



## 人权理事会

## 第二十七届会议

## 议程项目 2 和 10

联合国人权事务高级专员的年度报告及  
人权高专办的报告和秘书长的报告

## 技术援助和能力建设

联合国人权事务高级专员关于刚果民主共和国的人权状况和  
人权高专办采取的行动的报告 \*

## 概要

人权理事会在第 24/27 号决议中请联合国人权事务高级专员向人权理事会第二十七届会议提交关于刚果民主共和国的人权状况和人权高专办采取的行动的报告。本报告所述期间是 2013 年 6 月至 2014 年 5 月。

在本报告中，人权高专赞赏刚果当局为解决严重的人权问题所做努力。特别是，对国家机构侵犯人权提起起诉的数量继续增加，包括通过流动法庭审理。此外，政府 2014 年 2 月颁布了适用于暴动、战争行为和政治犯罪的《大赦法》，种族灭绝、战争罪、危害人类罪和其他严重侵犯人权的罪行不在大赦之列。也令人感到鼓舞的是，政府已提议立法，以便在民事司法系统内建立审理战争罪、危害人类罪、种族灭绝罪罪犯的专门法庭。此外，政府还与联合国人权机制进行了建设性交往。

尽管政府作出了这些努力，但人权高专对刚果民主共和国、特别是东部省份的人权状况感到关切。尽管 2013 年 11 月取得了对“3·23”运动的胜利，这对刚果的安全和人权状况产生了积极的影响，但是一些武装组织为控制资源丰富地

\* 迟交。



区而采取的行动仍然构成对平民百姓的严重威胁，他们的人权遭受严重侵犯，包括大规模强奸。

众多武装组织及刚果国防和安全部队成员经常严重侵犯人权，特别是受冲突影响的东部省份。在北基伍省、南基伍省、东方省、加丹加省及在马涅马省一些地区，武装组织仍然是主要威胁。

如何与有罪不罚现象作斗争，依然是主要关切。在调查和起诉侵犯人权的肇事者方面，司法系统面临各种挑战。有些地方有军事法庭，但常常人手不足，资源不足。军事司法系统不能独立于整个军事系统的问题尤为严重。

此外，人权活动家、记者和政治对手面临挑战和威胁依然令人严重关切，尤其是在 2015 年省级和地方选举及 2016 年总统选举和议会选举之前。

本报告重申了人权高专先前的建议，尤其是关于解决对过去和当前的违法行为的有罪不罚的现象的建议。

## 目录

	段次	页次
缩略语.....		4
一. 导言.....	1-2	5
二. 全国人权局势总趋势和影响人权局势的主要问题.....	3-14	5
A. 武装组织犯下的侵犯人权行为.....	4-8	5
B. 国防和安全部队犯下的侵犯人权行为.....	9-14	6
三. 保护平民.....	15-24	7
A. 主要关切.....	15-20	7
B. 联合国联合人权办公室采取的行动.....	21-24	9
四. 与有罪不罚现象作斗争.....	25-40	10
A. 主要发展.....	25-34	10
B. 联合国人权事务高级专员办事处采取的行动.....	35-40	12
五. 记者、人权维护者和政治对手的状况.....	41-46	14
六. 关于促进和保护人权的国家机构的最新资料.....	47-48	15
A. 国家人权委员会.....	47	15
B. 国家和省级联络机构.....	48	15
七. 与联合国人权机制合作.....	49-54	15
A. 普遍定期审议.....	49-53	15
B. 消除对妇女歧视委员会的审议.....	54	16
八. 结论和建议.....	55-59	16
A. 结论.....	55-57	16
B. 建议.....	58-59	17

## 缩略语

APCLS	自由独立刚果爱国者联盟
ADF	民主力量同盟
CEDAW	消除对妇女歧视委员会
FARDC	刚果民主共和国武装部队
FDLR	解放卢旺达民主力量
FRPI	伊图里爱国抵抗力量
MONUSCO	联合国组织刚果民主共和国稳定特派团
M23	“3·23”运动
NGO	非政府组织
OHCHR	联合国人权事务高级专员办事处
PNC	刚果国家警察局
UNJHRO	联合国联合人权办公室

## 一. 引言

1. 本报告是依照人权理事会关于在刚果民主共和国为人权提供技术援助和能力建设的第 24/27 号决议提交的，是刚果民主共和国的第四次报告。报告提供了关于自 2013 年 6 月至 2014 年 5 月刚果民主共和国人权总体状况及联合国人权事务高级专员办事处(人权高专办)在该国开展的活动的概述。

2. 报告重点叙述了在报告所述期内影响人权的主要动态。然后，报告重点阐述与保护平民、打击有罪不罚现象以及记者、人权维护者及政治对手有关的问题。报告还突出了政府在履行对联合国人权机制承担的义务方面所做的努力。

## 二. 全国人权局势总趋势和影响人权局势的主要问题

3. 在 2013 年 6 月至 2014 年 5 月期间，联合国人权办公室记载的侵犯人权案件受害者将近 6,200 人，其中 80% 发生在冲突频起的北基伍省、南基伍省和东方省。记录在案的最多的侵权类型是伤害身体健康，包括酷刑、不人道或有辱人格的待遇及性暴力，受害者达 2,400 多人。性暴力仍是一大问题。在本报告所述期内，登记的性暴力案件约 310 起，受害者约 730 人，大多数发生在北基伍省、南基伍省和东方省。

