



Генеральная Ассамблея

Distr.: General
10 May 2016
Russian
Original: English

Совет по правам человека

Тридцать вторая сессия

Пункты 2 и 9 повестки дня

Ежегодный доклад Верховного комиссара
Организации Объединенных Наций по правам
человека и доклады Управления Верховного
комиссара и Генерального секретаря

Расизм, расовая дискриминация, ксенофобия
и связанные с ними формы нетерпимости,
последующие меры и осуществление Дурбанской
декларации и Программы действий

Обсуждение в рамках дискуссионной группы вопроса о несовместимости демократии и расизма

Доклад Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека

Резюме

Настоящий доклад представлен в соответствии с резолюцией 29/20 Совета по правам человека. В нем приводится резюме обсуждения в рамках дискуссионной группы вопроса о несовместимости демократии и расизма, проведенного 18 марта 2016 года во время тридцать первой сессии Совета.

GE.16-07567 (R) 010616 020616



* 1 6 0 7 5 6 7 *

Просьба отправить на вторичную переработку



I. Введение

1. В соответствии со своей резолюцией 29/20, озаглавленной «Несовместимость демократии и расизма», Совет по правам человека провел 18 марта 2016 года обсуждение в рамках дискуссионной группы с целью выявления проблем и передового опыта, касающихся прав человека и проблем для демократических ценностей, связанных с экстремистскими политическими партиями, движениями и группами; роли правительств, государственных органов управления и политических лидеров в деле эффективного предупреждения и ликвидации расизма и расовой дискриминации и защиты уязвимых групп; а также транспарентного и подотчетного управления для предупреждения и ликвидации расизма и расовой дискриминации¹.

2. В своей резолюции 29/20 Совет по правам человека просил Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека подготовить доклад о результатах этого тематического обсуждения в виде резюме и представить его Совету на его тридцать второй сессии. Настоящий доклад был подготовлен в соответствии с этой просьбой.

3. Обсуждение в рамках дискуссионной группы проходило под председательством заместителя Председателя Совета по правам человека Негаша Кебрета Боторы. Со вступительным словом выступила заместитель Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека Кейт Гилмор. Функции координатора обсуждения в рамках дискуссионной группы выполняла Иветт Стивенс, постоянный представитель Сьерра-Леоне при Отделении Организации Объединенных Наций и других международных организациях в Женеве. В обсуждении приняли участие: Рональдо Криспим Сена Баррос, Специальный секретарь по политике укрепления расового равенства Бразилии; Жером Жамен, профессор Юридического факультета Льежского университета, Бельгия; и Эмин Бозкурт, член консультативного совета Международного института по оказанию помощи в деле демократизации и проведения выборов, а также бывший член Европейского парламента (2004–2014 годы).

II. Вступительное заявление

4. В своем вступительном заявлении заместитель Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека отметила, что во многих частях мира мы наблюдаем, как возрождаются движения, проявляющие расовую, религиозную, национальную или этническую ненависть. Выступающая выразила обеспокоенность по поводу того, что некоторые политические лидеры активно и публично поддерживают ксенофобию и возлагают вину на наиболее уязвимые общины. Ряд национальных газет, а также депутатов парламентов и политических активистов прибегают к стигматизации беженцев и мигрантов, называя их «организованными захватчиками», допускают в своих блогах рассуждения о якобы отрицательных чертах и непропорциональном влиянии конкретных групп меньшинств и придумывают политические плакаты, выражающие необходимость вышвырнуть иммигрантов из своих стран.

¹ Все письменные материалы, подготовленные к дискуссии, размещены по адресу <https://extranet.ohchr.org/sites/hrc/HRCSessions/RegularSessions/31stSession/Pages/OralStatement.aspx?MeetingNumber=48&MeetingDate=Friday%202018%20March%202016>.

