



## 人权理事会

### 第二十五届会议

#### 议程项目 2

联合国人权事务高级专员的年度报告以及  
高级专员办事处的报告和秘书长的报告

## 秘书长关于伊朗伊斯兰共和国人权状况的报告 \*

### 摘要

本报告系根据大会第 68/184 号决议提交，大会在该决议中请秘书长向人权理事会第二十五届会议提交临时报告。报告反映了伊朗伊斯兰共和国人权状况的变化模式和趋势，并提供资料说明了在该决议执行工作，包括改进其执行工作的各项建议的落实进展情况。在该项决议中，大会呼吁伊朗伊斯兰共和国政府解决上次秘书长报告着重提到的实质性关切问题，并在法律上和实践中充分尊重其在若干具体确定的关切事项方面人权义务。

\* 迟交。

GE.14-51074 (EXT)



\* 1 4 5 1 0 7 4 \*

请回收 



## 目录

	段次	页次
一. 导言.....	1-5	3
二. 伊朗伊斯兰共和国人权状况概述.....	6-34	3
A. 公民权利和政治权利.....	6-24	3
1. 处决.....	7-9	4
2. 酷刑和残忍、不人道或有辱人格的待遇或处罚.....	10	5
3. 拘留条件.....	11	5
4. 对言论和见解自由的限制.....	12-14	6
5. 人权维护者的处境.....	15-20	7
6. 妇女的政治参与.....	21-22	9
7. 少数族裔和宗教少数群体的处境.....	23	10
8. 难民和移徙人员.....	24	11
B. 经济、社会及文化权利.....	25-34	11
三. 与国际人权机制和联合国人权事务高级专员办事处的合作.....	35-41	14
A. 与联合国人权条约系统的合作.....	35-36	14
B. 与人权理事会特别程序的合作.....	37-39	14
C. 与联合国人权事务高级专员办事处的合作.....	40	15
D. 普遍定期审议.....	41	15
四. 结论和建议.....	42-48	15

## 一. 引言

1. 本报告系根据大会第 68/184 号决议提交，大会在该决议中请秘书长向大会第六十九届会议报告，并向人权理事会第二十五届会议提交一份临时报告。本报告提供的资料介绍了第 68/184 号决议执行工作的进展情况，重点阐述了该决议确定的关切事项，同时也着重提到了一些影响经济、社会和文化权利的问题。
2. 本报告借鉴了联合国条约监测机构、人权理事会特别程序、联合国各实体和国际非政府组织发表的意见，另外还参考了伊朗官方媒体上的资料。
3. 自秘书长上次向大会提交报告以来(A/68/377)，伊朗政府在人权领域采取了一些值得称赞的措施。其中包括释放在 2009 年选举后动乱之后被捕的知名政治犯；允许一些据称因参与上述动乱而被禁止继续接受高等教育的学生和讲师重返大学校园；以及起草《公民权利章程》征求公众意见。伊朗政府还就消除对妇女和少数族裔的歧视以及促进言论自由作出承诺。
4. 伊朗伊斯兰共和国与联合国经济、社会和文化权利委员会进行了富有成效的接触，该委员会于 2013 年 5 月审议了伊朗的第二次定期报告。遗憾的是，伊朗政府没有与人权理事会特别程序进行过实质性接触。自 2005 年以来，没有一位包括伊朗伊斯兰共和国人权状况特别报告员在内的任务负责人被允许进入该国，而且对特别程序转递的大量来文的答复数量仍然很少。
5. 联合国人权机制继续对断肢、笞刑、死刑适用增多、任意拘留和不公正审判表示关切。言论自由仍然受到限制，仍有大量记者被关在狱中，社交媒体遭到屏蔽。人权维护者和妇女权利活动人士继续面临逮捕和迫害。妇女遭到的歧视无论在法律上还是在实践中都根深蒂固。对少数群体的歧视始终存在，在有些情况下等于是迫害。在监狱里缺乏获得及时、适当医疗的机会仍然是一个问题。

## 二. 伊朗伊斯兰共和国人权状况概述

### A. 公民权利和政治权利

6. 包括联合国秘书长在内的国际社会对 2013 年 6 月举行的选举取得高投票率表示欢迎。不过，这一进程遭到破坏，包括所有女性候选人在内的大量候选人被取消资格，有报告称政治活动家、记者、工会成员和学生活动分子遭到恐吓，言论自由受到限制。<sup>1</sup> 在竞选期间，伊朗总统承诺解决严重的人权关切，其中包括制定《公民权利章程》、消除对妇女和少数族裔的歧视、促进言论自由以及减少

