населением повышает риск серьезных столкновений между конфликтующими.

### **С. Национальная комиссия по вопросам примирения и возмещения ущерба пострадавшим во время кризиса в Кот-д'Ивуаре**

31. Национальная комиссия по вопросам примирения и возмещения ущерба пострадавшим во время кризиса в Кот-д'Ивуаре (НКПВУПК) официально пред-

ставила свой доклад Президенту Республики 19 апреля 2016 года. Доклад (еще не опубликованный на момент визита Независимого эксперта в Кот-д'Ивуар) содержит главу о ходе подготовки списков тех, кто пострадал в результате кризисов, произошедших в стране в период с 1990 по 2012 год. Решение охватить более широкий круг жертв, не ограничиваясь кризисом, последовавшим за выборами 2010 года, послужит делу восстановления социального единства, и Независимый эксперт высоко оценивает этот факт. В докладе также содержится обзор деятельности, призванной способствовать национальному примирению, в том числе предложения, касающиеся политики возмещения ущерба, и проект закон о статусе жертв войны. НКПВУПК не обошла вниманием и вопрос о беженцах, посвятив им отдельную рекомендацию, в которой говорится об их возвращении и социально-экономической реинтеграции.

32. Что касается сводного списка жертв, из 874 056 полученных в общей сложности заявок были приняты 316 954, т.е. 36%. Остальные заявки были отклонены по разным причинам, в частности в силу того, что они нередко дублируют друг друга (38%) или являются фальшивыми (12%). Между тем, причины некоторых отказов представляются пострадавшим спорными (например, невозможность повторно связаться с лицом, желавшим быть внесенным в список, или отсутствие документов, которые должны прилагаться к заявке). Безусловно, составление списков пострадавших не может продолжаться бесконечно. Тем не менее Независимый эксперт, чутко реагируя на некоторые обоснованные жалобы со стороны ассоциаций жертв, рекомендует властям предусмотреть механизм, который поможет защитить свои права тем, кому пока не удалось внести свои имена в уже существующие списки.

33. Эта рекомендация основана на необходимости учитывать не всегда простую обстановку, в которой происходил сбор данных, в частности случаи, когда заинтересованные лица являются неграмотными, обездоленными и/или живут в относительно изолированных районах. В данной рекомендации учитывается и то, что отказ реальной жертве в статусе жертвы становится для нее ревиктимизацией, что подрывает процесс национального примирения.

34. Когда НКПВУЖ представила свой доклад Президенту Республики, он поручил Министру по вопросам солидарности, социальной сплоченности и возмещения ущерба жертвам опубликовать доклад, подготовленный НКПВУЖ, одновременно с докладом КДИП. Независимый эксперт приветствует этот позитивный факт. Публикация этих докладов должна принести облегчение как прямым и косвенным жертвам бушевавшего в стране насилия. Однако публикация этих докладов должна сопровождаться просветительской кампанией, информирующей население о важности проделанной обеими Комиссиями работы, о ее похвальных целях и о неизбежных недостатках данных докладов.

## **D. Национальная комиссия по правам человека Кот-д'Ивуара**

35. Поскольку бывший председатель НКПЧКИ стала Министром по правам человека и гражданским свободам, члены НКПЧКИ избрали нового председателя (которым в очередной раз стала женщина). В конце прошлого года НКПЧКИ уже опубликовала свои годовые доклады за 2013 и 2014 годы. Годовой доклад за 2015 год в настоящий момент дорабатывается с целью представления Президенту Республики и последующей публикации. Независимый эксперт вновь подчеркивает большое значение регулярной и своевременной публикации годовых докладов Комиссии и еще раз отмечает важность периодической публикации докладов по отдельным темам, которые заслуживают более

глубокого изучения. Кроме того, следует постоянно улучшать качество этих докладов и максимально широко знакомить с ними гражданское общество и государственные власти (в частности, парламентариев и сотрудников правительственных структур, отвечающих за безопасность, правосудие и социальное единство).

