



人权理事会  
第二十六届会议  
议程项目 6  
普遍定期审议

## 普遍定期审议工作组报告\*

### 墨西哥

增编

受审议国对结论和/或建议提出的意见、作出的自愿承诺和答复

\* 本文件在送交联合国翻译部门前未经编辑。



## 墨西哥对人权理事会普遍定期审议机制的建议作出的反应

1. 为反映对国际人权体系的承诺，并相信普遍定期审议是促进这一领域合作的宝贵手段，墨西哥在联邦行政、立法和司法机关内广泛协商的基础上，提交对这些建议的答复。

2. 在民间社会组织和政府之间进行了讨论，就建议所含的关注和优先事项交流了意见。墨西哥政府认为民间社会组织的参与对于人权政策的规划和实施必不可少，并重申其致力于保持对话、以跟进国际建议。

### 国际人权义务

3. 接受建议 148.1。

4. 墨西哥接受建议 148.2，但依据的谅解是：批准《任择议定书》须经过《条约通过法》规定的程序，并须完成与相关机构的必要协商。2011 年对国家法律框架进行了改革，从而使墨西哥加入的国际条约所载的权利享有了宪法地位。在这方面，各当局必须根据人道原则解释《宪法》和墨西哥加入的国际条约中包含的各项人权，永远支持最有力的保护标准。需这样做，必须对人权条约的批准及随后履行在立法上的影响进行全面分析。

5. 墨西哥接受建议 148.3 和 148.8。相关机构目前正在审查立法，以确定可否根据国家法律框架来实施这些建议中所指的条约。<sup>1</sup>

6. 墨西哥部分接受建议 148.4。参议院于 2014 年 2 月 4 日批准了撤销对《公约》第二十二条第 4 款的保留，以保证受驱逐的外国公民诉诸听证会的权利。

7. 关于《公约》第七十六条，墨西哥不承认条约监督机构有权审查国家之间的通讯，除非有关条约规定，这一管辖权力是非任择性的。

8. 部分接受建议 148.5。关于设立一个失踪人员正式登记系统问题，总检察长办公室在国家公共安全系统执行秘书处的支持下，掌管一个失踪人员数据库。<sup>2</sup>

9. 墨西哥正在审查国内法律框架，以便与国际义务保持一致。2013 年 10 月，行政部门向参议院提交一项修改《联邦刑法》第 215A、B 和 C 条和增补第 215E 款的倡议，以确保对强迫失踪罪的处罚和刑事定罪符合《公约》规定。

10. 关于《公约》第三十一条，墨西哥注意到并正在考虑是否承认委员会有权接收个人来文或代表个人的来文，虽然目前绝大多数的侵犯人权行为个人投诉是提交给美洲人权体系。

11. 关于《公约》第三十二条，请参阅对建议 148.4 的答复。
12. 墨西哥是日内瓦四公约及其第一和第三附加议定书的缔约国、以及《国际刑事法院罗马规约》的缔约国。墨西哥在任何时候，无论是武装冲突情况下还是和平时，都承担国际人道主义法的全部义务。除了日内瓦四公约共同第三条所规定的广泛范围，《罗马规约》所载的非国际性武装冲突定义比《日内瓦四公约第二附加议定书》更广泛。因此，不可能执行建议 148.6。
13. 墨西哥不接受建议 148.7。该公约的规定不符合《墨西哥宪法》第 37 条 B 款第 II 项。根据该项规定，归化入籍的墨西哥人如果在国外连续居住五年，将被取消国籍。《公约》的规定也不符合《国籍法》。该法第 20 条规定，外国人如果希望归化成为墨西哥公民，必须证明自己申请之前已经在墨西哥连续居住至少五年。
14. 墨西哥接受建议 148.9，但依据的谅解是：批准《公约》须经《条约通过法》规定的程序，并须完成与相关机构的必要协商。<sup>3</sup>
15. 墨西哥接受建议 148.10，但依据的谅解是：将根据《宪法》第 3 条和《教育通法》关于无区别、排斥、限制或歧视的受教育权的规定，进一步开展《条约通过法》规定的批准公约的内部磋商。<sup>4</sup>

