



人权理事会
第三十一届会议
议程项目 10
技术援助和能力建设

海地人权状况独立专家的报告

秘书处的说明

海地人权状况独立专家仍然认为，海地的人权状况极其严重，但问题可以克服，前提是加快国家和国际努力。独立专家复述其上次报告中指出的五个优先领域（不平等，自由，体制脆弱，有罪不罚和人道主义悲剧）。

在本报告中，独立专家特别深入阐述了尚未解决的选举问题，以及自发或被迫从多米尼加共和国回归的海地人或海地血统人的悲惨处境及其沦为无国籍状态的风险。独立专家访问了一个从多米尼加共和国回归者的营地，以评估当地的情况。他还参观了 Petit-Goâve 的一个拘留中心，在那里他再次看到拘留中心的极度非人道境况以及需要终止长期预防性拘留。

独立专家重申旨在加快扫盲工作和为过去发生的侵犯人权行为建立一个真相、正义和赔偿委员会以及为霍乱受害者建立另一个委员会的其他建议。

为了协调这些紧急行动，独立专家强调必须延续人权部长职位（或一个类似的机制），振兴人权部际委员会并强调了制定一项协调一致的海地人权行动计划的重要性。该行动计划必须考虑各独立专家以及条约机构提出的建议。



海地人权状况独立专家的报告

目录

	页次
一. 导言	3
二. 海地人权状况的五个关键因素.....	3
A. 社会不平等和经济、社会及文化权利	5
B. 自由、剥夺自由和拘留条件	7
C. 体制脆弱：法治薄弱	9
D. 有罪不罚现象和过去发生的侵犯人权行为	13
E. 与影响人权的其他因素和行为者相关的人道主义悲剧.....	14
三. 结论和建议	17

一. 引言

1. 本报告系根据 2015 年 3 月 27 日人权理事会主席声明提交，其中理事会请海地人权状况独立专家赴该国执行任务，并向其第三十一届会议提交报告（见 A/HRC/PRST/28/3，第 16 段）。
2. 在上述主席声明中，理事会将海地人权状况独立专家的任期延长了一年（见 A/HRC/PRST/28/3，第 12 段）。本报告涵盖 2015 年 4 月 1 日至 2016 年 1 月 10 日时期，并载有对海地政府和国际社会的建议。它复述了上份报告中指出的五个优先领域并深入阐述了某些方面，包括选举和从多米尼加共和国返回/被驱逐的人的处境。
3. 独立专家于 2015 年 9 月 6 日至 15 日对海地进行了访问，随后于 9 月 15 日至 18 日在纽约进行了会谈。他造访了太子港和西部省的 Petit-Goâve 以及东南部省的 Anse-à-Pitres，后者是与多米尼加共和国交界的一个地区。
4. 独立专家曾在 2015 年 3 月 24 日向人权理事会作口头报告前两周但在其书面报告公布之后的 2015 年 2 月 22 日至 3 月 3 日访问海地。本报告包含 2 月至 3 月的访问情况。
5. 独立专家谨对在其访问期间会见的所有人，尤其是总理、外交部长、司法部长、教育部长、经济和财政部长、选举问题部长级代表、社会事务和劳动部总局长以及妇女地位和妇女权利部总局长表示感谢。
6. 独立专家还感谢其有机会会见的临时选举委员会的四名成员、公民保护办事处主任、Anse-à-Pitres 市长和 Petit-Goâve 拘留中心主管。
7. 一如既往，联合国海地稳定特派团（联海团）的支持对此次访问的成功具有决定意义。独立专家感谢秘书长的特别代表及其助手和全体合作者，特别是人权科。他还感谢联合国各方案在海地和纽约的代表及成员提供支持和信息。
8. 独立专家还感谢美洲国家组织的代表，通过他们他会见了在海地的外交使团成员。他还感谢由于乌拉圭常驻联合国使团的接待而在纽约会见的海地之友国家集团的诸位大使。
9. 最后，独立专家热诚感谢其在海地和纽约会见的民间社会组织和政党的诸多代表、记者、学者以及太子港和南部省若干非政府人权组织的成员。

二. 海地人权状况的五个关键因素

10. 不平等仍然令人震惊，而且是海地岌岌可危的人权状况的基础。独立专家在 2014 年 3 月的第一份报告中即已指出，他在其中建议当局、国家和国际社会坚定地致力于减少此种不平等，并为此考虑以前的专家与报告员和联合国其他机构及美洲人权委员会的建议中重复了几十年的毫不留情地撕裂海地人民的五个方面。因此，

必须对这五个方面进行强化处理，重点是：i) 全国大部分居民缺乏经济资源和培训，被迫在有损尊严的条件下生活，毫无前景可言；ii) 拘留条件在大多数情况下是非人道的；iii) 法治无序运作；iv) 确保公正困难重重，特别是对过去五十年期间犯下的蓄意侵犯人权行为，其影响仍然存在；以及v) 其他侵权行为，例如因包括自然灾害在内的其他因素或行为者造成的被迫流离失所、无国籍风险和霍乱。

11. 这五个方面并不是新的。它们是当前专家及其前任报告的主线。自独立专家上次报告以来，海地人权状况几乎没有改善。该问题仍然复杂，但仍然可以克服。

12. 针对这五个中的每一个方面，独立专家再次呼吁在如下方面采用休克疗法：i) 消除文盲；ii) 紧急处理处于预防性拘留者的所有案件；iii) 组织选举的清晰度和公信力；iv) 恢复过去遭到大规模和系统侵犯的人权；v) 在可持续的有尊严住房条件下重新安置目前居住在 2010 年地震及随后灾害的难民营中的所有流离失所人口。

13. 独立专家于 2015 年 9 月对海地的第四次访问使其能够继续观察上述五个方面的变化情况。取得了一些进展，例如，举行了部分选举或减少了因地震而流离失所的人数，但其他方面仍无变化。

14. 在第四次访问之前，政府已经意识到不举行选举将导致国民议会在 2015 年 1 月停止运作的严重问题，这的确已经发生。2014 年 12 月任命了一位新总理，主要目的是确保举行选举。为此，确定了 2015 年 8 月 9 日、10 月 25 日和 12 月 27 日几个日期。

