Организация Объединенных Наций A/HRC/25/30

Генеральная Ассамблея

Distr.: General
21 July 2014
Russian
Original: English

Совет по правам человека
Двадцать пятая сессия
Пункты 2 и 3 повестки дня
Ежегодный доклад Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека и доклады Управления Верховного комиссара и Генерального секретаря

Поощрение и защита всех прав человека, гражданских, политических, экономических, социальных и культурных прав, включая право на развитие

Права лиц, принадлежащих к национальным или этническим, религиозным и языковым меньшинствам

Доклад Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека*

Резюме

Настоящий доклад представляется в соответствии с резолюциями 13/12 и 22/4 Совета по правам человека, в которых содержатся просьбы о том, чтобы Верховный комиссар Организации Объединенных Наций по правам человека представлял Совету по правам человека ежегодный доклад, содержащий информацию о соответствующих изменениях, касающихся правозащитных органов и механизмов Организации Объединенных Наций, а также о деятельности, проводимой Управлением Верховного комиссара по правам человека (УВКПЧ) в штаб-квартире и на местах.

В ходе 2013 года и в рамках всей своей деятельности УВКПЧ вновь подчеркивало, что меньшинства в силу их положения и присущей им самобытности зачастую исключаются из участия в жизни общества в различных областях и на

* Представлен с опозданием.

GE.14-08972 (R) 030215 040215

1408972

Просьба отправить на вторичную переработку

различных уровнях и поэтому нуждаются в особой защите. Деятельность, проводившаяся УВКПЧ в течение указанного года в штаб-квартире и на местах, была направлена на укрепление общесистемного взаимодействия в подходе к проблемам меньшинств и на защиту прав меньшинств на основе обмена опытом, использования соответствующих механизмов и приверженности делу их защиты.

Содержание

		Пункты	*Стр.*
I.	Введение	1–3	4
II.	Деятельность, проводимая Управлением Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека в штаб-квартире и на местах	4–29	4
	A. Меры по усилению информационно-пропагандистской деятельности	11–16	6
	B. Программа стипендий для меньшинств	17–18	7
	C. Форум по вопросам меньшинств	19–20	8
	D. Деятельность по налаживанию взаимодействия на региональном и национальном уровнях	21–29	8
III.	Сеть Организации Объединенных Наций по вопросам расовой дискриминации и защиты меньшинств	30–35	10
IV.	Договорные органы	36–65	12
	Замечания общего порядка и заключительные замечания	37–65	12
V.	Специальные процедуры	66–79	18
VI.	Универсальный периодический обзор	80–82	21
VII.	Выводы	83–84	21

I. Введение

1. Совет по правам человека в своих резолюциях 13/12 от 2010 года и 22/4 от 2013 года, касающихся прав лиц, принадлежащих к национальным или этническим, религиозным и языковым меньшинствам, просил Управление Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека (УВКПЧ) представлять Совету ежегодный доклад, содержащий информацию о соответствующих изменениях, касающихся правозащитных органов и механизмов Организации Объединенных Наций, а также о деятельности, проводимой Управлением Верховного комиссара в штаб-квартире и на местах, которая вносит вклад в содействие осуществлению и соблюдению положений Декларации о правах лиц, принадлежащих к национальным или этническим, религиозным и языковым меньшинствам.

2. Принятая консенсусом в 1992 году, Декларация предусматривает общемировые стандарты защиты меньшинств и поощряет создание условий для развития их самобытности. Хотя Декларация не является обязательной, государства признают свою обязанность по защите меньшинств, с тем чтобы лица, принадлежащие к меньшинствам, пользоваться своими индивидуальными правами человека. Для этого в соответствии с Декларацией требуется, чтобы государства принимали позитивные меры – в законодательстве, политике и на практике – для достижения реального равноправия меньшинств во всех сферах, в том числе культурной, социальной, экономической, гражданской и политической. В этой связи международные, региональные и национальные инициативы, направленные на борьбу с дискриминацией и отчуждением, могут играть важную роль в защите прав меньшинств и укреплении верховенства закона и демократии через участие всех.

3. В течение года и в ходе всей своей деятельности УВКПЧ вновь подчеркивало, что меньшинства, в силу их положения и присущей им самобытности, зачастую исключаются из участия в жизни общества в различных областях и на различных уровнях и поэтому нуждаются в особой защите. В то время как сохранение их самобытности как меньшинств является необходимым для подлинного равенства, включение меньшинств в жизнь общества, в котором они живут, может потребовать от государств принятия позитивных мер. УВКПЧ также способствовало, в частности, повышению осведомленности о правах меньшинств и обмену передовым опытом в целях устранения барьеров на пути эффективного участия и ослабления напряженности.

II. Деятельность, проводимая Управлением Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека в штаб-квартире и на местах

4. В течение всего года Верховный комиссар подчеркивала в своих публичных заявлениях важность достижения прогресса в области недискриминации и защиты меньшинств. Например, в своем вступительном заявлении в Совете 29 мая 2013 года, касаясь Сирийской Арабской Республики, она утверждала, что недавние случаи злонамеренного подстрекательства к насилию на почве религии или этнической принадлежности и все более широкое участие различных экстремистских иностранных боевиков выступают как зловещие признаки эскалации насилия в будущем. Она также упомянула о репутации Сирийской Арабской Республики как стране, для которой характерна терпимость, где сун-

ниты, шииты, алавиты, христиане, курды, друзы и многие другие общины живут бок о бок в относительном согласии, и подчеркнула, что международное сообщество должно сделать недвусмысленное заявление о том, что все сирийцы имеют право жить в своей стране в условиях безопасности и без страха, независимо от их вероисповедания, этнической принадлежности или политических взглядов.

5. 19 июня 2013 года Верховный комиссар призвала правительство Мьянмы уделить пристальное внимание урегулированию продолжающейся дискриминации этнических и религиозных меньшинств в стране, предупредив, что бездействие может подорвать процесс реформ. Она также предупредила, что продолжающиеся нарушения прав человека в отношении общины рохинья в национальной области Ракхайн и распространение антимусульманских настроений в области и за ее пределами угрожают процессу реформ и требуют пристального внимания со стороны правительства. Она призвала правительство обеспечить, чтобы пострадавшему населению и общинам была оказана гуманитарная помощь и поддержка, а также положить конец безнаказанности за все нарушения прав человека.

6. В июле 2013 года Верховный комиссар призвала все стороны в Египте предпринять согласованные усилия, чтобы восстановить спокойствие путем обеспечения того, чтобы права человека всех граждан пользовались уважением и защитой в течение этого сложного периода. Она вновь заявила о своей озабоченности по поводу пересмотренной Конституции Египта, а также в отношении ряда законов и законопроектов, подготовленных после революции 2011 и относящихся к таким вопросам, как свобода выражения мнений, свобода собраний, свобода для организаций гражданского общества действовать беспрепятственным и эффективным образом и права женщин и меньшинств.

7. Верховный комиссар выразила признательность правительству Шри-Ланки за его всестороннее содействие в ходе планирования и проведения ее визита 25−31 августа 2013 года. Она выразила тревогу в связи с резким увеличением случаев подстрекательства к ненависти и насилию в отношении религиозных меньшинств, в том числе нападений на церкви и мечети, и недостаточно активными действиями против злоумышленников. Она приветствовала политику правительства по введению трехъязычия по всей стране.

