



大会

Distr.: General
25 August 2014
Chinese
Original: English

人权理事会

第二十七届会议

议程项目 3 和 5

增进和保护所有人权——公民权利、政治权利、
经济、社会和文化权利，包括发展权

人权机构和机制

人权理事会咨询委员会关于利用体育和奥林匹克 理想增进人权的研究进展报告 *

* 本文件迟交，未经详细编辑。

GE.14-59760 (EXT)



* 1 4 5 9 7 6 0 *

请回收



目录

	段次	页次
一. 利用体育和奥林匹克理想增进人权的任务	1-4	3
二. 研究概要	5-88	3
A. 引言和目标	5-12	3
B. 法律框架和社会框架	13-18	5
C. 各类体育赛事的作用	19-26	7
D. 教育、培训和能力建设在体育领域的重要作用	27-31	8
E. 体育作为推动民间社会的工具	32-33	9
F. 体育与消除一切形式的歧视及种族主义	34-39	9
G. 商业、人权领域的公私伙伴关系和体育	40-41	10
H. 将体育纳入预防冲突的活动与建设和平工作	42-46	11
I. 媒体、体育和人权	47-53	12
J. 体育和发展，特别是在 2015 年后发展议程中	54-60	13
K. 最佳做法、各国的经验和可以效仿的模式	61-73	15
L. 挑战：探索利用体育增进人权、防止侵犯人权和 防范与体育有关的有害做法的复杂性	74-88	18
三. 建议		21
A. 国家立法和行政惯例		21
B. 方案支持		21
C. 消除体育领域的歧视性做法		23
D. 媒体		24
E. 教育		24

一. 利用体育和奥林匹克理想增进人权的任务

1. 人权理事会第 24/1 号决议要求咨询委员会编写一份研究报告，分析可否利用体育和奥林匹克理想增进所有人的人权并加强对人权的普遍尊重，同时谨记《奥林匹克宪章》所载的相关原则和良好体育运动实例的价值，并就此议题向理事会第二十七届会议提交进展报告。
2. 在这项决议中，理事会还要求咨询委员会设法征求联合国会员国、国际及区域组织、国家人权机构、民间组织和其他相关利益攸关方的意见和建议。
3. 2014 年 2 月，咨询委员会在其第十二届会议上指定了一个起草小组，¹ 负责编写研究报告。起草小组向咨询委员会第十三届会议提交了进展报告草案，以便在 2014 年 9 月向理事会提交进展报告。
4. 根据理事会第 24/1 号决议，起草小组编写了调查问卷，在 2014 年 3 月送交全体会员国、国际及区域组织、国家人权机构、民间组织和其他相关利益攸关方。截至 2014 年 8 月，收到了 22 个国家(阿根廷、澳大利亚、阿塞拜疆、巴林、智利、中国、哥伦比亚、科特迪瓦、古巴、塞浦路斯、丹麦、法国、希腊、危地马拉、毛里塔尼亚、缅甸、秘鲁、卡塔尔、俄罗斯联邦、沙特阿拉伯、西班牙和突尼斯)、5 个国家人权机构、8 个非政府组织和民间社会的代表、一个国际组织和一名特别程序任务负责人的答复。咨询委员会希望就这个问题进一步征求意见，并计划向尚未答复的有关各方送出催促函。

二. 研究概要

A. 引言和目标

5. 这份研究报告的目的是协助利益攸关方评估与体育领域的现代人权政策有关的一般性因素，并就协调、全面和系统地制定及完善这些政策提出某些见解。要提高利用体育和奥林匹克理想来增进所有人的人权并加强对人权的普遍尊重的可能性，需要在考虑到以下因素的基础上作出持续不断的努力。
6. 体育发挥着重要作用，体育是人类活动的扩展。体育旨在最充分地释放人的潜能，代表着打破人类能力极限的坚强意志与实现自我价值的渴望，同时也是人们学会通过公平竞赛开展交流与实现和谐的途径。
7. 在当代全球化世界中，体育的价值观、目标和使命呈现出多方面和跨学科的特点。体育既是一项涉及诸多方面的全民文化活动，同时也是一项集体休闲体育

¹ 起草小组成员包括 Al Faihani 先生、Coriolano 先生、Lebedev 先生(报告员)和张(Zhang)先生。

活动，充实着我们的生活。² 体育的范围很广，包括体育活动，还可以借助体育作为工具来改善生活方式、提供就业机会、促进和平、发展和尊重以及反对种族主义。所有这些因素结合起来，可以产生突出的成果和成绩。假如运用得当，体育将有助于培养一代人并形成注重尊重与合作的环境，从而加强对人权的普遍尊重³ 和增进所有人的人权。

8. 体育可以为个人、社区和国家创造新的机遇和潜能。体育扩大了国际社会在以下方面的责任：增强身心健康和情绪健康；社会福利和社会融合；增进友谊；强身健体；团队合作；增强团结；恪守竞赛标准和规则。体育重视参与、平等、共同的人性、和谐与慷慨大度，在日常文化生活、休闲和体育活动中防止出现个人至上的思想，同时增进对于人权的认识 and 了解。还可以借助体育和奥林匹克理想来推动和平事业、促进发展、反对一切形式的歧视。通过不同民族与种族的相互交流，在世界各地增进人权，体育在这方面起到重要作用。在体育的感召下，众人为同一件事团结起来，无论其种族、宗教和背景如何。由于体育教导人们相互合作、相互配合与尊重他人，体育可以消除歧视。在体育领域，来自不同文化的人们有机会开展团队合作。体育和奥林匹克理想的普遍性可以教导人们学会尊重、多样性、宽容、公平等价值观，并且可以作为消除一切形式的歧视与促进和谐社会的利器。

9. 在一个强大、健康、自信的社会中，体育是重要的组成部分，教科文组织称其为“所有人的一项基本人权”。⁴ 体育体现出诚信、团队协作、追求卓越、尊重、宽容、公平竞赛和友谊等价值观，这意味着体育可以为青年提供绝佳的学习和成长环境。由此可见，奥林匹克运动的价值观和人权是相辅相成的。体育和体育赛事的所有参与者直接感受到奥林匹克价值观，因而可以在宣传、教育和向民众传播这些价值观的重要性方面起到重要作用。⁵ 不仅如此，还应将体育作为渠道，促进教育、卫生、性别和少数族裔群体等方面的平等，同时保护残疾人的权利和保护环境。⁶

10. 从事体育活动的权利近年来在概念上有了显著的发展，目前的概念体现出人们对于健康生活方式的渴求，并以此作为人类尊严的一部分。这项权利源自其他多项权利和概念，其中首先是健康权、参与文化生活的权利以及发展权。必须保障所有人都享有这项权利，包括儿童、青年、老人、妇女、富人、穷人以及有着特殊需求的人。⁷ 在体育竞赛中，利益攸关方显然无法干涉奖牌的得与失；个

² 《体育人权宪章》，大韩民国，序言，第1段。

³ 巴林的答复。

⁴ 见 www.un.org/wcm/content/site/sport/home/sport。

⁵ 法国的答复。

⁶ 中国的答复。

⁷ 沙特阿拉伯的答复。

人凭借自身能力获胜，而不是靠国家干预，这就让我们思索个人作为有创造力、有尊严的行为者，在国家之外体现出的潜能。由此可以增强对于个人权利和自由的保护，以保障今后的社会进步。⁸

