



Генеральная Ассамблея

Distr.: General
23 February 2016
Russian
Original: English

Совет по правам человека
Тридцать первая сессия
Пункт 6 повестки дня
Универсальный периодический обзор

Доклад Рабочей группы по универсальному периодическому обзору*

Грузия

Добавление

**Мнения в отношении выводов и/или рекомендаций,
добровольные обязательства и ответы, представленные
государством – объектом обзора**

* Настоящий доклад до его передачи в службы письменного перевода Организации Объединенных Наций не редактировался.

GE.16-02788 (R) 140316 220316



* 1 6 0 2 7 8 8 *

Просьба отправить на вторичную переработку 



Позиция Грузии по оставшимся 54 рекомендациям

1. Грузия приветствует рекомендации, внесенные в ходе второго цикла универсального периодического обзора, который проходил в Женеве 10 ноября 2015 года. В процессе обзора Грузия получила 203 рекомендации, из которых поддержала 142, и 7 рекомендаций приняла к сведению во время утверждения доклада Рабочей группы 12 ноября 2015 года.

2. По завершению обзора Грузия внимательно рассмотрела оставшиеся 54 рекомендации, сформулированные во время интерактивного диалога, в консультации с соответствующими ведомствами и заинтересованными сторонами, включая Управление Народного защитника Грузии и представителей гражданского общества. Позиция Грузии в отношении этих рекомендаций излагается ниже.

<i>Рекомендация</i>	<i>Позиция государства</i>	<i>Комментарии</i>
118.1	Принимается к сведению	Хотя Грузия уже приняла рекомендации, касающиеся присоединения к МКЗЛНИ, вопрос о признании компетенции комитета будет решаться по завершению внутренних консультаций с соответствующими ведомствами.
118.2	Принимается	
118.3	Принимается	<p>В соответствии с пунктом 3¹ статьи 53 (Общие принципы назначения наказания) Уголовного кодекса Грузии (УКГ) совершение преступления по признаку расы, цвета кожи, языка, пола, сексуальной ориентации, гендерной идентичности, возраста, религии, политических или других убеждений, инвалидности, гражданства, национального, этнического или социального происхождения, материального положения или должности, места жительства или по другому дискриминационному признаку является отягчающим вину обстоятельством применительно ко всем соответствующим преступлениям, предусмотренным настоящим Кодексом.</p> <p>Кроме того, подготовлен проект поправок к УКГ, включая пересмотр статьи 142¹ (Расовая дискриминация) УКГ с целью введения уголовной ответственности за публичное подстрекательство к совершению действий, которые были направлены против равноправия или провоцировали проявления насилия или враждебности в связи с принадлежностью лица к любой из вышеупомянутых групп, и которые могли причинить существенный вред.</p>
118.4, 118.5	Принимаются	1 января 2016 года вступили в силу поправки к законодательству, в соответствии с которыми минимальным возрастом вступления в брак признается 18 лет без каких-либо исключений.
118.6	Принимается	