5. В то время как текущие масштабы миграции представляют собой проблему, некоторые лидеры заявляют, например, что только люди определенного вероисповедания могут обращаться за разрешением на проживание в их странах.
6. Для женщин и девочек пагубное воздействие этих форм дискриминации усугубляется гендерной дискриминацией.
7. Заместитель Верховного комиссара заявила, что расизм коренным образом противоречит базовым принципам и ценностям демократии. Общество, не обеспечивающее всестороннего соблюдения и всесторонней защиты равных прав всех лиц на участие в публичной жизни и принятии решений, по существу не является демократическим обществом. Уважительное отношение к этническим, расовым, религиозным и политическим различиям относится к числу задач, стоящих перед демократическими обществами, и таким образом всем людям необходимо обеспечивать всестороннюю и равную защиту.
8. Заместитель Верховного комиссара также подчеркнула, что в деле искоренения расовых и других негативных стереотипов основополагающую роль играет образование, и призвала государства использовать все возможности, включая возможности, предоставляемые Интернетом и социальными сетями, для того, чтобы противодействовать распространению идей, основанных на расовом превосходстве или ненависти, и поощрять ценности равенства, недискриминации, многообразия и демократии.
9. Важнейшее значение также имеют эффективная судебная защита и эффективные средства правовой защиты, предоставляемые жертвам расовой дискриминации. Государства обязаны обеспечивать надлежащее преследование и наказание лиц, ответственных за расистское и ксенофобное насилие. Наконец, они должны ввести положения, предусматривающие, что совершение преступления с расистской или ксенофобной мотивацией или целью, представляющей собойотягчающее обстоятельство, повлечет за собой более строгое наказание. Кроме того, все расовые, национальные и этнические группы должны быть представлены во всех местных и национальных учреждениях.
10. Заместитель Верховного комиссара особо отметила ответственность политических партий, платформ и организаций за осуществление решительных действий против расистских высказываний и призвала их разработать внутренние дисциплинарные меры против публичных высказываний и действий, поддерживающих или поощряющих расизм, расовую дискриминацию, ксенофобию и связанную с ними нетерпимость.
11. В заключение заместитель Верховного комиссара настоятельно призвала все государства более решительно проявлять политическое и моральное лидерство в борьбе против расовой дискриминации и ксенофобии. Государства должны поощрять многообразие как величайшую силу для обогащения человечества в целом, которое обеспечивает основу для свободы и сосуществования.

III. Заявления участников обсуждения в рамках дискуссионной группы

12. Участники обсуждения особо отметили, что расизм и расовая дискриминация являются серьезными препятствиями для полного осуществления прав человека меньшинств и уязвимых групп, и подчеркнули, что сохранение и укрепление демократии имеет важнейшее значение для предотвращения и пре-

сечения расизма, расовой дискриминации, ксенофобии и связанной с ними нетерпимости.

13. Г-н Баррос уделил основное внимание бразильскому опыту и задачам борьбы с дискриминацией. Он подчеркнул, что расизм является идеологической структурой и что любая форма дискриминации несовместима с демократией.

14. Г-н Баррос особо отметил значение движения чернокожих для Бразилии. Он представил исторический обзор деятельности по преодолению на протяжении более 80 последних лет расистской практики в Бразилии. Выступающий отметил ряд достижений, включая новую Конституцию, которая была принята в 1988 году, спустя ровно 100 лет после отмены рабства в стране. Согласно новой Конституции, все граждане равны перед законом и имеют право на безопасность, имущество и свободу любого рода. Статья 68 Конституции также гарантирует право собственности на землю оставшихся общин *киломбо*. Более 50% населения Бразилии составляют лица африканского происхождения, и они являются основными бенефициарами государственной политики, направленной на сокращение масштабов нищеты. Выступающий также отметил, что за 10 лет нищета сократилась на 86%. Он подчеркнул, что правительство Бразилии также стремится обеспечить более высокую представленность лиц африканского происхождения на государственной службе и в школах. До настоящего времени обучение в государственных колледжах получили 1,3 млн. чернокожих граждан преимущественно благодаря системе квот.

15. Г-н Баррос завершил свое выступление, особо отметив достигнутые за последние 13 лет результаты осуществления мер по поощрению расового равенства не только в отношении чернокожего населения, но также и в отношении других меньшинств, молодежи и женщин. Это привело к созданию 21 марта 2003 года Секретариата по поощрению расового равенства, политика которого направлена на преодоление негативного восприятия чернокожих людей, поощрение равных возможностей и борьбу против предрассудков и расизма.

16. Г-н Жамен остановился на расистских партиях, отметив, что обычно их называют «крайне правыми» партиями. Выступивший уточнил, что из этого не следует, что религиозные экстремистские партии не являются проблемой для демократии, поскольку в целом партии, пропагандирующие расизм, ксенофобию, исламофобию, антисемитизм, а также подстрекающие к дискриминации, ставят себя в положение ультраправых. Он сослался на определение демократии и упомянул о различных схватках за демократическую легитимность между традиционными так называемыми «демократическими» партиями и ультраправыми партиями.

