

**Генеральная Ассамблея**

Distr.: General
29 January 2016
Russian
Original: English

Совет по правам человека**Тридцать первая сессия**

Пункты 2 и 3 повестки дня

**Ежегодные доклады Верховного комиссара
Организации Объединенных Наций
по правам человека и доклады Управления
Верховного комиссара и Генерального секретаря****Поощрение и защита всех прав человека,
гражданских, политических, экономических,
социальных и культурных прав,
включая право на развитие****Защита семьи: вклад семьи в реализацию права
ее членов на достаточный жизненный уровень,
в том числе благодаря ее роли в искоренении бедности
и обеспечении устойчивого развития****Доклад Верховного комиссара Организации Объединенных
Наций по правам человека***Резюме*

Настоящий доклад представлен во исполнение резолюции 29/22 Совета по правам человека, в которой Совет просил Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека подготовить доклад о влиянии выполнения государствами своих обязательств по защите семьи и о вкладе, который вносят семьи в реализацию права своих членов на достаточный жизненный уровень и представить его Совету на его тридцать первой сессии.

Доклад состоит из пяти разделов. В разделе I содержится краткое введение, в разделе II – описание процесса формирования нынешнего международного консенсуса по вопросу о роли семьи в устойчивом развитии, включая политику борьбы с нищетой. Раздел III включает обзор международных стандартов в области прав человека, касающихся жизни семьи, а также элементов правозащитного подхода к семейной политике; в разделе IV приведены конкретные примеры принятых государствами мер по осуществлению своих международных обязательств в области защиты семьи, а в разделе V изложены выводы и рекомендации.



Содержание

| | <i>Стр.</i> |
|---|-------------|
| I. Введение | 3 |
| II. Роль семьи в искоренении нищеты и устойчивом развитии: основы международной политики | 4 |
| A. Эволюция основ международной политики | 5 |
| B. Статус семьи в связи с Повесткой дня в области устойчивого развития на период до 2030 года | 7 |
| III. Положения международного права прав человека, относящиеся к семье | 8 |
| A. Определение семьи | 8 |
| B. Право на вступление брак и на создание семьи | 9 |
| C. Право на неприкосновенность частной жизни и на семейную жизнь | 11 |
| D. Право на равенство в семье | 12 |
| E. Право не подвергаться в семье насилию или надругательству | 13 |
| F. Обязательства государства по защите семьи | 15 |
| IV. Осуществление государственных обязательств: обзор сравнительных видов практики | 15 |
| A. Правовые акты | 16 |
| B. Специализированные учреждения и государственные органы | 17 |
| C. Ориентированные на семью подходы к выработке политики | 17 |
| D. Политика борьбы с нищетой, ориентированная на интересы семьи | 18 |
| E. Социальное обеспечение | 18 |
| F. Другие меры социальной защиты | 19 |
| G. Специальные программы в интересах уязвимых детей | 19 |
| V. Выводы и рекомендации | 20 |

I. Введение

1. В своей резолюции 29/22 Совет по правам человека просил Верховного комиссара подготовить доклад о влиянии выполнения государствами своих обязательств по защите семьи согласно соответствующим положениям международного права в области прав человека и о вкладе, который вносят семьи в реализацию права своих членов на достаточный жизненный уровень, в том числе благодаря своей роли в искоренении нищеты и достижении целей в области устойчивого развития, с должным учетом того внимания, которое уделяется семье в ходе работы по определению будущих целей в области устойчивого развития и подготовке повестки дня в области развития на период после 2015 года, и представить его Совету по правам человека на его тридцать первой сессии.

2. В упомянутой резолюции Совет по правам человека сослался на свою резолюцию 26/11, в которой он заявил, что подготовка к двадцатой годовщине Международного года семьи и ее празднование в 2014 году предоставляют полезную возможность для активизации сотрудничества на всех уровнях по вопросам семьи и для принятия согласованных мер по укреплению политики и программ, ориентированных на семью, и постановил созвать в сентябре 2014 года групповое обсуждение по теме защиты семьи и ее членов (см. A/HRC/28/40).

3. В декабре 2014 года в ходе своей шестьдесят девятой сессии Генеральная Ассамблея провела пленарное заседание, посвященное празднованию двадцатой годовщины Международного года семьи, с целью обсудить роль стратегий, ориентированных на семью, в рамках разработки повестки дня в области развития на период после 2015 года¹.

4. В Повестке дня в области устойчивого развития на период до 2030 года, принятой 25 сентября 2015 года, был определен потенциал семей в сфере содействия достижению целей в области устойчивого развития, включая искоренение нищеты и построение справедливого, инклюзивного и безопасного общества.

5. Признание роли семьи в процессе развития не является чем-либо новым: те позитивные функции, которые семья способна осуществлять в интересах развития своих членов и общества в целом, уже давно нашли отражение в международных договорах. Всеобщая декларация прав человека (пункт 3 статьи 16) и Международный пакт о гражданских и политических правах (пункт 1 статьи 23) гласят, что семья является естественной и основной ячейкой и имеет право на защиту со стороны общества и государства. В других документах по правам человека это признание подтверждается в аналогичных формулировках. Например, в соответствии с Международным пактом об экономических, социальных и культурных правах, государства признают, что:

Семье, являющейся естественной и основной ячейкой общества, должны предоставляться по возможности самая широкая охрана и помощь, в особенности при ее образовании и пока на ее ответственности лежит забота о несамостоятельных детях и их воспитании (пункт 1 статьи 10).

6. Признание семьи основной ячейкой общества встречается в Конвенции о правах ребенка (пятый пункт преамбулы), в Международной конвенции о защите прав всех трудящихся-мигрантов и членов их семей (пункт 1 статьи 44) и в Конвенции о правах инвалидов (пункт х преамбулы). Далее в этих документах под-

¹ См. резолюцию 69/144 Генеральной Ассамблеи и пресс-релиз «General Assembly, observing anniversary of international year, stresses essential role of family in socioeconomic development, argues over its proper definition», 3 декабря 2014 года. Можно ознакомиться по адресу www.un.org/press/en/2014/ga11594.doc.htm.

черчивается роль семей в защите прав человека их членов и в создании им благоприятной среды для пользования этими правами².

7. Международное признание семей в качестве соответствующих субъектов процесса устойчивого развития и искоренения нищеты непосредственно связано с признанием потенциальных возможностей семей по содействию осуществлению права на достаточный жизненный уровень их членов, включая достаточное питание, одежду, жилище, водоснабжение и канализацию. Более того, само определение этого права в международном праве неразрывно связано с семейной сферой³.

8. В настоящем докладе, подготовленном во исполнение резолюции 29/22 Совета по правам человека, содержится обзор проявлений признания роли семей в процессе развития, как это видно из эволюции основ международной политики за последние десятилетия и процесса параллельной, но взаимосвязанной защиты семьи и защиты прав членов семьи в рамках международного права прав человека. В докладе также приводится анализ международных обязательств государств в сфере защиты семьи и сравнительный обзор практики государств в этой сфере, а также изложены выводы и рекомендации.

9. В ходе подготовки настоящего доклада всем государствам-членам была направлена вербальная нота с просьбой о предоставлении информации; в результате письменные материалы были получены от 24 государств. Кроме того, материалы были получены от организаций гражданского общества, учреждений системы Организации Объединенных Наций и от других межправительственных организаций, а также от национальных правозащитных учреждений⁴. Наряду с этим при подготовке доклада была использована информация, полученная от мандатариев специальных процедур Совета по правам человека⁵.

