

**Генеральная Ассамблея**

Distr.: General
27 July 2015
Russian
Original: English

Совет по правам человека**Тридцатая сессия**

Пункты 2 и 10 повестки дня

**Ежегодный доклад Верховного комиссара
Организации Объединенных Наций по правам
человека и доклады Управления Верховного
комиссара и Генерального секретаря**

Техническая помощь и создание потенциала

**Положение с правами человека и деятельность
Совместного отделения Организации Объединенных
Наций по правам человека в Демократической
Республике Конго**

**Доклад Верховного комиссара Организации Объединенных
Наций по правам человека**

Резюме

В своей резолюции 27/27 Совет предложил Верховному комиссару Организации Объединенных Наций по правам человека представить Совету на его тридцатой сессии свой доклад. В настоящем докладе о положении в области прав человека и о деятельности Совместного отделения Организации Объединенных Наций по правам человека в Демократической Республике Конго содержится оценка прогресса, достигнутого правительством Демократической Республики Конго в деле выполнения рекомендаций Управления Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека (УВКПЧ) и других правозащитных механизмов Организации Объединенных Наций. Настоящий доклад охватывает период с июня 2014 года по май 2015 года.

Верховный комиссар приветствует усилия конголезских властей по выполнению упомянутых рекомендаций, которые позволили добиться важных сдвигов, включая создание Национальной комиссии по правам человека и осуществление плана действий Вооруженных сил Демократической Республики Конго (ВСДПК) (Forces armées de la République démocratique du Congo – FARDC) по борьбе против сексуального насилия. Верховный комиссар также отмечает прогресс, достигнутый в борьбе с безнаказанностью, в первую очередь завершение нескольких знаковых судебных процессов, включая дело двух служащих ВСДПК, которые фигурировали в списке из пяти старших армейских офицеров, обвиненных в совершении серьезных преступлений. Этот список в мае 2009 года был передан президенту Джозефу Кабиле делегацией представителей Совета Безопасности.



Верховный комиссар отмечает, что, несмотря на вышеупомянутые усилия, положение с правами человека в целом по стране по-прежнему вызывает серьезную озабоченность. Совместное отделение Организации Объединенных Наций по правам человека зафиксировало рекордное число злоупотреблений и нарушений прав человека, совершенных в восточной части страны лицами, принадлежащими к более чем 30 вооруженным формированиям, а также военнослужащими ВСДРК. Отчетный период был также отмечен серьезными инцидентами, сказавшимися на безопасности гражданских лиц на востоке страны.

В западных провинциях, в первую очередь в Киншасе плачевное и постоянно ухудшающееся состояние демократических процессов привело к серьезным нарушениям основных свобод силами безопасности, которые в первую очередь преследуют политических оппонентов властей, правозащитников и участников протестного движения. Такое положение дел особо тревожит в преддверии следующего электорального цикла.

Верховный комиссар глубоко сожалеет о принятом в октябре 2014 года решении правительства выслать из страны директора Совместного отделения Организации Объединенных Наций по правам человека; это решение последовало за публикацией совместного доклада Миссии Организации Объединенных Наций по стабилизации в Демократической Республике Конго и УВКПЧ, посвященного нарушениям прав человека, совершенным в период с 15 ноября 2013 года по 15 февраля 2014 года агентами Конголезской национальной полиции в рамках проведенной тогда в Киншасе операции «Ликофи». Верховный комиссар призывает правительство активизировать свое сотрудничество с Совместным отделением.

Верховный комиссар призывает правительство осуществить все рекомендации, сформулированные в настоящем докладе, и подтверждает приверженность своего Управления поддержке усилий, предпринимаемых властями с целью защиты и поощрения прав человека.

Содержание

	<i>Стр.</i>
I. Введение	4
II. Основные события в области прав человека	4
A. Основные свободы и защита правозащитников, журналистов и членов политической оппозиции	5
B. Сексуальное насилие	8
C. Внесудебные убийства и суммарные казни	11
D. пытки и другие жестокие, бесчеловечные или унижающие достоинство виды обращения или наказания	12
E. Борьба с безнаказанностью	14
F. Защита гражданских лиц	17
III. Сотрудничество с правозащитными механизмами Организации Объединенных Наций и с национальными механизмами поощрения и защиты прав человека	19
A. Действия по реализации рекомендаций, сформулированных в рамках универсального периодического обзора	19
B. Обновленная информация о национальных механизмах поощрения и защиты прав человека	20
IV. Выводы и рекомендации	20
A. Выводы	20
B. Рекомендации	21

I. Введение

1. Настоящий доклад представляется во исполнение резолюции 27/27 Совета по правам человека о технической помощи и создании потенциала в области прав человека в Демократической Республике Конго и содержит обзор положения в области прав человека и деятельности Управления Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека (УВКПЧ) в этой стране через посредство Совместного отделения Организации Объединенных Наций по правам человека за период с июня 2014 года по май 2015 года.

2. В докладе отражены основные события в области прав человека и уделено особое внимание вопросам основных свобод¹ и защиты правозащитников, журналистов и членов политической оппозиции; сексуального насилия; внесудебных убийств и суммарных казней; пыток и других жестоких, бесчеловечных и унижающих достоинство видов обращения; борьбы с безнаказанностью; и защиты гражданских лиц. Применительно к этим вопросам в докладе дана оценка прогресса, достигнутого правительством в деле осуществления рекомендаций УВКПЧ и других правозащитных механизмов Организации Объединенных Наций.

II. Основные события в области прав человека

3. За отчетный период правительство приложило немалые усилия для улучшения положения с правами человека. Особо следует отметить прошедшее 1 апреля 2015 года назначение членов Национальной комиссии по правам человека и принятие 29 октября 2014 года плана действий Вооруженных сил Демократической Республики Конго (ВСДРК) (*Forces armées de la République démocratique du Congo – FARDC*) по борьбе против сексуального насилия. Отмечен также прогресс в борьбе с безнаказанностью, в первую очередь завершение нескольких знаковых судебных процессов, включая дело двух служащих ВСДРК, которые фигурировали в списке из пяти старших армейских офицеров, обвиненных в совершение серьезных преступлений; этот список в мае 2009 года был передан президенту Джозефу Кабиле делегацией Совета безопасности. Фигурирующие в нем старшие офицеры обвинялись в совершении ряда тяжких преступлений, включая изнасилование и другие формы сексуального насилия.

4. Но, несмотря на это, положение с правами человека в целом по стране по-прежнему вызывает серьезную озабоченность. В страдающих из-за конфликта восточных провинциях Демократической Республики Конго – а именно Восточной, Северное Киву, Южное Киву и Северная Катанга – по-прежнему отмечается самое большое число нарушений прав человека и злоупотреблений, совершенных членами более чем 30 вооруженных группировок и служащими ВСДРК в рамках военных операций, направленных против некоторых из этих группировок. Причинами для нападений друг на друга нередко становились репрессии за мнимое или реальное сотрудничество с другими вооруженными группировками, службами безопасности или вооруженными силами, и межэтнические конфликты. Из всех участвующих субъектов больше всего нарушений прав человека за отчетный период совершили представители ВСДРК, а в январе, феврале и марте 2015 года их по этому показателю обошла Конголезская национальная полиция.

5. Постоянное урезание политического пространства и нарушения права на свободу выражения мнений, ассоциации и мирных собраний отмечались в первую очередь в западных провинциях, особенно в Киншасе. Служащие Конго-

¹ Главным образом права на свободу выражения мнений, ассоциации и мирных собраний.

лезской национальной полиции и ВСДРК (в том числе Республиканской гвардии) использовали чрезмерную силу и применяли оружие с целью ограничения перечисленных прав и свобод во время демонстраций и политических митингов. Тревогу вызывали также такие факты нарушения надлежащего отправления правосудия, как произвольные аресты демонстрантов и их содержание под стражей, нередко без связи с внешним миром.