17. По поводу определения демократии и несовместимости крайне правых партий с демократией оратор указал, что крайне правые партии определяют демократию как легитимизацию, получаемую в результате выборов, и считают, что для того, чтобы являться демократической партией, следует соблюдать установленные правила и процедуры и что нужно набрать необходимое число голосов, для того чтобы стать легитимной партией и получить возможность представлять избирателей. Крайне правым партиям для легитимизации хватает этих критериев. С другой стороны, для традиционных партий это является необходимым, однако недостаточным. Традиционные партии также стремятся отстаивать определенные ценности и принципы, вытекающие из основных международных договоров по правам человека. Для традиционных партий базовый принцип «соблюдение процедуры выборов» взаимосвязан с базовым принципом «основные права человека и правозащитные ценности», так что второй ба-

зовый принцип будет осуществлять контроль над первым и не допускать злоупотреблений.

18. Г-н Жамен подчеркнул, что различие между определением демократии крайне правыми партиями и традиционными партиями является основополагающим. Невозможно организовать политическую систему с народными партиями, демократическими процедурами и регулярными выборами и при этом допускать пытки, произвольные аресты, поддерживаемые государством расизм или другие формы дискриминации и нарушения прав человека.

19. Выступивший отметил, что на практике многие традиционные партии проводят государственную политику, прямо или косвенно нарушающую основные права. Примером того, как традиционные партии нарушают права человека, служит европейская политика в отношении мигрантов, которая была принята традиционными партиями и правительствами и которая порой приводит к высылке просителей убежища в страны их происхождения. Оратор рекомендовал более подробно обсудить роль второго базового принципа в политике государств, а также в документах, укрепляющих демократию и предоставляющих информацию о приобретении гражданства или вида на жительство. В заключение он отметил, что второй базовый принцип является таким же важным, как и первый.

20. Г-жа Бозкурт упомянула о нынешнем кризисе, связанном с беженцами, который усугубил и, пожалуй, сделал обыденными расистские высказывания в публичных дебатах и помогает ультраправым стать голосом значительной группы испуганных и озлобленных граждан. Она напомнила, как кризис, связанный с беженцами, первоначально считался проблемой лишь нескольких стран. Однако все резко изменилось в 2015 году в результате возросшего притока беженцев, особенно в Европу. Ультраправые лидеры призвали к протестам против создания центров для просителей убежища, характеризуя мужчин из числа беженцев как возможных радикальных джихадистов или потенциальных насильников. Инциденты, имевшие место в канун нового года в Кельне, Германия, также не способствовали улучшению ситуации. Они вызвали массовый гнев и усилили расистские настроения по отношению к беженцам. Даже несмотря на то, что, как выяснилось позднее, беженцы вряд ли были замешаны в этих инцидентах, урон уже был причинен.

21. Ультраправые партии всегда пользовались правом на свободу выражения мнений и формировали оппозицию по отношению к миграции таким образом, который стал приемлемым для значительного числа людей, ранее отвергавших неприкрытый расизм. Они камуфлировали свои высказывания под защиту национальных традиций и ценностей. Если конституция или иное законодательство не могут отстаивать заложенные в них принципы, то разделяющие их политические лидеры могут сделать это, а молчание будет лишь способствовать возрастанию расизма. Однако для привлечения голосов риторика основных партий приближается к риторике ультраправых партий. Непросто провести грань между выражением собственного мнения и оскорблением другого человека по признаку расы, этнического происхождения или гражданства и разжиганием ненависти. На Европейский союз возложена моральная обязанность подавать сигнал тревоги, когда происходят крупные социальные изменения к худшему в пределах границ его государств-членов, занять активную позицию против формирующегося экстремизма и обеспечить целостный подход к гарантированию основных прав человека в Европейском союзе, иначе демократия окажется под серьезной угрозой.

22. Г-жа Бозкурт описала существующие методы борьбы с расовой дискриминацией посредством спорта и в спортивной среде, а также подчеркнула, что в борьбе против расизма требуется больше героев, громко заявляющих о своей позиции, включая футболистов, спортивные клубы, политиков, лидеров и простых людей.