### A. 武装组织犯下的侵犯人权行为

4. 在报告所述期内，在联合国人权办公室登记的受害者总数中，将近一半是由各武装组织战斗人员造成的。主要肇事者是“3·23”运动、解放卢旺达民主力量、民主力量同盟及马伊-马伊组织成员等。侵权行为主要发生在各武装团体为控制某些地区和(或)为报复真实的或想象的某些群体与反对派合作而袭击村庄期间。

5. 譬如，民主力量同盟战士在 2013 年 12 月 11 日袭击北基伍省的贝尼地区时，至少杀害了 21 名平民，包括 11 名儿童。大部分受害者是先被绑架，然后残忍地被砍刀砍死，有些则被斩首。他们是因为涉嫌与刚果民主共和国武装部队合作而成为被砍杀的对象。

6. 武装团体绑架的平民数量之多令人震惊。譬如，在 2013 年 8 月 25 日至 9 月 22 日期间，在北基伍省，发生了 3 次绑架事件，至少有包括 13 名儿童在内的 73 名平民被武装人员绑架。在这些被绑架人员中，至少 12 人被处死，8 名妇女被强奸。在本报告所述期间，发生的大多数绑架案是刚果民主力量同盟战士所为。同时，据报告称，在北基伍省的鲁丘鲁(Rutshuru)地区发生的大量绑架案，是 Nyatura 派战斗人员所为。

7. 在加丹加省的部分地区，在与被称之为马伊—马伊“**卡塔·加丹加**”(“**Kata Katanga**”)派制造的叛乱事件相关的暴力行为中，成百上千名平民的人权遭到严重侵犯。调查团 2013 年 3 月至 2013 年 9 月对此事进行了调查，采访了 300 多名受害者和证人。此后，联合国联合人权办公室能够确认，在 2012 年 5 月至 2013 年 6 月期间，马伊—马伊战斗人员在多次袭击中期间，至少杀害了 59 名平民，其中包括 4 名儿童。在这些袭击事件中，包括 7 名儿童在内的至少 245 名平民遭受酷刑、不人道或有辱人格的待遇及其他侵害人身安全的侵犯人权。其中，至少 45 位妇女遭到强奸，其中包括 5 名女童。其他侵犯人权行为包括绑架和(或)任意或非法拘留了至少 255 名平民，焚烧和毁坏房屋或整个村庄。在报告所述期间，联合国联合人权办公室团队获悉了大量的指控，但为记录并核实这些指控而进入受影响的地区的可能性却有限。因此，上面所举的数字仅仅是联合国联合人权办公室能核实的案件的数字，很可能低于有关各种武装力量战斗人员所犯下的侵犯人权的实际数字。

8. 根据联合国联合人权办公室调查团在报告所述期内进行的初步调查结果显示，据报告称，马伊—马伊武装组织战斗人员 2014 年 2 月 20 日至 5 月 18 日期间在袭击东方省曼巴萨(Mambasa)地区的一些村庄时，至少强奸了 106 名女性，其中包括 33 名未成年人，至少绑架了 100 人，立即处死了 3 人。其中，大多数袭击是据称该组织的头目保罗·萨达拉(Paul Sadala)(又名摩根)于 2014 年 4 月 14 日被刚果民主共和国武装部队战斗人员杀死之后发生的，但据报告称，这个头目是投降了。

## B. 国防和安全部队犯下的侵犯人权行为

9. 国防和安全部队对包括非冲突地区在内的刚果民主共和国各地发生的严重侵犯人权事件负有责任，这些事件的受害者数量占记录的侵犯人权受害人总数的近 50%。

10. 2013 年 12 月 30 日，在卢本巴希和金沙萨地区，刚果民主共和国武装部队对政治对手的追随者和宗教领袖 Joseph Mukungubila 开展了军事和安全行动，以此回击对政府在卢本巴希、金沙萨和金杜的战略设施的袭击。在这场行动中，70 名平民被杀，主要是被刚果民主共和国武装部队士兵杀害的。

11. 联合国联合人权办公室 2013 年 7 月的调查结果显示，刚果民主共和国武装部队战斗人员也应对 2012 年 7 月至 2013 年 7 月期间在加丹加省 Pweto 地区对马伊—马伊武装团伙战斗人员采取行动时所造成的至少 19 名平民被杀和大肆抢劫等其他严重侵犯人权事件负责。据报告称，在 2013 年 11 月 17 日在加丹加省 Manono 地区的一次事件中，刚果民主共和国武装部队士兵枪杀了 9 名据称是伊—马伊卡塔·加丹加派战斗人员的成年人。此外，据报告称，在 2013 年 8 月和 9 月期间，刚果民主共和国武装部队在东方省的 Irumu 地区南部数个村庄开展的针对伊图里爱国抵抗力量的军事行动中，发生了 370 多起抢劫和破坏财产事件。

12. 在本报告所述期内，也记载了刚果国家警察局警察犯下的侵犯人权事件，包括任意杀戮。在这一方面，联合国联合人权办公室指出，在 2013 年 6 月至 2014 年 5 月期间，在西部省份记录的侵犯人权案件大多数为刚果国家警察局警察所为。此外，从 2013 年 11 月 15 日到 2014 年 2 月 15 日，在金沙萨开展了打击所谓的“kulunas”武装土匪组织<sup>1</sup>名为“猛击行动”的行动，<sup>2</sup>导致包括 1 名儿童在内的 9 名平民被就地处死，包括 3 名儿童在内的至少 32 个平民强迫失踪。

13. 在全国各地，包括在西部省份，发生的大量酷刑、任意或非法逮捕和拘留事件仍然令人关切。从 2013 年 6 月到 2014 年 5 月，联合国联合人权办公室记录的酷刑、残忍、不人道或有辱人格的待遇和其他侵犯人身健全权的受害者将近 950 人，其中包括性暴力受害者。

