



大会

Distr.: General
25 November 2014
Chinese
Original: English

人权理事会

第二十七届会议

议程项目 2 和 10

联合国人权事务高级专员的年度报及
高级专员办事处的报告和秘书长的报告

技术援助和能力建设

联合国人权事务高级专员关于南苏丹人权状况的报告 *

概要

本报告是与联合国南苏丹共和国特派团(南苏丹特派团)合作编写的,覆盖期间为 2014 年 5 月 8 日至 8 月 8 日。

与冲突的前几个月相比,在本报告所涉期间举报的在南苏丹侵犯和践踏人权和违反国际人道主义法的规模和严重性下降。尽管如此,平民继续受到持续的武装冲突和他们的领导人未能停止战斗的冲击。在南苏丹境内流离失所和从南苏丹到国外的流离失所平民人数继续上升,没有很快就可以返回家园的可能性。随着该国粮食不安全状况极度严峻,可能面临饥荒,人道主义状况进一步恶化。8 月 6 日,联合国宣布在南苏丹的人道主义行动是在所有国家中规模最大的。

尽管大规模敌对行动处于相对平静,联合国南苏丹特派团(南苏丹特派团)继续收到关于平民遭受武装冲突各方和其他武装组织杀戮和伤害的报告,还继续收到关于与冲突相关的性暴力事件的报告,不仅在敌对行动背景下,而且在周期性的族群间冲突中。政府与苏丹人民解放运动/解放军(反对派)(苏人解运动/解放军(反对派))继续动员力量和大量聚集武器,以巩固各自的权力基地。它们还继续破坏人道主义机构和南苏丹特派团保护平民和挽救生命的工作条件。

* 迟交。

GE.14-65586 (EXT)



* 1 4 6 5 5 8 6 *

请回收



随着对民间社会的骚扰、拘留记者、没收报纸、审查政治新闻节目及关闭广播电台事件的发生，人权、尤其是言论自由权利状况进一步恶化。国家在司法方面继续面临严重挑战，特别是任意逮捕、长期审前拘留及缺乏公平审判保障。由于通过法定刑事司法系统处理案件的能力和资源缺乏，冲突加剧了这些挑战。继续收到关于在拘留期间遭受酷刑和虐待的指控。

对自 2013 年 12 月中旬暴力事件爆发以来发生的践踏人权事件追究责任问题仍然令人十分关切，很少或根本没有取得进展。尽管建立了几个调查委员会，冲突双方发表了众多关于将追究与冲突有关的践踏和侵犯人权及严重违反国际人道主义法的行为人的责任的声明，政府或苏人解运动/解放军(反对派)都没有采取具体措施，以表明他们已经开始认真追求正义和对受害者进行补偿。

目录

	段次	页次
一. 导言.....	1-5	4
二. 环境与发展.....	6-18	4
三. 侵犯人权和国际人道主义法.....	19-69	7
A. 法外处决.....	19-30	7
B. 与冲突有关的性暴力.....	31-37	9
C. 儿童与武装冲突.....	38-39	10
D. 司法	40-56	11
E. 言论自由.....	57-64	14
F. 追究责任.....	65-69	15
四. 结论.....	70-71	16
五. 建议.....	72-77	16

一. 导言

1. 本报告依照人权理事会第 26/31 号决议提交，是与联合国南苏丹共和国特派团(南苏丹特派团)合作编写的。本报告概述自南苏丹特派团向人权理事会第二十六届会议提交题为《南苏丹冲突：人权报告》的最近期公开报告以来¹ 南苏丹的人权状况。

2. 人权理事会在第 26/31 号决议中，对南苏丹人权状况和关于自 2013 年 12 月 15 日暴力事件爆发以来发生的暴行的报告表示深切关切，其中包括：有针对性的杀害平民和大量人流离失所，据称非法招募和使用儿童兵，普遍发生任意逮捕和拘留事件，以及性暴力。人权理事会决定在第二十七届会议期间举行关于南苏丹人权状况的小组讨论，并要求联合国人权事务高级专员提交一份关于南苏丹人权状况的临时报告，供小组讨论参考。理事会也请人权高专邀请南苏丹政府、非洲联盟南苏丹调查委员会主席、政府间发展管理局(发展局)首席调解员、负责南苏丹问题的秘书长特别代表及南苏丹人权委员会主席参加小组讨论。

3. 在本报告中，人权高专概述南苏丹特派团人权司在 2014 年 5 月至 8 月期间收到的关于践踏人权和严重违反国际人道主义法的一些指控，提供了关于在此期间目睹的人权趋势的分析。突出指出了一些具体指控，重点是法外处决、与冲突有关的性暴力、儿童与武装冲突、司法及言论自由。

4. 南苏丹特派团人权司根据人权高专办事处制订的关于人权监测和调查方法，记录和调查关于在南苏丹所有 10 个州侵犯和践踏人权及严重违反国际人道主义法的指控。在工作过程中，人权司遇到了安全和后勤挑战，造成他们无法充分核实收到的所有指控。尽管如此，本报告报告的违反事件表明，南苏丹的人权状况是令人震惊的。

5. 在对南苏丹发生的侵犯和践踏人权及严重违反国际人道主义法事件追究责任上取得的进展非常有限，这仍然是一个令人关切的问题。南苏丹的冲突已经持续了 9 个月，国家一级在追究行为人的责任上所做努力很小，或根本没有这种努力，导致持续的暴力与报复恶劣循环。

二. 环境与发展

6. 在本报告所涉期间，要求结束南苏丹的暴力及相关的侵犯和践踏人权现象的国际压力是强大的。截至 2014 年 4 月底，人权高专和秘书长防止灭绝种族罪行问题特别顾问访问了南苏丹，会见了冲突双方。他们 2014 年 5 月 2 日向安理会

¹ 可以在联合国南苏丹共和国特派团网上获得：www.unmiss.unmissions.org/Default.aspx?tabid=5805&language=en-US。