IV. Резюме обсуждения

23. В ходе дальнейшего обсуждения заявления сделали представители Алжира, Бельгии, Венесуэлы (Боливарианской Республики), Германии, Греции, Грузии, Египта, Ирана (Исламской Республики), Испании, Италии, Китая, Колумбии, Кубы, Марокко, Мексики, Нигерии, Пакистана (от имени своей страны и от имени Организации исламского сотрудничества), Панамы, Парагвая, Португалии, Российской Федерации, Соединенного Королевства Великобритании и Северной Ирландии, Уругвая (от имени Южноамериканского общего рынка (МЕРКОСУР)), Франции, Чили и Южной Африки (от имени Группы африканских государств), а также представители Совета Европы и Европейского союза.

24. В числе выступавших также были представители следующих национальных правозащитных учреждений и организаций гражданского общества: Всемирного консультативного комитета друзей, Международного движения против всех форм дискриминации и расизма, Фонда за мир и развитие «Маариж», Организации по наблюдению за деятельностью Организации Объединенных Наций, Арабской комиссии по правам человека, Иракской организации развития и Международного молодежного и студенческого движения содействия Организации Объединенных Наций. Из-за недостатка времени не были оглашены заявления Всемирного еврейского конгресса и Международной организации за ликвидацию всех форм расовой дискриминации. Тем не менее с текстами этих заявлений можно ознакомиться в экстранете на сайте Совета по правам человека.

25. Многие делегации начинали свои выступления с осуждения политических организаций, опирающихся на расизм, ксенофобию, расовую дискриминацию, а также любого законодательства, опирающегося на эти идеи, являющиеся несовместимыми с демократией.

26. Один делегат, выступавший от имени группы государств, отметил, что через 16 лет после принятия первой резолюции о несовместимости демократии и расизма наблюдается очевидное возрастание расизма, ксенофобии и нетерпимости в общественном мнении и в обществе. Уязвимые группы, такие как мигранты, беженцы, просители убежища, коренные народы, меньшинства, а также лица, принадлежащие к сообществу лесбиянок, гомосексуалистов, бисексуалов и трансгендеров, по-прежнему становятся жертвами насилия и нападений.

27. По общему мнению делегатов, даже в ведущих демократиях мира лица, принадлежащие к уязвимым группам, таким как мигранты, беженцы и меньшинства, продолжают становиться жертвами насилия. Многие делегаты отметили, что широкомасштабная миграция и террористические акты привели к распространению ненависти и ксенофобии, направленных на определенные группы и подвергающих их стигматизации по признакам культуры и религии. В последние месяцы положение уязвимых групп — преимущественно мигрантов — ухудшилось, что препятствует осуществлению их прав на всестороннее пользование правами человека.

28. Еще один делегат отметил, что в некоторых случаях ксенофобные акты оправдываются демократическими ценностями, что ведет к смещению понятий, в которые следует внести ясность.

29. Некоторые государства-члены особо отметили важность демократии, транспарентности, участия, ответственности и соблюдения прав человека для предупреждения и ликвидации расизма. Кроме того, безнаказанность за преступления по мотивам расизма и ксенофобии остается препятствием для укрепления демократии и законности, а также искоренения нищеты и недостаточного развития.

30. Представитель одной неправительственной организации (НПО) заявил, что несоблюдение резолюций Организации Объединенных Наций несовместимо с демократией.

31. Во время дискуссии внимание было также уделено роли образования. Участники согласились с тем, что всеобщее, бесплатное и качественное образование дает реальную возможность для искоренения нищеты, поощрения устойчивого развития и ликвидации расизма. Меры инклюзивного образования являются важнейшими инструментами для нейтрализации укрепления экстремистских политических групп, движений и партий и наилучшим способом борьбы против расизма, сексизма и отчуждения. Подчеркивалась также важность борьбы против любого рода стереотипов посредством общих информационно-просветительских программ. До тех пор пока в школьных учебниках будет содержаться негативное описание меньшинств, сохранится неизменная распространенность расистских взглядов. Была также отмечена необходимость обеспечить доступ к приемлемому с точки зрения культуры образованию для этнических групп, с тем чтобы обеспечить сохранение их традиционных знаний и подтвердить культурное многообразие стран.