Рекомендация	Позиция государства	Комментарии
118.7	Принимается	<p>Несмотря на то, что Грузия поддерживает эту рекомендацию, определение «комиссии по правам человека и интеграции» требует уточнения. Мы считаем, что ей может являться Межведомственная комиссия по осуществлению государственной стратегии гражданской интеграции.</p> <p>В Государственной стратегии по обеспечению гражданского равноправия и интеграции и в подготовленном на ее основе Плана действий на 2015–2020 годы определены конкретные механизмы и сроки проведения мероприятий по мониторингу и оценке. Планируется создать государственную межведомственную комиссию для наблюдения за выполнением стратегических целей и мероприятий и представления докладов об этой деятельности, которая будет координироваться Аппаратом Государственного министра Грузии по вопросам примирения и гражданского равноправия. В состав этой комиссии войдут все основные государственные учреждения, выполняющие обязанности, предписанные Стратегией и Планом действий. В рамках межведомственной комиссии будут продолжать действовать соответствующие тематические рабочие группы. Планируется проводить количественный и качественный анализ хода выполнения программного документа. Функции мониторинга будет выполнять Совет национальных меньшинств при Управлении Народного защитника. Намеченная в рамках Плана действий финансовая поддержка будет осуществляться по линии государственных ведомств в соответствии с их профилем и компетенцией.</p>
118.8	Принимается	<p>Частично выполнена. В 2015 году в законодательство были внесены изменения для предоставления Народному защитнику и членам Национального превентивного механизма права на фотосъемку в пенитенциарных учреждениях при их неограниченном посещении с инспекционными целями. В тесном взаимодействии с Управлением Народного защитника ведется разработка министерского приказа об установлении соответствующих правил и процедур, который будет принят во втором квартале 2016 года в интересах содействия реализации этого права к 1 сентября 2016 года. Помимо этого, такое тесное сотрудничество с УНЗ будет и впредь служить основой для эффективного осуществления последующих мероприятий и выполнения его рекомендаций в контексте практической работы.</p>
118.9	Принимается	

<i>Рекомендация</i>	<i>Позиция государства</i>	<i>Комментарии</i>
118.10	Принимается к сведению	С учетом потребности в обеспечении общенационального охвата, большого количества дел и необходимости ведения комплексной борьбы с преступлениями такого типа, Грузия считает, что создание единственного специализированного полицейского подразделения не обеспечит наличие необходимого механизма для успешного расследования преступлений, совершаемых на почве ненависти. В этой связи Министерство внутренних дел Грузии принимает меры для подбора, назначения на должность и подготовки сотрудников полиции по вопросам расследования преступлений на почве ненависти во всех региональных управлениях полиции.
118.11	Принимается	<p>В 2014 году Прокуратура Грузии разработала и распространила среди своих работников справочник с изложением норм Европейской конвенции о правах человека, касающихся мер пресечения в виде содержания под стражей; для сотрудников Прокуратуры этот документ служит руководством по вопросам применения наказания в виде лишения свободы.</p> <p>В июле 2015 года парламент принял поправки к Уголовно-процессуальному кодексу, предусматривающие введение в практику периодического автоматического судебного надзора за досудебным задержанием. Ведущий дело судья должен, по крайней мере раз в два месяца, рассматривать вопрос о необходимости досудебного задержания и принимать решение об освобождении обвиняемого при отсутствии веских причин для его дальнейшего содержания под стражей.</p> <p>В 2015 году Прокуратура Грузии в сотрудничестве с Советом Европы и Европейским союзом провела широко-масштабную кампанию по переподготовке всех сотрудников Прокуратуры по вопросам мотивировки ходатайств о досудебном задержании в соответствии с ЕКПЧ и национальным законодательством.</p>
118.12	Принимается	
118.13	Принимается	
118.14	Принимается	
118.15, 118.16	Принимаются	<p>Выполнены. В целях укрепления существующего механизма мониторинга Министерство внутренних дел сформировало специальную комиссию для контроля и повышения эффективности действий полиции по делам о насилии в семье. Такие меры предусматриваются также соответствующим законодательством.</p> <p>В порядке повышения эффективности имеющегося механизма мониторинга Министерство внутренних дел ведет отдельный статистический учет и осуществляет анализ</p>