II. Роль семьи в искоренении нищеты и устойчивом развитии: основы международной политики

10. Повестка дня в области устойчивого развития на период до 2030 года является наиболее поздним примером того, что участие семей в процессе развития находит свое отражение в основах международной политики. Однако международный консенсус по этому вопросу формировался значительно дольше и был достигнут в последние десятилетия в рамках расширенных дискуссий на темы

² См., например, пункт 2 статьи 18 Конвенции о правах ребенка и пункт 3 статьи 23 Конвенции о правах инвалидов.

³ В Международном пакте об экономических, социальных и культурных правах (пункт 1 статьи 11) признается право каждого на достаточный жизненный уровень для него и его семьи. Кроме того, Комитет по экономическим, социальным и культурным правам в своем замечании общего порядка № 4 (1991 год) о праве на достаточное жилище заявляет, что формулировку «для него и его семьи» нельзя толковать как подразумевающую какие-либо ограничения применимости этого права к отдельным лицам или домашним хозяйствам, возглавляемым женщинами, или к иным таким группам.

⁴ Все материалы размещены на веб-сайте www.ohchr.org/EN/HRBodies/HRC/Pages/ProtectionFamily.aspx.

⁵ См. совместное письмо четырех мандатариев специальных процедур на имя Председателя Совета по правам человека (3 июля 2015 года), размещено на веб-сайте www.ohchr.org/Documents/Issues/Women/WRGS/JointLetterPresidentHRCProtectionFamily.pdf; заявление Председателя Координационного комитета по специальным процедурам (A/HRC/28/41, приложение X); и письмо Председателя-докладчика Рабочей группы по вопросу о дискриминации в отношении женщин в законодательстве и на практике на имя Председателя Совета по правам человека (1 сентября 2015 года), можно ознакомиться по адресу www.ohchr.org/Documents/Issues/Women/WG/ProtectionOfFamily.pdf.

развития и социальной защиты, стремления к выработке стратегий, более ориентированных на интересы семьи, как элемента национальных и международных усилий по осуществлению права на достаточный жизненный уровень, устойчивое развитие и борьбу с нищетой.

А. Эволюция основ международной политики

11. Одним из первых политических документов, отражавших мысль о том, что семья призвана сыграть определенную роль в процессе развития, стала Декларация социального прогресса и развития, принятая Генеральной Ассамблеей в ее резолюции 2542 (XXIV) в 1969 году. Статья 4 этой декларации гласит, что семье в качестве ячейки общества и естественной среды для роста и благополучия ее членов должны предоставляться помощь и защита, с тем чтобы она могла полностью выполнять свои обязанности в коллективе. Декларация также содержит отдельные положения о семейной политике (статья 22) и предусматривает средства и методы достижения целей в области социального прогресса и развития (статьи 23–27).

12. Позднее на основе этих базовых принципов был разработан ряд инициатив в рамках системы развития Организации Объединенных Наций. В 1983 году Экономический и Социальный Совет принял свою первую резолюцию о роли семьи в процессе развития (резолюция 1983/23), в которой он призвал государства в рамках политики в области развития формулировать и осуществлять меры по повышению благосостояния семьи в целом (пункт 2).

13. Затем Генеральной Ассамблеей были приняты резолюции о необходимости активизации международного сотрудничества в области защиты семей и оказания им помощи⁶, что впоследствии привело к единогласному провозглашению 1994 года Международным годом семьи и принятию резолюций о подготовке к этому году и его проведении⁷. Проведение этого года явилось признанием роли семей как важного фактора устойчивого развития на всех уровнях общества⁸.

14. Осуществление информационно-пропагандистских мероприятий в рамках Международного года стало основным инструментом для обеспечения того, чтобы вопросы семьи принимались во внимание на различных международных саммитах и конференциях, проводившихся под эгидой Организации Объединенных Наций в 1990-е годы, включая Всемирную конференцию по правам человека (Вена, 1993 год), Международную конференцию по народонаселению и развитию (Каир, 1994 год), четвертую Всемирную конференцию по положению женщин (Пекин, 1995 год) и Всемирную встречу на высшем уровне по проблемам социального развития (Копенгаген, 1995 год)⁹. Роль семьи в области развития, социальной защиты и борьбы с нищетой также рассматривалась в ходе других совещаний и процессов последующей деятельности в связи с ними¹⁰.

⁶ Резолюции 42/134 и 43/135 Генеральной Ассамблеи.

⁷ Резолюции 44/82, 45/133, 46/92 и 47/237 Генеральной Ассамблеи

⁸ См. шестой пункт преамбулы резолюции 47/237 Генеральной Ассамблеи.

⁹ См. Венскую декларацию и Программу действий, можно ознакомиться по адресу www.ohchr.org/EN/ProfessionalInterest/Pages/Vienna.aspx; Программу действий Международной конференции по народонаселению и развитию, A/CONF.171/13, приложение I; Пекинскую декларацию и Платформу действий, A/CONF.177/20, приложение I; Копенгагенскую декларацию и Программу действий, A/CONF.166/9, приложение I.

¹⁰ См. Всемирную программу действий, касающуюся молодежи, до 2000 года и на последующий период, резолюция 50/81 Генеральной Ассамблеи, приложение; Стамбульскую декларацию по населенным пунктам и Повестку дня Хабитат, A/CONF.165/14, приложение I;

15. Документы, согласованные на международном уровне, которые были приняты на этих саммитах и конференциях, способствовали формированию международного консенсуса по вопросу о роли семей в процессе развития, который остается действующим и поныне¹¹. Этот консенсус включает в себя следующие аспекты: а) необходимость включения в стратегии в области развития таких мер и походов, которые ориентированы на семью¹²; б) признание различных форм семьи, зависящих от разнообразия культурных, политических и социальных систем, а также изменений, которые претерпела семья как общественный институт¹³; в) признание принципа равноправия полов и того факта, что семейная политика должна строиться на основе равенства мужчин и женщин и поощрять это равенство¹⁴; г) потребность в особой защите членов семьи, которые могут находиться в уязвимом положении, включая детей, молодежь, пожилых людей или инвалидов¹⁵; и е) включение всеобщего доступа к услугам в сфере репродуктивного здоровья, в том числе планирования семьи и сексуального здоровья, в качестве элемента мероприятий в области развития¹⁶.

16. Несмотря на достигнутый консенсус, в последующих стратегиях в области развития вопросы семьи постепенно утрачивали свою злободневность. Например, ни в Декларации тысячелетия, ни в процессе принятия последующих мер не было ни одного упоминания о семье. Тем не менее процесс осуществления целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия, нельзя было отделить от семейной политики, особенно тех целей, которые касаются сокращения масштабов нищеты, снижения уровней детской и материнской смертности, воспитания и обучения детей¹⁷.

17. В 2014 году отмечался Международный год семьи, который пришелся на проведение международных обсуждений повестки дня в области развития на период после 2015 года, посвященных трем смежным темам: искоренению нищеты, обеспечению баланса между работой и семьей и солидарности между поколениями¹⁸. Благодаря празднованию двадцатилетия Международного года удалось вернуть семейную политику в число основных пунктов повестки дня в области

и Политическую декларацию и Мадридский международный план действий, вторая Всемирная ассамблея по проблемам старения (Мадрид, 8–12 апреля 2002 года), статья 15 и пункты 101–105.

¹¹ См. третий пункт преамбулы резолюции 68/136 Генеральной Ассамблеи, где отмечается, что итоговые документы конференций и встреч на высшем уровне, проведенных в 1990-е годы, и процессы последующей деятельности в связи с ними продолжают задавать установочный ориентир при выработке политики в области семьи.