36. План работы ведомства на 2016–2018 годы был доработан с учетом текущего пятилетнего плана. Этот план работы главным образом нацелен на укрепление и активизацию работы национальной структуры и региональных структур НКПЧКИ, а также на продолжение деятельности по поощрению и защите прав человека. Речь идет о масштабной программе, требующей соответствующего кадрового, финансового и логистического обеспечения. Однако действующие стандарты учета, по всей видимости, иногда затрудняют деятельность НКПЧКИ. Независимый эксперт обращает внимание ивуарийских властей на то, как важно дать НКПЧКИ достаточный годовой бюджет и упростить порядок его исполнения и контроля расходов. Защита прав человека – задача, нередко требующая срочных мер, несовместимых с бюрократическими проволочками.

37. Сотрудничество между НКПЧКИ и ОООНКИ продолжается, в частности, в формате ежемесячных двусторонних встреч, на которых оба учреждения обмениваются информацией и предлагают меры по поощрению прав человека. В связи с предстоящим уходом ОООНКИ следует подумать над тем, что данная ситуация чревата угрозой вакуума и что необходимости предусмотреть неотложные меры для обеспечения непрерывной защиты прав человека. НКПЧКИ (наряду с Министерством по правам человека и гражданским свободам) является одним из важнейших учреждений, которому предстоит и впредь серьезно заниматься этой непростой задачей, сопряженной с многочисленными вызовами. В этой связи Независимый эксперт напоминает, что конституционная реформа, которая должна пройти в ближайшее время, может стать хорошей возможностью для того, чтобы дать стране национальное учреждение, в большей степени соответствующее Парижским принципам. В этих принципах, в частности, подчеркивается, что национальные учреждения должны быть независимыми и открытыми для широкого участия. Чтобы выполнять свою задачу должным образом, национальные правозащитные учреждения не должны находиться под контролем какого-либо другого органа государственной власти ни де-юре, ни де-факто.

#### IV. Положение в области прав человека

38. В течение периода, охватываемого настоящим докладом, Отдел по правам человека ОООНКИ зафиксировал 67 нарушений прав человека, в том числе 16 нарушений права на жизнь, 31 нарушение права на физическую неприкосновенность и 14 нарушений права на свободу и безопасность. Регион с наибольшим числом нарушений прав человека находится в ведении бюро Отдела, расположенного в Бондуку, которое в рассматриваемый период зафиксировало 16 нарушений прав человека. Большинство нарушений, документально подтвержденных Отделом, а именно 21 нарушение прав человека, было совершено РСКИ (Республиканскими силами Кот-д'Ивуара); за ними следуют «дозо», совершившие 14 нарушений прав человека, и сотрудники жандармерии, виновные в пяти подобных нарушениях.

39. За тот же период Отдел по правам человека ОООНКИ зафиксировал 11 нарушений прав человека в отношении детей, в том числе три нарушения

права на жизнь, шесть нарушений права на физическую неприкосновенность и два нарушения права на свободу и безопасность. Эти нарушения в основном имели место в Бондуку и по большей части были совершены членами РСКИ.

40. Что касается сексуального насилия, Отдел по правам человека ОООНКИ зафиксировал 75 случаев изнасилования, в том числе 14 случаев группового изнасилования и семь попыток изнасилования. Жертвами в основном являются женщины, особенно девушки. Среди этих случаев изнасилования семь были совершены государственными служащими. 26 предполагаемых преступников по-прежнему содержатся под стражей, в то время как 14, в том числе три члена РСКИ, были осуждены за непристойное поведение и приговорены к лишению свободы на срок от одного месяца до десяти лет.

41. Специальный представитель Генерального секретаря по вопросам сексуального насилия в условиях конфликта совершила поездку в Кот-д'Ивуар 25–27 мая 2016 года, и Независимому эксперту удалось с ней встретиться. Цель ее визита заключалась в том, чтобы привлечь внимание к усилиям Кот-д'Ивуара по укреплению судебной системы и осуществлению национальной стратегии по борьбе с насилием по признаку пола.

## V. Правосудие и национальное примирение

42. Министерство юстиции продолжает реформу судебной системы и пенитенциарных учреждений, в том числе реформу всех общеприменимых кодексов, включая Уголовный кодекс, Уголовно-процессуальный кодекс и Гражданский кодекс; к этой работе регулярно привлекаются судьи, члены коллегии адвокатов и представители научных кругов. В дальнейшем обсуждение данных реформ планируется открыть и для других участников, которые смогут внести в этот процесс свой полезный вклад. Первый проект реформ был направлен в Министерство юстиции. Говоря об ожидаемых поправках в Уголовный кодекс, Независимый эксперт подчеркнул необходимость сформулировать определение изнасилования. Особенность ивуарийского Уголовного кодекса заключается в том, что он предусматривает наказание за изнасилование, но не дает определения этому деянию (статья 354). То есть, определение этого понятия выпадает на долю судьи. Между тем, разработкой определений правонарушений должны заниматься не судьи, а законодательные органы. Выработка определения изнасилования законодательным органом будет в большей степени соответствовать принципу законности в соответствии со статьей 21 Конституции Кот-д'Ивуара.