11. 务必要在政治范畴以外落实体育自由和从事体育活动的权利，努力持续开展一项重要的工作，通过体育、体育活动和体育比赛来创造一个更美好的世界。体育运动的凝聚力和中性是实现奥林匹克理想与价值观的重要因素。不应将体育赛事作为施加政治压力的手段，用以体现具有政治色彩的抗议或抵制。认为以下这两项工作大有可为，不是没有道理的：在奥林匹克运动会和残疾人奥林匹克运动会前夕提倡关于奥林匹克休战的理想；认识到务必要与国际奥林匹克委员会(奥委会)和国际残疾人奥林匹克委员会、国际奥林匹克休战中心、赛事主办方、联合国及其他会员国建立建设性伙伴关系，共同支持落实关于奥林匹克休战的决议。由于体育促进和睦友好，有助于减轻暴力，在发生武装冲突的某些地区，有关各方通过娱乐方案和体育赛事实现了默契的休战。⁹

12. 下文的评估、意见和建议审议并分析了几个主要领域，在这些领域中，持续不断地将人权方法纳入体育实践和实现奥林匹克理想，在短期内对于增进和加强普遍尊重所有人的人权很可能是最有利或最有成效的做法。

B. 法律框架和社会框架

13. 让体育服务于人类的和谐发展，以促进注重维护人类尊严的和平社会，已经写入了《奥林匹克宪章》，这本身就是国际奥委会的基本原则之一。从本报告的目的出发，《奥林匹克宪章》的如下条款具有核心重要意义：“从事体育活动是一项人权。人人都应享有本着奥林匹克精神参与体育活动的权利，不应受到任何形式的歧视。奥林匹克精神要求在友谊、团结和公平竞赛的基础上实现相互理解。”¹⁰

14. 国际奥委会和奥林匹克运动的广大成员通过体育，向多个发展领域投入了越来越多的资源，协助促进青年发展、正规教育、文化、健康的生活方式、可持续性、性别平等、各民族相互了解以及和平。这些项目不仅让弱势社区获得了休闲娱乐的权利，更是普遍支持了人权。近二十年来，国际奥委会和相关合作伙伴开展的具有相同目标和范围的举措不计其数。¹¹ 近十年来，联合国与奥林匹克运

⁸ Ignasi Grau 的答复。

⁹ 哥伦比亚的答复。

¹⁰ 《奥林匹克宪章》第 4 条，国际奥委会定本，瑞士洛桑，2013 年 9 月。

¹¹ 国际奥委会的答复。

动之间的合作得到进一步加强。¹² 体育作为人类活动的形式之一，其解读和落实显然应符合普遍的人权规定和具体公约。

15. 《世界人权宣言》以及联合国的多部基本指导文件和决议，进一步补充了《奥林匹克宪章》起到的重要作用。大会 2012 年 11 月 28 日第 67/17 号决议回顾其 2003 年 11 月 3 日第 58/5 号决议、2004 年 10 月 27 日第 59/10 号决议、宣布 2005 年为体育运动和体育教育国际年以进一步通过体育促进教育、健康、发展与和平的决定、以及 2005 年 9 月 16 日第 60/1 号、2005 年 11 月 3 日第 60/9 号、2006 年 11 月 3 日第 61/10 号、2008 年 7 月 23 日第 62/271 号、2008 年 12 月 11 日第 63/135 号和 2010 年 10 月 18 日第 65/4 号决议。

16. 秘书长题为“体育促进发展与和平：把通用工具纳入主流”的报告审查了联合国会员国、联合国各基金、方案、专门机构及其他伙伴实施的、用体育来促进发展与和平的方案和举措。大会确认体育在促进实现联合国千年发展目标方面的潜力；注意到正如《2005 年世界首脑会议成果》指出，体育有促进和平与发展以及助长宽容与谅解气氛的潜力；并重申，正如关于千年发展目标的大会高级别全体会议成果文件指出，体育作为教育的一种手段，可以在地方、国家和国际各级促进合作、团结、社会包容和健康。除此之外，还有多项联合国决议和报告呼吁推动和平、发展多样性、宽容、公平、相互尊重、人与人之间的相互谅解、对话、和解、竞争精神、性别平等、以及反对歧视、种族主义、社会排斥和边缘化。例如，要求会员国为残疾人创造更多机会、促进扩展大众体育活动、支持高水平体育赛事、让更多的儿童、青年、妇女、女童和老人参与体育、以及提供无障碍设施和环境。

17. 在这里需要简要概述各区域为通过体育和奥林匹克理想来增进人权而提供法律基础的范围。2013 年 3 月制定的《英联邦宪章》就是一个很好的例子，其中概述了英联邦的核心价值观和愿望。在此前制定的公报和宣言(例如 1991 年《哈拉雷宣言》)的基础上，这部《英联邦宪章》明确表示英联邦国家支持一系列既定的共同信念。¹³

18. 这项研究工作在很大程度上得到了各国和独立专家意见的支持。还需要强调科学界作出的重要贡献，包括在提高认识方面，科学界一直在就体育渗透社会的各个方面积极提供重要的评估意见，有时引发争议和论辩，目的是明确体育管理的优缺点，并提出改进的方式方法，从而有助于增进人权，并最终有益于所有人福祉。政府多年来对学术界敬而远之，学术知识大多用于体育界、发现人才以

¹² 《联合国体育促进发展与和平办公室 2012 年年度报告》，内容涵盖 2012 年 1 月 1 日至 12 月 31 日。

¹³ <https://www.gov.uk/government/publications/the-commonwealth-charter>。

及形成奖牌—行业联合体。¹⁴现在看来，越来越多的、精深的学术性跨学科体育研究将改变这种情况，这一点值得给予特别关注，但不在本文的讨论范围之内。

C. 各类体育赛事的作用

19. 体育赛事有助于不同文化背景的人们开展互动，从而增进对于人权原则的认识和理解。应确定体育与人权之间能够突出二者关系的协同增效和互补性，以增进多样性、宽容和公平的价值观，并反对消除一切形式的歧视。还应确定在这方面妨碍增进人权的障碍。

20. 体育和奥林匹克赛事鼓励来自不同背景的人们推广某些体育项目，从而可以拉近人们之间的距离，让彼此更加熟悉。共同推广体育运动的精神最终将减少偏见，随着众人逐步加入这项工作，还将进一步传播这一精神。由此将形成有助于增进人权的环境。

21. 体育赛事可以分为以下几类：地方、国家、区域、洲际、国际和全球赛事以及有针对性的专门赛事。这种分类很实际，同时还取决于主办方的承诺和宗旨，主办方决定了各个类别的具体要求。

22. 由于在国内不同地区举办多项目赛事，地方得益于兴建体育场馆、旅馆、公路，特别是知识的扩展、旅游业的发展和总体经济受到的影响。¹⁵ 赛事主办国必须确保在参赛国当中保持平等，对待所有参赛者必须一视同仁。¹⁶

23. 奥运会或世界杯等全球或超大型体育赛事因其推动人权的作用以及广为人知的广泛的经济、社会和文化议程，在国内和国际上备受关注。由于重大赛事在全球范围内传播，而且日益受到重视，我们可以认为，现代体育是向所有人推广广义人道主义理念和方法的普遍因素。¹⁷ 从人权角度来看，近年来关于平衡相关机会和风险的争议再次提出了一个根本性问题：主办国政府的责任以及为举办此类赛事设定条件的国际体育管理机构的责任。¹⁸ 关于在彰显人性和操纵市场之间未能达成平衡的学术讨论从未终止。¹⁹

¹⁴ J. Maguire. Reflections on Process Sociology and Sport. "Walking the Line". Series Sport in the global society—Contemporary perspectives. Oxon. 2013. p. 2.