8. На открытии двадцать четвертой сессии Совета 9 сентября 2013 года Верховный комиссар выразила озабоченность по поводу продолжающейся социальной изоляции и сегрегации рома во многих европейских государствах. Она указала на тревожные сообщения о том, что рома все чаще становятся объектами ненавистнических высказываний, демонстраций и насилия со стороны негосударственных субъектов, и отметила, что власти сами в некоторых случаях проводят политику, способствующую дальнейшей уязвимости населения рома. Она с озабоченностью отметила выводы доклада французского Омбудсмена, вышедшего в июле и свидетельствующего о том, что принудительные выселения цыган во Франции проводились с использованием методов, которые несовместимы с международными стандартами и национальным законодательством, и поддержала рекомендации Омбудсмена.

9. Во время встречи на тему кастовой дискриминации в Великобритании, которая была организована Альянсом по борьбе с кастовой дискриминацией и состоялась 6 ноября 2013 года, Верховный комиссар заявила, что кастовая дискриминация является для УВКПЧ одной из неотложных проблем, "поскольку это губительно для всего, за что мы выступаем". Она сказала, что, по оценкам, кастовая и другие связанные с ней формы дискриминации являются причиной

того, что около четверти миллиарда женщин, мужчин и детей во всем мире живут в условиях унижения, изоляции и нищеты, и что данная проблема не ограничивается каким-то одним регионом или одной религиозной общиной. Она сделала несколько рекомендаций и призвала к подтверждению политической и социальной приверженности правовым принципам, подчеркнув необходимость привлечения международных и национальных рабочих механизмов в целях активизации процесса осуществления.

10. 8 ноября 2013 года Верховный комиссар выпустила пресс-релиз, содержащий предупреждение об эскалации насилия в Центральноафриканской Республике. Она напомнила, что "в течение многих десятилетий разные этнические и религиозные общины жили вместе в этой стране", и заявила, что "эта эскалация насилия и ненависти должна быть остановлена до того, как она полностью выйдет из-под контроля".

A. Меры по усилению информационно-пропагандистской деятельности

11. Механизмы защиты прав меньшинств, будь то международные, региональные или национальные, имеют решающее значение для воплощения прав и обязанностей, изложенных в нормативных стандартах, в реальность. Как инструменты по реализации механизмы имеют различные мандаты – от мониторинга и отчетности до предоставления информации для тематических дискуссий и обмена положительными примерами практики и последующей деятельности. Общим для всех них является то, что их влияние обусловлено тесным взаимодействием с защитниками прав меньшинств и их участием. Голос представителей меньшинств и других защитников прав меньшинств крайне важен для того, чтобы указанные механизмы имели возможность сосредоточиться на наиболее актуальных вопросах и формулировать рекомендации, направленные на устранение основных проблем в области прав человека, с которыми сталкиваются меньшинства. Публикация УВКПЧ, озаглавленная *Поощрение и защита прав меньшинств: Руководство для адвокатов*, отражает опыт этой организации в области прав меньшинств и предлагает важный инструмент для деятельности защитников прав меньшинств во всем мире, которые стремятся защитить свои права и участвовать в жизни того общества, в котором они живут.

12. В связи с выпуском вышеупомянутой публикации УВКПЧ провело 28 ноября 2013 года в Женеве совещание экспертов под названием "Укрепление деятельности по защите прав меньшинств через механизмы осуществления". На этом совещании были рассмотрены стратегии и практические меры по укреплению возможностей защитников прав меньшинств в плане взаимодействия с механизмами на международном, региональном и национальном уровнях в целях обеспечения более эффективной защиты прав меньшинств.

13. В соответствии с международным правом прав человека лица, принадлежащие к группам меньшинств, должны пользоваться индивидуальными правами, вытекающими из универсальных стандартов в области прав человека. Статья 27 Международного пакта о гражданских и политических правах и статья 30 Конвенции о правах ребенка содержат обязательные положения, в то время как в Декларации предусмотрены рекомендации государствам относительно принятия мер по обеспечению прав меньшинств для всех, включая женщин и девочек. Эти и другие нормативные источники прав меньшинств являются базовыми принципами, на основе которых защитники прав меньшинств

должны отстаивать их права. Однако эти стандарты будут иметь лишь ограниченное влияние без механизмов, созданных для содействия их выполнению.

14. На упомянутом совещании собрались эксперты и защитники прав меньшинств, чтобы обсудить, как более эффективным образом использовать международные и региональные механизмы для повышения информированности и укрепления потенциала в области защиты. Проведенные в группах дискуссии дали возможность участникам поделиться информацией о том, как Руководство может укрепить стратегии и расширить возможности меньшинств, в том числе женщин, в плане отстаивания своих прав путем усиления информационно-пропагандистской деятельности и обеспечения участия в процессе принятия решений.

15. В связи с выпуском упомянутой публикации УВКПЧ также провело в тот же день совещание экспертов под названием "Права языковых меньшинств в цифровую эпоху". В качестве исходного положения в рамках дискуссии было взято противоречие между позитивным процессом стремительного развития информационно-коммуникационных технологий, в частности социальных сетей, которые могут способствовать эффективному вовлечению меньшинств и более эффективной защите их языков, с одной стороны, и риском того, что меньшинства будут негативным образом затронуты "цифровой пропастью" и господством языков большинства в новом информационном пространстве, с другой стороны.

16. В ходе обсуждений специалисты по языковым правам и новым средствам массовой информации рассмотрели возможности и проблемы и обсудили, каким образом защитники прав меньшинств и механизмы защиты прав человека могут добиться того, чтобы языковые и другие права меньшинств были полностью гарантированы в цифровую эпоху. Среди участников были представители различных подразделений Организации Объединенных Наций, региональных организаций, неправительственных организаций (НПО) и меньшинств, а также эксперты по правам меньшинств и по новым информационным технологиям. Они изучили вопрос о том, как быстрое развитие цифровых средств массовой информации и другие разработки в сфере информационных технологий создают новые возможности для меньшинств, а также рассмотрели те проблемы, которые могут потребовать возвращения к мерам, необходимым для защиты языковых прав, свободы выражения мнений, права на информацию и права участвовать в принятии решений.

B. Программа стипендий для меньшинств

17. Ежегодная Программа стипендий для лиц, принадлежащих к национальным, этническим, религиозным или языковым меньшинствам, была проведена 29 октября и 30 ноября 2013 года. Программа состоит из двух языковых компонентов (арабский и английский), а ее участники прибыли из Канады, Колумбии, Египта, Эфиопии, Индии, Ирака, Латвии, Ливии, Непала, Нигерии, Судана и Сирии. Стипендия дает возможность отдельным лицам из групп меньшинств получить знания о правозащитном механизме Организации Объединенных Наций, а также укрепить свои навыки информационно-пропагандистской деятельности. Кроме того, руководство Программы стипендий для меньшинств пригласило в Женеву защитника прав меньшинств, которая работала в Отделе коренных народов и меньшинств УВКПЧ в целях получения специальных знаний, которые она могла бы передать своей общине.

18. Благодаря Программе стипендий для меньшинств УВКПЧ в партнерстве с НПО наращивает потенциал меньшинств для использования в полной мере Форума по вопросам меньшинств и других правозащитных механизмов, а также для того, чтобы передать полученные знания своим общинам. Бывшие участники Программы стипендий для меньшинств УВКПЧ стали лидерами в области защиты прав меньшинств, как, например, Рита Ижак, Независимый эксперт по вопросам меньшинств.