¹² См. Пекинскую декларацию и Платформу действий, пункт 29; Стамбульскую декларацию по населенным пунктам и Повестку дня Хабитат, пункты 31 и 40 к); Программу действий Международной конференции по народонаселению и развитию, принцип 9, пункт 5.8; и Копенгагенскую декларацию и Программу действий, пункт 80.

¹³ См. также Стамбульскую декларацию по населенным пунктам и Повестку дня Хабитат, пункт 31; Программу действий Международной конференции по народонаселению и развитию, принцип 9, пункты 5.1–5.6; и Копенгагенскую декларацию и Программу действий, пункт 80.

¹⁴ Пекинская декларация и Платформа действий, пункты 29 и 113–125; Международная конференция по народонаселению и развитию, принцип 9, пункты 4.1–4.14; и Копенгагенская декларация и Программа действий, пункт 81 а).

¹⁵ Пекинская декларация и Платформа действий, пункт 29; Стамбульская декларация по населенным пунктам и Повестка дня Хабитат, пункты 31 и 40 л); Международная конференция по народонаселению и развитию, принцип 11, пункт 5.8–5.13; Копенгагенская декларация и Программа действий, пункт 81 с).

¹⁶ Пекинская декларация и Платформа действий, пункты 94–97 и 281 е); Стамбульская декларация по населенным пунктам и Повестка дня Хабитат, пункты 127 с) и 136 ф); Международная конференция по народонаселению и развитию, пункты 3.18 и 7.1–7.28.

¹⁷ См. A/66/62-E/2011/4, пункт 7.

¹⁸ См. пункт 4 резолюции 2011/29 Экономического и Социального Совета.

социальной защиты и подчеркнуть необходимость в разработке стратегий, ориентированных на семью, с применением всеобъемлющего, комплексного подхода к сфере развития¹⁹.

В. Статус семьи в связи с Повесткой дня в области устойчивого развития на период до 2030 года

18. В Повестке дня в области устойчивого развития на период до 2030 года, принятой в сентябре 2015 года, выделена роль семей как субъектов развития и предусмотрено непосредственное стремление государств создать для детей и молодежи обстановку, благоприятствующую полной реализации их прав и возможностей, в том числе благодаря сплоченности общин и семей²⁰. Цели в области устойчивого развития отражают широкий спектр задач, которые важны для обеспечения защиты семьи и ее членов и для осуществления всеми семьями права на достаточный жизненный уровень. Наряду с этим семьи признаются в качестве основных участников процесса передачи ценностей, имеющих ключевое значение для претворения в жизнь пунктов повестки дня в области устойчивого развития, таких, как гендерное равенство, сохранение окружающей среды и солидарность между поколениями.

19. Одна из 17 целей в области устойчивого развития – цель 5 «Обеспечение гендерного равенства и расширение прав и возможностей женщин и девочек» – предусматривает ряд особо актуальных обязательств по содействию в достижении равенства мужчин и женщин внутри семьи. Задача 5.4 обязывает государства признавать и высоко оценивать неоплачиваемый труд по уходу и работу по ведению домашнего хозяйства путем предоставления государственных услуг, проведения политики в сферах инфраструктуры и социальной защиты и поощрения совместной ответственности в рамках домохозяйства и семьи. Не менее актуальны и конкретные задачи, касающиеся равных прав на экономические ресурсы (задача 5.a), ликвидации дискриминации и насилия в отношении женщин и девочек (задачи 5.1–5.3) и доступа к услугам в области охраны сексуального и репродуктивного здоровья и репродуктивных прав, которая непосредственно связана с рекомендациями предыдущих всемирных конференций (задача 5.6).

20. Цель 16, озаглавленная «Построение справедливого, миролюбивого инклюзивного общества», предусматривает ряд обязательств, касающихся защиты членов семьи, таких, как задача 16.1 о прекращении всех форм насилия; задача 16.2 о прекращении злоупотреблений, эксплуатации, торговли детьми и насилия в отношении детей; задача 16.9 о выдаче всем лицам удостоверений личности и свидетельств о рождении; и задача 16.b о недискриминации.

21. В одном из недавних докладов Генеральный секретарь подчеркнул, что учет интересов семьи в рамках повестки дня в области устойчивого развития стал бы шагом вперед в направлении расширения прав и возможностей и сокращения неравенства, а также способствовал бы достижению целей устойчивого развития (см. A/69/61-E/2014/4, пункт 68). Для более убедительного отражения роли семей в реализации Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года необходимо рассматривать правозащитные принципы и стандарты как основу этой повестки дня, особенно те из них, которые имеют непосредственное отношение к жизни семьи.

¹⁹ См. пункт 4 резолюции 66/126 Генеральной Ассамблеи.

²⁰ См. пункт 25 резолюции 70/1 Генеральной Ассамблеи.

III. Положения международного права прав человека, относящиеся к семье

22. В международных договорах по правам человека уже давно признано, что семья является основной ячейкой общества и выполняет полезные функции для своих членов и общества в целом. Поэтому первоочередной обязанностью государства является предоставление семье защиты и помощи, чтобы она могла в полной мере выполнять эти функции. В то же время международные стандарты не предписывают какую-либо конкретную концепцию семьи, которая варьируется в зависимости от исторических, социальных, культурных и экономических основ общества и от жизненных обстоятельств членов семьи.

23. Кроме того, как явствует из приводимого далее обзора международного права и международной практики, защита семьи в международном праве неразрывно связана с принципом равенства, включая равенство полов, и с защитой отдельных ее членов от всех видов дискриминации, насилия или надругательства в семейном кругу.

A. Определение семьи

24. В международном праве прав человека не предусмотрено какого-либо определения термина «семья». Комитет по правам человека отмечает, что понятие семьи в определенных аспектах может отличаться в различных государствах и даже в разных районах одного государства, вследствие чего дать стандартное определение этому понятию не представляется возможным²¹. В этом же ключе Комитет по экономическим, социальным и культурным правам заявил, что термин «семья» следует толковать в широком смысле и с учетом соответствующих местных представлений²². Аналогичные позиции были выражены и другими международными правозащитными механизмами²³.

25. Кроме того, понятие семьи может различаться и в зависимости от соответствующих конкретных прав и обязанностей. Например, с точки зрения прав ребенка понятие «семья» может охватывать целый комплекс структур и механизмов, способных обеспечить ребенку младшего возраста уход, попечение и здоровое развитие, включая нуклеарную семью, расширенную семью и другие традиционные и современные формы организации общинного уровня, при условии, что они согласуются с правами и отвечают наилучшим интересам ребенка²⁴. Аналогичным образом, понятие «семейное окружение» может охватывать социальные связи детей в более широком смысле²⁵. В Международной конвенции о защите прав всех трудящихся-мигрантов и членов их семей термин «члены семьи» означает лиц, состоящих в браке с трудящимися-мигрантами или состоящих с

²¹ См. Комитет по правам человека, замечание общего порядка № 19 (1990 год) о семье, пункт 2.

²² См. Комитет по экономическим, социальным и культурным правам, замечание общего порядка № 4 (1991 год) о праве на достаточное жилище, пункт 6; и замечание общего порядка № 5 (1994 год) об инвалидах, пункт 30.

²³ См. Комитет о ликвидации дискриминации в отношении женщин, общая рекомендация № 21 (1994 год) о равноправии в браке и в семейных отношениях, пункты 13 и 18; и общая рекомендация № 29 (2013 год) об экономических последствиях вступления в брак, семейных отношений и их расторжения, пункт 24; Комитет по правам ребенка, замечание общего порядка № 7 (2005 год) об осуществлении прав ребенка в раннем детстве, пункт 15; см. также A/HRC/29/40, пункты 23–24.