¹⁵ 哥伦比亚的答复。

¹⁶ 卡塔尔的答复。

¹⁷ 俄罗斯联邦的答复。

¹⁸ Striving for Excellence: Mega-Sporting Events and Human Rights. Institute for Human Rights and Business, October 2013, London.

¹⁹ J. Maguire. Olympic Legacies in the IOC's "Celebrate Humanity" campaign: Ancient or Modern?; J.A.Mangan. Prologue: Guarantees of Global Goodwill: Post-Olympic Legacies – Too Many Limping White Elephants? In Olympic Legacies: Intended and Unintended. London. 2010.

24. 可以利用重大体育赛事来促进落实保护儿童的战略，加强各利益攸关方的合作，以减轻可能造成的伤害。在这方面，需要利用和建设与国际奥委会、主办国及工商企业等主要利益攸关方的伙伴关系。有必要在重大赛事主办方的申办标准中增加对于儿童权利等人权影响的评估。²⁰ 在这方面，根除儿童卖淫现象国际运动和地球社国际联合会两家非政府组织的“儿童胜利”项目呼吁修订重大体育赛事申办程序，在各阶段增加评估、缓解风险的措施和强化积极效果。²¹

25. 地方、国家和区域体育赛事可以有针对性地专门增设少数族裔体育竞赛项目，用于展现多种不同的族裔传统、惯例和习俗。²²

26. 利益攸关方，特别是大众体育赛事的主办方，应利用这些赛事来推动和支持以体育促进和平与发展举措。²³

D. 教育、培训和能力建设在体育领域的重要作用

27. 体育和奥林匹克价值观应成为向民众传播奥林匹克理想和教导民众尊重人权的最重要的渠道。²⁴ 假如从事体育活动是一项人权，支持这项权利的教育课程在课程规划中应得到适当的重视。通过体育教育课程，可以增进和学会友谊精神、相互尊重、团结和公平竞赛，并将这些精神植入个人及其社区。²⁵

28. 在培养儿童和青年掌握社会技能并树立积极向上的态度和道德观念方面，可以借助体育活动和体育。因此，有必要提倡人们积极参与及从事与人权有关的所有事项，在培训儿童和青年的过程中借助体育来推动学习，而且由于体育的普及性，有助于确保持久开展教育。²⁶

29. 体育不仅是一项单独的活动，可以说体育是教育、文化、音乐和舞蹈之间的互动桥梁，用以强化奥林匹克价值。²⁷ 体育活动应旨在让儿童了解自己的文化，同时加深对于多样性、宽容、赛事规则和行为守则的尊重。让希腊裔和土耳其裔儿童共同参与在塞浦路斯举办的体育赛事，是极为重要的。²⁸

²⁰ 买卖儿童、儿童卖淫和儿童色情制品问题特别报告员 Najat Maalla M'jid 女士的答复。

²¹ 根除儿童卖淫现象国际运动和地球社国际联合会的答复。

²² 俄罗斯联邦的答复。

²³ 大会第 67/17 号决议。

²⁴ 法国的答复。

²⁵ “儿童第一”组织的答复。

²⁶ 西班牙的答复。

²⁷ 哥伦比亚的答复。

²⁸ 塞浦路斯的答复。

30. 在初等教育阶段，体育在儿童技能发展以及促进性别平等方面对儿童产生深远的影响。²⁹

31. 促进和平文化，目的是防止在体育赛事期间发生破坏行为和暴力，这需要利益攸关方持续采取积极行动。教科文组织《国际体育运动宪章》力求消除这些侵犯人权行为，意义尤为重要。³⁰

E. 体育作为推动民间社会的工具

32. 体育不需要语言，只需要人类的能力，无论民族、宗教和理念如何。体育可以构成团结国家和人类社会的基石。³¹ 应将体育视为实现对话、博爱和尊重的工具。在分裂的社区之间，往往只有体育才能引导人们走向对话。通过体育，公共部门和私营部门可以采用具体和有效的方式在世界各地的弱势地区形成合力，促进国际企业了解其社会责任及其在当地的职责。³²

33. 民间社会、私营企业、国际组织和国家机构间旨在促进体育的某些联盟应得到承认，包括针对儿童、青年、老人和残疾人的联盟。

F. 体育与消除一切形式的歧视及种族主义

34. 《奥林匹克宪章》的一个突出特点是反对一切形式的歧视。

35. 在体育领域禁止任何形式的歧视，包括基于种族、肤色、性别、语言、宗教、政治或其他见解、国籍或社会出身、少数民族身份、财产、残疾、出生或其他地位的歧视。除此之外，非法移民和金融危机正在社会内部助长种族主义思想，可能会波及体育。

36. 奥林匹克理想是构建一个没有任何歧视的社会，力争在人与人之间实现真诚的理解、合作及友谊，并树立一个闪光的独特榜样：在平等的基础上，通过公平竞争赢得荣誉。³³

37. 要反对一切形式的歧视，最佳途径是教育，特别是教育年轻一代。通过关于友谊、尊重和卓越的奥林匹克原则，青年将学会尊重人权。³⁴ 尊重奥林匹克运动的价值观，让人们可以在体育领域克服一切形式的歧视，³⁵ 但国际学术界一直

²⁹ 沙特阿拉伯的答复。

³⁰ 秘鲁的答复。

³¹ 沙特阿拉伯的答复。

³² 西班牙的答复。

³³ 中国的答复。

³⁴ 希腊的答复。

³⁵ 毛里塔尼亚的答复。

在讨论推行这些价值的真实效益。有重要学者认为：“奥林匹克产业‘教育宣传’部门挑选出来作为榜样的那些运动员有可能加剧性别歧视、种族主义和其他他们或许要挑战的歧视思想。”³⁶

38. 体育可以消除社会障碍，促进人们就性别歧视问题进行沟通，协助拉近男女之间的距离，从而巩固社会团结。³⁷

39. 采取某种具体形式有助于消除歧视，例如运动员之间互赠手帕、在竞技场和国际运动员会议上打出反对歧视的横幅、以及法律规定惩处一切形式的歧视。³⁸

G. 商业、人权领域的公私伙伴关系和体育

40. 体育活动管理方面的劳工、就业、卫生和安全等问题要求供应商(包括提供货物或服务的任何赞助商)必须遵守国际劳工组织(劳工组织)各项基本公约提出的就业标准，同时酌情遵守其他当地倡议。劳工组织公约规定了就业领域的“社会基准”，规定消除一切形式的强制或强迫劳动以及切实废除童工。问责制、透明度和申诉机制保证决不姑息特许经营商的侵犯人权行为，其中包括童工、劳动时间过长、以及供应链中违反卫生法与安全法的现象。³⁹一些研究人员呼吁，社会责任应成为奥林匹克运动的一大支柱，并认为今后的奥运会和整个奥林匹克运动若想留下真正的遗产，就必须在平价住房、承租人的权利、集会自由、新闻自由、公众利用公共空间不受限制、以及保护儿童和青年免受奥林匹克宣传影响等方面体现出社会责任。⁴⁰

41. 《联合国工商企业与人权指导原则》有助于在体育赛事管理过程中增进人权，但不能确保不会对人权产生消极影响。然而，如果在超大型体育赛事的举办之初就执行这份《联合国指导原则》，则可以重申国家有义务保护个人免受非国家行为者侵权。此外，这份《指导原则》还提供了缓解和有效管理与商业相关的人权风险的程序。⁴¹在这方面，可以要求坚实的非营利性伙伴关系和赞助提供更多资金，以支持中小学和大学开展体育活动。

³⁶ Helen Jefferson Lenskyj, *Olympic Industry Resistance: Challenging Olympic Power and Propaganda*. SUNY Series on Sport, Culture and Social Relations. Albany: State University of New-York. 2008, p. 77.