介绍了他们的访问情况。然后，秘书长 2014 年 5 月 6 日访问了南苏丹。同样在 5 月 6 日，美利坚合众国对两个人实施了有针对性的制裁，一个人与苏丹人民解放军(苏人解)有关联，另一个与苏人解运动/解放军(反对派)有关联。

7. 在 2014 年 5 月初，出现了政治解决冲突的前景。5 月 5 日，在政府间发展管理局主持下，南苏丹政府与苏人解运动/解放军(反对派)签署了一项协议，重申他们对 2014 年 1 月 23 日签署的《停止敌对行动的协定》的承诺。5 月 9 日，萨尔瓦·基尔总统与苏人解运动/解放军(反对派)领导人里克·马查尔签署了《解决南苏丹危机协议》。根据该协议，他们承诺充分执行《停止敌对行动的协定》，为政府间发展管理局部署监测和核查机制提供方便。

8. 2014 年 6 月 10 日，基尔总统与马查尔先生在亚的斯亚贝举行的政府间发展管理局国家元首峰会的边会上会晤，承诺在 60 天之内完成关于过渡安排的谈判。完成谈判的最后期限于 8 月 10 日到期。虽然总统后来宣布，只要基尔先生仍任总统，他可以向马查先生提供第二副总统的职位，但是没有组成国家统一的过渡政府。

9. 在本报告所涉期间，冲突的两个方面值得注意。第一，尽管继续发生小冲突，但是大规模的军事对抗减弱。尽管如此，双方都在为部队补充给养，巩固各自的阵地，有迹象表明他们都在为可能的袭击做准备。得到的信息表明，军事化增加，有关于军事调动的报告，招聘和武装年轻人，包括儿童。第二，冲突扩大到以前基本上未受影响的地区，特别是在北加扎勒河州和西加扎勒河州。

10. 团结州仍然令人特别关注。自 2014 年 4 月 15 日以来，本提乌镇一直在苏人解运动/解放军(反对派)的控制之下。5 月 4 日，苏丹人民解放军袭击并控制了本提乌镇。第二天早上，苏人解运动/解放军(反对派)进行报复性袭击，控制了本提乌镇和鲁比科纳。据报告称，5 月 8 日，苏人解和正义与平等运动(一个来自苏丹达尔富尔地区的武装组织)的附属成员重新控制了本提乌镇和鲁比科纳。在战事趋缓之后，南苏丹特派团巡逻队发现几个地点(包括属于联合国儿童基金会、一个国际非政府组织、大学及一所小学的院子)被苏人解占领，或者被正义与平等运动或南苏丹解放军(一个主要驻扎在该国北部的反叛组织)占领。南苏丹特派团也观察到，正义与平等运动和南苏丹解放军抢劫本提乌镇医院的医疗用品。

11. 在上尼罗州，在 2014 年 5 月上半月，在 Nassir、Melut 及 Renk 周围发生战事。5 月 5 日，这些地方转由南苏丹解放军控制。到 6 月底，在马拉卡勒镇(Malakal)又发生一些战事。南苏丹国家警察局也在这个镇建立了小的存在。在纳西尔周围继续发生战事，在伦克发生的战事程度较轻。

12. 在琼莱州北部和东部县，仍然存在少量战事。2014 年 5 月上半月，在 Twic East、Duk 及 Ayod 县仍在发生战事，前线阵地不断变化。在 6 月第一个星期，在 Gadiang 军事基地上的大约 1,000 名苏人解士兵叛变。虽然州首府博尔局势依然平静，但是在 Ayod 和 Duk 县的安全局势仍然令人关切。政府间发展管理局监

测和核查机制团队确认有几个关于在 Ayod 县发生冲突的报告，据称这些冲突导致苏人解运动/解放军(反对派)遭受沉重伤亡。该地区仍然在苏人解控制之下。

13. 中赤道州首府朱巴的局势已基本稳定。然而，仍然存在紧张局势，特别是由于 2014 年 6 月和 7 月关于联邦制的讨论导致的后果。据传言，总统与赤道州的人关系恶化，尤其是据称在苏人解和南苏丹国家警察局服务的赤道州的人已被解除武装。南苏丹特派团确认，194 个属于总统卫队(也被称为老虎营)的赤道州的人已于 2014 年 6 月 27 日被解除武装，他们中的一些人随后回到了在 Morobo 的训练营。

14. 虽然南苏丹其他州最初几乎没有受到冲突的影响，但是影响在增加。2014 年 6 月底和 7 月初，一些令人担忧的事态发展显示，冲突可能在逐渐向西蔓延。譬如，在西加扎勒河州，人权局势急剧恶化。在丁卡族人与苏人解努埃尔族士兵 2014 年 4 月 25 日在马佩尔县和 4 月 27 日在瓦乌县发生武装冲突之后，努埃尔族士兵从苏人解第 5 师叛逃。在战事结束后，大约有 650 名平民到在瓦乌县的南苏丹特派团院子寻求保护。2014 年 6 月底，苏人解士兵和辅助警察被派去追回叛逃的据称躲在瓦乌县树丛中的苏人解努埃尔族士兵。这导致瓦乌县军事冲突增加，以及关于苏人解、辅助警察及逃兵侵犯人权和践踏人权的举报增加。联合国南苏丹共和国特派团的访谈和实地考察显示，成千上万的平民流离失所，苏人解、辅助警察和叛逃士兵犯下性暴力、骚扰、威胁、任意拘留、袭击平民及抢劫行为。在 2014 年 7 月 7 日对 Farajallah 进行实地考察期间，南苏丹特派团观察到，政府军队占领了学校、一所医疗中心及居家。据报告称，在 2014 年 6 月底，苏人解与叛逃的努埃尔族士兵在瓦乌县南部发生战事。

15. 在瓦拉布州，2014 年 7 月 2 日，发生了第一次重大冲突，苏人解运动/解放军(反对派)部队袭击了戈格里亚勒东县(Gogrial East)的 Mayen Jur boma 镇。据报告称，8 人死亡，其中包括 2 名平民和 6 名士兵。一名地方官员报告称，大量人流离失所，人们离开自己的家园和土地，逃离不安全。