Рекомендация	Позиция государства	Комментарии
118.17	Принимается	<p>дел о насилии в семье; помимо этого создана специальная комиссия для контроля и повышения эффективности действий полиции по делам о насилии в семье. Наряду с этим Министерство внутренних дел произвело отбор и организовало подготовку ряда сотрудников полиции из различных районов страны, которые специализируются на делах о гендерном насилии, включая насилие в семье.</p> <p>В декабре 2015 года была принята Миграционная стратегия на 2016–2020 годы и соответствующий План действий на 2016–2017 годы, которые предусматривают конкретные меры по активизации предупреждения незаконной миграции.</p> <p>В Общей информационной стратегии в области борьбы с торговлей людьми определяются целевые группы и методы превентивных мероприятий. Контроль за ее реализацией возложен на Межведомственный совет по борьбе с торговлей людьми. В рамках этой Стратегии на постоянной основе проводятся информационные совещания, налажено производство и распространение листовок на нескольких языках и т.д. Межведомственный совет по борьбе с торговлей людьми контролирует и поддерживает выполнение Стратегии.</p> <p>Кроме того, в целях поощрения законной трудовой миграции и предупреждения незаконной миграции, включая торговлю людьми, в 2015 году введен в действие закон о трудовой миграции.</p> <p>Вместе с тем предупреждению незаконной миграции способствует принятый в 2014 году закон о правовом статусе иностранцев и апатридов.</p>
118.18	Принимается к сведению	
118.19	Принимается	<p>Третий этап законодательных инициатив по реформированию судебной системы, которые в настоящее время рассматриваются парламентом, направлен на создание более надежных гарантий независимости судей и обеспечение транспарентности судебных процессов.</p>
118.20	Принимается	<p>Третий этап судебной реформы включает внесение в законодательство поправок для обеспечения и повышения транспарентности Высшего совета юстиции путем возложения на него обязанности размещать на своем веб-сайте информацию о принятых им решениях, датах и повестке дня заседаний, а также любые другие соответствующие сведения о его деятельности.</p>

<i>Рекомендация</i>	<i>Позиция государства</i>	<i>Комментарии</i>
118.21	Принимается	Третий этап судебной реформы предусматривает принятие нормативных положений о применении принципа распределения дел среди судей методом случайной выборки с использованием ЭВМ.
118.22	Принимается	См. пункты 118.19–118.21.
118.23	Принимается	18 сентября 2015 года парламент принял поправки к закону о прокуратуре, которые Венецианская комиссия и другие международные учреждения признали шагом в правильном направлении. В интересах обеспечения деполитизации, независимости и подотчетности Прокуратуры создано три совершенно новых института, включая Прокурорский совет, конференцию прокуроров и должность специального (ad hoc) прокурора по расследованию преступлений, предположительно совершенных Генеральным прокурором. В Прокурорский совет входят прокуроры, избираемые своими коллегами, а также представители всех трех ветвей власти и гражданского общества. Процедуры назначения и отстранения от должности Генерального прокурора принципиальным образом усовершенствованы в целях придания этим процессам открытого для общественности и транспарентного характера. В частности, кандидатура Генерального прокурора будет вноситься Прокурорским советом, и он будет избираться парламентом. В настоящее время рассматриваются дальнейшие меры по реформированию прокуратуры.
118.24	Принимается	В рамках третьего этапа реформы судебных органов будут доработаны правила назначения на должности судей, в частности на законодательном уровне будут уточнены критерии назначения судей и будет введен принцип участия каждого кандидата в открытом конкурсе. См. также пункты 118.19–118.21.
118.25	Принимается	<p>Уголовно-процессуальный кодекс обеспечивает основополагающее право каждого обвиняемого на общение со своим адвокатом без каких-либо ограничений.</p> <p>В 2013 году парламент отменил запрет на обжалование адвокатом решения суда о досудебном задержании без согласия своего клиента, поскольку этот запрет требовал от адвокатов получения подписей своих клиентов в течение 48 часов, которые им предоставлялись для обжалования решения о предварительном задержании.</p> <p>Кроме того, в Грузии создана действенная профессиональная и независимая система оказания бесплатной юридической помощи, и ее услугами может воспользоваться любой обвиняемый, который не располагает средствами для найма адвоката.</p>

