



人权理事会

第二十六届会议

议程项目 9

种族主义、种族歧视、仇外心理和相关的不容忍现象，
《德班宣言和行动纲领》的后续行动和执行情况

当代形式的种族主义、种族歧视、仇外心理和相关的不容忍现象问题特别报告员关于大会第 68/150 号决议执行情况的报告

概要

当代形式的种族主义、种族歧视、仇外心理和相关的不容忍现象问题特别报告员根据大会关于打击美化纳粹主义和其他助长当代形式种族主义、种族歧视、仇外心理和相关不容忍行为的做法的第 68/150 号决议提交本报告，在该决议中，大会请特别报告员根据各国政府和非政府组织的意见，编写一份关于该决议执行情况的报告，提交人权理事会第二十六届会议。

根据所收到的资料，本报告述及特别报告员在极端主义政党、运动和团体，包括新纳粹分子、光头党组织以及类似的极端主义意识形态运动继续对人权和民主构成的挑战方面确认的最新动态。

特别报告员探讨了需要进一步努力和不断保持警惕的主要关注领域，包括保护弱势群体免遭种族主义和仇外犯罪，以及在总体上保护和巩固民主与人权。他还介绍了各国和各利益攸关方的良好做法。



目录

	段次	页次
一. 导言	1-3	3
二. 极端主义政党、运动和团体，包括新纳粹分子、光头党组织以及类似的极端主义意识形态运动，特别是在当前的经济危机背景下.....	4-24	3
A. 在民主背景下保护和巩固人权	5-8	3
B. 针对弱势群体的迫害、种族暴力和仇外犯罪依然存在	9-15	4
C. 确保更好地保护受害者并防止对弱势群体的种族主义和仇外犯罪	16-24	5
三. 极端主义政党、运动和团体在社交媒体中进行的网络种族主义和仇恨宣传	25-28	7
四. 预防和打击体育中的种族主义和极端主义.....	29-34	7
五. 反对否认大屠杀和歪曲历史的行为	35-41	8
六. 在打击极端主义政党、运动和团体，包括新纳粹分子、光头党组织以及类似的极端主义意识形态运动方面形成的良好做法.....	42-48	9
七. 结论和建议	49-63	11

一. 引言

1. 本报告根据大会第 68/150 号决议提交，在该决议中，大会请特别报告员根据各国政府和非政府组织的意见，就关于打击美化纳粹主义和其他助长当代形式种族主义、种族歧视、仇外心理和相关不容忍行为的做法的决议编写一份执行情况报告，提交人权理事会第二十六届会议(第 37 段)。

2. 在大会第 68/150 号决议第 35 段中，大会回顾了人权委员会在第 2005/5 号决议中请特别报告员继续思考取缔某些助长当代形式种族主义、种族歧视、仇外心理和种族不容忍的做法的问题，在今后报告中提出相关建议，并在这方面征求和考虑各国政府和非政府组织的意见。此外，根据大会第 68/150 号决议第 37 段，将向大会第六十九届会议提交一份类似的报告。

3. 在本报告第二部分中，特别报告员讨论了当前经济危机背景下极端主义政党、运动和团体，包括新纳粹分子、光头党组织以及类似的极端主义意识形态运动对人权和民主构成的挑战。在第三部分，他探讨了极端主义政党、运动和团体在社交媒体中进行网络种族主义和仇恨宣传的情况。第四部分涉及体育中的极端主义。第五部分谈及反对否认大屠杀和歪曲历史的问题。特别报告员在第六章中指出了各国和不同利益攸关方形成的良好做法，并在第七章提出了结论和建议。

二. 极端主义政党、运动和团体，包括新纳粹分子、光头党组织以及类似的极端主义意识形态运动，特别是在当前的经济危机背景下

4. 在本部分，特别报告员侧重于所收到的与极端主义政党、运动和团体，包括新纳粹分子、光头党组织以及类似的极端主义意识形态运动的存在有关的资料。所构成的挑战包括：(a) 在民主背景下保护和巩固人权；(b) 针对弱势群体的迫害、种族暴力和仇外犯罪依然存在；(c) 保护受害者和防止针对弱势群体的种族主义和仇外犯罪。