14. 2014 年 5 月，联合国联合人权办公室和联合国组织刚果民主共和国稳定特派团的其他单位，与人权事务部副部长一起，访问了金沙萨的 62 个拘留中心<sup>3</sup>，对逮捕程序和拘留条件进行监测，并对其是否符合国家和国际人权标准进行评估。由于我们的访问，至少有 99 名被非法拘留的人士获释。联合国联合人权办公室还与政府合作，加强开展提高认识活动和关于禁止酷刑的培训。不幸的是，在报告所述期内，几乎没有起诉酷刑案件。

### 三. 保护平民

#### A. 主要关切

15. 保护处于严重生命和人身安全危险的平民仍然是优先事项，尤其是在刚果武装部队对武装组织采取军事行动的北基伍省、南基伍省、加丹加省及东方省。在本报告所述期内，联合国联合人权办公室记录的遭受侵犯人权的受害者 75% 以上在上述省份。

16. 联合国组织刚果民主共和国稳定特派团根据安理会第 2098(2013)号决议和第 2147(2014)号决议的授权<sup>4</sup>，通过干预旅采取积极主动的方法，使刚果民主共和国东部地区的武装组织丧失战斗力，这种做法对安全产生了一些积极效果。由于干预旅的行动，确实已使一些武装团体大大削弱或失去战斗力，在北基伍省鲁

<sup>1</sup> “Kulunas”一词是指在金沙萨一带活动的武装土匪组织，据称它们对犯下各种罪行负责，包括屠杀和武装抢劫。

<sup>2</sup> “Operation Likofi”一词在林加拉语中的意思是“猛击行动”。

<sup>3</sup> 联合访问于 2014 年 5 月开始，于 2014 年 6 月结束。

<sup>4</sup> 2014 年 3 月 28 日，安理会通过了第 2147(2014)号决议，延长了干预旅的任期，并赋予它使武装团体“丧失战斗力”的任务。

丘鲁(Rutshuru)地区尤为如此。自 2012 年 11 月至 2013 年 10 月期间,该地区在“3·23”运动的实际控制之下,直到“3·23”运动被击败。此外,不断增加的军事压力迫使成千上万武装团体战斗人员投降和缴械。截至 2014 年 4 月,3,700 名武装团体战斗人员集中在几个临时营地,等待参加缴械、复员、回家、重新安置和重返社会方案。在这个过程中,仍然存在保护问题,因为人们知道这些前武装团体战斗人员曾骚扰和恐吓临时营地附近的居民。由于实施上述方案进展缓慢,这些战斗人员重新参与武装活动和(或)重犯盗匪行为的风险很大。

17. 在刚果民主共和国武装部队和联合国组织刚果民主共和国稳定特派团开展打击武装组织的军事行动背景下,仍存在人权关切。由于刚果民主共和国武装部队在清除武装组织之后维护安全的能力有限,导致武装组织填补安全真空。此外,平民因为他们实际上或被认为与冲突中一方合作,常常是冲突各方打击报复的受害者。刚果民主共和国武装部队的一些单位与某些武装组织有关系,又使刚果民主共和国东部地区持续不断的冲突进一步复杂化。事实上,刚果民主共和国武装部队有时利用某些武装组织代替它们与其他武装组织打仗,这种策略又产生了进一步侵犯人权的事件。举例来说,据报告称,2014 年 2 月 15 日,刚果民主共和国武装部队第 813 团士兵巡逻队在马西西(Masisi)地区的 Loashi 遭到了自由独立刚果爱国者联盟的袭击。为了报复,第 813 团战斗人员与 Nyatura 派战斗人员联合起来,在马西西(Masisi)地区焚烧房屋,在 Kasho 村烧了近 60 家,在 Bonde 村烧了近 90 家,在 Bukombo 村烧了 100 家。据报告称,在袭击期间,还在这些村庄破坏财产,实施抢劫。

18. 冲突各方基于种族打击和报复平民的模式尤其令人关切。在冲突地区,国家权威机构缺失,促使一些当地平民选择与武装组织联盟,通常是按种族联盟,以便获得保护。这样的联盟常常引起反对派组织的袭击。例如,2014 年 2 月,在北基伍省的马西西(Masisi)地区,在刚果国防部队(Hunde 族)与 Nyatura 派战斗人员之间种族关系紧张和发生武装冲突的背景下,发生了严重侵犯人权事件。至少 40 名平民因被认为与 Nyatura 派武装组织战斗人员勾结而被杀害,有的被枪杀,也有被刀砍死。据报告称, Nyatura 派战斗人员为了报复,将该地区的几个村庄烧毁。刚果民主共和国武装部队的一些战斗人员也对基于种族袭击平民的事件负责。例如,据报告称,在本报告所述期内,刚果民主共和国武装部队士兵员认为北加丹加省的平民与马伊-马伊组织有勾结、东方省的 Ngiti 族平民与伊图里爱国抵抗力量战斗人员有附属关系、马西西(Masisi)地区的 Hunde 族平民与自由独立刚果爱国者联盟有关系,就针对他们犯下了严重侵犯人权的事件。

19. 在东部地区,武装组织的活动以及刚果民主共和国武装部队打击武装组织的行动,给该地区带来了不稳定,继续导致大量平民流离失所。因此,2014 年 1 月,当刚果民主共和国武装部队与联合国组织刚果民主共和国稳定特派团开始在北基伍省贝尼(Beni)地区发起打击民主力量同盟军事行动时,在 Nobili 镇周围寻求庇护的人数超过 6.5 万。截至 2014 年 3 月底,在该地区的境内流离失所者总数达 17.8 万。由于军事行动和普遍存在的不安全局势,他们无法到地里种植,