C. Форум по вопросам меньшинств

19. На своей шестой сессии, которая состоялась 26 и 27 ноября 2013 года в рамках темы "Дальше свободы религии или убеждений: гарантии прав религиозных меньшинств", Форум по вопросам меньшинств рассмотрел проблемы, связанные с религиозными меньшинствами, в том числе с точки зрения уважения права на свободу религии и убеждений. В своей вступительной речи Председатель сессии г-жа Хедина Сийерчич подтвердила, что цель сессии состоит в определении мер по обеспечению прав представителей религиозных меньшинств на безопасность. Обсуждения на Форуме охватывали различные вопросы, касающиеся прав меньшинств, но были сосредоточены на росте волны жестоких нападений на представителей религиозных меньшинств.

20. В соответствии с установившейся практикой шестая сессия обеспечила платформу для продвижения диалога и сотрудничества, позволяя заинтересованным сторонам, участвующим в деле поощрения и защиты прав меньшинств в различных регионах, встретиться и обменяться идеями и знаниями. В проектах рекомендаций шестой сессии основное внимание было уделено осуществлению мер, направленных, в частности, на пресечение актов насилия и подстрекательства к религиозной ненависти. В этой связи безопасность представителей религиозных меньшинств требует позитивных и превентивных мерах, в частности, с привлечением государств и региональных и международных организаций, а также самих представителей меньшинств. Была особо подчеркнута роль межконфессионального диалога, призванного содействовать межрелигиозному, межкультурному и межконфессиональному согласию в целях борьбы с дискриминацией и изоляцией на основе религии и убеждений.

D. Деятельность по налаживанию взаимодействия на региональном и национальном уровнях

21. В течение 2013 года региональное отделение УВКПЧ для Европы продолжало заниматься правами рома в Европе. В феврале Региональное бюро принимало у себя Целевую группу по проблемам рома Группы региональных директоров Организации Объединенных Наций. В том же месяце Европейская комиссия приняла свой главный документ в области социальной политики нынешнего срока – Пакет социальных инвестиций, содержащий, в частности, рекомендацию по инвестированию в детей, а также по проблемам детей рома и детей-мигрантов, в подготовке которого участвовало УВКПЧ и который потенциально может быть полезен для дальнейшей информационно-пропагандистской деятельности. В июне 2012 года Региональное бюро провело второе совещание Группы гражданского общества рома по вопросу о праве на здоровье (в рамках Межучережденческой инициативы по охране здоровья рома). Представители гражданского общества, системы Организации Объединенных Наций, Европейской комиссии и Совета Европы обсудили конкретные про-

блемы, в том числе принудительную стерилизацию женщин из числа рома и расовую сегрегацию в родильных домах, а также изменения в национальной политике интеграции рома со времени проведения первого совещания Группы в январе 2012 года.

22. В 2013 году советник по правам человека УВКПЧ в Сербии начал жилищный проект в интересах рома, и были разработаны критерии оценки участков, отводимых под социальное жилье для рома в Белграде. В координации с проектной группой и сербскими правозащитными НПО УВКПЧ оказывало помощь в разработке методологии опросов общественного мнения, которая будет определять процессы консультаций в ходе осуществления проекта. В бывшей югославской Республике Македонии УВКПЧ способствовало информированию сотрудников страновой группы Организации Объединенных Наций о "Директивной записке Генерального секретаря о борьбе с расовой дискриминацией и защите меньшинств" после ее одобрения в марте 2013 года.

23. УВКПЧ провело ряд мероприятий, посвященных правам меньшинств на Южном Кавказе. УВКПЧ, Европейским центром по вопросам меньшинств и Посольством Королевства Нидерландов в Тбилиси была совместно организована Конференция по вопросам свободы религии и убеждений для рассмотрения прав религиозных меньшинств, которая проходила в Армении и Грузии. Кроме того, УВКПЧ предоставило субсидии грузинской НПО, Фонду Левана Микеладзе, на цели изучения положения в области прав человека армянских меньшинств в Грузии, и другой НПО, Фонду партнерства Евразии, для изучения хода выполнения рекомендаций правозащитных механизмов Организации Объединенных Наций, касающихся свободы религии и убеждений в Армении, в частности в отношении меньшинств.

24. УВКПЧ провело ряд мероприятий в Республике Молдова в области защиты прав меньшинств и расовой дискриминации. Оно сотрудничало с советником Премьер-министра по проблем общины рома для решения вопросов, связанных с раздельным обучением детей рома в ряде муниципальных округов; оно также проводило семинары по вопросам прав меньшинств в рамках правительственного Бюро по межнациональным отношениям. УВКПЧ начало работать на более систематической основе в целях поддержки способности Бюро и НПО, действующих под эгидой Палаты национальностей, осуществлять мониторинг и представлять сообщения по вопросам прав меньшинств, в частности в области образования.

25. В начале 2013 года региональное отделение УВКПЧ для Центральной Азии оказало консультативную помощь администрации Президента Кыргызстана для разработки программного документа по вопросам межэтнических отношений и прав меньшинств. В марте парламент утвердил Концепцию укрепления единства народа и межэтнических отношений в Кыргызской Республике, в которую вошли положения, предусматривающие расширение представленности меньшинств в государственных органах и сохранение языков меньшинств. В настоящее время УВКПЧ консультирует администрацию Президента по вопросам реализации Концепции и ее положений.

26. В октябре 2013 года региональное отделение УВКПЧ для Центральной Азии представило результаты проведенного исследования по правам меньшинств в области образования, в средствах массовой информации и в общественной и политической жизни в Казахстане, Кыргызстане и Таджикистане. В законодательство, политику и практику должны быть внесены конкретные позитивные изменения, а итоговые рекомендации регионального семинара лягут в основу будущей работы по защите прав меньшинств в регионе.

27. Миссия Организация Объединенных Наций по оказанию содействия Ираку (МООНСИ) продолжает поддерживать Комитет по статье 125 Совета представителей Ирака, с тем чтобы обеспечить соответствие закона о защите прав общин этнических и религиозных меньшинств международным стандартам. В октябре 2013 года МООНСИ организовала второй диалог по проекту закона. Первый диалог был проведен в сентябре 2013 под эгидой Комитета по статье 125, отделения МООНСИ по политическим вопросам и отделения МООНСИ по правам человека. Участники рассмотрели комментарии различных организаций гражданского общества и постатейно пересмотрели проект закона. Комитет по статье 125 продолжает заниматься решением проблем, связанных со структурой законопроекта, его терминологией и механизмом его реализации. Комитет был назван так в связи со статьей 125 Конституции, которая гарантирует административные, политические, культурные и образовательные права меньшинств.

28. Миссия Организации Объединенных Наций по поддержке в Ливии (МООНПЛ) добилась включения квоты для меньшинств в закон о выборах членов Конституционной ассамблеи. Вместе с членами страновой группы Организации Объединенных Наций МООНПЛ изучает возможные способы решения с властями некоторых проблем, связанных с правами меньшинств. Стоит отметить, что ПРООН оказала содействие созданию потенциала на уровне местного управления в областях с преобладанием меньшинств в Ливии.