A. 在民主背景下保护和巩固人权

5. 2001 年，在反对种族主义、种族歧视、仇外心理和相关的不容忍现象世界会议上以及随后通过的《德班宣言和行动纲领》中，各国认识到，基于种族主义、仇外心理或种族优越论和相关歧视的政治平台和组织与民主和负责的治理不相容。

6. 所收到的报告表明，极端主义政党、运动和团体在一些国家和地区赢得了一些势力。实际上，根据收到的资料，近年来，极端主义和民粹主义政党代表所占的席位数量不断增加，尤其是在地方和地区议会中。地区和市一级也报告了特别

令人关注的类似趋势，一些极右政党在地方议会选举中设法获得了一些席位，尤其是在整个欧洲。

7. 打击种族主义面临的一个重要挑战是，主流政党有时采取模棱两可的立场。特别报告员感到关切的是，收到的资料表明，一些国家的传统政党继续与极端主义政党组成联盟。特别报告员回顾，有一点至关重要：民主政党应以尊重人权和自由、民主与法治作为其方案与活动的基石，并谴责任何旨在煽动种族主义、仇外心理、歧视或不容忍思想的政治言论。所有政治领导人应避免为赢得选票和支持玩民粹主义游戏，并应采取一切必要措施，适当处理社会和经济问题——特别是在当前的经济危机时期——以及选民有时对传统政党表现出的不满意和不信任。

8. 此外，特别报告员收到的报告表明，极端主义政党将政治、经济和社会问题归罪于移民的论调仍然很受欢迎。他强调，传统政党及其领导人应当对党内成员发表的种族主义、仇外和相关不容忍言论采取强硬立场。

B. 针对弱势群体的迫害、种族暴力和仇外犯罪依然存在

9. 在经济危机和不确定性持续存在的当前时期，主张仇外和种族主义方针的极端主义政党仍把非公民、少数群体成员、移民、难民和寻求庇护者当作主要替罪羊，将本国的社会问题归咎于他们，并不时煽动针对他们的不容忍和暴力。

10. 确实，据报告，有些国家，特别是在东欧和南欧，新纳粹分子、光头党和其他右翼运动等极端主义运动和团体犯下的种族主义暴力行为事件有所增加。在这方面，特别报告员对报告中新纳粹分子和光头党暴力侵害和骚扰非洲人后裔的案件感到关切。他还感到关切的是，有资料表明，罗姆人一直是不容忍的对象，欧洲主流政党和各国政府将犯罪归咎于他们，而且他们仍然面临较高的风险，可能侵害遭到与极端主义政党、运动和团体有密切关联的个人或群体的种族主义和仇外暴力。还报告了光头党在南欧和东欧袭击罗姆人群体并造成人员受伤的案件。极右团体也攻击了罗姆人的房屋或定居点。另外，所收到的资料称，罗姆人的房屋或定居点附近经常贴出带有威胁性质的法西斯宣传和纳粹标志。还特别令人关切的是，报告表明在有些国家，这些与极端主义政党、运动和团体有关联的个人或群体将穆斯林、犹太人和同性恋作为目标。

11. 特别报告员收到了关于和极右民族主义政党有紧密联系的个人犯下的侵害移民和外国人事件的报告，这些事件包括放火烧毁移民居住的房屋和宗教活动场所，在街上殴打和刺伤移民和寻求庇护者，以及在移民和寻求庇护者经常出入的地区举行种族主义示威游行，致使他们受到伤害和骚扰等。例如有报告称，一些极右团体成员在东欧组织了几次针对非正常移民的游行，之后对移民进行了暴力攻击。其他外国人，包括学生在内，也成为攻击目标。在这方面，据报告，极右团体组织袭击了一些外国学生的宿舍。另据报告，有些情况下，由极端主义政党

成员和当地居民联合组成的自卫团体在某些地区进行巡逻，并对移民进行恐吓、威胁和攻击。

12. 特别报告员感到关切的是，有些情况下，与极端主义团体或运动有关联的个人所开展的活动，包括散发宣传对移民仇恨的传单和海报，导致本地人对外国人和移民的敌意加大。有关国家应采取必要措施，确保对出于种族动机的行为人追究责任，并将其绳之于法。各国还必须适当关注这类犯罪的受害人，为他们提供有效的申诉途径和通过司法系统获得有效补救的机会。