15. 同样，6 月，多米尼加共和国政府规定的在该国的外国人合法化日期已经逾期。由于多米尼加当局决定驱逐或有关人员为避免驱逐所做的选择，导致大量海地人和海地血统人涌入与多米尼加共和国交界的地区。

16. 因此独立专家的访问侧重于选举以及在海地与多米尼加共和国边界的 Anse-à-Pitres 营地中流离失所的海地人和海地血统人的处境问题。独立专家还复述了值得采取紧急行动的三个其他方面，即文盲、长期预防性拘留以及过去发生的侵犯人权行为。

17. 2012 年以来，政府以总理府部长级代表的形式设立了一个人权办公室。随着政府的更迭，该办公室于 2014 年 12 月消失。在该部长的领导下，建立了一个人权部际委员会，并开始编制海地促进和保护人权行动计划。编制该计划是将独立专家和联合国其他机构的建议纳入其中的独特机会。但这需要维持人权办公室，无论是在总理府还是在有一个有足够权力的部内，以确保在这方面协调政府机构并推动通过一项横贯政府并由此横贯整个国家和社会的人权政策。

18. 独立专家在上次报告中祝贺海地政府就某些国际文书纳入立法并颁布了若干法律。然而，政府尚未批准《禁止酷刑和其他残忍、不人道或有辱人格的待遇或处罚公约》、《保护所有移徙工人及其家庭成员权利国际公约》、《反对种族主义、种族歧视及一切形式的不容忍行为美洲公约》和《反对一切形式的歧视和不容忍行为美洲公约》。

19. 海地尚未向消除种族歧视委员会提交第十四次定期报告。尽管如此，必须强调应于 2014 年 10 月向消除对妇女歧视委员会提交第八次和第九次定期报告，2015 年 7 月修改这些报告以及 2014 年 11 月人权事务委员会审议海地的初次报告。

20. 由于海地国民议会例会于 2014 年 9 月第二个星期一闭会，批准《关于无国籍人地位的公约》、《减少无国籍状态公约》、《禁止酷刑和其他残忍、不人道或有辱人格的待遇或处罚公约》和《旨在废除死刑的公民权利和政治权利国际公约第二任择议定书》的文书未能付诸表决。因此，该项任务由 2015 年议会选举产生的新的国民议会承担。

A. 社会不平等与经济、社会和文化权利

21. 海地社会基于巨大的社会不平等，这是国内严峻人权情况的主要根源，首先是大多数人口的经济、社会和文化权利脆弱。

a) 紧急处理消除文盲问题

22. 正如独立专家建议的那样，为了大幅改变这种不平等，当务之急是所有人无一例外都有机会获得优质教育。这意味着集中全部努力在合理紧迫的时间内消除影响几乎一半成年人口的文盲，根据联合国开发计划署的资料，15 岁及以上人口的识字率为 48,7%。¹

23. 减少不平等现象需要时间并超越社会救助的结构性方案。为了满足这些需求，应进行紧急处理，以促进受教育的权利，这反过来将释放劳动权、食物权、住房权和健康权。独立专家已向国家当局和国际社会提出这一建议。然而，海地在这方面并未取得重大进展。

24. 独立专家与教育部长进行了会谈，教育部长同意这一关切，认为该现象是一个必须尽快解决的紧迫问题。部长强调，他更倾向于“公民教育”而非扫盲，并避免对此采取家长式的立场。他还称，其办公室正在准备 2015 年后教育议程，以包括学前教育和公民教育。

25. 部长希望将教育部的预算增加一倍，该预算相对数额不少（占国内生产总值的 5%，占国家预算的 16%），但绝对数额不足。

26. 独立专家希望消除文盲将是海地的一个优先事项，在合理紧迫的时间内成为现实，并重申其鼓励海地政府加强现有努力，确保尽快并优先消除文盲，为在该国实现人权提供坚实的基础。他还再次请整个国际社会参加这些工作，并协调与海地政府在这方面的合作。

¹ 见 <http://hdr.undp.org/fr/countries/profiles/HTI>。Voir <http://hdr.undp.org/fr/countries/profiles/HTI>。

b) 仍然值得特别关注的经济、社会和文化权利的其他方面

27. 在前两份报告中，独立专家指出，考虑到 60% 的居民每天的收入不足一美元；失业率达 60%；该国被认为“惊人”的 23.3 的饥饿指数；超过 44% 的人口营养不良；74% 的家庭住在贫民窟；² 根据联合国儿童基金会的资料，60% 的人口没有基本卫生保健；以及近一半儿童不入校学习，只有 2% 的学龄人口完成中学教育，大多数海地人民的生活条件非常艰难。³

28. 海地发展战略计划侧重于五个优先领域：a) 教育与人类社会发展（获得教育、医疗保健、社会服务和文化以及提高人居质量）；b) 环境与国土整治；c) 经济与就业；d) 能源；以及 e) 法治与民主。即将卸任的政府打算到 2016 年年底将遭受饥饿的人口减少一半，到 2025 年消除饥饿和营养不良。

29. 虽然“海地在大多数千年发展目标的指标上已取得显著进展，并达到或基本达到若干目标”，但根据关于海地千年发展目标的报告，⁴ “许多挑战依然存在，一些领域取得的进展太少，不足以对发展和减贫产生显著影响”。⁵ 在这些挑战中，报告提到不平等，45% 的劳动者收入不稳定，每天的生活费用不足 1.25 美元，妇女在议会中的代表性仅为 4%，打击毁林的力度不够以及生物多样性丧失。

30. 特别是关于不平等，海地的人类发展指数从 2013 年的 0.471 上升到 2014 年的 0.483，这使海地在 188 个国家和地区中排名第 163 位。⁶ 在根据涉及被剥夺卫生、教育和尊严的最贫困者的不平等调整后，该指数下降到 0.296（反映出比 2013 年略有改善，当年为 0.285）。⁷