³⁷ 科特迪瓦的答复。

³⁸ 沙特阿拉伯的答复。

³⁹ *Striving for Excellence: Mega-Sporting Events and Human Rights*. Institute for Human Rights and Business. October 2013, London.

⁴⁰ Helen Jefferson Lenskyj, *Olympic Industry Resistance: Challenging Olympic Power and Propaganda*. SUNY Series on Sport, Culture and Social Relations. Albany: State University of New-York. 2008, p. 149–152.

⁴¹ 根除儿童卖淫现象国际运动和地球社国际联合会的答复。

H. 将体育纳入预防冲突的活动与建设和平工作

42. 人们往往认为体育有能力协助克服人道主义危机以及冲突和冲突后局势，并有助于实现千年发展目标 and 建设更美好的世界。⁴² 陷入内乱或国内冲突的国家面临的最严峻挑战是让武装冲突各方开展对话或签署和平协议。由于体育能够促进和睦，有助于减轻暴力程度，在发生武装冲突的某些地区，通过娱乐休闲方案和体育比赛实现了默契的休战。一些方案的发起目的是为了协助冲突受害者、儿童和卷入冲突的青年。共存与和平方案借助娱乐培训及体育培训进一步补充了这项工作，以便加强儿童与青年当中的共存关系，同时预防和减轻暴力的影响。⁴³

43. 体育可以借助来自敌对国家的运动员之间的相互竞争来增进和平。⁴⁴ 交战国或冲突国家的公民能够在和平环境下平静相遇，这本身就具有十分积极的意义，有助于消除导致诸多冲突的禁忌。⁴⁵ 在当代和平进程中以及根据千年发展目标来看，体育起到了积极的作用，直接涉及到减轻贫困、包容和机会平等。在这一过程中，媒体对于实现和平这一共同目标可以起到不可或缺的作用。⁴⁶ 从事体育活动以及体育强大的吸引力让生活在高风险地区或冲突地带的人们通过多项方案，在多种体育活动中相遇。由此可以增进社会团结，不会引发暴力对抗，同时有助于接纳、宽容和社会凝聚力。⁴⁷

44. 在冲突后社会，利用体育和奥林匹克运动体现出的价值观可以提供另一种生活方式，为青年打开一条释放能量的通道，通过遵守规则、尊重对手和包容差异来开展人生的训练。在非冲突后社会，首先要包容他人的特性，尊重其人权，并在必要时捍卫其人权；其次是扩大跨文化交流，教导年轻一代消除性别歧视和出于文化原因将社会群体边缘化等冲突根源。体育有助于教育民众、特别是青年学习这些价值观。⁴⁸ 体育还有助于消除赤贫和饥饿、增进男女平等、降低儿童死亡率、改善孕产妇健康、以及形成促进发展的全球伙伴关系。⁴⁹

45. 体育对于增进各民族之间的国际关系起到了重要作用，为业余和专业运动员开辟了竞争领域。抛开政治冲突，开展交流访问，可以表达友爱与合作，从而

⁴² 西班牙的答复。

⁴³ 哥伦比亚的答复。

⁴⁴ 毛里塔尼亚的答复。

⁴⁵ Ignasi Grau 的答复。

⁴⁶ 哥伦比亚的答复。

⁴⁷ 危地马拉的答复。

⁴⁸ 希腊的答复。

⁴⁹ 印度宗教自由青年网络的答复。

有助于政界人士解决诸多问题。此外，运动员因其在地方和国际层面的参与活动，被视为各民族间的和平、合作与友谊的使者。⁵⁰

46. 体育还可消除社会、经济和文化分歧，构筑共同的身份意识，从而推进和平事业。各国应与国际奥委会及国际残疾人奥林匹克委员会合作，以体育为工具，在奥运会和残奥会期间及之后在冲突地区增进和平、对话与和解。⁵¹

I. 媒体、体育和人权

47. 媒体是重要的利益攸关方；在信息传播领域，媒体在增进人权方面起到不可或缺的作用。由于媒体能够左右公众舆论，可以体现出体育如何转化为尊重人权以及如何增进社会凝聚力和对于多样性的接受。⁵² 在足球比赛和其他体育赛事期间，媒体在评论比赛时运用大众传播工具，便于在这些赛事期间传播关于增进人权的信息。⁵³ 不仅如此，在体育领域，大众媒体在鼓励或妨碍人权方面也可以起到重要作用。煽情的报道会产生负面影响，而实事求是的报告则会加强对于人权的尊重，从而有助于增进人权。媒体起到重要作用，可以说明体育不仅显然有益于健康，而且在增强社会凝聚力方面也有明显的助益。⁵⁴ 公众与媒体在保护人权方面的合作水平是很高的。媒体公平地报道每一起侵犯运动员权利的事件，同时播出公众教育节目。⁵⁵ 媒体作为享有影响力的行为者，通过体育传播社会责任，同时就从事体育运动开展大规模的社会动员。因此，有人指出，电视台和全国性报纸应更多地报道体育赛事。通过这种方式，媒体可以强调塑造和平文化的各项要求，例如公平竞赛、合作与尊敬对手。⁵⁶ 通过报道各个级别的体育赛事，媒体可以增进人权，减少困扰，强调少数族裔、妇女和残疾人的体育活动。⁵⁷

48. 推广强身健体的知识、转播体育赛事、报道体育界的公众人物，都有助于观众欣赏高水平的比赛和体育精神。传播体育知识和关于奥运会的知识，有助于增进合作、谅解、友谊和进取精神。争取让来自不同国家和地区的运动员及教练之间增进友谊和沟通，是十分重要的。有时会在明星运动员的协助下发起宣传运动来增进人权，意在提高社会各界对于人权问题的认识，提高可得性，并鼓励弱

⁵⁰ 沙特阿拉伯的答复。

⁵¹ 大会第 66/5 号决议。

⁵² 塞浦路斯的答复。

⁵³ 马拉维人权委员会的答复。

⁵⁴ 阿根廷的答复。

⁵⁵ 阿塞拜疆的答复。

⁵⁶ 危地马拉的答复。

⁵⁷ “儿童第一”组织的答复。

势群体的更多参与。⁵⁸ 某些方案的做法是汇集公众和法学家共同谴责运动员、裁判或观众犯下的种族歧视或不宽容现象，目的是提高公众对于人权问题的认识。⁵⁹

49. 媒体在以下两个方面起到十分重要的作用：推广和普及体育；以及决定民众对于日常体育活动和健康生活的需求。是媒体让体育的全球化成为可能。媒体能够扩大行动和体育政策，这其中包括积极和消极的行动及政策；因此，媒体是支持和阻碍通过体育增进人权的有力工具。⁶⁰ 媒体以鼓励各国政府增强体育系统的透明度和问责制为宗旨。媒体还披露侵犯人权的行为，提供平台让公众听到不同的声音，为通过体育和奥运会促进和平创造了重要的机会，而且在建设更加友好的社会和更加和平的世界方面起到举足轻重的作用。⁶¹