29. УВКПЧ работало в тесном сотрудничестве с региональными субъектами по вопросам меньшинств. Например, оно способствовало активизации взаимодействия в плане деятельности в области прав меньшинств между Организацией Объединенных Наций и Советом Европы в связи с пятнадцатой годовщиной вступления в силу Рамочной конвенции о защите национальных меньшинств. Кроме того, оно внесло вклад в подготовку Люблянских руководящих принципов в отношении интеграции многокультурных обществ, введенных в действие Верховным комиссаром по делам национальных меньшинств Организации по безопасности и сотрудничеству в Европе.

III. Сеть Организации Объединенных Наций по вопросам расовой дискриминации и защиты меньшинств

30. Борьба с расовой дискриминацией и защита меньшинств является одной из ключевых задач Организации Объединенных Наций и практически всех ее департаментов и учреждений, осуществляющих деятельность, которая прямо или косвенно связана с вопросами расовой дискриминации и меньшинств. Статья 9 Декларации гласит, что "специализированные учреждения Организации Объединенных Наций и другие организации содействуют полному осуществлению прав и принципов, изложенных в настоящей Декларации, в рамках их соответствующих сфер компетенции". В целях улучшения взаимодействия в работе системы Организации Объединенных Наций в этой области Генеральный секретарь создал 6 марта 2012 года сеть Организации Объединенных Наций по вопросам расовой дискриминации и защиты меньшинств.

31. Сеть предназначена для расширения диалога и сотрудничества между соответствующими департаментами, учреждениями, программами и фондами Организации Объединенных Наций. Ее деятельности способствуют координаторы, занимающиеся вопросами расовой дискриминации и прав меньшинств, которые назначаются соответствующими органами системы Организации Объединенных Наций. Сеть представляет собой гибкий механизм, функционирующий

главным образом на основе применения новых средств коммуникации и других экономичных методов работы, которые могут включать взаимодействие не только с соответствующими механизмами Организации Объединенных Наций, в том числе с Независимым экспертом по вопросам меньшинств, но и с региональными субъектами, а также с представителями национальных меньшинств и другими заинтересованными сторонами. Создание сети в 2012 году по времени весьма удачно совпало с благоприятными условиями, сложившимися в связи с двадцатой годовщиной Декларации, которые были использованы для содействия диалогу по принципам, воплощенным в Декларации.

32. В соответствии с возложенными на нее задачами сеть в течение 12 месяцев подготовила директивную записку для системы Организации Объединенных Наций о том, как решать вопросы расовой дискриминации и защиты меньшинств в соответствии с Всеобщей декларацией прав человека и другими ключевыми стандартами, опираясь на эффективные виды практики. Директивная записка была одобрена Генеральным секретарем 3 марта 2013 года и содержит руководящие принципы и приоритетные направления действий для Организации Объединенных Наций, сведенные в 19 рекомендаций. Она была широко распространена в рамках системы Организации Объединенных Наций и среди других заинтересованных сторон.

33. В настоящее время сеть завершает план действий по поддержке осуществления директивной записки. План действий предусматривает: a) создание прочной основы для будущих усилий системы Организации Объединенных Наций по борьбе с расовой дискриминацией и защите меньшинств; b) выработку практических и выполнимых предложений для реализации 19 рекомендаций директивной записки; c) координацию работы сети в целях использования имеющихся преимуществ, возможностей и инициатив и содействия взаимодополняющим подходам к реализации директивной записки; и d) установление измеримых результатов деятельности сети для оценки прогресса в реализации положений директивной записки.

34. В рамках стратегии реализации сеть будет создавать небольшие рабочие группы по проведению отдельных видов планируемой деятельности, при этом один член сети координирует работу каждой группы. Деятельность будет включать в себя, в частности: a) оказание поддержки страновым группам Организации Объединенных Наций, работающим по инициативам, имеющим отношение к директивной записке; b) совершенствование существующих учебных материалов; c) поддержку региональных инициатив; d) содействие обменам между страновыми группами Организации Объединенных Наций; e) разработку целевых консультативных указаний; и f) распространение рекомендаций международных и региональных органов.

35. В целом, сеть будет непрерывно выявлять новые возможности на протяжении четырехгодичного срока реализации плана действий и будет способствовать интеграции плана действий в новые инициативы. К настоящему времени сеть провела пять совещаний (в формате видеоконференции). Некоторым совещаниям предшествовали мероприятия или консультации, организованные УВКПЧ в сотрудничестве с организациями меньшинств и другими заинтересованными сторонами и посвященные продвижению работы в системе Организации Объединенных Наций по борьбе с расовой дискриминацией и защите меньшинств.

IV. Договорные органы

36. Договорные органы по правам человека занимаются рассмотрением проблем меньшинств в течение всего отчетного периода, как показано в приведенном ниже неполном перечне примеров.

Замечания общего порядка и заключительные замечания

1. Комитет по правам человека

a) 106-я сессия (15 октября – 2 ноября 2012 года)

37. В своих заключительных замечаниях по Боснии и Герцеговине Комитет по правам человека рекомендовал государству-участнику обеспечить, чтобы граждане всех национальностей могли в равной степени участвовать в выборах (CCPR/C/BIH/CO/2, пункт 6), и выразил озабоченность по поводу положения рома в таких областях, как доступ к жилью, охрана здоровья, занятость, образование и участие в ведении государственных дел (пункт 21). Подобные опасения в отношении рома нашли отражение и в докладе по Португалии (CCPR/C/PRT/CO/4, пункт 5).

38. В докладе по Турции Комитет рекомендовал государству-участнику обеспечить, чтобы все лица, принадлежащие к этническим, религиозным или языковым меньшинствам, пользовались эффективной защитой от любой формы дискриминации (CCPR/C/TUR/CO/1, пункт 9). Комитет также просил Германию обеспечить осуществление права на жилище без дискриминации по признаку этнической принадлежности (CCPR /C/ DEU/CO/6, пункт 7).

b) 107-я сессия (11–28 марта 2013 года)

39. Комитет по правам человека рассмотрел третий периодический доклад Гонконга, Китай, и рекомендовал ему рассмотреть вопрос о принятии всеобъемлющих законов по борьбе с дискриминацией в соответствии с Пактом. Комитет также выразил обеспокоенность по поводу положения национальных меньшинств и рекомендовал Гонконгу, Китай, совместно с Комиссией по обеспечению равных возможностей и другими заинтересованными группами активизировать усилия, направленные на повышение качества обучения китайскому языку представителей этнических меньшинств и учащихся из числа иммигрантов, не владеющих китайским языком (CCPR/C/CHN-HKG/CO/3, пункты 19 и 22).

c) 108-я сессия (8–26 июля 2013 года)

40. В связи с докладом Чехии Комитет выразил озабоченность по поводу положения детей рома, которые подвергаются сегрегации в системе образования, и настоятельно призвал государство-участник обеспечить, чтобы решения о зачислении любых детей, включая детей рома, в классы для учащихся с особыми потребностями не могли приниматься без независимого медицинского обследования с учетом культурной специфики (CCPR /C/CZE/CO/3, пункт 10). Кроме того, статистические данные о жертвах торговли людьми должны приводиться в разбивке по этнической принадлежности (CCPR /C/CZE/CO/3, пункт16). Комитет также выразил озабоченность по поводу сегрегации детей рома в системе образования в своем докладе по Финляндии; в связи с этим он призвал государ-

ство-участник обеспечить, чтобы дети рома имели доступ к образованию без всякой сегрегации (CCPR/C/FIN/CO/6, пункт 17).