43. Внесение определения изнасилования в Уголовный кодекс открывает хорошую возможность дать современное описание состава этого преступления с учетом прогресса, достигнутого в понимании и квалификации данного деяния в сравнительном праве. Кроме того, необходимо проводить разъяснительную работу среди судей, чтобы в своей повседневной практике они не принижали тяжесть преступления изнасилования, квалифицируя его именно как уголовно-наказуемое деяние.

44. Еще один ожидаемый документ касается защиты свидетелей. Очевидна важность этого текста для судебных процессов, касающихся случаев насилия, которые имели место во время обрушившихся на Кот-д'Ивуар кризисов. Между тем, вне зависимости от конкретных обстоятельств, этот документ представляет общий интерес для всех уголовных дел, в которых свидетели и потерпевшие сталкиваются с угрозой репрессий или жестокого обращения по причине их сотрудничества с судом. Реформа суда присяжных – еще один важный проект, ход

которого необходимо ускорить. В частности, следует ввести механизм обжалования решений суда присяжных. Также необходимо укрепить право на защиту в рамках уголовного процесса. Кроме того, в целях борьбы с переполненностью тюрем требуется регламентировать дискреционные полномочия судей по заключению обвиняемых под стражу и предусмотреть в Уголовном кодексе меры, альтернативные лишению свободы. Наконец, в этом неисчерпывающем перечне нормативных актов следует упомянуть подзаконный акт, обеспечивающего применение закона о правозащитниках, и ускорить его принятие.

45. Что касается условий содержания в тюрьмах, Министерство юстиции продолжает реформу пенитенциарной системы. В настоящий момент оно проводит реструктуризацию следственного изолятора и исправительного учреждения в Абиджане. ООНКИ внимательно следила за инцидентом, который произошел в этом учреждении 20 февраля 2016 года. Речь идет о столкновении между заключенными и силами правопорядка, которое привело к гибели тюремного охранника и десяти заключенных, в том числе некоего Яку, также известного как «Китаец». Он терроризировал всю тюрьму и уже упоминался в докладе об итогах последней поездки Независимого эксперта (A/HRC/31/78), а также в докладах его предшественника. Причиной этого серьезного инцидента стало проведение проверки в тюрьме, встретившей яростное сопротивление со стороны Яку и других поддерживавших его заключенных. По данным властей, заключенные были вооружены. В результате этого инцидента 22 человека, в том числе девять охранников и 11 заключенных, получили ранения. Впоследствии 13 заключенных были переведены в другие тюрьмы. Заключенные, получившие наиболее тяжелые ранения, были доставлены в университетскую больницу.

46. Следует отметить, что в целях установления виновных в инциденте лиц было начато расследование, а прокурор суда первой инстанции города Йопугона возбудил два уголовных дела, которые были переданы главному следственному судье того же суда. Первое дело касается событий 20 февраля и направлено на установление пособников и виновных в проносе оружия в пенитенциарно-исправительное учреждение Абиджана. Второе дело касается 14 сотрудников тюрьмы, предположительно причастных к карательной (репрессивной) операции, проведенной в последующие дни в отношении заключенных и других работников тюрьмы. В ходе производства по данным делам некоторые тюремные надзиратели были помещены под стражу.

47. По словам должностных лиц Министерства юстиции, из этого прискорбного инцидента извлечены уроки и уже выделены надлежащие ресурсы для обеспечения тюрем необходимыми материально-техническими средствами связи и безопасности. Также Министерство работает над улучшением морального облика тюремной администрации. Кроме того, в ближайшее время оно планирует открыть в Абиджане тюрьму строгого режима для женщин и центр для несовершеннолетних. Безусловно, эти проекты требуют значительных объемов финансирования. Независимый эксперт призывает международное сообщество поддержать такое стремление к улучшению условий содержания в тюрьмах как финансово, так и всеми другими средствами, которые могут помочь укрепить потенциал Кот-д'Ивуара в области управления своей пенитенциарной системой.

