



Генеральная Ассамблея

Distr.: General
21 January 2016
Russian
Original: French

Совет по правам человека

Тридцать первая сессия

Пункты 2 и 10 повестки дня

Ежегодный доклад Верховного комиссара

Организации Объединенных Наций

по правам человека и доклады

Управления Верховного комиссара

и Генерального секретаря

Техническая помощь и создание потенциала

Положение в области прав человека в Гвинее

Доклад Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека

Резюме

В настоящем докладе, представленном во исполнение резолюции 28/33 Совета по правам человека, Верховный комиссар описывает положение в области прав человека в Гвинее в 2015 году и формулирует рекомендации, направленные на решение различных проблем в этой сфере. Он также приводит информацию о деятельности Отделения Управления Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека в Гвинее и результатах, достигнутых благодаря технической помощи, оказанной этим Отделением.



Содержание

	<i>Стр.</i>
I. Введение	3
II. Основные политические и экономические события, затрагивающие права человека	3
III. Положение в области прав человека	4
A. Правонарушения, совершенные в ходе демонстраций	4
B. Право на уважение физической и моральной целостности	6
C. Право на свободу и личную неприкосновенность	6
D. Право на участие	7
E. Право на здоровье	7
F. Право на образование	8
G. Борьба с безнаказанностью	8
H. Отправление правосудия и условия содержания под стражей	10
I. Насилие в отношении женщин	11
IV. Сотрудничество по вопросам поощрения и защиты прав человека	12
A. Правосудие переходного периода и национальное примирение	12
B. Сотрудничество с международными правозащитными механизмами	14
C. Укрепление верховенства права	15
D. Оказание поддержки организациям гражданского общества	17
V. Выводы и рекомендации	17

I. Введение

1. В настоящем докладе, представленном во исполнение резолюции 28/33 Совета по правам человека, Верховный комиссар Организации Объединенных Наций по правам человека рассматривает положение в области прав человека в Гвинее в 2015 году, а также принятые правительством меры по выполнению рекомендаций международных правозащитных механизмов и рекомендаций, изложенных в предыдущем докладе Верховного комиссара (A/HRC/28/50). Кроме того, Верховный комиссар делает обзор деятельности Отделения Управления Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека в Гвинее и выносит рекомендации правительству и международному сообществу.

II. Основные политические и экономические события, затрагивающие права человека

2. 11 октября 2015 года Гвинея провела вторые в своей истории демократические президентские выборы, по результатам которых Альфа Конде был переизбран на второй срок.

3. В предвыборный период в политических кругах отмечались глубокие разногласия относительно условий проведения выборов. В частности, во втором квартале года представители коалиций оппозиционных партий, республиканской оппозиции и внепарламентской оппозиции организовали общественные демонстрации, требуя, среди прочего, изменить состав Национальной независимой избирательной комиссии, организовать выборы на уровне коммун и общин до проведения президентских выборов, а также пересмотреть избирательные списки.

4. Во втором и третьем кварталах года в пригородных районах Конакри произошли многочисленные столкновения между сотрудниками правоохранительных органов и группами протестующих, а также между сторонниками президентского движения и сторонниками оппозиции. По данным Отделения Управления Верховного комиссара Организации Объединенных Наций в Гвинее, в результате этих столкновений погибли по меньшей мере 6 гражданских лиц, из которых 2 – в результате применения огнестрельного оружия, и более 50 человек получили ранения, 9 из которых – огнестрельные. Кроме того, ранения получили 22 сотрудника правоохранительных органов, 6 из которых – в результате выстрелов из самодельных ружей.

5. В июне 2015 года с целью восстановления мира политические деятели договорились создать постоянный совещательный орган, состоящий из представителей президентского движения и оппозиции и возглавляемый государственным министром, министром юстиции и хранителем печати. В поиск согласованного варианта урегулирования политического кризиса большой вклад внесло международное сообщество, в частности Организация Объединенных Наций через Специального представителя Генерального секретаря по Западной Африке, Африканский союз, Экономическое сообщество западноафриканских государств, Международная организация франкоязычных стран, Европейский союз, Программа развития Организации Объединенных Наций (ПРООН), Франция и Соединенные Штаты Америки. 20 августа 2015 года представители основных политических сил подписали соглашение, в котором были определены условия проведения президентских выборов, согласовали новый состав 128 городских коммун и сельских общин на основе результатов парламентских выборов 2013 года, проводимых по системе пропорционального представительства, приняли решение создать технический комитет по контролю за избирательными списками и частично изменить состав Независимой национальной избирательной комиссии, в которой несколько представителей президентского движения, скончавшихся во время срока их полномочий, были заменены на представителей оппозиции.

6. В 2015 году правительство продолжило свои усилия по укреплению демократии, в частности создало предусмотренные Конституцией учреждения, такие как Конституционный суд, Независимое национальное правозащитное учреждение и Высший орган по коммуникации. Кроме того, правительство ввело систему приема на государственную службу на конкурсной основе.

7. В 2015 году также продолжилось реформирование ключевых секторов, определенных в 2010 году в конце переходного периода, в частности была проведена реформа системы правосудия и сферы безопасности. В результате этого были разработаны дисциплинарный кодекс и кодекс профессиональной этики для сотрудников национальной полиции и сил гражданской обороны.

8. 28 сентября 2015 года правительство торжественно открыло новую гидроэлектростанцию, которая уже позволила значительно улучшить электроснабжение в столице и ряде городов в Нижней Гвинее и Средней Гвинее. Государство продолжило инвестировать в развитие базовой инфраструктуры, дорог, медицинских учреждений и рекреационных объектов.

9. Вместе с тем в 2015 году Гвинея занимала 182-е место из 188 по индексу развития человеческого потенциала ПРООН¹. Вспышка вирусной лихорадки Эбола в марте 2014 года и снижение цен на сырье на мировом рынке серьезно подорвали экономику страны. Существенно сократился объем иностранных инвестиций, что привело к высокому уровню безработицы и повергло страну в состояние экономического застоя.

