

**Генеральная Ассамблея**

Distr.: General
15 May 2014
Russian
Original: French

Совет по правам человека**Двадцать шестая сессия****Пункт 10 повестки дня****Техническая помощь и создание потенциала****Доклад независимого эксперта по вопросу
о положении в области прав человека
в Кот-д'Ивуаре Дуду Дьена****Резюме*

В настоящем докладе независимый эксперт сообщает о результатах своей шестой поездки в Кот-д'Ивуар, состоявшейся 11–23 февраля 2014 года, и представляет информацию об изменениях положения в области прав человека в Кот-д'Ивуаре, произошедших после представления его предыдущего доклада, в котором были отражены итоги его пятой поездки в эту страну с 14 по 23 октября 2013 года (A/HRC/25/73). Основная часть настоящего доклада посвящена предложению о разработке программы действий по оказанию помощи жертвам кризиса в Кот-д'Ивуаре, выдвинутому на международной конференции по вопросу о положении жертв ивуарийского кризиса, которая была проведена в Абиджане по инициативе независимого эксперта 12–14 февраля 2014 года.

Независимый эксперт напоминает, что в настоящее время Кот-д'Ивуар находится в процессе установления истины, и ситуация обостряется по мере приближения президентских выборов 2015 года. Эта сложность момента усугубляется пока еще нестабильной ситуацией в регионе, вызванной зарождающимися конфликтами.

В настоящем докладе независимый эксперт затрагивает ряд аспектов, постоянно вызывающих озабоченность, которые связаны, в частности, с ростом числа проявлений сексуального насилия, с продолжающимися бесчинствами со стороны Республиканских сил Кот-д'Ивуара (РСКИ) и групп "дозо", с социально-экономическим положением населения и с проблемами в области свободы выражения мнения и свободы ассоциации. Независимый эксперт подтверждает, что Кот-д'Ивуар добился значительных успехов в сфере укрепления верховенства права, но при этом отмечает пока еще стоящие перед страной основные вызовы.

* Представлен с опозданием.



В настоящем докладе независимого эксперта содержится призыв к тому, чтобы положение жертв стало делом национальной важности. Независимый эксперт также напоминает, что намеченный график судебных разбирательств не удастся соблюсти по причине многочисленности и сложности дел, ожидающих рассмотрения. Кроме того, для проведения приближающихся президентских выборов 2015 года требуются людские и материальные ресурсы, которые необходимы для предоставления органам правосудия и для активизации их работы.

Настоящий доклад будет обновлен в ходе устного выступления независимого эксперта на двадцать шестой сессии Совета по правам человека.

Содержание

	<i>Пункты</i>	<i>Стр.</i>
I. Введение	1–9	4
II. Недавние события	10–43	5
A. Выборы.....	10	5
B. Безопасность	11–13	5
C. Национальное примирение	14–15	6
D. Организационная динамика	16–19	6
E. Продолжающиеся нарушения прав человека.....	20–39	7
F. Сотрудничество с международным сообществом	40–43	10
III. Предложение о программе действий по оказанию помощи жертвам кризиса в Кот-д'Ивуаре	44–90	11
A. Ознакомление с ситуацией.....	44–47	11
B. Этические и юридические основания для выплаты компенсации жертвам	48–50	12
C. Положение жертв кризиса.....	51–56	13
D. Действия в интересах жертв	57–65	15
E. Трудности на пути выплаты компенсации жертвам	66–72	17
F. Руководящие принципы политики эффективной компенсации	73–85	19
G. Рекомендации по всеобъемлющему подходу к проблеме оказания помощи жертвам	86–91	21
H. Заключение	92–94	24
IV. Общие рекомендации	95–97	25

I. Введение

1. Настоящий доклад представлен во исполнение резолюции 23/22 Совета по правам человека, в которой Совет продлил на один год мандат независимого эксперта и просил его представить свой доклад на его двадцать пятой сессии, а свои рекомендации – на его двадцать шестой сессии.
2. В докладе охватывается период с декабря 2013 года по апрель 2014 года. В его основу заложена информация, полученная от государственных органов, специализированных учреждений системы Организации Объединенных Наций, национальных и международных неправительственных организаций (НПО), от политических субъектов и от лиц, содержащихся под стражей. Независимый эксперт вновь выражает признательность правительству Кот-д'Ивуара, которое содействовало осуществлению его пребывания в стране, а также проведению его встреч с национальными и местными органами власти. Независимый эксперт встретился с премьер-министром, Государственным министром экономики и финансов; с хранителем печати, министром юстиции, по правам человека и общественным свободам; с Государственным министром, министром внутренних дел и безопасности; министром высшего образования; с министром солидарности и по делам семьи, женщин и детей; с министром-делегатом при президенте Республики по вопросам обороны, а также с министром туризма.
3. Независимый эксперт имел беседы с начальником общевойсковой штаба, с председателем Комиссии по диалогу, установлению истины и примирению (КДИП), с генеральным прокурором Апелляционного суда Абиджана, с прокурором Республики суда первой инстанции Абиджана, с представителем правительства в военном трибунале, с главой Органа по вопросам разоружения, демобилизации и реинтеграции (ОРДР), с председателем Национального совета прессы и с членами Национальной комиссии по правам человека (НКПЧ).
4. Независимый эксперт также встретился со специальным представителем Генерального секретаря Организации Объединенных Наций в Кот-д'Ивуаре и с ее заместителями, а также с различными участниками Операции Организации Объединенных Наций в Кот-д'Ивуаре (ООНКИ).
5. Независимый эксперт далее встретился с партнерами Кот-д'Ивуара, включая учреждения системы Организации Объединенных Наций и ряд дипломатических миссий в этой стране, в частности миссии Европейского союза, Канады, Франции, Соединенных Штатов Америки и Соединенного Королевства Великобритании и Северной Ирландии.
6. Независимый эксперт вновь выражает признательность начальнику отдела по правам человека ООНКИ и его сотрудникам, обеспечившим ему неоценимую поддержку, которая способствовала успешному проведению поездки и подготовке настоящего доклада.
7. Независимый эксперт посетил Симону Гбагбо в Одиенне и Мишеля Гбагбо – в Абиджане. Он нанес визит в пенитенциарно-исправительное учреждение Абиджана (ПИУА) и в Управление по контролю за территорией (УКТ).
8. Он встретился с руководителями политических партий, в число которых входили Ивуарийский народный фронт (ИНФ), Объединение республиканцев Кот-д'Ивуара (ОР), Демократическая партия Кот-д'Ивуара (ДПКИ) и партия "Свобода и демократия во имя Республики" (ЛИДЕР).

9. Независимый эксперт имел беседы с представителями ряда организаций гражданского общества, включая организации по защите прав человека женщин и потерпевших. Кроме того, он встретился с видными деятелями гражданского общества Кот-д'Ивуара, чтобы ознакомиться с их позициями и рекомендациями; в их число входили г-н Амара Эсси, бывший председатель Генеральной Ассамблеи Организации Объединенных Наций, и г-н Бернар Дадье, известный ивуарийский писатель.

II. Недавние события

A. Выборы

10. Независимый эксперт с удовлетворением отметил состоявшееся 9 апреля 2014 года принятие законопроекта о внесении изменений в Закон № 2001-634 от 9 октября 2001 года о составе, организационной структуре, полномочиях и функционировании Независимой избирательной комиссии. Он полагает, что реформа этой комиссии должна проводиться в русле национального примирения и восстановления демократии посредством консультаций с политическими субъектами и гражданским обществом, с тем чтобы повысить уровень доверия к ней и дать ей возможность организовать проведение мирных демократических выборов.

B. Безопасность

11. Несмотря на бесспорные успехи правительства в повышении уровня безопасности, за последние пять месяцев в Кот-д'Ивуаре было совершено несколько вооруженных нападений, в частности на комиссариат шестнадцатого округа в декабре 2013 года и на позиции Республиканских сил Кот-д'Ивуара (РСКИ) в области Грабо (в 68 км от Табу) в ночь с 22 на 23 февраля 2014 года. Хотя число инцидентов с участием "дозо" сократилось, такие инциденты не прекратились полностью. Кроме того, положение в сфере безопасности усугубляется участием в недавних инцидентах бывших комбатантов, которые еще не сложили оружие.