6. Состоявшаяся в октябре 2014 года по решению правительства высылка из страны директора Совместного отделения Организации Объединенных Наций по правам человека последовала за публикацией совместного доклада Миссии Организации Объединенных Наций по стабилизации в Демократической Республике Конго (МООНСДРК) и УВКПЧ о нарушениях прав человека, совершенных служащими Национальной полиции Конго во время проведения операции «Ликофи»; это решение вызвало серьезную тревогу, и Верховный комиссар призвал правительство расследовать непрекращающиеся попытки запугивания и угрозы, которые звучат в адрес сотрудников Организации Объединенных Наций, занимающихся правозащитными вопросами, и привлечь виновных к ответственности. В стране скоро начнется очередной электоральный цикл, и в этой связи серьезные опасения возникают по поводу возможных новых ограничений политического пространства и роста числа нарушений прав человека, направленных против лиц, выступающих с критикой правительства.

A. Основные свободы и защита правозащитников, журналистов и членов политической оппозиции

7. Комитет по правам человека рекомендовал правительству гарантировать свободу выражения мнений и свободу печати и других средств массовой информации, а также обеспечить строгую совместимость всех ограничений деятельности журналистов и работников других средств массовой информации с положениями пункта 3 статьи 19 Международного пакта о гражданских и политических правах (см. ССРР/C/COD/CO/3, пункт 22). В процессе универсального периодического обзора 2009 года по Демократической Республике Конго была сформулирована рекомендация, согласно которой правительству следует заложить правовую основу для защиты и обеспечения безопасности журналистов, правозащитников, представителей гражданского общества и членов политической оппозиции (см. A/HRC/13/8, пункт 96 (22–26)).

1. Нынешнее положение и меры, принятые правительством

8. За отчетный период правительство допустило большое число нарушений права на свободу выражения мнений, ассоциации и мирных собраний. Зафиксировано также большое число случаев чрезмерного применения силы службами безопасности, которые становились причиной внесудебных убийств и иных нарушений прав человека, совершаемых в первую очередь во время демонстраций и направленных в основном против членов политической оппозиции, правозащитников и работников средств массовой информации. В начале 2015 года члены политической оппозиции подверглись преследованиям со стороны служб безопасности и сил обороны, ряд демонстраций были жестоко подавлены, в том числе с применением оружия.

9. 17 января 2015 года нижняя палата парламента приняла закон, содержащий спорное положение о том, что предстоящие в 2016 году президентские и законодательные выборы состоятся только после проведения в стране переписи населения. Многие субъекты гражданского общества усмотрели в этом попытку отсрочить выборы и тем самым дать президенту Кабиле возможность продлить срок

своих полномочий. Это вызвало повсеместное недовольство, и в первом квартале 2015 года по всей стране прошли массовые демонстрации, организованные членами оппозиции и активистами гражданского общества.

10. 19 января 2015 года во время протестных мероприятий, в основном в Киншасе и в Гоме, правительство использовало для разгона демонстраций спецподразделения полиции и служащих ВСДРК, включая Республиканскую гвардию. Национальные службы безопасности применили против безоружных гражданских лиц несоразмерную силу. Согласно информации, собранной Совместным отделением Организации Объединенных Наций по правам человека, с 19 по 23 января 2015 года в результате действий полиции и Республиканской гвардии было убито не менее 20 и ранено 75 человек.

11. Во время проведения демонстраций в целом по стране более 500 человек подверглись арестам. 20 января в Киншасе их поместили под стражу в главном управлении полиции, с тем чтобы помешать участию в демонстрациях лидеров оппозиции. 21 января 2015 года в Лубумбаши (провинция Катанга) полиция предположительно арестовала в местном отделении оппозиционной партии Союз за демократию и социальный прогресс 13 ее членов.

12. По сообщениям, 15 марта 2015 года около 30 активистов гражданского общества, в том числе три гражданина Сенегала, один гражданин Буркина-Фасо, четверо граждан Франции и один гражданин Соединенных Штатов Америки были арестованы в Киншасе служащими Конголезской национальной полиции, Национального разведывательного агентства и военной полиции во время проводившегося организацией гражданского общества «Филимби» семинара, посвященного более активному участию молодежи в демократическом процессе в Демократической Республике Конго. Все арестованные были обвинены в попытке организовать в стране восстание и помещены под стражу в здании агентства в Киншасе. Иностранцев граждан со временем освободили, выдворив некоторых из них из страны, и на момент написания настоящего доклада как минимум двое конголезцев по-прежнему находились под стражей. В Гоме 7 и 8 апреля аресту подверглись четверо представителей гражданского общества – активистов национальной неправительственной организации (НПО) «Борьба за перемены»; они принимали участие в открытом собрании, участники которого выступили с требованием освободить их коллег, задержанных в Киншасе во время проведения семинара. Их обвинили в подстрекательстве к неповиновению государственной власти и 29 апреля решением Апелляционного суда в Гоме временно освободили под залог.

13. Хотя многих участников демонстраций обвинили в мародерстве, уничтожении имущества и бунте, еще ни одно дело не было возбуждено против государственных служащих и не расследован ни один случай внесудебных убийств и других нарушений, совершенных с целью разгона демонстраций. С учетом этого возникают сомнения относительно того, насколько судебная власть действительно независима при рассмотрении дел, касающихся членов политической оппозиции и субъектов гражданского общества.

14. 20 января 2015 года, стремясь предотвратить организацию новых демонстраций, правительство на несколько недель блокировало доступ к приложениям, обеспечивающим рассылку коротких текстовых сообщений, Интернету и социальным сетям. Разблокирован доступ к ним был соответственно 7 и 8 февраля и в начале марта. В этот период было также приостановлено вещание некоторых радиостанций и программ. Так, например, 17 января было приостановлено вещание принадлежащего лидеру оппозиции Жану-Пьеру Бембе канала *Canal Kin Télévision* и станции *Radio Télé Catholique Elikya*; в качестве причины было указано, что на этих каналах транслировались подстрекательские послания, касавшиеся

проекта закона о выборах. Радиостанция *Radio Télé Catholique Elikya* через несколько дней возобновила вещание, но ее телеканал по-прежнему не работает. 21 января была прекращена передача сигнала радиостанции *Radio France International*.

2. Меры, принятые Совместным отделением Организации Объединенных Наций по правам человека

15. Совместное отделение Организации Объединенных Наций по правам человека внимательно следило за тем, в каком положении находились активисты гражданского общества и члены политической оппозиции, арестованные во время демонстраций и митингов в Киншасе и Гоме. Оно, в частности, следило за развитием дела в отношении арестованного 21 января 2015 года в Киншасе Кристофера Мутанды Нгуа – президента НПО «Синергии: Конго и права человека» и активного участника кампании «Спасти Конго»; его в течение трех недель содержали на объекте Национального разведывательного агентства без связи с внешним миром, и только 10 февраля он предстал перед официальным судебным органом. На момент написания настоящего доклада он находился под стражей в тюрьме Макала в Киншасе до начала судебного разбирательства; ему предъявлено обвинение по 10 пунктам. Совместное отделение также следило за положением Фреда Баума, лидера организации «Борьба за перемены», которого сотрудники Конголезской национальной полиции и Национального разведывательного агентства арестовали 15 марта в Киншасе во время семинара, организованного «Филимби».

16. Среди членов оппозиции аресту подвергся 22 января 2015 года в Гоме председатель провинциального отделения оппозиционной партии Конголезское объединение за демократию/Освободительное движение Кисангани Эрнест Киявиру; 23 января его перевели на объект Национального разведывательного агентства в Киншасе. 20 апреля, после почти трех месяцев, проведенных в заключении с ограниченным доступом к нему посетителей, он был переведен в центральную тюрьму Макала в Киншасе.