13. 此外有报告称，一些国家的边境反移徙巡逻队攻击、骚扰并有时杀害他们认为非正常移民的人员。特别报告员就此警告各国，应避免通过和实施可能会加剧对移民、尤其是非正常移民仇外暴力和敌视的移民政策和立法措施。

14. 特别报告员对巡逻队成员还根据性取向锁定目标感到关切。他获悉，与极右和新纳粹团体有联系的个人在宣传承认女同性恋、男同性恋、双性恋和变性者权利的公共示威期间和之后殴打男女同性恋者。另有报告称，极右和新纳粹团体对攻击遭他们绑架、殴打和羞辱的男同性恋的场面进行拍摄，然后把视频放在社交网站上，鼓励他人效仿这种行为。特别报告员提请各国和相关机构注意倾向于将某些人归为一类(无论是种族还是性取向)并歧视他们的偏见和行为，呼吁更好地保护女同性恋、男同性恋、双性恋和变性者免遭极端主义团体侵害和歧视。

15. 特别报告员回顾，每个人的身份都由多方面组成，包括种族和族裔、性别、年龄、国籍、职业、性取向、政见、宗教归属和社会出身等。各国必须采取妥善措施，解决个人因种族、肤色、血统、民族或族裔出身和性取向而面临的往往相互关联的多重歧视。特别报告员呼吁所有人更加宽容、相互理解和尊重，不应带有任何形式的偏见、成见或歧视。

C. 确保更好地保护受害者并防止对弱势群体的种族主义和仇外犯罪

16. 收到的报告表明，属于极端主义政党、运动和团体或与之有关联的个人实施的出于种族主义、仇外心理和相关不容忍的行为并非总是受到起诉或适当惩处。还有报告称，执法人员拒绝登记和调查与极端主义运动、团体或政党有关联的个人实施的种族暴力行为。但如果不调查、不起诉，受害者利用司法的权利，包括获得有效补救和赔偿的权利将受到损害。有些报告还表明，有时警察并不介入阻止骚扰、辱骂和暴力攻击尤其是包括罗姆人在内的少数群体的行为。同样，特别报告员还关切地注意到，与极端主义团体有关联的个人犯下的种族主义罪行有时被判处极轻的处罚。

17. 特别报告员还了解到警察部队中出现的案件。在一些国家，某些警方人员尽管身为公共秩序维护者和国家公务员，却公开鼓吹极右、民族主义和仇外主张和言论。他还感到关切的是，报告指称，这些警官在种族主义和仇外犯罪受害者提出申诉时不愿意进行干预和接受申诉。这就进一步加剧了对极端主义团体和巡

逻辑有罪不罚的恶性循环。此外，这使受害者更有理由惧怕，他们甚至不愿意举报种族主义或仇外行为，尤其是在自己没有身份证件的情况下。

18. 特别报告员促请各国适当起诉并惩处对种族主义和仇外暴力负有责任的人，并维护受害者的权益。应确保对执法人员，包括警官、移民官和实施拘留的人员及其他公务员开展关于人权问题的强制培训，内容包括如何处理与极端主义政党、运动和团体有关联的个人出于种族动机犯下的罪行。

19. 缺乏报告和可靠数据仍是有效处理与极端主义政党、运动和团体有关联的个人出于种族主义、仇外和不容忍所犯罪行的一大障碍。收到的资料表明，受害者不举报案件有若干原因，包括惧怕警方、对刑事司法制度和一般公共机构缺乏信任、害怕报复、有语言障碍和不了解自己的权利。

20. 因此，收集有关种族主义和仇外犯罪的准确和最新分类数据很重要，可协助作出打击这些犯罪的政策性决定。特别报告员对种族主义犯罪持续得不到充分举报感到关切，因为这使统计资料和数据不能反映现实，并可能造成一种假象，令人误以为出于种族主义、仇外心理和相关不容忍的罪行并没有象实际上那么普遍。特别报告员鼓励尚未建立收集族裔分类数据系统的国家建立这种系统。他还重申，必须收集关于种族主义、仇外和仇视同性恋犯罪的准确的统计资料 and 分列数据。他鼓励各国和民间社会建立记录、报告和监督所有这类事件的详细制度，并鼓励受害者举报这些事件。

