



Генеральная Ассамблея

Distr.: General
17 June 2016
Russian
Original: French

Совет по правам человека
Тридцать вторая сессия
Пункт 6 повестки дня
Универсальный периодический обзор

Доклад Рабочей группы по универсальному периодическому обзору*

Нигер

Добавление

**Соображения в отношении выводов и/или рекомендаций,
добровольные обязательства и ответы, представленные
государством – объектом обзора**

* Настоящий документ до его передачи в службы письменного перевода Организации Объединенных Наций не редактировался.

GE.16-10144 (R) 240616 270616



* 1 6 1 0 1 4 4 *

Просьба отправить на вторичную переработку 



1. Настоящий дополнительный документ представляется Рабочей группе по универсальному периодическому обзору (УПО) в связи с принятием окончательного документа по обзору положения в Нигере Советом по правам человека. Фактически из 168 рекомендаций, которые были адресованы ему в ходе рассмотрения его национального доклада в рамках второго цикла УПО 18 января 2016 года, Государство Нигер приняло 164 рекомендации, отсрочило решение по трем (3) и приняло к сведению одну (1). В настоящем дополнительном документе приводятся окончательные ответы Нигера на три отсроченные рекомендации и одну рекомендацию, принятую к сведению, а также содержатся дополнительные ответы на вопросы некоторых государств, которые не были в достаточной степени рассмотрены во время интерактивного диалога.

I. Ответы на отсроченные и принятые к сведению рекомендации

2. Три отклоненных Государством Нигер рекомендации были подразделены на две категории:

- две рекомендации, касающиеся скотоводства и кочевничества;
- одна рекомендация, касающаяся деятельности правозащитников.

3. После изучения этих рекомендаций Государство Нигер представляет нижеследующие ответы, отражающие его позицию.

A. Ответы на две рекомендации, касающиеся скотоводства и кочевничества

4. В первой рекомендации 121.2 Нигеру была адресована просьба принять распоряжения для выполнения постановления о скотоводстве, гарантировав защиту права на землю.

5. Важно напомнить, что Нигер принял Постановление № 2010-29 от 20 мая 2010 года, касающееся скотоводства, в котором определяются и уточняются основные принципы и правила, регулирующие скотоводство в Нигере.

6. Он уже принял два распоряжения о порядке применения постановления. Речь идет о распоряжении № 2013-003/PRN/MEL от 4 января 2013 года, где определяются условия функционирования паритетных комиссий, которым поручено достичь примирения между земледельцами и скотоводами путем урегулирования конфликтов между ними, и распоряжении № 2013-028/PRN/MEL от 23 января 2013 года, которым определяются практические условия составления национального кадастра пастбищных угодий и ресурсов.

7. Государство Нигер, придающее большое значение животноводству, намерено продолжать свои усилия по укреплению законодательной базы, регулирующей скотоводство. Оно примет все необходимые меры с целью принятия других распоряжений о выполнении постановления о скотоводстве, гарантировав защиту права на землю. Уже разработаны и переданы на утверждение пять проектов распоряжений.

8. **Соответственно, Нигер принимает рекомендацию 121.2, касающуюся принятия распоряжений о выполнении постановления о скотоводстве, гарантирующих защиту права на землю.**

9. Во второй рекомендации, касающейся скотоводства (121.3), Нигеру предлагается предпринять конкретные меры для эффективного усиления защиты прав кочевников.

10. В целом права кочевого населения защищены точно так же, как и права всех групп населения Нигера, без какого-либо различия. Кроме того, приняты конкретные меры с целью обеспечения эффективного пользования кочевниками некоторыми основными правами, например такими, как право на здоровье и право на образование. Действительно, с целью расширения охвата санитарными услугами кочевников, находящихся далеко от центров здравоохранения, государство начало осуществлять выездные и рейдовые мероприятия. Проводится и анализ с целью определения стратегий охвата конкретными санитарными услугами зон нахождения кочевников.