31. 还应该指出，性别不平等指数出现了另一个差异。2014 年，海地的性别不平等指数为 0.603，而 2013 年为 0.599。该指数在 2014 年使该国排名第 138 位，而不是 2013 年的第 132 位。⁸ 在这一领域的排名持续下降，因为 2012 年该指数为 0.592，排名第 127 位。⁹

² 联合国开发计划署和海地共和国，《2013 年千年发展目标报告，海地新面貌》，太子港，2014 年，第 182 页，可查询如下网址：

www.ht.undp.org/content/haiti/fr/home/library/mdg/rapport-omd-2013---haiti-un-nouveau-regard/。

³ 见 www.undp.org/content/dam/undp/library/corporate/HDR/HDR%202015/HumanDevelopmentReport_EN.pdf。

⁴ 联合国开发计划署和海地，《2013 年千年发展目标报告，海地新面貌》，执行概要，太子港，2014 年，第 7 页。

⁵ 同上。

⁶ 见 www.undp.org/content/dam/undp/library/corporate/HDR/HDR%202015/HumanDevelopmentReport_EN.pdf（表 1，第 210 页和表 2，第 214 页）。

⁷ <http://hdr.undp.org/fr/countries/profiles/HTI>。

⁸ 同上。

⁹ 见 A/HRC/28/82，第 38 段。

32. 独立专家呼吁当局使新政府在其发展计划中优先考虑消除社会深刻不平等的必要性，并为此采取措施，除其他方面外，在合理紧迫的时间内显著提高劳动者的收入，改善最贫困人口的健康和教育，妇女的生殖健康、赋权及其在议会的代表性，并在总体上确保所有个人的体面生活条件。

B. 自由、剥夺自由和拘留条件

a) 紧急处理长期预防性拘留问题

33. 拘留场所的状况不断恶化，因为监狱人口继续增加，空间仍然狭小和不卫生。海地的长期预防性拘留是其主要原因。这本身就是对人权的持续侵犯，必须尽快根除，以便不再继续忽视《公民权利和政治权利国际公约》规定的有关该问题的义务(第九条第3款)。

34. 平均预防性拘留率维持在监狱人口的 70% 以上。这种情况在违法未成年人管教中心、Pâion-Ville 女子民事监狱和国家监狱特别严重，其预防性拘留率分别为 90%、88% 和 87%。¹⁰ 因此，这种往往无理的预防性拘留对未成年人和妇女的伤害最大。

35. 在其上次于 2015 年 2 月访问期间，独立专家访问了太子港违法未成年人管教中心。该中心是一个最多可容纳 70 人的建筑物，但关押的人数超出一倍：156 名未成年人，其中仅有 10 人被定罪。被告及被定罪者混杂在一起。独立专家会见的两名儿童被送入该监禁中心时年仅 12 岁，这是违法的。

36. 独立专家在二月份还参观了 Pâion-Ville 女子监狱，这是一个为关押一百人而建的监狱，在那里他见到 324 名囚犯，是一种极度拥挤的情况，其中只有 35 名被定罪。有些人被预防性拘留了 10 年。一名 86 岁的妇女在这所监狱关押了六年，未见过应对其案件作出裁决的法官。所有牢房都感染了臭虫，日夜攻击被拘留者的身体。卫生服务名不副实。

37. 独立专家于 2015 年 9 月访问了 Petit-Goâve 拘留中心，在那里他曾与 2007 年 12 月被捕的一名被拘留者交谈。此人在 2010 年 1 月地震时从其被转入的国家监狱逃跑，2011 年 1 月再次被捕，因此他被剥夺自由超过六年半时间。当他要求某一主管机构告知对他的指控时，一名政府专员告诉他，没有针对他的案卷，但他不能将其释放，因为他要进行调查。因此此人系被任意拘留，严重违背了海地政府的国际义务。独立专家在其访问结束时的新闻发布会上恳请当局立即将其释放。这是持续滥用长期预防性拘留的一个明显例子，必须坚决和尽快终止此种做法。

38. 司法部长已意识到该问题，并在独立专家在 2015 年 2 月访问时向其通报了拟对此问题采取的重要举措。在这些举措中，部长强调了在五个法律援助办事处支持下在太子港处理的 450 例无陪审团协助的刑事审判案件。它还设想成立一个工

¹⁰ 联合国海地稳定特派团惩戒科提供的关于 2015 年 11 月 19 日监狱人口的数据。

作组，以清查管教案件中被审判和定罪、已服完刑期的犯人。此外，该部正在考虑持久解决长期预防性拘留问题的其他要素，如法官培训计划，问责要求，以及机构能力建设和司法检查。

39. 2015年3月2日，司法部长确实推出了其所称的“闪电行动”，以减少长期预防性拘留和监狱拥挤现象，加快对尚未被带见自然法官或已经服刑但未获释的被拘留者案件的司法处理。为此，由四名副政府专员组成的一个委员会已着手审查预防性拘留问题最严重的拘留中心提供的管教案件。

40. 司法部长在2015年3月发出了5份备忘录和通告，以提醒政府专员在处理案件和尊重程序最后期限、事实定性和评估起诉时机等方面的责任。这种方法令人瞩目，值得纳入长期可持续战略。

41. 在推出该行动五个月后，结果令人鼓舞：委员会审查了427起案件并审判了119起案件，导致52人无罪释放。其中审讯了40起涉及未成年人的案件。两名未成年人被释放，38名安置在寄养家庭。所有的未成年人都得到了法律援助办事处的法律支持。

42. 然而，效果并非人们所希望的那样显著。事实上，3月以来监狱人口有所增加。虽然监狱人口上升到约10,500人，但根据海地国家警察局的资料，2015年9月增加到11,319名囚犯，其中8,140名(72%)为预防性拘留(其中379名女性，203名男童和20名女童)。

43. 独立专家再次呼吁当局终止海地的长期预防性拘留做法，正如司法部长所言，同时采取临时措施和结构性措施。

44. 在临时措施方面，仍计划组织在指定期间任命的法官小组，由法律专业最后一年级学生协助，审查长期预防性拘留案件。还应该重新启用长期预防性拘留监督办公室或在政府内建立一个类似的团队，确保措施的规划、实施和监督，以消除该国每日发生的这一严重侵犯人权的行。