Рекомендация	Позиция государства	Комментарии
118.26	Принимается	<p>Право обвиняемого хранить молчание и не свидетельствовать против себя и своих близких родственников установлено Конституцией и Уголовно-процессуальным кодексом.</p> <p>Подобным образом ни один свидетель не может быть принужден к даче показаний против самого себя и своих близких родственников.</p> <p>Кроме того, в декабре 2015 года парламент принял поправки к Уголовно-процессуальному кодексу об отмене положения, обязывающего свидетеля давать показания следователю или прокурору. Вместо этого в качестве основного правила введена практика опроса свидетеля с его добровольного согласия. В исключительных случаях свидетель может быть опрошен в присутствии полицейского судьи на этапе предварительного следствия.</p>
118.27, 118.28, 118.29, 118.30, 118.31	Принимаются	<p>Законодательная база Грузии обеспечивает независимое и эффективное расследование фактов пыток и жестокого обращения. Все факты предполагаемых пыток или другого бесчеловечного или унижающего достоинство обращения подлежат незамедлительному и тщательному расследованию компетентными правоохранительными органами.</p> <p>Приверженность делу создания действенного, транспарентного, независимого и эффективного следственного механизма нашла свое отражение в Повестке дня ассоциации Грузии с ЕЭС, Национальной стратегии и Плане действий в области прав человека и была подтверждена в недавно принятом плане действий по борьбе с пытками.</p> <p>На заседании 18 мая 2015 года совет предписал профильным министерствам тщательно проанализировать принципы, которые могут быть положены в основу следственного механизма. Отзывы соответствующих ведомств были собраны секретариатом, и 23 октября 2015 года состоялось последующее совещание в порядке выработки общей основы и планов дальнейшей работы.</p>
118.32	Принимается	
118.33	Принимается	<p>Начиная с 2011 года Бюро по развитию государственной службы Министерства юстиции Грузии проводит работу по поощрению регистрации рома и оказанию юридической поддержки соответствующим группам рома.</p> <p>По утверждению правительства Грузии, Государственная стратегия по обеспечению гражданского равноправия и интеграции, а также связанный с ней План действий на 2015–2020 годы предусматривают такие мероприятия, как выдача документов лицам, не имеющим свидетельств о рождении и удостоверений личности.</p>

<i>Рекомендация</i>	<i>Позиция государства</i>	<i>Комментарии</i>
118.34, 118.35	Принимаются	Согласившись с этими рекомендациями, Грузия подчеркивает, что грузинское государство не является правопреемником Советского тоталитарного режима и не несет никаких юридических обязательств по компенсации любого причиненного им ущерба и что грузинское законодательство не содержит никаких положений или оснований для реституции, и поэтому государство будет проводить политику по своему усмотрению и в соответствии с нормами, признаваемыми международным правом прав человека.
118.36	Принимается	
118.37	Принимается	Выполнена.
118.38	Принимается	<p>Грузия предпримет усилия для поощрения более активного участия женщин и этнических меньшинств в процессах принятия политических решений.</p> <p>Рабочая группа по вопросам этнических меньшинств в составе Центральной избирательной комиссии Грузии обеспечивает равноправное и активное участие этнических меньшинств в электоральных процессах.</p> <p>В настоящее время в составе грузинского парламента представлено восемь этнических меньшинств. Уровень представленности этнических армян в Самцхе-Джавахети и этнических азербайджанцев в Квемо-Картли пропорционален их доле в численности населения этих районов.</p> <p>Новая Стратегия гражданской интеграции предусматривает проведение конкретных мероприятий в области расширения участия этнических меньшинств в процессах принятия политических решений. К таким мероприятиям относятся: создание специальной рабочей группы по вопросам участия этнических меньшинств в политических процессах в составе государственной межведомственной комиссии; консультации с международными организациями и экспертами по вопросам передовой практики в области участия меньшинств в политической жизни европейских стран; активное взаимодействие/сотрудничество с политическими партиями (обмен опытом), проведение информационно-просветительских кампаний по вопросам участия этнических меньшинств в политической жизни общества.</p>
118.39	Принимается	
118.40	Принимается	