32. Ряд делегатов подтвердили приверженность своих правительств борьбе против расизма и других форм дискриминации, а также укреплению демократии в соответствии с Дурбанской декларацией и Программой действий, а также обязательствами по Международному десятилетию лиц африканского происхождения.

33. Один из делегатов, выступая от группы государств, подчеркнул, что равенство несовместимо с любой доктриной превосходства, основанного на расовом различии. Международная конвенция о ликвидации всех форм расовой дискриминации справедливо определяет, что такие доктрины в научном отношении являются ложными, в моральном – предосудительными, а в социальном – несправедливыми и опасными. Демократия и расизм принципиально несовместимы. В любой демократии ответственность за противодействие расизму и религиозной нетерпимости возлагается на большинство, которое контролирует государственный аппарат. Текущее возрастание религиозного и расового профилирования представляет собой угрозу демократическому порядку обществ.

34. Другой делегат, выступая от имени группы государств, отметил, что, поскольку политические лидеры и партии должны выполнять свою роль в борьбе против расизма и связанной с ним нетерпимостью, государствам следует обеспечивать, чтобы политическая и правовая системы активно поддерживали мультикультурное разнообразие в своих обществах. Государствам следует укреплять демократические институты, для того чтобы привлечь к их деятельности более широкие массы и обеспечить их инклюзивность, а также избегать маргинализации и отчуждения конкретных слоев общества.

35. Еще один делегат, выступая от имени группы государств, выразил обеспокоенность по поводу текущей тенденции к увеличению распространенности расистских и ксенофобных актов по регионам мира и признал необходимость применять более энергичный подход в борьбе с ними. Необходимы не только эффективные законодательные шаги, но и превентивные меры, направленные на поощрение социальной интеграции, признание и равенство всех членов общества. Одного законодательства недостаточно, и существует реальная необходимость изыскать практические меры по борьбе с расизмом, расовой дискриминацией, ксенофобией и связанной с ними нетерпимостью.

36. Несколько делегаций подчеркнули, что соблюдение прав человека, демократии и законности имеют важнейшее значение для предупреждения и пресечения расизма, расовой дискриминации, ксенофобии и связанной с ними нетерпимости. Напомнив Рабатский план действий по запрещению пропаганды национальной, расовой или религиозной ненависти, представляющей собой подстрекательство к дискриминации, вражде или насилию, а также содержащиеся в нем рекомендации, направленные на недопущение расизма и безнаказанности, некоторые участники настоятельно призвали государства обеспечить криминализацию, предупреждение, предотвращение и пресечение дискриминационных актов, а также осуществить превентивные меры по нейтрализации угроз, обусловленных расизмом. Они отметили, что пресечение и предупреждение расовой дискриминации не является задачей, стоящей только перед правительствами. Гражданское общество и частный сектор должны сыграть свою важную роль и являются важными партнерами в преодолении расизма и других форм дискриминации.

37. Участники отмечали, что во многих местах расизм был институционализирован и получил официальный статус вопреки интересам общества, причем определенные политические деятели высказывают экстремистские взгляды, направленные против мусульман, арабов и лиц африканского происхождения, несмотря на тот факт, что все они интегрированы в общество. Для противодействия этой тенденции участники призвали к социальной гармонии, сплоченности и гражданской стабильности, а также к обеспечению справедливости, терпимости и диалога в борьбе против расизма и связанной с ним нетерпимости.

38. Несколько делегаций выразили обеспокоенность в связи с тем фактом, что спустя 15 лет после принятия Дурбанской декларации и Программы действий расизм по-прежнему остается реалией в нашей повседневной жизни. Распространенность расовой дискриминации и даже насилия на расовой почве наблюдаются в течение последних месяцев на всех континентах и при различных политических условиях. Помимо законодательства и регулирования, требуются эффективные институты как для обеспечения соблюдения законов, так и для повышения осведомленности о необходимости борьбы с расовой дискриминацией. Эта реальность требует коллективных решений на местном, национальном, региональном и международном уровнях.

39. Один делегат отметил, что демократическая система является инклюзивной по определению и что система, в которой демократические ценности обеспечиваются лишь для одной части населения, не может быть признана демократической. Участники также напомнили о моральной ответственности международного сообщества за принятие безотлагательных мер против тех, кто подрывает демократические ценности и пропагандирует экстремистскую идеологию и воинственный экстремизм. Учитывая их несовместимость с демократией, все проявления расизма должны преследоваться как в законодательстве, так и на практике.