16. 据报告称，在西赤道州，在要求丁卡族人从 Maridi 镇政府大楼撤出、要求牲畜饲养者离开该县之后，苏人解士兵与年轻成员于 2014 年 7 月 3 日发生冲突。其他报告显示，发生冲突的原因是在联邦制问题上的分歧。冲突造成 2 人死亡，1 人受伤。此事件发生后，有 147 人到南苏丹特派团的县支持基地寻求保护。安全局势很快稳定下来，逃到树丛的人重返家园。3 名与该事件有关的苏人解士兵 2014 年 7 月 4 日被逮捕，被拘留在苏人解营房；第 4 个人几天后被捕。所有 4 人被控犯谋杀罪。

17. 自 2013 年 12 月 15 日冲突开始以来，在南苏丹境内约有 150 万人境内流离失所。据报告称，有 40 万人到埃塞俄比亚、肯尼亚、苏丹及乌干达寻求庇护。长期冲突造成的粮食不安全和即将到来的饥荒令人感到进一步关切，长期冲突阻

碍了大多数人种植年度作物或进行其他确保粮食安全的活动。据世界粮食计划署称，到 2014 年底，预计粮食短缺将影响超过 390 万人。²

18. 南苏丹特派团向逃离暴力和到南苏丹特派团基地寻求庇护的成千上万的平民打开大门。在本报告所涉期间，到联合国南苏丹共和国特派团院子的平民保护站寻求庇护的境内流离失所者超过 10 万人。如此众多的平民涌入联合国院子是史无前例的，对南苏丹特派团构成了独特的挑战。譬如，因为平民保护站里的各种类型的暴力和扰乱社会治安行为，对境内流离失所者、人道主义工作者和南苏丹特派团人员产生负面影响。在南苏丹特派团平民保护站里，不安全成为一个主要问题。作为临时解决办法，联合国南苏丹共和国特派团在平民保护站使用隔离设施，将构成威胁的境内流离失所者与广大人口分开。鉴于在琼莱州、团结州及上尼罗州没有民事司法机构，不能将一些涉嫌犯罪的境内流离失所者移交国家刑事司法系统，因此他们长时间在平民保护站居住。此外，2014 年 4 月雨季开始，导致在平民保护站的健康和卫生条件显著恶化。南苏丹特派团已建造了有更好设施的新平民保护站，来解决这些问题。

三. 侵犯人权和国际人道主义法

A. 法外处决

19. 在本报告所涉期间，南苏丹特派团继续收到关于冲突各方和其他武装组织杀戮和伤害平民的报告。大多数关于法外处决的报告来自团结州，团结州是受 2014 年 5 月和 6 月冲突影响最严重的州。5 月 8 日，苏人解在恢复控制本提乌和鲁比科纳之后不久，联合国南苏丹共和国特派团开始收到关于平民遭受袭击和残杀的报告。大多数报告与战事有关，这可能只是实际犯下的侵犯和践踏人权案件的一小部分。在目睹的侵犯和践踏人权上继续存在民族因素；例如，据目击者报告说，2014 年 5 月 10 日，在本提乌镇代雷地区，一个努埃尔人在他家前面被主要由讲丁卡语的苏人解士兵组成的巡逻队杀害。据报告称，在该地区的努埃尔族血统的苏人解其他士兵追赶凶手，并至少杀死了其中一人。5 月 21 日，联合国南苏丹共和国特派团查看了代雷地区，发现了腐烂的平民尸体。

20. 同样在代雷地区，苏人解向南苏丹特派团证实，丁卡族血统的苏人解士兵 2014 年 5 月 11 日杀死了一名男童。据报告称，士兵指责男童在从树丛回到镇上之后进行监视活动。这导致努埃尔族血统的苏人解士兵进行报复，杀死一个丁卡族血统的苏人解士兵。苏人解随后设法缓和了紧张局势。

21. 2014 年 6 月 14 日，据称 2 名努埃尔族苏人解士兵在代雷地区杀害一名男子。据报告称，这个士兵闯入一个院子，用枪逼主人缴钱。士兵们指称受害者支

² 见，世界粮食计划署网登载的南苏丹概况，www.wfp.org/countries/south-sudan/overview。

持苏人解运动/解放军(反对派),而他说他来自 Panyjar,士兵于是开枪击中他的头部。南苏丹特派团被告知,已将这两个士兵逮捕,并已转送到苏人解第 4 师师部。

22. 也收到了关于在南苏丹特派团鲁比科纳平民保护站附近杀人的指控。2014 年 6 月 3 日,3 个努埃尔族平民(2 个男人和 1 个 15 岁的儿童)在他们接近平民保护站大门时,被 5 名努埃尔族的苏人解士兵扣留。据报告称,这些平民受到士兵虐待,将他们的手绑上,将他们从平民保护站附近带走。其中 1 名男子当场被枪杀;南苏丹特派团 2014 年 6 月 4 日发现和收回了他的尸体。当士兵们注意到另一辆苏人解汽车接近时,另 1 人得救,车辆带着剩下的 2 名受害者(一个成年男子和一个儿童)开走了,将他们送到了在鲁比科纳的苏人解第 4 师师部。在那里,拘留了他们几小时,审问他们为什么在南苏丹特派团院子前面。当天晚些时候,释放了儿童。在南苏丹特派团提出倡导之后,2014 年 6 月 8 日释放了这名男子。

23. 南苏丹特派团也收到了关于在团结州几个村庄和县在军事行动背景下杀人的报告,尤其是在鲁比科纳、Mayom 及 Guit 县。似乎在广泛的范围内发生了这种杀害。但是由于在这些县存在的不安全局势,人权司无法对收到的指控进行核实。人权司 2014 年 8 月初还收到报告称,境内流离失所者在离开南苏丹特派团在鲁比科纳的平民保护站之后,在前往苏丹时,受到袭击。例如,人权司被告知,2014 年 8 月 2 日,身份不明的武装分子在距鲁比科纳以北 50 公里的 Lalob 与团结油田之间的地区袭击了一群境内流离失所者。据报告称,至少有 6 名流离失所者在袭击中丧生。