21. 特别报告员还关注种族主义和仇外主张及观念对受到当前金融和经济危机最严重打击的最弱势群体产生的影响。在那些受到危机冲击最严重的区域和国家，青年人和贫困民众由于失业和社会福利的削减，常常看不到任何改进的机会，尤其是在东欧和南欧。这种不满成为极端主义意识形态最肥沃的滋生地。

22. 特别报告员回顾，必须以教育来抵制基于种族优越或仇恨的观念的传播，并提倡平等、不歧视、多元化、民主和尊重所有人的价值观，这在他提交人权理事会的 2013 年报告中有详细阐述(A/HRC/23/56)。国家在这方面负有不可推卸的作用和职责，而父母和家庭在培养容忍和尊重的价值观方面也发挥着至关重要的作用。

23. 特别报告员关注的是，在一些国家，青年中的仇外和右翼趋势有所上升，而且有报告称，极端主义组织日益利用互联网和社交网络开展宣传，并专门扩大对青年的宣传。这点十分令人关切，因为青年人特别容易受到极端主义政党、运动和团体，包括新纳粹分子、光头党组织以及类似的极端主义意识形态运动的影响。

24. 特别报告员欢迎所提供的资料称，国家和民间社会组织在学校发起了宣传运动，以提高对新纳粹意识形态的认识。他强调，人权教育是防止极端主义政党、运动和团体在青年一代中发展以及建设基于多元化、宽容、尊重文化多样性、多元文化和不歧视原则的社会的关键手段。此外，提高父母和教师的认识也同样重要，因为青年受到家庭和学校中观念的影响。

三. 极端主义政党、运动和团体在社交媒体中进行的网络种族主义和仇恨宣传

25. 随着新技术的迅速发展，互联网和社交媒体被用作以网上论坛提供的匿名方式传播各种思想，包括传播种族主义思想和仇恨言论的工具。特别报告员关注某些极端主义团体已经利用互联网和社交媒体网络开展活动，散播他们的主张和宣传，而没有得到相应的惩罚。民间社会组织也提供了关于和极端主义运动有密切联系的个人和团体日益利用互联网的资料。在这方面，特别报告员对越来越多地利用互联网宣传种族主义、仇外心理、种族歧视和相关的不容忍现象表示关注。

26. 收到的报告证实，极端主义政党、运动和团体仍活跃在互联网和社交媒体网络中，包括在其网站或促进并煽动种族歧视和暴力的同情组织的网站上发布宣传内容。此外，互联网不仅仍是极端主义运动和团体宣传仇恨言论并煽动针对特定人群的种族暴力和侵害的一大渠道，也是它们在全世界扩大个人和团体网络的手段。另据报告，一些极端主义运动和团体，尤其是极右运动利用互联网作为招募潜在新成员的完美平台，因为通过互联网很容易发出各种网上活动和聚会的邀请，而不受距离限制。

27. 特别报告员重申，互联网和社交媒体也可以是防止极端主义政党、团体和运动传播种族主义意识形态的有用工具。在这方面，他欢迎一些国家的主流传媒已开始承认多样性的文化价值，并宣传改善少数群体成员生活和工作条件的观念。他欢迎所收到的资料表明，民间社会组织在公共机构支持下在国家层面设立了项目，例如针对青年人建立专门用于打击极端主义、仇外心理和其他不容忍现象以及打造民主文化的社交网络平台。

28. 在这方面，特别报告员曾在提交大会的 2012 年报告(A/67/326)中讨论了互联网和社交媒体中的种族主义和仇恨言论问题，并在提交人权理事会本届会议的专题报告(A/HRC/28/49)中再次讨论了这一问题。

四. 预防和打击体育中的种族主义和极端主义

29. 特别报告员再次指出，体育中没有种族主义和不容忍的地位。体育的目的在于培养社会凝聚力，通过举办健康的赛事将不同文化汇聚在一起，并消除经常导致不同国家和群体在政治和社会领域分为不同阵营的分歧和歧视。体育爱好者和赛手在体育运动中表现出的种族主义一直令特别报告员关注。