12. Независимый эксперт особо обращает внимание властей на опасность проявлений межобщинной напряженности в связи с проблемой землевладения, таких, как инцидент, который произошел 18 апреля 2014 года в Буаке и в ходе которого около 10 животноводов народности пель были убиты в стычке с местными общинами деревни Кулакаха, вспыхнувшей после смерти "дозо", погибшего 6 апреля, предположительно от руки одного из животноводов пель.

13. Независимый эксперт с озабоченностью отметил информацию, которая содержится в последнем докладе Группы экспертов по Кот-д'Ивуару, подготовленном во исполнение пункта 19 резолюции 2101 (2013) Совета Безопасности, и касается причастности бывших командиров зон ("комзоны") к контрабандистской деятельности, способствующих снижению уровня безопасности¹.

¹ S/2014/266, пункты 172 и 173.

С. Национальное примирение

14. Независимый эксперт отметил, что начальный этап слушаний, проводившихся КДИП с 27 февраля по 12 марта 2014 года в населенных пунктах Бондуку, Йопугон II, Корого, Агбовиль, Адзопе, Буаке, Дуэкуэ и Ганьоа, прошел без инцидентов. Выражая надежду, что опыт проведения этого начального этапа будет использован при проведении общенационального этапа слушаний, он, тем не менее, призывает активизировать меры по разъяснению и защите. Он также призывает всех политических субъектов оказывать поддержку деятельности КДИП.

15. Независимый эксперт предостерегает от попыток возврата к тенденциозной риторике в стенах высших учебных заведений, как о том свидетельствуют очаги напряженности, наблюдавшиеся в Университете имени Феликса Уфуэ-Буаньи и в Университете имени Нанги Аброгуа в Абиджане в конце февраля – начале марта 2014 года.

D. Организационная динамика

1. Разоружение, демобилизация и реинтеграция

16. Независимый эксперт поддерживает и с удовлетворением отмечает усилия, прилагаемые в области реализации программы по разоружению, демобилизации и реинтеграции, которая способствует ряду позитивных тенденций, таких, как возвращение беженцев, в частности комбатантов, которые являются практическим ответом на призыв правительства к возвращению в страну и содействуют национальному примирению. Комментируя слухи о коррупции в процессе реализации этой программы, отмеченные независимым экспертом в своем предыдущем докладе (A/HRC/25/73, пункт 31), директор ОРДР сообщил о целом ряде мер, которые были приняты с целью оздоровления этого процесса, включая увольнение и судебное преследование мошенников. Настоятельная необходимость в оказании поддержки этой программе подтверждается тем тревожным обстоятельством, что к недавним бесчинствам могут быть причастны бывшие комбатанты.

2. Национальная комиссия по правам человека

17. Независимый эксперт вновь обращается к властям с настоятельным призывом повысить уровень независимости НКПЧ и дать ей возможность заниматься выполнением своей основной задачи – поощрением и защитой прав человека в Кот-д'Ивуаре в соответствии с Парижскими принципами.

3. Функционирование органов правосудия

18. Независимый эксперт вновь призывает провести пересмотр положений Уголовно-процессуального кодекса, в частности положений о судах присяжных, которые не предполагают возможного наличия двух инстанций – основного элемента, обеспечивающего право на эффективное обжалование решения, предусмотренное в пункте 3 статьи 2 Международного пакта о гражданских и политических правах.

19. Независимый эксперт приветствует Указ № 2013-915 от 30 декабря 2013 года о Специальной группе по расследованию и дознанию (СГРД), на которую возложено "проведение следственных и дознавательных действий в связи с преступлениями и правонарушениями, совершенными в период кризиса

после президентских выборов 2010 года². Он с интересом отмечает изменения, внесенные в мандат СГРД, в частности уточнение ее компетенции *rationae temporis*, начинающейся с послевыборного кризиса 2010 года, а не ранее. Независимый эксперт надеется, что внесение этих изменений не приведет к чрезмерному увеличению объема работы органов прокуратуры, которые и так перегружены делами, ожидающими рассмотрения. Штат СГРД до сих пор не укомплектован полностью, а планы по назначению в него новых сотрудников пока не приобрели конкретных очертаний.

Е. Продолжающиеся нарушения прав человека

1. Насилие в отношении женщин

20. Независимый эксперт по-прежнему обеспокоен продолжением изнасилований в Кот-д'Ивуаре и сожалеет о том, что ивуарийская система правосудия не в состоянии со всей необходимой жесткостью принимать меры к виновным лицам, ряд которых в силу своего статуса даже не допрашивались комиссией в связи с совершенными ими правонарушениями. Независимый эксперт озабочен таким явлением, как изнасилования с последующим вымогательством, которые зачастую совершаются вооруженными лицами, а также изнасилованиями несовершеннолетних или групповыми изнасилованиями, в частности в Абуасо, Бондуку, Буаке, Далоа, Даукро, Диво, Сегеле и Ямусукро.

21. Независимый эксперт получил информацию о случае, когда 11 апреля 2014 года беременная женщина 35 лет жестоко избита сотрудником префектуры полиции в Буаке. 17 апреля ООНКИ сообщила о том, что семерых женщин жестоко избили, а затем угрожали им убийством в ходе операции по зачистке трущобного квартала "Вашингтон" в коммуне Кокоди в Абиджане, проводившейся жандармами и военнослужащими РСКИ.

2. пытки

22. Независимый эксперт был проинформирован о случаях применения пыток в ряде центров содержания под стражей, в частности об избиениях и других видах жестокого, бесчеловечного или унижающего достоинство обращения, в которых подозреваются сотрудники УКТ, Центра координации оперативных решений (ЦКОР) и РСКИ.

23. 1 января 2014 года в Сан-Педро военнослужащие РСКИ ворвались в дом одного из граждан, арестовали его и жестоко избили четырех других обитателей дома, в том числе одну женщину. Эти четверо были арестованы, но затем освобождены под залог в размере 95 000 франков КФА. Сообщения о случаях жестокого обращения со стороны военнослужащих РСКИ, сопровождавшегося вымогательством и угрозами убийством, поступили также 14 января из окрестностей Сан-Педро. Согласно этим сообщениям, ряд лиц, задержанных в феврале за посягательство на государственную безопасность и содержащихся под стражей в ПИУА, были подвергнуты избиению при задержании и во время доставки в лагерь РСКИ в Грабо. Примерно у 15 из них сотрудники Отдела по правам человека ООНКИ обнаружили тяжелые телесные повреждения.

² *Официальные ведомости Республики Кот-д'Ивуар*, № 17 от 31 декабря 2013 года. Этот указ отменяет министерское распоряжение от 24 июня 2011 года о создании Специальной группы по расследованиям, срок полномочий которой истек 30 декабря 2013 года.

3. Положение задержанных лиц

24. Независимый эксперт с удовлетворением отмечает усилия, предпринятые Кот-д'Ивуаром в целях упорядочения правового статуса некоторых лиц, содержащихся под стражей. Благодаря президентской амнистии, объявленной в августе 2013 года, было освобождено более тысячи заключенных. Несколько арестантов, близких к бывшему президенту Лорану Гбагбо и содержавшихся в распоряжении 4-го пехотного батальона Корого (бывшей ТРК), были переведены в военный следственный изолятор Абиджана и в ПИУА³.

25. Тем не менее независимый эксперт по-прежнему обеспокоен ситуацией, сложившейся в ПИУА, где предположительно существует оборот запрещенных предметов и продуктов, в частности холодного оружия, наркотиков и алкоголя. В феврале 2014 года при плановой проверке, проводившейся сотрудниками различных органов безопасности страны, вспыхнул мятеж, в ходе которого погибло двое заключенных.

26. Независимый эксперт вновь выражает серьезную озабоченность по поводу лиц, содержащихся под стражей в УКТ, причем иногда – в частных зданиях. Он напоминает, что содержание лиц под стражей без связи с внешним миром несовместимо с принципами демократического общества и что любое длительное содержание под стражей в УКТ, не соответствующее предписанным нормам, является незаконным и произвольным. Наряду с этим независимому эксперту стало известно, что в ряде случаев, несмотря на надлежащим образом оформленное судебное разрешение, сотрудники УКТ самостоятельно решают вопрос о предоставлении свиданий или об отказе в свиданиях.