17. Совместное отделение Организации Объединенных Наций по правам человека также оказывало юридическую поддержку и целевую комплексную помощь и защиту правозащитникам, журналистам и жертвам и свидетелям грубых нарушений прав человека, которым грозили репрессии в случае дачи показаний в суде; оно также оказывало помощь правозащитникам и журналистам, в адрес которых в процессе их работы поступали угрозы. В общей сложности отделение занималось 138 случаями угроз и нарушений прав человека, совершенных в целом по стране в отношении 86 правозащитников, 16 журналистов и 36 жертв и свидетелей нарушений прав человека.

18. Несмотря на многочисленные выступления в последние годы представителей НПО и правозащитников, никакого заметного прогресса в деле принятия закона о защите правозащитников отмечено не было. 1 ноября 2013 года при поддержке Совместного отделения Организации Объединенных Наций по правам человека было проведено техническое совещание, на котором члены правозащитных организаций, депутаты парламента и представители Министерства юстиции и по правам человека договорились о внесении в законопроект некоторых изменений. Однако на рассмотрение Национальной ассамблеи законопроект так и не был вынесен; как утверждали депутаты парламента, некоторые их коллеги посчитали бы, что в такой редакции закон обеспечит защиту только правозащитников как отдельной категории граждан. После этого члены гражданского общества заказали экспертную оценку законопроекта на предмет его конституционности, с тем чтобы использовать ее в своих попытках убедить членов парламента

принять этот закон. Результаты оценки были представлены 27 марта 2015 года Платформе правозащитников, а 17 апреля более многочисленной группе правозащитников и их партнеров в Киншасе.

В. Сексуальное насилие

19. На протяжении многих лет сменявшие друг друга верховные комиссары по правам человека и международные правозащитные механизмы призывали правительство принять более эффективные меры по борьбе с безнаказанностью в области сексуального насилия. В процессе универсального периодического обзора 2014 года по Демократической Республике Конго правительству было рекомендовано усовершенствовать осуществление национального законодательства по борьбе с сексуальным насилием и обеспечить привлечение к ответственности правонарушителей (см. A/HRC/27/5, пункты 134.60 и 134.85). Комитет по ликвидации дискриминации в отношении женщин рекомендовал, чтобы правительство обеспечило доступ к правосудию для всех женщин, пострадавших от сексуального насилия во время конфликта, выделив для этого военным трибуналам надлежащие финансовые средства. Он также рекомендовал правительству обеспечить, чтобы система правосудия реагировала на гендерное насилие, в том числе посредством увеличения численности женщин-судей, занимающихся рассмотрением дел о сексуальном насилии в затронутых конфликтом районах, и численности судей и обвинителей, специализирующихся на проблемах сексуального насилия (см. CEDAW/C/COD/CO/6–7, пункт 10 с)). Также были предложены рекомендации об обеспечении доступа жертв к комплексной медицинской помощи и охране психического здоровья (там же, пункт 10 f)).

1. Нынешнее положение и меры, принятые правительством

20. Сексуальное насилие остается в Демократической Республике Конго серьезной проблемой, поскольку стороны в конфликте по-прежнему используют изнасилование в качестве одного из средств ведения войны. За отчетный период Совместное отделение Организации Объединенных Наций по правам человека документировало в целом по стране 550 случаев изнасилования. Примерно 81% из них (448 пострадавших) имели место в восточных провинциях Северное Киву, Южное Киву и Восточная. В более чем 44% случаев (243 пострадавших) изнасилование предположительно совершили представители государственных служб, включая служащих ВСДРК (165 пострадавших), Конголезской национальной полиции (72 пострадавших), Национального разведывательного агентства (2 пострадавших) и других государственных служащих (4 пострадавших). На счету вооруженных группировок примерно 56% (307 пострадавших) от общего числа. Среди военных группировок больше всего преступлений на счету членов группировки «майи-майи/Лумумба» – установлена их ответственность за изнасилование 80 пострадавших.

21. Пострадавшие от сексуального насилия до сих пор не имеют доступа к юридическим услугам, компенсации и средствам правовой защиты. Отсутствуют такие необходимые для спасения жизней медицинские и психосоциальные услуги, как хирургическое лечение свищей, антиретровирусные препараты и услуги по безопасному прерыванию беременности; это в первую очередь относится к страдающим от конфликта регионам, в которых органы власти либо слабы, либо вообще отсутствуют, а инфраструктура недостаточно развита и эффективна. Всеобъемлющая поддержка (юридическая, медицинская и психосоциальная) доступна только в городских и пригородных районах, но и там она отнюдь недостаточна и предоставляется не в полном объеме. В отдаленных районах, где судебная система отсутствует или не функционирует должным образом, нередко практику-

ются мировые соглашения, посредством которых семьи пострадавших договариваются с родственниками виновных о финансовой компенсации или какой-то иной процедуре (в том числе женитьбе), позволяющей «заккрыть» дело.

22. В то же время за отчетный период в области борьбы с сексуальным насилием в условиях конфликта отмечены и реальные сдвиги. Военные трибуналы вынесли обвинительные приговоры в отношении 30 человек, совершивших акты сексуального насилия: 20 служащих ВСДРК, 9 сотрудников Конголезской национальной полиции и 1 члена вооруженной группировки (боевика «Демократических сил освобождения Руанды»)². Судебные разбирательства по делам генерала Жерома Какваву и подполковника Беди Мобули Энгангелы, также известного как «Полковник 106», состоялись соответственно 7 ноября и 15 декабря 2015 года. Эти двое значились в списке пяти старших офицеров ВСДРК, обвиняемых среди прочего в изнасиловании, который был передан Президенту Кабиле в мае 2009 года делегацией представителей Совета Безопасности³.

23. 14 июля 2014 года Президент Кабила назначил Жанину Мабунда советником Президента по вопросам сексуального насилия и вербовки и использования детей с целью активизировать деятельность государства в этой области и наладить взаимодействие с международным сообществом. Г-жа Мабунда совершила ряд поездок по стране, чтобы ознакомиться с реальным положением дел в области сексуального насилия и лично присутствовать на выездных заседаниях судов (работающих при поддержке Совместного отделения Организации Объединенных Наций по правам человека) в Киванже, Рутшуру и Магади. Пострадавшие рассказали ей о трудностях, с которыми они сталкиваются при попытках обратиться в органы правосудия, и просили ее упростить эту процедуру. В декабре 2014 года г-жа Мабунда открыла бесплатную телефонную линию, которой пострадавшие, свидетели и члены семей могут воспользоваться, чтобы сообщить об имевших место случаях сексуального насилия и просить о помощи. На момент написания данного доклада по бесплатной линии уже поступило 432 звонка; кроме того, населению было разослано 50 000 электронных посланий с информацией о ней.

24. 28 августа 2014 года правительство при содействии Группы по вопросам сексуального насилия в условиях конфликта МООНСДРК, Совместного отделения Организации Объединенных Наций по правам человека и Канцелярии специального представителя Генерального секретаря по вопросам сексуального насилия в условиях конфликта приступило к осуществлению плана действий против сексуального насилия. ВСДРК приняли непосредственное участие в составлении этого плана, направленного на решение проблемы с сексуальным насилием, совершаемым служащими ВСДРК. В плане предусмотрено создание специальной комиссии и определены пять приоритетных направлений деятельности: профилактика, наказание, защита, поддержание контактов, мониторинг и оценка. Комиссия была создана 29 октября 2014 года постановлением заместителя Премьер-министра, отвечающего за вопросы национальной обороны и ветеранов. В ее состав вошли представители МООНСДРК и Структуры Организации Объединенных Наций по вопросам гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин. Во время посещения Демократической Республики Конго с 29 по 31 марта 2015 года Специальный представитель Генерального секретаря присутствовала на официальной церемонии учреждения комиссии, в рамках ко-

² Это данные за период с июня 2014 года по январь 2015 года.

