



Генеральная Ассамблея

Distr.: General
17 March 2014
Russian
Original: Spanish

Совет по правам человека

Двадцать шестая сессия

Пункт 6 повестки дня

Универсальный периодический обзор

Доклад Рабочей группы по универсальному периодическому обзору*

Мексика

Добавление

Мнения по выводам и/или рекомендациям, добровольные обязательства и ответы, представленные государством – объектом обзора

* Настоящий документ до его передачи в службы письменного перевода Организации Объединенных Наций не редактировался.

GE.14-12086 (R) 110414 140414



* 1 4 1 2 0 8 6 *

Просьба отправить на вторичную переработку 



Ответы Мексики на рекомендации, вынесенные механизмом универсального периодического обзора Совета по правам человека

1. В подтверждение своей приверженности международной системе прав человека и исходя из того убеждения, что универсальный периодический обзор является ценным инструментом для поощрения сотрудничества в этой области, Мексика настоящим представляет свой ответ на рекомендации, ставший итогом широких консультаций органов федеральной исполнительной власти, а также органов законодательной и судебной властей.

2. Между организациями гражданского общества и правительством был налажен диалог, в ходе которого стороны обменялись мнениями об озабоченностях и приоритетах в связи с рекомендациями. Правительство Мексики признает важный вклад организованного гражданского общества в планирование и осуществление правозащитной политики и подтверждает свою готовность поддерживать с ним диалог в целях принятия последующих мер в связи с международными рекомендациями.

Международные обязательства в области прав человека

3. Рекомендация 148.1 принимается.

4. Мексика принимает рекомендацию 148.2 при том понимании, что Протокол ратифицируется на основании процедуры, предусмотренной в Законе о заключении договоров, и по завершении соответствующих консультаций с компетентными профильными органами. В 2011 году в национальную правовую систему были внесены изменения, с тем чтобы права, закрепленные в международных договорах, государством-участником которой является Мексика, приобрели конституционный статус. Ввиду этого все государственные органы обязаны толковать права человека, содержащиеся в Конституции и международных договорах, стороной которых является Мексика, в свете принципа *pro homine*, неизменно делая выбор в пользу нормы, обеспечивающей наибольшую степень защиты. Такой подход требует тщательного анализа законодательных последствий ратификации и последующего применения договоров в области прав человека.

5. Мексика принимает рекомендации 148.3 и 148.8. В настоящее время проводятся юридические консультации с компетентными органами на предмет подтверждения возможности применения договоров, упоминаемых в этих рекомендациях, в свете национальной правовой системы¹.

6. Мексика частично принимает рекомендацию 148.4. 4 февраля 2014 года Сенат Республики утвердил решение о снятии оговорки к статье 22.4 Конвенции, с тем чтобы гарантировать иностранцам, подлежащим высылке, право быть заслушанными в суде.

7. Что касается статьи 76 Конвенции, то Мексика не признает компетенцию органов по наблюдению за осуществлением договоров рассматривать межгосударственные сообщения, если только такая компетенция не является факультативной согласно соответствующему договору.

8. Рекомендация 148.5 принимается частично. Что касается создания официального реестра исчезнувших лиц, то по согласованию с Исполнительным

секретариатом Национальной системы общественной безопасности база данных по без вести пропавшим лицам ведется Генеральной прокуратурой Республики (ГПР)².

9. Мексика в настоящее время пересматривает свое внутреннее законодательство на предмет приведения его в соответствие со своими международными обязательствами, в связи с чем в октябре 2013 года правительство внесло в Сенат законопроект об изменении пунктов А, В и С статьи 215 и добавлении пункта Е в статью 215 Федерального уголовного кодекса, с тем чтобы положения об уголовной ответственности и мерах наказания, предусмотренных за преступление насильственного исчезновения, соответствовали положениям Конвенции.

10. Что касается статьи 31 Конвенции, то Мексика принимает рекомендацию к сведению и рассматривает возможность признания компетенции Комитета получать индивидуальные сообщения, хотя в настоящее время подавляющее большинство индивидуальных жалоб, касающихся предполагаемых нарушений прав человека, представляются в рамках Межамериканской системы прав человека.

11. В связи со статьей 32 Конвенции см. доводы, приведенные в отношении рекомендации 148.4.