11. Кроме того, для обеспечения образования детей кочевого населения правительство приступило в 2004 году к осуществлению стратегии вовлечения детей в школьное образование под названием «Альтернативные сельские школы» (АСШ). Эта инновация основывается главным образом на принципе многоступенчатости базового образования и преследует цель улучшить доступ к образовательным услугам для детей кочевников в сельских районах и детей рассредоточенно живущих семей. АСШ представляют собой интегрированные школы, обеспечивающие связь между потребностями общины и предлагаемым школьным образованием, которые повышают качество образования в сельской местности. Дети в АСШ проходят обучение по тем же программам, которые используются в обычных школах.

12. Кроме того, для обеспечения защиты прав кочевников, непосредственно связанных со скотоводством, правительство за последние пять лет осуществило несколько мероприятий, направленных на модернизацию животноводства, увеличение надежности пастбищных и агропастбищных систем, решение проблемы санитарных условий содержания животных и повышение коммерческой ценности продукции животноводства, а также укрепление потенциала животноводческих служб.

13. Для обеспечения модернизации животноводства был осуществлен ряд мероприятий по повышению конкурентоспособности нигерской системы пастбищного скотоводства. С этой целью было осеменено 1 917 коров, оказана поддержка в строительстве 344 современных ферм и 47 птицеводческих хозяйств, предоставлено 54 669 хозяйственных наборов и 28 889 наборов для содержания домашней птицы. Аналогичным образом, были осуществлены мероприятия по воссозданию мелких семейных хозяйств.

14. Что касается обеспечения надежности систем пастбищного скотоводства, то начиная с 2011 года проводились мероприятия, которые были направлены в основном на обозначение 12 103 км маршрутов прогонов для скота, восстановление 29 973 га пастбищ, устройство 539 пастбищных колодцев, а также восстановление еще 193 колодцев.

15. Что касается повышения коммерческой ценности продукции животноводства, то было построено 50 скотных рынков, 23 таких рынка было отремонтировано, было построено 3 полусовременных бойни, 5 боен средней мощности и оборудовано 44 площадки для убоя скота, а также созданы центр сбора молока и 6 мини-заводов по производству молочной продукции. Эти мероприятия позволили значительно повысить коэффициент использования поголовья – с 10% в 2011 году до 20% в 2015 году.

16. С тем чтобы сделать этот сектор еще более динамичным, был увеличен потенциал животноводческих служб – путем разработки стратегических документов (стратегия устойчивого развития животноводства и соответствующий план действий на период 2013–2035 годов, стратегия управления людскими ресурсами и стратегия коммуникации, а также план подготовки персонала), подготовки и найма кадров и предоставления логистических средств и оборудования. Нигер обязуется продолжать свои усилия, ориентируясь на набранные им темпы.

17. **Нигер принимает рекомендацию 121.3, касающуюся принятия конкретных мер для эффективного усиления защиты прав кочевников.**

В. Ответ на рекомендацию, касающуюся деятельности правозащитников

18. В рекомендации (121.1), касающейся деятельности правозащитников, государству адресована просьба избегать криминализации деятельности правозащитников и отменить или изменить все законы и политику, ограничивающие их деятельность и права, в частности гарантируя недопущение злоупотреблений антитеррористическим законодательством.

19. Право на свободу ассоциации закреплено в Конституции, которая в статье 9 предусматривает, что «в рамках свободы ассоциации, признанной и гарантируемой настоящей Конституцией, политические партии, группировки политических партий, профсоюзы, неправительственные организации и другие ассоциации или группы ассоциаций создаются и осуществляют свою деятельность свободно при уважении действующих законов и правил».

20. Кроме того, свобода ассоциации регулируется постановлением 84-06 от 1 марта 1984 года, которое гарантирует деятельность правозащитников. Единственные ограничения предусмотрены в статье 2 этого постановления, где сказано: «Любая ассоциация, основообразующий мотив или цель создания которой противоречит законодательству, действующим нормам и правилам морали или которая преследует цель нанести ущерб общественному порядку, территориальной целостности страны или форме правления, является незаконной. Ассоциации регионального или этнического характера запрещены».