50. 媒体增加了体育对于商业的吸引力，让体育成为大型产业，并协助发起新的大众体育趋势。现代媒体宣传杰出的运动员，提供资金，并实现人道主义、教育和其他支持目标。

51. 误导和虚假的信息会对在体育领域增进人权产生不利影响。错误的信息往往在某些国家传播，当地的运动员和爱好者会误以为真。这种情况可能会引发暴力，侵犯竞赛对手的权利。应教育公众在不知后果的情况下不要传播不实信息。

52. 在体育赛事、有时是在奥运会期间四处传播的种族主义言论和诽谤可能会有意或在无意中导致情绪失控，致使赛事期间其他人的权利受到侵犯。要避免出现这种消极影响，一定要制定并执行严格、有效的纪律措施，维护运动员的权利并在体育中增进人权。受害者仅仅采取法律程序是不够的，他们主张权利或获得赔偿的程序过于冗长。

53. 根除儿童卖淫现象国际运动和地球社国际联合会等非政府组织与传统媒体及数字媒体合作开展宣传举措，例如“直视”运动和“儿童胜利”项目，着重突出重大体育赛事对于儿童产生的积极和消极影响。⁶²

J. 体育和发展，特别是在 2015 年后发展议程中

54. 体育能够增强自我信念和集体乐观主义精神，是理想的社会发展工具。所有体育的基础都是遵守规则以及同等地尊重和接受制定及执行规则的人。奥林匹克运动重在人类和谐发展，从街头的儿童游戏到最高级别的体育赛事，无不反映

⁵⁸ “恢复心理健康”组织的答复。

⁵⁹ 沙特阿拉伯的答复。

⁶⁰ 西班牙的答复。

⁶¹ 印度宗教自由青年网络的答复。

⁶² 根除儿童卖淫现象国际运动和地球社国际联合会的答复。

出这一点。⁶³ 假如能够认识到国际体育赛事当中的经济和环境问题，并采取措施来解决这些问题，体育能够促进可持续发展。⁶⁴

55. 奥运会能够推动经济发展。主办奥运会，可以产生巨大的间接经济裨益。⁶⁵ 体育可以多种方式推动国家发展。例如，在各地建设多个项目的城乡公共体育锻炼设施有助于提高经济活力。⁶⁶ 体育的某些特性有助于推动发展进程：体育能够作为交流平台，能够联系民众，而且民众喜闻乐见，这些都让体育成为一项可以达到高标准的发展工具。⁶⁷ 可以利用发展战略来培养国家的人力资源，作为一国的主要资产和资本。⁶⁸ 阿塞拜疆在 2015 年主办的第一届欧洲运动会旨在实现以下目标：建设新的体育基础设施，创造新的就业岗位，颁发签证，按照最高标准提供交通运输和其他服务。⁶⁹ 危地马拉希望在 2018 年主办中美洲和加勒比运动会，基础设施和赛会组织投资预计为 4.5 亿格查尔。⁷⁰ 在国际奥委会批准了《奥林匹克运动 21 世纪议程》(面向 21 世纪)之后，伦敦和索契奥运会采用了符合可持续发展的管理方式。⁷¹

56. 体育可以创造就业机会，从而提高国家的收入基数。由此产生的税收收入可用于多种发展项目，例如修建公路、桥梁、医院、水泵等。体育还可以成为挖掘青年人才的机制，为个人和社区创造收入。此外，体育还让青年有事可做，生活充实，防止他们游手好闲。⁷² 利用体育的发展方案有助于转让在实地获取的技能，特别是生活技能和就业技能。此外，体育是推动经济发展的催化剂，体育经济的所有要素相互关联，共同促进体育经济的发展并从中受益，由于规模经济的原因，地方层面受益良多。⁷³

57. 以多种方式推动国家发展的最重要因素之一，是实现社会变革。在国内组织体育赛事和开展多个项目的体育活动可以传达教育信息，可以提高民众对于艾滋病毒/艾滋病、种族歧视、性别歧视等社会问题的认识，这是由于体育赛事和从事体育活动本身可以吸引通常不会关注现行包容政策的民众。由此可见，体制

⁶³ “儿童第一”组织的答复。

⁶⁴ 法国的答复。

⁶⁵ 中国的答复。

⁶⁶ 阿根廷和中国的答复。

⁶⁷ 澳大利亚的答复。

⁶⁸ 巴林的答复。

⁶⁹ 阿塞拜疆的答复。

⁷⁰ 危地马拉的答复。

⁷¹ 俄罗斯联邦的答复。

⁷² 马拉维人权委员会的答复。

⁷³ 智利的答复。

内方法可以触及更广泛和更多元的受众。还可以将体育作为一项有效的工具来提高学校出勤率、改善健康状况、创造就业机会、推动经济发展、促进性别平等、以及提高民众对于环境问题的认识。⁷⁴

58. 培养生活技能以及传授有助于培养建设性行为和尊重人权的价值观的项目至关重要。“体育带来希望”项目在发展中国家、特别是在赞比亚和海地设立奥林匹克青年发展中心，国际奥委会希望通过这个项目为青年和社区提供积极的体育和生活方式机会，为整个地区的运动员提供现代化专业训练设施，同时传播卓越、友谊和尊重等奥林匹克价值观。⁷⁵

59. 国际奥委会的项目与发展项目合二为一，与相关的专门合作伙伴共同开展，同时伴以经过调整后的体育活动以及广义体育，可以成为推动社区社会经济发展的有效工具。

60. 推行相关政策，对教师及合格的教练进行培训，确保免费提供良好的体育设施，也是促进发展的根本要素。⁷⁶

K. 最佳做法、各国的经验和可以效仿的模式

61. 通过教育、社区或商业模式，为所有人切实提供从事竞争性或娱乐体育活动的机会。人们越来越认识到，体育是实现包容和团结的途径。体育在促进平等与社会融合、增强自尊、培养抵御能力、以及实现团结而非制造分裂等方面的裨益，日益在政界以及非政界两方面赢得声誉。体育为个人身心健康、社区和国家作出了多方面的贡献，不应再像以往那样被忽视或低估。

62. 体育游说机构提供了最佳做法，劝说政界人士协调卫生、教育和社会服务等领域的投入，以解决长时间以来困扰着体育的重视度不足问题。增强对于儿童福祉问题的集体关注，为发展和充分利用体育奠定了坚实的基础，目的是将活泼好动的儿童培养成为终身积极向上的成年人，并享受能够提供的所有社会福利。⁷⁷

63. 哥伦比亚的“超越”方案是增进社会融入以及提倡公平竞争和尊重对手等概念(特别是在儿童和青少年当中)的一个实例。该方案有助于为 7 至 17 岁的儿童和青年提供完整的教育，并改善他们在学校内外的生活质量。方案得到了学生、运动员、教师和教练综合奖励措施的支持以及教育机构、市政府和各部门的支持。⁷⁸