III. Положение в области прав человека

A. Правонарушения, совершенные в ходе демонстраций

10. В период с апреля по октябрь 2015 года произошло множество столкновений между сотрудниками правоохранительных органов и группами демонстрантов и между сторонниками президентского движения и сторонниками оппозиции, в ходе которых в результате насильственных действий протестующих и чрезмерного применения силы сотрудниками полиции было убито и ранено несколько человек.

11. С апреля по октябрь 2015 года Отделение Управления Верховного комиссара по правам человека в Гвинее зарегистрировало шесть случаев посягательства на жизнь в ходе демонстраций представителей политической оппозиции.

12. Например, 13 и 14 апреля 2015 года, несмотря на запрет властей², во многих районах Конакри оппозиция организовала акции протеста в связи с отсутствием безопасности в стране и нападением на ее пресс-секретаря³. Многочисленные демонстранты, вооруженные дубинками, пращами, рогатками и камнями, блокировали дороги. Эти демонстрации привели к столкновениям с сотрудниками сил безопасности, в результате которых в районе Хамдаллай, коммуна Ратома, был убит 30-летний мужчина. По словам очевидцев, в него выстрелил жандарм.

¹ См. <http://hdr.undp.org/en/composite/HDI>.

² Представители оппозиции, не признавая легитимность компетентных органов (специальных делегаций), приняли решение не запрашивать в письменном виде разрешение у этих органов, которые запретили в итоге проводить демонстрации по причине несоблюдения надлежащей процедуры.

³ В ночь на 4 апреля 2015 года член парламента и пресс-секретарь оппозиции Абубакар Силла подвергся нападению в Конакри. Когда он ехал по городу, два неустановленных вооруженных человека приказали ему остановиться и попытались проникнуть в его автомобиль.

13. 7 мая 2015 года также в ходе политических демонстраций в районе Хамдаллай погиб 34-летний мужчина, предположительно, от выстрела жандарма.

14. По имеющейся информации, 7 октября 2015 года жандармы открыли огонь по сторонникам оппозиционной партии «Союз демократических сил Гвинеи», которые собрались в Ваниндаре в районе рынка II, Конакри. По имеющимся данным, один 23-летний мужчина скончался от пулевого ранения, еще один был ранен и более 100 человек были задержаны.

15. Сотрудники Отделения Управления Верховного комиссара в Гвинею посетили 3 государственных и частных медицинских учреждения в Конакри, где они встретились с 9 лицами, получившими пулевые ранения в ходе демонстраций 13 и 14 апреля 2015 года. Несколько раненых и свидетелей заявили, что выстрелы были произведены сотрудниками полиции и жандармерии. В одной из клиник Конакри представители Отделения встретились еще с двумя людьми, которые, предположительно, были ранены жандармами, стрелявшими из огнестрельного оружия в ходе демонстрации 20 апреля 2015 года. В центральной тюрьме Конакри сотрудники Отделения встретились с двумя несовершеннолетними лицами, которые были задержаны в ходе демонстраций 13–14 апреля и которые получили травмы в результате применения дубинок группой жандармов в Хамдаллае, коммуна Ратома.

16. Сотрудники служб безопасности не составили никакого протокола для выяснения причин и обстоятельств применения огнестрельного оружия и не оказали никакой помощи жертвам, которые были доставлены в медицинские учреждения работниками Красного Креста, родственниками или демонстрантами.

17. 15 апреля правительство заявило о начале расследования правонарушений, совершенных 13 и 14 апреля, с целью установления ответственных лиц, однако результаты этого расследования по-прежнему неизвестны.

18. В соответствии с принятыми Организацией Объединенных Наций Основными принципами применения силы и огнестрельного оружия должностными лицами по поддержанию правопорядка предпочтение отдается использованию ненасильственных средств разгона толпы⁴. Оружие может применяться в исключительных обстоятельствах и лишь в случае крайней необходимости, самообороны, защиты других лиц от угрозы смерти или с целью задержания лица, от которого исходит такая угроза и который оказывает сопротивление должностным лицам по поддержанию правопорядка. В случае незаконных собраний применение силы должно ограничиваться до строго необходимого минимума с учетом принципов необходимости и соразмерности.

19. Сотрудники сил безопасности также проводили массовые задержания в ходе демонстраций и арестовывали сторонников оппозиции. В апреле и мае 2015 года сотрудники Отделения Управления Верховного комиссара в Гвинею посетили полицейские участки и отделения жандармерии, где они встретились с более чем 100 лицами, задержанными в связи с демонстрациями, проводимыми оппозицией. Некоторые из них заявили, что они были задержаны на улице или у себя дома. По совпадающим между собой показаниям жертв, многие из них были выпущены на свободу после того, как их родственники заплатили проводившим аресты сотрудникам полиции или жандармерии по 200 000–500 000 гвинейских франков (25–65 долл. США).

⁴ Основные принципы применения силы и огнестрельного оружия должностными лицами по поддержанию правопорядка, принятые восьмым Конгрессом Организации Объединенных Наций по предупреждению преступности и обращению с правонарушителями в Гаване, Куба, 27 августа – 7 сентября 1990 года. www.ohchr.org/FR/ProfessionalInterest/Pages/UseOfForceAndFirearms.aspx.

20. По имеющимся данным, в ходе столкновений между активистами оппозиции и президентского движения, которые произошли в сентябре 2015 года в Кундаре, административный регион Боке, сотрудники сил безопасности, прибывшие из Боке для восстановления порядка, задержали 35 человек, подозреваемых в беспорядках, а также простых прохожих, среди которых был один слепой человек, помещенный под стражу в центральную тюрьму Боке.

В. Право на уважение физической и моральной целостности

21. По-прежнему остаются нерешенными существенные проблемы, касающиеся методов допроса подозреваемых, в частности по делам, связанным с серьезными преступлениями. По данным Отделения Управления Верховного комиссара в Гвинее, основные акты пыток совершаются сотрудниками сил безопасности именно в ходе допроса подозреваемых и предварительного следствия либо с целью наказания подозреваемых, либо с целью принуждения их к даче признательных показаний или к предоставлению информации о предполагаемых сообщниках.

