



Генеральная Ассамблея

Distr.: General
24 February 2016
Russian
Original: English

Совет по правам человека
Тридцать первая сессия
Пункт 6 повестки дня
Универсальный периодический обзор

Доклад Рабочей группы по универсальному периодическому обзору*

Непал

Добавление

**Соображения в отношении выводов и/или рекомендаций,
добровольные обязательства и ответы, представленные
государством – объектом обзора**

* Настоящий документ до его передачи в службы письменного перевода Организации Объединенных Наций не редактировался.



1. Правительство Непала (ПН) с признательностью воспринимает и должным образом учитывает рекомендации, вынесенные в ходе интерактивного диалога с участием проводящих обзор государств, состоявшегося 4 ноября 2015 года в рамках второго цикла универсального периодического обзора.
2. ПН уважает систему защиты прав человека Организации Объединенных Наций и вновь заявляет о своей непоколебимой приверженности стандартам в области прав человека и процедурам, установленным Организацией Объединенных Наций, а также о своей готовности в полной мере осуществлять рекомендации, вынесенные по итогам универсального периодического обзора.
3. ПН провело ряд совещаний с соответствующими министерствами в целях распространения информации и доработки позиции Непала в отношении вынесенных рекомендаций. Кроме того, были проведены консультации с представителями национальных правозащитных учреждений (НПЗУ), организаций гражданского общества и правозащитниками с целью получения их замечаний и мнений в отношении рекомендаций и планирования действий по их выполнению.
4. В свете сказанного ПН предоставляет в настоящем Добавлении информацию о своей окончательной позиции по рекомендациям, изложенным в докладе Рабочей группы по УПО (A/HRC/31/9), далее именуемом «доклад».
5. ПН вновь подтверждает, что Непал принимает рекомендации, перечисленные в пункте 121 (пункты 121.1–121.32) доклада.
6. Оно вновь подтверждает, что Непал принимает рекомендации, приведенные в пункте 122 (пункты 122.1–122.115) доклада, и считает их либо уже осуществленными, либо находящимися в процессе выполнения.
7. Оно вновь подтверждает, что Непал не принимает к выполнению рекомендации, перечисленные в пункте 124 (пункты 124.1–124.18), и в этой связи просто принимает их к сведению.
8. Из рекомендаций, перечисленных в пункте 123 (пункты 123.1–123.30) доклада, 5 рекомендаций принимаются к выполнению, а 25 рекомендаций не получили одобрения со стороны ПН и, таким образом, просто приняты к сведению. Следовательно, **из 195 высказанных рекомендаций ПН поддержало 152 и приняло к сведению 43 рекомендации.**
9. Рекомендации, принятые ПН, основаны на:
 - а) правах человека и соответствующих международных конвенциях, участником которых является Непал;
 - б) Конституции Непала (основные права человека, руководящие принципы и политика);
 - в) периодическом плане развития, национальном плане действий в области прав человека, секторальных и тематических планах действий и стратегиях;
 - г) рекомендациях Национальной комиссии по правам человека;
 - д) постановлениях Верховного суда.
10. Непал в настоящее время не принимает те рекомендации, которые требуют:
 - а) проведения надлежащей оценки существующего потенциала с точки зрения их осуществления;
 - б) разработки необходимой правовой, политической и институциональной инфраструктуры;
 - в) увеличения объема инвестиций и ресурсов.

11. Позиция ПН в отношении рекомендаций, содержащихся в пункте 123 доклада, изложена ниже.

12. Ниже приводится рекомендация, содержащаяся в пункте 123 доклада, которая принимается Непалом, и либо уже осуществлена, либо находится в процессе выполнения:

123.25 отменить уголовную ответственность за покушение на самоубийство (Гаити);

13. Что касается рекомендации 123.25, то в соответствии с законодательством Непала покушение на самоубийство не считается уголовно-наказуемым деянием.

14. Ниже приводятся рекомендации, изложенные в пункте 123 доклада и принятые Непалом:

123.1 изучить возможность признания компетенции Комитета против пыток (Панама);

123.2 изучить возможность ратификации ФП-КПП (Панама);

123.21 принять все необходимые меры для присоединения к Римскому статуту МУС (Кипр);

123.28 внести поправки в Закон 2014 года об учреждении Комиссии по расследованию случаев исчезновения, восстановлению истины и примирению в соответствии с постановлением Верховного суда от 26 февраля 2015 года в целях соблюдения международных стандартов, касающихся ответственности за серьезные нарушения международного права прав человека и международного гуманитарного права (Дания);

15. Применительно к рекомендации, о которой говорилось выше в пункте 123.28, Совет министров утвердил два отдельных правила процедуры Комиссии по установлению истины и примирению и Комиссии по расследованию случаев насильственных исчезновений с учетом постановления Верховного суда от 26 февраля 2015 года. Кроме того, следует отметить, что в конституционной практике Непала законодательные положения, признанные Верховным судом недействительными или не имеющими юридической силы, прекращают свое действие и, следовательно, не могут применяться. Аналогичным образом толкование законов и Конституции и прецеденты, создаваемые Верховным судом, действуют наравне с нормами законодательства.