12. Мексика является государством – участником четырех Женевских конвенций и первого и третьего Дополнительных протоколов к ним, а также Римского статута Международного уголовного суда. Мексика принимает все обязательства по международному гуманитарному праву, применимые во всех обстоятельствах, будь то в условиях вооруженного конфликта или в мирное время. Помимо широкой сферы охвата, предусматриваемой общей статьей 3 Женевских конвенций, определение немеждународного вооруженного конфликта, содержащееся в Римском статуте, гораздо шире определения, приводимого во втором Дополнительном протоколе к Женевским конвенциям. Ввиду этого выполнить рекомендацию 148.6 не представляется возможным.

13. Мексика не принимает рекомендацию 148.7. Положения Конвенции несовместимы с подпунктом II пункта В статьи 37 Политической конституции Мексиканских Соединенных Штатов (ПКМСШ), в соответствии с которым мексиканское гражданство, полученное путем натурализации, утрачивается при постоянном проживании за границей в течение пяти лет. Указанные положения несовместимы также с Законом о гражданстве, в статье 20 которого предусмотрено, что иностранное лицо, желающее получить мексиканское гражданство путем натурализации, должно доказать, что оно проживало на национальной территории в течение как минимум пяти лет, предшествующих подаче соответствующего ходатайства.

14. Мексика принимает рекомендацию 148.9 при том понимании, что Конвенция ратифицируется на основании процедуры, предусмотренной в Законе о заключении договоров, и по завершении соответствующих консультаций с компетентными профильными органами³.

15. Мексика принимает рекомендацию 148.10 при том понимании, что будут продолжены предусмотренные Законом о заключении договоров внутренние консультации по вопросу о ратификации Конвенции в свете статьи 3 Конституции и Общего закона об образовании, в которых отражено право на образование без каких бы то ни было различий, исключений, ограничений или дискриминации⁴.

Согласование и укрепление нормативно-правовых и институциональных рамок

16. Рекомендации 148.11, 148.15, 148.17, 148.19, 148.20, 148.21, 148.22, 148.23, 148.24, 148.25, 148.26, 148.27, 148.28, 148.29, 148.33, 148.35, 148.36, 148.37 и 148.38 принимаются.

17. Рекомендации 148.12 и 148.16 принимаются. В период с 2010 по 2012 год Мексиканская межучрежденческая комиссия по международному гуманитарному праву разработала законопроект о внесении поправок в федеральное уголовное законодательство для приведения его положений в соответствие с определениями преступлений, содержащимися в Римском статуте и других договорах в области международного гуманитарного права, участником которых является Мексика.

18. Рекомендации 148.13, 148.14 и 148.18 принимаются. 4 марта 2014 года Президент Республики обнародовал Национальный уголовно-процессуальный кодекс в качестве единого кодекса, действующего на всей территории страны, обеспечив тем самым проведение всех уголовных процессов по одним и тем же правилам и в соответствии с принципами защиты жертвы, презумпции невиновности, возмещения ущерба и соблюдения процессуальных гарантий.

Национальная программа в области прав человека на 2014–2018 годы (НППЧ)

19. Рекомендации 148.30, 148.31, 148.32 и 148.34 принимаются. НППЧ послужит руководящим документом, в рамках которого укрепляется государственная политика в области прав человека, а для ее оценки и принятия последующих мер будет предусмотрен независимый механизм.

Равенство и недискриминация

Поощрение равенства прав и недискриминации

20. Рекомендации 148.39, 148.41, 148.46 и 148.47 принимаются.

Гендерное равенство

21. Рекомендации 148.40, 148.42, 148.43, 148.44 и 148.45 принимаются. Национальный план развития предусматривает всесторонний учет гендерной проблематики⁵.

Право на жизнь

22. Мексиканское государство подтверждает свою приверженность уважению и защите права на жизнь в соответствии со статьей 4 Американской конвенции о правах человека и заявление о толковании, сделанное в отношении этого документа и касающееся сферы охвата национального законодательства⁶.

23. Верховный суд Мексики (ВС) подтвердил право субъектов федерации принимать законы в этой области с учетом разделения полномочий, предусмотренных Конституцией, и поэтому выполнить рекомендацию 148.48 не представляется возможным, поскольку невозможно обеспечить единообразие различных законов на основании действующего Федерального пакта.

Предупреждение пыток

24. Рекомендации 148.49, 148.50, 148.51, 148.52 и 148.53 принимаются. Мексика неизменно привержена делу предупреждения актов пыток и наказания за них в целях окончательного искоренения этой практики⁷.

Насильственные исчезновения

25. Рекомендации 148.54, 148.55, 148.56, 148.57, 148.58 и 148.59 принимаются. Правительство Мексики взяло на себя обязательство уделять внимание проблеме исчезновения людей⁸.