41. В связи с положением религиозных меньшинств в Индонезии Комитет обратил внимание на отсутствие свободы слова и преследование религиозных меньшинств и поэтому рекомендовал государству-участнику обеспечивать членам религиозных меньшинств надлежащую защиту от насилия (CCPR/C/IDN/CO/1, пункт 25). Кроме того, он призвал государство-участник обеспечить сбор данных о торговле людьми в разбивке по этническому происхождению (CCPR/C/IDN/CO/1, пункт 18). В докладе по Таджикистану Комитет просил государство-участник обеспечить, чтобы национальные меньшинства могли участвовать в политической жизни, и подготовить данные о представленности групп меньшинств в политических органах и на руководящих должностях (CCPR/C/TJK/CO/2, пункт 25).

42. В своем докладе по Украине Комитет выразил обеспокоенность в связи с сообщениями о ненавистнической риторике, угрозах и насилии в отношении представителей этнических групп и религиозных и национальных меньшинств, в частности рома, Свидетелей Иеговы и крымских татар, которые приводят к физическому насилию, актам вандализма и поджогам. Он рекомендовал государству-участнику активизировать свои усилия по борьбе с дискриминацией в отношении рома (CCPR/C/UKR/CO/7, пункт 11).

2. Комитет по экономическим, социальным и культурным правам

d) 49-я сессия (12−30 ноября 2012 года)

43. Комитет по экономическим, социальным и культурным правам выразил обеспокоенность тем, что меньшинства, особенно рома и турецкое население, продолжают подвергаться дискриминации в сферах образования, занятости, здравоохранения и жилья в Болгарии, а также в связи с отсутствием официального признания национальных меньшинств. Комитет рекомендовал государству-участнику покончить с дискриминацией в отношении меньшинств и официально признать национальные меньшинства в соответствии с его Конституцией (E/C.12/BGR/CO/4-5, пункты 7 и 23). Комитет выразил сожаление по поводу того, что государство-участник Мавритания не поощряет особое культурное наследие этнических меньшинств, в частности пулаар, сонинке и волоф. Комитет просил государство-участник принять меры для поощрения культурного наследия этнических меньшинств (E/C.12/MRT/CO/1, пункт 32).

e) 50-я сессия (29 апреля − 17 мая 2013 года)

44. Комитет выразил озабоченность по поводу меньшинств в Азербайджане и отметил, что лезгинское и талышское население по-прежнему являются жертвами широко распространенной дискриминации, в частности в области занятости, жилья, здравоохранения и образования. Комитет рекомендовал государству-участнику искоренить любые формы дискриминации и насилия в отношении меньшинств (E/C.12/AZE/CO/3, пункты 8 и 11). В докладе по Дании Комитет выразил озабоченность в связи с неблагоприятным положением, в котором находятся дети иммигрантов и рома в государственных школах, по сравнению с учащимися из числа этнических датчан, что объясняется действием социально-экономических факторов, и рекомендовал государству-участнику придать приоритетный статус работе по созданию основ для развития языков и обеспечить, чтобы дети, ищущие убежища, быстро интегрировались в общеобразователь-

ные государственные школы и не проходили обучение сначала в отдельных школах (E/C.12/DNK/CO/5, пункт 19).

45. Комитет выразил обеспокоенность в связи с безработицей, нищетой и неудовлетворительными жилищными условиями этнических меньшинств и отсутствием доступных для них возможностей в плане получения образования в Исламской Республике Иран, а также по поводу неспособности лиц, принадлежащих к меньшинствам, в том числе курдов, арабов, азербайджанцев и белуджей, в полной мере пользоваться своим правом на участие в культурной жизни. Комитет рекомендовал государству-участнику принять всесторонний антидискриминационный закон в целях защиты меньшинств (E/C.12/IRN/CO/2, пункты 11, 12, 21, 23, 24, 29, 30 и 31). В докладе по Руанде Комитет рекомендовал государству-участнику эффективно осуществлять меры, направленные на обеспечение того, чтобы различные группы населения могли полноценно участвовать в культурной жизни, а также на поощрение толерантности и взаимопонимания между различными группами (E/C.12/RWA/CO/2-4, пункт 28). Комитет настоятельно призвал Того бороться с вредными видами практики в отношении женщин и девочек из числа меньшинств и гарантировать всем этническим группам право на проявления своей идентичности (E/C.12/TGO/CO/1, пункты 14 и 35).

3. Комитет по ликвидации расовой дискриминации

46. В своей общей рекомендации № 35 (2013) о борьбе с ненавистническими высказываниями расистского толка Комитет заявил, что представление образа этнических, коренных и других групп в рамках статьи 1 Конвенции в средствах массовой информации должно основываться на принципах уважения, справедливости и отсутствия стереотипов. Средствам массовой информации не следует без надобности делать акцент на расовой, этнической, религиозной или иной принадлежности лиц, что может провоцировать проявление нетерпимости (пункт 40). В целом, Комитет считает, что запрещение ненавистнических высказываний расистского толка и обеспечение свободы выражения мнений должны носить взаимодополняющий характер, а не рассматриваться как противодействующие факторы, когда предпочтение одного из них автоматически означает умаление другого. Право на равенство и свободу от дискриминации и право на свободное выражение мнений должны быть полностью отражены в законодательстве, политике и практике как взаимно подкрепляющие права человека (пункт 45).

f) 82-я сессия (11 февраля − 1 марта 2013 года)

47. Комитет по ликвидации расовой дискриминации выразил свою озабоченность по поводу обвинений в клевете, направленных против лиц, принадлежащих к этническим группам, в Алжире, и предупредил, что берберские женщины подвергаются угрозе двойной дискриминации − по этническому и гендерному признакам. Комитет призвал государство-участник включить запрещение расовой дискриминации в Уголовный кодекс и принимать во внимание также гендерные аспекты расовой дискриминации (CERD/C/DZA/CO/15-19, пункты 12 и 17). В связи с докладом Доминиканской Республики Комитет вновь подтвердил свои рекомендации собирать статистические данные в разбивке по этнической принадлежности и обеспечить, чтобы законы о высылке не приводили к дискриминации по этническому признаку (CERD/C/DOM/CO/13-14, пункты 13 и 21).

48. В докладе по Кыргызстану Комитет рекомендовал государству-участнику способствовать межэтнической толерантности и повышению политического

участия меньшинств. Была выражена особая озабоченность в связи с отсутствием у меньшинств доступа к образованию и их изоляцией на языковой почве (CERD/C/KGZ/CO/5-7, пункты 9, 12 и 14).

49. В связи с докладом Маврикия Комитет призвал государство-участник гарантировать право каждого человека на свободу вероисповедания без различия расы, цвета кожи, родового, национального или этнического происхождения; обратить внимание на недопредставленность некоторых этнических групп в частном и государственном секторах занятости и в сфере образования; обеспечить, чтобы право на самоопределение было гарантировано; увеличить представленность этнических групп в назначаемых и государственных органах; и осудить идеи расового или этнического превосходства и принять меры для их искоренения (CERD/C/MUS/CO/15-19, пункты 10, 14, 15, 16 и 18).