### 统一和加强管理和体制框架

16. 接受建议 148.11、148.15、148.17、148.19、148.20、148.21、148.22、148.23、148.24、148.25、148.26、148.27、148.28、148.29、148.33、148.35、148.36、148.37 和 148.38。
17. 接受建议 148.12 和 148.16。从 2010 年至 2012 年，墨西哥国际人道主义法部际委员会起草了一个法案，以修订《联邦刑法》，使之符合墨西哥加入的《罗马规约》和其他国际人道主义法文书。
18. 接受建议 148.13、148.14 和 148.18。2014 年 3 月 4 日，共和国总统颁布《国家刑事诉讼法》，作为本国境内的唯一法典，确保本国一切刑事诉讼都依照同样的规则，并符合关于保护受害人、无罪推定、损害赔偿和尊重正当程序的原则。

### 2014-2018 年国家人权方案

19. 接受建议 148.30、148.31、148.32 和 148.34。国家人权方案将作为巩固国家人权政策的指导性文书，并将纳入一个独立的监测和跟进机制。

## 平等和不歧视

### 促进权利平等和不歧视

20. 接受建议 148.39、148.41、148.46 和 148.47。

### 性别平等

21. 接受建议 148.40、148.42、148.43、148.44 和 148.45。“国家发展计划”含有一个性别问题的综合方针。<sup>5</sup>

## 生命权

22. 墨西哥重申其按照《美洲人权公约》第 4 条及对《公约》的解释性声明、并参照国家立法的范围，尊重和保護生命权。<sup>6</sup>

23. 最高法院根据《宪法》确定权力分配，已经确认联邦实体在这方面的立法权。因此，不可能执行建议 148.48，因为无法根据现行《联邦协定》而保证各种立法的统一。

## 防止酷刑

24. 接受建议 148.49、148.50、148.51、148.52 和 148.53。墨西哥致力于预防和惩处酷刑行为，以达到完全杜绝酷刑的目标。<sup>7</sup>

## 强迫失踪

25. 接受建议 148.54、148.55、148.56、148.57、148.58 和 148.59。墨西哥政府致力于解决失踪人员问题。<sup>8</sup>

## 预防性拘留

26. 墨西哥注意到建议 148.60、148.61、148.62 和 148.63所载的关于采用 *arraigo* (预防性拘留)问题的意见。

27. 它致力于限制采用预防性拘留，只作为一项非常特殊情况下的预防措施，以保护更高的生命利益、维护人格完整、保护合法权利、或防止嫌疑人逍遥法外。<sup>9</sup>

28. 2014 年 2 月，最高法院认定，预防性拘留只可：**(a)** 在有组织犯罪案中采用；**(b)** 经联盟会议颁布；**(c)** 由联邦检察部适用；以及 **(d)** 经一名联邦法官授权。

29. 政府已经要求众议院从宪法上对“*arraigo*”拘留进行修改，以重申其采用限于有组织犯罪案件，并建立更严格的限制和控制，以显著缩短拘留时间，使人权保护机构能够监测其采用情况。<sup>10</sup>

30. 总检察长办公室正致力于改进预防措施所涉案件的报告机制，并且得到人权事务助理总检察长办公室的协助。后者负责处理一切侵犯人权行为，包括采用这一措施所产生的侵犯行为。<sup>11</sup>

## 刑罚和监狱系统

31. 接受建议 148.64 和 148.65。

## 禁止暴力侵害妇女行为

32. 接受建议 148.66、148.67、148.68、148.69、148.70、148.71、148.72、148.73、148.74、148.75、148.76、148.77、148.78、148.79 和 148.80。

## 儿童和青少年权利

33. 接受建议 148.81、148.82 和 148.83。“儿童保护和整体发展方案”包含了防止儿童陷入危境的措施，作为尊重儿童权利的文化内容之一。还颁布了一个“关照有组织犯罪所涉儿童和青少年的机构间战略”。

## 人口贩运

34. 接受建议 148.84、148.85、148.86、148.87、148.88 和 148.89。

## 公共安全

35. 接受建议 148.90。墨西哥确认，军事当局依据国家法律框架维护公共安全；如果实施任何侵犯人权行为，它们的行动必须受联邦法院的审查。军事人员为公共安全机关提供支持，但是不代行其职，并且恪守法律、充分尊重人权。