²⁴ См. Комитет по правам ребенка, замечание общего порядка № 7, пункт 15.

²⁵ См. Комитет по правам ребенка, замечание общего порядка № 14 (2013 год) о праве ребенка на учет его или ее наилучших интересов на первоочередной основе, пункт 70.

ними в таких отношениях, которые в соответствии с применимым правом могут быть приравнены к браку, а также находящихся на их иждивении детей и других лиц, которые признаются членами семьи в соответствии с применимым законодательством (статьи 4 и 44 2)).

26. Государства сохраняют за собой определенную свободу в определении понятия «семья» в национальном законодательстве, принимая во внимание различные правовые системы, религии, обычаи или традиции внутри общества, в том числе культуры коренных народов и меньшинств²⁶. При этом международные стандарты предусматривают по крайней мере два минимальных условия для признания и защиты семей на национальном уровне: во-первых, уважение принципа равенства и недискриминации, включая равное обращение с женщинами, а во-вторых – эффективное обеспечение наилучших интересов ребенка²⁷. Учитывая эти параметры, правозащитные механизмы установили, что некоторые формы отношений – такие, как полигамия и детские браки, – противоречат международным стандартам в области прав человека и должны быть запрещены²⁸.

27. Помимо вышеизложенных принципов, международные механизмы обратились к государствам с призывом обеспечить защиту особых форм семьи ввиду уязвимости их членов с точки зрения осуществления прав человека. Например, эти механизмы обращали внимание на дискриминацию в отношении женщин и детей в гражданских браках и призывали государства узаконить такие союзы во внутреннем законодательстве²⁹. В этом же ключе Комитет по экономическим, социальным и культурным правам обратился к государствам с призывом в законодательном порядке признать однополые браки³⁰.

В. Право на вступление в брак и на создание семьи

28. Во Всеобщей декларации прав человека (статья 16) и Международном пакте о гражданских и политических правах (статья 23 2)) провозглашается право мужчин и женщин, достигших брачного возраста, на вступление в брак и на создание семьи. Это право непосредственно связано с принципом недискриминации и применяется к мужчинам и женщинам без каких-либо ограничений по признакам расы, национальности или религии. Принцип недискриминации в этом контексте закреплен также в Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин (статья 16 1) а)) и в Конвенции о правах инвалидов (статья 23 1) а)).

1. Право на свободный выбор супруга и запрещение принудительных браков

29. Всеобщая декларация прав человека гласит, что брак может быть заключен только при свободном и полном согласии обеих вступающих в брак сторон (статья 16 2)). Аналогичное положение включено в Международный пакт о граждан-

²⁶ См. Комитет по правам человека, замечание общего порядка № 16 (1988 год) о праве на личную жизнь, пункт 5; и ССРП/С/60/Д/549/1993/Rev.1, пункт 10.3.

²⁷ См. Международный пакт о гражданских и политических правах, пункт 4 статьи 23; Международная конвенция о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин, статьи 2 и 5 b); и Конвенцию о правах ребенка, пункт 1 статьи 18.

²⁸ См. совместную общую рекомендацию № 31 Комитета по ликвидации дискриминации в отношении женщин/замечание общего порядка № 18 Комитета по правам ребенка (2014 год) о вредной практике, пункты 24–26.

²⁹ См. Комитет по ликвидации дискриминации в отношении женщин, общая рекомендация № 29, пункты 30–31; см. также А/НRC/29/40, пункт 74 с).

³⁰ См. Е/С.12/ВGR/CO/4-5, пункт 17; Е/С.12/SVK/CO/2, пункт 10; замечание общего порядка № 20 (2009 год) Комитета о недискриминации в области экономических, социальных и культурных прав, пункты 26 и 31; и А/НRC/29/23, пункт 79 h).

ских и политических правах (статья 23 3)), в Международный пакт об экономических, социальных и культурных правах (статья 10 1)), в Конвенцию о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин (статья 16 1) b)) и в Конвенцию о правах инвалидов (статья 23 1) a)).

30. Логическим следствием права на свободный выбор супруга является запрещение принудительных браков, которые особенно воздействуют на женщин и девочек. Принудительные браки могут принимать разные формы, такие, как урегулирование споров путем передачи девочек или встречные браки; они могут заключаться в форме подневольного брака, левирата или договорного брака, а также на основе договоренности о выплатах или других формах вознаграждения, хотя все эти формы считаются видами практики, схожими с рабством. Государства не должны признавать такие браки действительными или подлежащими последующему узаконению³¹. Аналогичным образом, международные нормы запрещают принудительное расторжение брачных уз, включая требование о том, что для официального признания смены пола необходимо расторгнуть предыдущий брак или гражданское партнерство³².

2. Определение брачного возраста и запрещение детских браков

31. В международных и региональных правовых актах единообразно установлен минимальный возраст приобретения права на вступление в брак или на создание семьи. Согласно Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин (статья 16 2)), а также Конвенции о согласии на вступление в брак, брачном возрасте и регистрации браков (статья 2), государства должны установить в своем внутреннем законодательстве минимальный брачный возраст, Комитет по ликвидации дискриминации в отношении женщин и Комитет по экономическим, социальным и культурным правам заявили о том, что минимальный возраст для вступления в брак должен составлять 18 лет и что законом должен быть установлен одинаковый брачный возраст для мужчин и женщин³³.

32. Соответственно, детские браки, а также детские помолвки – виды практики, которые в непропорциональной степени затрагивают девочек, – запрещены международным правом прав человека, а когда эти виды практики применяются в качестве источника экономической эксплуатации или труда, они считаются сходными с рабством³⁴. Вступление в брак лиц моложе 18 лет должно разрешаться только в исключительных обстоятельствах и при условии, что возраст ребенка составляет не менее 16 лет и что эта процедура может быть пересмотрена в судебном порядке³⁵.

³¹ См. Дополнительную конвенцию об упразднении рабства, работорговли и институтов и обычаев, сходных с рабством (1956 год), статья 1 c); Комитет по ликвидации дискриминации в отношении женщин, общая рекомендация № 21 (1994 год) о равноправии в браке и в семейных отношениях, пункт 16; и совместная общая рекомендация № 31 Комитета по ликвидации дискриминации в отношении женщин/замечание общего порядка № 18 Комитета по правам ребенка (2014 год) по вредной практике, пункт 24.

³² См. ССРР/С/ИРЛ/СО/4, пункт 7; см. также А/НRC/29/23, пункты 69–70 и 79 i).

³³ См. Комитет по ликвидации дискриминации в отношении женщин, общая рекомендация № 21, пункт 36; Комитет по экономическим, социальным и культурным правам, замечание общего порядка № 16, пункт 27.

³⁴ Дополнительная конвенция об упразднении рабства, работорговли и институтов и обычаев, сходных с рабством (1956 год), статьи 1 d) и 2.

³⁵ См. Комитет по ликвидации дискриминации в отношении женщин, общая рекомендация № 21, пункт 36.

3. Право принимать решение о числе детей и промежутках между их рожденьями

33. Конвенция о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин гласит, что женщины имеют одинаковые с мужчинами права свободно и ответственно решать вопрос о числе детей и промежутках между их рожденьями (статья 16 1) е)). Это же право подтверждено в Конвенции о правах инвалидов (статья 23 1) а)). Для содействия осуществлению этого права государства должны в соответствии с международным правом предоставлять доступ к услугам по планированию семьи в рамках оказания медицинских услуг³⁶. Все лица, включая подростков, имеют равные права на доступ к услугам в области сексуального и репродуктивного здоровья и информации. Особое внимание при этом должно уделяться недопущению принуждения и отмене требований в отношении согласия третьих сторон для доступа женщин и подростков к этим видам услуг³⁷.