48. Наряду с усилиями, направленными на выявление жертв произошедших в Кот-д'Ивуаре кризисов с целью выплаты им компенсации, продолжается судебное разбирательство по делам, связанным с кризисом 2011 года. Ивуарийские власти выразили желание завершить судопроизводство до конца 2016 года. Должностные лица Министерства юстиции сообщили Независимому эксперту о том, что 217 заключенных, осужденных за правонарушения, связанные с из-

бирательным кризисом 2011 года, были освобождены и что 31 из них по-прежнему содержится под стражей в связи с проводимым расследованием. Кроме того, на сегодняшний день незакрытыми остаются 67 судебных дел: по 25 из них уже вынесено решение, еще 25 ожидают суда, а по оставшимся 17 ведется предварительное следствие. Судьи Специальной следственной группы используют данные, собранные Национальной комиссией по расследованию. Фигурантами возбужденных на сегодняшний день судебных дел являются члены РСКИ. При этом большинство из них остаются на свободе, поскольку, по мнению следственных судей, соблюдены все гарантии того, что они явятся в суд в случае вызова и не смогут покинуть территорию страны без соответствующего разрешения этих судей.

49. 31 мая 2016 года в суде присяжных суда первой инстанции Абиджана начался второй судебный процесс над Симоной Гбагбо. Она обвиняется в преступлениях против человечности и военных преступлениях, предположительно совершенных во время избирательного кризиса 2010–2011 годов. Власти Кот-д'Ивуара решили не передавать г-жу Гбагбо Международному уголовному суду, посчитав, что суд над ней можно поручить национальным судебным органам. Накануне начала судебного процесса, 30 мая 2016 года, Международная федерация лиг защиты прав человека и две ивуарийские НПО, являющиеся ее членами, а именно Ивуарийская лига прав человека и Ивуарийское движение за права человека, опубликовали открытое письмо, в котором выразили несогласие с избранной прокуратурой стратегией обвинения в данном деле. По их мнению, судебный процесс, единственным обвиняемым в котором выступает г-жа Гбагбо, не позволит осознать весь масштаб совершенных злодеяний и четко установить уголовную ответственность каждого виновного, поскольку преступления, в которых ее обвиняют, тесно связаны с деяниями других предполагаемых виновных в совершении актов насилия в период кризиса после выборов 2010 года.

50. При этом указанные НПО заявляют о своем желании оставаться в стороне от процесса, поскольку адвокаты гражданских истцов не привлекались к работе до начала судебного разбирательства. Тем не менее эти же НПО высказываются в поддержку того, чтобы г-жу Гбагбо судил национальный суд, считая это вполне естественным. В этой связи ивуарийские власти указывают на исключительные дискреционные полномочия судей в вопросах выбора стратегии обвинения и оценки целесообразности или нецелесообразности объединения связанных между собой дел.

51. Независимый эксперт считает, что правозащитные НПО вправе высказывать свои замечания в отношении судебного процесса, в котором они усматривают нарушения, опираясь, в частности, на правовые аргументы. Примечательно, что в данном случае они смогли сделать это беспрепятственно, несмотря на очевидно деликатный характер рассматриваемого дела. Независимый эксперт также считает, что суд над г-жей Гбагбо оказывает существенное влияние на процесс национального примирения. Именно поэтому он призывает ивуарийские власти следить за тем, чтобы он проходил в условиях, полностью отвечающих требованиям справедливого судебного разбирательства на всех стадиях производства. Он добавляет, что эти гарантии должны иметь как обвиняемая, так и гражданские истцы.

52. 25 января 2016 года возобновился судебный процесс над офицерами, обвиняемыми в причастности к убийству генерала Робера Геи и членов его семьи в 2002 году. 18 февраля 2016 года военный трибунал приговорил к пожизненному заключению троих обвиняемых, а именно бывшего командующего рес-

публиканской гвардией генерала Догбо Бле, начальника охраны бывшей первой леди г-жи Гбагбо майора Ансельма Сека Япо и сержанта Далеба Сери. Десять других обвиняемых были приговорены к десяти годам лишения свободы. При этом остальные 13 обвиняемых были оправданы.