45. 关于结构性措施，明显需要改变这样一种做法，即调查法官在其任期届满后不能立即续约，因为他们必须在几个月的时间内等待良好行为认证，使司法部长能够再次委任他们。此种做法造成司法瘫痪，目前超过五十名调查法官即为此种情况，因此他们不能审判长期预防性拘留囚犯的案件。对认证程序可以做出不同的安排，以便在任期届满之前做好准备，这样法官可以连任而不暂停其活动。

46. 解决海地的长期预防性拘留问题不是当局可以根据其国家管理的优先事项考虑的一种选择，而是《公民权利和政治权利国际公约》规定的一项紧迫义务。这就是为何独立专家再次强烈呼吁政府立即为此采取必要措施，一如人权事务委员会2014年年底在其关于海地初次报告的结论性意见中所做的那样(见CCPR/C/HTI/CO/1, 第15段)。

b) 拘留条件的其他方面

47. 根据海地国家警察局的资料，2015年9月，在不卫生、不扩大的空间有11,319名囚犯，而估计的容量为4,000名¹¹至6,000名¹²被拘留者。其结果是整个国家的占用率为804%，人均空间从2014年6月的每人0.59平方米降至2015年7月的0.55平方米¹³和2015年11月的0.54平方米¹⁴。独立专家在其上次的报告中提到的不人道和有辱人格的条件继续恶化。

48. 在其于2015年9月访问Petit-Goâve警察局（不是监狱）期间，独立专家参观了两个拘禁室，每个大约30平方米。这两个拘禁室中有172名被拘留者，每室约86名。被拘留者必须轮流睡觉。一些人在临时悬挂在屋顶的吊床上睡觉。他们不得离开自己的拘禁室，不能“每天最少应有一小时在室外作适当锻炼”，¹⁵因为看守认为没有能力监视他们。毫无疑问，他们生活在非人道的条件下。

49. 拘留场所的卫生设施不足。Petit-Goâve警察局没有隐私，也没有适当的卫生条件，每个拘禁室都挤满了86人，仅在墙角有一个厕所，蚊虫攻击犯人的皮肤。独立专家在以前的访问期间参观的监狱存在类似的情况。

50. 违法未成年人管教中心以及Petit-Goâve警察局女子监狱的拥挤情况，除了不人道和有辱人格外，对被长期预防性拘留、剥夺自由的绝大多数人是不公平的。独立专家在以前的访问期间参观的海地拘留中心也是此种情况，例如Cayes监狱（610名囚犯拥挤在预计关押100个人的地方）、Aquin警察局、Jacmel监狱和太子港国家监狱。

51. 拘留中心仍然没有可使囚犯工作或学习的条件。保健服务和食物非常不稳定。

52. 改善卫生服务，确保获得食物和保健，创造条件使囚犯能够工作或学习，并使生活和娱乐空间人性化等是应尽快得到保障的根本条件。独立专家必须再次重申其在以前的报告中在这方面的呼吁。

C. 体制脆弱：法治薄弱

53. 自独立专家的上一份报告以来，在法治方面没有改善的迹象。其结果是，海地人民仍无法确定行使其大部分基本权利，因为享受这些权利的关键要素不起作用或极不规则。

¹¹ 根据监狱管理局的口头信息。

¹² 根据国际监狱研究中心的资料，2014年8月1日的容量为5,958人 (www.prisonstudies.org/country/haiti)。

¹³ 国际标准是每个囚犯4.5平方米。在极端情况下，在短期内可以容忍每个囚犯2.5平方米。

¹⁴ 根据联合国海地稳定特派团惩戒科关于2015年11月19日在押人口的资料。

¹⁵ 《联合国囚犯待遇最低限度标准规则》。第21条第1款 (www.ohchr.org/FR/ProfessionalInterest/Pages/TreatmentOfPrisoners.aspx)。

a) 紧急处理确保公共事务参与权问题

54. 独立专家在以前的报告中指出，海地公民的选举权和被选举权往往受到侵犯，选举规则的不确定性是影响该国体制生活核心的一个亟待解决的问题。2011 年以来系统推迟选举导致行政机关在几个城市任命（而不是定期选举）地方政府，并导致 2015 年 1 月参议院和众议院停止运作。没有国家议会，政府可以通过总统令取代立法机构，对民主而言这是一种非常危险的情况。

55. 为了对这种情况找到解决办法并举行选举，总统于 2014 年底建立了一个咨询委员会，该委员会建议组建新政府。总统于 2014 年 12 月宣布接受委员会的建议，包括更换总理洛朗·拉莫特先生。2014 年 12 月 25 日通过总统令保罗·埃文斯先生被任命为总理。

56. 新政府几乎完全致力于确保在 2015 年举行选举。为此，制定了进行三天投票的时间表：8 月 9 日进行议会选举；10 月 25 日进行第二轮议会选举和第一轮总统选举；12 月 27 日进行第二轮总统选举。

57. 欧洲联盟选举观察团等训练有素的观察员认为，8 月 9 日的选举存在违规问题。

58. 人权组织聚集在全国捍卫人权网络、全国选举观察理事会和海地非国家行为者理事会周围，严格监督所设置的近一半投票中心(1,508 个中的 728 个，即 48.27%)。他们散发了非常详尽的观察事件报告，如选举前(7 月 9 日至 8 月 2 日发生了 5 起谋杀和两起谋杀未遂事件)和选举当天(在至少 104 个投票中心记录到暴力和选举舞弊事件)的暴力行为。投票站的一些成员在选举当日不遵守法律，一些候选人、政党或观察员的代表亦如此，他们强迫选民选择。有时由于一些纸板投票站不稳定无法确保投票保密，或者一些票箱是透明小袋，或在某些情况下墨水未在选民手指上立即留下印记，使他们有机会多次投票。一百零二个投票中心设置在不合适的场所，甚至设置在私人住宅或夜总会。候选人登记条件也有一些不确定性，甚至任意排除其中的一些候选人。¹⁶ 还提到全国 18% 的平均参与率，首都则更低，是一个令人关注的问题。