没有生计，没有粮食来源，他们的人道主义境况进一步恶化。而且由于存在安全问题，人道主义工作人员在这些地区提供拯救生命的援助上面临困难。

20. 与此同时，一些地区的安全状况有所改善，如北基伍省的鲁丘鲁地区。这促进了部分境内流离失所者返回家园。因此，在东部各省份的境内流离失所者总数从 2013 年 12 月的 2,964,00 减至 2014 年 3 月的 2,635,000<sup>5</sup>。

## B. 联合国联合人权办公室采取的行动

21. 在保护平民方面，特别在冲突地区保护平民方面，联合国联合人权办公室在联合国组织刚果民主共和国稳定特派团内被指定为牵头单位。作为牵头单位，它负责规划和组织联合保护团队的部署工作，联合保护团队是由联合国组织刚果民主共和国稳定特派团各部门组成的多学科特派团。它们的任务是确定保护威胁，尤其是与武装冲突有关的保护威胁，采取措施减少这种威胁，向联合国组织刚果民主共和国稳定特派团维和军事部队和它们的决策部门提出关于在平民保护问题应采取的措施的建议，并力求对侵害人权事件追究责任，阻止今后可能发生的威胁。在本报告所述期内，在北基伍省、南基伍省和东方省等地，执行了 50 起这样的任务。然而，联合国联合人权办公室在这方面面临各种各样的条件限制，尤其是缺乏进入最不安全地区的机会。

22. 在本报告所述期内，联合国联合人权办公室和联合国组织刚果民主共和国稳定特派团其他部门在策划和开展军事行动时，采取行动，加强军事和民事合作，以确保在这些行动中保护平民。为此，设立了一些公民/军事论坛，以便共同努力实现减少对平民的威胁的共同目标，重点是在冲突地区强化早期预警和快速反应功能。

23. 联合国联合人权办公室在联合国向协助保护平民的非联合国安全部队支持上，继续支持有效地实施人权尽职政策。这项政策确实要求所有联合国对安全部队的援助以尊重人权、国际人道主义法和难民法为条件。在有些情况下，这项政策的实施导致刚果民主共和国武装部队行为的改善，并为一般平民创造了总体安全的环境。

24. 然而，联合国组织刚果民主共和国稳定特派团多次提醒刚果民主共和国武装部队领导层，如果涉嫌侵犯人权的部门继续侵犯人权，不采取任何减少侵权措施，将撤销对它们的支持。这项政策，从短期看，旨在终止侵犯人权行为；从长远看，则旨在确保对肇事者追究责任，并增强安全部队在促进和保护人权方面的能力建设。

<sup>5</sup> 联合国人道主义事务协调厅的月度数据，《刚果民主共和国：境内流离失所人员和回归家园人员》(2014 年 3 月)。

## 四. 与有罪不罚现象作斗争

### A. 主要进展

25. 在本报告所述期内，在与有罪不罚作斗争方面继续取得了一些进展，更具体的说，在对犯侵犯人权行的刚果民主共和国武装部队和刚果国家警察局人员、尤其是低级别官兵提起诉讼上，取得了一些进展。

26. 根据联合国人权办公室现有的信息，从 2013 年 6 月到 2014 年 4 月期间，175 个国家和非国家行为者被判犯侵犯人权行为，其中包括 136 名国家机构人员，89 名刚果民主共和国武装部队官兵(含 11 名高级军官)，44 名刚果国家警察局警察，2 名国家情报机关人员。在判定的罪行中，数量最多的罪行是强奸，第二最多的罪行是杀人。在本报告所述期内，只有两个被以酷刑指控的人被定罪。

27. 令人鼓舞的是，已经作出，解决在暴力和其他侵犯人权上的有罪不罚问题的承诺。<sup>6</sup> 值得注意的是，2013 年 5 月至 7 月，刚果司法当局对“3·23”运动成员或其分支机构成员发出了 13 份国际刑事逮捕令。其中至少 10 个逮捕令是以危害人类罪为由逮捕，包括强奸和性奴役。2013 年 7 月，向卢旺达政府提出了关于 4 名“3·23”运动成员的引渡请求，即 Jean-Marie Runiga 及 Zimurinda、Ngaruye 和 Badege 等 3 名上校。据报告称，这 4 人已于 2013 年 3 月逃至卢旺达。

28. 然而，在与有罪不罚现象作斗争方面仍面临许多挑战。有几个据认为是重大案件，涉及大量受害者，由于司法机关未采取行动追究肇事者的责任，至今悬而未决。例如，对刚果民主共和国武装部队战斗人员在 Bushani 和 Kalambahiro 两地涉嫌犯下的大规模强奸案以及武装组织成员在 Walikale 涉嫌犯下的案件的调查一直处于停顿状态<sup>7</sup>。在这些特定的案件中，很少有人被逮捕，司法机关未进行彻底调查。在 Bushani 和 Kalambahiro 的案件中，军事检察院在联合国人权办公室的支持下立案，对两名军官进行了询问，但北基伍省的军事领导拒绝让更多的军官被问话，拒绝向军事检察官提供任何相关文件。在 Walikale 事件上，唯一被逮捕的犯罪嫌疑人在 2012 年 11 月戈马失守时的一次大规模越狱中从戈马监狱逃出。