53. Что касается других дел, связанных с разразившимся после выборов кризисом, 11 марта 2016 года Отдел по правам человека ООНКИ был проинформирован о досрочном освобождении десяти содержащихся под стражей сторонников Президента Гбагбо, экстрадированных из Либерии: шестеро из них содержались в пенитенциарно-исправительном учреждении в Буне с 4 июля 2010 года, а остальные четверо – в пенитенциарно-исправительном учреждении в Катиоле по обвинению в подрыве государственной безопасности. Эти лица были помилованы Президентом на основании указа от 23 декабря 2015 года. 22 марта 2016 года по распоряжению следственного судьи суда первой инстанции района Плато города Абиджана были также досрочно освобождены четыре человека, арестованные за подрыв государственной безопасности и содержащиеся в пенитенциарно-исправительном учреждении в городе Сегела с 4 мая 2012 года. Согласно сведениям, имевшимся в распоряжении Отдела по правам человека до посещения страны Независимым экспертом, из 387 человек, задержанных в связи с разразившимся после выборов 2010 года кризисом, 118 человек были освобождены.

54. В рамках мониторинга нарушений прав человека членами РСКИ через полгода после создания совместного механизма в области прав человека ООНКИ и РСКИ решили подключить к этому механизму НКПЧКИ, с тем чтобы полноценное участие в процессе могли принимать и национальные субъекты. С начала ноября 2015 года совместный механизм провел семь ежемесячных встреч. В целях активизации работы механизма на региональном уровне было принято решение о проведении ежемесячных встреч в различных военных округах. Так, седьмая, восьмая и девятая ежемесячные встречи прошли, соответственно, в марте, апреле и мае 2016 года в Корово, Далоа и Буаке. Плодотворное сотрудничество членов механизма облегчало мониторинг нарушений прав человека, приписываемых членам РСКИ, и позволило арестовать, поместить под стражу и даже осудить нескольких членов РСКИ, обвиняемых в серьезных правонарушениях.

## **VI. Положение детей, находящихся в конфликте с законом**

55. По итогам посещения Независимым экспертом Центра для несовершеннолетних при пенитенциарно-исправительном учреждении Абиджана в ходе его предыдущей поездки, он в довольно жестких формулировках описал в своем докладе условия содержания детей в этом Центре. Во время поездки, которой посвящен настоящий доклад, Независимый эксперт вновь посетил Центр и с удовлетворением отметил, что ситуация постепенно меняется к лучшему. Этому способствуют согласованная информационно-пропагандистская работа по отстаиванию интересов детей, находящихся в конфликте с законом, а также растущее осознание уязвимости таких детей и признание их неотъемлемого права на то, чтобы воспитываться в достойных условиях.

56. Активисты, несущие знамя этой информационно-пропагандистской кампании, выступают от имени Отдела ООНКИ по правам человека, ивуарийских НПО, работающих в этой сфере, и заинтересованных групп ивуарийского правительства. Также следует отметить поддержку со стороны некоторых аккредитованных в стране дипломатических миссий, которые внесли свой вклад в эту

положительную динамику. Независимый эксперт горячо приветствует их усилия и призывает их продолжать работу в интересах детей, находящихся в трудном положении.

57. Во время посещения Центра для несовершеннолетних Независимый эксперт провел встречу с ивуарийскими НПО, которые занимаются положением детей, находящихся в конфликте с законом, в частности содержащихся в тюрьмах или помещенных в Центр. Существует обширная сеть НПО, с которыми ивуарийские власти могут сотрудничать в целях улучшения положения детей, находящихся в конфликте с законом. Эта сеть заслуживает поддержки со стороны ивуарийских властей, а также технических и финансовых партнеров Кот-д'Ивуара. Независимый эксперт обращает также внимание на назначение нового руководителя Центра для несовершеннолетних, который привнес новую атмосферу и новую положительную динамику в работу Центра.

58. Кроме того, улучшился общий вид Центра. Были прочищены канализационные трубы, источавшие неприятные запахи. Стены в залах и комнатах были перекрашены, а детские кровати теперь защищены противомоскитными сетками. Дети активнее занимаются физическим трудом и овладевают грамотой. В то же время эти положительные изменения потребовали сравнительно скромных затрат. Важно, чтобы подобная динамика сохранялась, а положительные изменения не прекращались.