59. 由于这些严重的违规问题，上述国家观察员要求，除其他外，“在临时选举委员会内进行认真和独立调查”并“对选举过程进行全面评估[...]以便确定责任，纠正错误，并创造有利于国内其他选举的信任气氛”。¹⁷

60. 政府和临时选举委员会至少部分接受了这一要求，10 月 25 日的选举在较为有利的条件下进行。参与率上升至 25%。据上述三个和第四个(Solidarit é Fanm Ayisy èn) 非政府平台组成的选举观察联盟称，选举机构“考虑到了联盟的某些建议[...]，特

¹⁶ 全国维护人权网络、全国选举观察委员会、海地非国家行为者委员会，“关于第一轮部分议会选举的报告”，太子港，2015 年 8 月 25 日（见链接：<http://touthaiti.com/touthaiti-actualites/4549-election-9-aout-2015-rapport-complet-sur-le-premier-tour-des-elections-legislatives-partielles-rnddh-cno-conhane>）。

¹⁷ 同上，第 57 页。

别是关于投票的某些筹备工作”；因而“及时分发了认证卡”，“在大多数投票中心都有选举器材”，海地国家警察“参与确保投票安全”，“在大多数投票站，至少有一名女性”。¹⁸

61. 然而，选举观察联盟也强调了几种违规行为，导致其得出结论认为：“这些努力不足以使 2015 年 10 月 25 日的投票符合民主原则。”该联盟称，此次又有投票中心设置在私人地点，投票室不适当，墨水很容易从手指上擦掉，总体而言，除其他做法外，发现了一些不属于民间社会的观察员的弊端，但是“他们自己声称他们是政党的代理人”。联盟认为，这些违规行为使人担心是一种欺诈行动。为了避免这种情况，联盟，除其他请求外，建议政府“公布获得国家补助的选举观察机构的名称”并建议临时选举委员会“对选举观察机构的行为进行调查”，“对选举过程进行审计”，并对 2015 年 12 月的选举采取纠正措施。¹⁹

62. 2015 年 11 月 10 日，临时选举委员会宣布，“国家应用发展署因欺诈和出售认证卡从负责观察选举的国家机构名单中删除”。²⁰

63. 根据临时选举委员会发布的第一轮总统选举结果，在 1,538,393 张有效票中，总统所属党海地特卡勒党(法语，“光头”)的候选人 Jovenel Moïse 先生得票 32.81%(511,992 张票)；其次，进步和海地解放替代联盟的 Jude Cédestin 先生得票 25.27%(394,390 张票)；第三，反对党 Pitit Dessalines (克里奥尔语，“德萨林纳的孩子”)的 Moïse Jean-Charles 先生得票 14.27% (222,646 张票)；第四，支持前总统阿里斯蒂德的 Fanmi Lavalas 党的 Maryse Narcisse 女士得票 7.05% (110,049 张票)；第五，社会主义运动行动党的 Éric Jean-Baptiste 先生得票 3.63% (56,671 张票)；第六，Renmen Ayiti 党(克里奥尔语，“爱海地”)的 Jean-Henry Céant 先生得票 2.50% (39,005 张票)；剩余 13.05% 的选票由其他 48 名候选人瓜分，其中三名得票超过 1%，其他候选人得票不足 1%。1.42% 的选票未投给任何候选人。²¹

64. 在临时选举委员会的九名成员中，人权部门的代表 Jaccés Joseph 先生没有签署 10 月 25 日总统选举的初步结果，也没有签署 8 月 9 日议会选举的结果，最初未作任何解释。²² 后来他称：“我拒绝签署的根本原因仅仅是怀疑。”²³

¹⁸ Solidarité Fanm Ayisyèn、国家选举观察委员会、海地非国家行为者委员会和国家捍卫人权网络，“2015 年 10 月 25 日的选举：一项巨大的有计划的选举舞弊行动”，太子港，2015 年 11 月 12 日，第 46，(见链接：<http://touthaiti.com/touthaiti-actualites/4664-rapport-complet-scrutin-du-25-octobre-2015-une-vaste-operation-de-fraude-electorale-planifiee-rmdh-et-la-coalition-des-observateurs>).

¹⁹ 同上，第 46-50 页。

²⁰ 临时选举委员会，“国家应用发展署被从选举观察组织名单中删除”，第 80 号新闻稿，2015 年 11 月 10 日(见链接：www.cephaiti.ht/Information-electorale/108-COMMUNIQUE-DE-PRESSE-80.html)。

²¹ 临时选举委员会，“2015 年 10 月的选举—第一轮总统选举的初步结果”，2015 年 11 月 5 日(见链接：https://electionpresidentielle.cephaiti.ht/rapport_PR/resume-presidentielle.pdf)。

²² 《Le Nouvelliste 日报》，“结果：临时选举委员会成员 Jaccés Joseph 既未签署也未解释”，太子港，2015 年 11 月 9 日(见链接：<http://lenouvelliste.com/lenouvelliste/article/152232/Resultats-Jaccous-Joseph-membre-du-CEP-na-ni-signe-ni-explique#sthash.5xnc077H.dpuf>)。

²³ 《海地自由电子报》“海地—新闻：选举轰击……”，2015 年 11 月 13 日。

65. 初步结果揭晓后，六名候选人立即跟随第一名候选人，并签署了一项声明，指出“公布这些结果使人联想到独裁政权的正式选举时期。”²⁴

66. 11月12日，临时选举委员会发布了对第92号新闻稿的更正说明，称“四百九十(490)份记录被排除，而不是此前公布的二百九十六(296)份”，因为，除其他原因外，它们是“不同类型的欺诈”，例如“票数超过投票站选民数”，“计票数字与字母之间有差异”或“欺诈性改变”。²⁵

67. 计划于12月25日进行的选举未能举行。12月16日，行政部门决定建立一个全国选举评估委员会，12月21日临时选举委员会“考虑到其建议对继续选举日程的任何潜在影响”，无限期推迟这些选举。²⁶