22. В 2015 году сотрудники Отделения следили за ходом развития дела о трех иностранных мужчинах, которые сообщили, что в мае 2015 года подверглись пыткам в отделении Бригады по борьбе с бандитизмом. Их подозревают в причастности к убийству в феврале 2015 года координатора проектов Фонда миростроительства в Гвинее. В декабре 2015 года они содержались в центральной тюрьме Конакри.

23. Сотрудники Отделения Управления Верховного комиссара в Гвинее собрали информацию о других случаях бесчеловечного или унижающего достоинство обращения. В частности, в январе 2015 года сотрудники Отделения встретились в тюрьме Форекарии с 32 обвиняемыми, задержанными за нанесение ущерба государственному и частному имуществу, посягательство на физическую неприкосновенность и нападение на должностных лиц, отвечающих за борьбу с вирусом Эбола. Все они утверждают, что подверглись неправомерному обращению в ходе их задержания: 21 человек – со стороны жандармов, а 11 – со стороны полицейских.

С. Право на свободу и личную неприкосновенность

24. С января по ноябрь 2015 года сотрудники Отделения Управления Верховного комиссара в Гвинее совершили 182 поездки в места содержания под стражей (тюрьмы, полицейские участки и отделения жандармерии), в ходе которых они выявили множественные случаи произвольных задержаний, длительного незаконного содержания под стражей и удержания под стражей лиц, отбывших свой срок наказания.

25. С момента своего создания в Гвинее в 2010 году Отделение неоднократно отмечало проявление крайне распространенной формы нарушения права на свободу и личную неприкосновенность, которая заключается в массовых задержаниях лиц во время политических и социальных волнений и в удержании под стражей подозреваемых в совершении уголовных преступлений после истечения законного срока их задержания, с тем чтобы они или их родственники заплатили за их освобождение.

26. Лишь за июнь 2015 года Отделение Управления Верховного комиссара в Гвинее зарегистрировало 36 случаев превышения законного срока задержания, составляющего 48 часов.

27. В сентябре 2015 года в городском комиссариате «Энко 5», коммуна Ратома, Конакри, сотрудники Отделения Управления Верховного комиссара в Гвинее встретились с подозреваемыми, с которых начальник комиссариата потребовал определенную сумму денег за то, чтобы он не передавал их дела в прокуратуру. На вопрос сотрудников Отделения о законности такой просьбы работник судебной полиции заявил, что полиция имеет право требовать с подозреваемых «штраф за правонарушение». Сотрудники Отделения обратились в связи с этим делом в соответствующую прокуратуру. Сотрудники Отделения отметили широкое распространение этой практики во многих местах содержания под стражей как в Конакри, так и в других районах страны, в частности в отделении жандармерии в Сугете, административный регион Киндия.

28. Кроме того, в августе 2015 года в Бейле, Лесная Гвинея, 12 человек в течение 5 недель содержались в тюрьме, несмотря на то, что сотрудник жандармерии, расследовавший их дело, заявил, что они не совершили никакого правонарушения.

29. В Конакри в центральном комиссариате Матото в одноименной коммуне, а также в мобильном эскадроне жандармерии № 2 Хамдаллая, коммуна Ратома, сотрудники Отделения Управления Верховного комиссара в Гвинее встретились с двумя молодыми людьми, один из которых был задержан за то, что от него забеременела одна женщина, а второй – за словесное оскорбление полицейского. Этот полицейский передал жертву жандармерии за «неуважительное отношение к нему». Соответствующий молодой человек содержался под стражей в течение двух дней. Оба пострадавших были выпущены на свободу после того, как Отделение выступило в их защиту.

D. Право на участие

30. Несмотря на волну политического насилия, прокатившуюся по стране в предвыборный период, в частности во время демонстраций оппозиции, национальные и иностранные наблюдатели в целом отметили, что президентские выборы были свободными и транспарентными. Кандидаты имели возможность свободно зарегистрироваться, перемещаться, проводить предвыборную кампанию и представлять свои программы.

31. Вместе с тем наблюдатели за соблюдением прав человека, подготовленные Отделением Управления Верховного комиссара в Гвинее и работавшие во всех регионах страны, выявили отступления от правил и нарушения, которые отразились на праве голосовать – одном из основных элементов права на участие. Действительно, в четырех административных регионах несколько тысяч граждан пожаловались на то, что им не удалось попасть в списки избирателей из-за отсутствия в их населенных пунктах компетентных лиц, составляющих такие списки. Еще несколько тысяч граждан заявили, что они не получили свои карточки избирателей, несмотря на то, что они были внесены в списки и получили соответствующие подтверждающие документы.

E. Право на здоровье

32. Практически все усилия правительства и его партнеров в области здравоохранения были направлены на борьбу с лихорадкой Эбола, которая стала распространяться по стране в марте 2014 года. Разразившаяся эпидемия привела к гибели более 2 000 человек, подорвала структуру системы здравоохранения в результате гибели более 100 врачей и других медицинских работников и лишила других пациентов с такими болезнями, как малярия, туберкулез и ВИЧ/СПИД, доступа к медицинским учреждениям.

33. При поддержке национальных и международных партнеров правительству удалось сдержать распространение этой болезни, в частности за счет активной информационно-просветительской кампании, отслеживания лиц, имевших контакт с вирусом⁵, организации похорон жертв в безопасных условиях и апробации экспериментальной вакцины против вируса Эбола.

34. В апреле 2015 года правительство разработало план по нормализации работы системы здравоохранения на 2015–2017 годы, основное внимание в котором уделено набору и профессиональной подготовке медицинского персонала, созданию и усовершенствованию инфраструктуры и развитию медицинских исследований. В октябре 2015 года по распоряжению Президента Республики начались работы по ремонту и расширению самого большого госпиталя страны – университетского госпиталя «Донка».

Е. Право на образование

35. При поддержке партнеров по вопросам развития правительство приняло важные меры по усовершенствованию системы образования, в частности посредством Программы всеобщего образования, разработанной в рамках работы над Стратегией сокращения масштабов бедности. Кроме того, программа секторных корректировок в сфере образования позволила существенно улучшить школьную инфраструктуру, расширить возможности для получения образования, повысить качество преподавания и обучения и обеспечить децентрализацию системы управления.