59. Однако в идеале следовало бы создать такой центр для несовершеннолетних, который отвечал бы стандартам реабилитационного учреждения и находился за пределами тюрьмы – проект, который Министерство юстиции планирует в скором времени реализовать благодаря поддержке международных партнеров. Также существует острая необходимость в создании специальных учреждений временного пребывания, предназначенных для размещения детей в ожидании их возвращения в семьи; речь идет о детях, которые не находятся в конфликте с законом в прямом смысле слова, однако находятся в поле зрения системы правосудия по причине отсутствия защиты со стороны семьи или общины. Сами ивуарийские судьи по делам несовершеннолетних подчеркивают неотложную потребность в создании таких альтернативных учреждений, куда можно было бы поместить детей, которые попросту не имеют средств к существованию или нуждаются в защите и наставничестве.

60. В более общем плане в период с 26 по 29 января 2016 года начали действовать службы судебной защиты детей и подростков при судах первой инстанции в округах Абиджан-Плато, Йопугон, Мане и Буаке. Эти службы оказывают поддержку судьям по делам несовершеннолетних в принятии решений и в рассмотрении гражданских и уголовных дел. Они включают в себя подразделения по чрезвычайным ситуациям, по гражданским и уголовным делам. Службы следят за тем, чтобы в процессе принятия решений судьи по делам несовершеннолетних в обязательном порядке учитывали социально-образовательные аспекты; главной целью решений, выносимых в уголовных делах, должна стать реабилитация, а не наказание. Подобные службы со временем должны появиться во всех судах Кот-д'Ивуара.

61. Отмечая, что применительно к определенной категории детей, находящихся в конфликте с законом, по-прежнему широко употребляется термин «микроб», Независимый эксперт продолжает выступать за систематический и окончательный отказ от этого слова, а также за выработку более действенного подхода к урегулированию ситуаций тех, к кому оно применяется. В частности, он вновь возвращается к этому вопросу, чтобы подчеркнуть следующее. Во-первых, независимо от вида преступления и возраста преступника, абсолютным

приоритетом являются потерпевшие, которые заслуживают сочувствия и активной помощи. Во-вторых, защита общества от преступности является законной и необходимой, только если она имеет под собой правовую и справедливую основу. Необходимо внести ясность: в данном случае речь никоим образом не идет об оправдании преступности, однако те, кого часто называют «микробами», до достижения 18–20 лет в первую очередь являются детьми. Использование этого слова не является конструктивной стратегией общественного реагирования. Речь идет о навешиваемом на человека ярлыке, который в большинстве случаев не оставляет ему выхода, погружая в маргинальное состояние. Это маргинальное состояние имеет объективную сторону, которая отражает уничижительное отношение к человеку со стороны окружающих. Кроме того, когда человек постоянно сталкивается с подобным отношением, оно в конце концов начинает восприниматься им как должное и приобретает субъективный компонент.

62. Нередко оказавшийся в таком положении человек начинает чувствовать себя изгоем и вынужден играть отведенную ему отрицательную роль. В результате, изолированные случаи отклонения от нормы могут принять систематический характер, превращаясь в устоявшуюся форму поведения. В этой схеме, которая вовсе не является умозрительной, ребенок изначально становится жертвой социального контекста, который заставляет его демонстрировать девиантное поведение. Затем его несправедливо объявляют виновным в своем несчастье. Многолетние жестокие кризисы, которые пережил в прошлом Кот-д'Ивуар, стали идеальной средой для развития девиантности среди несовершеннолетних. А сегодня к числу причин сохранения подростковой преступности можно отнести несовершенство политики в области защиты тех же самых несовершеннолетних и недостаточность усилий по преследованию взрослых, которые наживаются на совершаемом подростками насилии.

63. Поэтому следует раз и навсегда заменить оскорбительный и унижительный термин «микроб» выражением «ребенок, находящийся в конфликте с законом». Ребенок – это человек, заслуживающий уважения как таковой, однако в данном случае его поведение противоречит закону, и общество обязано попытаться цивилизованным образом вернуть его на правильный путь. Наряду с этой важной семантической трансформацией необходимо разработать последовательную национальную стратегию, в реализации которой должны участвовать самые разные структуры, через которые общество реагирует на такое преступное поведение (система правосудия, полиция, система образования и т.д.)