<sup>1</sup> 负责审查总统候选人的监护委员会大规模取消了候选人的资格，包括所有女性候选人的资格，特别程序任务负责人小组对此表示严重关切。在 686 名登记为候选人的个人中，只有 8 人得到核准。

审查。虽然已经提交了《章程》草案以征求公众意见，但依然不符合国际人权标准，而且也未能解决联合国人权机制持续提出的关切。2013年6月15日，秘书长表示，希望在对国际社会重要的问题和伊朗人民福利问题上与当选总统和伊朗当局保持接触。他还表示，希望伊朗政府将采取措施履行鲁哈尼总统在竞选期间所做的承诺。

## 1. 处决

7. 秘书长对伊朗伊斯兰共和国死刑执行数量急剧增长感到震惊。新一届政府在死刑适用方面没有改变做法，而是似乎沿用了前几届政府的做法，即过度依赖死刑来打击犯罪。2013年12月11日，司法机构负责人指出，从宗教角度来看，反对死刑是对伊斯兰法令的质疑。<sup>2</sup>近年来，伊朗高级官员承认死刑对于解决犯罪问题无效，并建议需要对相关法律进行审查。经修订的《伊斯兰刑法》规定对根据国际法不可被定性为“最严重犯罪”的广泛罪行处以死刑，其中包括与毒品有关的罪行，并保留石刑这一惩罚手段。<sup>3</sup>2013年12月2日，联合国人权事务高级专员在新闻发布会上表示，她对报告所称被处决人数，包括被公开处决的政治犯人数激增，以及对与毒品有关的罪行处以死刑表示震惊。她敦促伊朗政府从法律和实际角度限制适用和(或)废除死刑，或暂停适用死刑。

8. 值得注意的是，2013年下半年，被处决人数逐渐增加，其中包括来自俾路支、阿瓦兹阿拉伯和库尔德等少数族裔群体的政治犯和个人。2013年，已知至少有500人被处决，其中有57人被公开处决。有一些资料来源显示，被处决人数可能多达625人。据报告，在被处决的人当中有27名妇女和2名儿童。大部分死刑案涉及毒品犯罪。当局在对该报告发表的评论意见中指出，大量死刑案涉及毒品犯罪，并强调只考虑对最严重罪行处以死刑，而且只有犯下严重罪行的人才会被执行死刑。2014年的处决数量继续激增。据报告，1月份上半月有40多人被处决。法外处决、即审即决或任意处决问题特别报告员在提交人权理事会的报告中对被处决人数的激增表示严重关切，这些处决所采用的诉讼程序不符合《公民权利和政治权利国际公约》第十四条规定的关于公正审判和正当程序保障的国际人权标准。他敦促伊朗政府保持国内法律和实践与国际法的一致。<sup>4</sup>

9. 据报告，2013年10月26日有16人在扎黑丹被处以绞刑，2013年11月1日，秘书长对此表示严重关切，并呼吁伊朗政府暂停使用死刑。这16人属于俾路支族群，据报告之所以对其进行处决是为了回应某武装团伙在巴基斯坦边境杀

<sup>2</sup> 半官方新闻，*Ghatreh*，2013年12月11日，可在<http://www.ghatreh.com/news/nn16968628>上查阅。

<sup>3</sup> 该法规定可判处死刑的罪行包括通奸、乱伦、强奸、鸡奸、同性关系中有一方为非穆斯林、污蔑先知穆罕默德或其他伟大先知、持有或售卖非法药物、第四次偷窃、与真主为敌、世俗腐败、间谍罪和危害国家安全罪(A/68/377，第14段)。

<sup>4</sup> A/HRC/23/47/Add.5。

害了 14 名边境护卫人员的事件。没有证据表明这些被处决者参与了该事件，因为这 16 人在该事件发生之前就已经被审判、定罪并判处死刑。其中 8 人因涉及毒品犯罪而被判死刑。确认执行死刑的公诉机关称，这是为了对袭击作出回应。<sup>5</sup> 同日，据称因世俗腐败和与真主为敌等指控以及涉嫌与库尔德斯坦自由生活党 (PJAK) 武装有关联而被判处死刑的库尔德囚犯 Habibullah Golparipour 和 Reza Esmaili 遭到处决。<sup>6</sup> 11 月 4 日，因与真主为敌、加入 Komalah 党以及危害国家安全等指控被判处死刑的库尔德政治和公民权利活动人士 Shirko Moarefi 也遭到处决。<sup>7</sup>