50. В докладе по Новой Зеландии Комитет выразил сожаление в связи с недавней расистской политической речью и рекомендовал государству-участнику активизировать усилия по поощрению межэтнической гармонии посредством, среди прочего, информирования общественности в целях борьбы с существующими стереотипами и предрассудками в отношении определенных этнических и религиозных групп (CERD/C/NZL/CO/18-20, пункт 10).

51. В связи с докладом Российской Федерации Комитет осудил случаи насилия по расовым мотивам, прежде всего среди молодых людей, в отношении выходцев из Центральной Азии, с Кавказа, из Азии и Африки, а также против цыган и национальных меньшинств мусульманского и иудейского вероисповедания, которые даже приводили к смерти представителей этнических меньшинств (CERD/C/RUS/CO/20-22, пункт 11). Комитет отметил, что этнические меньшинства, такие как чеченцы и другие выходцы с Кавказа, из Центральной Азии или Африки, а также цыгане, на основе их внешности продолжают подвергаться несоразмерно частым проверкам документов, произвольным арестам и задержаниям, а также притеснениям со стороны сотрудников полиции и других правоохранительных органов.

4. Комитет по ликвидации дискриминации в отношении женщин

52. В течение рассматриваемого периода Комитет по ликвидации дискриминации в отношении женщин принял свою общую рекомендацию № 30 (2013), касающуюся положения женщин в условиях предотвращении конфликтов, в конфликтных и постконфликтных ситуациях. Комитет обратил внимание на ситуацию, когда женщины и девочки различной кастовой, этнической, национальной и религиозной принадлежности или из числа других меньшинств зачастую становятся объектами нападения как символические представители своих общин (пункт 36).

g) 54-я сессия (11 февраля – 1 марта 2013 года)

53. Комитет по ликвидации дискриминации в отношении женщин рекомендовал Кипру усилить систему сбора данных для охвата всех форм насилия в отношении женщин, мер защиты, преследований и приговоров, вынесенных преступникам, и провести надлежащие обследования для оценки распространенности насилия в отношении женщин, включая женщин-мигрантов и женщин, принадлежащих к этническим меньшинствам (CEDAW/C/CYP/CO/6-7, пункт 18). Комитет выразил аналогичную обеспокоенность в докладе по Греции в связи с насилием в отношении женщин, принадлежащих к этническим меньшинствам, и положением женщин из числа меньшинств, проживающих в отдаленных районах (CEDAW/C/GRC/CO/7, пункты 8 и 21).

54. Комитет выразил глубокую обеспокоенность тем, что женщины, принадлежащие к этническим меньшинствам, такие как женщины рома и женщины с инвалидностью, подвергаются дискриминации и изоляции в Венгрии, и рекомендовал государству-участнику заняться решением этих проблем (CEDAW/C/HUN/CO/7-8, пункты 36 и 37).

55. Комитет выразил глубокую обеспокоенность по поводу похищения женщин и девушек, принадлежащих к религиозных меньшинствам, в целях принудительного обращения в другую веру и принуждения к вступлению в брак. Касаясь временных мер, Комитет выразил обеспокоенность тем, что 5-процентная квота для приема членов общин меньшинств на работу в государственном секторе является нейтральной с гендерной точки зрения. Комитет призвал государство-участник обеспечить, чтобы система местного самоуправления была восстановлена, чтобы было сохранено требование о закреплении за женщинами 33% мест и чтобы в такой системе были представлены женщины из числа религиозных меньшинств (CEDAW/C/PAK/CO/4, пункты 20 и 37).

56. В отношении бывшей югославской Республики Македонии Комитет отметил недавнее принятие Национальной стратегии и Национального плана действий в области гендерного равенства, однако выразил обеспокоенность неадекватностью ресурсов, выделяемых государством-участником для осуществления планов действий и стратегий, нацеленных на ликвидацию всех форм дискриминации в отношении женщин, в частности в отношении женщин, принадлежащих к этническим меньшинствам, включая албанок и женщин-рома. Комитет рекомендовал государству-участнику активизировать свои усилия по предупреждению торговли любыми женщинами и девочками, включая женщин и девочек-рома. Отметив, что женщины составляют значительную часть депутатов парламента государства-участника (34%), Комитет вновь выразил обеспокоенность тем, что женщины, в том числе женщины из числа этнических меньшинств, по-прежнему недостаточно представлены на министерских должностях, на ответственных должностях в дипломатической службе, на муниципальном уровне и на должностях мэров (CEDAW/C/MKD/CO/4-5, пункты 16, 26 и 27).

5. Комитет против пыток

h) 49-я сессия (29 октября – 23 ноября 2012 года)

57. В докладе по Албании Комитет против пыток выразил особую обеспокоенность тем, что власти государства-участника не приняли эффективных мер к тому, чтобы провести расследование случаев так называемого исчезновения детей рома, и настоятельно призвал государство-участник незамедлительно связаться с греческими властями с целью быстрого создания механизма по проведению расследования этих случаев (CAT/C/ALB/CO/2, пункт 24).

58. Комитет также выразил озабоченность в связи сообщениями о дальнейшей маргинализации и дискриминации в отношении представителей меньшинства рома в Чешской Республике. К числу конкретных проблем, касающихся рома, относятся стерилизация женщин без их свободного и осознанного согласия, отсутствие всеобъемлющих статистических данных о случаях нападений на рома и помещение детей рома в учебные заведения для детей, страдающих небольшими умственными расстройствами. Комитет рекомендовал государству-участнику защищать граждан из числа рома и их имущество от нападений, осуществлять сбор статистических данных по этническому признаку и обеспе-

чить адекватную поддержку женщин-жертв стерилизации и насилия по этническому признаку (CAT/C/CZE/CO/4-5, пункты 11, 12, 14 и 23).

59. В связи с докладом Российской Федерации Комитет выразил озабоченность по поводу физической расправы и издевательств по отношению к представителям рома и других этнических меньшинств и призвал государство-участник принять эффективные меры для обеспечения защиты всех тех, кто относится к группам риска (CAT/C/RUS/CO/5, пункт 15).

i) 50-я сессия (6−31 мая 2013 года)

60. В своих заключительных замечаниях по докладу Многонационального Государства Боливия Комитет выразил особенную обеспокоенность гендерным насилием в отношении женщин из числа афро-боливийского населения и рекомендовал государству-участнику принять эффективные меры для предотвращения всех форм гендерного насилия и привлечения к ответственности виновных и обеспечить поддержку жертв (CAT/C/BOL/CO/2, пункт 15).

61. В связи с докладом по Нидерландам и предполагаемыми случаями применяемого полицейскими и пограничниками этнического профилирования, ориентированного прежде всего на иностранцев и членов меньшинств, Комитет настоятельно призвал государство-участник обеспечить, чтобы сотрудники правоохранительных органов и судебные работники действовали в соответствии с Конвенцией (CAT/C/NLD/CO/5-6, пункт 19). Комитет рекомендовал включить этническую составляющую в собираемые государством-участником данные о жалобах, расследованиях, судебных преследованиях, осуждениях и вынесении наказаний в связи с применением пыток и жестокого обращения сотрудниками правоохранительных органов, служб безопасности, военнослужащими и сотрудниками пенитенциарных учреждений (CAT/C/NLD/CO/5-6, пункт 30).