Превентивный арест

26. Мексиканское государство приняло к сведению замечания, касающиеся использования превентивного ареста и отраженные в рекомендациях 148.60, 148.61, 148.62 и 148.63.

27. Существует четкое понимание того, что превентивный арест должен применяться в действительно исключительных случаях в качестве меры пресечения в наивысших интересах защиты жизни, обеспечения физической неприкосновенности людей или имущества и пресечения попыток подозреваемого скрыться от правосудия⁹.

28. В феврале 2014 года ВС постановил, что а) превентивный арест используется только в случае преступлений, связанных с организованной преступностью, б) законодательными полномочиями в этой области обладает исключительно Национальный конгресс, с) ходатайствовать о его применении может только Федеральная прокуратура, d) эта мера применяется только с разрешения федерального судьи.

29. Правительство Республики выступает в поддержку одобренной Палатой депутатов реформы конституционных положений, касающихся превентивного ареста, с тем чтобы закрепить его использование только в случаях организованной преступности и установить более строгие ограничения и меры контроля, позволяющие значительно сократить срок его применения и предоставить правозащитным организациям возможность следить за порядком применения этой меры пресечения¹⁰.

30. ГПР прилагает усилия для усовершенствования механизмов отчетности о случаях, в которых применяется эта мера пресечения, в том числе при поддержке специального отдела прокуратуры по правам человека, которому поручено принимать меры в связи с нарушениями таких прав, включая нарушения, связанные с использованием превентивного ареста¹¹.

Уголовно-исполнительная система

31. Рекомендации 148.64 и 148.65 принимаются.

Ликвидация насилия в отношении женщин

32. Рекомендации 148.66, 148.67, 148.68, 148.69, 148.70, 148.71, 148.72, 148.73, 148.74, 148.75, 148.76, 148.77, 148.78, 148.79 и 148.80 принимаются.

Права детей и подростков

33. Рекомендации 148.81, 148.82 и 148.83 принимаются. Программа защиты и всестороннего развития детей включает в себя меры, призванные оградить детей от ситуаций, связанных с риском, на основании культуры уважения прав ребенка. Кроме того, была предусмотрена Межведомственная стратегия действий для оказания помощи детям и подросткам в контексте организованной преступности.

Торговля людьми

34. Рекомендации 148.84, 148.85, 148.86, 148.87, 148.88 и 148.89 принимаются.

Обеспечение правопорядка

35. Рекомендация 148.90 принимается. Мексика заявляет, что военные власти участвуют в поддержании правопорядка на основании национального законодательства и что их действия могут стать предметом разбирательства в федеральных судах в случае возможных нарушений прав человека. Военнослужащие оказывают содействие органам правопорядка, не перенимая при этом их полномочий и действуя в строгом соответствии с законом и принципом неукоснительного уважения прав человека.

36. В составе различных органов исполнительной власти были укреплены подразделения по связям с гражданами. В Национальном плане развития отводится важная роль такому взаимодействию, подотчетности перед населением и транспарентности.

37. Рекомендации 148.91, 148.97, 148.98 и 148.103 принимаются.

Судебная система и система уголовного правосудия

38. Рекомендации 148.92, 148.93, 148.94, 148.95, 148.96, 148.99 и 148.100 принимаются. В настоящее время судебные органы осуществляют Генеральный план реформы уголовного правосудия, с тем чтобы в предусмотренные Конституцией сроки перейти на состязательную систему отправления правосудия.

Укрепление правового государства

39. Рекомендации 148.101, 148.104, 148.105, 148.106, 148.107 и 148.108 принимаются.

Военная юстиция

40. Мексика принимает рекомендацию 148.109. В 2012 году ВС признал статью 57 Кодекса военной юстиции неконституционной, и в настоящее время в Конгрессе рассматриваются различные предложения по внесению поправок в данную статью, с тем чтобы дела о преступлениях и нарушениях прав человека, предположительно совершенных военнослужащими в отношении гражданских лиц, могли рассматриваться гражданскими властями. 4 февраля 2014 года Сенат

утвердил решение о снятии оговорки к Межамериканской конвенции о насильственном исчезновении лиц, сделанной мексиканским государством в отношении юрисдикции военных судов.

41. Начиная с 2012 года Главная военная прокуратура и военные суды не рассматривают дела о нарушениях прав человека гражданских лиц.

Правоприменение и отправление правосудия

42. Рекомендация 148.110 принимается. Федеральный закон 2012 года об отправлении правосудия в отношении несовершеннолетних вступит в силу в декабре 2014 года. ВС принял Протокол о порядке отправления правосудия по делам, затрагивающим детей и подростков.