<sup>6</sup> 见联刚稳定团/人权高专办报告，《刚果民主共和国在性暴力方面打击有罪不罚现象的进展和障碍》(2014 年 4 月)。

<sup>7</sup> 同上，第 37 段。

29. 司法机关对在 2011 年大选期间犯下的侵犯人权和基本自由的一些案件进行了调查<sup>8</sup>，然而在起诉金沙萨大规模侵犯人权的涉嫌肇事者方面，却没有看到多少进展。

30. 2014 年 5 月 5 日，北基伍省军事行动法庭就 *Minova* 案件作出判决<sup>9</sup>，判定 26 名刚果民主共和国武装部队军人有罪，但被指控犯强奸罪行的大多数军人被无罪释放，他们的上级还被免于承担领导责任。只有两名军人被判犯强奸罪，一名军人被判犯谋杀罪，其他战斗人员被判犯其他罪，如抢劫和违反军事法规等。这引起关注，因为根据在 2012 年 11 月 30 日至 12 月 17 日期间对此案的调查，联合国联合人权办公室确定，在 *Minova* 事件中，至少有 135 名受害者，包括 33 个女童被强奸。虽然根据违反国际人道主义法、人权法律标准<sup>10</sup>和《宪法》的不准上诉规定，受害者的律师仍然对这一判决提起了上诉<sup>11</sup>。

31. 这一案件突显了在确保追究高级军事将领责任、包括对他们领导之下单位犯下的不当行为进行追究责任上面临的长期挑战。它还突显了司法机关在起诉强奸罪方面受到的限制及对严重犯罪缺乏彻底司法调查等问题。许多其他严重侵犯人权案件的犯罪者仍然未受到惩罚，和(或)相关调查一拖再拖<sup>12</sup>。

32. 举 *Chebeya* 案为例<sup>13</sup>。最高军事法庭(Haute 军事法庭)2012 年启动了上诉案的审理，当受害者律师提出发给被告的司法通知中有一程序性错误后，审理于 2013 年 5 月中止。根据宪法，在审理任何宪政问题上具有独占司法权的最高法

<sup>8</sup> 见联刚稳定团/人权高专办，“《联合国联合人权办公室关于在刚果民主共和国大选期间侵犯人权和基本自由情况以及刚果当局对这些侵权行为采取的行动的报告》(2011 年 10 月至 2013 年 11 月)”(2013 年 12 月)。

<sup>9</sup> 2013 年 11 月 20 日，北基伍省军事行动法庭在戈马举行了关于 *Minova* 案的第一次审理，该案涉及刚果民主共和国武装部队在 2012 年 11 月 20 日至 12 月 2 日期间在南基伍省 Kalehe 地区 *Minova* 及周边地区犯下的严重侵犯人权罪行，包括大规模强奸。包括 7 名高级军官在内的刚果武装部队的 39 名官兵被指控犯危害人类罪、战争罪、强奸罪及其他罪行和违反军事法规罪。联刚稳定团与国际合作伙伴一起，为起诉提供了技术咨询以及为受害人和证人的安全和保护提供援助。

<sup>10</sup> 见《公民权利和政治权利国际公约》第 14 条。

<sup>11</sup> 见人权高专办，联合国人权事务高级专员的发言人 2014 年 5 月 6 日有关乌克兰、尼日利亚和刚果民主共和国的新闻简报。

<sup>12</sup> 见联刚稳定团/人权高专办的报告，《进展和障碍》，第 36 至 41 段。

<sup>13</sup> 2010 年 6 月 2 日，Floribert Chebeya 和他的司机 Fidele Bazana 在金沙萨郊区被暗杀。2011 年 6 月 23 日，金沙萨/贡贝军事法庭判定 5 名警察犯谋杀、非法逮捕和拘留及绑架罪，他们中 3 人缺席受审，但没有追究他们的上级警官的刑事责任，尤其是没有追究时任刚果国家警察局总监 John Numbi 将军的刑事责任。包括国家、被告和受害者在内的诉讼各方都对法院的判决提起上诉。

院作出裁定之前，Haute 军事法庭中止了对此上诉案的审理。但没有关于最高法院何时审理此案的任何信息<sup>14</sup>。

33. 在本报告所述期内，尽管联合国人权机制<sup>15</sup>一直呼吁采取措施，确保侵犯人权的肇事者不能留在或进入安全部队，刚果政府仍然没有采取任何行动来建立一个可靠的安全部队审查机制。结果是，涉嫌犯下严重侵犯人权的个人，包括高级军官，仍然留在武装部队里。

34. 2014年4月29日在对刚果民主共和国进行普遍定期审议时，司法与人权事务部部长宣布，已经将一个新的特别法庭草案提交议会。2014年5月，议会以法案涉及宪法问题将法律草案退回。刚果民主共和国于2002年4月11日批准了《国际刑事法院罗马规约》，然而，为实施《罗马规约》而将其纳入国家法律的立法程序尚未启动。理想的做法是，议会以确保它们的互补性、避免制造法律真空或矛盾的方式来审议这两部法律。

## B. 联合国人权事务高级专员办事处采取的行动

35. 联合国联合人权办公室继续为司法机关打击有罪不罚现象提供协助，包括帮助将调查人员和地方法官送到发生侵犯人权的地方等技术和后勤支持。具体地说，联合国联合人权办公室与联合国开发计划署及国家和国际非政府组织合作，为司法机关实施的4项任务<sup>16</sup>提供了支持，帮助司法机关在全国各地调查侵犯人权情况，包括法外或就地处决、酷刑、性暴力及任意和(或)非法逮捕和拘留等。