36. 已经采取措施，加强各行政部门的公关机构。“国家发展计划”指出了关系、问责制和透明度相对于公众的重要性。

37. 接受建议 148.91、148.97、148.98 和 148.103。

## 司法制度和刑事司法制度

38. 接受建议 148.92、148.93、148.94、148.95、148.96、148.99 和 148.100。司法部门目前正在落实“关于开展刑事司法改革的总体规划”，在宪法规定的时限内建立起对抗性刑事司法制度。

## 加强法治

39. 接受建议 148.101、148.104、148.105、148.106、148.107 和 148.108。

## 军事司法

40. 墨西哥接受建议 148.109。2012 年，最高法院宣布《军法》第 57 条违宪，目前正在审议若干倡议，以修改这一条，让文职机关审理武装部队成员涉嫌侵犯平民人权的案件。2014 年 2 月 4 日，参议院批准墨西哥撤消对《美洲被迫失踪人士公约》有关军事法院问题的保留。

41. 从 2012 年开始，军事总检察长办公室和军事法院不再审理关于侵犯平民人权的案件。

## 执法和司法行政

42. 接受建议 148.110。2012 年《联邦青少年司法法令》于 2014 年 12 月生效。最高法院发布了“儿童和青少年所涉案件裁决机关的行动规范”。

43. 接受建议 148.102、148.111 和 148.112。

44. 接受建议 148.113。宪法第 2 条承认土著人民的自决权和自主权，包括适用其法律制度。最高法院颁布了“土著者、人民和社区权利所涉案件裁决机关的行动规范”。

## 保护家庭和婚姻

45. 关于建议 148.114，墨西哥国按照《世界人权宣言》第 16 条和《墨西哥宪法》第 4 条的规定，十分重视家庭的维持和保护。墨西哥从而承认并保护人人结婚和建立家庭的权利。然而墨西哥指出，不存在界定家庭有关特征的国际标准。

46. 然而，《宪法》第 1 条和墨西哥加入的国际人权条约都规定了权利平等和禁止歧视。最高法院已经重申这一立场，宣布任何侵犯人的自决权和人格自由发展的立法都违宪，并且规定歧视性婚姻观念的标准也同样违宪。

47. 因此，墨西哥国无法贯彻这一建议。

## 宗教自由

48. 接受建议 148.115。

## 人权维护者和记者

49. 接受建议 148.116、148.120、148.121、148.124、148.125、148.126、148.127、148.128、148.129、148.130、148.131、148.132、148.133、148.134、148.135、148.136 和 148.137。<sup>12</sup>

## 加强人权维护者和记者的保护机制

50. 接受建议 148.117、148.118、148.119、148.122 和 148.123。《人权维护者和记者保护法》规定了专门基金，旨在筹措更多资金，以贯彻防备措施、预防措施、保护措施和紧急保护措施，保障那些由于捍卫或增进人权、行使言论和新闻自由、或开展该法所指的实施该机制的任何其它活动而处于危险者的生命、人格、自由和安全。

## 妇女权利

51. 接受建议 148.138。2013 年 10 月，总统向国会提交一份改革倡议，要求各政党确保妇女占议会全体候选人的 50%。<sup>13</sup>

52. 接受建议 148.139。

## 减贫

53. 接受建议 148.140、148.141 和 148.149。联邦政府的 2014 年社会发展支出比 2013 年增加 14.7%，而后者比 2012 年增加 13%。

54. 接受建议 148.142、148.143、148.147 和 148.148。消除极端贫困是墨西哥的一项首要任务。本国已经采取一项社会政策，着力构建以权利为基础的社会。还发起了“国家消除饥饿远征”等方案，以努力解决极端贫困或营养不良者所面临的问题。

## 协助弱势群体

55. 接受建议 148.144、148.145、148.146、148.150、148.152 和 148.156。

## 健康权

### 性健康与生殖健康服务

56. 接受建议 148.153 和 148.154。已采取步骤，进一步普及性健康和生殖健康服务，包括设立青少年友好服务机构、国家基本卫生信息制度、以及全面的青少年卫生保健制度。<sup>14</sup>