43. Рекомендации 148.102, 148.111 и 148.112 принимаются.

44. Рекомендация 148.113 принимается. В статье 2 Конституции признается право коренных народов на самоопределение и автономию, включая применение их нормативных систем. ВС принял Протокол о порядке отправления правосудия по делам, касающимся прав представителей коренных народностей, коренных общин и народов.

Защита семьи и брака

45. Что касается рекомендации 148.114, то следует отметить, что защита и развитие семьи имеют основополагающее значение для мексиканского государства в соответствии с положениями статьи 16 Всеобщей декларации прав человека и статьи 4 ПКМСШ. В этой связи Мексика признает и защищает право каждого вступать в брак и основывать семью. Тем не менее Мексика хотела бы обратить особое внимание на отсутствие какой-либо международной нормы, определяющей характеристики, которыми должна обладать семья.

46. Вместе с тем на основании статьи 1 Конституции и положений международных договоров по правам человека, стороной которых является Мексика, гарантируются равенство прав и запрет дискриминации. ВС закрепил эти положения, признав неконституционными законодательные акты, ущемлявшие право на самоопределение и на свободное развитие личности, в том числе объявив неконституционными нормы, допускающие дискриминационное концептуальное толкование института брака.

47. Ввиду вышесказанного мексиканское государство не может выполнить данную рекомендацию.

Свобода религии

48. Рекомендация 148.115 принимается.

Правозащитники и журналисты

49. Рекомендации 148.116, 148.120, 148.121, 148.124, 148.125, 148.126, 148.127, 148.128, 148.129, 148.130, 148.131, 148.132, 148.133, 148.134, 148.135, 148.136 и 148.137 принимаются¹².

Укрепление механизма защиты правозащитников и журналистов

50. Рекомендации 148.117, 148.118, 148.119, 148.122 и 148.123 принимаются. На основании Закона о защите правозащитников и журналистов был создан специальный фонд для мобилизации дополнительных финансовых средств, предназначенных для применения и осуществления мер предупреждения, превентивных мер, мер защиты и мер оперативной защиты для охраны жизни и физической неприкосновенности и обеспечения свободы и безопасности лиц, подвергающихся опасности в результате деятельности по защите или поощрению прав человека, осуществления ими права на свободу выражения мнений и журналистской деятельности, а также осуществления любых других действий, предусмотренных Законом, на основании которого учреждается данный механизм.

Права женщин

51. Рекомендация 148.138 принимается. В октябре 2013 года Президент направил в Конгресс проект реформы, в соответствии с которой за политическими партиями закрепляется обязательство обеспечивать, чтобы доля женщин в числе кандидатов в Национальный конгресс составляла 50%¹³.

52. Рекомендация 148.139 принимается.

Борьба с нищетой

53. Рекомендации 148.140, 148.141 и 148.149 принимаются. Объем плановых расходов федерального правительства на социальное развитие в 2014 году вырос на 14,7% по сравнению с утвержденными расходами на 2013 год, которые в свою очередь на 13% превысили соответствующие расходы за 2012 год.

54. Рекомендации 148.142, 148.143, 148.147 и 148.148 принимаются. Искоренение крайней нищеты является приоритетной задачей для Мексики, и в стране проводится социальная политика, направленная на построение равноправного общества. Для оказания помощи лицам, проживающим в условиях крайней нищеты и страдающим от недоедания, осуществляются такие программы, как Национальная кампания по борьбе с голодом.

Содействие уязвимым группам населения

55. Рекомендации 148.144, 148.145, 148.146, 148.150, 148.152 и 148.156 принимаются.

Право на здоровье

Услуги в области сексуального и репродуктивного здоровья

56. Рекомендации 148.153 и 148.154 принимаются. Были приняты меры для расширения всеобщего доступа к услугам в области сексуального и репродуктивного здоровья, в том числе услугам, ориентированным на подростков, Национальной системе справочной информации по вопросам охраны здоровья и Системе комплексного медицинского обслуживания подростков¹⁴.

Материнская смертность

57. Рекомендации 148.155 и 148.157 принимаются.

Право на образование

58. Рекомендации 148.158, 148.159, 148.160, 148.161, 148.162 и 148.163 принимаются. По итогам конституционной реформы 2013 года в сентябре прошлого года были утверждены поправки к Общему закону об образовании и принят Закон о создании национального института по оценке образования. Благодаря этим изменениям и учреждению Профессиональной педагогической службы, Национальной системы оценки образования и Системы информации и управления учебным процессом Мексика сможет внедрить новую модель качественного образования.