С. Право на неприкосновенность частной жизни и на семейную жизнь

34. Всеобщая декларация прав человека предусматривает, что никто не может подвергаться произвольному вмешательству в его личную и семейную жизнь, посягательствам на неприкосновенность его жилища и тайну его корреспонденции (статья 12). Аналогичные положения фигурируют в Международном пакте о гражданских и политических правах (статья 17 1)) и других документах Организации Объединенных Наций³⁸. Это право получило широкое толкование и охватывает, в частности, защиту от принудительных выселений, уничтожения домов или имущества, сноса традиционных захоронений и высылки иностранцев³⁹. Право на семейную жизнь действует и в отношении лиц, лишенных свободы, которым должно быть разрешено поддерживать связь со своими семьями с соблюдением лишь разумных ограничений, установленных законом⁴⁰.

35. Право на семейную жизнь нашло отражение в общем стремлении к сохранению семейной ячейки и к неразлучению ее членов, особенно тех, которые являются иждивенцами. В Конвенции о правах ребенка утверждается право детей не разлучаться со своими родителями вопреки их желанию, за исключением случаев, когда, согласно судебному решению, это необходимо в наилучших интере-

³⁶ Международная конвенция о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин, статьи 10 h), 16 1) е), 12 1) и 14 2) b); Конвенция о правах ребенка, статья 24 2) f); Конвенция о правах инвалидов, статьи 23 1) b) и 25 а).

³⁷ Комитет по ликвидации дискриминации в отношении женщин, общая рекомендация № 21, пункт 22; и общая рекомендация № 24 (1999 год) о женщинах и здоровье, пункты 17–18 и 23–28; Комитет по правам ребенка, замечание общего порядка № 4 (2003 год) о здоровье и развитии подростков в контексте Конвенции, пункт 24; и замечание общего порядка № 15 (2013 год) о праве ребенка на пользование наиболее совершенными услугами системы здравоохранения, пункт 69.

³⁸ См. Конвенцию о правах ребенка, статья 16; Конвенцию о защите прав всех трудящихся-мигрантов и членов их семей, статья 14; Конвенцию о правах инвалидов, статья 22 1).

³⁹ См. Комитет по ликвидации расовой дискриминации, общая рекомендация № 30 (2005 год) о дискриминации неграждан, пункт 28; и общая рекомендация № 31 (2005) о предупреждении расовой дискриминации в процессе отправления и функционирования системы уголовного правосудия, пункт 37; ССРП/С/ВГР/СО/3, пункт 24; ССРП/С/КЕН/СО/3, пункт 24; ССРП/СО/78/ISR, пункт 16; ССРП/С/60/D/549/1993/Rev.1, пункт 10.3; см. также Комитет по правам трудящихся-мигрантов, замечание общего порядка № 2 (2013 год) о правах трудящихся-мигрантов, не имеющих постоянного статуса, и членов их семей, пункт 50.

⁴⁰ См. Конвенцию о правах ребенка, статья 37 с); Конвенцию о защите прав всех трудящихся-мигрантов и членов их семей, статья 17 5); Международную конвенцию для защиты всех лиц от насильственных исчезновений, статья 17 2) d).

сах ребенка, например при жестоком обращении или пренебрежении (статья 9 1)). Дети, которые лишены своего семейного окружения, должны получать альтернативный уход (статья 20) и, когда это возможно, поддерживать контакты с родителями (статья 9 3)). Согласно Конвенции о правах инвалидов (статья 23 4)), ни при каких обстоятельствах ребенок не может быть разлучен с родителями по причине инвалидности либо самого ребенка, либо одного или обоих родителей.

36. Международная конвенция о защите прав всех трудящихся-мигрантов и членов их семей требует от государств принятия мер для обеспечения защиты единства семей трудящихся-мигрантов, в том числе путем содействия воссоединению мигрантов, имеющих документы, со своими супругами и несовершеннолетними детьми (статья 44). Конвенция о правах ребенка настоятельно призывает государства-участники рассматривать такие заявления позитивным, гуманным и оперативным образом (статья 10).

D. Право на равенство в семье

1. Равноправие мужчин и женщин

37. Равноправие мужчин и женщин является важнейшим компонентом режима международной защиты семьи. Этот принцип закреплен во Всеобщей декларации прав человека (статья 16 1)) и в Международном пакте о гражданских и политических правах (статья 23 4)), где утверждаются равные права мужчин и женщин при вступлении в брак, нахождении в браке и при его расторжении; он также упомянут в Международном пакте об экономических, социальных и культурных правах⁴¹.

38. Достижение равноправия между мужчинами и женщинами в семье – это одна из целей Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин. Согласно этой конвенции государства должны принимать меры к тому, чтобы изменить воззрения, касающиеся стереотипности роли мужчин и женщин, включая те, которые основаны на социальных и культурных моделях поведения, и обеспечить признание общей ответственности мужчин и женщин за воспитание и развитие своих детей (статья 5). Кроме того, в статье 16 Конвенции признаются одинаковые права мужчин и женщин во всех вопросах, касающихся брака и семейных отношений, в том числе при вступлении в брак, в период брака и при его расторжении, включая право принимать решение о числе детей и промежуток между их рожденьями, опеку над детьми, выбор фамилии, профессии и занятия, а также права владения, управления, пользования и распоряжения имуществом. Эти аспекты подробно рассматривались в международной судебной практике⁴².

39. Рабочая группа по вопросу о дискриминации в отношении женщин в законодательстве и на практике в своих недавних докладах привела описание множества юридических, экономических, социальных и культурных барьеров, которые препятствуют женщинам в достижении полного равноправия в семейном кругу. К их числу относятся препятствия на пути реализации женщинами экономических возможностей, связанные с выполнением функций по воспроизводству и

⁴¹ Комитет по экономическим, социальным и культурным правам, замечание общего порядка № 16 (2005 год) о равном для мужчин и женщин праве пользования всеми экономическими, социальными и культурными правами, пункт 27.

⁴² Комитет по правам человека, замечание общего порядка № 28; Комитет по экономическим, социальным и культурным правам, замечание общего порядка № 16; Комитет по ликвидации дискриминации в отношении женщин, общие рекомендации № 21 и 29.

уходу, а также государственные, религиозные и обычные нормы, способствующие укреплению патриархальных семейных укладов⁴³.

40. Принцип равноправия мужчин и женщин связан с обязательством государств способствовать совмещению трудовой деятельности с выполнением семейных обязанностей⁴⁴. Основными международными документами в этой области являются Конвенция Международной организации труда о работниках с семейными обязанностями 1981 года (№ 156) и ее же Рекомендация относительно работников с семейными обязанностями 1981 года (№ 165). Конвенция № 156 требует от государств-участников проводить такую политику, чтобы лица с семейными обязанностями могли осуществлять свое право на труд без дискриминации, и оказывать им содействие в совмещении трудовой деятельности с семейными обязанностями (статья 3).

2. Равноправие детей

41. Международное право прав человека защищает детей от проявлений дискриминации внутри семьи на основе пола, инвалидности, семейного статуса или по иным признакам и призывает государства признать детей правообладателями⁴⁵. Кроме того, семейные обязанности должны выполняться в равной степени мальчиками и девочками, особенно в связи с доступом к образованию, питанию и медицинскому обслуживанию⁴⁶.