27. Независимый эксперт обеспокоен положением примерно 147 несовершеннолетних, содержащихся в ПИУА в одних корпусах со взрослыми, что является вопиющим нарушением соответствующих международных норм. Он также озабочен продолжающимся содержанием под стражей ряда лиц, в частности Симона Пьера Эхиве и капитана Антуана Кангбе, с которыми он встретился в ПИУА.

28. 14 февраля 2014 года в отношении Мишеля Гбагбо было вынесено решение о запрете на выезд из страны. Независимый эксперт принял к сведению расхождение во мнениях, выраженных сторонами по этому вопросу. Прокуратура обосновала эту меру тем фактом, что задержанный в момент своего предварительного освобождения избрал себе место проживания⁴ и что этот режим предполагает предварительное получение разрешения органов правосудия перед любым выездом с территории страны. Адвокат защиты сослался на то, что закон не требует соблюдения такой формальности и что, поскольку обвиняемый надлежащим образом избрал себе местом проживания адрес его конторы, он должен быть свободен в своих передвижениях. При этом независимый эксперт был проинформирован о случаях лиц, которые, находясь в режиме предварительного освобождения, смогли выезжать с национальной территории.

29. Что касается попыток судебных органов заслушать по существу показания Симоны Гбагбо с 4 по 6 февраля 2014 года, то независимый эксперт опасается, что это слушание может остаться простой формальностью, поскольку, *in limine litis*, задержанная просила лишить ее парламентского иммунитета, чтобы она могла ответить на вопросы представителей правосудия. Независимый

³ Десять из них были преданы суду и признаны невиновными по решению Военного трибунала Абиджана.

⁴ В соответствии со статьей 144 Уголовно-процессуального кодекса.

эксперт считает, что проведение справедливой, правомерной и оперативной процедуры с вынесением окончательных судебных решений по делам Мишеля и Симоны Гбагбо позволило бы положить конец нынешней полемике вокруг их статуса. В этой связи он ссылается на свою рекомендацию о необходимости борьбы с безнаказанностью и предания суду всех тех, кто совершил серьезные нарушения прав человека (A/HRC/25/73, пункт 88 а)).

4. Свобода выражения мнений и свобода ассоциации

30. Независимый эксперт выражает озабоченность в связи с коммюнике Национального совета прессы от 11 апреля 2014 года, в котором Совет озвучил решение приостановить выпуск 12 номеров ежедневных газет "Ожурдуи", "Котидьен д'Абиджан" и "Тан", 4 номеров еженедельника "Болькотч" и 3 номеров газеты "Котидьен" за несоблюдение Закона от 14 декабря 2004 года о правовом режиме прессы и Кодекса профессиональной этики журналиста Кот-д'Ивуара. Он сожалеет о том, что все указанные органы прессы близки к оппозиционному движению. С другой стороны, независимый эксперт призывает журналистов проявлять бдительность и учитывать нормы профессиональной этики в ходе обработки информации.

31. Независимый эксперт с удовлетворением отмечает, что руководителям ИНФ удалось совершить поездки по стране. Однако запрет на проведение их митингов в Уме и Буне, а также в Абобо мог бы поставить под сомнение способность властей обеспечивать безопасность и свободу передвижения политических руководителей по территории страны.

32. Независимый эксперт сожалеет о том, что 27 февраля 2014 года органы безопасности, не имея на то законных полномочий, запретили проведение в Абиджане семинара Конгресса ивуарийского гражданского общества. 7 марта независимый эксперт обратился к властям с призывом принять надлежащие меры, чтобы дать правозащитным организациям вообще и КИГО в частности возможность полностью выполнить свою задачу и способствовать укреплению прогресса в Кот-д'Ивуаре⁵. Он с удовлетворением отметил, что на последнем совещании Конгресса присутствовал министр внутренних дел.

33. Независимый эксперт обеспокоен положением НПО "Альтернатива", которая занимается вопросами защиты лиц, живущих с ВИЧ/СПИДом, и гомосексуалистов: в декабре 2013 года – январе 2014 года ее помещения и сотрудники подверглись нападению в одном из кварталов Абиджана. Он сожалеет об отсутствии надлежащих ответных мер со стороны органов власти, призванных гарантировать права этой НПО.

5. Положение беженцев

34. Независимый эксперт с удовлетворением отметил постоянные усилия правительства по обеспечению постепенного возвращения беженцев, включая военнослужащих и членов военизированных формирований. Он напоминает, что эта инициатива должна сопровождаться освобождением домов и возобновлением экономической деятельности соответствующих лиц.

35. С другой стороны, независимый эксперт получил информацию о том, что 17 февраля 2014 года группа в составе 21 беженца из лагеря "Литтл Улеббо" в Либерии была арестована либерийскими властями и насильственно доставле-

⁵ Коммюнике от 7 марта 2014 года: www.ohchr.org/FR/NewsEvents/Pages/DisplayNews.aspx?NewsID=14329&LangID=F.

на в Кот-д'Ивуар под предлогом того, что эти беженцы якобы участвовали в нападениях на сотрудников органов безопасности. После предварительного слушания дела шестеро беженцев были освобождены. Некоторые из них заявили, что сотрудники правоохранительных органов Либерии подвергали их жестокому обращению. Независимый эксперт подчеркивает важность принципа добровольного возвращения и выражает озабоченность в связи с тем, как проводилась упомянутая операция. Если эти факты подтвердились, он призывает Либерию и Кот-д'Ивуар тщательнее следить в процессе своего партнерства в сфере безопасности за соблюдением своих обязательств по международному беженскому праву.

6. Экономические и социальные права

36. Премьер-министр проинформировал независимого эксперта о государственных инвестициях в социальную сферу, в частности об обустройстве примерно 36 000 классных комнат, о программе по оказанию целевой помощи в области здравоохранения, о строительстве более 100 000 единиц социального жилья, строительстве мостов и дорог, увеличении размеров заработной платы и о национальной программе инвестиций в сельское хозяйство. По мнению главы правительства, оптимальным способом повышения качества жизни ивуарийцев является создание богатств через экономический рост.

37. Независимый эксперт с удовлетворением отмечает решение Кот-д'Ивуара принять 6 марта 2014 года закон о всеобщем медицинском страховании и призывает власти приложить эффективные усилия по обеспечению его соблюдения.

38. Профсоюзные организации заявили об увольнениях, произведенных в государственном секторе без социального плана. Штаб-квартира Федерации независимых профсоюзов Кот-д'Ивуара до сих пор занята военнослужащими РСКИ. Независимый эксперт призывает власти страны поддерживать равноправный диалог между государством, предпринимателями и профсоюзами для обеспечения устойчивого процветания в стране.

39. Независимый эксперт обращает внимание властей на судьбу безнадзорных детей – так называемых "детей-микробов", ведущих активные действия, в частности, в квартале Абобо в Абиджане, наличие которых является следствием трудного социально-экономического положения в стране. Они – одновременно и виновники, и жертвы тяжких насильственных действий.

Е. Сотрудничество с международным сообществом

40. Независимый эксперт обращает внимание руководства Организации Объединенных Наций на то, что, учитывая нестабильность обстановки в Кот-д'Ивуаре в преддверии проведения выборов 2015 года, не нужно спешить с выводом ОООНКИ из страны.

41. Независимый эксперт принял к сведению резолюцию 2153 (2014) Совета Безопасности, в которой Совет постановил смягчить санкции в отношении Кот-д'Ивуара, в том числе эмбарго на поставки оружия.

42. Независимый эксперт с удовлетворением отмечает, что правительство дало согласие на визит Специального докладчика по вопросу о содействии установлению истины, правосудию, возмещению ущерба и гарантиям недопущения нарушений, а также на визит Рабочей группы по использованию наемников как средства нарушения прав человека и противодействию осуществлению права народов на самоопределение.

43. Независимый эксперт принял к сведению информацию о том, что 22 марта 2014 года Шарль Бле Гуде был доставлен в Гаагу по запросу Международного уголовного суда. Он вновь призывает Суд обеспечить справедливое преследование всех лиц, совершивших серьезные нарушения прав человека в Кот-д'Ивуаре в период кризиса после выборов.