68. 全国选举评估委员会于1月3日向总统提交了报告。委员会在报告中，除其他建议外，得出结论认为，“为了继续选举进程，并期待众多人参与投票以及社会和平，需要做两件事：国内各利益攸关方开展政治对话以及在技术上进一步审查选举机器对违规的责任，这些违规往往等同于大规模欺诈”。在提交报告后，宣布了第二轮总统选举的新日期，即2016年1月24日。²⁷

69. 独立专家希望海地当局继续纠正选举的缺陷。委员会建议的政治对话和进一步审查违规行为有助于改善新总统选举合法性的条件，根据宪法，其任期为五年，应从2016年2月7日开始。

b) 必须保障的法治的其他方面

70. 独立专家在以前的报告中指出的必须大力整治的其他领域尚未得到改进。其中包括制定一个可靠的土地登记制度、法官和书记员缺勤无法处理其负责的案件、生命权恶化使人们怀疑行政部门保护这一权利的能力或持续存在被称为“寄养儿童”的儿童剥削关系。

71. 必须指出，2015年3月向总统传送了《刑法》改革草案。这一改革包含非常重要的人权内容，如禁止双重惩罚和贩卖人口、歧视，包括基于性取向的歧视、灭绝种族罪、危害人类罪和酷刑—按照《禁止酷刑和其他残忍、不人道或有辱人格的待遇或处罚公约》的定义和禁止酷刑委员会的判例，包括心理折磨。此外，此项改革通过将骚扰纳入法律和加强对性侵犯定罪的法律框架，加强了对女性的保护。

²⁴ 《世界之声》，“海地总统：第一轮选举结果饱受质疑”，2015年11月7日（见链接：www.rfi.fr/ameriques/20151107-haiti-manifestations-resultats-premier-tour）。

²⁵ 临时选举委员会，总统办公室，“第92号新闻稿更正说明”，Pétion-Ville，2015年11月12日（见链接：www.hpnhaiti.com/site/pdf/490pv.pdf）。见2015年11月11日第92号新闻稿，可查阅临时选举委员会网站：www.cephaiti.ht/Information-electorale/120-COMMUNIQUE-DE-PRESSE-92.html。

²⁶ 临时选举委员会，第104号新闻稿，2015年12月21日（见链接：www.cephaiti.ht/Information-electorale/）。

²⁷ 独立选举评估委员会的报告，Pétion-Ville，2016年1月2日，第12页。

72. 法治建设是海地的一项挑战和基本需要，独立专家希望强调，必须恢复人权部长级代表的职位并振兴人权部际委员会的工作。这是强调人权问题是海地深刻不平等的根本原因之一和协调海地必须向人权机制和理事会提交的报告、尤其包括 2016 年普遍定期审议的两个关键要素。

D. 有罪不罚现象和过去发生的侵犯人权行为

73. 与完善法治密切相关的第四个方面是打击有罪不罚现象。这值得作为一个优先事项处理，以克服海地的人权危急状况。

a) 紧急处理对过去发生的侵权行为给予补偿问题

74. 在这方面，必须继续正在进行的关于前独裁者让-克洛德·杜瓦利埃政权下所发生的侵犯人权行为的诉讼。在其于 2014 年 10 月死亡后没有取得显著进展。该诉讼应该继续针对专政体制内的其他负责人，为此，必须保障调查法官的独立性，增强安全措施和补充资源(人力、物力和财力)。法官应搁置其他案件，以便全心投入杜瓦利埃案件。

75. 此外，独立专家再次建议为过去在杜瓦利埃(父子)和军事政权下发生的严重侵犯人权行为以及支持或反对阿里斯蒂德总统的团体犯下的暴力行为的受害者建立一个国家赔偿委员会。独立专家再次建议成立该委员会参照 1995 年全国真相和正义委员会为 1991 年政变的受害者提出的类似想法。除物质补偿措施和司法责任声明外，该委员会在中长期可协助确定旨在恢复记忆权的教育活动。这将导致该国的人权状况大幅改善。

76. 不应忘记，在 2014 年审议海地的报告时，人权事务委员会同意独立专家关于对过去发生的侵权行为采取紧急行动的意见，并建议“继续对杜瓦利埃案件进行调查，并将所有在这一总统任职期间犯下严重侵权行为的人绳之以法，为受害者提供公平和平等的赔偿。国家应落实国家真相和正义委员会就 1991 年至 1994 年期间发生的严重侵犯人权行为提出的建议（CCPR/C/HTI/CO/1，第 7 段）。

b) 必须加强整个司法系统在打击有罪不罚方面的能力和信誉

77. 海地有罪不罚现象不只限于侵犯人权的案件。必须加强司法独立的保障和高级司法委员会的有效性，以提高机构打击有罪不罚现象的信誉，包括杀人，首先是归因于国家工作人员的杀人以及性暴力和对人权维护者的攻击。独立专家重申在这面对海地当局的呼吁，人权事务委员会在 2014 年审议海地的报告时也发出了这种呼吁(见 CCPR/C/HTI/CO/1，第 16 和 17 段)。

E. 与影响人权的其他因素或行为者相关的人道主义悲剧

78. 剥夺享受海地社会重要部门人权的第五个方面由其他因素或行为者构成,如自然灾害、无国籍和霍乱造成的被迫流离失所。

a) 紧急处理流离失所者问题

79. 仍有 60,000 人在 2010 年大地震后的流离失所者营地生活。应继续努力为这些人提供有尊严的生活手段。在独立专家于 2015 年 3 月第三次访问该国时,他们为 80,000 人。这一减少是一种不可否认的进步,需要维持甚至扩大,尽快为地震六年后仍然在难民营艰苦条件下生活的许多家庭找到有尊严和可持续的住房。