24. 据报告称,在 2014 年 5 月 9 日,苏人解在鲁比科纳县 Pakur Payam 地区博尔镇枪杀约 63 名平民。据报告称,苏人解将努埃尔族的男人和女人集中在本提乌镇,带到 Pakur,在那里将他们绑在树上,或迫使他们躺在地上。据称,根据一名苏人解指挥官的命令,他们都被枪杀了。

25. 据报告称,在 2014 年 6 月初,在 Jazeera、Nyeng、Dorkan、Thong 及 Thokiergang 等村的战斗中,苏人解士兵与苏人解运动/解放军(反对派)士兵交火时造成包括 5 名儿童在内的 21 名平民丧生。据称,一些受害者是被故意杀害的。据报告称,2014 年 6 月初,在 Thong 村,苏人解士兵在抢夺 2 名男性平民的牲畜时,杀害了他们。

26. 南苏丹特派团收到在 Riak Payam 杀害平民的类似报告。据报告称,苏人解运动/解放军(反对派)在 2014 年 4 月 15 日控制了本提乌镇之后,许多苏人解士兵向不同方向分散。据报告称,一组 11 名士兵(10 名丁卡族人和 1 名努埃尔族人)在抵达 Riak Payam 时,被武装的平民枪杀。据称,发生枪杀后,南苏丹解放军部队在 2014 年 4 月底 5 月初在该村实施了军事行动,要求交出死亡士兵的枪。据称,然后,南苏丹解放军士兵杀死了 2 名平民,烧毁数目不详的房屋。据报告称,逮捕了部落首领和其他平民。据称,大约在同一时期,在 Wang Kai Payam 村,可能发生了类似事件。

27. 据报告称, 2014 年 5 月 22 日, 8 名丁卡族苏人解士兵在 Guit 县 Kuach 村杀害了一家 5 位平民。据报告称, 此事件后, 努埃尔族的苏人解士兵被派去逮捕嫌疑行为人, 这些人拒绝放下武器, 据称结果被杀。收到的信息表明, 在 Guit 县 Nguan 村, 苏人解士兵 2014 年 5 月中旬在进行巡逻时, 杀了拒绝交出一头牛的努埃尔族的平民。

28. 在本报告所涉期间, 收到的来自南苏丹其他地区的关于法外处决平民的报告很少。然而, 鉴于在此期间许多战事发生在主要人口中心以外的地方, 鉴于进入这些地区的困难和安全限制, 很难得出实际发生的杀害事件少的结论。

29. 据报告称, 在 2014 年 8 月 1 日至 7 日期间, 在上尼罗州 Maban 县 Bunj 附近, 被称为 Maban 国防力量的当地武装组织杀害 5 名人道主义工作者。该组织在与向着由苏人解运动/解放军(反对派)控制的 Longochuk 县方向走动的叛逃的苏人解士兵交火时遭受伤亡, 为了进行报复, 有针对性地袭击努埃尔族平民。

30. 例如, 据报告称, 在本报告所涉期间, 在琼莱州博尔镇, 一个平民遭受法外处决。据报告称, 2014 年 4 月 30 日上午, 2 名努埃尔族境内流离失所者在 2 名丁卡族人朋友的陪伴下, 自愿离开了南苏丹特派团平民保护站。南苏丹国家警察局警察在一个检查点阻拦了这 4 个人, 拘留了 2 名努埃尔人, 将他们带到辅助警察营地。后来这 2 个人被带离辅助警察营地据报准备处决他们。一人被枪杀身亡, 另一人受伤, 但设法逃脱。2014 年 5 月初, 南苏丹特派团试图采访知道这个案件信息的 2 个人, 但在他们前往南苏丹特派团院子途中, 南苏丹国家警察局警察拦截并逮捕了他们。据报告称, 已经将他们从拘留中释放, 但人权司无法核实他们的下落。

B. 与冲突有关的性暴力

31. 在本报告所涉期间, 继续收到来自南苏丹大多数州关于包括强奸和轮奸在内的性暴力的报告。然而, 鉴于当前的局势, 评估性暴力的数量和核查举报的事件特别困难。没有政府官员和服务, 再加上准许进入受冲突影响地区的机会有限, 构成了对与冲突有关的性暴力案件进行检测的主要障碍。

32. 收到的信息表明, 总体来说, 大量武装人员的存在对妇女和女童的安全构成严重风险, 特别是性骚扰和殴打风险。例如, 收到的报告显示, 在琼莱州, 晚上 6 点到 8 点之间是女人下班回家之时, 也是士兵酒精消费增加之时, 是风险最大的时间段。也有在南苏丹特派团平民保护站之内和周围发生事件的报告, 包括袭击离开平民保护站去取食物、柴火和其他必需品的女性流离失所者。冲突各方及其他平民涉嫌犯下这些行为。

33. 团结州继续受到性暴力的严重影响。例如, 据称, 2014 年 5 月 26 日, 3 个妇女在离开南苏丹特派团平民保护站之后, 被苏人解士兵强奸。约 30 名苏人解士兵向妇女走来, 威胁如果她们跑, 将开枪打死她们。这 3 名妇女被带到附近的小学, 在那里被轮奸了。

34. 2014 年 6 月 11 日，南苏丹特派团收到了未经核实的报告称，妇女在从 Leer 到 Mayom 的路上，被政府军和武装民兵强奸。6 月 14 日，约 7 名苏人解士兵拦住 3 名去往南苏丹特派团平民保护站的妇女，并威胁说，如果她们拒绝与他们发生性行为，就杀了她们。随后，两三名士兵轮奸了这些妇女。