36. Вместе с тем коррупция, широко распространенная в государственных учреждениях⁶, подрывает эффективность и бесплатный характер образования, в частности из-за введения иногда чрезмерных сборов для родителей учащихся. В некоторых государственных школах Лесной Гвинеи и Верхней Гвинеи, помимо уплаты взносов в ассоциацию родителей учащихся, любой новый ученик должен предоставить комплект парты со стулом или выплатить его стоимость, выполнять какие-либо хозяйственные или сельские работы, а также оказывать индивидуальные услуги некоторым преподавателям. Эти виды практики подрывают право на образование, и за их применение необходимо наказывать с помощью действенных мер дисциплинарного взыскания.

Г. Борьба с безнаказанностью

37. В своем предыдущем докладе Верховный комиссар по правам человека рекомендовал правительству продолжать бороться с безнаказанностью, в частности путем эффективного преследования подозреваемых в совершении нарушений прав человека в ходе событий 28 сентября 2009 года и инцидентов в Зоготе в августе 2012 года, в период межобщинных столкновений 15–18 июля 2013 года, во время нападений в Воме 16 сентября 2014 года, а также в рамках многочисленных дел о применении пыток, находящихся на рассмотрении судебных органов. Отделение Управления Верховного комиссара в Гвинее отмечает, что судебные власти проявили решительность в проведении судебных разбирательств по некоторым из вышеуказанных дел.

⁵ Любое лицо, у которого не прослеживаются симптомы, но которое находилось в физическом контакте с больным лицом или с его физиологическими жидкостями.

⁶ В 2014 году Гвинея занимала 145-е место из 175 по индексу восприятия коррупции организации «Транспэрэнси интернэшнл», см. www.transparency.org/cpi2014/infographic/global.

38. В частности, 23 марта – 7 мая 2015 года Министерство юстиции организовало выездные публичные сессии Апелляционного суда Канкана для рассмотрения дела об убийстве в сентябре 2014 года восьми членов миссии по информированию о вирусе Эбола в супрефектуре Вомя, Нзерекоре, и дела о межобщинных столкновениях, произошедших в июле 2013 года в Куле, Нзерекоре, и Бейле. В связи со случаем, произошедшем в Вомяе, 26 мужчинам было предъявлено обвинение в убийстве 9 членов миссии, приехавших в страну для информирования населения о мерах профилактики вируса Эбола. 11 из них были приговорены к пожизненному лишению свободы, а 15 человек были оправданы. По делу о столкновениях между общинами коньяке и герзе, в результате которых погибли более 200 человек, суд назначил 13 из 18 человек разные сроки наказания, в частности приговорил 1 человека к пожизненному лишению свободы и еще 1 к 20 годам лишения свободы, и оправдал 5 человек ввиду отсутствия состава преступления.

39. Запланированное Апелляционным судом Канкана рассмотрение других важных уголовных дел с участием нескольких десятков людей было отложено на неопределенный срок из-за нехватки бюджетных средств. Эти дела касаются предположительного нападения жителей села Зогота на бразильскую компанию «ЗАГОПЕ» и нападения сотрудников сил обороны и безопасности на жителей этого села в ночь с 3 на 4 августа 2012 года.

40. В связи с событиями 28 сентября 2009 года, в ходе которых солдаты гвинейской армии убили более 150 гражданских лиц, проводивших мирную акцию протеста на стадионе в Конакри, и изнасиловали более 100 женщин, следственная группа изучила обстоятельства дела и в июле 2015 года предъявила обвинения Муссе Дади Камаре, главе находившейся во время этих событий у власти военной хунты, и за месяц до этого, в июне – генералу Мамадубе Тото Камаре, заместителю главы вышеуказанной хунты. По этому делу в суде дали показания несколько сотен жертв и свидетелей.

41. Власти продемонстрировали свое желание сотрудничать с международным сообществом в решении этого дела. В рамках деятельности по контролю за этим делом в июле 2015 года власти самого высокого уровня приняли у себя Прокурора Международного уголовного суда, а затем в сентябре Специального представителя Генерального секретаря по вопросу о сексуальном насилии в условиях конфликта.

42. Жертвы событий 28 сентября 2009 года хотят, чтобы виновные были как можно скорее привлечены к судебной ответственности, однако спустя шесть лет после этих событий дело по-прежнему находится на начальной стадии следственных мероприятий. Некоторые жертвы скончались, а другие хотят, в частности, найти места массовых захоронений, чтобы устроить траур по пропавшим без вести лицам.

43. Несмотря на приложенные правительством усилия по реформированию системы правосудия и сферы безопасности, по-прежнему серьезную обеспокоенность вызывает проблема безнаказанности. Отделение Управления Верховного комиссара в Гвинее собрало информацию о многочисленных делах, которые касаются преступлений с участием сотрудников правоохранительных органов и которые по-прежнему находятся на рассмотрении судебных органов. В частности, несмотря на получаемые регулярные повестки с вызовом в суд, три жандарма, которые упоминаются в ряде дел, связанных с покушением на жизнь, отказались явиться в суд, сославшись на запрет своих начальников.

Н. Отправление правосудия и условия содержания под стражей

44. В феврале 2015 года правительство утвердило план приоритетных мер по реформированию системы правосудия по таким основным направлениям, как доступ к средствам правовой защиты и правосудию; независимость ответственных судебных органов; укрепление и развитие кадрового и институционального потенциала; а также неустанная борьба с безнаказанностью.

45. В октябре 2015 года для того, чтобы восполнить нехватку судебных работников, правительство объявило о приеме на конкурсной основе 50 судебных аудиторов (которые станут судьями после двухлетней профессиональной подготовки) и 50 секретарей суда.

46. Кроме того, правительство продолжило строительство и ремонт судов и тюрем, в частности находящихся за пределами столицы. В 2015 году в пяти префектурах административного региона Канкан, Верхняя Гвинея, началось строительство дворцов правосудия. В апреле 2015 года министр юстиции заложил первый камень в фундамент колонии строгого режима в городе Дубрека, находящемся в 55 км от Конакри.