Право на жилище

59. Рекомендация 148.151 принимается.

Права инвалидов

60. Рекомендации 148.164 и 148.165 принимаются.

Права коренных народов и общин африканского происхождения

61. Рекомендации 148.166, 148.169 и 148.171 принимаются. С 2013 года действует механизм, обеспечивающий полное соблюдение обязательства проводить консультации с коренными народами и общинами в контексте процедур оценки воздействия на окружающую среду, как это предусмотрено Конвенцией № 169 МОТ. В Сенате рассматривается инициатива по установлению обязательства содействовать равенству возможностей и гарантировать действенность прав коренных народов и их всестороннее развитие на основе согласованной политики, разработанной и осуществляемой в консультации с ними. Такие инициативы направлены на получение предварительного, свободного и осознанного согласия коренных народов при принятии решений по вопросам, которые могут затрагивать их интересы.

62. Рекомендации 148.167, 148.168, 148.170 и 148.172 принимаются.

Права мигрантов

63. Рекомендации 148.173, 148.174, 148.175 и 148.176 принимаются. В настоящее время ведется работа над специальной программой по вопросам миграции, которая послужит основой для проведения государственной миграционной политики и будет включать в себя действия, направленные на расширение доступа мигрантов к правосудию и обеспечение их безопасности¹⁵.

Примечания

- ¹ См. доводы, приведенные в отношении рекомендации доводы, приведенные в отношении рекомендации 148.2.
- ² База данных была создана на основании Соглашения, подписанного между отделениями прокуратуры и генеральными прокуратурами на Национальной конференции органов отправления правосудия.
- ³ См. доводы, приведенные в отношении рекомендации 148.2.
- ⁴ См. доводы, приведенные в отношении рекомендации 148.2.
- ⁵ Такой всеобъемлющий подход предусматривается опубликованной в августе 2013 года Национальной программой обеспечения равенства возможностей и предотвращения дискриминации в отношении женщин на 2013-2018 годы. В Программе ставится задача в рамках неукоснительного уважения прав человека добиться реального равенства между мужчинами и женщинами с помощью планирования, составления программ и бюджета с учетом гендерных факторов.
- ⁶ В настоящее время положения о защите жизни с момента зачатия включены в местные конституции 17 субъектов федерации: Гуанахуато, Дуранго, Керетаро, Кинтана-Роо, Колима, Морелос, Найрит, Нижняя Калифорния, Оахака, Пуэбла, Сан-Луис-Потоси, Сонора, Тамаулипас, Халиско, Чиуауа, Чьяпас и Юкатан. Право на жизнь с момента зачатия не регламентируется в остальных 15 субъектах федерации: Агуаскальентес, Веракрус, Герреро, Идальго, Кампече, Коауила, штат Мехико, Мичоакан, Нуэво-Леон, Сакатекас, Синалоа, Табаско, Тласкала, Федеральный округ и Южная Нижняя Калифорния.
- ⁷ См. пункты 82-85 национального доклада Мексики, представленного в соответствии с пунктом 5 приложения к резолюции 16/21 Совета по правам человека (A/HRC/WG.6/17/MEX/1).
- ⁸ См. пункты 86-91 документа A/HRC/WG.6/17/MEX/1.
- ⁹ Статистические данные подтверждают эту тенденцию: в 2011 году ГПП применила эту меру пресечения в 2 069 случаях, в 2012 году – в 1 166 случаях, а в 2013 году – всего в 630 случаях.
- ¹⁰ Следует отметить, что новые альтернативные меры пресечения, не связанные с лишением свободы, регламентируются Национальным уголовно-процессуальным кодексом, изданным 4 марта 2014 года, и им отдается предпочтение перед мерами, сопряженными с ограничением свободы.
- ¹¹ В целях обеспечения правомерности задержаний при любых обстоятельствах ГПП подписала правовые акты, предусматривающие подготовку государственных служащих по вопросам прав человека, а также поощрение соблюдения таких прав и повышение уровня осведомленности о них.
- ¹² См. пункты 92–97 документа A/HRC/WG.6/17/MEX/1.
- ¹³ Предложение о внесении поправок в Федеральный кодекс законов об избирательных комиссиях и порядке проведения выборов.
- ¹⁴ Помимо этого, действует постановление правительства Мексики NOM-009-SSA2-2013 "Укрепление здоровья в школах", направленное на содействие обучению навыкам ответственного и безопасного сексуального поведения.
- ¹⁵ Предусматриваются действия, предполагающие применение дифференцированных стандартов защиты детей и подростков, женщин, жертв преступлений и просителей убежища.