36. 譬如，从2014年1月6日到12日，由联合国联合人权办公室工作人员、联合国组织刚果民主共和国稳定特派团其他同事及军事检察院人员组成的一个联合小组被派到东方省的Irumu地区，调查刚果民主共和国武装部队对伊图里爱国抵抗力量战斗人员开展军事行动时涉嫌侵犯人权的指控。调查的结果是，逮捕了18名刚果民主共和国武装部队人员，他们被指控犯有各种罪行，包括就地处决、强奸、任意逮捕和非法拘禁等。由于缺乏证据，4人被释放。

37. 在本报告所述期内，联合国联合人权办公室还与其他合作伙伴合作，为3个流动法庭的审判提供了后勤和技术协助<sup>17</sup>。例如，在2014年5月19日至28

<sup>14</sup> 2014年6月，国际人权联盟率领一些非政府组织，代理Chebeya先生和Bazana先生两家，在塞内加尔递交了一份诉状，状告一名据称已从刚果民主共和国监狱逃到了塞内加尔的被告。

<sup>15</sup> 见普遍定期审议工作组的报告草案(第A/HRC/WG.6/19/L.3号文件，2014年5月1日)，第133.106段；消除对妇女歧视委员会，《关于刚果民主共和国第六次和第七次合并定期报告的结论性意见》(2014年7月30日)，第10(E)段。

<sup>16</sup> 向南基伍省、北基伍省、赤道省和东方省提供支持。

<sup>17</sup> 在报告所述期间，联合国联合人权办公室支持了三场庭审，两场在南基伍省，一场在赤道省。

日期间，它为流动法庭在南基伍省 Kalehe 地区的庭审提供了资金支持。结果是，南基伍省军事法庭判处 5 名刚果民主共和国武装部队战斗人员和 2 名刚果国家警察局警察犯性暴力罪，并判处他们 4 至 15 年的监禁。联合国人权办公室对庭审过程进行了监测，认为庭审程序正确。受害者和被告都有法律代表，并采取了保护措施，保护在非公开庭审出庭作证的受害者的安全。这样的庭审，除了确保追责外，还让发生侵权事件的社区的人们看到公正和正义得到伸张。

38. 在联合国人权事务副高专 2013 年 8 月访问刚果民主共和国时<sup>18</sup>，一个重点议程是打击有罪不罚现象。副高专重申，联合国人权高专办承诺协助当局对严重侵犯人权行为的有罪不罚现象进行打击，并讨论了如何推进对典型案件的起诉，包括在北基伍省 Walikale 和 Bushani 地区、东方省的 Ituri 地区、南基伍省的 Minova 地区等地发生的强奸案和其他严重侵犯人权的案件<sup>19</sup>。她强调必须起诉包括高级军官在内的所有性暴力肇事者。

39. 2014 年 3 月 25 日，在人权高专办的支持下，联合国人权理事会举行了关于刚果民主共和国打击性暴力的经验教训及继续面临的挑战的高级别对话<sup>20</sup>。这次对话会集中了方方面面的演讲者，其中包括：刚果民主共和国司法与人权事务部长和性别、家庭与儿童事务部长，负责冲突中性暴力问题的联合国秘书长特别代表，负责刚果民主共和国问题的联合国秘书长副特别代表、联合国组织刚果民主共和国稳定特派团法治部主任，消除对妇女歧视委员会副主席等；非洲联盟常驻联合国日内瓦办事处代表，一个非政府组织代表，以及联合国人权事务高级专员。在对话会上讨论了打击有罪不罚问题、预防问题、对幸存者提供多学科帮助及赔款等问题。成员国代表的发言表达了有必要采取进一步的行动，加强司法体系，保护受害者和证人，确保司法的经济能力和可获得性。

40. 发表公开报告仍然是联合国人权办公室的一项核心活动，也是帮助刚果民主共和国打击有罪不罚的一种手段。除了人权高专 2013 年 9 月向人权理事会提交关于刚果民主共和国的人权状况及联合国人权高专办在刚果的活动的报告外<sup>21</sup>，还就大选期间发生的侵犯人权问题<sup>22</sup>和打击在性暴力犯罪上的有罪不罚现象<sup>23</sup>发表了公开报告。后者记载了国家机构、主要是刚果民主共和国武装部

<sup>18</sup> 2013 年 8 月 22 日至 28 日，联合国人权副高专 Flavia Pansieri 访问了刚果民主共和国(见高专办新闻稿，《尊重人权是刚果民主共和国成功地实现稳定的关键》，2013 年 8 月 28 日，载于：[www.ohchr.org/EN/NewsEvents/Pages/DisplayNews.aspx?NewsID=13667&LangID=E](http://www.ohchr.org/EN/NewsEvents/Pages/DisplayNews.aspx?NewsID=13667&LangID=E)。

<sup>19</sup> 见联刚稳定团/人权高专办报告，《进展和障碍》，第 36 至 41 段。

<sup>20</sup> 对话会总结载于：[www.ohchr.org/EN/NewsEvents/Pages/DisplayNews.aspx?NewsID=14435&LangID=E](http://www.ohchr.org/EN/NewsEvents/Pages/DisplayNews.aspx?NewsID=14435&LangID=E)。