³ Остальные три офицера – это полковник Ж.К. Мосала (в розыске), полковник Сафари Кизунгу (оправдан судом 21 октября 2011 года) и подполковник Папи Лунгу Мобамбо, также известный как «Питчен» (умер в Митваба, провинция Катанга, в 2012 году).

торой командеры 10 подразделений ВСДРК подписали декларацию, подтверждающую их преданность делу искоренения сексуального насилия.

25. В сентябре 2014 года были выплачены компенсации 30 пострадавшим, подвергшимся изнасилованию в 2003 году в деревне Сонго Мбойо (Экваториальная провинция). Это был первый случай выплаты индивидуальной финансовой компенсации, и таким образом наступил новый этап в отправлении правосудия. В то же время на примере этого дела хорошо видно, как долго может тянуться исполнение судебного решения о выплате компенсации. Советник Президента по вопросам сексуального насилия и вербовки и использования детей указала, что ликвидация задолженности по состоявшимся решениям о компенсациях и создание для этого специального фонда являются ее приоритетными задачами.

2. Меры, принятые Совместным отделением по правам человека

26. Совместное отделение Организации Объединенных Наций по правам человека продолжило наращивание потенциала семи НПО, занимающихся облегчением доступа пострадавших к юридической помощи. С июня 2014 года по май 2015 года Совместное отделение при поддержке правительств Канады и Соединенного Королевства Великобритании и Северной Ирландии содействовала созданию этими НПО 12 юридических пунктов помощи в провинциях Северное Киву, Южное Киву, Катанга, Нижнее Конго, Маниема и Киншаса. В этих пунктах пострадавшим от сексуального насилия оказывается бесплатная юридическая помощь и обеспечивается их юридическое сопровождение на всем протяжении судебного процесса, начиная с подачи жалобы.

27. За отчетный период услугами пунктов юридической помощи воспользовались не менее 400 пострадавших от сексуального насилия, благодаря чему виновным было вынесено 103 обвинительных приговора. В пунктах юридической помощи также функционирует механизм связи выживших жертв насилия с подразделениями, предоставляющими всю остальную необходимую им поддержку, с тем чтобы они смогли воспользоваться срочными медицинскими, психосоциальными и реабилитационными услугами. В течение отчетного периода Совместное отделение Организации Объединенных Наций по правам человека продолжило оказание финансовой и технической поддержки шести передвижным судам, рассматривающим дела о сексуальном насилии; три процесса прошли в Северном Киву, два в Нижнем Конго и один в Южном Киву⁴.

28. С апреля по май 2015 года Совместное отделение Организации Объединенных Наций по правам человека организовало в Киншасе, Матади, Калеми и Кинду обучение 39 врачей проведению судебно-медицинской экспертизы в случаях сексуального насилия, а также ознакомление 49 судебных приставов со спецификой дел о сексуальном насилии. Совместное отделение также приняло участие в создании в канцеляриях обвинителей⁵ пяти мини-библиотек, предназначенных для специальных секций по искоренению сексуального и гендерного насилия.

29. В рамках Смешанной группы по проблеме детей и вооруженных конфликтов Совместное отделение Организации Объединенных Наций по правам человека продолжило свою работу по выполнению подписанного 4 октября 2012 года плана действий, направленного на прекращение и предупреждение вербовки детей и сексуального насилия в их отношении, а также иных серьезных нарушений

⁴ Совместное отделение Организации Объединенных Наций по правам человека содействовало проведению одного выездного заседания суда в Киванже (территория Рутшуру, Северное Киву), двух выездных заседаний в Кичанге (территория Масиси, Северное Киву), одного выездного заседания в Касангулу (Нижнее Конго) и слушания дела Полковника 106 в Букаву (Южное Киву).

⁵ В Киншасе, Матади, Кинду, Калеми и Лубумбаши.

прав детей; план действий подписали Премьер-министр Демократической Республики Конго, Специальный представитель Генерального секретаря по стране и руководитель МООНСДРК.

С. Внесудебные убийства и суммарные казни

30. Комитет по правам человека рекомендовал правительству обеспечить расследование, судебное преследование и наказание виновных по всем случаям внесудебных убийств и суммарных казней, а также выплату семьям пострадавших надлежащей компенсации (см. ССРП/С/COD/CO/3, пункты 10 и 15). Специальный докладчик по вопросам внесудебных казней, казней без судебного разбирательства и произвольных казней также рекомендовал правительству реализовать в полном объеме его политику «полной нетерпимости» и обеспечить расследование, взятие под стражу и судебное преследование служащих ВСДРК, виновных в таких убийствах (см. A/HRC/14/24/Add.3, пункт 109).

1. Нынешнее положение и меры, принятые правительством

31. В отчетный период Совместное отделение Организации Объединенных Наций по правам человека продолжило оформление документального подтверждения внесудебных казней, совершенных представителями государственных служб в районах, не затронутых никакими конфликтами. С июня 2014 года по май 2015 года представителями государственных служб совершено не менее 114 внесудебных казней в отношении 140 жертв, не имевших отношения к вооруженным конфликтам. Во многих случаях причиной гибели гражданских лиц стало чрезмерное применение силы и огнестрельного оружия служащими ВСДРК, Республиканской гвардии и Конголезской национальной полиции.

32. За отчетный период внесудебные казни и насильственные исчезновения совершались служащими Конголезской национальной полиции, в том числе в рамках операции «Ликофи», проводившейся с 15 ноября 2013 года по 15 февраля 2014 года в Киншасе против уличных бандитов – так называемых «кулунов»⁶. На данный момент вынесено только одно решение военного трибунала гарнизона Нджили в Киншасе, приговорившего 24 июня 2014 года старшего офицера полиции к 10 годам тюремного заключения за похищение, произвольный арест и подделку документов. Никаких других мер для выявления и преследования всех виновных в нарушениях, совершенных в рамках операции «Ликофи», компетентными органами, судя по всему, пока не принималось.

33. Как уже говорилось выше, не менее 20 гражданских лиц были убиты во время демонстраций, прошедших в начале 2015 года в Киншасе и в Гоме. В марте 2015 года в коммуне Малуку (провинция Киншаса) было обнаружено массовое захоронение с останками 421 человека. Предположительно, это останки тех людей, которые были объявлены пропавшими без вести во время проведения операции «Ликофи»⁷ и после демонстраций в Киншасе. Правительство Демократической республики Конго обязалось провести транспарентное и достоверное расследование и пролить свет на происхождение этого массового захоронения.

⁶ См. *Report of the United Nations Joint Human Rights Office on human rights violations committed by agents of the Congolese national police during Operation Likofi in Kinshasa between 15 November 2013 and 15 February 2014* (Доклад Совместного отделения Организации Объединенных Наций по правам человека о нарушениях прав человека, совершенных сотрудниками Национальной полиции Конго во время проведения операции «Ликофи» в Киншасе с 15 ноября 2013 года по 15 февраля 2014 года), опубликованный в октябре 2014 года.

⁷ См. пункт 34 ниже.

2. Меры, принятые Совместным отделением по правам человека

34. 15 октября 2014 года МООНСДРК и УВКПЧ опубликовали основанный на проведенных Совместным отделением Организации Объединенных Наций по правам человека расследованиях доклад о нарушениях прав человека, совершенных Конголезской национальной полицией во время проведения операции «Ликофи», и документировали в нем не менее 9 убийств и 32 насильственных исчезновений гражданских лиц. Этот доклад готовился как публичное выступление, и в его заключениях и рекомендациях предлагались меры по исправлению положения, которые правительство могло бы принять при поддержке МООНСДРК⁸. После того как доклад был опубликован, правительство объявило директора Совместного отделения персоной нон грата.