## 2. 酷刑和残忍、不人道或有辱人格的待遇或处罚

10. 不断使用断肢和鞭笞等残忍、不人道或有辱人格的处罚手段仍然是引发关切的原因。司法机构频繁使用《公民权利和政治权利国际公约》禁止的处罚手段，伊朗伊斯兰共和国是该《公约》缔约国。经修订的《伊斯兰刑法》规定可对与真主为敌和偷窃等罪行施以断肢，对饮酒、偷窃和某些性侵犯施以鞭笞。2013 年 1 月 7 日，伊朗伊斯兰共和国最高法院院长支持采用断肢等处罚手段，他认为合理实施伊斯兰法律能够预防犯罪。他强调，砍去偷盗者的手或与真主为敌者的四肢符合社会利益，能够有效减少犯罪。<sup>8</sup> 2013 年 7 月 31 日，阿巴丹司法机构宣判，对若干被控偷窃的人处以断肢和鞭笞。阿巴丹司法机构负责人称，其中一人因偷窃和非法性关系被判砍掉手指，并被施以 99 下鞭笞，而其他人因非法性关系每人被施以 74 下鞭笞，并且因偷窃被判入狱。<sup>9</sup> 2013 年 8 月 29 日，一男子因被控贩毒而在萨韦市被公开实施了 70 下鞭笞。总检察官和革命检察官称被告参与了贩毒。<sup>10</sup>

## 3. 拘留条件

11. 秘书长对狱中缺乏获得及时、适当保健的机会以及犯人关押条件感到关切。据报告，监狱当局拒绝为急需外部医疗服务的个人提供保健服务。各种特别程序向伊朗政府寄发了一系列来文，内容涉及犯人日益恶化的健康状况、缺乏医疗以及若干囚犯面临的死亡风险。据报告，Afshin Osanloo 于 2013 年 6 月 20 日

<sup>5</sup> 官方法尔斯通讯社，2013 年 10 月 26 日，可在 <http://www.farsnews.com/newstext.php?nm=1392-0804000374> 上查阅。

<sup>6</sup> 同上。

<sup>7</sup> 当局声称 Moarefi 先生参与了军事行动，并加入了 Koumele 恐怖团体。

<sup>8</sup> 半官方新闻，塔斯尼姆通讯社，2014 年 1 月 7 日，可在 <http://www.tasnimnews.com/Home/Single/242758> 上查阅。

<sup>9</sup> 半官方新闻，迈赫尔通讯社，2013 年 7 月 31 日，可在 <http://www.mehrnews.com/detail/news/2107061> 上查阅。

<sup>10</sup> *Radio Zamaneh* 新闻，2013 年 8 月 30 日，可在 [www.radiozamaneh.com/94830#.UiL9Xj-NDAM](http://www.radiozamaneh.com/94830#.UiL9Xj-NDAM) 和 [www.iribnews.ir/NewsText.aspx?ID=2060544](http://www.iribnews.ir/NewsText.aspx?ID=2060544) 上查阅。

因突发心脏病死于狱中，他曾是一名工会成员，当时正在服五年刑期。<sup>11</sup> 2013年11月1日，Abdolfattah Soltani 因一些囚犯无法获得外部医疗服务进行绝食抗议。这次绝食抗议也有其他囚犯参与，并于10月10日结束。不过，抗议者提出警告，如果政府继续拒绝为需要医疗服务的囚犯提供专门保健，他们将再次进行绝食抗议。