⁷⁴ 秘鲁的答复。

⁷⁵ 国际奥林匹克委员会的答复。

⁷⁶ 秘鲁的答复。

⁷⁷ “儿童第一”组织的答复。

⁷⁸ 哥伦比亚的答复。

64. 希腊政府力争以体育为工具，向年轻一代传播奥林匹克价值观，帮助青年逐步建立起和平文化。这项工作将奥林匹克价值观与尊重人权结合起来。希腊教育部还支持制定创新型教育方案，协助向年轻一代开展宣传，教育他们在日常生活中学会坚持奥林匹克理想和尊重人权。2011 至 2012 学年以及 2012 至 2013 学年实施的“畅想和平”教育方案旨在教导儿童学习基本的奥林匹克价值观，内容之一便是人权。从这个学年开始实施“尊重多样性”教育方案，旨在通过奥林匹克休战的历史和理想来教育学生学会如何尊重多样性；教育方案请来奥林匹克运动员讲述自己参加奥运会的经历，通过他们的工作来指导学生如何实际应对这些问题。国际奥林匹克休战中心在希腊古奥林匹亚主办了“畅想和平”青年营，营员来自世界各地，他们在为期一周的青年营活动中共同学习了奥林匹克精神的原则和理想。最后，希腊政府还支持了儿童基金会赫拉斯社会救助协会和国际奥林匹克休战中心联合发起的、旨在增进和平、宽容与团结等价值观的联合项目。⁷⁹

65. 危地马拉的“90-0”方案(90 分钟内零暴力)重在增进和平文化，旨在防止足球比赛期间发生破坏和暴力行为，这是由于足球是危地马拉国内最受欢迎的体育项目。这项方案得到了危地马拉足球运动员协会以及危地马拉全国足球联合会的支持。2014 年 1 月，危地马拉教育部和内政部通过负责防止暴力和犯罪的第三副总理，发起了“周五 24-0”方案(24 小时内零暴力死亡)，项目涉及了 3,791 个教育中心，旨在协调体育和艺术项目，在人权框架内营造有利于和平共处的环境。这个方案的另一项目的是教导学生学会如何在公共机构内行事，反对家庭暴力、校园暴力和社区暴力。

66. 鉴于体育对社会产生的影响，危地马拉还以体育为工具开展社会动员，通过各种活动来支持多项事业，例如癌症、孤独症、和平与非暴力、艾滋病毒/艾滋病问题、以及残疾人等问题。通过这些方案，体育在有害或高风险活动之外提供了替代选择。⁸⁰

67. 中国在 1995 年通过了《全民健身计划》，将体育和体育赛事与国家发展和国家教育政策有效地结合起来。这项计划设定了目标和指标，例如在全国各地建成 1,200,000 处运动场，从而将人均运动场面积增至 1.5 平方米，还规定所有儿童每日在校参加体育锻炼至少 1 小时。中国有在校学生 2.5 亿，这项计划的效益是显而易见的。《全民健身计划》包含针对妇女、儿童和青年、老年人、残疾人和少数民族等弱势群体的政策，呼吁加强关于残疾人体育的研究，进一步发展残疾人体育事业，专门为儿童组织文化、体育和娱乐活动，同时免费开放公共体育设施。⁸¹

⁷⁹ 希腊的答复。

⁸⁰ 危地马拉的答复。

⁸¹ 中国的答复。

68. 俄罗斯联邦促进建立和发展国家及国际奥林匹克教育体系，并将本国政府与非政府利益攸关方之间长达 20 年的成功伙伴关系作为最佳做法加以推广。⁸²

69. 法国体育部制定了相关政策，防止和反对不尊重人权及体育价值观的行为。体育部长的目的是提高运动员对于奥林匹克理想价值观的认识，防止出现可能侵犯人权的行为。体育部还旨在推广体育作为宽容、团结和公平竞争等共同价值的优先空间。在这方面，体育部出台了以下三项部际方案：

(a) 《2012 至 2014 年反对种族主义和反犹太主义国家方案》，由反对种族主义和反犹太主义部际委员会组织；

(b) 《2014 至 2016 年反对性暴力和性别歧视政府方案》；

(c) 《第四项反对暴力侵害妇女行为部际方案》。

70. 媒体在传播关于人权的奥林匹克理想方面起到十分重要的作用，关于包容妇女问题的重要宣传工作始于最高音像委员会开展的一项方案，该委员会在国家体育理事会中占有一个席位。体育部提供补贴，用于旨在增加小众体育项目播放时间的财政支持项目，以鼓励普及体育项目。为进一步尊重人权，法国政府的目标之一是，每家体育项目联合会都应起草章程，落实国家奥林匹克委员会的道德操守和行为守则。⁸³

71. 塞浦路斯的特殊体育方案旨在加强希腊裔和土耳其裔塞浦路斯社区之间的关系，并促进交流。⁸⁴

72. 长期宣传活动对于重大体育赛事的主办方在比赛前后以及比赛期间以可持续方式参与十分重要。根除儿童卖淫现象国际运动、地球社国际联合会以及橡树基金会开展了多项重要举措和媒体宣传运动，在重大体育赛事期间反对针对儿童的性剥削。根除儿童卖淫现象国际运动主导的“直视”运动在重大体育赛事的主办国开展宣传活动，例如 2014 年在巴西举办的国际足球联合会(国际足联)世界杯比赛。更重要的是，这项宣传运动还涉及到需求方。欧洲联盟和巴西政府都参与了宣传运动，从而承认了重大体育赛事在儿童性剥削问题上提出了严峻的挑战。⁸⁵

73. 此外，巴西、波兰和南非等近年曾经主办重大体育赛事的国家都开展了相关工作，尽可能降低儿童遭受性剥削的风险，其中包括：制定专项法律，监督旅

⁸² 俄罗斯联邦的答复。

⁸³ 法国的答复。

⁸⁴ 塞浦路斯的答复。

⁸⁵ 买卖儿童、儿童卖淫和儿童色情制品问题特别报告员 Maalla M'jid 女士的答复。

游区和赛区，开展宣传运动，开设全国热线服务，开发智能手机应用软件，开展区域合作，以及实施执法机构培训方案。⁸⁶

L. 挑战：探索利用体育增进人权、防止侵犯人权和防范与体育有关的有害做法的复杂性

74. 体育与任何社会活动一样，都可能产生消极副作用。⁸⁷ 全世界都面临着共同的挑战，只是因文化差异而略有区别。主要挑战是，让体育领域的所有行为者都认识到，自身就是宣扬体育价值观的媒介。⁸⁸ 主要问题是，我们如何营造出一种文化，让人们能够认同和践行奥林匹克理想。这是一种和平文化，教育是唯一的实现途径。⁸⁹

75. 文化、政治或武装冲突以及低水平的经济发展也是重大挑战。在很多国家，由于经济发展水平低或体育活动激增，并非人人都能享有完善的体育设施，能够切实参与体育活动的人数也因此受到影响。由此可见，在这方面还有进一步改进的余地。不仅如此，由于发展结构失衡以及规则不完善，贫富差距和社会冲突阻碍了人们参与体育。⁹⁰ 不同的视角和不同的认识可能产生分歧，而且很难普及到国内各个阶层。⁹¹ 应特别关注宗教和文化问题，某些国家禁止开展某些体育项目；应特别关注性别问题，妇女参与体育的机会有限，或是根本没有机会；还应特别关注经济问题，某些国家没有为大部分公众提供高质量的体育。⁹²