35. В рамках своего мандата по борьбе с безнаказанностью Совместное отделение Организации Объединенных Наций по правам человека отслеживало произошедшие 30 декабря 2013 года в Лубумбаши и Киншасе серьезные инциденты, во время которых было убито, в основном служащими ВСДРК, не менее 70 гражданских лиц. Эти убийства произошли во время проведения военными подразделениями и службами безопасности операций против сторонников лидера политической и религиозной оппозиции Жозефа Мукунгубилы, который предположительно был причастен к организации нападений на стратегические правительственные объекты в Лубумбаши, Киншасе и Кинду. Помимо этого, с 30 декабря 2013 года по 2 января 2014 года службы безопасности задержали более 60 гражданских лиц и предполагаемых заговорщиков. Совместное отделение Организации Объединенных Наций по правам человека по-прежнему выступало за проведение расследований на местном уровне и отстаивало эту точку зрения в Министерстве юстиции и по правам человека. На сегодняшний день Совместное отделение не имеет никакой информации о том, было ли начато следствие по делу об убийствах, совершенных службами безопасности, а на его письмо, направленное Министру 14 августа 2014 года по поводу этих убийств, ответа получено не было.

D. Пытки и другие жестокие, бесчеловечные или унижающие достоинство виды обращения и наказания

36. Комитет против пыток рекомендовал правительству положить конец безнаказанности за предполагаемые акты пыток и другого жестокого, бесчеловечного или унижающего достоинство обращения посредством проведения оперативных, беспристрастных и исчерпывающих расследований по всем зафиксированным случаям пыток или ненадлежащего обращения. Он также подчеркнул, что виновных следует предавать суду, а пострадавшим должны выплачиваться надлежащие компенсации. Кроме того, Комитет рекомендовал правительству обеспечивать защиту от угроз или мести за их действия всем лицам, информирующим о применении пыток или случаях жестокого обращения (см. CAT/C/DRC/CO/1, пункт 6). В ходе универсального периодического обзора 2014 года по Демократической Республике Конго правительству был адресован призыв провести расследование с целью выявления лиц, ответственных за возможные злоупотребления и применение пыток службами безопасности, особенно в местах содержания под стражей, и предать виновных суду (см. A/HRC/27/5, пункты 134.49–134.50).

⁸ В соответствии со стандартной практикой Совместного отделения Организации Объединенных Наций по правам человека до публикации доклада он был передан правительству с целью получения его комментариев, и полученные замечания были включены в приложение к докладу.

1. Нынешнее положение и меры, принятые правительством

37. За отчетный период Совместное отделение Организации Объединенных Наций по правам человека документально подтвердило 605 нарушений в форме пыток и других жестоких, бесчеловечных и унижающих достоинство видов обращения, от которых в целом в Демократической Республике Конго пострадал 1 191 человек. Примерно 62% нарушений (377 случаев) были совершены представителями государственных служб: служащими ВСДРК, сотрудниками Конголезской национальной полиции и Национального разведывательного агентства, а остальные 38% (228 случаев) были, как утверждается, совершены членами вооруженных группировок.

38. Некоторых пострадавших сотрудники служб безопасности предположительно при задержании связывали и избивали якобы за сопротивление вымогательству, участие в политической деятельности, отказ от участия в общинных работах, мелкие кражи или неуплату долгов. Так, например, 22 марта 2015 года в Калембе (территория Масиси, провинция Северное Киву) шесть человек, как утверждается, были произвольно задержаны и избиты военнослужащими 804-го полка ВСДРК за отказ от участия в общинных работах, организованных ВСДРК для строительства военного лагеря. 2 января в Буйинге (территория Луберо) двое детей пытались сопротивляться посягательству со стороны военнослужащего на их собственность; за это служащие ВСДРК произвольно задержали их, связали и избивали палками, молотками и прутьями, потом раздели почти догола и оставили на всю ночь привязанными к столбу.

39. Некоторых пострадавших сотрудники служб безопасности подвергли жестокому, бесчеловечному или унижающему достоинство наказанию, которое могло быть приравнено к пыткам, за то, что они принимали участие в мероприятиях, предположительно направленных против правительства или выражающих критику его действий. 7 апреля 2015 года сотрудники Национальной полиции Конго, как утверждается, задержали четырех активистов организации «Борьба за перемены» в Гоме во время митинга, организованного с целью потребовать освобождения активистов гражданского общества, задержанных Национальным разведывательным агентством в Киншасе. Эти четверо активистов рассказали, что, пока они находились под стражей, их избивали порядка 10 сотрудников полиции. 13 апреля 2015 года их перевели в центральную тюрьму Гомы. Совместное отделение Организации Объединенных Наций по правам человека подтвердило сообщения, согласно которым они во время их содержания там подверглись унижающему достоинство обращению. Тюремные надзиратели принуждали их во время уборки туалетов собирать экскременты руками и при отказе подчиниться избивали их. 29 апреля они были условно освобождены под залог по решению Апелляционного суда Гомы.

40. Гражданские лица также получали увечья и подвергались жестокому обращению во время налетов на деревни членов вооруженных формирований. Так, например, 20 июня 2014 года в Макумо (территория Луберо, провинция Северное Киву) боевики группировки «майи-майи/Лумумба», используя мачете, предположительно отрезали двум гражданским лицам уши и изуродовали еще одному человеку лицо в отместку за их якобы соучастие в убийстве предводителя боевиков.

41. 9 июля 2011 года правительство Демократической республики Конго приняло национальный закон, запрещающий пытки, однако его применение оставляет желать лучшего. Согласно сведениям Совместного отделения Организации Объединенных Наций по правам человека, за отчетный период военные трибуналы осудили за применение пыток не менее шести человек – четырех сотрудников Конголезской национальной полиции и двух военнослужащих ВСДРК. Этот за-

ниженный показатель может объясняться отсутствием достаточных знаний о соответствующих законах среди работников самой системы правосудия. Поэтому необходимо и далее прилагать усилия с целью распространения таких знаний по всей стране.

2. Меры, принятые Совместным отделением по правам человека

42. Совместное отделение по правам человека продолжало осуществлять мониторинг применения пыток и других жестоких, бесчеловечных и унижающих достоинство видов обращения на всей территории страны.

43. Представители Совместного отделения Организации Объединенных Наций по правам человека вместе с заместителем Министра юстиции и по правам человека и сотрудниками полиции ООН посетили места заключения в Нижнем Конго и в провинции Бандуну с целью ознакомления с процедурой ареста и условиями содержания под стражей и оценки их соответствия национальным и международным стандартам в области прав человека. Несмотря на то что Демократическая Республика Конго присоединилась в 2010 году к Факультативному протоколу к Конвенции против пыток и невзирая на постоянную информационно-пропагандистскую деятельность Совместного отделения, правительство до сих пор не создало предусмотренный в статье 3 Факультативного протокола национальный механизм для предупреждения пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания.

Е. Борьба с безнаказанностью

44. Комитет по правам человека рекомендовал правительству принять все соответствующие меры, гарантирующие проведение расследований по всем случаям нарушения прав человека, доведенных до его сведения, а также судебное преследование и наказание в уголовном порядке лиц, виновных в совершении таких нарушений (см. ССРП/С/COD/CO/3, пункт 10). В ходе универсального периодического обзора 2014 года по Демократической Республике Конго правительству было, в частности, предложено принять необходимые меры, для того чтобы положить конец безнаказанности во всех случаях применения насилия в отношении женщин (см. A/HRC/27/5, пункт 134.61).