#### 4. 对言论和见解自由的限制

12. 尽管总统在竞选期间以及宣誓就职之后做了承诺，但新政府在促进并保护言论和见解自由方面并没有做出重大改善。线下和线上媒体仍面临着关闭等限制。力图通过表达不同观点或信仰来行使或促进言论和见解自由的个人仍遭到国家逮捕、起诉和制裁。《1986年新闻法》、《2009年电脑犯罪法》和《2010年网络犯罪法》载有严格限制言论自由的条款。在提交大会第六十八届会议的报告中，伊朗伊斯兰共和国人权状况特别报告员就对言论和见解自由，包括网络言论和见解自由施加的限制表达了严重关切。他注意到，遭到屏蔽的网站多达500万个，其中包括维基百科(Wikipedia)上按专题分列的网站。<sup>12</sup> 除了一些政府官员可访问脸谱网和推特网之外，普通民众不得参与这些网络活动。任何被当局发现参与了不适当网络活动的个体都会面临逮捕和起诉。

13. 保护新闻工作者委员会称，截至2013年12月18日，全国共有35名记者被关押在狱中。<sup>13</sup> 与2012年同期的45人相比，这一数字有所下降，部分原因是政府出台了政策，临时释放了一些记者。2013年12月，16名互联网活动人士因涉嫌为海外机构提供信息并制作网站而遭逮捕。据报告，其中一些人是脸谱网通俗文化和社交网页的管理员。他们偶尔会发布有关监禁政治犯的新闻。其余7人据称在一家专门从事新技术的伊朗网站 Narenji.ir 工作。<sup>14</sup> 在将这些人带往未知地点之前，已经搜查了他们的住处并没收了个人物品。

14. 2013年11月23日，拉夫桑詹司法机关证实逮捕了据称在网上侮辱神圣信仰和伊斯兰价值观的七人，同时还警告称，情报机构正在密切监视互联网动向并将采取一切可能的行动，以防止出现一些网络违法行为。<sup>15</sup> 隶属于少数群体的记

<sup>11</sup> 大赦国际，“Afshin Osanloo 在伊朗监狱之死”（2013年6月24日），可在 <http://www.amnesty.org.uk/blogs/focus-iran/death-afshin-osanloo-iranian-prison> 上查阅；以及伊朗国际人权运动，“Osanloo 的家人要求对其在监狱中死亡进行调查”（2013年6月26日），可在 [http://www.iranhumanrights.org/2013/06/osanloo\\_death/](http://www.iranhumanrights.org/2013/06/osanloo_death/) 上查阅。

<sup>12</sup> A/68/503。

<sup>13</sup> 保护新闻工作者委员会，“被关押记者所遇记录中的第二糟糕年份”（2013年12月18日），可在 <http://www.cpj.org/reports/2013/12/second-worst-year-on-record-for-jailed-journalists.php> 上查阅。

<sup>14</sup> 《卫报》，2013年12月5日，可在 <http://www.theguardian.com> 上查阅。

<sup>15</sup> 半官方新闻，*Khanekheshti*，2013年11月23日，可在 <http://www.khanekheshti.com> 上查阅。

者和改革主义者仍然继续面临着被监禁的风险。2013年11月，Khosro Kordpour 和 Masoud Kordpour 因被控聚集并共谋危害国家安全以及散布反对国家制度的宣传而分别被判处六年和三年半有期徒刑。据称，之所以对其进行定罪主要是因为他们身为记者所做的工作，包括对库尔德斯坦省的人权状况进行报道。<sup>16</sup> 2013年12月7日，两名诗人 Fatemeh Ekhtesari 和 Mehdi Mousavi 遭到逮捕并被转移至伊文监狱。据称他们是因为作品具有批判性并发表了反对意见而遭监禁。据报告，此二人被拘留一个月后获保释出狱。

## 5. 人权维护者的处境

15. 自2013年9月中旬，政府释放了80多名政治犯，其中包括妇女权利活动人士、政治活动人士和记者。下列人士也在获释人员之列：国际公认的人权活动人士、2012年欧洲议会的萨哈罗夫思想自由奖获得者 Nasrin Sotoudeh；人权活动人士和“一百万个签名”运动成员 Mahboubeh Karami；以及“拉蕾公园的母亲”活动支持者 Jila Karamzadeh-Makvandi。秘书长、联合国人权事务高级专员和伊朗伊斯兰共和国人权状况特别报告员欢迎释放政治犯，并敦促政府采取进一步行动，以确保释放其余全部政治犯。