76. 在增进人权方面遭遇的所有挑战无不清楚地表明，价值观体系出现了危机。其中的主要问题在于体育政治化和主张某些西方价值观为普世价值观的论断。⁹³ 大量事件表明，通过体育和奥林匹克理想增进人权的事业面临着严峻的挑战(南非种族隔离时期的体育抵制行动；1936 年柏林奥运会期间针对田径运动员杰西·欧文斯的某些态度；1972 年慕尼黑屠杀事件，以色列奥运代表团的多名成员被巴勒斯坦黑色九月组织劫持，并惨遭杀害)。应制定战略，转变体育在增进人权方面的象征作用。此外在以下方面也面临着挑战：反腐败，在各个层面消除歧视，不公平的规章制度，以及增进人权。⁹⁴ 难怪某些观察家着重强调以下问

⁸⁶ 买卖儿童、儿童卖淫和儿童色情制品问题特别报告员 Maalla M'jid 女士的答复。

⁸⁷ A/HRC/20/11。

⁸⁸ 法国的答复。

⁸⁹ 希腊的答复。

⁹⁰ 中国的答复。

⁹¹ 巴林的答复。

⁹² 巴西里约热内卢州政府体育学教授 Anderson da Silva Souza 的答复。

⁹³ Ignasi Grau 的答复。

⁹⁴ 印度宗教自由青年网络的答复。

题：认识不足，社会教育水平低；政治或财政不稳定；极端的国防政策可能导致歧视；妨碍妇女以及特定年龄、种族和背景的群体参与体育或干扰其情绪的习俗和传统。⁹⁵

77. 以下问题也会给体育带来风险：不发达国家的贩运儿童现象；青年过早离开学校；兴奋剂；年龄超出参赛资格的青年为入选而身份造假；促进妇女参与体育的相关政策不足，妇女在参与竞赛方面仍有困难；以及，发展中国家的基础设施不足。⁹⁶

78. 媒体对于社会有着重大影响。在为妇女争取平等权利方面，媒体往往会强调男性参与体育，从而忽视妇女从事体育和娱乐体育活动的权利。不仅如此，假如不能切实满足男女的不同需求，以男女平等的方法来宣传和推广体育及体育活动就意义不大。无论在哪个国家，体育必须做到“民主”，向所有人打开体育之门。媒体在这方面最有帮助，可以向广大多元群体(构成所有权利持有者)传播与体育有关的方案和赛事。⁹⁷

79. 体育面临的主要挑战包括：缺乏促进体育活动所需的必要资金，特别是针对弱势群体和残疾儿童而言；⁹⁸ 与建设体育基础设施有关的困难，特别是并非所有人都可以参与的昂贵项目；显然还有兴奋剂的问题。⁹⁹ 总的来说，提供体育设施仍是一个迫切的问题，但已建立了多个机构间联盟，让更多民众可以利用教育场所的体育设施。预算分配也是一个问题，暴力事件频发的地区(“红区”)被列为优先重点。¹⁰⁰

80. 与体育中的歧视性做法有关的以下问题应放在国际背景下来考虑：

(a) 体育赞助的性别分布存在差异；据估计，对于奥运会参与者，全部商业赞助中仅有 0.5% 关注女性运动员；

(b) 据估计，关于妇女体育问题的媒体报道仅占 5%，青少年运动员在公平体育行为方面看不到足够的女性榜样；

(c) 体育领域存在男女工资差距；

(d) 妇女在体育机构中担任领导和管理职位的人数偏低。¹⁰¹

⁹⁵ 卡塔尔的答复。

⁹⁶ 科特迪瓦的答复。

⁹⁷ 智利的答复。

⁹⁸ 塞浦路斯的答复。

⁹⁹ 毛里塔尼亚的答复。

¹⁰⁰ 危地马拉的答复。

¹⁰¹ 西班牙的答复。

81. 非法移民和金融危机等因素可能在社会内部引发种族主义思想，这可能会逐渐蔓延到体育领域。其他障碍包括体育中的性骚扰和性侵犯威胁以及担任决策职位的妇女寥寥无几。¹⁰² 还有一些障碍可能阻碍体育增进人权，例如极端民族主义感情可能侵犯他人的权利，并在运动员和爱好者之间引发暴力，从而加剧各方的相互仇恨，并且损害很多人的权利。一定要鼓励崇尚友谊和宽容的文化，人们若能放下偏见，这种文化将繁荣兴盛。

82. 近几十年来，可以看出体育绝非竞争活动，而是多方面的工具，可以大幅度改善生活质量，并且间接有助于各民族团结。

83. 在通过体育和奥林匹克理想来增进人权的问题上，国际社会面临以下主要挑战：专业运动员参加奥运会；运动员交易；发展中国家快速引进新技术(以及由此提高了体育活动的成本)；以及，为举办高水平体育赛事，必须招募赞助商并向其付款。这些做法显然对国际体育界产生了深刻的影响，特别是在发展中国家。¹⁰³ 在通过体育来增进人权的问题上，各国面临的重大挑战之一是支持体育运动员，同时不将其视为商品，以世界杯比赛为例，据称某些场次的比赛受到操控。¹⁰⁴ 在有些情况下，由于受到剥削，运动员的权利受损。在世界很多地区，特别是在欧洲和中东，运动员像商品一样从一家俱乐部被卖给另一家俱乐部。尽管合约中不会出现“出售”一词，但相关条款已将运动员视为商品。不仅如此，与俱乐部签订的合约通常由第三方作为中间人来安排。在某些情况下，在合约谈判过程中，运动员可能成为贩运人口的受害者。

84. 另一个问题涉及到人权行为守则的空缺。例如，亚洲规模最大和最重要的体育联合会是 1954 年在菲律宾成立的亚洲足球联合会，其总部现设在马来西亚。这是国际足联下设的六个联合会之一。亚洲足球联合会现任主席是巴林人谢赫·萨尔曼·本·易卜拉欣·哈利法。以往报告的严重侵犯人权行为或滥权行为均未涉及到亚足联；但有一些指控尚未得到证实。随着体育领域出现人权问题，亚足联的所有附属成员都应编制人权行为守则，作为防止今后出现侵犯人权行为的预防措施。可以制定适用于国际足联下辖所有联合会的行为守则，在联合会成员当中培育兴盛的人权文化，从而在体育领域普遍加强对于人权的尊重。

85. 竞争性体育一直备受关注，但我们不应忽视促进非竞争性体育、没有对手的体育、集体性和辅助性体育、以及无所谓输赢的体育。¹⁰⁵

¹⁰² 塞浦路斯的答复。

¹⁰³ 古巴的答复。

¹⁰⁴ 尼加拉瓜国家人权机构——尼加拉瓜共和国人权保护理事会的答复。

¹⁰⁵ Frederico P.P.M. Salmi 的答复。

86. 值得注意的是，采用过时的、带有等级色彩和冲突式训练方法也引发了某些关切。这当然不能一概而论，但也的确是个问题。另一方面，“苏格兰胜利基金会”等体系提出了新的包容性训练方法。