6. Комитет по правам ребенка

62. В своем замечании общего порядка № 14 (2013) о праве ребенка на уделение первоочередного внимания наилучшему обеспечению его интересов Комитет по правам ребенка высказал мнение о том, что уязвимость положения ребенка в силу, например, принадлежности к тому или иному меньшинству является одним из важных элементов, которые должны учитываться при рассмотрении не только применительно к задаче полного осуществления всех прав, провозглашенных в Конвенции, но и в свете других правозащитных норм, связанных с ситуацией уязвимости (CRC/C/GC/14, пункт 75).

j) 61-я сессия (17 сентября − 5 октября 2012 года)

63. В докладе по Албании Комитет по правам ребенка выразил свою обеспокоенность тем, что дети, которые особенно подвержены риску стать жертвами торговли детьми, детской проституции и детской порнографии, в частности дети из групп меньшинств и дети, живущие на улице, а также их родители, не обладают достаточными знаниями в отношении стратегий по защите детей от таких нарушений (CRC/C/ALB/CO/2-4, пункт 13). В своих заключительных замечаниях по докладу Австрии Комитет привел вызывающие обеспокоенность случаи применения ненавистнической риторики политиками и проявления неонацизма, расизма, ксенофобии и связанной с ними нетерпимости в отношении общин мигрантов, беженцев, просителей убежища и лиц определенной этнической принадлежности, а также отметил их воздействие на детей, принадлежащих к этим группам. Комитет также выразил беспокойство в связи с недостаточностью информации об образовании для детей-инвалидов из числа

меньшинств и просил, чтобы она была предоставлена в следующем периодическом докладе Австрии (CRC/C/AUT/CO/3-4, пункты 24, 44 и 45).

k) 63-я сессия (27 мая – 14 июня 2013 года)

64. Комитет выразил особую озабоченность в связи с положением девочек из общины езидов в Армении, в том числе в связи с их ранними браками, и рекомендовал государству-участнику в полной мере обеспечить соблюдение брачного возраста, установленного в соответствии с законом (CRC/C/ARM/CO/3-4, пункты 27 и 28). В докладе по Израилю Комитет уточнил необходимость инклюзивного образования для детей из общин меньшинств и просил государство-участник создать систему инклюзивного образования (CRC/C/ISR/CO/2-4, пункт 62). В докладе по Руанде Комитет рекомендовал государству-участнику увеличить бюджетные ассигнования на цели оказания помощи детям из числа меньшинств (CRC/C/ RWA/CO/3-4, пункт 16).

65. В докладе по Словении Комитет затронул вопрос об образовании детей рома и просил государство-участник выделить достаточные ресурсы для охвата детей рома дошкольными учебными заведениями (CRC/C/SVN/CO/3-4, пункты 60 и 61). Комитет призвал Узбекистан к расширению активных мер по борьбе с дискриминацией. Вместе с тем Комитет выразил обеспокоенность тем, что на практике разрешены только основные религии, такие как мусульманство, иудаизм и христианские вероисповедания, тогда как в отношении незарегистрированных религиозных течений, часто являющихся вероисповеданиями меньшинств, применяются уголовные и/или административные санкции, что приводит к ограничению прав детей на свободу мысли, совести и религии (CRC/C/UZB/CO/3-4, пункты 7 и 32).

V. Специальные процедуры

66. 25 января 2013 года Независимый эксперт по вопросам меньшинств совместно со Специальным докладчиком по вопросу о положении в области прав человека в Исламской Республике Иран, Специальным докладчиком по вопросу о праве на свободу мирных собраний и праве на ассоциацию, Специальным докладчиком по вопросу о внесудебных казнях, казнях без надлежащего судебного разбирательства или произвольных казнях и Специальным докладчиком по вопросу о пытках и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения или наказания призвал иранские власти остановить приведение в исполнение смертного приговора пятерым активистам ахвази. Мандатарии отметили, что "количество дел лиц, принадлежащих к меньшинствам, будучи осужденным за свои действия, связанные с их правами меньшинств, является причиной для серьезного беспокойства".

67. 12 марта 2013 года Независимый эксперт по вопросам меньшинств призвала правительства стран мира принять серьезные и срочные меры по защите общин меньшинств и их языковых прав. Во время презентации ее доклада Совету по правам человека, в котором были кратко изложены вопросы и проблемы, влияющие на языковые меньшинства в глобальном масштабе, Специальный докладчик подчеркнула, что защита прав языковых меньшинств является обязательством в области прав человека, существенным компонентом благого управления и важным фактором предотвращения напряженности и конфликтов.

68. 29 марта 2013 года Независимый эксперт по вопросам меньшинств призвала все стороны в Бангладеш вернуться к мирным демонстрациям после мас-

штабных протестов по всей стране. Она заявила, что "нападения на общину индуистов вызывают серьезную обеспокоенность в связи с тем, что она представляет собой группу меньшинств в Бангладеш, которая была под угрозой насилия в разное время в истории страны". В Международный день рома – 8 апреля 2013 года – Независимый эксперт призвала к укреплению политических и законодательных обязательств по защите прав человека рома.

69. 11 апреля 2013 года во время ее участия в пятьдесят третьей сессии Африканской комиссии по правам человека и народов в Банджуле Независимый эксперт предупредила, что сотни групп меньшинств во всей Африке остро нуждаются в помощи и защите, и призвала все африканские государства и международное сообщество принять в этой связи срочные меры.

70. 3 мая 2013 года в Национальный день альбинизма в Объединенной Республике Танзания Независимый эксперт привлекла международное внимание к бедственному положению людей, живущих с альбинизмом. "Люди, живущие с альбинизмом, не подпадают под международно признанное определение меньшинств", сказала она. "Тем не менее, их стигматизация, социальное отчуждение и общая дискриминация на протяжении всей жизни сопоставимы с опытом тех уязвимых расовых меньшинств, которые страдают из-за иного цвета кожи".

71. 13 мая 2013 года Специальный докладчик по вопросу о свободе религии или убеждений совместно со Специальным докладчиком по вопросу о положении в области прав человека в Исламской Республике Иран, Председателем-докладчиком Рабочей группы по произвольным задержаниям и Независимым экспертом по вопросам меньшинств призвал к уважению свободы религии в Исламской Республике Иран и немедленному освобождению семи лидеров общины бехаистов, содержащихся под стражей исключительно из-за своих религиозных убеждений.

72. 24 мая 2013 года группа независимых экспертов по правам человека, в том числе Независимый эксперт по вопросам меньшинств, выступила в защиту далитов от кастовой дискриминации, которая остается широко распространенным явлением, глубоко укоренившимся во многих странах. Далиты сталкиваются с маргинализацией, социальной и экономической изоляцией, сегрегацией в области жилья, ограниченным доступом к основным услугам, включая водоснабжение и санитарию, слабыми перспективами трудоустройства и работой в условиях, сходных с рабством. Эксперты указали, что далитские женщины и девушки особенно уязвимы и сталкиваются с многочисленными формами дискриминации и насилия, включая сексуальное насилие. Дети также подвергаются высокой степени риска быть проданными и подвергнуться сексуальной эксплуатации. Эксперты призвали правительства стран мира поддержать и осуществить проект принципов Организации Объединенных Наций и руководящих положений по эффективной ликвидации дискриминации по роду занятий и родовому происхождению.