16. Hamid Ghassemi-Shall 是一名加拿大籍伊朗公民，于2008年5月被捕并因与真主为敌和间谍罪被判处死刑，去年8月，法院重审了该案件，将死刑减为五年监禁，此人然后于2013年9月23日获释。<sup>17</sup> 政府还推翻了对 Saeed Malekpour 死刑的判决，Saeed Malekpour 是一名博客作者，2010年因涉嫌管理色情网站而被判死刑。<sup>18</sup> 联合国人权事务高级专员欢迎对 Malekpour 先生减刑，并鼓励政府释放所有因行使其言论和结社自由合法权利而被捕的人员。

17. 虽然这些事态发展令人欣慰，但仍有大量政治犯，包括知名律师、人权活动人士、妇女权利活动人士和记者继续因据称与其行使言论自由权、结社权及和平集会权有关的指控被判刑。和平集会权和言论自由权问题特别报告员在提交人权理事会的最近一次报告中<sup>19</sup> 注意到，伊朗政府与其他国家政府的做法类似，之所以镇压和平集会是因为对传播的信息不满，而且集会的组织者和参与者往往被控煽动叛乱和暴乱。两位前总统候选人 Mehdi Karoubi 和 Hossein Mossavi 就是如此，他们因2011年2月举行了一次集会以声援埃及抗议者而被软禁在家，之前他们曾力图征得当局同意。自被捕以来，既没有对他们提出正式起诉，也没有将他们送交法官就将其软禁在家是否合法提出质疑。2014年1月7日，据引

<sup>16</sup> 大赦国际，“被判入狱的记者兄弟”（2013年12月13日），可在 <http://www.amnesty.org/en/library/info/MDE13/056/2013/en> 上查阅。

<sup>17</sup> 官方法尔斯新闻，2013年9月24日，可在 <http://farsnews.com/newstext.php?nn=1392070-2000380> 上查阅。

<sup>18</sup> 官方新闻，伊朗学生通讯社，2013年8月26日，可在 [www.isna.ir](http://www.isna.ir) 上查阅。

<sup>19</sup> A/HRC/23/39/Add.2。

述，伊朗伊斯兰共和国人权事务高级委员会负责人 Mohammad Javad Larijani 曾表示，在经过长时间等待之后，目前正在处理反对派领袖的卷宗。<sup>20</sup> 2014 年 1 月 17 日，司法部长 Mostafa Pour-Mohammadi 称，对其进行审判不符合伊朗政府的最大利益，应继续将他们软禁。<sup>21</sup> 秘书长和特别程序屡次呼吁立即释放两位反对派领袖，宣称对他们的拘留属于任意拘留行为，违反了国际义务和伊朗伊斯兰共和国的国家法律。<sup>22</sup>

18. 这两位反对派领袖被拒绝与亲属进行定期联系，虽然他们的身体存在高血压和心脏病日益恶化等严重的健康问题，但获得充分医疗服务的机会依然受到限制。据报告，当局仅允许直系亲属在事先获得核准的情况下进行探视，而且据称安全部队有时会殴打探视者。例如，2013 年 10 月 24 日，Mossavi 先生的女儿们控诉称，在其探视父母期间，安保人员对她们进行了殴打。<sup>23</sup> 秘书长敦促总统考虑立即释放两位反对派领袖，并帮助他们及时获得充分的医疗服务。

19. Abdolfattah Soltani、Mohammad Ali Dadkha 和 Mohammad Seifzadeh 等知名人权活动人士和律师因据称与其合法专业工作有关的指控被判刑。Soltani 先生因成立和管理危害国家安全的协会、宣传反对国家制度、非法结社和密谋妨害公共安全以及通过非法途径获取财富而被革命法庭判处 13 年徒刑，目前正在服刑。法院还判处其 20 年禁止从事法律工作。在 2013 年 8 月 7 日发布的意见中，任意拘留问题工作组认为对 Soltani 先生的监禁属任意拘留行为，并要求将其立即释放。<sup>24</sup> 工作组认定，“Soltani 先生仅仅因为开展了人权和(或)政治活动而遭拘留，而开展这些活动是在和平行使言论自由权，该权利受到《公民权利和政治权利国际公约》第十九条的保障，伊朗伊斯兰共和国是该《公约》缔约国。”<sup>25</sup> 此外，2013 年 11 月，上诉法院维持了对 Soltani 先生的妻子 Massumeh Dehghan 女士处以一年监禁的判决。她被控前往海外从事反对国家制度的宣传，以及替她丈夫领取了国际纽伦堡人权奖。