47. В июне 2015 года Национальное собрание проголосовало за Закон о реорганизации судебной системы, который предусматривает упразднение мировых судов, судов присяжных и специальных судов, таких как суд по трудовым спорам и суд по делам несовершеннолетних. Лица, занимающиеся защитой прав человека и прав ребенка, были возмущены подобным упразднением судов по делам несовершеннолетних, которое специалисты по ювенальной юстиции назвали явным шагом назад. В соответствии с этим законом был введен принцип пересмотра дела в вышестоящей судебной инстанции, в том числе в случае уголовных и военных дел, и каждому лишенному свободы лицу, в частности лицам, находящимся в предварительном заключении, гарантируется право на судебное разбирательство в течение разумного периода времени.

48. Несмотря на определенный прогресс, в системе отправления правосудия по-прежнему отмечаются многочисленные пробелы, а условия содержания под стражей по-прежнему остаются весьма удручающими.

49. Среди основных недостатков системы отправления правосудия следует отметить практически систематическое использование судьями досудебного содержания под стражей. К этому добавляется нерегулярность заседаний (которые по плану должны проводиться каждые четыре месяца), обусловленная, по словам судебных властей, недостатком финансовых средств и тем, что дела не рассматриваются исходя из их срока давности. По состоянию на ноябрь 2015 года в центральной тюрьме Конакри из-за этих различных факторов временно содержались 66 человек, некоторые из которых уже в течение 3–11 лет.

50. Продолжительное временное содержание под стражей некоторых задержанных лиц вызывает беспокойство. В ноябре 2015 года сотрудники Отделения Управления Верховного комиссара в Гвинеи встретились с двумя мужчинами, которые уже более 11 лет находились в предварительном заключении в связи с совершением преступления, и с двумя другими заключенными, уже в течение 6–8 лет содержащимися в предварительном заключении в связи с совершением деликта, при том что максимальный срок досудебного содержания под стражей составляет 8 месяцев в случае деликта, 12 месяцев в случае преступления и 24 месяца в случае определенных видов преступлений (таких, как наркоторговля, педофилия, организованная преступность, транснациональная преступность и посягательство на государственную безопасность).

51. В период с июля по август 2011 года в связи с нападением на частную резиденцию Президента Республики 19 июля 2011 года было задержано пять военнослужащих. В июле 2012 года обвинительная палата апелляционного суда Конакри постановила передать их дела в военный суд, которого не существовало на момент событий и который все еще не работал в декабре 2015 года. В мае 2015 года Рабочая группа Организации Объединенных Наций по произвольным задержаниям просила правительство незамедлительно выпустить их на свободу и принять все необходимые меры для возмещения нанесенного им серьезного материального и морального ущерба, которое предусматривало бы предоставление полной компенсации в соответствии с пунктом 5 статьи 9 Международного пакта о гражданских и политических правах⁷. В декабре 2015 года эти военнослужащие все еще оставались под стражей.

52. Недостатки судебной системы непосредственно отражаются на условиях содержания под стражей. В Гвинее места содержания под стражей в целом, и тюрьмы в частности, отличаются теснотой камер, переполненностью, отсутствием надлежащих санитарных условий, недостаточным питанием, нехваткой медицинского обслуживания и отсутствием физкультурно-оздоровительной деятельности, профессиональной подготовки и культурных мероприятий. В 2015 году проблема переполненности пенитенциарных учреждений существенно обострилась из-за многочисленных случаев задержания и временного заключения под стражу в связи с политическими и социальными событиями и нерегулярных судебных заседаний.

53. Во всех центральных тюрьмах страны и в тюрьмах главных городов административных регионов число заключенных существенно превышает количество имеющихся мест. В центральной тюрьме Конакри, построенной в колониальный период и рассчитанной на 300 человек, содержится в 5 раз больше заключенных. В ноябре 2015 года число заключенных составляло более 1 500 человек. В тюрьмах Киндии, Маму, Нзерекоре, Канкана и Боке также отмечается переполненность. В условиях тесноты и отсутствия надлежащего ухода постоянно нарушается право на уважение человеческого достоинства. В Боке из-за отсутствия внешних туалетов в некоторых камерах заключенные вынуждены справлять естественные надобности внутри этих камер, где они содержатся совместно с другими заключенными.

I. Насилие в отношении женщин

54. В своем предыдущем докладе Верховный комиссар по правам человека рекомендовал правительству активизировать борьбу со всеми формами дискриминации, в частности с гендерными стереотипами, и обеспечить соблюдение права жертв преследовать в судебном порядке лиц, нарушивших их права.

55. Совместно со своими национальными и международными партнерами правительство продолжает бороться с гендерным насилием. На нормативно-правовом уровне за более чем десять лет были проведены важные реформы, направленные на приведение правовой базы Гвинеи в соответствие с международными договорами по правам человека, к которым она присоединилась. Так, в 2009 году правительство учредило и обеспечило надлежащими ресурсами Управление по защите гендерного равенства, детства и нравственности, которому поручено бороться с насилием в отношении женщин и детей. В партнерстве с учреждениями системы Организации Объединенных Наций и другими национальными и иностранными субъектами Министерство социальной защиты и по делам женщин и детей активизировало кампании по информированию о борьбе со всеми формами насилия в отношении женщин.

⁷ Сообщение № 20/2015, *Генерал Нуу Тиам и др. против Гвинеи*, Мнения, принятые Рабочей группой по произвольным задержаниям 29 апреля 2015 года.

56. При этом в стране по-прежнему распространены сексуальное насилие, ранние браки, насилие в браке и калечащие операции на женских половых органах.

57. Хотя согласно Кодексу о детях, принятому в 2008 году, законный возраст вступления в брак установлен на уровне 18 лет, каждый год тысячи несовершеннолетних девушек принудительно выдаются замуж, что приводит к серьезным проблемам со здоровьем, в частности связанным с гинекологией и родовой деятельностью, а также к лишению их школьного образования.

58. Кроме того, многочисленные женщины по-прежнему подвергаются физическому насилию, в том числе сексуального характера, в браке и вне брака. В 2015 году Управление по защите гендерного равенства, детства и нравственности получило более 400 жалоб: 166 – в связи с изнасилованием, 58 – сексуальным насилием, 157 – физическим насилием, 14 – принуждением к вступлению в брак, 9 – лишением средств и 5 – психоэмоциональным насилием.