64. Независимый эксперт отмечает, что во время его поездки многие его собеседники, часто использовавшие термин «микроб», исключили его из своей речи. Кроме того, после заседания Совета министров 8 июня 2016 года правительство через своего официального представителя объявило о проекте социальной реинтеграции молодых людей в возрасте от 14 до 19 лет, занимающихся подрывной деятельностью, которая подвергает опасности их собственную жизнь, нарушает общественный порядок или ставит под угрозу безопасность людей и имущества. В этом проекте задействовано 300 детей, однако в будущем правительство рассчитывает охватить своей помощью всех молодых людей, оказавшихся в трудной ситуации, обучая их специальностям, которые позволят им лучше интегрироваться в общество.

65. Все эти положительные подвижки, безусловно, имеют колоссальное значение и заслуживают самых высоких оценок. Тем не менее в связи с этим важно отметить, что предлагаемая процедура социальной реинтеграции этих молодых людей должна в первую очередь соответствовать принципу наилучшего

обеспечения интересов ребенка (пункт 1 статьи 3 Конвенции о правах ребенка) и в целом отвечать обязательствам Кот-д'Ивуара в области прав человека. Кроме того, нельзя забывать и об ответственности заказчиков, в интересах которых совершают акты насилия несовершеннолетние.

## VII. Пересмотр Конституции

66. О пересмотре Конституции было объявлено Президентом Республики в его инаугурационной речи в ноябре 2015 года. Референдум, который позволит ивуарийцам высказать свое мнение по поводу ее принятия, планируется провести до конца текущего года. Президент недавно сформировал комиссию, состоящую из видных юристов, для работы над проектом, который впоследствии будет ему представлен. Он также заявил о своем намерении провести консультации по вопросу реформы со всеми группами ивуарийского общества, и такие консультации уже ведутся. Президент уже встретился с традиционными вождями племен, религиозными лидерами и представителями гражданского общества.

67. Масштабы пересмотра пока не известны, поскольку проект еще не представлен для обсуждения и внесения замечаний, которые в первую очередь должны высказать все активные слои и группы ивуарийского народа. Независимый эксперт отмечает, что в своей резолюции 2284 (2016) Совет Безопасности подчеркнул, что пересмотр Конституции дает всем ивуарийцам важную возможность сформировать чувство общенационального единства и устранить коренные причины напряженности и конфликтов, в том числе связанные с вопросами землевладения, гражданства и идентичности. Независимый эксперт приветствует подобный интерес международного сообщества к реформе ивуарийских институтов. Он также считает, что пересмотр Конституции дает ивуарийцам хорошую возможность закрепить достигнутые успехи в области национального примирения и глубже укоренить в стране принципы демократии и верховенства права. В этом смысле часть Конституции, посвященная основным правам и свободам, могла бы быть дополнена положениями, которые более наглядно демонстрировали бы приверженность государства Кот-д'Ивуар уважению основных прав и свобод и гарантировали их осуществление всеми ивуарийцами без какой бы то ни было дискриминации.

68. Кроме того, Независимый эксперт вновь отмечает, что НКПЧКИ смогла бы укрепить свой авторитет и повысить эффективность, если бы получила статус конституционного органа и если ее независимость была бы закреплена в Конституции. Что касается формы и способа проведения пересмотра, крайне важно обеспечить широкое участие населения и дать ивуарийцам время и реальную возможность обсудить переработанные положения Конституции и высказать свое мнение на этапе разработки проекта.

## VIII. Выводы и рекомендации

### A. Выводы

69. Совет Безопасности недавно принял резолюции, свидетельствующие о восстановлении доверия международного сообщества к Кот-д'Ивуару. Присутствие ООНКИ на территории страны после 30 июня 2017 года больше не считается необходимым. Это означает, что Кот-д'Ивуар вновь

способен взять собственную судьбу в свои руки и продолжать добиваться прогресса как на экономическом, так и на гуманитарном фронтах. Мы можем лишь приветствовать эти впечатляющие изменения и напомнить, что не так давно (в 1960-х и 1970-х годах) эта страна была примером экономического успеха и социальной интеграции. Раны от недавних кризисов постепенно заживают, и будущее страны вполне может оправдать чаяния ивуарийцев. Однако важно не терять бдительность, поскольку в сфере примирения и правосудия стране предстоит еще долгий путь. Кроме того, экономическое развитие, которое в настоящий момент набирает обороты, должно идти бок о бок с развитием человеческого капитала, укреплением демократии и соблюдением прав человека.