30. 遗憾的是，收到的资料表明，新纳粹和光头党组织等极端主义团体出现在体育领域，特别是足球和其他一些运动中。在这方面，特别报告员感到关切的是，有报告称，足球比赛中有人展示种族主义标志和横幅，还有人呼喊种族主义口号、摆出种族主义姿势，通常是针对非洲裔的球员或支持者。

31. 鉴于专业运动员在激励青年人方面发挥的重要作用，这些事件的危害性特别大。特别报告员回顾，各国应遵守国际人权法有关体育赛事的规定。在《世界人权宣言》和《消除一切形式种族歧视国际公约》通过几十年后，运动员及其支持者与所有其他人一样，有权拥有一个没有种族主义和偏见的-safe环境。

32. 特别报告员呼吁各国和包括体育联合会在内的所有相关机构处理足球比赛等体育赛事中的新纳粹和光头党组织等极端主义团体及流氓问题。实际上，考虑到 2014 年国际足球联合会(国际足联)世界杯和第二十二届冬季奥运会等重大体育赛事，必须采取预防措施，防止极端主义个人或团体的种族暴力、仇外心理、侵犯人权和煽动种族仇恨的行为。

33. 特别报告员鼓励国家和国际体育组织及联合会制定并实施行为准则，处理支持者中的极端主义意识形态和不容忍问题。另外，各主办国可借举办体育赛事之机进一步促进人权、民主和法制，并应对极端主义政党、运动和团体给人权和民主带来的挑战。

34. 人权理事会第 13/27 号决议提到奥林匹克的一项基本原则，即人人都必须能够不受任何歧视，本着奥林匹克精神——以友谊、团结和公平竞争的精神相互理解——开展体育运动。该决议促请各国和相关国际和区域组织“加强在体育运动中反对种族主义”。¹ 在此背景下，特别报告员重申向体育机构和企业赞助商发出的呼吁，并回顾它们有责任防范体育运动中的种族主义并以坚决和示范的方式予以打击。

五. 反对否认大屠杀和歪曲历史的行为

35. 否认大屠杀意在否定纳粹对欧洲犹太人、罗姆人、男同性恋和女同性恋以及政治反对派实施灭绝种族罪的既成事实。否认的主要说辞包括：二战期间屠杀约 600 万犹太人的情况没有发生；纳粹并无消灭犹太人的官方政策或打算；奥斯威辛—比克瑙等灭绝营从未存在过。

36. 特别报告员回顾说，大屠杀是近期历史中证据十分确凿的事件之一。否认大屠杀和歪曲历史通常是出于强烈的反犹太主义动机，并基于以下论调：大屠杀系编造或夸大事实，目的是为了阴谋推动犹太人的利益。这种观点固化了长期以来针对犹太人的偏见和思维定式，对犹太人提出阴谋多端、统治世界等恶意指控，正是这些指控推波助澜，为大屠杀奠定了基础。

37. 特别报告员获悉，据称在某个欧洲国家，为某武装党卫军军官举行了隆重的军葬礼，并有一些政府代表参加。还有报告称，另一个国家也举行了纪念纳粹

¹ 最近，2013 年 3 月 21 日，种族主义与体育成为国际消除种族歧视日的重点。见 www.ohchr.org/EN/NewsEvents/IDERD/Pages/EliminationRacialDiscrimination.aspx(2014 年 2 月 17 日查阅)。

军事胜利的活动。特别报告员认为，这类活动开创了危险的先例，违背了容忍和相互理解的人权价值观，不符合国际法的公认原则和《联合国宪章》的精神，并且违背了联合国大会有关这一问题的若干决议的规定。²

38. 特别报告员感到关切的是，收到的资料表明，西欧的一名喜剧演员和其他公众人物公开宣扬反犹太主义观点。特别报告员认为，不应借言论自由绝对保护论来宣扬反犹太主义和否认大屠杀。