40. Представитель одной НПО присоединился к обеспокоенности, выраженной Комитетом по ликвидации расовой дискриминации и Комитетом по правам человека в связи с несоразмерным воздействием на меньшинства законодательства о лишении избирательных прав.
41. Один делегат настоятельно призвал государства учитывать такие более фундаментальные потребности, как экономические, культурные и коллективные права и их роль в борьбе с экстремизмом и расизмом.
42. Представитель одной НПО отметил, что важнейшим шагом в деле борьбы с расизмом и поощрения демократии является полное соблюдение Международной конвенции о ликвидации всех форм расовой дискриминации, а также выразил обеспокоенность по поводу значительного числа государств, которые все еще не представили свои первоначальные или периодические доклады к установленным датам, что свидетельствует о недостаточной политической решимости бороться с расовой дискриминацией.
43. В том же духе некоторые делегаты настоятельно призвали государства полностью и добросовестно выполнять свои обязательства по Международной конвенции о ликвидации всех форм расовой дискриминации, в том числе снять свои оговорки и принять законодательство, запрещающее любые публичные высказывания, разжигающие национальную или религиозную вражду. Они призвали государства активизировать свои действия против расизма посредством как национальной политики, так и диалога с Комитетом по ликвидации расовой дискриминации, а также с другими международными органами.
44. Участники настоятельно призвали политических лидеров и политические партии воздерживаться от публичных высказываний и действий, провоцирующих расизм, расовую дискриминацию, ксенофобию и связанную с ними нетерпимость.
45. Несколько делегатов упомянули о новых форматах распространения ненавистнических высказываний, например через социальные сети, и отметили, что такое явление трудно контролировать. Вместе с тем технология не должна использоваться в преступных целях, а должна служить укреплению взаимного уважения, равенства, справедливости, многообразия и демократии.
46. Один из делегатов отметил необходимость преследования лиц, поощряющих ненавистнические высказывания, в том числе через Интернет. Интернет является отражением реального мира. Если государства строго соблюдают свое законодательство, то они должны обладать возможностью применять те же самые стандарты по отношению к преступлениям, совершаемым через онлайн-платформы. Несколько делегатов заявили, что правительства должны проявить солидарность с жертвами расовой дискриминации и обеспечить им эффективную защиту. Они выразили мнение о том, что рост числа ненавистнических высказываний, особенно в режиме онлайн, требует особого внимания и более активных мер.
47. Один из делегатов высказал идею о том, что борьба с расизмом подразумевает создание новых социальных моделей. Расизм, ксенофобия и ненависть, основанные на этнических и религиозных признаках, представляют собой главные угрозы в текущей глобальной ситуации, характеризующейся экономической нестабильностью, которая создает значительные проблемы для обеспечения полного осуществления прав человека всеми людьми. Текущая глобальная ситуация также представляет угрозу для демократии, особенно со стороны экстремистских партий и групп, включая неонацистов, которые в настоящее время приобретают всеяющую тревогу популярность. Существует большая опас-

ность пересмотра истории и искажения исторических хроник ради достижения политических интересов, что является характерной чертой экстремистских партий и движений.

48. Еще один делегат заявил, что каждый человек имеет право на демократический международный порядок. Государства должны соблюдать международные принципы и выполнять Дурбанскую декларацию и Программу действий, а также итоговый документ Конференции по обзору Дурбанского процесса, равно как и активно отстаивать многообразие и гарантировать права народов на свой путь к развитию. Сокращение неравенства и нищеты для всех должно являться приоритетной задачей всех государств.

49. Ряд делегаций поделились информацией о различных мерах, которые были приняты на региональном и национальном уровнях для борьбы с расизмом и расовой дискриминацией. Такие меры включали в себя законодательные инициативы, принятие и выполнение национальных и региональных планов действий против расовой дискриминации и в поддержку прав человека и демократии, а также антидискриминационные механизмы и программы, направленные на улучшение осуществления стратегий по борьбе с расизмом. Были также упомянуты конкретные меры по защите от расизма уязвимых групп, включая установление экстренной телефонной связи и распространение посланий по электронной почте для круглосуточного предоставления информации мигрантам и беженцам на различных языках.