35. 在南苏丹特派团在上尼罗州马拉卡勒镇的平民保护站里，酗酒、种族冲突和不安全致使性暴力风险增加，对安全机制的有效性产生了影响。收到的指控称，一群不明身份的年轻人 2014 年 5 月 18 日强奸了妇女。据报告称，5 月 29 日，青年武装团伙袭击了 2 名努埃尔族女童；一名女童被轮奸，另一名女童设法逃脱了。2014 年 6 月底收到的信息显示，在南苏丹特派团平民保护站发生的一些性暴力可能是针对种族的。

36. 也收到关于在马拉卡勒镇以外的地方发生了性暴力事件的报告。一个突出的案例是，据称，苏人解士兵 2014 年 5 月 16 日或 17 日在 Longochuck 县 Mathiang 镇进行了大规模强奸。虽然仍在继续收集信息，由于持续的不安全和随之而来的在该地区没有平民，南苏丹特派团人权司无法对这些事件进行核实。南苏丹特派团收到类似报告称，在 2014 年 5 月 2 日前后在 Ulang 县和 5 月 4 日在 Nasser 县进行军事行动期间，苏人解士兵强奸和绑架妇女。迄今为止，两次试图去这些地区查访，但是由于安全约束，不得不取消。

37. 也继续收到关于不仅在持续武装冲突的背景下而且在周期性部落冲突的背景下发生的与冲突有关的性暴力事件的报告。例如，2014 年 8 月 5 日，在湖泊州发生了一个令人特别关切的事件，一个最高部落首领被杀，随后发生了部落间暴力。据报告称，这导致多起强奸事件，包括轮奸。人权司在这个地区进行的调查证实，发生了 8 起强奸案件，其中 2 起涉及儿童，1 名儿童因为遭受暴力而死亡。

C. 儿童与武装冲突

38. 在本报告所涉期间，南苏丹特派团继续收到关于在武装冲突中对儿童使用暴力的报告。自 2014 年 7 月下旬以来，记录了 55 起暴力事件，4,570 名儿童(包括 1,442 名女童)受到伤害；其中，已经核实的 37 起事件影响了 2,476 名儿童。南苏丹特派团收到了关于在朱巴在对儿童进行审讯中对儿童施加酷刑的 2 起事件的报告。

39. 2014 年 6 月，在苏人解与联合国签署关于经过修改的结束招募和使用儿童和其他严重违反儿童行为行动计划实施协议之后，南苏丹特派团和联合国儿童基金会支持苏人解和相关政府部门制定执行协议的工作计划。7 月 18 日，联合国向总统办公室提交了据报告称被苏人解用于军事目的的 33 所学校名单，提出有针对性的建议，建议敦促苏人解从这些学校搬出。在 7 月，8 所学校被腾空。然而，31 所学校仍然被用于军事目的，收到了关于发生新事件的报告。

D. 司法

40. 在发生冲突之前，南苏丹在司法方面面临许多挑战，特别是在公正审判保障、少年司法、任意拘留、获得法律咨询及法院和法律援助的机会缺乏、以及习惯法院的司法管辖权不确定等方面。冲突加剧了这些挑战，主要由于缺乏人力资源能力造成的能力欠缺。譬如，在琼莱州博尔镇，司法官员和其他执法官员 2013 年 12 月逃离战事，缺勤数月；在本报告所涉期间结束时，法官仍然没有回到博尔镇恢复履行职责。在上尼罗州马拉卡勒镇，几个月没有警察，造成了严重的法律和保护真空。南苏丹国家警察局 2014 年 5 月初在马拉卡勒镇、6 月初在南苏丹特派团基地附近分别恢复建立了一个派出所。然而，因为警员很少，警察仍然几乎不发挥功能。

1. 任意逮捕与拘留

41. 南苏丹特派团继续收到关于任意逮捕和拘留案件的报告，特别是在受冲突影响最严重的州。例如，在团结州，2014 年 6 月 5 日上午，苏人解士兵在南苏丹特派团平民保护站附近殴打并试图绑架一名男童。南苏丹特派团进行了干预，引发了苏人解的进攻性回应，将武器对着南苏丹特派团平民保护站几个小时。据报告称，同一天，一组的 15 名苏人解士兵逮捕了 6 名妇女，将她们带到一个军事基地。

42. 在另一起案件上，南苏丹特派团人权司收到的报告称，2014 年 7 月 22 日，根据州安全顾问和代理州长的指令，从南苏丹特派团在鲁比科纳的平民保护站走出来的 7 名妇女被任意逮捕，被拘留在本提乌镇中央警察局。据报告称，这些妇女被拘留是因为为苏人解运动/解放军(反对派)从事监视活动和从事卖淫，尽管她们从未被正式指控犯有任何罪行。据报告称，这些妇女是与冲突有关的性暴力的幸存者。

43. 在中赤道州，南苏丹特派团收到关于努埃尔人在朱巴被任意拘留和虐待的报告。例如，2014 年 5 月 4 日，一名努埃尔人在返回南苏丹特派团平民保护站时，被全副武装的苏人解士兵拦住。据报告称，在得知他是努埃尔人之后，5 名丁卡族平民和 1 名苏人解士兵用力殴打他。随后，据称苏人解军事情报官员将受害者拘留，带到在 Giada 的苏人解总部。在那里，对他与反对派部队的关系进行了盘问。

44. 据报告称，2014 年 5 月 5 日，苏人解丁卡族士兵逮捕了一名努埃尔人，将他带到苏人解在朱巴 Jebel Bongo 的营房。据报告称，在那里，对他进行审讯和毒打，然后将他拘留。据报告称，5 月 6 日，一组 10 名穿着军服的苏人解丁卡族士兵将他带走，准备处死他。据报告称，他的手被反绑在身后，他的脖子被绳子困住。他开始吐血，晕了过去，后来在牢房里醒来。他在牢房里呆了 3 天，没有食物。然后，他认识的苏人解高层官员将他释放。

45. 在上尼罗州，南苏丹特派团收到一份报告称，2014 年 6 月 2 日，一名努埃尔族男子在返回南苏丹特派团在马拉卡勒镇的平民保护站时，被苏人解士兵逮捕。据报告称，受害者被锁在一个集装箱里达 3 个小时之久，然后被获悉此事的政府官员解救。