1. Нынешнее положение и меры, принятые правительством

45. Следует отметить серьезные позитивные сдвиги в борьбе с безнаказанностью, некоторые из которых были достигнуты благодаря мероприятиям, проводившимся при поддержке Совместного отделения Организации Объединенных Наций по правам человека и его партнеров. Согласно полученной Совместным отделением информации, за отчетный период в целом по стране не менее 60 сотрудников Конголезской национальной полиции и 165 служащих ВСДРК были признаны виновными в совершении различных преступлений, связанных с нарушениями прав человека.

46. 15 декабря 2014 года Военный суд в Букаву (Южное Киву) вынес приговор по делу подполковника Беди Мобули Энгангелы (известного как «Полковник 106»), обвиненного в преступлениях против человечности в связи с тяжкими преступлениями, включая изнасилования, сексуальное рабство и убийства, совершенными в 2005–2007 годах в Южном Киву. Суд признал его виновным в преступлениях против человечности с учетом убийств, изнасилований, сексуального рабства, содержания под стражей и грубым лишением свободы и приговорил его к пожизненному заключению. Согласно решению суда он также несет вместе с государством солидарную ответственность за возмещение ущерба по-

страдавшим. 7 ноября 2014 года Высокий военный трибунал признал генерала Жерома Какваву виновным в том, что он несет личную и командную ответственность за изнасилования и военные преступления, и приговорил его к 10 годам тюремного заключения. Генерал Какваву являлся ранее командующим Вооруженными силами конголезского народа – ополчения, действовавшего в округе Итури в 2003–2005 годах. Несмотря на длительность судебного разбирательства, вынесение приговоров в отношении Полковника 106 и генерала Какваву является важным достижением в борьбе с безнаказанностью.

47. Среди других достижений следует отметить вынесение приговора в отношении Кизими Ленина Сабина – бывшего старшего офицера Демократически сил освобождения Руанды, признанного виновным в преступлениях против человечности. 29 декабря 2014 года в рамках выездного заседания, организованного с помощью МООНСДРК, Военный трибунал гарнизона Букаву приговорил его к пожизненному заключению. 17 ноября 2014 года после ряда выездных заседаний в населенных пунктах территории Бени Военный оперативный суд Северного Киву вынес на своем заседании в Бени обвинительный приговор по делу об убийстве полковника Мамаду Ндала в отношении пяти офицеров ВСДРК и шести командиров Объединенных демократических сил – Национальной армии Уганды.

48. В ноябре 2014 года предводитель Патриотического фронта сопротивления в Итури Жюстен Банаколи, также известный как «Кобра Матата», сообщил о своем намерении сдаться ВСДРК вместе с 812 комбатантами – членами его группировки. Однако переговоры с правительством ни к чему не привели, поскольку Кобра Матата настаивал на общей амнистии для него самого и его людей и на их включении в состав ВСДРК с сохранением их воинских званий. Он был арестован, и ему было предъявлено обвинение по целому ряду пунктов, включая вербовку детей; 5 января 2015 года при помощи МООНСДРК он был переведен из Бунии в военную тюрьму Ндоло в Киншасе. Он обвиняется в дезертирстве, создании повстанческого движения, преступлениях против человечности, военных преступлениях, вербовке детей и попытке побега из-под стражи.

49. В борьбе с безнаказанностью и при отправлении правосудия все еще встречаются многочисленные трудности. Многие дела, которые считались показательными либо из-за большого числа пострадавших, либо из-за характера нарушений или личностей виновных, по-прежнему не рассмотрены из-за бездействия судебных властей, не привлекающих виновных к ответственности. УВКПЧ также озабочено отсутствием апелляционных жалоб со стороны осужденных в первой инстанции Оперативным военным судом, Верховным судом и Высоким военным судом, а также вынесением приговоров к смертной казни, несмотря на введенный де факто в 2003 году мораторий на ее применение.

50. 2 июня 2015 года Национальная ассамблея одобрила законопроект об осуществлении Римского статута Международного уголовного суда, ратифицированного Демократической Республикой Конго в 2002 году. С 27 апреля по 2 мая прошла крупная конференция, организованная Министерством юстиции и по правам человека с целью оценки состояния судебно-правовой системы и сбора предложений о желательных реформах. В этой связи был внесен ряд важных предложений, касающихся борьбы с безнаказанностью и защиты свидетелей и пострадавших.

2. Меры, принятые Совместным отделением по правам человека

51. Вынесение обвинительных приговоров генералу Какваву и Полковнику 106 стало результатом многих лет работы (семь лет по делу Полковника 106), проделанной МООНСДРК и другими национальными и международными партнерами в рамках борьбы с безнаказанностью. Совместное отделение Организации Объ-

единенных Наций по правам человека поддерживало этот процесс с самых ранних этапов расследования дела, информирования о нем и выступлений за его справедливое рассмотрение и вплоть до стадии судебного следствия и разбирательства. Совместное отделение также тесно сотрудничало с властями с целью создания такой системы защиты свидетелей, при которой они могли бы выступать в суде, не опасаясь мести, и принимало меры по защите пострадавших и свидетелей на этапах предварительных слушаний и судебного разбирательства, предоставив досудебную помощь 100 пострадавшим и дав возможность 80 пострадавшим дать показания в суде на условиях анонимности.

52. Совместное отделение Организации Объединенных Наций по правам человека по-прежнему взаимодействовало с судебными органами в деле борьбы с безнаказанностью посредством предоставления им, среди прочего, технической помощи и логистической поддержки при доставке следователей и судебных работников на места совершения нарушений прав человека. За отчетный период Совместное отделение сумело оказать помощь девяти совместным выездным следственным бригадам, работавшим в различных регионах страны⁹.

53. Совместное отделение Организации Объединенных Наций по правам человека оказывало помощь судебным властям, в первую очередь при проведении выездных заседаний судов в восточной части страны, где потребность во вмешательстве военного правосудия была особенно велика. Так, например, 7 марта 2015 года военный трибунал гарнизона Гомы провел выездное заседание в Кичанге (территория Масиси, Северное Киву), на котором вынес приговоры 20 представителям государственных служб, признав их виновными в различных преступлениях, включая убийство, сексуальное насилие, вооруженный разбой и незаконное ношение оружия. МООНСДРК оказала содействие в проведении этого заседания, предоставив финансовую помощь и логистическую поддержку, а также приняв участие в обеспечении безопасности пострадавших, свидетелей и истцов. Совместное отделение также проводило информационно-разъяснительную работу с правительством в поддержку отмены смертной казни. В частности, в рамках своего взаимодействия с правительством и гражданским обществом по вопросу о реализации плана осуществления рекомендаций, сформулированных в ходе универсального периодического обзора, оно предложило подготовить законопроект об отмене смертной казни.

54. В июне и июле 2014 года Совместное отделение Организации Объединенных Наций по правам человека провело в Гоме, Букаву, Лубумбаши, Бунии и Кисангани семинары для организаций гражданского общества, посвященные предлагаемым реформам в области правосудия переходного периода, в частности такой перестройки судебно-правовой системы, которая позволила бы ей преследовать виновных в тяжких преступлениях на основании норм международного права. По окончании этих семинаров их участники направляли своим представителям в парламенте коллективные письма с призывами к соответствующим действиям. В ноябре Совместное отделение вместе с Международным центром правосудия переходного периода провело семинар по укреплению судебно-правовой системы Демократической Республики Конго и ее возможностей в области расследования тяжких преступлений и преследования виновных в них; участники семинара проанализировали предлагаемые реформы в области правосудия переходного периода, в том числе возможность создания специальных судебных палат для рассмотрения дел о международных преступлениях.

55. Совместное отделение Организации Объединенных Наций по правам человека способствовало решению имевшихся проблем с безопасностью в тюрьмах, оказав помощь при переводе 29 особо опасных заключенных, в том числе Пол-

⁹ В провинциях Южное Киву, Маниема, Экваториальная и Восточная.