<sup>21</sup> 第 A/HRC/24/33 号文件，2013 年 7 月 12 日。

<sup>22</sup> 见联刚稳定团/人权高专办，《联合国人权办公室关于侵犯人权和基本自由的报告》。

<sup>23</sup> 见联刚稳定团/人权高专办报告，《进展和障碍》。

队军人及武装组织成员犯下的强奸罪造成的 3,600 多名受害人，并分析了 2010 年至 2013 年期间司法中遇到的一些挑战。

## 五. 记者、人权维护者和政治对手的状况

41. 刚果民主共和国的人权维护者和记者处境仍然危险，他们进行的活动使他们继续成为国家机构和武装团体的杀戮、死亡威胁、人身袭击、恐吓、骚扰、任意和(或)非法逮捕和拘留的受害者。在本报告所述期内，联合国人权办公室记载了 40 多名人权维护者和 20 记者的人权遭受侵犯。

42. 联合国人权办公室记录了几起涉及安全和国防部队骚扰、恐吓、没收记者设备的案件。例如，2013 年 7 月，在加丹加省的科卢韦齐地区，地方电视台的 2 名记者在拍摄了强迫驱逐一个家庭的场景后，被刚果国家警察局人员殴打，并被没收相机。又如，据报告称，2014 年 1 月 20 日，在北基伍省的戈马，一个独立广播电台的记者被共和国卫队人士殴打，并被没收照相机，卫队人士指责他调查将基伍湖岸边的一块土地非法分配给刚果民主共和国武装部队士兵一事。

43. 武装组织也打击人权维护者。譬如，据报告称，2013 年 8 月，在加丹加省 Pweto 地区的 Kawankolo，一个人权维护者被马伊-马伊 Kata Katanga 派的一组战斗人员杀害，因为受害者曾谴责在刚果民主共和国武装部队战士与马伊-马伊 Kata Katanga 派战斗人员发生冲突时在该地区涉嫌犯下侵犯人权的案件。2014 年 3 月，一名女性律师人权维护者被发现死在北基伍省的贝尼(Beni)地区。据报告称，她是被不明身份的人刺死的。

44. 反对党成员和支持者的人权也易遭侵犯。自 2013 年 6 月以来，联合国人权办公室记载了约 20 起国家机构侵犯反对党成员及其支持者人权的案件。例如，据报告称，2014 年 2 月，在南基伍省布卡武(Bukavu)地区，在刚果民族联盟主席维塔尔·卡梅雷(Vital Kamerhe)组织的政治集会上，包括 10 名刚果民族联盟的支持者在内的至少 26 名平民被刚果国家警察打伤。受害者因遭催泪弹伤害、枪伤和殴打，到当地医院接受治疗。此外，当局多次限制卡梅雷(Kamerhe)先生的活动，禁止他从金沙萨飞往刚果东部地区启动他的“和平大篷车”项目。

45. 鉴于 2015 年举行地方和省级选举，2016 年举行总统大选和议会选举，这些事态发展尤其令人忧虑。值得回顾的是，在 2011 年大选中，侵犯人权事件的主要受害者是政党成员或同情者，他们主要是国防和安全部队的目标，目的是限制他们的活动。

46. 2014 年 4 月 29 日，在对刚果民主共和国进行普遍定期审议时，刚果政府表示，将第二次向议会提交关于保护人权维护者法草案。联合国人权高专办一直支持非政府组织实施的旨在促进通过保护人权维护者法的举措。2014 年 3 月 6 日至 7 日，联合国人权办公室与卡特中心合作，通过普遍定期审议自愿信托基金，为为了促进保护人权维护者法完稿并生效而举办的研讨会提供了技术和资金

支持。研讨会请来了一个国民议会议员、一个参议员、司法部一些的法律顾问及 20 多个非政府组织或人权维护者代表。研讨会提供了一个产生新法律草案的机会。人权高专鼓励及时通过该法案。

## 六. 关于促进和保护人权的国家机构的最新资料

### A. 国家人权委员会

47. 2013 年 3 月 21 日，在司法与人权事务部、地区人权组织及联合国联合人权办公室的高层倡导下，颁布了建立国家人权委员会的法律。然而，截至 2014 年 6 月，由于议会没有按照该法所规定的那样任命国家人权委员会委员，该委员会尚未建立<sup>24</sup>。人权高专鼓励议会确保及时任命委员会委员。

### B. 国家和省级联络机构

48. 在本报告所述期内，刚果民主共和国各省都建立了省级联络机构，联络机构也是政府部门与包括联合国联合人权办公室在内的人权合作伙伴共同讨论侵犯人权事件的论坛。2014 年 1 月 25 日，成立了全国联络机构指导委员会，由总理主持。然而，为了使这些联络部门顺利运作，必须为它们配置适当的资金和资源。

## 七. 与联合国人权机制合作

### A. 普遍定期审议

49. 2014 年 4 月 29 日，人权理事会普遍定期审议委员会工作组审议了刚果民主共和国的人权状况<sup>25</sup>。联合国联合人权办公室为在金沙萨的刚果民主共和国司法与人权事务部、非政府组织和外交使团的代表们对审议会议进行了现场直播。2014 年 5 月 2 日，工作组通过了关于刚果民主共和国审议的最后报告，内含 229 条建议。刚果民主共和国政府接受了其中 190 条建议。

50. 许多成员国敦促刚果政府对性暴力加大打击力度，确保将所有罪犯绳之以法，确保受害者获得更多司法救助。许多国家还呼吁刚果当局确保尊重言论自由及和平集会的权利；制定立法，使《国际刑事法庭罗马规约》生效；启动国家人权委员会的运作。

<sup>24</sup> 2013 年 3 月 21 日关于国家人权委员会的建立、组织和运作的第 13/011 号组织法。

<sup>25</sup> 文件载于：[www.ohchr.org/EN/HRBodies/UPR/Pages/CDSession19.aspx](http://www.ohchr.org/EN/HRBodies/UPR/Pages/CDSession19.aspx)。