2. 长期拘留

46. 在南苏丹，由于缺乏足够的资源来有效地通过法定法刑事司法系统处理案件，庭审前的长时间羁押是普遍存在的问题。在受冲突影响最大的各州，执法能力受到严重削弱，特别是由于在许多地方没有司法机构存在。譬如，在团结州，苏人解运动/解放军(反对派)2014 年 4 月 15 日发动袭击后，地方政府代表撤离了本提乌镇。6 月，除了副镇长及几个部长返回本提乌镇外，大多数人没有回来。有鉴于此，习惯法法院不得不介入处理超越司法权的案子。鉴于这样的庭审可能不符合国际标准，或者不能充分保护受害人及犯罪嫌疑人的权利，所以引起关切。

47. 也是在团结州，一个派往 Pariang 地区的南苏丹特派团实地调查组 2014 年 6 月 19 日发现，由于本提乌镇司法人员缺失，自 2 月以来一直没有对大多数在警察局的被拘留者进行过审问，而本提乌镇司法代表过去是定期前往 Pariang 的。据报告称，警察局副局长已要求从朱巴派法官过来。尚不知法官实际上是否已经到达 Pariang。

48. 在上尼罗州，据报告称，在 2014 年 5 月和 6 月大部分时间里，由于在马拉卡勒镇没有司法人员，导致数起庭审前长时间羁押案件。

49. 在琼莱州，缺乏正常运作的法定法法院，仍然是进行正确审理的一个主要障碍。在所有政府控制地区，司法代表的缺失导致庭审前长期羁押，需要习惯法法院来行使超越司法权的职能。例如，南苏丹特派团 2014 年 6 月 18 日对 Pi Bor 中央监狱进行的检查发现，所有 4 起庭审前长期羁押案件都是由于原告未能在习惯法法院出庭所致，习惯法法院正在审理谋杀案。对于反对势力控制的地区的司法系统状况，知之甚少。然而人权司指出，传统和(或)法定法司法系统在 Akobo 和 Lankien 地区是在履行职能的，尽管人权司注意到它们在对待被拘留者方面存在缺陷。

50. 在中赤道州，南苏丹特派团人权司对在朱巴的警察局的常规监测显示，庭审前长期羁押现象普遍存在。例如，南苏丹特派团人权司 2014 年 5 月 2 日对东部警察部门查访显示，被拘留者在没有法院庭审的情况下被关押 4 至 22 天不等，据说是因为检察官一个月只来两次。一个积极的迹象是，2014 年 6 月 25 日，在对同一个警察部门进行的一次定期监测访问时发现，由于 2014 年 6 月 15 日派来了两位新检察官，庭审前长时间羁押情况显著减少。尽管如此，2014 年 7 月和 8 月期间对朱巴警察局的定期监测显示，庭审前长时间羁押现象依然盛行，包括在东部警察部门。

51. 在北加扎勒河州，庭审前长期羁押及任意拘留仍然是一个严重问题。譬如，有两个人因与一个在 Aweil South 县 Alok 河溺水的人有牵连，自 2014 年 4 月 9 日以来一直被南苏丹国家警察局扣押，南苏丹特派团在 2014 年 5 月初跟踪这两个人的情况。据报告称，由于没有到被指控的事件发生地的交通工具，这两名嫌疑犯被羁押了 16 天之后，才于 2014 年 4 月 29 日被移送到 Aweil 中央监狱。

52. 在西加扎勒河州，南苏丹特派团注意到在瓦乌、Muktah、Jau Market 和 Dongxing 等镇的警察局都有庭审前长期羁押的情况。一个积极的事态发展是，2014 年 5 月 28 日，国家警察局长下令，允许南苏丹特派团对瓦乌县的所有警察局进行查访(2014 年 5 月，南苏丹特派团两次要求探访在 Muktah 的警察局的被羁押人员，均遭拒绝)。另一个积极的事态发展是，经过几个月的呼吁，南苏丹特派团被告知，瓦乌县的一位法官于从 2014 年 6 月 13 日抵达拉贾(Raja)，审理在拉贾监狱还押候审的 7 个人的案子，这 7 个人中有的已经被关押长达 4 年之久。

53. 在西赤道州，南苏丹特派团对位于 Yambio、Tambura、Nzara、Ezo 及 Maridi 等地的主要拘留所进行了监测。在这些拘留所，每周平均有 20 起庭审前长期羁押案件。2014 年 5 月初，南苏丹特派团注意到，由于没有高级法院法官，庭审前长期羁押的案件数量增加，这类案子大多发生在 Yambio 中央站。总体来说，西赤道州之所以发生庭审前长时间羁押情况，也是由于拖欠工资致使调查人员和警察士气低落，以及没有处理触犯法律的儿童案件的社会工作者。

3. 在军事设施羁押平民

54. 在本报告所涉期内，继续在军事设施羁押平民，主要发生在湖泊州。一个积极的事态发展是，2014 年 5 月，南苏丹特派团被告知，7 个人已获保释。这些人在军事拘留所被长期羁押和任意拘留，有些人被羁押长达 11 个月之久，州长于 2 月将他们的案子分派给检察官。在此期间，检察官既没有接触这些案件必要途径，也没有调查这些案件的权力。目前这些案件正等待特别法庭审理。

55. 南苏丹特派团人权司继续监测军事设施，特别是关押着平民的湖泊州 Yirol West 县 Baburzeid 军事监狱。其中一个案子涉及当地一位与南苏丹特派团合作的个体承包商。Yirol West 县县长下令将他逮捕，此后从 2014 年 5 月 20 日至 6 月 14 日一直被关押在 Baburzeid 监狱。在他被羁押期间，拒绝南苏丹特派团人权司见他，也不允许南苏丹国家警察局调查此案。一个积极的事态发展是，2014 年 6 月 13 日，州长的州安全顾问承诺与南苏丹特派团一起探访 Baburzeid 军事监狱，但在本报告所涉期间，所说的联合访问尚未成行。