III. Предложение о программе действий по оказанию помощи жертвам кризиса в Кот-д'Ивуаре

A. Ознакомление с ситуацией

44. Для содействия активизации процессов национального примирения и борьбы с безнаказанностью, в рамках которых особое внимание уделяется положению потерпевших, независимый эксперт организовал международную конференцию по положению жертв кризиса в Кот-д'Ивуаре, которая состоялась 12–14 февраля 2014 года в Абиджане. В обстановке поляризации политической жизни и блокирования политического диалога эта конференция явилась реакцией на насущную необходимость улучшения положения жертв как национального приоритета, наряду с преодолением тех политических и тенденциозных устремлений, который столь длительное время подпитывали ивуарийский кризис. Поэтому требовалось положить конец неосведомленности и молчанию вокруг потерпевших и дать различным сторонам кризиса в Кот-д'Ивуаре – в частности, политическим партиям и гражданскому обществу – возможность отреагировать на положение этих лиц. Кроме того, в ходе конференции благодаря сравнительному подходу удалось ознакомиться с моделями политики в области оказания помощи жертвам, которые были применены на практике в странах Африки и Южной Америки, переживших аналогичные кризисы, и принять их на вооружение.

45. Эта конференция была проведена в продолжение конференции по борьбе с безнаказанностью и справедливому правосудию в Кот-д'Ивуаре, состоявшейся по инициативе независимого эксперта в феврале 2013 года в Ямусукро. В своем докладе Комитету по правам человека, посвященном этой предыдущей конференции, независимый эксперт рекомендовал "содействовать централизованному разрешению ситуации и удовлетворению потребностей жертв, при этом также обеспечивая заботу о них с материальной, социальной, психологической, медицинской и правовой точек зрения" (A/HRC/23/38, пункт 88 g)). Таким образом, конференция по положению жертв ивуарийского кризиса стала ответом на многочисленные рекомендации, сформулированные ранее международными следственными комиссиями в 2004 и 2011 годах, а также независимым экспертом.

46. В конференции приняли участие представители различных государственных структур Кот-д'Ивуара, в частности канцелярии президента Республики, канцелярии премьер-министра, Министерства национального образования и профессионального обучения, Министерства солидарности, по делам семьи, женщин и детей, Министерства юстиции, по правам человека и общественным свободам, Министерства планирования и развития, КДИП, НКПЧ, СГРД, судебного корпуса, ОРДР, Национальной программы социального единения (НПСЕ), Центра по вопросам солидарности и социального единения (ЦССЕ) и Управления по оказанию помощи жертвам войны (УЖВ). В Конференции также участвовали представители политических партий, в том числе ИНФ, ЛИДЕР и ОР, субъектов гражданского общества, международных организаций и учреждений системы Организации Объединенных Наций, а также международные эксперты.

Присутствие и активное участие ассоциаций жертв в работе Конференции придало проводившимся обсуждениям более осмысленный и конструктивный характер.

47. Все выступившие в ходе Конференции докладчики провели анализ положения жертв, дали оценку действиям государственных органов и предложили возможные пути решения. Это мероприятие позволило независимому эксперту подготовить комплекс рекомендаций, касающихся поощрения и поддержки национальной программы по оказанию помощи жертвам кризиса в Кот-д'Ивуаре.

В. Этические и юридические основания для выплаты компенсации жертвам

1. Этические основания

48. Государство несет ответственность за то, чтобы обеспечить преследование и передачу в руки правосудия лиц, виновных в нарушениях прав человека, совершенных на его территории. Его суверенитет тесно связан с его потенциалом по обеспечению верховенства права, основой которого, в частности, является эффективность справедливого и беспристрастного правосудия. Ответственность государства в области выплаты возмещения за нарушения прав человека регулируется объективными критериями как на уровне лиц, обремененных государственной властью, так и на уровне пострадавших. Эта сфера ответственности включает в себя возмещение ущерба, причиненного жертвам. Следовательно, правительство Кот-д'Ивуара несет основную ответственность за оказание помощи жертвам поразившего страну затяжного кризиса независимо от их политической принадлежности.

2. Юридические основания

49. Конституция Кот-д'Ивуара признает достоинство человеческой личности, уважение и защиту основных свобод, неприкосновенность прав человека (статья 2), а также право каждого на свободный доступ к правосудию (статья 20). Хотя в ивуарийском законодательстве не дано никакого определения понятия "жертва", Уголовно-процессуальный кодекс предусматривает условия осуществления исковой процедуры, в которой оговорены права и статус потерпевшего по ивуарийскому уголовному праву⁶.

50. В Конституции Кот-д'Ивуара признается обязательная сила международных договоров или соглашений, официально ратифицированных Кот-д'Ивуаром. В этой связи Кот-д'Ивуар ратифицировал целый ряд международных конвенций, предусматривающих ответственность государства по возмещению ущерба жертвам нарушений прав человека и международного гуманитарного права, в частности Международную конвенцию о ликвидации всех форм расовой дискриминации – в 1973 году, Конвенцию о правах ребенка – в 1991 году, Международный пакт о гражданских и политических правах и Африканскую хартию прав человека и народов – в 1992 году, Конвенцию против пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания – в 1995 году и Римский статут Международного уголовного суда –

⁶ Статья 2 Уголовно-процессуального кодекса гласит: "Процедурой подачи гражданского иска о возмещении ущерба, понесенного в результате какого-либо преступления, правонарушения или проступка, может воспользоваться любое лицо, которое лично понесло ущерб, являющийся прямым следствием этого преступного деяния".

в 2013 году. Следует также отметить Декларацию основных принципов правосудия для жертв преступлений и злоупотребления властью, принятую Генеральной Ассамблеей в резолюции 40/34, и Основные принципы и руководящие положения, касающиеся права на правовую защиту и возмещение ущерба для жертв грубых нарушений международных норм в области прав человека и серьезных нарушений международного гуманитарного права, принятые резолюцией 60/147 Генеральной Ассамблеи.

С. Положение жертв кризиса

51. С момента завершения послевыборного кризиса потерпевшие постоянно испытывали разочарование в связи с длительностью судебных процедур и предоставления им компенсации. Следовательно, те нарушения прав человека, от которых они пострадали, продолжают из-за безнаказанности и отсутствия преследования лиц, подозреваемых в их совершении. Жертвы продолжают болезненно переживать причиненные им как физические, так и моральные последствия, а также существенные материальные и финансовые потери.

1. Материальные и людские потери

52. Эти потери включают в себя, в частности, более 3 000 погибших⁷, физические/телесные повреждения (пытки, ссадины, глубокие травмы, переломы, серьезные ожоги и т.п.) и тяжелые социальные последствия (разлучение семей, социальные потрясения, распад некоторых общин и т.п.), а также глубокое ощущение одиночества, несправедливости, уязвимости и бессилия. Кроме того, кризис повлек за собой причинение материального и финансового ущерба (разрушение, разграбление или конфискация материальной и финансовой собственности и т.п.), массовые перемещения населения, разрушение отдельных жилищ и даже целых населенных пунктов, особенно на западе страны, утрату источников жизнеобеспечения и производства, поскольку сельское население бежало из своих деревень, ограничение доступа населения к основным социальным услугам, которые и до кризиса находились в непрочном состоянии.

2. Воздействие кризиса на самые обездоленные слои населения

53. Основную тяжесть кризиса, потрясавшего Кот-д'Ивуар в течение последних 10 лет, вынесли на своих плечах наиболее обездоленные социальные группы, в частности жители рабочих районов в городах, агломерациях и деревнях на всей территории, в частности в Йопугоне, на юго-западе и востоке страны. Дома этих людей были разрушены, их жены и дочери изнасилованы, а их мужья – убиты, подвергнуты пыткам или брошены в тюрьму. Представителям социально-политических элит – несмотря на значительное число лиц в их рядах, которые оказались непосредственно пострадавшими, – в течение более 10 лет нередко удавалось находить для себя пути сглаживания последствий циклических кризисов, возникавших в Кот-д'Ивуаре, либо посредством выезда из страны, либо благодаря амнистиям, объявлявшимся на основе политических договоренностей.

⁷ См. Commission nationale d'enquête, «Rapport d'enquête sur les violations des droits de l'homme et du droit international humanitaire survenues dans la période du 31 octobre 2010 au 15 mai 2011», de juillet 2012, p. 12.