16. Ниже приводятся рекомендации, упомянутые в пункте 123 доклада, которые не получили одобрения Непала, а были просто приняты к сведению:

123.3 присоединиться к ФП-КПП (Новая Зеландия) (Чешская Республика);

123.4 ратифицировать ФП-КПП (Черногория) (Дания) (Уругвай) (Гана) (Германия);

123.5 подписать и ратифицировать ФП-КПП (Португалия);

123.6 подписать ФП-КПП (Швеция);

17. Что касается рекомендаций, отмеченных выше в пунктах 123.3, 123.4, 123.5, 123.6, то ПН, прежде чем присоединиться к каким-либо международным договорам, обеспечивает наличие необходимой инфраструктуры. В этой связи ПН в настоящее время изучает возможность ратификации Факультативного протокола, что включает проведение оценки существующей инфраструктуры, в том числе национальных превентивных механизмов, а также укрепление существующей системы в целях обеспечения эффективного осуществления Протокола. На рас-

смотрение парламента внесен законопроект, который в соответствии с международными стандартами устанавливает уголовную ответственность за все формы пыток и жестокого обращения. ПН считает, что принятие этого законопроекта в качестве закона станет одним из шагов на пути создания необходимых условий для ратификации Протокола.

123.7 ратифицировать МКПТМ (Тимор-Лешти) (Сьерра-Леоне);

123.8 рассмотреть вопрос о ратификации МКПТМ (Филиппины) (Египет);

123.9 продолжать рассмотрение возможности ратификации МКПТМ (Индонезия);

18. Что касается рекомендаций, отмеченных выше в пунктах 123.7, 123.8 и 123.9, то ПН, прежде чем присоединиться к каким-либо международным договорам, обеспечивает наличие необходимой инфраструктуры. После разработки необходимых законодательных, директивных и институциональных механизмов ПН в должное время рассмотрит вопрос о присоединении к этой Конвенции.

123.10 ратифицировать Международную конвенцию для защиты всех лиц от насильственных исчезновений (МКЗНИ) (Аргентина) (Сьерра-Леоне) (Франция) (Япония) (Гана);

123.11 ратифицировать и выполнять МКЗНИ (Парагвай);

19. Что касается рекомендаций, изложенных выше в пунктах 123.10 и 123.11, то ПН, прежде чем присоединиться к каким-либо международным договорам, обеспечивает наличие необходимой инфраструктуры. ПН в настоящее время занимается созданием необходимой инфраструктуры и укреплением существующих механизмов с целью ратификации Конвенции. Проект уголовного кодекса, представленный на рассмотрение парламента, содержит положения, предусматривающие уголовную ответственность за насильственное исчезновение. ПН считает, что принятие этого проекта в качестве закона станет одним из шагов на пути создания необходимых условий для ратификации Конвенции.

123.12 рассмотреть вопрос о ратификации Палермского протокола о предупреждении и пресечении торговли людьми, особенно женщинами и детьми, и наказании за нее (Египет);

20. Что касается рекомендаций, указанных выше в пунктах 123.12, то ПН, прежде чем присоединиться к каким-либо международным договорам, обеспечивает наличие необходимой инфраструктуры. После разработки необходимых законодательных, директивных и институциональных механизмов ПН в должное время рассмотрит вопрос о присоединении к Протоколу.

123.13 ратифицировать Римский статут МУС (Швейцария) (Португалия) (Германия) (Гана);

123.14 ратифицировать и выполнять Римский статут (Парагвай);

123.15 ратифицировать Римский статут МУС и включить его положения в национальное законодательство; присоединиться к Соглашению о привилегиях и иммунитетах Суда (Эстония);

123.16 ратифицировать Римский статут МУС и включить его в национальное законодательство (Коста-Рика);

123.17 ратифицировать Римский статут МУС и включить его в национальное законодательство (Венгрия);

123.18 присоединиться к Римскому статуту МУС (Чешская Республика);

123.19 присоединиться к Римскому статуту МУС и Конвенции о неприменимости срока давности к военным преступлениям и преступлениям против человечества (Уругвай);

123.20 присоединиться к Римскому статуту МУС и привести свое национальное законодательство в полное соответствие с его положениями (Латвия);

21. Что касается рекомендаций, указанных выше в пунктах 123.13, 123.14, 123.15, 123.16, 123.17, 123.18, 123.19 и 123.20, то ПН, прежде чем присоединяться к каким-либо международным договорам, обеспечивает наличие необходимой инфраструктуры. Непал в настоящее время рассматривает доклад целевой группы, созданной для изучения возможности ратификации Статута. Был разработан законопроект об имплементации четырех Женевских конвенций, содержащий положения, направленные на установление уголовной ответственности за международные преступления, в том числе преступления против человечности, военные преступления и геноцид. ПН представит этот законопроект на рассмотрение парламента после завершения необходимых процедур. Оно считает, что принятие этого законопроекта в качестве закона будет содействовать созданию необходимых условий для ратификации Статута.