50. Один из делегатов отметил, что демократия не предполагает предоставления определенных привилегий и преимуществ одной расе по сравнению с другими, учитывая смешанный расовый состав любого государства. Демократия скорее призвана являться фактором, дополняющим расовое единство, а не сегрегацию, и обеспечивать основу для единства государства, способствуя достижению расовой гармонии и единства на базе равноправия и равенства при голосовании. Всеобщее избирательное право, краеугольный принцип любой демократии, обеспечивает право голоса без каких-либо ограничений по признаку расы, пола, веры, благосостояния или социального положения.

51. Один из делегатов отметил, что демократия является выражением многообразия и должна учитывать многообразие идеологий, мнений и религий как меньшинств, так и большинства. В то же время демократия должна защищать определенные относящиеся к категории риска группы от дискриминации или нетерпимости и обеспечивать надлежащий баланс между свободой выражения и механизмами предупреждения дискриминации, нетерпимости и ксенофобии. Если ксенофобные политические партии, антииммигрантские меры и нетерпимость обосновываются правом на свободу слова, то невозможно говорить о реальной демократии.

52. Еще один делегат выступил в поддержку подготовки проекта декларации Организации Объединенных Наций по поощрению и соблюдению прав человека лиц африканского происхождения.

53. Делегации также настоятельно призвали государства возобновить усилия в борьбе против расизма. Поощрение терпимости и борьба против расизма являются не только одним из обязательств в области прав человека, но и абсолютной необходимостью для сохранения демократических и плюралистических обществ.

V. Выводы

54. В своих заключительных замечаниях участники обсуждения в рамках дискуссионной группы особо отметили важную роль, которую в борьбе с расизмом, расовой дискриминацией, ксенофобией и связанной с ними нетерпимостью играет образование. Государствам было предложено создать в школах безопасную и инклюзивную среду, в которой первостепенное внимание уделяется универсальным ценностям. Участники обсуждения подчеркнули необходимость прийти к согласию по поводу истории каждой страны, например за счет изучения истории рабства, с тем чтобы учащиеся могли учиться на примерах прошлого. Важно также обеспечить, чтобы многообразие общества было должным образом отражено в составе персонала школы, равно как и в составе таких государственных учреждений, как национальные парламенты, в секторе гражданской службы, в полиции и судебной системе. Участники дискуссии далее подчеркнули необходимость борьбы с расизмом и дискриминацией в государственных учреждениях.

55. В отношении лидеров политических групп и партий, пропагандирующих вражду и поддерживающих экстремистские идеологии ради популярности и политической легитимности, участники дискуссии отметили, что в ряде стран существуют механизмы по запрещению политических партий, если будет установлено, что они разжигают расовую вражду или ксенофобию. Другой вид практики состоит в прекращении финансирования, доступного политическим партиям, поскольку в некоторых странах официальные органы могут принимать решение относительно сохранения государственного финансирования для политических партий. В то же время демократические партии могут объединяться для того, чтобы противодействовать экстремистским партиям. Наконец, наилучшим средством для прекращения политической карьеры экстремистских лидеров является антирасистское законодательство. Когда политическим деятелям может угрожать запрет на участие в выборах, они, возможно, основательно задумаются над тем, следует ли распространять расистские высказывания.

56. Участники обсуждения также обратили внимание на поощрение кампаний по борьбе с расовой дискриминацией посредством спорта и в спорте, в частности в футболе. Выразив особую обеспокоенность по поводу новых появляющихся форм расизма, особенно в отношении уязвимых групп, включая мигрантов, беженцев и просителей убежища, участники обсуждения особо отметили, что необходимы более активные усилия и что каждому надлежит выполнить свою роль, в том числе на национальном, региональном и международном уровнях.

57. Наконец, участники обсуждения отметили, что прочную основу для ликвидации условий, вызывающих или закрепляющих расовую дискриминацию, обеспечивают принятие, а также полное и эффективное соблюдение национальных, региональных и международных правовых рамок в соответствии с Международной конвенцией о ликвидации всех форм расовой дискриминации, Дурбанской декларацией и Программой действий, Рабатским планом действий по запрещению пропаганды национальной, расовой или религиозной ненависти, представляющей собой подстрекательство к дискриминации, вражде или насилию, и Программой мероприятий по проведению Международного десятилетия лиц африканского происхождения.