ковника 106, в более надежные места исполнения наказания. Следует учитывать, что за отчетный период из тюрем было совершено 1 510 побегов. Непрерывающиеся массовые побеги причиняют серьезный ущерб борьбе с безнаказанностью. Многие из них объясняются зачастую плачевным состоянием тюремной инфраструктуры в сочетании с халатностью, а иногда и коррумпированностью охраны.

Е. Защита гражданских лиц

56. Комитет по правам человека рекомендовал правительству Демократической Республики Конго принять все необходимые меры для увеличения своих возможностей в области защиты гражданских лиц, в первую очередь женщин и детей, в зонах конфликтов. Он рекомендовал довести соответствующие руководящие принципы до сведения всех военнослужащих и ввести для них обязательное изучение норм защиты прав человека (см. ССРП/С/СОД/СО/3, пункт 13). В процессе универсального периодического обзора 2014 года правительству был адресован призыв принять необходимые меры для защиты гражданских лиц в любой ситуации, связанной с вооруженным насилием (см. A/HRC/27/5, пункт 134.163).

1. Нынешнее положение и меры, принятые правительством

57. В восточной части Демократической Республики Конго гражданские лица по-прежнему находятся в опасности из-за непрекращающегося конфликта между конголезской армией и различными вооруженными формированиями. Совместное отделение Организации Объединенных Наций по правам человека продолжило документальное оформление случаев гибели и получения ранений среди гражданского населения, а также изнасилований, похищений людей и мародерства, совершаемых вооруженными группировками и представителями государственных служб, проводящих операции по подавлению этих группировок.

58. За отчетный период военные операции по нейтрализации вооруженных группировок, в том числе операция «Сукола I» против Объединенных демократических сил и операция «Сукола II» против Демократических сил освобождения Руанды и Патриотического фронта сопротивления в Итури, предположительно привели к радикализации этих группировок. Их члены стали применять репрессии против гражданского населения в наказание за реальную или мнимую поддержку, якобы оказываемую жертвами вооруженным силам при проведении теми операций против группировок.

59. В ночь на 6 июня 2014 года во время церковной службы под открытым небом в Мутарле (территория Увира, Южное Киву) члены ополченческих группировок «Барунди» и «Баньямуленге» убили 31 человека. Офицер, командующий дислоцированным неподалеку подразделением ВСДРК, как утверждают, неоднократно получал от местных жителей предупреждения о готовившемся нападении, но так ничего и не предпринял для предотвращения или пресечения расправы. С 1 октября по 31 декабря 2014 года в результате ряда нападений на населенные пункты территории Бени комбатантами Объединенных демократических сил были убиты не менее 237 гражданских лиц. Совместное отделение Организации Объединенных Наций по правам человека оказало помощь по просьбе правительства при проведении на национальном уровне расследования в связи с этой расправой.

60. С учетом нехватки ресурсов МООНСДРК крайне важно, чтобы силы государственной безопасности брали на себя ведущую роль в деле защиты гражданского населения. С этой целью ВСДРК и МООНСДРК систематически проводят дневное и ночное патрулирование беспокойных районов. Кроме того, в провинциальных полицейских участках на востоке страны несут совместную службу

сотрудники полиции ООН и Конголезской национальной полиции. Представители руководства провинций вместе с МООНСДРК и другими участниками охранных мероприятий участвуют в работе Группы старших руководителей по вопросам защиты населения.

2. Меры, принятые Совместным отделением по правам человека

61. Защита гражданских лиц остается одним из главных приоритетов МООНСДРК и Совместного отделения по правам человека. Стремясь не просто реагировать на посягательства на гражданское население, а предупреждать их, Совместное отделение приняло участие в создании в дополнение к уже имеющимся различным охранным механизмам группы раннего оповещения и реагирования, дополненной соответствующими структурами в провинциях и на местах. МООНСДРК в свою очередь также активизировала усилия по защите гражданских лиц за счет более тесного взаимодействия с местным населением и целенаправленной работы с органами власти на местах и на национальном уровне. Она организовала мероприятия по повышению информированности о структурах раннего реагирования в районах, где возможны военные операции против Демократических сил освобождения Руанды, и провела работу в 90 общинах Северного Киву с целью улучшения местных систем раннего реагирования. Кроме того, проводя обычный инструктаж для вновь прибывающих сотрудников полиции ООН и МООНСДРК, Совместное отделение способствует тому, что вопросам защиты населения в восточной части Демократической Республики Конго постоянно уделяется особое внимание.

62. Определенные трудности в плане защиты гражданских лиц возникли во время серии нападений, организованных Объединенными демократическими силами в основном в октябре–декабре 2014 года в регионе территории Бени (Северное Киву)¹⁰. В то же время, принимая во внимание проведение подразделениями ВСДРК односторонних операций против Демократических сил освобождения Руанды, МООНСДРК привела в состояние повышенной готовности свои структуры раннего реагирования в районе проведения операции «Сукола II» (Северное и Южное Киву), с тем чтобы информация и предупреждения об угрозах населению должным образом передавались по каналам МООНСДРК и конголезских властей. С учетом предстоящих активных операций против Патриотического фронта сопротивления в Итури Совместное отделение Организации Объединенных Наций по правам человека привлекло МООНСДРК к подготовке плана операций с целью убедиться, что в нем предусмотрено все необходимое для защиты населения.

3. Политика должной осмотрительности в вопросах прав человека и роль Совместного отделения Организации Объединенных Наций по правам человека

63. В соответствии с политикой должной осмотрительности в вопросах прав человека, касающейся оказания Организацией Объединенных Наций поддержки службам безопасности, не относящимся к Организации Объединенных Наций, Совместное отделение по правам человека продолжило проверку командиров батальонов ВСДРК и сотрудников Конголезской национальной полиции на предмет

¹⁰ См. *Report of the United Nations Joint Human Rights Office on international humanitarian law violations committed by Allied Democratic Forces (ADF) combatants in the territory of Beni, North Kivu province, between 1 October and 31 December 2014* (Доклад Совместного отделения Организации Объединенных Наций по правам человека о нарушениях международного гуманитарного права, совершенных комбатантами Объединенных демократических сил (ОДС) на территории Бени, провинция Северное Киву, в период с 1 октября по 31 декабря 2014 года); совместная публикация УВКПЧ и МООНСДРК, май 2015 года.

выявления фактов совершения ими нарушений прав человека в качестве одного из условий оказания любой поддержки по линии МООНСДРК или страновой группы Организации Объединенных Наций. За отчетный период Совместное отделение проверило 1 805 личных дел в связи с предоставлением руководству МООНСДРК рекомендаций, предваряющих оказание ею помощи службам безопасности. Некоторые сотрудники проходили проверку неоднократно, так что в целом проверки коснулись 906 человек. Более 85% прошедших проверку лиц – военнослужащие ВСДРК, а остальные являются сотрудниками полиции. Информация, собираемая Совместным отделением в процессе мониторинга и исполнения следственных функций, по-прежнему является принципиально важной при решении вопросов о поддержке Миссией совместных операций.

64. В январе 2015 года, накануне начала запланированной совместной операции ВСДРК и МООНСДРК против Демократических сил освобождения Руанды в Северном Киву назначение двух генералов ВСДРК на ключевые должности в участвующих подразделениях повлекло за собой отказ МООНСДРК от участия в операции. Это было вызвано тем, что по имеющимся сведениям на этих командирах предположительно лежала личная и командная ответственность за грубые нарушения прав человека, и требовалось не допустить ситуацию, когда в ходе операции с участием МООНСДРК могли бы иметь место нарушения прав человека. Ни одно из подразделений, находившихся под командованием этих двух генералов, не получило поддержки МООНСДРК. В результате правительство решило проводить «Сукола II» как одностороннюю операцию. Этот эпизод продемонстрировал необходимость в более четкой связи между МООНСДРК и правительством по вопросам политики должной осмотрительности в вопросах прав человека.