42. С другой стороны, государствам следует обеспечивать, чтобы дети-инвалиды имели равные с другими детьми права в отношении семейной жизни, включая недопущение их сокрытия, оставления, уклонения от ухода за ними и их сегрегации⁴⁷. Дети, родившиеся от гражданских союзов или вне брака, должны пользоваться теми же правами, что и родившиеся в браке дети, включая право быть зарегистрированными и право иметь фамилию⁴⁸. Комитет по правам ребенка призвал государства защищать детей от дискриминации на основе их собственной сексуальной ориентации или гендерной идентичности, либо на основе сексуальной ориентации или гендерной идентичности их родителей или законного опекуна⁴⁹.

Е. Право не подвергаться в семье насилию или надругательству

1. Насилие в отношении женщин

43. Семейное или домашнее насилие – это одна из наиболее отвратительных форм насилия над женщинами, которая встречается в каждом обществе⁵⁰. В Декларации об искоренении насилия в отношении женщин (см. резолюцию 48/104 Генеральной Ассамблеи) утверждается, что эта форма насилия охватывает нанесение побоев, половое принуждение в отношении девочек в семье, насилие, свя-

⁴³ См. A/HRC/26/39, пункты 81–97; и A/HRC/29/40, пункты 34–61.

⁴⁴ Конвенция о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин, см. 11 2).

⁴⁵ Комитет по правам ребенка, замечания общего порядка № 5, пункт 21; № 7, пункт 3; и № 14, пункт 16.

⁴⁶ См. Комитет по правам человека, замечание общего порядка № 28, пункт 28.

⁴⁷ Конвенция о правах инвалидов, статья 23 3).

⁴⁸ См. Комитет по ликвидации дискриминации в отношении женщин, общая рекомендация № 21, пункт 19; и Комитет по правам человека, замечание общего порядка № 17 (1989 год) о правах ребенка, пункт 7.

⁴⁹ См. Комитет по правам ребенка, замечание общего порядка № 15, пункт 8; см. также A/HRC/29/23, пункт 79 h).

⁵⁰ Комитет по ликвидации дискриминации в отношении женщин, общая рекомендация № 19 (1992 год) о насилии в отношении женщин, пункт 6.

занное с приданым, изнасилование жены мужем, повреждение женских половых органов и другие традиционные виды практики, наносящие ущерб женщинам, внебрачное насилие и насилие, связанное с эксплуатацией (статья 2 а)). Наряду с этим в Декларации выдвигается понятие должной осмотрительности со стороны государства, которое должно обеспечивать предупреждение, расследование и пресечение актов насилия в отношении женщин, совершенных частными лицами, в том числе внутри семьи (статья 4 с)). Кроме того, международные механизмы выражали озабоченность по поводу вредных видов традиционной практики как форм проявления насилия в отношении женщин и девочек в семейном кругу⁵¹.

2. Насилие и злоупотребления в отношении детей, включая телесные наказания

44. Конвенция о правах ребенка (статья 19 1)) требует от государств-участников принятия мер с целью защиты ребенка от всех форм физического или психологического насилия, оскорбления или злоупотребления, отсутствия заботы или небрежного обращения, грубого обращения или эксплуатации внутри семьи. Этот запрет распространяется на все формы надругательства над детьми на основе их пола, сексуальной ориентации или инвалидности⁵². Согласно мнению Комитета по правам ребенка, этот запрет охватывает телесные наказания детей, а также любые другие жестокие или унижающие достоинство виды наказания в семье⁵³.

45. В соответствии с этой конвенцией защита ребенка от насилия или злоупотребления включает также защиту от сексуального злоупотребления (статья 19 1)). Как отметил Специальный докладчик по вопросу о торговле детьми, детской проституции и детской порнографии, семья – это первый бастион защитной среды ребенка, и поэтому ослабление семейных структур чревато для детей опасностью⁵⁴. В то же время семьи, сталкивающиеся с нищетой или социальным отчуждением, могут поощрять эксплуатацию своих детей⁵⁵.

3. Насилие и злоупотребления в отношении инвалидов

46. Конвенция о правах инвалидов предусматривает защиту лиц, страдающих инвалидностью, от всех форм эксплуатации, насилия и надругательства, в том числе в домашней среде (статья 16 1)). Государства-участники должны принимать эффективное законодательство и стратегии для обеспечения того, чтобы такие виды практики выявлялись и расследовались, а виновные в них лица подвергались преследованию (статья 16 5)).

4. Насилие и злоупотребления в отношении пожилых людей

47. Лица пожилого возраста уязвимы от пренебрежения и от физических, психологических, эмоциональных, сексуальных или финансовых злоупотреблений внутри семьи⁵⁶. В Мадридском международном плане действий по проблемам

⁵¹ См. совместную общую рекомендацию № 31 Комитета по ликвидации дискриминации в отношении женщин/замечание общего порядка № 18 Комитета по правам ребенка; см. также доклад Специального докладчика по вопросу о традиционной практике г-жи Халимы Эмбарек Варзази «Исследование традиционной практики, затрагивающей здоровье женщин и детей» (1991 год); E/CN.4/2002/83; и A/HRC/4/34.

⁵² См. A/HRC/19/41, пункт 24; и A/HRC/29/23, пункты 22, 30 и 45.

⁵³ Комитет по правам ребенка, замечание общего порядка № 8 (2006 год) о праве ребенка на защиту от телесных наказаний и других жестоких или унижающих достоинство видов наказания, пункт 5.

⁵⁴ A/25/48, пункт 32.

⁵⁵ A/22/54, пункт 38.

⁵⁶ A/HRC/18/37, пункты 50–51.

старения государствам рекомендованы конкретные меры по искоренению таких злоупотреблений (пункт 110). На региональном уровне Межамериканская конвенция о защите прав человека пожилых людей предусматривает защиту лиц пожилого возраста от любого насилия «внутри семьи или домохозяйства», включая оставление или пренебрежение. Государства-участники принимают меры по предупреждению любых форм насилия внутри семьи или домохозяйства и по обеспечению достойного обращения с пожилыми людьми (статья 9).

F. Обязательства государства по защите семьи

48. Анализ процесса эволюции стандартов и практики в системе прав человека Организации Объединенных Наций указывает на наличие явного международно-нормативного консенсуса, сформировавшегося по вопросу о признании семьи в качестве основной ячейки общества и тех разнообразных функций по образованию, воспитанию и уходу, которые выполняются семьями для их членов. В результате семьи становятся активными субъектами содействия осуществлению своими членами основных прав человека, включая право на достаточный жизненный уровень, хотя первоочередные обязанности в этой сфере возложены на государства. С этой точки зрения признание семьи социальным институтом в рамках международного права прав человека созвучно признанию роли семей в искоренении нищеты и устойчивом развитии и опирается на это признание (см. пункты 11–17 выше).

49. Исходя из этого признания, международные нормы – начиная с основополагающей статьи 16 3) Всеобщей декларации прав человека – утверждают обязательства государств в отношении семьи. В Международном пакте об экономических, социальных и культурных правах содержится призыв к государствам предоставлять семье по возможности самую широкую охрану и помощь (статья 10), тем самым показывая, что выполнение государствами обязательств в этой области не ограничивается формальным признанием или невмешательством, а включает также и позитивные меры.