73. 26 июля 2013 года Специальный докладчик по вопросу о современных формах расизма, расовой дискриминации, ксенофобии и связанной с ними нетерпимости, Специальный докладчик по вопросу о праве на свободу мирных собраний и праве на ассоциацию и Независимый эксперт по вопросам меньшинств приветствовали решение Европейского суда по правам человека (*Вона против Венгрии* (ходатайство № 35943/10)), который высказал мнение о том, что группам, выступающим с радикальными ультраправыми лозунгами, нет места в демократических обществах. "Мы высоко ценим решение Европейского суда по правам человека, так как оно представляет собой столь необходимый

призыв к действию по защите прав человека и достоинства лиц, принадлежащих к меньшинствам, рома в данном случае", сказала Независимый эксперт.

74. 21 ноября 2013 года Независимый эксперт по вопросам меньшинств вместе с пятью участниками Рабочей группы экспертов по проблеме лиц африканского происхождения, Специальным докладчиком в области культурных прав и Специальным докладчиком по вопросу о современных формах расизма, расовой дискриминации, ксенофобии и связанной с ними нетерпимости призвала правительство Нидерландов взять на себя инициативу в содействии растущей национальной дискуссии, с тем чтобы поощрять взаимопонимание, взаимоуважение и межкультурный диалог. Призыв был сделан в связи с ежегодным празднованием в Нидерландах явления Святого Николая (или *Sinterklaas*) и дискуссии по поводу того, увековечивает ли изображение его слуги Черного Пита (Zwarte Piet) негативный стереотип африканцев и лиц африканского происхождения.

75. Хотя обсуждение и принятие решения являлось прерогативой народа Нидерландов, эксперты настоятельно призвали правительство поддержать открытую дискуссию по этому вопросу и способствовать ей с целью формирования понимания того, как эта традиция воспринимается различными группами, и определения мер, которые могли бы помочь учесть мнения и озабоченности всех.

76. Специальный докладчик по вопросу о внесудебных казнях, казнях без надлежащего судебного разбирательства или произвольных казнях в докладе о своей миссии в Индию, опубликованном в мае, сделал вывод о том, что полиция не проявила должной осмотрительности в своей обязанности защищать и, таким образом, допустила посягательства на жизнь и права членов религиозных меньшинств.

77. 28 мая 2013 года Независимый эксперт по вопросу о последствиях внешней задолженности и других соответствующих международных финансовых обязательств государств для полного осуществления всех прав человека, в частности экономических, социальных и культурных прав, опубликовал доклад о своей поездке в Латвию. В докладе он рекомендовал, среди прочего, обеспечить соразмерность требований о языке и гражданстве на рынке труда и отменить чрезмерно ограничительные правила, касающиеся требований к знанию языка для лиц определенных профессий, которые оказывают дискриминационное влияние на возможности по трудоустройству, доступные для меньшинств.

78. В своем докладе по Кипру Специальный докладчик по вопросу о свободе религии или убеждений выразил озабоченность в связи с положением христианских меньшинств в северной части страны, мусульманских меньшинств – в ее южной части и других религиозных меньшинств, которые находятся вне контекста взаимоотношений двух общин. В рамках последующей деятельности по итогам официального визита на Кипр Специальный докладчик принял участие в первом межрелигиозном совещании за "круглым столом" в буферной зоне ООН в Никосии, состоявшемся 12 сентября 2013 года. Специальный докладчик приветствовал улучшение климата межконфессионального общения на Кипре между религиозными лидерами и представителями гражданского общества.

79. В течение года Специальный докладчик по вопросу о положении в области прав человека в Мьянме неоднократно осуждал нарушения прав человека, совершаемые в отношении рохинья в национальной области Ракхайн. "Только после устранения дискриминации в отношении религиозных и этнических

меньшинств правительство Мьянмы может надеяться на создание единых общин, которые будут жить вместе в условиях равенства, мира и согласия", подчеркнул он.

VI. Универсальный периодический обзор

80. На своих двадцать второй, двадцать третьей и двадцать четвертой сессиях Совет по правам человека принял к сведению доклады Рабочей группы по универсальному периодическому обзору по различным странам.

81. В принятых докладах были подняты вопросы, касающиеся национальных меньшинств. Рекомендации включали, в частности: a) принятие законодательства в области защиты прав национальных меньшинств; b) принятие мер по борьбе с предрассудками и расовой дискриминацией; c) принятие мер по искоренению распространения стереотипов; d) принятие мер по борьбе с негативным восприятием меньшинств путем повышения осведомленности и просвещения общественности; e) защита меньшинств, в частности женщин из числа меньшинств, от насилия на расовой почве; f) поощрение религиозной терпимости и свободы вероисповедания; и g) обеспечение участия меньшинств в политической жизни.

82. Дополнительные рекомендации включали: a) ликвидацию дискриминации в отношении детей этнических меньшинств; b) обеспечение гендерного равенства, в том числе для женщин, принадлежащих к меньшинствам; c) равный доступ к занятости, жилью и базовым социальным услугам для лиц, принадлежащих к меньшинствам; d) содействие межконфессиональному диалогу; e) назначение меньшинств на должности в государственных учреждениях; f) защиту культуры и самобытности национальных меньшинств; g) обеспечение меньшинствам возможности пользоваться своим родным языком, а также защиту языковых прав; h) прекращение нарушений, совершаемых силами безопасности, и насильственных исчезновений лиц, принадлежащих к меньшинствам; i) обеспечение того, чтобы меньшинства могли в полной мере пользоваться своими социальными и культурными правами и реализовать их на практике; и j) защиту детей меньшинств от сегрегации в сфере образования. Особые проблемы были затронуты в связи с положением рома и женщин-мусульманок. Государствам также было рекомендовано принимать поэтапные меры, разрабатывая законодательство и обеспечивая эффективную подготовку сотрудников правоохранительных органов для того, чтобы в своих действиях они не нарушали прав меньшинств.

VII. Выводы

83. **Снятие напряженности, предотвращение насилия и конфликтов, укрепление политической и социальной стабильности и обеспечение устойчивого развития человеческого потенциала требуют привлечения и участия всех и уважения прав человека, включая права меньшинств. К сожалению, слишком часто и во многих странах права национальных или этнических, религиозных и языковых меньшинств нарушаются, и меньшинства отстранены от участия в процессах принятия решений. Необходимы дополнительные усилия, основанные на соблюдении международных стандартов в области прав человека, в том числе совместное использование знаний, направленное на выявление и распространение успешных видов практики.**

84. **Двадцатая годовщина Декларации предоставила УВКПЧ важную возможность не только организовать различные мероприятия в ознаменование Декларации, но и изучить вопрос о том, как можно устранить пробелы в защите прав меньшинств. Один из основных выводов для Организации Объединенных Наций в этот юбилейный год заключается в том, что усилиями, направленные на поощрение и защиту прав меньшинств, должна заниматься вся система Организации Объединенных Наций. Для устранения этого пробела создана сеть Организации Объединенных Наций по вопросам расовой дискриминации и защиты меньшинств. УВКПЧ и другие органы Организации Объединенных Наций играют вспомогательную роль в содействии национальным и местным усилиям, предоставляя поддержку и консультации правительствам и защитникам прав меньшинств, в том числе путем применения таких информационно-пропагандистских инструментов, как "Директивная записка Генерального секретаря о борьбе с расовой дискриминации и защите меньшинств".**