80. 加拿大合作已拨付资金,这些资金将由国际移徙组织管理,以满足 60,000 人的需求。就这一严峻问题而言,这是一个好消息。

81. 仍然在难民营中的人继续面临土地所有者的强行驱逐,这对他们已经受到侵犯的权利构成一种长期威胁。独立专家重申其支持人权事务委员会对该国发出的呼吁,即“确保在未能为生活在避难营地的人及其家庭找到替代出路之前,不得将他们迁出这些营地,而且所有因地震而流离失所的人都能获得长期出路方案的救助”(见 CCPR/C/HTI/CO/1, 第 18 页)。

b) 多米尼加共和国的海地人和海地血统移民的无国籍与权利问题

82. 在其最后一次访问期间,独立专家特别注意来自多米尼加共和国的海地人和海地血统人的处境。在其访问海地时,他收到了对在多米尼加共和国的海地血统人歧视的证据。独立专家希望在这方面表达其对海地人民的声援,并再次请海地当局与多米尼加共和国当局达成协议,确保海地血统人的权利并消除他们面临的歧视和无国籍风险。

i) Anse-à-Pitres 回归者营地

83. 独立专家在 9 月参观了位于两国南部边界的 Anse-à-Pitres。那里大约有 2,500 人分布在五个营地,在非常艰难的条件下生活:纸板和塑料帐篷,没有食物,没有饮用水,没有适当的卫生基础设施,这曾经并仍可能带来霍乱等疾病蔓延风险。独立专家访问的营地有两个厕所,供大约 500 人使用。儿童和青年没有学习机会。一些居民利用周围的树木制炭,造成明显的毁林。没有保健服务,大部分人没有身份证件。

84. 当地市政府和一个由非政府组织及合作机构组成的委员会尽其所能帮助这些人。他们谈到将这些流离失所者转移到其在海地的来源地并为他们提供少量初始生计补贴的计划。必须迅速进行搬迁,因为雨季即将开始,帐篷很难抵挡雨水。

85. 这些人称,他们并非被多米尼加当局驱逐:他们自称为志愿流离失所者,但“迫于压力”,因为他们害怕从多米尼加共和国遣返,该国政府宣布,处于不合法地位的人员将在 2015 年 6 月 17 日以后被驱逐,因此是自愿离开。

86. 虽然承认多米尼加当局有权控制在其境内的迁徙,但海地当局要求修改两国之间的 1999 年协议,以便充分提前知晓被驱逐者的姓名和状况。

87. 独立专家还呼吁海地当局采取紧急措施,使来自多米尼加共和国的人,无论他们是被驱逐或“迫于压力”流离失所,能够获得保健、教育和卫生服务,以及食品和饮用水。

88. 独立专家还希望指出,不忽视居住在多米尼加共和国的海地人和海地血统人的权利非常重要的特征,在 Anse-à-Pitre 难民营中流离失所者的境况与因海地 2010 年地震和其他自然灾害在难民营中流离失所者的境况类似。这是一种绝对缺乏生计的境况,首先是住房权,但影响其他基本权利。这证实需要一种连贯一致的社会救助政策,以满足仍然被迫在流离失所者营地生活的很大一部分海地人口的基本需求。

ii) 无国籍问题的考虑要点

89. 独立专家关注无国籍的两种表现: 1) 无公民身份和身份证件的海地人的无国籍风险以及 2) 在外国、包括在多米尼加共和国出生的海地血统人的无国籍风险,根据海地法律或他们出生的国家的法律或其他习俗,他们被剥夺了获得国籍的机会。

90. 关于第一种表现,海地民事登记系统的缺陷和习俗仅限于按照海地标准规定的血统自动获得国籍的人享有海地国籍权。事实上,在 2011 年,据估计,在海地出生的儿童有 20%至 40%在出生时没有登记,使他们面临无国籍风险。很多海地人没有承认其国籍的文件,由于这一因素和许多其他因素,他们面临无国籍风险。必须就出生登记的重要性开展宣传活动。

91. 独立专家注意到在这方面的进步,如美洲国家组织在 2012 年完成的海地民事登记现代化和一体化项目。该项目帮助政府向成千上万儿童提供了出生证,向数以百万计的成年人提供了身份证,并将其民事登记系统现代化。独立专家鼓励政府作出更多努力,确保每个海地人都可以获得公民身份和身份证件。

92. 关于在多米尼加共和国出生的海地血统人的无国籍风险问题,独立专家在上次的报告中提到了美洲人权法院 2014 年 8 月 28 日的裁决。在该裁决中,法院宣布多米尼加共和国宪法法院的判决(第 TC/0168/13 号判决)违背《美洲人权公约》,根据该判决,1929 年以后在该国出生的人,若父母系非法居留的外国人,则无权获得多米尼加国籍,即使此国籍已经是这些人的既得权利。

93. 美洲人权法院还认为,2014 年 5 月 23 日第 169-14 号法律的某些条款违背《美洲人权公约》。这项法律在某种程度上旨在弥补在多米尼加共和国出生、受到第 TC/0168/13 判决影响的非居民外国人子女的情况。为此,这些人被分为两类:“A”类和“B”类。A 类涉及那些已成功在多米尼加民事登记簿登记的人,而 B 类涉及

那些未成功登记的人。第一类人被自动认为是多米尼加国民。相反，B类人可在指定的期限内在一个外国人登记簿上登记，今后根据外国人合法化国家计划使其移徙身份合法化。在获得移民身份两年后，B类人可以取得多米尼加国籍申请归化。美洲人权法院认定，为了将这些人作为外国人考虑，第169-14号法律“事实上意味着追溯剥夺国籍”。

94. 尽管如此，多米尼加政府继续执行第169-14号法律。就A类而言，中央选举委员会在2015年6月25日公布了一份55,000人名单，并请他们取回承认为多米尼加人的证件，独立专家欢迎这一措施。然而，一些属于A类的海地血统人，其名字没有出现在名单上，或者即使在名单上，但因官僚主义和资金壁垒，未收到其证件。同时，这些人仍然面临无国籍风险，因为他们被剥夺了多米尼加国籍，而根据海地的法律限制，可能被拒绝获得海地国籍。