39. 特别报告员欢迎一些国家主动做出通过立法、有效执法、教育和加强民间社会等各种措施打击反犹太主义的承诺。否认大屠杀被一些国家明确视为一种犯罪，其中包括捷克共和国、法国、德国、匈牙利、以色列、立陶宛、卢森堡、波兰和罗马尼亚。特别报告员强调，应在国家法律中将赞成、否认或淡化大屠杀的行为定为刑事犯罪，因为这种否认可能会助长种族主义意识，并因而构成《消除一切形式种族歧视国际公约》第四条(子)项所述的仇恨言论。

40. 特别报告员注意到，尽管许多国家在某个特定日子组织大屠杀纪念活动，但反犹太主义的一些表现，包括犹太人阴谋论和否认大屠杀等，依然存在于欧洲社会。考虑到许多国家否认大屠杀和将其平常化的一些令人担忧的表现，特别报告员回顾，教育是打击这些表现的最有效方式，建议各国确保将大屠杀教育纳入学校课程。

41. 大屠杀强有力地提醒人们，必须保护、促进和维护人权。特别报告员指出，通过促进大屠杀纪念活动，各国政府还可表达对当代形式的种族主义、反犹太主义和其他相关不容忍现象的谴责。

六. 在打击极端主义政党、运动和团体，包括新纳粹分子、光头党组织以及类似的极端主义意识形态运动方面形成的良好做法

42. 在本部分中，特别报告员讨论了各国和其他利益攸关方在打击极端主义政党、运动和团体，包括新纳粹分子、光头党组织以及类似的极端主义意识形态运动方面形成的一些做法。

43. 特别报告员欢迎不同国家的国内立法发展动态。越来越多的国家颁布了具体的法律，或在一般的刑法中纳入条款，规定对出于性别、种族、国籍或宗教、性取向、移民地位原因犯下的迫害或仇恨罪行加重量刑，或对完全或部分消灭一个民族、族裔、种族或宗教团体和个人的犯罪行为加重量刑。同样，一些国家也在移民和难民法中纳入规定，重申不歧视原则，并授权负责移民和难民事务的具

² 例如见大会通过的以下决议：第 65/199 号、第 66/143 号、第 67/154 号和第 68/150 号决议。

体机构采取一切必要措施预防对移民和难民的歧视。另外，越来越多的国家在宪法和具体法律中禁止种族歧视、仇外和仇视同性恋的行为。

44. 还有越来越多的国家将《消除一切形式种族歧视国际公约》纳入国内法，并承认消除种族歧视委员会有权接受和审议声称为国家侵犯《公约》所载权利受害者的个人或团体提交的来文。

45. 特别报告员满意地注意到通过了打击种族主义和种族歧视以及促进少数群体社会融入的国家行动计划和政策。与相关国际和区域人权机制及民间社会的合作也很重要。在这方面，特别报告员赞扬各国与国际和区域人权机制，包括消除种族歧视委员会和联合国人权理事会特别程序之间的合作。

46. 特别报告员感兴趣地注意到一些国家和国家人权机构建立了关于仇恨犯罪的数据库收集系统，其中包括因种族、肤色、族裔、出身或少数群体地位、公民身份、语言、宗教、残疾、性取向、性别或变性的原因对个人实施的仇恨犯罪。报告还称，一些国家收集了关于极端主义团体成员实施的种族主义犯罪的具体数据。特别报告员还注意到，由于一些国家没有官方数据，因此非政府组织在收集仇恨犯罪统计数据方面发挥了主要作用。他对这些措施表示欢迎，它们促进了对这类犯罪的发生率以及立法影响的评估。

47. 解决极端主义政党、运动和团体的根源至关重要，而教育是解决这种具有挑战性的现象的关键手段。特别报告员欢迎民间社会组织制定的各种举措，如在中学开展旨在揭露极端主义意识形态的教育活动以及监督体育赛事中出于种族动机的事件。一些国家针对极端主义政党、运动和团体，包括新纳粹分子、光头党组织以及类似的极端主义意识形态运动潮流上升采取的积极步骤似乎也包括教育措施。特别报告员满意地注意到，对一些国家而言，人权教育具有特别重要的意义。其他积极范例包括对执法人员进行培训。特别报告员尤其注意到，在有些情况下，为司法和警察部门制定了强制性的人权培训课程，并设立了专门处理仇恨罪和种族主义的具体单位，例如在公诉人办公室设立的这种单位。