56. 2014 年 5 月 29 日，在东赤道州 Nimule，两个年轻人与一名苏人解战士之间的对峙引发了一场大战，并导致数目不详的平民被逮捕。据报告称，这些平民被关押在苏人解的 Nimule 营房。

E. 言论自由

57. 南苏丹《过渡宪法》规定保护和促进言论自由、获取信息自由及新闻自由。然而，在本报告所涉期内，对言论自由权利的尊重急剧恶化，包括拘留记者、没收报纸、审查时政新闻节目及关闭广播电台。

58. 2014 年 6 月和 7 月，关于联邦制的讨论明显加剧了紧张局势，导致媒体受审查。据报告称，6 月 30 日，因 Al-Maugif 日报(原名 Al Maseir)发表了一篇关于联邦制问题的文章，国家安全局没收了报纸。2014 年 6 月 10 日，该报社关闭，对于关闭的原因有不同的说法：因为股东们在利润分配上有行政分歧，或者与一位股东 2013 年 12 月加入苏人解运动/解放军(反对派)有关的政治干预。

59. 2014 年 7 月 2 日，国家安全局便衣人员告知《朱巴监测》编辑，该报的一篇关于联邦制的文章有问题，之后就没收了该报的所有报纸，并说，如果该报继续就此题目发表文章，将关闭报社。

60. 记者个人也成为袭击的目标。2014 年 7 月 4 日，南苏丹媒体发展协会报告称，分别在《朱巴监测》、《公民报》(the Citizen)、《爱国者报》(the Patriot)和 Bakhita 电台工作的 4 名记者接到了匿名电话和短信，警告他们不准发表关于联邦制的文章。媒体发展协会随后致函新闻与广播部部长，请求就“对联邦制辩论进行审查”问题进行澄清。新闻与广播部部长在 2014 年 7 月 2 日的信中否认他曾下令对关于联邦制问题或其他公众感兴趣的任何问题的辩论或文章进行审查。他还证实，政府承诺尊重和遵守南苏丹《过渡宪法》第 24 条规定。

61. 2014 年 7 月 4 日，社区赋权进步组织和南苏丹人权委员会发布了新闻稿，敦促冲突各方允许公民自由表达意见。尽管有这些呼吁，国家安全局于 2014 年 7 月 7 日没收了《公民报》的所有 3,000 份报纸。根据该报主编的陈述称，因为他被传讯 2014 年 7 月 5 日到总部，去说清楚那天报纸登载涉及联邦制的文章，他拒绝了，因此报纸被没收了。

62. 尽管报告的大多数涉及言论和新闻自由的事件发生在朱巴，据报告称少数事件发生在北加扎勒河州。总部设在 Aweil 的 Weerbei 调频电台 2014 年 7 月 25 日播出了关于苏人解努埃尔族逃兵袭击 Aweil 北部的一个村庄的采访录音，此后 7 月 26 日该电台被州看守州长关闭。电台于 7 月 31 日重新开始广播，口头警告电台员工不得报道安全问题。据报告称，对一位参与 7 月 25 日广播的记者发出了逮捕令，迫使这位记者躲藏了几个星期。

63. 在本报告所涉期内，恐惧和压抑的气氛继续影响着民间社会组织。据报告称，2014 年 5 月 29 日，政府官员警告在朱巴的民间社会组织，不准表示反对政府或反对政府在政府间发展组织牵头在亚的斯亚贝巴举行的和平谈中的利益。据报告称，也要求民间社会组织领导人向政府通报他们的演讲，或者提交他们准备演讲的演讲稿，民间社会组织领导人拒绝了这一要求。

64. 另一个令人不安的事态发展是，南苏丹民间社会组织联盟代主席在预定带领民间社会组织前往亚的斯亚贝巴参加和平谈判之前两天，于 2014 年 8 月 1 日在朱巴被一位不明身份的枪手打伤。

F. 追究责任

65. 在本报告所涉期间，尽管政府与苏人解运动/解放军(反对派)建立了几个调查委员会和发表了数量众多的声明，表示将对与冲突有关的践踏人权和严重违反国际人道主义法行为的行为人追究责任，但是双方似乎都没有采取措施将嫌疑犯罪者绳之以法，也没有为受害者提供足够的补救和补偿。

66. 政府 2014 年 7 月 4 日宣布，总统 2014 年 1 月成立了人权调查委员会，负责调查安全人员和反对派部队涉嫌犯下的践踏人权案件，委员会已经开始工作。委员会 7 月在朱巴、博尔、马拉卡勒镇及本提乌镇举行了公开听证会，收集关于杀戮、抢劫和破坏财产的证据。

67. 南苏丹特派团继续与政府行为体和安全部队一起监测和倡导追究责任。例如，在 2014 年 5 月发生一系列事件之后，南苏丹特派团 2014 年 6 月 6 日与团结州副州长和苏人解指挥官进行了会晤。后者承诺调查被指控的 3 名努埃尔族平民 6 月 3 日被任意逮捕事件和 1 人被杀害的案件。南苏丹特派团 6 月 10 日在致副州长、苏人解第 4 师指挥官及南苏丹解放军指挥官的一封信中，提供了一份苏人解涉嫌在 6 月 6 日举行会议之前几周犯下的侵犯人权事件的清单。苏人解答应调查所有事件。然而，南苏丹特派团不知道苏人解在这方面是否采取了任何具体措施。

68. 南苏丹特派团指出，尽管在全国性举措上缺乏进展，据报告称，在具体案件上对一些苏人解士兵进行了处罚。例如，一名苏人解士兵因涉嫌 2014 年 8 月 2 日在西赤道州位于 Ezo 的一个酒吧斗殴中杀害一名妇女被捕。两名士兵因 7 月和 8 月在上尼罗州犯强奸罪被逮捕并被当地法院判刑。