123.22 ратифицировать Конвенцию № 87 МОТ (Алжир);

22. Что касается рекомендации, отмеченной выше в пункте 123.22, то ПН, прежде чем присоединиться к каким-либо международным договорам, обеспечивает наличие необходимой инфраструктуры. После разработки необходимых законодательных, директивных и институциональных механизмов ПН в должное время рассмотрит вопрос о присоединении к этой Конвенции.

123.23 рассмотреть вопрос о внесении поправок в Конституцию, чтобы обеспечить женщинам возможность передавать гражданство своим детям и супругам-иностранцам на равных условиях с мужчинами (Соединенные Штаты Америки);

23. Что касается рекомендации, изложенной выше в пункте 123.23, то статья 10 Конституции Непала гарантирует всем гражданам Непала право на получение гражданства. Конституционные положения, касающиеся приобретения гражданства, основаны на принципе равенства и недискриминации. В соответствии со статьей 11 (2) b) непальский ребенок, отец или мать которого является гражданином/гражданкой Непала, может получить свидетельство о наличии гражданства Непала. Таким образом, Конституция наделяет непальских женщин правом передавать гражданство своим детям. Кроме того, в статье 11 (7) говорится, что ребенок, родившийся у женщины – гражданки Непала, состоящей в браке с иностранцем, может приобрести гражданство Непала путем натурализации в соответствии с Федеральным законом, если он/она постоянно проживает в Непале и не имеет гражданства другой страны. Кроме того, в Конституции предусмотрено, что другие положения, касающиеся приобретения, восстановления и прекращения гражданства, должны соответствовать Федеральному закону. Непальский Закон о гражданстве 2006 года также в полной мере признает и защищает самостоятельный статус непальских женщин при предоставлении гражданства. Он включает подробные положения о предоставлении гражданства на основании происхождения, рождения, а также в результате натурализации.

123.24 принять консолидированные законодательные акты о борьбе со всеми видами сексуального насилия, включающие положения, отменяющие срок исковой давности в отношении изнасилования и других видов сексуального насилия, предусматривающие соответствующие механизмы защиты свидетелей и жертв, выплату компенсации со стороны государства и меры

по удовлетворению особых потребностей девочек, не достигших 16-летнего возраста (Норвегия);

24. Что касается рекомендации, отмеченной выше в пункте 123.24, то в соответствии с законодательством Непала все формы сексуального и гендерного насилия отнесены к категории уголовных преступлений. ПН согласно рассмотреть вопрос о принятии консолидированного законодательства об эффективной борьбе со всеми формами сексуального насилия. Исковая давность в отношении преступлений в форме сексуального насилия была недавно продлена с 35 суток до 6 месяцев в результате вступления в силу Закона о внесении поправок в некоторые законодательные акты Непала с целью обеспечения равенства между мужчинами и женщинами и ликвидации всех форм насилия по признаку пола. После проведения оценки применения этого продленного периода ПН рассмотрит вопрос о его дальнейшем продлении. Закон о борьбе с насилием в семье (преступление и наказание) 2009 года и инструкции по его применению, а также Закон о борьбе с торговлей людьми и их незаконной перевозкой 2007 года и инструкции по его применению содержат положения, касающиеся механизмов обеспечения защиты свидетелей и жертв. Кроме того, ПН занимается разработкой двух отдельных законов, касающихся защиты свидетелей и жертв. Законом о внесении изменений в некоторые законодательные акты Непала с целью обеспечения гендерного равенства и ликвидации всех форм насилия по признаку пола 2015 года предусмотрено, что, если лицо, совершившее преступление, не в состоянии предоставить жертве изнасилования соответствующую компенсацию, жертва, независимо от возраста, получает компенсацию от государства.