59. По мнению всех деятелей, выступавших с заявлениями по вопросу о насилии в отношении женщин, реальные показатели значительно ниже указанных. На самом деле вопрос об изнасилованиях и иных формах насилия в отношении женщин по-прежнему остается табу. По данным Министерства социальной защиты и по делам женщин и детей, лишь 1% женщин, подвергнувшихся гендерному насилию, обращаются в суд. Как правило, на жертв оказывается сильное давление со стороны их семьи, влиятельных лиц и религиозных деятелей, с тем чтобы разубедить их подавать жалобу или принудить их отказаться от преследования, когда иск в суд уже предъявлен.

60. Наиболее распространенной и частой формой насилия в отношении женщин и девочек по-прежнему являются калечащие операции на женских половых органах, включая эксцизию. По данным социологического исследования в области демографии и здравоохранения за 2012 год, несмотря на многочисленные кампании по пропаганде отказа от калечащих операций на женских половых органах, включая эксцизию, 97% девочек и женщин в Гвинее подвергаются этой практике, в результате чего страна занимает второе место в мировом рейтинге по этому показателю. В 2015 году службы безопасности задержали 22 человек, причастных к калечению женских половых органов девочек, что стало вторым случаем задержания за подобные деяния в Гвинее. Из них 14 человек предстали перед судом, а 3 были приговорены к условному лишению свободы или выплате штрафов⁸.

IV. Сотрудничество по вопросам поощрения и защиты прав человека

A. Правосудие переходного периода и национальное примирение

61. В 2015 году Отделение Управления Верховного комиссара в Гвинее продолжило оказывать техническую помощь Временной согласительной комиссии по вопросам национального примирения⁹ в рамках реализации проекта по оказанию поддержки в проведении национальных консультаций по процессу и меха-

⁸ В Кодексе о детях предусмотрены меры наказания в виде лишения свободы сроком от 3 месяцев до 2 лет и наложения штрафа в размере от 300 000 до 1 000 000 гвинейских франков (статья 407). Если калечение женских половых органов приводит к инвалидности, виновный или виновные подлежат лишению свободы на срок от 5 до 10 лет и должны выплатить штраф в размере от 1 000 000 до 3 000 000 гвинейских франков (статья 408). В случае последующей смерти ребенка виновный или виновные лишаются свободы на срок от 5 до 20 лет (статья 409).

⁹ Временная комиссия учреждена на основании Указа № D/2011/192/PRG/SGG от 24 июня 2011 года.

низмам национального примирения в Гвинее. Цель этого проекта, финансируемого Фондом миростроительства, заключается в сборе мнений населения о средствах достижения национального примирения. Таким образом, при поддержке властей, Отделения и ПРООН была создана штаб-квартира Временной комиссии и были наняты сотрудники, которые приступили к своей работе на местах после того, как 25 марта 2015 года Президент Республики официально объявил о начале ее функционирования.

62. В рамках технической поддержки, оказываемой Временной комиссией, Отделение Управления Верховного комиссара в Гвинее организовало рабочие совещания по укреплению потенциала различных заинтересованных сторон, в частности участников проекта, женщин-руководителей и членов правительства. Благодаря финансовой поддержке Международной организации франкоязычных стран Отделение организовало в Конакри 22–25 апреля 2015 года семинар для женщин-руководителей с целью обмена опытом в отношении проблем, вызовов и перспектив, связанных с участием женщин в процессе отправления правосудия в переходный период. Во исполнение одной из рекомендаций, сформулированных в ходе этой подготовки, женщины-руководители создали форум женщин и молодежи Гвинеи за мир. Его члены активно участвуют в нормализации диалога и политической обстановки путем проведения соответствующих информационно-просветительских кампаний среди различных представителей общества.

63. 4–7 мая 2015 года Отделение Управления Верховного комиссара в Гвинее провело в Боке рабочее совещание по укреплению потенциала сотрудников Временной согласительной комиссии по вопросам национального примирения, которое было посвящено их роли и обязанностям в процессе обеспечения национального примирения.

64. 15 июля 2015 года Отделение провело в Конакри информационный семинар с участием премьер-министра, 28 членов правительства и высокопоставленных должностных лиц, который был посвящен роли и обязанностям правительства в процессе обеспечения примирения.

65. Отделение оказало техническую помощь Временной согласительной комиссии по вопросам национального примирения в организации совещаний по обмену опытом и информацией между различными представителями общества для обсуждения проблем и вызовов, связанных с проектом по проведению национальных консультаций, и для определения того, какие меры необходимо принять для их успешного проведения. В течение всего июля 2015 года сопредседатели Временной комиссии обменивались мнениями с членами Национального собрания, членами ассоциаций жертв, высшим командованием жандармерии, сотрудниками полиции, высокопоставленными военнослужащими, работниками СМИ и техническими и финансовыми партнерами Гвинеи.

66. При технической поддержке Отделения Управления Верховного комиссара в Гвинее и ПРООН работающие на местах региональные группы в рамках проекта по проведению национальных консультаций организовали во всех административных регионах совещания по информированию об основных элементах системы отправления правосудия в переходный период, а также о проведении национальных консультаций, роли Временной согласительной комиссии по вопросам национального примирения и участии жертв в процессе отправления правосудия в переходный период. В ходе этих мероприятий, организованных Отделением для местных государственных субъектов и организаций гражданского общества, 4 037 человек (из них 1 076 женщин) узнали о необходимости открыто обсуждать прошлое Гвинеи с участием широких слоев населения.

67. Кроме того, Отделение Управления Верховного комиссара в Гвинее оказало Временной комиссии помощь в разработке и реализации информационно-мобилизационной стратегии проведения национальных консультаций, предоставив, в частности, технических специалистов для совместной работы с журналистами Временной комиссии.