69. 在本报告所涉期间，与在国家层面在追究责任方面缺乏进展形成鲜明对照，国际行为体为收集关于涉嫌侵犯人权的信息而开展的查访数量激增，以迫使双方停止战斗。非洲儿童权利与福利问题专家委员会 2014 年 8 月 4 日抵达朱巴，执行宣传和评估任务。委员会得出的结论是，在冲突期间，蓄意杀害和绑架儿童。非洲联盟南苏丹调查委员会分别于 5 月 27 日至 6 月 7 日和 7 月 20 日至 8 月 13 日对南苏丹进行了两次访问，执行调查在南苏丹武装冲突期间犯下的侵犯人权和其他形式的虐待的任务，并提出了关于确保在南苏丹所有群体中追究法律责任、实现和解和治愈创伤的最佳途径和方法的建议。

四. 结论

70. 在本报告所涉期间，南苏丹的人权局势仍然令人严重关切。持续的战事对行使人权构成主要挑战，举报的在受冲突影响的地区 and 没有受冲突影响的地区发生的大多数侵犯人权事件是冲突各方犯下的。继续收到关于粗暴侵犯和践踏人权和严重违反国际人道主义法的报告。冲突的影响还在整个国家的其他方面显现出来，譬如，限制言论自由，司法状况进一步恶化。

71. 在本报告所涉期间，战斗强度有所下降，然而令人关切的迹象显示，冲突正在向其他州蔓延，因此威胁到更多平民。令人遗憾的是，随着冲突继续，无论是政府还是苏人解运动/解放军(反对派)都没有表明在调查广泛发生的侵犯人权和违反国际人道主义法事件并将责任者绳之以法上有任何真正兴趣。政府公布的各种追究行为人责任的措施达不到国际法规定的追究责任的最低要求，从而突出了支持旨在调查侵犯和践踏人权事件的国际努力的重要性。

五. 建议

72. 人权高专建议南苏丹政府：

(a) 立即停止战斗和一切形式的暴力，避免侵犯和践踏人权、违反国际人道主义法和其他国际罪行，包括避免法外处决、针对族裔的暴力、性暴力和基于性别的暴力、强奸、招募和使用儿童、强迫失踪、任意逮捕和拘留等；

(b) 遵守在政府间发展管理局主持下签署的所有协议，包括 2014 年 1 月 23 日《停止敌对行动协定》和 2014 年 5 月 9 日《解决南苏丹危机协议》，充分致力于推进亚的斯亚贝巴谈判进程，包括允许政府间发展管理局在所有受冲突影响地区部署和加强监测和核实机制；

(c) 确保对涉嫌违反国际人道主义法和人权法事件，包括在 2013 年 12 月中旬冲突初始阶段在朱巴犯下的国际罪行和在 2014 年 4 月在本提乌镇和博尔镇对平民的袭击，进行及时、可信、透明、独立、公正及全面的调查，确保依照国际标准追究这种违反行为的行为人的责任，并为受害者提供足够的补救和补偿；

(d) 停止阻碍行使言论自由权利的活动，包括停止对媒体和民间社会的骚扰和审查制度、传讯和拘留记者及就出版物的发行和扣押报纸发布命令；

(e) 确保准许非洲联盟南苏丹调查委员会调查员在政府控制地区可以完全自由地活动，以便他们可以在没有恐惧、骚扰或恐吓的情况下开展工作。

73. 人权高专建议苏人解运动/解放军(反对派)和其他武装行为体：

(a) 立即停止战斗和一切形式的暴力，并确保自己的部队不犯践踏人权、违反国际人道主义法及其他国际罪行，包括不犯法外处决、针对族裔的暴力、性暴力和基于性别的暴力、强奸、招募和使用儿童、强迫失踪、任意逮捕和拘留等；

(b) 遵守在政府间发展管理局主持下签署的所有协议，包括《停止敌对行动协定》和《解决南苏丹危机协议》，并充分致力于推进亚的斯亚贝巴谈判进程，包括允许政府间发展管理局在它们控制的地区部署和加强监测和核实机制；

(c) 承诺遵守国际人道主义法，包括避免袭击平民、民用目标及人道主义设施，停止任意和过度袭击，并确保为人道主义援助进入他们控制的领土提供便利；

(d) 促进对指挥官、战斗人员和附属民兵部队涉嫌犯下的严重违反国际人道主义法和践踏人权行为进行及时调查，其中包括 2014 年 4 月中旬在本提乌镇非法杀害平民；

(e) 确保允许非洲联盟南苏丹调查委员会调查员在它们控制的地区可以完全自由地活动，以便他们可以在没有恐惧、骚扰或恐吓的情况下开展工作。

74. 人权高专建议政府间发展管理局：

(a) 加快调解进程，确保考虑所有利益相关者的利益和意见，其中包括民间社会的利益和意见，特别是考虑践踏人权和违反国际人道主义法及其他国际罪行受害者的权利和需求；

(b) 确保任何最终和平协议包括：承诺解决过去的违法行为，依照国际标准打击有罪不罚现象和确保追究责任，促进和保护人权，排除对国际罪行和侵犯人权犯罪嫌疑人实行赦免。

75. 人权高专建议非洲联盟南苏丹调查委员会加快工作，完成调查在南苏丹武装冲突期间犯下的侵犯人权和其他虐待事件，并提出关于确保在南苏丹所有群体中追究违法责任、实现和解和治愈创伤的最佳途径和方法的建议，并在这一过程中特别注意冲突对妇女、儿童及其他弱势群体造成的影响。

76. 人权高专建议联合国南苏丹共和国特派团：

(a) 确保按照重新调整的任务参数，为受到暴力威胁的平民提供有效的保护，通过在部署区域内进行定期和主动积极的巡逻阻止暴力，特别注意妇女、儿童和其他弱势群体的安康；

(b) 继续确保按照安理会第 2155(2014)号决议的任务规定，定期和及时公开报告南苏丹的人权状况。

77. 人权高专建议南苏丹人权委员会履行宪法职责，及时调查涉嫌在冲突过程中犯下的侵犯人权和违反国际人道主义法和其他形式的虐待的案件，并就追究行为人的责任提出建议。