123.26 удовлетворить просьбы о посещении страны, направленные Специальным докладчиком по вопросу о содействии установлению истины, правосудию, возмещению ущерба и гарантиям недопущения нарушений, Специальным докладчиком по вопросу о положении правозащитников и Рабочей группой Организации Объединенных Наций по насильственным или недобровольным исчезновениям и в полной мере сотрудничать с мандатариями специальных процедур (Венгрия);

123.27 удовлетворить просьбы некоторых мандатариев специальных процедур о посещении страны, в том числе просьбу о посещении Непала, направленную Специальным докладчиком по вопросу о содействии установлению истины, правосудию, возмещению ущерба и гарантиям недопущения нарушений (Уругвай);

25. Что касается рекомендаций, отмеченных выше в пунктах 123.26 и 123.27, ПН в разное время удовлетворяло просьбы о посещении различных мандатариев специальных процедур. Оно выражает готовность к дальнейшему укреплению сотрудничества со специальными процедурами и механизмами защиты прав человека Организации Объединенных Наций. Для того чтобы сделать посещения страны более эффективными и плодотворными, ПН будет решать вопрос о приглашении в страну мандатариев специальных процедур на персональной основе в каждом конкретном случае.

123.29 повысить минимальный возраст наступления уголовной ответственности, который в настоящее время составляет 10 лет (Чили);

26. Что касается рекомендации в пункте 123.29, то в соответствии с Законом о детях 1992 года несовершеннолетние лица в возрасте до 16 лет не несут уголовную ответственность в полном объеме. В соответствии с положениями закона дети в возрасте от 10 до 14 лет, совершившие преступление, караемое штрафом, согласно соответствующему законодательству, подлежат таким мерам наказания, как наставления и убеждение. В том случае, если совершенное преступление

наказывается лишением свободы, несовершеннолетнее лицо может понести наказание в виде тюремного заключения на срок до шести месяцев в зависимости от характера преступления. Если на момент совершения преступления возраст ребенка составляет от 14 до 16 лет, он/она несет половину наказания, предусмотренного законом для лица, достигшего возраста совершеннолетия.

27. Кроме того, в этом законе содержится положение, согласно которому лицо, совершившее преступление в раннем возрасте, не должно в будущем лишаться права занимать какую-либо должность или права доступа в какое-либо учреждение по причине совершения этого преступления. Кроме того, при определении совокупности преступлений правонарушение, совершенное в раннем возрасте, не будет учитываться, и даже в том случае, если ребенок совершает одно и то же правонарушение дважды, он/она не будет подлежать дополнительному наказанию на основании дополнительных пунктов обвинения.

123.30 принять меры для осуществления постановления Верховного суда об однополых браках (Бразилия);

28. Что касается рекомендации, содержащейся в пункте 123.30, то Верховный суд вынес постановление о проведении исследования и принятии необходимых мер по вопросу об однополых браках. Целевая группа, сформированная ПН для изучения вопроса об однополых браках в других юрисдикциях и в контексте Непала, представила свой доклад, который находится на рассмотрении соответствующего отраслевого учреждения. Правовой статус представителей ЛГБТИ признается и защищается национальным законодательством. Они имеют право получить свидетельство о гражданстве и паспорт на основании их идентичности в соответствии с положениями Правил о гражданстве 2008 года и Правил о выдаче паспортов 2015 года. ПН в должное время примет дальнейшие меры, необходимые для защиты прав представителей ЛГБТИ.

Последние изменения в области прав человека

29. После заседания Рабочей группы по УПО в ноябре 2015 года в области прав человека был достигнут ряд ощутимых результатов. ПН с удовольствием поделится информацией о некоторых из этих успехов:

а) законодательный орган – парламент внес первую поправку в Конституцию с целью решения проблем и удовлетворения потребностей политических партий Мадхеси. Эта поправка обеспечивает пропорциональное участие маргинализированных и находящихся в неблагоприятном положении групп в работе органов государственной власти (статья 42 о праве на социальную справедливость); и разграничение избирательных округов с учетом, во-первых, численности населения и, во-вторых, – географических факторов.

б) Целевая группа, сформированная с целью разработки законодательных актов, необходимых для осуществления новой Конституции, определила, в какие нормативные акты должны быть внесены изменения и дополнения с учетом положений Конституции.

в) В соответствии с положениями новой Конституции были внесены поправки в 193 действующих закона. В частности, в соответствии с внесенными поправками были пересмотрены существующие квазисудебные полномочия сотрудников административных органов, а правом рассмотрения серьезных уголовных правонарушений и вынесения по ним решения, предусматривающего наказание в виде лишения свободы на срок более одного года, были наделены суды общей юрисдикции.

d) Советом министров в соответствии с решением Верховного суда от 26 февраля 2015 года были утверждены отдельные правила процедуры Комиссии по установлению истины и примирению и Комиссии по расследованию случаев насильственных исчезновений.

Был принят Закон о Национальном органе по восстановлению, и этот орган занимается восстановлением разрушенной инфраструктуры, а также реабилитацией лиц, пострадавших от разрушительного землетрясения.

План будущих действий

30. ПН планирует разработать Национальный план действий в сотрудничестве с НПЗУ и ОГО в целях распространения и эффективного осуществления рекомендаций УПО.