<sup>20</sup> 官方新闻，伊朗学生通讯社，2014 年 1 月 8 日，可在 <http://www.isna.ir> 上查阅。

<sup>21</sup> 同上，2014 年 1 月 17 日，可在 <http://www.isna.ir> 上查阅。

<sup>22</sup> 2012 年 8 月 29 日，人权理事会任意拘留问题工作组通过了关于本案的第 30/2012 号意见，判定对其拘留属任意行为，因为这些人是在被捕之后，既没有遭到指控，也没有被送交法官就将其软禁在家是否合法提出质疑。

<sup>23</sup> 人权观察社，“伊朗：被软禁在家的 1,000 天”，2013 年 11 月 12 日。可在 [www.hrw.org/news/2013/11/11/iran-1000-days-under-house-arrest](http://www.hrw.org/news/2013/11/11/iran-1000-days-under-house-arrest) 上查阅。

<sup>24</sup> A/HRC/WGAD/2012/54, 2013 年 8 月 7 日第 54/2012 号意见，可在 [http://www.nuernberg.de/imperia/md/menschenrechte/dokumente/preisverleihungen/hrc\\_wg\\_on\\_arbitray\\_detention\\_soltani\\_2013.pdf](http://www.nuernberg.de/imperia/md/menschenrechte/dokumente/preisverleihungen/hrc_wg_on_arbitray_detention_soltani_2013.pdf) 上查阅。

<sup>25</sup> 同上。当局在就此报告发表的意见中称，Soltani 先生享有获得法律服务的权利，并经常就医接受治疗。他们指控 Soltani 先生在未获法定许可的情况下参与创建人权维护者协会，与一些国家驻德黑兰使馆进行可疑交往，收取国外情报机构的资金，以及与 Mujahideen-e-Khalq 组织(伊朗人民圣战组织)有关联。

20. 2013年9月，上诉法院维持了判处 Mohammad Seifzadeh 六年徒刑的判决，Mohammad Seifzadeh 是一名知名人权律师和诺贝尔获奖者 Shirin Ebadi 创建的“人权维护者中心”成员。Seifzadeh 先生最初因涉嫌共谋采取危害国家安全的行动和进行反对国家制度的宣传而被判刑。另一名知名律师和该中心的共同创建人 Mohammad Ali Dadkhah 涉嫌加入该中心和进行反对国家制度的宣传，自2011年以来一直在服9年刑期，同时被判10年禁止从事任何工作。秘书长强调，人权维护者和律师在加强伊朗伊斯兰共和国的人权保护和推动人权发展方面具有重要作用，同时敦促政府释放人权律师和人权维护者，允许他们开展活动，并确保其身体和心理健全不会遭受任何风险或任何形式的限制、骚扰和威胁。

## 6. 妇女的政治参与

21. 秘书长欢迎伊朗政府为任命妇女担任高级别政府职务所做的工作，这些职务包括副总统、环境保护局局长、主管法律事务的副总统、国家标准组织主任和外交部发言人。秘书长还对政府承诺增加担任大使的妇女人数表示欢迎。<sup>26</sup> 然而，没有妇女被提名进入内阁，这造成妇女在最高决策层所占比例持续不足。在世界经济论坛发布的《2013年全球性别差距报告》中，伊朗伊斯兰共和国在136个国家中排名第130位，比上一年下降三个位次。<sup>27</sup> 该报告显示，伊朗伊斯兰共和国劳动力队伍中女性所占比例最低，预计该地区的女性收入最低。秘书长鼓励政府颁布法律和政策，促进妇女参与公共、政治、经济和专业生活。

22. 伊朗伊斯兰共和国持续引入允许性别歧视并助长暴力侵害妇女行为的法律。经修订的《伊斯兰刑法》于2013年6月生效，该法载有对妇女的歧视性条款。例如，该法认为妇女在法院所作证词的价值为男子证词的一半，妇女生命的价值也为男子的一半。《伊朗伊斯兰共和国民法》规定，女孩的适婚年龄为13岁。<sup>28</sup> 然而，主管法庭准许女孩在9岁时结婚。<sup>29</sup> 据称《2013年家庭保护法》准许正式或临时婚姻，并将一夫多妻合法化。<sup>30</sup> 《无人监管或监管不当的儿童和青少年保护法案》于2013年9月获议会通过，并于2013年10月23日生效，该法允许儿童在成年之后与其法定监护人<sup>31</sup> 结婚，还认为与监护人结婚符合儿童