50. При выполнении своих международных обязательств государствам следует применять правозащитный подход, который, как отмечено выше, заложен в международных стандартах. Проведение семейной политики должно ориентироваться на основные принципы в области прав человека, включая равенство и недискриминацию, а также на уважение прав отдельных членов семьи, прежде всего тех, которые могут оказаться в уязвимом положении. Правозащитный подход будет служить важным ориентиром для государств при принятии мер в приоритетных областях, таких, как обеспечение всеобщего доступа к услугам в сфере сексуального и репродуктивного здоровья, включая планирование семьи или содействие в обеспечении баланса между работой и семьей.

IV. Осуществление государственных обязательств: обзор сравнительных видов практики

51. Семейная политика может проводиться в различных формах, но обычно она подразделяется на две взаимосвязанные категории: эксплицитную семейную политику, направленную на достижение конкретных целей, связанных с семьей как с общественным институтом; и имплицитную семейную политику, которая, не будучи непосредственно ориентирована на семейную ячейку, может оказывать на

нее влияние⁵⁷. В ответах, полученных на вопросник, который был распространен в процессе подготовки настоящего доклада, содержится информация о разнообразных правовых и политических мерах, принятых государствами для обеспечения защиты и помощи семье⁵⁸. Эти ответы охватывают различные сферы политики – от конкретных мер в интересах семей, живущих в нищете, мер по социальному обеспечению и социальной защите до мер, направленных на защиту определенных членов семьи.

A. Правовые акты

52. В некоторых государствах семейная ячейка находится под защитой Конституции или специальных законов. В Венгрии Основной закон этой страны и Закон о защите семьи (2011 год) предусматривают приоритетную поддержку семей при центральном бюджетном планировании. В Колумбии Закон № 1361 о комплексной защите семьи (2009 год) предусматривает создание Национального наблюдательного центра по делам семьи и оказание правовой помощи при проведении национальной политики по поддержке и укреплению семьи.

53. Другие государства сообщили о внесении изменений в свое внутреннее законодательство с целью усиления защиты института семьи. В 2015 году Аргентина внесла поправки в свой Гражданский кодекс (Закон № 26994). В новом кодексе предусмотрена система, в рамках которой пары могут выбрать матримониальный режим совместного владения имуществом или режим раздельного владения имуществом; в нем обеспечивается особая защита семейного дома и признается равный статус детей, рожденных благодаря искусственному оплодотворению. В Швеции недавно была проведена реформа уголовного и гражданского законодательства, направленная на укрепление защиты от принудительных и детских браков, включая отмену послаблений для детского брака, введение более жестких критериев признания иностранных браков и криминализацию незаконного принуждения к вступлению в брак и связанной с этим эксплуатации.

54. В ряде государств были внесены изменения в законодательство для юридического признания однополых союзов. В Аргентине вступление в брак лиц одного пола непосредственно разрешено Законом об однополых браках (№ 26618). В Швеции в результате реформы Кодекса о браке, проведенной в 2009 году, определение брака приобрело гендерную нейтральность, тем самым обеспечив право заключать брак независимо от пола супругов. В других странах признание однополых супружеских пар обеспечивается в судебном порядке⁵⁹.

55. Некоторые другие государства представили законодательные акты, в которых признаются пары, не состоящие в браке, или гражданские союзы. Закон Швеции о сожительствующих парах (2003 год) предусматривает минимальную защиту членов гражданских союзов в случае их прекращения. В Чили согласно Закону № 20.830 (2015 год) или Соглашению о гражданском союзе признаются однополые и разнополые гражданские браки. Многие государства сообщили о том, что в их внутреннем законодательстве о семье действуют специальные акты о защите членов семьи от насилия и злоупотребления.

⁵⁷ Department of Economic and Social Affairs, “Family policy in a changing world: promoting social protection and intergenerational solidarity”, Report of the Expert Group meeting (Doha, 14-16 April 2009), pp. 8-9. См. на веб-сайте www.un.org/esa/socdev/family/meetings/egmreportdoha09.pdf.

⁵⁸ Копии всех сообщений размещены на веб-сайте www.ohchr.org/EN/HRBodies/HRC/Pages/ProtectionFamily.aspx.

⁵⁹ См. сообщения Колумбии, Мексики и Соединенных Штатов Америки.

56. В Боснии и Герцеговине Закон о гендерном равенстве обеспечивает защиту от проявлений насилия по признаку пола, а территориальными субъектами этой страны приняты законы о борьбе с домашним насилием и защите членов семьи в этом контексте. Аналогичным образом, Оман сообщил о наличии всеобъемлющего комплекса законодательных мер по защите женщин от всех форм насилия, включая сексуальное и домашнее насилие, а также от торговли и новых форм рабства (см. королевские указы № 74/2007 и 126/2008).

57. В 2012 году в Тринидаде и Тобаго был принят Закон о детях, который укрепил правовую защиту детей от сексуального надругательства, проституции и детской порнографии. Положения этого закона реформировали ряд аспектов, включая определение термина «ребенок»; законодательное введение новых сексуальных преступлений против детей и ужесточение наказаний для лиц, осужденных за совершение преступлений против детей; и установление нового минимального возраста для получения обязательного или базового образования.

В. Специализированные учреждения и государственные органы

58. В Азербайджане Государственный комитет по делам семьи, женщин и детей выполняет функции форума по координации национальной деятельности в области сотрудничества с организациями гражданского общества. Аналогичная многосторонняя модель сотрудничества нашла свое отражение в Кабо-Верде в виде Национального совета по делам семьи и в Колумбии – в виде Национального технического комитета по делам семьи.

59. Кроме советов по делам семьи, несколько государств сообщили о наличии координационных учреждений в системе исполнительной власти. Например, в Мексике действует Национальная система комплексного развития семьи – федеральное учреждение, занимающееся вопросами семейного благосостояния. Официальным органом Объединенных Арабских Эмиратов, ответственным за дела семьи, является Высший совет по вопросам материнства и детства.

С. Ориентированные на семью подходы к выработке политики

60. В Общем законе Мексики о социальном развитии (2010 год) семья определяется как один из субъектов развития наряду с индивидами, социальными организациями и уязвимыми группами. Согласно этому закону органы государственной власти должны предоставлять семьям возможности для развития и обеспечивать их участие. С 1993 года Национальная комиссия по правам человека в Мексике, являющаяся учреждением омбудсмана, занимается реализацией Программы в области детства и семьи, которая способствует внедрению правозащитного подхода в процесс выработки национальной политики.

61. В 1996 году Исламская Республика Иран приняла программный документ, озаглавленный «Главные цели, принципы и стратегии в области укрепления семьи», в котором определен общий план действий по проведению семейной политики. Ожидается, что все профильные учреждения и ведомства исполнительной власти будут проводить эту политику в жизнь и ежегодно отчитываться о работе, проделанной в этом направлении.

62. В 2014 году правительство Соединенного Королевства Великобритании и Северной Ирландии ввело «семейный тест», цель которого – обеспечивать в ходе выработки политики учет возможного воздействия новой политики на сферу семейных отношений. В числе аспектов, включенных в этот тест, фигурирует обращение к директивным органам с просьбой учитывать возможные прямые и

косвенные последствия любой новой политики для семей, относящихся к группе наибольшего риска, и рассматривать пути оказания содействия таким семьям.

D. Политика борьбы с нищетой, ориентированная на интересы семьи

63. В рамках программы «Семьи на своей земле» Колумбия принимает широкий спектр мер по борьбе с нищетой, которые включают поддержку в жилищной сфере, в обеспечении продовольственной безопасности и занятости и содействие на общинном уровне. Это программа направлена непосредственно на удовлетворение потребностей семей, затронутых происходящим в стране вооруженным конфликтом, а также потребностей возвратившихся и переселенных семей.