95. 关于B类人，多米尼加政府指出，只有8,755人在规定的期限内成功申请在外国人登记簿登记。因此估计成千上万的B类人未能根据第169-14号法律的程序登记，其中大多数是海地血统人。他们可能永久成为无国籍人，再不能通过归化取得多米尼加国籍，最终也不能取得海地国籍。外国人登记簿中登记的人也可能成为无国籍人，因为他们不被承认为通过归化的多米尼加国民。

96. 此外，只要A类和B类人不被承认为多米尼加国民，其子女也将面临无国籍风险。

97. 因此，独立专家呼吁国际社会采取必要的举措，使多米尼加共和国遵守其有关无国籍问题的国际义务。更具体而言，应鼓励多米尼加政府停止剥夺A类和B类人或其子女的多米尼加国籍，以便消除在多米尼加共和国的海地血统人的无国籍风险。

98. 关于居住在多米尼加共和国的海地人的移民身份合法化问题，独立专家承认多米尼加政府对外国人合法化国家计划采取的良好做法，在该计划中有288,486人已经登记。其中，估计超过20万人(主要是海地血统)满足外国人合法化国家计划的条件，具有有效期为一年或两年的正规移民身份。

99. 关于驱逐问题，独立专家希望多米尼加政府采取适当措施，避免驱逐无国籍人或可能成为无国籍的人，或海地血统的多米尼加人。据联合国难民事务高级专员办事处称，驱逐这些人将导致侵犯人权，并将导致海地出现难民情况。一般而言，关于驱逐无合法移民地位的海地人问题，应鼓励多米尼加共和国遵守这方面的国际规范。

c) 真相、正义与霍乱受害者补偿委员会

100. 该国继续存在霍乱危机，彻底消除这种危机的努力不足。

101. 2015年10月，Anse-à-Pitres宣布发生霍乱疫情，独立专家于九月份在那里参观了来自多米尼加共和国的难民营地，并呼吁当局防止这种可能性。自2015年11月22日爆发疫情以来，整个Anse-A-Pitre镇有17人死亡。还记录到感染者超过40

例，以及 90 例疑似病例。第一和第二卡多公园以及珍妮特和水头基金会所在地受这一祸害影响最严重。根据支持归国者和难民小组与 Anse-à-Pitres 保健中心负责人 2015 年 11 月 21 日的谈话，“由于该镇基本卫生基础设施薄弱，疫情愈演愈烈”。²⁸

102. 疫情延续和扩大不仅表明了加倍努力战胜这一灾难的必要性，而且表明了为霍乱的受害者建立一个补偿委员会的相关性和紧迫性，以便能够根据联合国大会在 2005 年 12 月通过的原则查清损失，给予相应的补偿，查明责任人，遏制疫情和采取其他措施。²⁹

三. 结论和建议

103. 在其以前的报告中，独立专家根据自己的观察及其前任在三十年间的观察，曾建议考虑五个方面作为优先领域，并将工作重点放在这些方面，以避免分散力量，同时有利于集中力量和看到成果。独立专家还建议就选定的五个方面的每个一个主题采取紧急措施。

104. 这五个方面是：1) 影响大多数人口的经济和社会不安全感；2) 过度拥挤和不人道的监狱状况；3) 法治薄弱；4) 有罪不罚现象，特别是对过去发生的侵权行为；5) 妨碍尊重基本权利的灾害和其他因素的影响。

105. 将这五个方面及其一部分的特别重要的主题作为优先领域仍然有效。独立专家希望重申在其上次的报告中提出的这方面的建议，³⁰ 尤其是采取紧急措施，以确保：

- a) 在合理紧迫的时间内消除文盲；
- b) 终止长期预防性拘留案件。为了解决长期预防性拘留的严重问题，必须扩大对刑事案件的“重击”行动等举措并使其能够持续，同时为确保顺利运作提供必要的财力资源；
- c) 不可避免的需要修改并完成议会和总统选举；
- d) 为过去发生的大规模和系统性侵犯人权行为建立一个真相、正义和赔偿委员会；
- e) 为仍住在地震后难民营的流离失所者提供体面的住房；
- f) 为霍乱的受害者和遏制疫情建立一个真相、正义和补偿委员会；

²⁸ Radio M'etropole 电台：Anse-à-Pitres 霍乱爆发，2015 年 11 月 27 日。

²⁹ 《严重违反国际人权法和严重违反国际人道主义法行为受害人获得补救和赔偿的权利基本原则和准则》。

³⁰ 见 A/HRC/28/82，第 87 至 92 段。

g) 尊重旅居或曾经旅居外国尤其是多米尼加共和国、面临无国籍风险的海地血统人的权利。同样重要的是，海地当局以符合人权的条件接待来自多米尼加共和国的人并制定可持续的融合方案。还必须提高民众对在海地、多米尼加共和国或其他地方出生的所有人进行登记的重要性的认识。

106. 同时，当局应与民间社会和公民保护办事处协商制定人权行动计划，采取结构性措施，以确保：

- a) 大幅减少社会不平等以及全民享有最低水平的社会、经济和文化权利；
- b) 监狱条件人性化，包括减少过度拥挤，改善保健和卫生服务，为犯人提供食物以及在监狱内学习和工作的机会；
- c) 加强法治；
- d) 提高司法系统的效率和公信力；

107. 在上述所有领域，妇女的权利必须得到特别关注，以减少男女之间的极端不平等。

108. 为了纠正该国的人权状况，强烈建议依靠一个在行政最高级别负责人权问题并有能力确保人权部际委员会有效活动的主管机构。

109. 独立专家仍然认为，即使海地的人权状况非常严重，但该问题可以克服，条件是在同一方向协调为此所作的一切努力。独立专家特别呼吁当局、民间社会和国际社会就此达成坚实共识，其出发点可以是其建议，必要时也可以是其他更相关的建议，但为一个可以为达到最低结果而形成强烈政治意愿和不懈努力的共识。

110. 独立专家重申其非常愿意为这一项目提供协助。

111. 考虑到联合国海地稳定特派团的整合计划和正在开展的关于联合国在海地存在的讨论，为了支持旨在克服实现人权的障碍的努力，必须确保联合国人权事务高级专员办事处保持在海地的存在。