<sup>26</sup> 该报告由总部设在德黑兰的非政府组织——保护暴力受害者组织提交。另见官方新闻，新闻电视台，2013年8月29日，可在 <http://www.presstv.com/detail/2013/08/29/321129/iran-names-first-fm-spokeswoman/> 和 <http://archive.radiozamaneh.com/english/content/rohani-names-woman-head-standards-agency> 上查阅。

<sup>27</sup> 世界经济论坛，《2013年全球性别差距报告》，可在 [http://www3.weforum.org/docs/WEF\\_GenderGap\\_Report\\_2013.pdf](http://www3.weforum.org/docs/WEF_GenderGap_Report_2013.pdf) 上查阅。

<sup>28</sup> 《民法》第1401条。

<sup>29</sup> 《民法》第1210条将女孩的青春期年龄设定为9虚岁(8岁零9个月)，男孩为15虚岁(14岁零7个月)。

<sup>30</sup> 《2013年伊朗伊斯兰共和国家庭保护法》，第4.4条、第21条。

<sup>31</sup> 官方新闻，伊朗学生通讯社，2013年10月16日，可在 <http://www.isna.ir/fa/news/> 上查阅。

的最大利益。这将意味着 9 岁的女孩可以嫁给其监护人，这对其身体和精神健全构成了威胁，并违反了《儿童权利公约》规定的基本人权保障，伊朗伊斯兰共和国是该《公约》缔约国。这还会导致强迫婚姻和早婚，伊朗伊斯兰共和国目前正在力争消除这一现象。2013 年 5 月，联合国经济、社会和文化权利委员会敦促伊朗政府采取措施，阻止针对女孩的强迫婚姻、早婚和临时婚姻，以确保妇女的就业权利，并取消对妇女平等接受大学教育所有方面的限制。

## 7. 少数族裔和宗教少数群体的处境

23. 少数族裔和宗教少数群体的境况没有得到改善，在享有其公民、政治、经济、社会和文化权利方面仍然遭受严重限制。巴哈教和基督教等宗教少数在法律上和实践中遭到的侵犯根深蒂固。据称，当局通常采用骚扰、家庭突袭和煽动仇恨这些手段来镇压巴哈教派。当局称，少数族裔在法律面前享有平等权利，并且不存在歧视少数族裔的做法。当局还宣称，新一届政府尤其关注少数族裔的事务。在这方面，总统任命了一位特别助理以解决少数族裔和宗教少数群体的境况，秘书长将此视为正面信息。联合国人权机制不断对歧视性法律和政策表示关切，这些法律和政策限制巴哈教等宗教少数成立宗教团体，进入大学就读以及从事公共部门的工作。伊朗伊斯兰共和国人权状况特别报告员<sup>32</sup>注意到，越来越多的巴哈教派成员遭受任意拘留、酷刑和虐待，宗教活动受到限制，被剥夺接受高等教育的机会、在受到国家雇用方面障碍重重，并且在学校里遭受虐待。他还报告称，截至 2013 年 5 月，有 109 名巴哈教派成员被捕入狱。2013 年 12 月，这一数字增加至 136 人，这表明遭逮捕和迫害的巴哈教派成员数量增多。<sup>33</sup>经济、社会和文化权利委员会在其结论性意见中对巴哈教派遭受广泛、根深蒂固的歧视表示关切，其中包括被剥夺在公共部门就业和进入高等教育机构就读，以及获得养老金制度福利的机会，委员会还建议采取一系列保障措施，以防止法律和实践中的歧视，其中包括在其获得社会方案和教育方面的歧视。<sup>34</sup>秘书长再次呼吁政府释放 7 名巴哈教派领袖，这 7 人因管理其教派的宗教和行政事务被判刑，目前正在服 20 年刑期，他们之前接受的审判并不符合国际法规定的公平审判的保障。秘书长还鼓励政府取消对巴哈教做礼拜活动的限制，并确保他们能够不受限制、没有畏惧地信奉宗教。

<sup>32</sup> A/68/503。

<sup>33</sup> 自 2008 年 3 月以来，这 7 名巴哈教派领袖一直在监狱服刑，2010 年 8 月，他们因间谍罪、宣传反对国家制度、合作共谋危害国家安全的活动以及传播世俗腐败等指控被判 20 年徒刑。据称在 2010 年 9 月，他们的刑期被减至 10 年。然而，2011 年 3 月，法院恢复了最初 20 年徒刑的判决。