### 产妇死亡率

57. 接受建议 148.155 和 148.157。

## 受教育权

58. 接受建议 148.158、148.159、148.160、148.161、148.162 和 148.163。根据 2013 年 9 月开展的 2013 年宪法改革，《教育总法》经过改革、《设立国家教育评估机构法令》获得通过。这些变化，再加上引进“专业教学服务”、“全国教育评估制度”以及“教育信息和管理制度”，将使墨西哥整合出一个新的高质量教育模式。

## 住房权

59. 接受建议 148.151。

## 残疾人权利

60. 接受建议 148.164 和 148.165。

## 土著人民和非裔人权利

61. 接受建议 148.166、148.169 和 148.171。自 2013 年以来，已经设立机制，按照 1989 年《国际劳工组织土著和部落人民公约》(第 169 号)履行义务，在环境影响评估过程中与土著人民和社区进行协商。参议院正在审议一项倡议，以确立义务，通过与土著人民协商而制订和实施政策，增加他们的平等机会、尊重他们的权利和充分发展。这些倡议旨在确保土著人民对可能影响他们的任何事宜给予自由、事先和知情的同意。

62. 接受建议 148.167、148.168、148.170 和 148.172。

## 移民权利

63. 接受建议 148.173、148.174、148.175 和 148.176。目前，正在制订“特别移民方案”作为国家移民政策的基础，将含有旨在加强移民诉诸司法和享有安全的活动。<sup>15</sup>

### 注

- <sup>1</sup> 见对建议 148.2 的答复。
- <sup>2</sup> 该数据库出于全国司法人员会议上检察官和总检察长之间达成的协议。
- <sup>3</sup> 见对建议 148.2 的答复。
- <sup>4</sup> 见对建议 148.2 的答复。
- <sup>5</sup> 2013 年 8 月发布了“2013-2018 年机会平等和不歧视妇女国家方案”，阐述跨部门方针。该方案旨在通过重视两性问题的规划、方案制订和预算，在充分尊重人权的框架内实现实质上的两性平等。
- <sup>6</sup> 目前，17 个联邦机构在当地选区从受孕开始保护生命：Baja California、Colima、Chiapas、Chihuahua、Durango、Guanajuato、Jalisco、Morelos、Nayarit、Oaxaca、Puebla、Querétaro、Quintana Roo、San Luis Potosí、Sonora、Tamaulipas 和 Yucatán。其余 15 个联邦机构不从受孕开始规管生命权：Aguascalientes、Baja California Sur、Campeche、Coahuila、Distrito Federal、Guerrero、Hidalgo、Mexico State、Michoacán、Nuevo León、Sinaloa、Tabasco、Tlaxcala、Veracruz 和 Zacatecas。
- <sup>7</sup> 见墨西哥按照人权理事会第 16/21 号决议附件第 5 段提交的国家报告(A/HRC/WG.6/17/MEX/1)，第 82-85 段。
- <sup>8</sup> 见 A/HRC/WG.6/17/MEX/1 号文件，第 86-91 段。
- <sup>9</sup> 统计数据支持这一陈述：2011 年，总检察长办公室在 2,069 起案件中适用这种保护措施；2012 年在 1,166 起案件中适用，而 2013 年只在 630 起案件中适用。
- <sup>10</sup> 2014 年 3 月 4 日通过的《国家刑事诉讼法》规定了新的非监禁预防措施，在适用上优先于限制个人自由的措施。
- <sup>11</sup> 为了确保在任何时候都充分保证拘留的合法性，总检察长办公室已采纳一项法律文书，为公职人员提供人权培训，并促进对人权的维护和了解。
- <sup>12</sup> 见 A/HRC/WG.6/17/MEX/1 号文件，第 92-97 段。
- <sup>13</sup> 该倡议提出改革《联邦选举机构和程序法》。
- <sup>14</sup> 这些措施还包括墨西哥关于促进学校卫生的 NOM-009-SSA2-2013 号正式标准。这一标准鼓励了解和进行负责任和安全的性行为。
- <sup>15</sup> 根据设想，这些活动将涉及到采取有区别的标准来保护儿童、青少年、妇女、犯罪受害者和寻求庇护者。