87. 父母和照料者的擦边行为、不能平等地利用体育设施以及训练时间也是要解决的问题，这些因素往往导致青年无法参与赛事。¹⁰⁶

88. 奥运会等重大体育赛事可能会加大儿童受到性剥削的风险，在节庆环境下新增数千名游客，潜在施暴者的数量也会因此增加。巴西、波兰和南非等近年曾经主办重大体育赛事的国家都开展了相关工作，尽可能降低儿童遭受性剥削的风险。应总结近年来的这些工作、良好做法和经验教训，将弱势儿童的风险降至最低。可以借助可持续的综合性儿童保护战略，发展符合道德规范、且负责任的体育赛事。¹⁰⁷

三. 建议

A. 国家立法和行政惯例

1. 强化增进体育和发展体育的现有法律；
2. 通过专项法律，禁止性剥削、性骚扰、体育中的性侵犯、以及使用兴奋剂；
3. 保证针对以下问题持续采取保障措施：歧视；种族主义；极端民族主义感情；体育中的暴力；在竞赛和其他体育赛事中对决策施加非法影响；以及，损害各界对于体育和体育联合会的非政治及自主性质的信任或信誉；
4. 在国家层面提供从事体育的机会，无论性别、种族、宗教、社会地位如何；
5. 鼓励各国在各个层面继续努力并加大工作力度，反对在重大体育赛事期间针对儿童的性剥削、性骚扰和体育中的性侵害，反对使用兴奋剂。

B. 方案支持

1. 采用协调一致、可持续的综合体育战略和方案来推进和平、发展、多样性、宽容、公平、相互尊重、人与人之间的相互谅解、对话、和解、竞争精神和男女平等，反对歧视、种族主义、社会排斥和边缘化；

¹⁰⁶ “儿童第一”组织的答复。

¹⁰⁷ 买卖儿童、儿童卖淫和儿童色情制品问题特别报告员 Najat Maalla M'jid 女士的答复。

2. 制定体育休闲方案，突出道德操守和道德价值观的重要性，¹⁰⁸ 帮助人们认识并了解人权和奥林匹克理想是推动和平事业、促进发展和反对一切形式歧视的工具；
3. 请各国、国家及国际体育组织与联合国难民事务高级专员办事处(难民署)以及国际奥委会合作，反思与国际奥委会以及国际残疾人奥林匹克委员会的合作模式，以便以体育为工具，在奥运会和残疾人奥运会期间以及在赛会结束之后，在冲突或动荡地区增进和平、对话与和解，特别是遵守奥林匹克休战；
4. 制定特别方案，为残疾人提供更多机会，促进发展大众体育活动，鼓励在体育赛事中发挥高水平，让儿童和青年、妇女和女童以及老年人更多地从事体育运动，并协助获得无障碍环境；
5. 制定协调一致的综合政策，在不发达国家防止并打击体育赛事期间的贩运儿童、破坏和暴力行为以及忽视妇女参与体育和娱乐体育活动的权利的无视人权的行；
6. 制定并实施观看和/或评论赛事的爱好者行为守则；
7. 向各地民众传播关于体育设施和地点的信息；
8. 在现行体育方案中加入切实有效的规定，内容是利用民间社会、私营企业、国际组织和国家机构之间现有的联盟，并建立新的联盟，以促进体育和娱乐体育活动；
9. 将价值观教育作为运动员培养工作的一部分，价值观应涉及多个方面，形成“参与重于取胜”的平衡心态，学会尊重对手、守时和团结，这些价值观最终将在运动员的生活方式中得到体现，他们会向全社会宣传这些价值观；
10. 大幅度提高妇女对于高水平体育的参与力度；
11. 采用性别平等的方法宣传和促进体育及体育活动，同时充分考虑到男女的不同需求；
12. 推广新型集体和包容性体育；
13. 监督旅游区和赛区；
14. 发起宣传运动，推广体育价值观、人权和奥林匹克运动；
15. 开展利益攸关方培训方案；

¹⁰⁸ 秘鲁的答复。

16. 促进国际奥委会和主办国等主要利益攸关方参与，并与之建立伙伴关系，落实儿童保护战略并加强各利益攸关方之间的合作，以减轻伤害；
17. 缓解风险因素，借助协调一致和可持续的综合性儿童保护战略来发展符合道德标准、负责任、且保护儿童的体育和旅游业。预防战略应规定，重大体育赛事主办方的申办标准应增加一项儿童和人权影响评估；¹⁰⁹
18. 培养友谊、公平竞争、团结、卓越和纪律等价值观；
19. 展示残疾人的才能，从而促进对残疾人的包容；
20. 举办有针对性的专项体育竞赛，以展现少数民族的传统、做法和习俗；
21. 制定关于培养生活技能和传授价值的项目，促进建设性行为和尊重人权至关重要；
22. 展示妇女和女童的才能，从而增强她们的权能；
23. 协助社会融合以及边缘化群体融入社会；
24. 协助消除肥胖、慢性病、艾滋病毒/艾滋病，普遍培养健康的行为；
25. 提倡共性，团结民众，建设和平文化，在冲突群体之间建立信任和搭建桥梁；
26. 儿童和青年树立自尊，掌握其他重要的生活技能和价值观；
27. 协助儿童和青年修复创伤；
28. 利用体育方案创造就业机会和培养技能；
29. 拓展体育方案的各种可能性，动员儿童入学和上学，并协助改善教育成绩；
30. 在规划体育赛事和娱乐体育活动时考虑到社区的社会经济发展要求；
31. 通过专项体育方案促进沟通，特别是加强不同社区和族裔之间的关系。

C. 消除体育领域的歧视性做法

1. 采用明确规定运动员权利的普遍书面行为守则来保护运动员的权利，防止任何剥削；

¹⁰⁹ 买卖儿童、儿童卖淫和儿童色情制品问题特别报告员 Maalla M'jid 女士的答复。

2. 为包括爱好者协会在内的所有联合会附属成员拟定人权行为守则，作为防范侵犯人权行为的预防措施；
3. 努力实现体育赞助的男女公平分配与平等分配；
4. 反对使用过时的训练方法；
5. 争取禁止将运动员作为商品对待的运动员交易；
6. 增加体育机构中担任决策职位的妇女人数，改变女性在这些机构的领导和管理职位上代表不足的现状；
7. 解决不能平等地利用体育和休闲体育活动设施及训练时间的问题；
8. 进一步落实反腐败法规。

D. 媒体

1. 协助增加媒体对于妇女体育的报道；
2. 支持提高体育和娱乐体育活动的透明度；
3. 协助提高运动员的积极性，着重强调参与的重要性，而非“获胜就是一切”的心态；
4. 动员所有利益攸关方在体育比赛期间、包括在奥运会期间反对广为流传的种族主义和政治化言论及诽谤，这些言论损害了诚信、团队合作、卓越、尊重、宽容、公平竞赛和友谊等体育价值观。

E. 教育

1. 借助教育方案的课程规划支持从事体育活动的权利，提倡友谊、相互尊重、团结、公平竞赛等精神；
2. 在体育课程中推广优质体育教育，从而有力地促进奥林匹克价值观和奥林匹克理想在青年中的传播；
3. 借助最佳做法模式，促进建立和发展国家及国际奥林匹克教育体系。