21. На практике правозащитники свободно осуществляют свою деятельность. Нигер, избравший путь широкого обсуждения всех вопросов, касающихся прав человека, не криминализует законную деятельность правозащитников. Действительно, правозащитники высказались по поводу вызывающего озабоченность положения в области безопасности после нападений, совершенных группой террористов в Нигере. Два (2) лица были задержаны в связи с занятой ими позицией, направленной на подрыв морального духа сил обороны и безопасности, участвовавших в боевых действиях на местах, и публикацией тенденциозного доклада, направленного на дискредитацию усилий правительства по решению гуманитарного кризиса, который возник по причине отсутствия безопасности на юго-востоке страны (Диффа).

22. Кроме того, о наличии свободы ассоциации свидетельствует большое количество ассоциаций, неправительственных организаций (НПО), профсоюзов и политических партий. Так, в 2015 году в Нигере насчитывалось 2 202 ассоциации и 1 557 НПО.

23. Государство Нигер, соответственно, принимает рекомендацию 121.1, касающуюся деятельности правозащитников.

С. Ответ на рекомендацию, касающуюся коренных народов

24. Нигер не признает наличия на своей территории коренных народов. Соответственно, Нигер подтверждает, что он принимает к сведению рекомендацию, касающуюся коренных народов.

25. Заключение: Нигер принимает все три рекомендации, отложенные в январе 2016 года.

II. Дополнительные ответы на вопросы, поставленные рядом государств в ходе интерактивного диалога

А. Как Нигер намерен обеспечить применение закона, принятого в мае 2015 года для борьбы с торговлей людьми и контрабандой, в частности в районе Агадеса? Как в этой связи Нигер намерен повышать потенциал своих сил безопасности с целью защиты мигрантов и беженцев от контрабандистов? (Германия)

26. В 2015 году Нигер принял закон о незаконном передвижении мигрантов с целью предупреждения их незаконного передвижения и борьбы с ним, а также для защиты прав таких мигрантов. Необходимость принятия этого закона объясняется географическим положением Нигера, который фактически является страной происхождения, транзита и назначения мигрантов, а именно мигрантов в Агадесе, а также потребностью в укреплении правовой базы для борьбы с этим явлением.

27. Координацию борьбы с незаконным передвижением мигрантов обеспечивают Национальная координационная комиссия по борьбе с торговлей людьми и Национальное агентство по борьбе с торговлей людьми (НАБТЛ). Эти две уже функционирующие структуры действуют в тесном сотрудничестве с другими национальными, региональными и международными структурами, занимающимися проблемой торговли людьми.

28. Нигер также предпринимает действия по укреплению потенциала сил обороны и безопасности в вопросах проведения расследований, выявления жертв и оказания им помощи через НАБТЛ при поддержке Международной организации по миграции.

В. Какие конкретные меры правительство Нигера намерено принять для обеспечения эффективной регистрации рождений? (Испания)

29. Для обеспечения эффективной регистрации рождений Нигер увеличил число центров регистрации актов гражданского состояния с 3 365 в 2011 году до 12 369 в 2015 году и повысил их потенциал за счет предоставления им транспортных средств, носителей регистрационной информации и других электронных средств. Фактически за последние пять лет специальную подготовку

прошли более 13 691 сотрудника служб записи актов гражданского состояния и их агентов, что позволило выдать около 3 млн. свидетельств о рождении.

30. Кроме того, во всех районах были организованы выездные мероприятия. Они позволили выдать за период 2011–2015 годов 571 775 правоудостоверяющих решений. Чтобы улучшить процесс оформления актов гражданского состояния, были организованы информационно-разъяснительные мероприятия, которые позволили охватить 8 762 поселка и административных территорий племен, где проживают в общей сложности 1 623 764 человека.