III. Сотрудничество с правозащитными механизмами Организации Объединенных Наций и с национальными механизмами поощрения и защиты прав человека

A. Действия по реализации рекомендаций, сформулированных в рамках универсального периодического обзора

65. Совместное отделение Организации Объединенных Наций по правам человека тесно сотрудничало с правительством и гражданским обществом с целью содействия осуществлению рекомендаций, представленных Демократической Республике Конго в процессе универсального периодического обзора в мае 2014 года. 23 и 24 декабря 2014 года Министерство юстиции и по правам человека провело встречи с различными заинтересованными сторонами с целью подготовить план их реализации. Премьер-министр представит готовый план всем участвующим в этой работе министерствам, и они приступят к его осуществлению.

66. В ноябре и декабре 2014 года Совместное отделение Организации Объединенных Наций по правам человека и Министерство юстиции и по правам человека провели в столицах провинций Южное Киву, Восточная, Северное Киву и Катанга семинары, посвященные процессу универсального периодического обзора и его заключительным рекомендациям, включая роль каждой заинтересованной стороны в их осуществлении. В семинарах принимали участие группы связи, должностные лица провинциальных органов управления, представители ВСДРК, Конголезской национальной полиции и Национального разведывательного агентства, а также видные деятели гражданского общества. 33 человека прошли подготовку в Гоме, 37 в Букаву, 38 в Кисангани и 29 в Лубумбаши. Совместное

отделение также провело информационные встречи по тем же вопросам, в которых приняли участие 428 человек, в Кинду, Калеми, Матади, Бандунду, Киншасе, Бутембо, Мбужи-Байи, Увире, Дунгу и Бунии.

В. Обновленная информация о национальных механизмах поощрения и защиты прав человека

1. Национальная комиссия по правам человека

67. Члены Национальной комиссии по правам человека были назначены парламентом 1 апреля 2015 года – более чем через два года после принятия соответствующего закона (март 2013 года), а затем их назначение было подтверждено президентским указом. Перед этим Совместное отделение Организации Объединенных Наций по правам человека проводило разъяснительную работу с координационным комитетом правозащитных НПО и с председателем парламентской Правозащитной сети и выступало за подход на основе консенсуса к вопросу о назначении кандидатов, имеющих соответствующую подготовку и опыт, в соответствии с Органическим законом и Принципами, касающимися статуса национальных учреждений, занимающихся поощрением и защитой прав человека [Парижские принципы]. 24 апреля 2015 года Комиссия приняла свой внутренний регламент и правила процедуры, которые 30 апреля были представлены для их оценки в Конституционный суд. Совместное отделение оказало техническую поддержку подкомитету, занимавшемуся разработкой внутреннего регламента.

68. 6 апреля 2015 года один из 11 кандидатов в члены Комиссии, не получивший назначения, подал в Конституционный суд жалобу, согласно которой процедура назначения осуществлялась с нарушением ряда положений Конституции и внутреннего регламента Национальной ассамблеи. На момент написания данного доклада Конституционный суд еще не вынес своего решения о конституционности оспоренной процедуры.

2. Группы связи

69. За отчетный период не было отмечено никакого заметного прогресса в организации практической работы групп связи, которые были учреждены в соответствии с постановлением № 09/35 от 12 августа 2009 года, официально созданы 17 апреля 2010 года, но до сих пор так и не начали реально функционировать. Несмотря на постоянные попытки Совместного отделения Организации Объединенных Наций по правам человека убедить органы власти в необходимости того, чтобы эти группы приступили к полноценному исполнению своих обязанностей на национальном и провинциальном уровнях, они по-прежнему пребывают в нерабочем состоянии. В некоторых провинциях губернаторы ссылаются на отсутствие средств для запуска этого механизма, некоторые другие заинтересованные стороны склонны считать, что всему виной отсутствие политической воли.

IV. Выводы и рекомендации

A. Выводы

70. В течение отчетного периода на положении в области прав человека в восточной части Демократической Республики Конго по-прежнему сказывались продолжающийся конфликт и нарушения, совершаемые вооруженными формированиями и ВСДРК в ходе проведения военных операций против этих формирований. В западной части страны на положение в области прав

человека оказывали влияние политические факторы, в том числе сокращение политического пространства и нарушение прав на свободу выражения мнений, ассоциации и мирных собраний. Действия представителей государства по подавлению политической оппозиции и других субъектов гражданского общества, включая применение чрезмерной силы против демонстрантов, произвольные аресты и содержание без связи с внешним миром и в отсутствие судебного надзора, вызывает серьезную озабоченность, особенно накануне очередного избирательного цикла.

71. Завершение нескольких знаковых судебных процессов, включая дела служащих ВСДРК, ознаменовало важный рубеж в борьбе с безнаказанностью. В то же время сохраняющиеся структурные проблемы в судебной системе, в первую очередь ее недостаточная независимость при рассмотрении дел, возбужденных против членов политической оппозиции и субъектов гражданского общества, вызывают серьезную озабоченность и обуславливают по-прежнему незначительное число случаев преследования лиц, виновных в нарушениях прав человека.

72. Верховный комиссар выражает сожаление по поводу того, что в октябре 2014 года вслед за публикацией доклада об операции «Ликофи»¹¹ из Демократической Республики Конго был выслан директор Совместного отделения Организации Объединенных Наций по правам человека. Он с озабоченностью отмечает, что в январе 2015 года правительство приняло решение провести операцию «Сукола II» в одностороннем порядке и под руководством двух генералов ВСДРК, подозреваемых в совершении грубых нарушений прав человека.

В. Рекомендации

73. Верховный комиссар рекомендует правительству Демократической Республики Конго:

а) создать судебно-правовые и внесудебные механизмы для борьбы с безнаказанностью в отношении прошлых и текущих грубых нарушений прав человека, совершенных на всей территории страны, в том числе за счет принятия закона о специальных судебных палатах;

б) принять необходимые законодательные меры, для того чтобы все лица, осужденные за совершение преступлений, имели возможность обжаловать обвинительный приговор в суде более высокой инстанции;

в) обеспечить соблюдение основных свобод всех граждан Демократической Республики Конго в процессе предстоящей предвыборной кампании;

г) предоставить Национальной комиссии по правам человека возможность полноценно вести свою работу в соответствии с Парижскими принципами, в том числе путем выделения Комиссии необходимых финансовых средств и материально-технических ресурсов;

е) принять все необходимые меры для обеспечения того, чтобы силы обороны и безопасности Демократической Республики Конго полностью соблюдали международное право прав человека и гуманитарное право, в том числе за счет укрепления механизмов надзора и контроля;

¹¹ 19 октября 2014 года Верховный комиссар выпустил пресс-релиз, в котором осудил высылку директора Совместного отделения Организации Объединенных Наций по правам человека.

f) способствовать выполнению в полном объеме плана действий ВСДРК по прекращению и пресечению в Демократической Республике Конго вербовки несовершеннолетних, сексуального насилия в отношении детей и иных грубых нарушений прав ребенка, а также обеспечить систематическое привлечение к ответственности лиц, виновных в преступлениях, и своевременную выплату достаточной компенсации пострадавшим;

g) создать в соответствии с Факультативным протоколом к Конвенции против пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания и при содействии Подкомитета по предупреждению пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания независимый от правительства национальный превентивный механизм;

h) создать и наделить необходимыми полномочиями национальные институты и механизмы по координированию работы и осуществлению рекомендаций правозащитных механизмов Организации Объединенных Наций;

i) укреплять свое сотрудничество с Совместным отделением Организации Объединенных Наций по правам человека, МООНСДРК и другими партнерами с целью обеспечения более эффективной защиты прав человека в стране.