<i>Рекомендация</i>	<i>Позиция государства</i>	<i>Комментарии</i>
118.41	Принимается	Укрепление здоровья матери и ребенка является одной из основных первоочередных задач Стратегии социально-экономического развития Грузии «Грузия 2020», принятой правительством Грузии 17 июня 2014 года.
118.42, 118.43	Принимаются	
118.44	Принимается	
118.45	Принимается	
118.46	Принимается	Выполнена. В соответствии с законодательством Грузии общее образование доступно для всех независимо от гражданства. Министерство также принимает все необходимые меры для поощрения обучения девочек в школах.
118.47	Принимается	
118.48	Принимается	<p>Ниже приводятся основные стратегические цели государственной стратегии по обеспечению гражданского равноправия и интеграции:</p> <ul style="list-style-type: none"> • представители этнических меньшинств в полном объеме участвуют в общественной и политической жизни на основе равноправия; • представителям этнических меньшинств создаются равные социальные и экономические условия и возможности; • представители этнических меньшинств имеют доступ к высококачественному образованию на всех уровнях, и обеспечивается повышение уровня владения государственным языком; • сохраняется культура этнических меньшинств и поощряется создание толерантной среды. <p>В интересах достижения упомянутых целей планируются и осуществляются различные программы, проекты и мероприятия.</p>
118.49	Принимается	
118.50	Принимается к сведению	Согласно законодательству Грузии разработка образовательных программ является исключительным правом и обязанностью страны. Уже осуществляется программа подготовки и повышения квалификации принадлежащих к этническим меньшинствам учителей, состоящая из пяти зачетных модулей. Вместе с тем Министерство образования и науки готово к сотрудничеству с армянскими коллегами в разработке модуля армянского языка и литературы.

<i>Рекомендация</i>	<i>Позиция государства</i>	<i>Комментарии</i>
118.51	Принимается	<p>Грузия не может согласиться с термином «месхетинские турки», который упоминается в рекомендациях 118.51 и 118.52. В принятых правительством обязательствах в рамках присоединения к Совету Европы применяется выражение «месхетинское население», поскольку большинство лиц, которые были насильственно высланы СССР из района Самцхе-Джавахеги в Грузии в 1944 году, были этническими грузинами, в числе которых были месхетинцы-мусульмане, турки, хемшилы, курды, карапахи, терекменцы, рома, а также грузины-мусульмане, переселенные из Аджарии (Грузия) в Мцхету (Грузия) в 1930-е годы. По этой причине использование выражения «месхетинские турки» неуместно.</p> <p>Процесс разработки плана действий в рамках принятой «Государственной стратегии репатриации лиц, которые были насильственно высланы бывшим СССР из ССРГ в 40-х годах XX века» завершен, и план проходит межведомственное согласование и в ближайшее время будет представлен на утверждение правительству.</p>
118.52	Принимается к сведению	<p>Грузинская сторона считает двухлетний срок, установленный в отношении мусульман-месхетинцев, которым было условно предоставлено грузинское гражданство, соразмерным для целей отказа от любого ранее принятого гражданства.</p>
118.53	Принимается	<p>Выполнена. Грузинское Министерство по делам внутренне перемещенных лиц с оккупированных территорий, размещения и беженцев тесно сотрудничает с международными и местными неправительственными организациями, занимающимися вопросами ВПЛ, а также с Управлением Народного защитника. При их активном участии созданная в структуре Министерства комиссия принимает решения по МДО в отношении ВПЛ и разрабатывает законодательные положения. Принятию любого серьезного решения или запуску того или иного проекта предшествуют консультации с инициативными группами ВПЛ в различных районах.</p>
118.54	Принимается	<p>Выполнена. Грузинское законодательство запрещает незаконную и принудительную высылку ВПЛ и предусматривает их защиту. Все случаи выселения в период 2013–2015 годов носили добровольный характер, и всем соответствующим семьям ВПЛ была предоставлена максимальная информация, а всем выселенным семьям были предложены альтернативные варианты обеспечения жильем.</p>