В. Сотрудничество с международными правозащитными механизмами

1. Универсальный периодический обзор

68. Информационно-просветительская деятельность и техническая поддержка Отделения Управления Верховного комиссара в Гвинее помогли стране представить свой второй доклад Рабочей группе по универсальному периодическому обзору (A/HRC/WG.6/21/GIN/1), который был рассмотрен 20 января 2015 года. По итогам обзора для правительства было сформулировано 194 рекомендации. В своем ответе от июня 2015 года оно согласилось с 180 рекомендациями и приняло к сведению еще 14 рекомендаций. Последние касаются главным образом отмены смертной казни и защиты лесбиянок, гомосексуалистов, бисексуалов и трансгендеров.

69. Принятые рекомендации, в частности, касаются: подписания и ратификации Факультативного протокола к Международному пакту об экономических, социальных и культурных правах, Факультативного протокола к Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин и Соглашения о привилегиях и иммунитетах Международного уголовного суда; создания независимого национального правозащитного учреждения; продолжения реформирования системы правосудия и сферы безопасности; борьбы с калечащими операциями на женских половых органах, включая эксцизию; борьбы с безнаказанностью; защиты прав уязвимых лиц, в частности заключенных, женщин и детей; а также национального примирения.

70. Отделение Управления Верховного комиссара в Гвинее тесно взаимодействует с правительством и гражданским обществом по вопросу выполнения этих рекомендаций. В декабре 2015 года сотрудники Отделения встретились с соответствующими партнерами для разработки плана выполнения рекомендаций с учетом принятых мер и достигнутых успехов в рамках плана выполнения рекомендаций, вынесенных по итогам универсального периодического обзора в 2010 году.

2. Сотрудничество с договорными органами

71. Отделение Управления Верховного комиссара в Гвинее продолжало оказывать поддержку своим гвинейским партнерам, с тем чтобы восполнить отмеченное отставание в представлении докладов договорным органам. В частности, Отделение оказало поддержку Межминистерскому комитету по правам человека в составлении первоначального доклада Гвинеи и его представлении Комитету по защите прав всех трудящихся-мигрантов и членов их семей. Этот доклад, который должен был быть представлен в 2004 году, был препровожден в июле 2015 года. В этой связи 26 августа 2015 года Отделение организовало для членов Межминистерского комитета по правам человека специальную подготовку с целью создать возможности для утверждения доклада, распространить информацию о правах, гарантируемых Международной конвенцией о защите прав всех трудящихся-мигрантов и членов их семей, и подготовить делегацию к защите своего доклада в ходе его рассмотрения в Женеве. В своих заключительных замечаниях Комитет по защите прав всех трудящихся-мигрантов и членов их семей призвал Гвинею рассмотреть возможность разработки миграционной политики (см. CMW/C/GIN/CO/1, пункт 8).

С. Укрепление верховенства права

1. Законодательные реформы

72. В течение нескольких лет Отделение Управления Верховного комиссара в Гвинее оказывает правительству помощь в реформировании сферы безопасности и системы правосудия.

73. Так, в 2015 году в сотрудничестве с соответствующими партнерами Отделение Управления Верховного комиссара в Гвинее оказало помощь в проведении всех работ по пересмотру различных правовых документов, в том числе Кодекса военной юстиции, Уголовного кодекса, Уголовно-процессуального кодекса, Гражданского кодекса и Кодекса о детях. В этом контексте Отделение обеспечило включение в них правозащитных аспектов в соответствии с международными обязательствами Гвинеи в этой области, в частности включение гарантий соблюдения права на справедливое судебное разбирательство.

74. В мае 2015 года предварительные проекты реформы Уголовного кодекса, Уголовно-процессуального кодекса, Гражданского кодекса и Кодекса военной юстиции были препровождены Министерству юстиции, которое в сентябре 2015 года направило их генеральному секретарю правительства для их рассмотрения и последующей передачи Национальному собранию.

75. Кроме того, Отделение Управления Верховного комиссара в Гвинее оказало помощь Министерству внутренних дел и Министерству национальной обороны в разработке проектов кодекса поведения и кодекса профессиональной этики для полиции и сил гражданской обороны. Отделение также оказало поддержку Министерству социальной защиты и по делам женщин и детей в разработке законопроекта о равенстве возможностей. Этот предварительный проект был препровожден генеральному секретарю правительства в сентябре 2015 года.

76. Правовая база деятельности по защите прав человека была укреплена за счет принятия в апреле–июне 2015 года ряда законов, таких как Закон о реорганизации судебных органов; Закон о применении статьи 37 Конституции от 7 мая 2010 года и об особых мерах пресечения в случае совершения правонарушений определенными субъектами; а также Закон о поддержании общественного порядка. Во всех этих документах учтены права человека, в частности гендерные аспекты и право на справедливое судебное разбирательство.

77. В 2015 году Отделение Управления Верховного комиссара в Гвинее издало 15 000 экземпляров Кодекса поведения сотрудников сил обороны и безопасности и 45 000 экземпляров его резюме в виде небольшого буклета. Этот кодекс, одна из частей которого посвящена соблюдению принципов и ценностей прав человека, использовался Отделением в качестве педагогического материала в ходе информационно-просветительских семинаров, проводившихся для сотрудников сил обороны и безопасности и подразделения, отвечающего за безопасное проведение президентских выборов¹⁰.

¹⁰ Подразделение, отвечающее за безопасное проведение президентских выборов, представляет собой временное подразделение, которое состоит из сотрудников полиции и жандармерии и которому поручено обеспечивать безопасность в ходе президентских выборов, в частности во время предвыборной кампании, в день самих выборов и после объявления окончательных результатов.

2. Укрепление институциональной структуры

78. Отделение Управления Верховного комиссара в Гвинее продолжило проведение информационно-просветительской кампании в поддержку создания учреждений, предусмотренных Конституцией. В 2015 году были созданы три учреждения, имеющие ключевое значение для обеспечения верховенства права.

79. Важным событием стало создание Конституционного суда, члены которого приняли присягу 3 апреля 2015 года.