3. Психологическое состояние жертв

54. Психологический ущерб, причиненный ивуарийским кризисом, в частности, включает: потерю самоуважения, утрату самобытности и ценностей и ощущение бессилия, которые способны привести к вспышке неизбирательной ненависти, призыву к слепому мщению и даже к самоубийству. Многие жертвы пережили и до сих пор переживают посттравматический стресс, вызванный различными формами насилия, которым они подвергались: убийствами, пытками, изнасилованиями, унижениями, исчезновениями и т.п. Сомнения в том, что проводимые судебные разбирательства будут доведены до конца, порождают ощущение бессилия, которое изолирует жертву в создавшейся вокруг нее ситуации, отторгает ее от общества, лишает ее веры в правосудие и законность, перекрывает ей доступ к полноценному пользованию гражданскими правами, которое могло бы способствовать увеличению личностного и социального запаса прочности⁸.

4. Воздействие кризиса на положение детей

55. Дети были подвергнуты сильному травматическому воздействию из-за множественных проявлений насилия, которым они были подвергнуты, а также из-за многочисленных сцен ужаса, при которых им пришлось присутствовать. Более того, зачастую они становились невольными участниками актов насилия. Страдания родителей и близких наряду с их собственными тяжелыми потрясениями "частично лишили их детства"⁹. Многим из них пришлось прервать школьное образование вследствие нападений на их школы или бегства преподавателей. Одни дети подверглись сексуальному насилию, другие были лишены доступа к больницам и к гуманитарной помощи¹⁰.

5. Особое положение женщин

56. Физические, материальные, социальные и экономические последствия кризиса были особенно тяжелыми и длительными для женщин. Это приводит к ослаблению социально-экономического положения девочек и матерей и делает их еще более уязвимыми в стране, где наблюдается явление феминизации бедности, характерное для всего субрегиона. Тысячи женщин, занятые в неформальном секторе (кустарный промысел, мелкая торговля и т.п.), были вынуждены покинуть свои дома и прекратить экономическую деятельность. Программа "ООН-Женщины" выявила, в частности, рост проявлений гендерного насилия, включая многочисленные изнасилования. В силу культурных стереотипов, предполагающих наличие чувства стыда и социальное отторжение, многие из жертв сексуального насилия не смогли подать жалобу и не получили никакого медицинского и психологического сопровождения.

⁸ См. Conférence internationale sur la situation des victimes de la crise ivoirienne, Abidjan, 12-14 février 2014, présentation de Cécile Marotte.

⁹ Ibid, présentation de Niamke N'Dri Bertin, chargé de la protection de l'enfance, ONUCI.

¹⁰ См. серьезные нарушения прав человека, которые упоминаются в резолюции 1612 (2005) Совета Безопасности о защите детей в условиях вооруженных конфликтов.

D. Действия в интересах жертв

57. Действия в интересах жертв кризиса можно разделить на две категории: действия, предпринимаемые государственными структурами, и действия негосударственных субъектов.

1. Действия государства

58. Сразу после завершения кризиса правительство создало целый ряд структур, полностью или частично ориентированных на оказание помощи потерпевшим. К их числу относятся, в частности, Управление по оказанию помощи жертвам войны, Проект по оказанию помощи в постконфликтный период, Национальная программа социального единения, Центр по вопросам солидарности и социального единения, КДИП, НКПЧ, СГРД и Национальная следственная комиссия. Непосредственно вопросами оказания помощи жертвам занимаются следующие организации и учреждения:

59. *Управление по оказанию помощи жертвам войны (УЖВ)* – ведомство в структуре Министерства солидарности и по делам семьи, женщин и детей, занимающееся выявлением "жертв войны" и предоставлением им помощи. С момента своего создания оно оказало содействие в переселении непосредственно после кризиса (май 2011 года) внутренне перемещенных лиц на объекты размещения, в проведении кампаний по агитации за добровольное возвращение, в предоставлении материальных пособий, в распределении продовольственных наборов среди перемещенных лиц, а также в оказании финансового содействия налаживанию видов деятельности, приносящих доход. Кроме того, УЖВ провело мероприятия по учету жертв войны¹¹, оказанию психологической и медицинской помощи 143 жертвам, оказанию помощи жертвам гендерного насилия, выделению 200 учебных стипендий и предоставлению правовой помощи жертвам; Министерством национального образования и профессионального обучения были приняты меры по охвату учащихся школьным образованием.

60. *Проект по оказанию помощи в постконфликтный период* учрежден в 2007 году, финансируется Всемирным банком и реализуется под эгидой канцелярии премьер-министра; его цель – расширять возможности для экономической интеграции и доступ к социальным службам для общин и отдельных лиц, пострадавших от конфликта. Среди мероприятий, уже осуществленных по линии этого проекта, следует отметить приносящие доход виды деятельности с быстрой отдачей, строительство и ремонт объектов инфраструктуры в департаментах Дуэкуэ, Гигло, Тай, Блолекен, Тулепле и Субре. В рамках Проекта по оказанию помощи в постконфликтный период целевым общинам было обеспечено содействие в создании примерно 131 "комитета мира" для решения вопросов управления и предотвращения конфликтов. Этот проект способствовал финансированию программы по обучению и трудоустройству 1 000 юношей и девушек в Дуэкуэ, Банголо и Гигло в секторах сельского хозяйства, торговли и услуг, а также Чрезвычайного проекта по возвращению внутренне перемещенных лиц (ЧПР ВПЛ) в пяти деревнях департамента Дуэкуэ.

61. *Национальная программа социального единения (НПСЕ)* – это межведомственная программа, нацеленная на восстановление социальной структуры, на воспитание умения мирно сосуществовать, на создание условий для прочно-

¹¹ По состоянию на конец марта 2013 года их численность составляла 70 000 человек; см.: Conférence internationale sur la situation des victimes de la crise ivoirienne, Abidjan, 12-14 février 2014, présentation de la DVG.

го мира в обществе и поиск решений серьезных проблем, угрожающих национальному единению. После учреждения Программы по ее линии были созданы форумы для обмена мнениями и сотрудничества с ассоциациями жертв, для общинных и межобщинных консультаций в районах Анонкуа-Куте, Ангбовиа и Боканда. Мероприятия в рамках этой программы также направлены на подготовку проекта соглашения о социально-профессиональной реинтеграции уязвимых групп в систему Главного управления занятости, на организацию приема возвратившихся беженцев, разработку экономических проектов по трудоустройству добровольно возвратившихся лиц, подготовку проектов по восстановлению общинной инфраструктуры при содействии со стороны ООНКИ.

62. *Центр по вопросам солидарности и социального единения (ЦССЕ)* содействует упрочению солидарности и социального единения посредством развития механизмов предварительного оповещения и содействия приятию решений. ЦССЕ, действующему под эгидой Министерства солидарности и по делам семьи, женщин и детей, поручено, в частности, рассчитывать и обновлять показатели солидарности и социального единения, разрабатывать мероприятия по поддержанию и поощрению солидарности и социального единения, проводить исследования и оценку национальной политики и программ в области солидарности и социального единения. Среди прочего, ЦССЕ осуществляет доработку национальной политики солидарности и социального единения, которая предусматривает учет понесенного ущерба, разработку и внедрение политики и механизмов выплаты компенсации, начального восстановления и реабилитации базовой социально-экономической инфраструктуры, а также наращивание оперативного потенциала правительственных структур, действующих в этой области.

63. *Чрезвычайная президентская программа* реализуется в срочном режиме, в частности в рамках мероприятий по скорейшему восстановлению определенных государственных служб и по оперативному удовлетворению базовых потребностей пострадавшего населения.

64. *Комиссия по диалогу, установлению истины и примирению (КДИП)* благодаря проведению 1 января – 28 февраля 2013 года национальных консультаций смогла приступить к выполнению количественного аспекта своего мандата, и за период 21 августа – 21 сентября 2013 года с помощью вопросника было опрошено 48 561 человек. В рамках выполнения качественного аспекта мандата к участию в проведении "инклюзивного и массового диалога" было привлечено почти 30 000 человек. Благодаря этому граждане Кот-д'Ивуара смогли выразить свое мнение относительно этого начального этапа. Респонденты отметили соответствующие виды нарушений и формы возмещения ущерба. Дальнейшие этапы будут иметь ключевое значение для учета положения жертв усилиями КДИП и включают заслушивание потерпевших, проведение информационно-разъяснительной кампании, расследования и публичные слушания.