51. 刚果政府拒绝的一些建议包括关于废除死刑的呼吁，以及关于向人权理事会所有特别程序任务负责人发出长期有效的邀请的请求。

52. 普遍定期审议的整个过程都得到联合国人权办公室的支持。为支持起草审议报告，联合国人权办公室为政府官员和公民社会成员举办了研讨会。2013年11月20日至21日，联合国人权办公室和卡特中心在金沙萨为27个非政府组织和人权组织代表举办了关于非政府组织为审议提交报告的程序的研讨会。这个研讨会也提供了一个平台，供大家讨论2009年关于刚果民主共和国的普遍定期审议时提出的建议及如何利用第二次审议程序来讨论最重要的人权问题。2013年12月16日至20日，人权高专办在金沙萨为包括部间人权委员会成员和非政府组织代表在内的42个人进行了关于如何就普遍定期审议向联合国人权条约机构提交报告的培训。2014年1月21日至22日，联合国人权办公室在金沙萨为部长和公民社会行为体举办了一次研讨会，审议缔约国报告。由于联合国人权办公室所作努力，一些非政府组织为普遍定期审议提交了优质文件，政府按时向联合国人权理事会提交了缔约国报告。

53. 2014年5月15日，联合国人权办公室会同刚果司法与人权事务部及两个国际非政府组织，举办了一次关于普遍定期审议建议的后续行动的研讨会。共有165人参加了这次研讨会，包括议员、部间人权委员会代表、外交使团代表、各部代表、律师、记者及人权活动人士等。

## B. 消除对妇女歧视委员会的审议

54. 2013年7月，刚果政府向消除对妇女歧视委员会提交了第六次和第七次合并定期报告。委员会指出，缔约国在妇女权利领域取得了一些进展，包括制订了打击基于性别的暴力国家战略，颁布了关于建立国家人权委员会的法律<sup>26</sup>。然而，消除对妇女歧视委员会也提出了几个关切的问题，包括侵害妇女的暴力和性暴力程度及性质令人震惊，没有建立撤销涉嫌严重侵犯人权的安全部队官员职务的合适的审查程序。委员会还对刚果全国存在严重侵害妇女的暴力和歧视现象表示关切，包括有害习俗和歧视性立法。委员会建议刚果政府把打击在性暴力问题上的有罪不罚现象作为优先事项，确保在冲突中遭到性暴力侵害的所有女性能够获得司法救助<sup>27</sup>。委员会还请缔约国在2年之内提供关于落实关于预防和处性暴力、确保获得司法救助及废除《家庭法》中歧视性条款的建议的信息。

<sup>26</sup> 《关于刚果民主共和国第六次和第七次合并定期报告的结论性意见》(2013年7月30日第CEDAW/C/COD/CO/6-7号文件)，第5(C)段和第6(D)段。

<sup>27</sup> 同上，第10(B)至(C)段。

## 八. 结论和建议

### A. 结论

55. 刚果民主共和国政府在改善在其领土上居住的人民的人权状况的长征中，正处于关键时刻。在加强刚果民主共和国东部地区的安全与稳定上已经取得了看得见的成果，并对某些人权状况产生了积极影响。对侵犯人权的国家机构人员提起更多的起诉，形成了重要的走向公正的势头。

56. 尽管取得了一些进步，但是保护人权的努力仍然受到重大挑战。其中一个主要挑战仍然是普遍存在的对侵犯人权肇事者的有罪不罚现象，特别是刚果民主共和国武装部队高级指挥官和武装组织领导人肇事者的有罪不罚现象。

57. 长期存在有罪不罚现象，可部分归咎于另一个重要的结构性挑战，即司法体系软弱，以及总体缺少有效的追究责任机制。司法机构在调查和起诉侵犯人权的犯罪者以及确保服刑等方面存在缺陷，破坏了司法系统。军事法庭继续面临资源不足的困扰，致使它常常没有能力对举报的众多侵犯人权案件肇事者进行调查和起诉。更重要的是，军事司法系统不能独立于军事等级制度，这是一个重大问题。在侵犯人权问题上与有罪不罚现象作斗争，需要行政机构、执法机构和司法机关协调一致坚定不移的努力。

### B. 建议

58. 人权高专建议刚果民主共和国政府：

(一) 处理过去的侵犯人权问题，包括通过广泛协商，迅速通过一部规定建立符合国际标准的专门法庭的法律；

(二) 加快安全部门的改革，包括建立一个可靠的审查机制，确保侵犯人权的罪犯不再留在或进入安全部队；

(三) 根据《促进和保护人权的国家机构的地位原则》(《巴黎原则》)，及时任命国家人权委员会委员，为委员会的有效运作提供适当的财政和后勤能力支持，确保国家人权委员会委员今后能够正常运转；

(四) 确保执行《禁止酷刑和其他残忍、不人道或有辱人格的待遇或处罚公约任择议定书》，并在《禁止酷刑公约任择议定书》设立的预防酷刑小组委员会的协助下，建立一个防止酷刑的国家机制；

(五) 建立一个保护人权维护者、记者和其他媒体工作者的适当的法律框架，加强和(或建立)保护机制；

(六) 确保尊重言论自由与和平集会的权利，以便为公民社会进行合法的、和平的活动创造一个安全的、有利的环境；

(七) 为落实联合国人权机制的建议，包括普遍定期审议和条约机构的建议，制定一个国家行动计划；

(八) 向所有主题特别程序任务负责人发出长期有效邀请，并对他们的信函作出详尽的回复。

59. 鉴于上述建议，人权理事会应该继续处理刚果民主共和国的人权状况。

---