31. В совокупности эти различные факторы позволили повысить процент подачи заявлений на регистрацию рождений детей с 32% в 2010 году до 65% в 2015 году.

С. Какие меры Нигер намерен принять с целью усиления применения юридических инструментов, позволяющих вести борьбу с трудовой деятельностью детей, включая детей мигрантов? (Швейцария)

32. Для применения юридических инструментов, позволяющих вести борьбу с трудовой деятельностью детей, Нигер пересмотрел в 2012 году свой Трудовой кодекс путем принятия закона № 2012-45 от 25 сентября 2012 года, который не только учитывает наихудшие формы труда детей, но и запрещает принудительный или обязательный труд. Статья 337 этого кодекса предусматривает штраф в размере от пятисот тысяч (500 000) до двух миллионов (2 000 000) франков КФА и тюремное заключение от двух (2) до пяти (5) лет либо применение какой-либо одной из этих двух мер наказания для лиц, нарушивших положения о запрете принудительного или обязательного труда. В случае рецидива сумма штрафа удваивается, а срок тюремного заключения составляет от десяти (10) до пятнадцати (15) лет.

33. Что касается конкретно детей мигрантов, то они защищены законом 2015 года, касающимся незаконного передвижения мигрантов.

34. Для решения проблемы детского труда, которая реально стоит в Нигере, правительство создало подразделение по борьбе с детским трудом и составило список опасных работ, запрещенных для детей. В соответствии с международной программой по ликвидации детского труда также началось осуществление проекта по предупреждению и ликвидации детского труда на кустарных золотых приисках в западной части Африки. Кроме того, детский труд запрещен статьей 107 Трудового кодекса 2012 года.

Д. Какие меры были приняты правительством Нигера с целью выполнения рекомендаций, сформулированных Специальным докладчиком Организации Объединенных Наций по вопросу о современных формах рабства по итогам ее поездки в страну в 2014 году? (Соединенное Королевство Великобритании и Северной Ирландии)

35. Правительство приняло к сведению рекомендации, сформулированные Специальным докладчиком по вопросу о современных формах рабства, и намерено начать реформировать Уголовный кодекс с целью криминализации видов

практики, схожих с рабством. Оно намерено также привести положения Трудового кодекса в соответствие с положениями конвенций МОТ.

Е. Лихтенштейн признает приверженность Нигера делу международного уголовного правосудия, о которой свидетельствует ратификация им Римского статута Международного уголовного суда. Какие меры были приняты Нигером для ратификации Кампальских поправок к Римскому статуту? (Лихтенштейн)

36. Нигер ратифицировал Римский статут Международного уголовного суда в 2002 году и в настоящее время изучает вопрос о ратификации Кампальских поправок к Римскому статуту.

III. Прогресс, достигнутый после изучения доклада

37. Основной прогресс, достигнутый Нигером, можно резюмировать следующим образом:

- проведение президентских выборов и выборов в законодательные органы в соответствии с установленными сроками;
- создание всех учреждений, предусмотренных Конституцией;
- пересмотр Уголовного и Уголовно-процессуального кодексов с целью повышения эффективности реформы уголовного законодательства, с тем чтобы адаптировать его и повысить его эффективность как средства пресечения определенных правонарушений, таких как терроризм, и связанных с ним деяний, а также экономической и финансовой преступности, в частности хищения государственных средств и злоупотреблений служебной информацией;
- утверждение национальной стратегии борьбы против коррупции и инициирование процедуры ее принятия.

IV. Ожидания в плане получения международной помощи для выполнения рекомендаций

38. Ожидания Нигера связаны со следующими действиями:

- укрепление потенциала Межведомственного комитета, уполномоченного готовить доклады Нигера для договорных органов и УПО;
- назначение УВКПЧ советника по правам человека с целью оказания Межведомственному комитету поддержки в составлении докладов и контроле за выполнением рекомендаций, сформулированных по итогам УПО.