80. Кроме того, начало работать Независимое национальное правозащитное учреждение. После официального принятия в декабре 2014 года Органического закона об организации и работе Независимого национального правозащитного учреждения (принят в июле 2011 года) президентским указом от 30 декабря 2014 года были назначены 33 сотрудника этого учреждения. В августе и октябре 2015 года Отделение Управления Верховного комиссара в Гвинее провело для сотрудников этого учреждения серию рабочих совещаний, на которых информировало их о роли этого учреждения в поощрении и защите прав человека и о соблюдении прав человека в контексте выборов.

81. Наконец, в марте 2015 года был создан Высший орган по коммуникации¹¹, который заменил Национальный совет по коммуникации. Это учреждение состоит из 11 членов, которые назначаются на один пятилетний срок. Ему поручено защищать право на информацию. Его роль также заключается в оказании поддержки и предоставлении посреднических услуг в целях недопущения чрезмерного контроля за СМИ со стороны правительства и любого манипулирования общественным мнением с помощью СМИ. Он должен обеспечивать свободу и защиту прессы, а также всех средств массовой коммуникации в соответствии с законом. Кроме того, он должен следить за соблюдением норм этики и деонтологии при работе с информацией и гарантировать равноправный доступ политических партий, ассоциаций и граждан к официальным средствам информации и коммуникации¹². Председатель Высшего органа по коммуникации была назначена Президентом Республики, а затем избрана своими коллегами в марте 2015 года.

82. Создание этих учреждений – важный шаг вперед в деле укрепления верховенства права. Однако для обеспечения их успешного функционирования и независимости им необходимо предоставить надлежащие финансовые и материально-технические ресурсы¹³.

3. Создание Комитета по контролю за нарушениями прав человека

83. В декабре 2014 года Отделение Управления Верховного комиссара в Гвинее учредило Комитет по контролю за нарушениями прав человека, состоящий из представителей Министерства юстиции, Министерства национальной обороны, Министерства внутренних дел, высшего командования жандармерии и Управления военной юстиции, а также неправительственных организаций, которые занимаются такими вопросами, как права женщин и детей, условия содержания под стражей и правовая помощь. Этот комитет проводит свои ежемесячные заседания под эгидой Отделения, на которых обсуждается положение в области прав человека, и в частности полученные и/или выявленные Отделением сообщения о нарушениях за прошедший месяц. Затем Комитет выносит рекомендации для

¹¹ Создан на основании Органического закона L 2010/003/CNT от 22 июня 2010 года о полномочиях, организации, составе и работе Высшего органа по коммуникации.

¹² См. статью 4 вышеуказанного закона.

¹³ Например, у Независимого национального правозащитного учреждения нет официальной штаб-квартиры, и поэтому его отделение временно размещено во Дворце народа.

представителей соответствующего министерства или соответствующих министерств. Этот комитет служит механизмом раннего предупреждения и в ряде случаев позволил пресечь соответствующие нарушения.

D. Оказание поддержки организациям гражданского общества

84. Отделение Управления Верховного комиссара в Гвинее продолжает взаимодействовать с правозащитными организациями и оказывает им техническую помощь. Отделение регулярно организует встречи с представителями организаций гражданского общества для обсуждения положения в области прав человека и обмена информацией о соответствующей деятельности и примерах эффективной практики различных организаций. В апреле 2015 года Отделение провело для представителей организаций по защите прав женщин подготовку по вопросам актуализации гендерной проблематики в процессе отправления правосудия в переходный период. Кроме того, в октябре 2015 года при поддержке гвинейской правозащитной организации и Международной федерации прав человека сотрудники Отделения обучили наблюдателей за соблюдением прав человека методам мониторинга прав человека и документирования правонарушений, совершенных в ходе выборов.

V. Выводы и рекомендации

85. На основе замечаний, содержащихся в настоящем докладе, Верховный комиссар по правам человека сформулировал следующие рекомендации для правительства Гвинеи:

- a) усилить борьбу с безнаказанностью, в том числе в вопросах, касающихся сил обороны и безопасности;
- b) продолжить реформирование системы правосудия и сферы безопасности;
- c) реструктурировать судебную систему, с тем чтобы обеспечить регулярное проведение судебных разбирательств, и решить проблему переполненности тюрем;
- d) использовать глобальный подход в борьбе с калечащими операциями на женских половых органах, в том числе с эксцизией, а также со всеми формами дискриминации в отношении девочек и женщин;
- e) оказать техническую и финансовую помощь Временной согласительной комиссии по вопросам национального примирения в проведении национальных консультаций и в этой связи положительно ответить на просьбу о посещении страны Специальным докладчиком по вопросу о содействии установлению истины, правосудию, возмещению и гарантиям неповторения;
- f) обеспечить функционирование Независимого национального правозащитного учреждения, в частности предоставить ему финансовые средства и материально-технические ресурсы, включая здание для работы, которые необходимы ему для выполнения его полномочий, в соответствии с Принципами, касающимися статуса национальных учреждений, занимающихся поощрением и защитой прав человека (Парижские принципы)¹⁴;

¹⁴ В Парижских принципах, принятых Генеральной Ассамблеей в ее резолюции 48/134, определены минимальные условия, которым должно удовлетворять национальное учреждение, занимающееся поощрением и защитой прав человека, чтобы получить законный статус.

g) укрепить сотрудничество с международными правозащитными механизмами, в том числе путем принятия плана действий по выполнению рекомендаций, вынесенных по итогам универсального периодического обзора, а также принятия мер в связи с заключительными замечаниями Комитета по защите прав всех трудящихся-мигрантов и членов их семей.

86. Верховный комиссар рекомендует международному сообществу:

a) продолжать оказывать необходимую помощь в поддержании политического диалога и в укреплении верховенства права;

b) продолжать поддерживать процесс реформирования сферы безопасности и системы правосудия;

c) продолжать оказывать помощь правительству в рамках плана по восстановлению системы здравоохранения после вспышки лихорадки Эбола;

d) предоставить необходимую финансовую и техническую помощь правительству для поддержки его усилий, направленных на ликвидацию практики проведения калечащих операций на женских половых органах, включая эксцизию, и для содействия улучшению ситуации с осуществлением прав женщин;

e) предоставить правительству необходимую помощь для снижения уровня бедности и содействовать улучшению ситуации с реализацией экономических и социальных прав.