48. 还确认了一些为促进容忍、尊重文化多样性和加强文化间对话开展提高认识活动方面的良好做法。其中包括组织文化活动、少数民族艺术节、展览会、音乐会、论坛和研讨会，并出版促进文化多样性的书籍和手册。特别报告员鼓励这种为进一步推动文化间对话和互动提供空间的举措。特别报告员还对其他举措表示赞赏，如旨在促进不同族裔群体之间相互接受和容忍的电视广播节目和互联网上的信息传播。据报告，一些国家的主流媒体已经开始承认少数群体带来的文化效益，并宣传改善少数民族成员生活和工作条件的观念。

七. 结论和建议

49. 特别报告员赞赏各国为打击极端主义政党、运动和团体，包括新纳粹分子、光头党组织以及类似的极端主义意识形态运动所作出的种种努力。尽管已有一些良好做法，但仍存在着需要各国更加努力和提高警惕的重大挑战。极端主义政党、运动和团体，包括新纳粹分子、光头党以及类似的极端主义意识形态运动的抬头继续给人权和民主带来重大挑战，尤其是就种族主义和仇恨犯罪的弱势群体和个人受害者而言。在这点上，特别报告员认为，基于牢固法律框架的全面方针还包括重要的政策措施，例如应进一步制定和执行的教育和提高认识方案。

50. 只要极端主义政党、运动和团体继续以合法或非法的形式存在，就将继续成为民主的一大挑战。对此各国应始终谨记，维护和巩固民主价值观对有效防止和打击种族主义、种族歧视、仇外心理和相关的不容忍现象至关重要。因此，政治领导人和政党必须强烈谴责所有散布种族优越或仇恨思想、煽动种族歧视或仇外心理的行为。政治领导人和政党应意识到他们所具有的道德权威，应促进容忍和尊重，不和具有种族主义和仇外特征的极端主义政党结盟。尊重人权和自由、民主和法治必须永远是所有政党制定任何方案和活动的基石，与此同时，他们应牢记必须确保政治和法律制度反映社会的多文化性质。因此，促请政治领导人和政党促进多样性和多元文化，以及容忍、相互理解和尊重。

51. 特别报告员建议各国通过符合国际人权标准的立法。他强调，《消除一切形式种族歧视国际公约》、德班审查会议的结果文件《德班宣言和行动纲领》和《拉巴特行动计划》构成反对种族主义、种族歧视和仇外心理的主要综合行动框架。他回顾，任何鼓吹民族、种族或宗教仇恨的主张，构成煽动歧视、敌视或暴力者，应以法律加以禁止，同样，任何传播基于种族优越或仇恨的思想、煽动种族歧视以及所有暴力行为或煽动暴力的行为也应从法律上加以禁止。在这方面，特别报告员呼吁《消除一切形式种族歧视国际公约》的所有缔约国充分履行《公约》第四条规定的义务。

52. 为了有效地防止和解决与极端主义政党、运动和团体有密切联系的个人和团体犯下的种族主义或仇外罪行，各国还应在国内刑法中引入条款，指出凡以种族主义、反犹太主义或仇恨心理为动机或目的犯下的罪行，均构成可加重处罚的严重情节。

53. 特别报告员促请各国确保出于种族主义或仇外动机的犯罪的受害者能够充分获得有效的法律补救，包括为此类罪行遭受的任何损害寻求公正和适当赔偿的权利。特别报告员还建议各国确保向种族主义和仇外犯罪的受害者提供必要的法律、医疗和心理援助，并确保受害者了解其各种权利和现有的司法和非司法补救措施。各国应与特别易遭种族主义或仇外犯罪侵害的弱势群体或少数群体进行联系，减少他们的恐惧，恢复他们对执法官员的信任，以便能够更好地举报此类罪行。

54. 特别报告员建议各国通过举办以出于种族主义和仇外态度的犯罪为重点的强制性人权培训，加强执法人员和司法人员的能力。应向执法人员提供确认、调查和登记种族主义和仇外犯罪的必要指示、程序和资源。特别报告员赞同其前任的意见，强调各国应确保执法人员与特别易遭种族主义或仇外犯罪侵害的弱势群体或少数群体进行联系，以减少他们的恐惧，恢复他们对执法官员的信任，以便能够更好地举报种族主义罪行。