64. Программа социальной интеграции, которая проводится в Мексике, была разработана непосредственно для оказания помощи малоимущим семьям. Ее первоочередная цель – дать таким семьям возможность вырваться из межпоколенческих тисков нищеты благодаря наращиванию потенциала, выплате денежных пособий, предоставлению стипендий и профилактического медицинского обслуживания, включая вакцинацию и половое воспитание.

65. В Российской Федерации реализуются специальные программы в сфере занятости для поддержки семей, затронутых мировым финансовым кризисом; в рамках этих программ предусмотрены целевые меры по обеспечению неполной занятости, квоты для трудоустройства, возможности для профессиональной подготовки и переподготовки. Указ Президента от 2012 года предусматривает профессиональную подготовку женщин, находящихся в продолжительном отпуске по уходу за ребенком, а также специальные программы трудоустройства женщин, воспитывающих несовершеннолетних детей.

E. Социальное обеспечение

66. В Аргентине семейные пособия назначаются в таких случаях, как вступление в брак, рождение или усыновление ребенка; кроме того, семьям с детьми школьного возраста выплачивается ежегодное детское пособие. Наряду с этим при определенных обстоятельствах семьям предоставляется универсальное детское пособие, в частности родителям, которые являются безработными, которые получают заработную плату в размере меньше национального минимального размера оплаты труда или равном ему, которые заняты в неформальном секторе или являются надомными либо сезонными работниками.

67. В Боснии и Герцеговине основные документы в области социального обеспечения, принятые территориальными образованиями, а также Закон о социальной защите, защите жертв гражданской войны и семей с детьми в Федерации Боснии и Герцеговины (1999 год) и Закон Сербской Республики о социальной защите (1993 год) предусматривают выплату женщинам пособия по беременности и родам в период беременности и родоразрешения.

68. В Российской Федерации на основании Федерального закона «О государственных пособиях гражданам, имеющим детей» (1995 год) государство выплачивает женщинам единовременное пособие при рождении ребенка, а также ежемесячные пособия семьям с одним родителем.

69. В Швеции в соответствии с Законом о родительском отпуске матерям и отцам предоставляется право на родительский отпуск, а также на продление родительского отпуска и на сокращенный рабочий день. Система социального обеспечения Швеции выплачивает родителям материальную компенсацию за потерю

дохода в период, когда они остаются дома для ухода за ребенком. Кроме того, правительство автоматически выплачивает материальную помощь всем детям, постоянно проживающим в стране.

Е. Другие меры социальной защиты

70. В Аргентине для семей с низким доходом предусмотрен двухсотлетний кредитный план – ПРОКРЕАР, который включает в себя предоставление ипотечных кредитов на строительство или ремонт семейных домов. Венгрия выплачивает социальную жилищную субсидию семьям, желающим приобрести, построить или расширить дом. В Российской Федерации реализуются жилищные программы для семей с особыми потребностями, таких, как молодые или многодетные семьи; эти программы предусматривают доступ к кредитованию и выделение доступных ипотечных кредитов и земельных участков. В Швеции жилищные пособия выплачиваются семьям с детьми, которые проживают с родителями, а также семьям с низким доходом.

71. В Аргентине в рамках Национального плана по обеспечению продовольственной безопасности реализуется программа развития огородничества, которая способствует улучшению и диверсификации рациона питания семей. В Колумбии благодаря деятельности Сети по обеспечению продовольственной безопасности семьи получают доступ к пищевым продуктам и просвещению в области здорового питания. С другой стороны, проводимая в стране Программа этнической дифференциации направлена на достижение продовольственной безопасности на основе этнически дифференцированного подхода. В Мексике в рамках Комплексной стратегии оказания социальной продовольственной помощи реализуется широкий спектр программ в поддержку обездоленных семей. Аналогичным образом, в Саудовской Аравии осуществляются программы по оказанию чрезвычайной материальной и продовольственной помощи в русле более масштабной деятельности правительства, направленной на поддержку семей с низким доходом или семей, оказавшихся в кризисных ситуациях.

Г. Специальные программы в интересах уязвимых детей

72. Многие государства предоставили информацию о ряде институциональных мер по защите детей, особенно тех из них, которые оказались в уязвимом положении или которым грозит социальное отчуждение; эти меры являются одним из главных компонентов семейной политики. Как было указано в одном сообщении, семья – это первое средство защиты от любой формы нарушения прав детей⁶⁰.

73. В Бахрейне в 2007 году был открыт центр защиты детей, который занимается проведением социальной, психологической и правовой оценки, обработкой материалов и оказанием дальнейших услуг в интересах детей, пострадавших от жесткого обращения, физического и сексуального надругательства и от психологического пренебрежения. В Кабо-Верде сеть молодежных центров, центров чрезвычайной помощи и телецентров предоставляет уход, консультирование и психологическую помощь детям, относящимся к группе риска. В Чили в рамках проводимой политики защиты детей был внедрен аналогичный профилактический подход: в стране реализуется 175 целевых превентивных программ, направленных на предупреждение нарушений прав детей. В Омане деятельность комитетов защиты ребенка сосредоточена на предотвращении насилия, эксплуатации и злоупотреблений.

⁶⁰ См. сообщение Ассоциации Папы Иоанна XXIII, стр. 2 оригинала.

74. Национальный план действий Зимбабве в интересах сирот и уязвимых детей предусматривает содействие в реализации общинных программ защиты ребенка и включает в себя в качестве одного из основных компонентов противодействие распространению ВИЧ/СПИДа. Ответственность за выполнение этого плана действий возложена на комитеты по делам защиты детей.

V. Выводы и рекомендации

75. Результаты обзора международного права прав человека и международной практики убедительно свидетельствуют о наличии широкого консенсуса по вопросу о потенциальном вкладе семей в благосостояние и развитие их членов и общества в целом. Они далее указывают, с одной стороны, на сближение международных стандартов в области прав человека, а с другой – на всеобщее признание итогов международных конференций и встреч на высшем уровне, касающихся признания роли семей в обеспечении права их членов на достаточный жизненный уровень, в частности путем поощрения устойчивого развития и борьбы с нищетой. Самым недавним проявлением этого международного консенсуса является Повестка дня в области устойчивого развития на период до 2030 года, в которой предусмотрена обязанность государств по содействию сплоченности семей как элемента всеобъемлющего комплексного подхода к устойчивому развитию.

76. Консенсус по вопросу о роли семей в процессе устойчивого развития закреплен в целом ряде общих элементов, включая необходимость признания разнообразных и меняющихся форм семейного института, которые зависят от различных социальных, культурных и экономических характеристик каждого общества; поощрения равноправия мужчин и женщин; и эффективной защиты и поощрения прав женщин, детей, инвалидов, пожилых людей и всех членов семьи без каких-либо различий. С другой стороны, составной частью усилий в области развития должно стать обеспечение всеобщего доступа к услугам в области сексуального и репродуктивного здоровья, включая планирование семьи.

77. Сообщения, полученные от государств и других заинтересованных сторон, показывают, что выполнение государствами своего обязательства по защите и поддержке семьи может принимать различные формы – от правовых мер до широкого спектра стратегий и программ социальной защиты, включая ориентированные на семью стратегии и применение подходов в интересах семьи к процессу выработки политики.

78. Процессы выработки и проведения политики в контексте Повестки дня на период до 2030 года должны быть ориентированы на правозащитный подход, дающий семьям поддержку в выполнении ими значимых общественных функций наряду с уважением прав членов семьи и обеспечением их эффективного осуществления.