2. Действия неправительственных субъектов

65. В целях оказания помощи женщинам, пострадавшим в ходе кризиса, программа "ООН-Женщины", Международный комитет спасения, Ассоциация женщин-юристов Кот-д'Ивуара и Западноафриканская сеть для миростроительства – Кот-д'Ивуар при содействии Европейского союза приступили к реализации Проекта по восстановлению прав женщин, пострадавших от сексуального насилия в ходе послевыборного кризиса, чтобы обеспечить медицинскую, психосоциальную, правовую и судебную помощь 70 жертвам сексуального насилия, не получившим ранее никакой помощи. Благодаря этому проекту пострада-

давшие женщины смогли получить правовую и психологическую помощь. По линии этого же проекта в Абобо, Йопугоне, Дуэкуэ, Данане и Мане были открыты пять "ячеек мира", призванных вести среди населения разъяснительную работу по проблеме гендерного насилия и правам женщин. В указанных областях начато осуществление еще двух проектов по обеспечению экономической самостоятельности женщин, охватывающих 800 женщин, среди которых – жертвы насилия, вдовы войны, женщины-главы семей, перемещенные и вернувшиеся женщины.

Е. Трудности на пути выплаты компенсации жертвам

1. Распыление государственных средств в сфере оказания помощи жертвам

66. В различных выступлениях и докладах, представленных в ходе международной конференции в феврале 2014 года, была отмечена проблема распыления государственных средств, выделяемых потерпевшим. В этой сфере дублируется деятельность более чем шести государственных учреждений, и результаты этой деятельности не всегда соответствуют ожиданиям жертв. Различные полномочия этих органов сформулированы так, что между ними возникает конкуренция, которая способна приводить к блокированию или распылению действий органов власти, хотя проведение политики бдительной взаимодополняемости, тщательно продуманной и координируемой каким-либо центральным ведомством, позволило бы государству рационально распределять свои и без того ограниченные ресурсы и обеспечивать более высокую эффективность своих мероприятий. В различных докладах, представленных учреждениями, которые изучают положение жертв, было также отмечено отсутствие практики межведомственного взаимодействия, дающего им возможность ознакомиться с деятельностью друг друга, учитывать взаимные сферы компетенции и мероприятия и способствовать повышению уровня слаженности действий. Наличие такого многообразия учреждений приводит к путанице и служит антистимулом для самих потерпевших, которым приходится сталкиваться с несколькими отправными пунктами и множественными процедурами регистрации и подачи иска.

67. Кроме того, различные проекты, реализованные как государством, так и негосударственными субъектами, пока не дали ощутимых результатов по причине их скоротечного и разрозненного характера. Поэтому необходима подлинная программа действий в интересах жертв, предусматривающая измеримые качественные и количественные целевые показатели, соответствующие надежные средства, механизмы контроля и оценки и четкий график реализации, цель которого – вывести потерпевших из состояния лиц, нуждающихся в помощи, и сделать из них активных участников процесса восстановления экономики и вернуть их доверие к государству. Тогда государство сможет надежно нести основную груз ответственности за положение жертв кризиса.

2. Сохраняющаяся безнаказанность

68. Отправление правосудия по делам о жертвах кризиса в Кот-д'Ивуаре является одним из движущих элементов примирения. Несмотря на учреждение Национальной следственной комиссии и опубликование ее доклада, а также на создание СГРД, ощущение безнаказанности не притупляется. Несмотря на неоднократные обещания политических властей и нарочитое стремление руководства судебной системы, вопросы безнаказанности и справедливого отправления правосудия до сих пор не решены. Возбуждено крайне мало уголовных дел против лиц, виновных в бесчинствах, которые были совершены в период после-

выборного кризиса. К настоящему времени в судебном порядке преследуются только лица, близкие к бывшему режиму. Подобная ситуация тормозит процесс национального примирения и подрывает доверие к официальной судебной системе. Недавнее решение о временном освобождении лиц, подозреваемых в нарушениях прав человека, ставит под угрозу четко установленный график судебной работы и может быть истолковано как амнистия де-факто. Участники Конференции по борьбе с безнаказанностью и справедливому правосудию 2013 года напомнили, что меры по амнистированию лиц, совершивших преступные деяния в 2002–2010 годах, позволили достичь лишь непрочных политических договоренностей, которые не позволили помешать новым вспышкам насилия и, напротив, способствовали распространению безнаказанности, которая стала фактором продления и обострения кризиса.

3. Отсутствие мер по защите жертв

69. Возбуждение уголовных дел против лиц, виновных в серьезных нарушениях прав человека, совершенных после выборов 2010 года, должно сопровождаться принятием специальных мер в интересах жертв, свидетелей и других причастных лиц, включая судебных работников. Судьи не в состоянии полностью гарантировать необходимую степень независимости разбирательства в силу отсутствия у них самих профессиональной и физической безопасности. Опасения жертв по поводу подачи жалобы на предполагаемых виновников преступлений, многие из которых являются сотрудниками органов безопасности, усугубляются нехваткой информации об инстанциях, в которые следует обращаться за справедливостью и компенсацией. В этой связи настоятельно необходимо ускорить принятие предварительного законопроекта о защите жертв и других соответствующих лиц.

4. Непрочность судебной системы

70. Судебная система, структура которой была восстановлена после предшествовавшего длительного периода отсутствия судебной власти, тем не менее, остается слабой под действием ряда факторов. Необходимо повысить уровень независимости правосудия, учитывая тот факт, что в послекризисных ситуациях в странах Африки над органами юстиции устанавливается политический контроль. Сюда же следует отнести и существенный кризис доверия к национальной судебной системе по сравнению с активностью международных судебных органов по поводу возможных преступлений против человечности, о совершении которых часто утверждалось в течение всего периода кризиса в Кот-д'Ивуаре. Решение суда о предварительном освобождении большого числа лиц, задержанных в связи с событиями послевыборного периода, свидетельствует о стремлении судебной системы покончить с неправомерной практикой длительного содержания под стражей без суда. С другой стороны, это судебное решение указывает на сложность задачи, стоящей перед судами в связи с защитой прав жертв ивуарийского кризиса. Действительно, это предварительное освобождение приветствовалось потерпевшими, которые определяли себя в качестве лиц, близких к бывшему режиму, но при этом были восприняты другими потерпевшими именно как признак того, что государство большое заботится о судьбе их "палачей", чем о судьбе "истинных жертв". В этом смысле Конференция явилась для представителей потерпевших возможностью заявить властям о своем разочаровании.

71. В ходе национальных консультаций КДИП 72% ивуарийцев выразили мнение о том, что система правосудия Кот-д'Ивуара не заслуживает доверия. Этот показатель свидетельствует о тревожной тенденции, способной подорвать

веру в правосудие как гарант будущности правового государства. При демократическом строе правосудие – это последний бастион, призванный упрочить уверенность в том, что этика республиканских ценностей превыше всех частных или тенденциозных позиций.

5. Недостаток активности политических субъектов

72. Пока нельзя сказать, что национальные политические дебаты, в ходе которых все отчетливее проявляются агрессивная тенденциозная риторика и борьба за власть, характеризуются уделением приоритетного внимания положению жертв в процессе национального примирения. Так, на конференции 2014 года было указано на политизацию вопроса о положении жертв со стороны политических субъектов. Поэтому настоятельно необходимо заниматься улучшением положения жертв в качестве национального приоритета, опираясь при этом на три основных принципа, выполняющих роль активных стимулов национального примирения: поощрение идей национальной солидарности, объективность национальной политики, объединяющей всех жертв без различий по политическому, этническому или религиозному признакам, и комплексный подход, охватывающий все сферы (социальную, медицинскую, материальную, образовательную и психологическую) страданий, перенесенных жертвами. Нужно принять меры к тому, чтобы положение жертв стало активным стимулом к национальному единению в целях искоренения глубинных причин кризиса и восстановления смысла и существа понятия "гуманность", поруганного применительно к народу Кот-д'Ивуара.