## **В. Рекомендации**

70. По вопросу обеспечения безопасности и стабильности в стране Независимый эксперт рекомендует ивуарийским властям:

- а) сохранять бдительность в отношении потенциальных очагов межобщинной напряженности и своевременно воздействовать на факторы, вызывающие подобную напряженность;
- б) ускорить земельную реформу, принимая во внимание законные чаяния населения, и способствовать плодотворному диалогу между конфликтующими сторонами;
- в) продолжать работу в области разоружения и борьбы с распространением стрелкового оружия;
- г) продолжать борьбу с терроризмом в сотрудничестве с региональными и международными партнерами, обеспечивая при этом, чтобы меры реагирования на это явление принимались в рамках подхода, основанного на уважении прав человека.

71. По вопросу национального примирения Независимый эксперт рекомендует ивуарийским властям:

- а) продолжать политический диалог с оппозицией и способствовать тому, чтобы одним из ключевых участников этого диалога оставалась Независимая избирательная комиссия;
- б) опубликовать доклад и рекомендации КДИП и НКПВУЖ в целях активизации процесса примирения;
- в) предусмотреть механизм для защиты прав лиц, которым не удалось внести свои имена в уже существующие списки НКПВУЖ;
- г) продолжать работу по возвращению ивуарийских беженцев из-за рубежа и проводить последовательную политику по их реинтеграции в жизнь страны;
- д) продолжать борьбу с безнаказанностью лиц, совершивших серьезные нарушения прав человека, и обеспечить баланс в преследовании обеих сторон всех масштабных кризисов, произошедших в Кот-д'Ивуаре;
- е) обеспечивать, чтобы при рассмотрении дел, связанных с этими кризисами, система правосудия предоставляла гарантии справедливого судебного разбирательства на всех этапах.

72. По вопросу укрепления национальной системы защиты прав человека Независимый эксперт рекомендует ивуарийским властям:

- а) предоставить Министерству по правам человека и гражданским свободам достаточные и надлежащие материальные и людские ресурсы для выполнения его миссии;
- б) реформировать НКПЧКИ и привести ее в соответствие с Парижскими принципами;
- с) завершить создание региональных подразделений НКПЧКИ;
- д) предоставить в распоряжение НКПЧКИ достаточные материальные и людские ресурсы, для того чтобы она могла играть свою важную роль, а также упростить порядок расходования ею средств своего бюджета, с тем чтобы повысить результативность ее работы;
- е) путем принятия соответствующего подзаконного акта обеспечить исполнение закона о защите правозащитников, что станет важнейшей мерой для того, чтобы организации гражданского общества могли полноценно вести свою деятельность.

73. По вопросу улучшения положения детей, особенно находящихся в уязвимом положении, Независимый эксперт рекомендует ивуарийским властям:

- а) раз и навсегда отказаться от использования стигматизирующего термина «микроб» применительно к определенной группе детей, находящихся в конфликте с законом, и заменить его выражением «ребенок, находящийся в конфликте с законом»;
- б) как можно скорее перенести за пределы пенитенциарно-исправительного учреждения Абиджана Центр для несовершеннолетних;
- с) осуществлять программу социальной реинтеграции этих молодых людей, соблюдая в первую очередь принцип наилучшего обеспечения интересов ребенка, а также правозащитные нормы;
- д) обеспечить выполнение Национального плана действий по борьбе с наихудшими формами детского труда в том же духе уважения прав человека;
- е) продолжать работу по улучшению состояния тюрем в целом и Центра для несовершеннолетних в частности.

74. По вопросу пересмотра Конституции Независимый эксперт рекомендует ивуарийским властям:

- а) воспользоваться этим пересмотром, для того чтобы закрепить достижения Кот-д'Ивуара в области национального примирения и способствовать дальнейшему укреплению демократии и верховенства права;
- б) укреплять независимость судебной системы;
- с) возвести НКПЧКИ в ранг конституционного органа и укреплять ее независимость.

75. Независимый эксперт призывает ООНКИ использовать оставшееся время, для того чтобы помочь Кот-д'Ивуару подготовиться к принятию эстафеты и создать наилучшие условия для передачи обязательств по обеспечению уважения и поощрению прав человека.

76. Независимый эксперт призывает международное сообщество и впредь активно поддерживать усилия, которые Кот-д'Ивуар прилагает в целях поощрения прав человека.

---