55. 各国确保出于种族主义或仇外动机的犯罪行为人受到起诉和适当处罚极为重要。及时、彻底和公正的调查十分关键，这是确保为受害者伸张正义和打击有罪不罚的第一步。在这方面，各国负有责任将出于种族主义或仇外动机的犯罪行为人绳之以法，并打击对这类犯罪的有罪不罚现象。

56. 特别报告员建议执法机构和国家人权机构收集种族主义和仇外犯罪方面的数据，并确保其数据收集系统能够确定所犯罪行的类别及受害者和犯罪者的特点，包括他们是否属于某极端主义政党、运动或团体。此类数据有助于更好地评估处理种族主义犯罪措施的有效性。

57. 应通过推广良好做法来加强各国为打击极端主义政党、运动和团体，包括新纳粹分子、光头党组织以及类似的极端主义意识形态运动所做的努力。为此须在所有有关利益攸关方中交流良好做法。实际上，如德班审查会议结果文件所指出的那样，在世界所有地区广泛分享旨在防止、打击和消除种族主义、种族歧视、仇外心理和相关不容忍现象的最佳做法，有助于各国政府、议会、司法部门、社会伙伴和民间社会有效地实施《德班宣言和行动纲领》的规定。

58. 特别报告员谨回顾，为有效打击极端主义政党、运动和团体，包括新纳粹分子、光头党组织以及类似的极端主义意识形态运动，应与民间社会及国际和区域人权机制密切合作。国家人权机构应制定适当的方案，促进对所有人的容忍和尊重，应鼓励这些机构收集相关信息。

59. 特别报告员忆及，教育仍是应对极端主义政党、运动和团体可能对青年人产生的消极影响的最有效手段之一。他重申《德班宣言和行动纲领》第 136 段中的呼吁，促请各国确保教育和培训、特别是师资培训促进尊重人权和禁止种族主义、种族歧视、仇外心理和相关的不容忍现象，并确保教育机构执行机会均等、反种族主义、男女平等和文化、宗教以及其他多样性的政策和方案，并且让教师、家长和学生参与执行。

60. 特别报告员谴责任何否认或企图否认大屠杀的行为和一切以族裔出身或宗教信仰为由的针对个人或团体的宗教不容忍、煽动、骚扰或暴力行为。他还呼吁积极保护在大屠杀期间作为纳粹死亡营、集中营、强迫劳动营和监狱的地点。特别报告员还鼓励各国采取立法、执法和教育措施，结束否认大屠杀的现象。

61. 特别报告员关切地注意到极端主义政党、运动和团体越来越多地使用互联网散布、宣扬和传播种族主义内容。在这方面，应强调言论自由可在促进民主和打击基于种族优越的种族主义和仇外意识形态方面发挥的积极作用。实际上，各国应利用一切机会，包括互联网和社交媒体提供的机会，打击基于种族优越或仇恨的思想的传播，并宣传平等、不歧视、多样性和民主的观念。

62. 组织文化活动、节日、会议、研讨会、比赛、展览会、研究工作和出版物以及旨在为文化间对话和互动提供空间的宣传运动和其他活动，也是有助于建设一个基于多元化、容忍、尊重文化多样性、多元文化和不歧视的社会的积极举措，应当予以鼓励。

63. 考虑到 2014 年即将举办的第二十二届冬季奥运会和国际足联世界杯等体育赛事，特别报告员呼吁各国强化措施，预防体育赛事中发生的种族主义和仇外事件。他重申体育在促进文化多样性、容忍及和谐方面的关键作用，建议各国利用这些赛事促进容忍和尊重的价值观。他还忆及《德班行动纲领》第 218 段，其中敦促各国与政府间组织、国际奥林匹克委员会以及国际和区域体育联合会合作，加大力度打击体育运动中的种族主义，包括本着奥林匹克精神，以谅解、容忍、公平竞争和团结为宗旨，不歧视地开展体育运动，以此来教育全世界的青年。