Е. Руководящие принципы политики эффективной компенсации

73. Возмещение ущерба жертвам ивуарийского кризиса требует упорядочения оперативной деятельности, чтобы законодательно оформить, структурировать и максимально расширить мероприятия, проводимые государством и другими соответствующими партнерами. В основу предлагаемого справочного документа заложены Основные принципы и руководящие положения, касающиеся права на правовую защиту и возмещение ущерба для жертв грубых нарушений международных норм в области прав человека и серьезных нарушений международного гуманитарного права, изложенные в резолюции 2005/35 Комиссии по правам человека и воспроизведенные Генеральной Ассамблеей в ее резолюции 60/147, в которых предлагаются целевые показатели для проведения политики по оказанию помощи жертвам.

74. *Ответственность.* Основной принцип ответственности государства отражает континуитет государства в его высшем смысле: как гаранта благосостояния, равенства и безопасности всех граждан, в том числе жертв кризиса. Этот неотъемлемый принцип предполагает обязательство государства по соблюдению и обеспечению соблюдения ратифицированных международных конвенций, международного обычного права и внутреннего права, включая обязанность расследовать серьезные нарушения международного права прав человека и передавать виновных в руки правосудия. Такое признание ответственности государства предполагает учет преступных деяний и бездействия, совершенных предыдущими политическими режимами.

75. *Объективизация.* Согласно вышеупомянутым Основным принципам и руководящим положениям, "жертвами считаются лица, которые понесли ущерб индивидуально или коллективно, включая физический или психический вред, душевное страдание, материальные потери или существенное ущемление их

основополагающих прав, в результате действий или бездействия, которые являются грубыми нарушениями международных норм в области прав человека или серьезными нарушениями международного гуманитарного права. В применимых случаях и в соответствии с национальным законодательством под "жертвой" может пониматься также прямой член семьи или иждивенец непосредственно пострадавшего лица, а также лица, которым при вмешательстве с целью оказания помощи находящимся в бедственном положении жертвам или предотвращению дальнейших нарушений был нанесен ущерб" (резолюция 60/147, приложение, пункт 8). В этом всеобъемлющем определении признается незаконной всякая дискриминация в действиях государства, проявляемая на основе этнической, религиозной, политической или социальной принадлежности авторов или жертв кризиса.

76. *Доступ к правосудию, средству правовой защиты и помощи.* Жертвы должны иметь доступ к правосудию, то есть к действенному и эффективному судебному средству правовой защиты, а также к связанной с ним информации, к правовой помощи и защите, в том числе для своих близких в ходе разбирательства; кроме того, должны быть приняты меры, чтобы дать группам жертв возможность предъявлять иски и получать компенсацию (там же, пункты 11–14). Адекватное, реальное и быстрое возмещение ущерба должно быть соразмерным степени тяжести нарушения и нанесенного ущерба (там же, пункт 15), а государство должно обеспечивать исполнение судебных решений о возмещении ущерба (там же, пункт 17).

77. *Справедливость.* Все жертвы, которым был причинен ущерб, должны быть охвачены процессом выплаты компенсации без какой бы то ни было дискриминации (там же, пункт 25). Учет принципа справедливости предполагает необходимость принятия целенаправленных мер в интересах жертв, испытывающих наибольшие трудности в доступе к правосудию, или жертв, которые наиболее тяжело пострадали от совершенных нарушений.

78. *Гуманность и достоинство.* С жертвами нужно обращаться гуманно и с уважением их достоинства в процессе удовлетворения их потребностей в правосудии и компенсации.

79. *Доступ к информации.* Ивуарийскому государству следует предоставлять в распоряжение жертв необходимую информацию о структурах, занимающихся приемом жалоб и снятием показаний (там же, пункт 24).

80. *Доступ к адекватным мерам возмещения ущерба.* Формы возмещения ущерба могут включать в себя реституцию, компенсацию, реабилитацию, сатисфакцию и гарантии неповторения случившегося (там же, пункт 18).

81. *Реституция.* Она предполагает, по возможности, восстановление первоначального положения жертвы, существовавшего до совершения нарушения, и включает в себя восстановление свободы, пользование правами человека, документов, удостоверяющих личность, семейной жизни и гражданства, возвращение на прежнее место жительства, восстановление на работе и возврат имущества (там же, пункт 19).

82. *Компенсация.* Если ущерб, причиненный в результате нарушения прав человека, поддается экономической оценке, то жертвам должна выплачиваться компенсация, в частности за причиненный физический или психический ущерб, упущенные возможности, материальный или моральный ущерб, медицинские или судебные расходы (там же, пункт 20).

83. *Реабилитация.* В рамках реабилитации жертвам обеспечивается оказание "медицинской и психологической помощи, а также юридических и социальных услуг" (там же, пункт 21).

84. *Сатисфакция.* Действия, предпринимаемые в этой связи правительством, должны включать, в частности, эффективные меры, направленные на прекращение продолжающихся нарушений, публичное обнародование правды, поиск исчезнувших лиц, восстановление достоинства погибших, принесение публичных извинений, преследование и наказание лиц, виновных в совершении нарушений, поминовение и воздание должного памяти жертв, включение точной информации о совершенных нарушениях в учебные программы (там же, пункт 22).

85. *Гарантии неповторения случившегося.* Они должны предусматривать обеспечение эффективного контроля за службами безопасности, приведение всех гражданских и военных судебных процедур в соответствие с международными нормами, касающимися честности и беспристрастности, укрепление независимости судебных органов, защиту жертв, свидетелей и соответствующих лиц, организацию подготовки в области прав человека для сотрудников органов безопасности, содействие созданию механизмов контроля и предупреждения социальных конфликтов и их урегулирования, а также пересмотр законов в целях более строгого учета обязательств Кот-д'Ивуара в области международного права прав человека (там же, пункт 23).

G. Рекомендации по всеобъемлющему подходу к проблеме оказания помощи жертвам

86. Для оказания помощи жертвам кризиса в Кот-д'Ивуаре необходим всеобъемлющий подход, который основан на реальных потребностях жертв и в котором полностью учитывается процесс их восстановления во всех правах и гражданском статусе. Памятуя о том, что возмещение ущерба жертвам – это прежде всего обязанность государства, независимый эксперт формулирует в этой связи следующие рекомендации в разбивке по трем уровням действий: нормативному, институциональному и оперативному.

87. *В нормативной области* независимый эксперт рекомендует:

а) принять закон о механизмах защиты жертв, свидетелей и соответствующих лиц, в частности судей, прокуроров, адвокатов, правозащитников, медицинских экспертов и т.д.;

б) дать юридическое определение понятия "жертвы", объективно уточнив его с учетом Основных принципов и руководящих положений, касающихся права на правовую защиту и возмещение ущерба для жертв грубых нарушений международных норм в области прав человека и серьезных нарушений международного гуманитарного права (резолюция 60/147, приложение);

с) принять закон об осуществлении Римского статута Международного уголовного суда;

д) создать специальный фонд для оказания помощи жертвам.

88. *В институциональной области* независимый эксперт рекомендует:

а) разработать национальную концепцию помощи жертвам в виде национальной программы по оказанию помощи жертвам кризиса, состав-

ленной в консультации с ассоциациями жертв и соответствующими организациями гражданского общества, которая будет предусматривать конкретные мероприятия, финансовые, материальные и людские ресурсы, график реализации с указанием конкретных и достижимых целей. Принятие такой программы законом после его обсуждения в Национальном собрании, где представлено все разнообразие политической палитры Кот-д'Ивуара, позволило бы гарантировать включение вопроса о положении жертв в число национальных приоритетов;

b) организационно упорядочить государственные структуры и асигнования в области оказания помощи жертвам кризиса, в частности путем улучшения взаимодействия между Национальной комиссией по правам человека (НКПЧ), Национальной программой социального единения (НПСЕ), Центром по вопросам солидарности и социального единения (ЦССЕ), Проектом по оказанию помощи в постконфликтный период и Управлением по оказанию помощи жертвам войны (УЖВ). Вопрос о положении жертв, учитывая его символическое значение для морального духа и национального единства, его межотраслевой характер и его влияние на общество в целом и на экономический подъем страны, должен курироваться национальным учреждением под эгидой премьер-министра;

c) ввести систему "единого окна" для подачи жалоб и заявлений жертв, а также для предоставления им необходимой информации для оказания им помощи по трем направлениям: медико-психологической, социально-экономической и правовой;

d) провести децентрализацию этого национального учреждения по делам жертв, чтобы обеспечить жертвам на всей территории страны возможность добиваться восстановления своих прав и выполнения требований и получать ответы, соответствующие социально-культурным ситуациям на местах;

e) согласовать имеющиеся базы данных о жертвах кризиса путем проведения сопоставления баз данных, составленных КДИП, НПСЕ, УЖВ, НКПЧ и всеми остальными структурами по вопросам помощи жертвам, причем провести такое согласование под эгидой центрального учреждения по оказанию помощи жертвам.

89. *В оперативной области* независимый эксперт рекомендует, в частности, организовать осуществление оперативного этапа программы по оказанию помощи жертвам ивуарийского кризиса по трем направлениям деятельности: медико-психологическому, правовому или социально-экономическому:

a) Оказание медико-психологической помощи

i) безотлагательно оказать помощь жертвам, положение которых требует срочного вмешательства, в частности тем, которые все еще страдают от тяжелых физических последствий и психологических травм, полученных в результате физического насилия, а также от утраты своего дома или своей профессиональной деятельности;

ii) открыть на всей территории страны доступные, бесплатные и чуткие к проявлениям идентичности службы психосоциальной помощи, предназначенные для жертв изнасилования и сексуального насилия;

iii) определить категории причиненных потерь и травм и распространить эту информацию в целях признания масштабов ущерба, причиненного в результате преступлений в период кризиса, установить личности жертв и виновников – выявление ответственности каждого субъекта способствует недопущению общей виктимизации;

iv) принести со стороны государства публичные извинения в связи с признанием его ответственности за серьезный ущерб, причиненный жертвам длительного ивуарийского кризиса, и выражением его готовности обеспечить возмещение ущерба всем жертвам кризиса, независимо от их политической, социальной, этнической или иной принадлежности;

v) предоставить жертвам форумы для обмена насущной информацией и привлечь религиозных и традиционных лидеров для практического применения традиционных и духовных методов индивидуального и группового исцеления тела и духа и распространения принципов солидарности и примирения.

b) Оказание социально-экономической помощи

i) выработать государственную политику и создать механизмы обеспечения реституции или компенсации жертвам через бесплатное школьное обучение сирот, предоставление жилья вдовам и сиротам, возвращение отторгнутого имущества, а также через профессиональную реинтеграцию, включая виды деятельности, приносящие доход;

ii) обеспечить надежное финансирование и введение процедур жесткого контроля этапов осуществления со стороны государственного органа, уполномоченного правительством;

iii) учитывать особые гендерные реальности в процессе возмещения ущерба жертвам кризиса, включая, в частности, открытие центров по приему и оказанию надлежащей психологической помощи женщинам и девочкам, пострадавшим от сексуального насилия;

iv) обеспечить социально-экономическую реинтеграцию и/или социально-профессиональное включение жертв в частный сектор или в сферу государственной службы с учетом их возможностей, мотивации и социально-экономической обстановки в стране;

v) учесть результаты национальных консультаций, проведенных КДИП, а также ее рекомендации в качестве основы для разработки национальной политики в области оказания помощи жертвам кризиса.

c) Оказание правовой помощи

i) обеспечить защиту жертв, желающих участвовать в процедуре рассмотрения дела Международным уголовным судом, чтобы они не стали объектом репрессий;

ii) заниматься подготовкой, информированием и ознакомлением жертв с их правами и процедурами индивидуального и коллективного участия в разбирательствах их дел в национальных судах и в Международном уголовном суде;

iii) предоставлять жертвам информацию о способах обращения во внутренние и международные судебные органы и о коллегии бес-

платных и компетентных адвокатов, способных обеспечить их защиту как во внутренних, так и в международных судах;

iv) принять более масштабные меры по возмещению ущерба жертвам, включая возмещение в судебном и во внесудебном порядке, на основе опыта стран, которые сталкивались с ситуациями социальных потрясений такого же характера, что и Кот-д'Ивуар в период кризиса;

v) ускорить текущие судебные процедур наряду с обеспечением справедливого судебного разбирательства для лиц, подозреваемых в совершении преступлений, стремясь при этом не игнорировать интересы жертв в угоду процессу примирения и проводимому политическому диалогу.

90. *Международному сообществу* независимый эксперт рекомендует включить вопрос о содействии национальной программе по оказанию помощи жертвам ивуарийского кризиса в политику сотрудничества с Кот-д'Ивуаром, расширяя участие в ней организаций жертв и правозащитных организаций. Такое сопровождение может осуществляться в виде проведения специализированной технической экспертизы или внесения взноса в единый фонд оказания помощи жертвам ивуарийского кризиса.

91. *Жертвам* независимый эксперт рекомендует образовать национальную федерацию жертв кризиса, объединяющую всех потерпевших без различия по политическому, этническому или религиозному признакам. Эта федерация должна уважать разнообразие убеждений жертв и служить механизмом для связи как с правительством, так и с международным сообществом.

Н. Заключение

92. На международной конференции по положению жертв ивуарийского кризиса, состоявшейся в феврале 2014 года, были отмечены меры, принимаемые Кот-д'Ивуаром в интересах жертв послевыборного кризиса. Однако распространение различных структур, отсутствие координации между ними и нехватка информации об их задачах и полномочиях стали факторами, которые в течение всей конференции вызывали недовольство у потерпевших, несмотря на вполне реальные усилия, предпринимаемые государством. Включение вопроса о положении жертв в число национальных приоритетов отныне позволит не допускать того, чтобы жертвы страдали от политической поляризации, наблюдающейся в ивуарийском обществе.

93. Государство Кот-д'Ивуар несет настоящую обязанность принять меры к тому, чтобы разочарование жертв кризиса не переросло в масштабный общественный кризис, способный поставить под вопрос процесс национального примирения и социального единения. Отсутствие экономической и социальной интеграции жертв кризиса может заставить их ради выживания заниматься крайними видами деятельности, включая преступные. Ощущение безнаказанности способно породить стремление к личной мести и попытку расшатать мир в обществе, вставшем на путь восстановления. Если желание добиться справедливости и возмещения ущерба не находит соответствующего отклика у властей, оно способно ввергнуть ивуарийское общество в состояние социальной нестабильности, которое может усугубиться от малейшей попытки оспорить результаты

выборов или от самого незначительного общинного инцидента. Поэтому уважение права на возмещение ущерба жертвам является одновременно как этическим, так и политическим требованием.

94. В этой связи независимый эксперт настоятельно рекомендует политическим субъектам принять обязательство этического характера. Им следует совершить моральный поступок на благо ивуарийской нации и взять на себя историческую ответственность в условиях длительной и глубокой трагедии, переживаемой народом Кот-д'Ивуара – обязаться сделать вопрос о положении жертв главным вопросом в процессе национального примирения и восстановления демократии. Политическим субъектам предстоит включить интересы жертв в число национальных приоритетов, выходящих за рамки тенденциозных течений.

IV. Общие рекомендации

95. Независимый эксперт отмечает, что Кот-д'Ивуар предпринял значительные усилия для выполнения рекомендаций, которые изложены в его предыдущих докладах (A/HRC/19/72, A/HRC/22/66, A/HRC/23/38 и A/HRC/25/73).

96. При этом он вновь ссылается на комплекс рекомендаций в адрес правительства, сформулированных в его докладах, в частности относительно приведения НКПЧ в полное соответствие с Парижскими принципами, беспристрастного отправления правосудия по делам лиц, признанных виновными в массовых нарушениях прав человека всех политических направлений, приведения Уголовного кодекса в соответствие с международными обязательствами Кот-д'Ивуара, улучшения условий содержания в тюрьмах, окончательного и стабильного решения проблемы вмешательства "дозо" в операции по обеспечению безопасности, продолжения политического диалога внутри страны, согласованной реформы Независимой избирательной комиссии и избирательного списка, рационального регулирования процесса возвращения беженцев и переселенцев, более жесткой реакции на вопросы, связанные с сексуальным насилием.

97. Кроме того, он повторно обращается к международному сообществу с рекомендацией, касающейся продолжения и активизации поддержки, оказываемой Кот-д'Ивуару в сферах укрепления демократии, социально-экономического восстановления и национального примирения. Наконец, он вновь рекомендует полностью отменить эмбарго на поставки оружия, введенное против Кот-д'Ивуара.