<sup>34</sup> E/C.12/IRN/CO/2。

## 8. 难民和移徙人员

24. 阿富汗难民的境况令人关切，伊朗伊斯兰共和国人权状况特别报告员在提交大会第六十八届会议的报告中强调了这一点。<sup>35</sup> 特别报告员注意到，由于政府不承认非法移徙人员与伊朗人之间的婚姻，这些婚姻所生子女没有出生证明，并被剥夺了受教育的机会和保健服务。此外，嫁给非法移徙人员的妇女无法将国籍和公民身份传给其丈夫或子女。阿富汗难民的行动也受到限制，被禁止在多个省份居住。2013年12月22日，据称外国人和外国移民事务局局长曾表示，没有合法证件的儿童将无法在学校登记。还令人感到关切的是将阿富汗难民递解出境的方式。人权观察社称，数以千计的阿富汗难民被任意递解出境，并且没有机会就其递解出境提出法律质疑。即便新移民在阿富汗面临着遭受迫害和严重伤害的风险，其寻求难民身份的机会仍遭剥夺。据称，一些阿富汗难民在递解出境期间还遭到身体上的虐待，财产也被没收。据称其家人通常会遭遇分离，这使儿童更容易受到身体和精神虐待。<sup>36</sup>

### B. 经济、社会及文化权利

25. 伊朗伊斯兰共和国在人类发展方面取得了显著进展。作为世界上人口最年轻的国家之一(伊朗 54.8%的人口为 30 岁以下)，伊朗拥有的人口优势对发展意义重大。伊朗还在按部就班地实现大多数千年发展目标——特别是目标 1(消除极端贫穷)、目标 2(普及教育)、目标 4(降低儿童死亡率)和目标 5(降低孕产妇死亡率)。伊朗政府致力于减少收入和能力方面的贫穷，该国已将收入极低的贫穷(每天 1 美元)人口比例降至约 1%，经济、社会和文化权利委员会在其于 2013 年 5 月进行审查期间将此视为正面信息。

26. 经济、社会和文化权利委员会将伊朗伊斯兰共和国在缩小发展差距方面的重大改善视为正面信息。伊朗的人类发展指标大有改善，2013 年的人类发展指数为 0.742，这使该国跻身于人类发展高水平类别国家之列。这意味着该国的人类发展指数自 1985 年以来年均增长率约为 1.4%(尽管 2000-2011 年期间的人类发展指数增长率略低于 1%)。<sup>37</sup> 在这一进程中，男女出生时的预期寿命增加；更多的人能够获得安全的饮用水；孕产妇死亡率也有所下降，从 1990 年每 100,000 个活产儿死亡 150 人降至 2013 年 21 人；<sup>38</sup> 5 岁以下儿童的死亡率从

<sup>35</sup> 见上文脚注 32。

<sup>36</sup> 人权观察社，“伊朗：阿富汗难民和移民面临虐待风险”(2013 年 11 月 20 日)，可在 <http://www.hrw.org/news/2013/11/20/iran-afghan-refugees-and-migrants-face-abuse> 上查阅。

<sup>37</sup> 联合国开发计划署(开发署)，《2011 年人类发展报告——可持续性和公平：所有人更好的未来》。

<sup>38</sup> 世界卫生组织(世卫组织)，《2013 年世界卫生统计》(日内瓦，世卫组织，2013 年)。

1990 年每 1,000 个活产儿死亡 54 人降至 2010 年 22.5 人；共有 96.4%<sup>39</sup> 的新生儿由技术熟练的助产士帮助分娩；农村地区的初级保健覆盖率为 98% 以上。

27. 伊朗伊斯兰共和国在妇女教育和健康方面取得显著进展。与同龄男性相比，15 至 24 岁妇女的识字率从 2000 年 96.1% 升至 2012 年 99.2%。<sup>40</sup> 接受小学、中学和大学教育的女孩与男孩的比例已从 1990 年 79.2% 升至 2012 年 98%。<sup>41</sup> 贫穷社区获取基本服务的机会也大幅增加：1991 年至 2009 年期间，最贫穷农村地区获得电力的人口比例从 66.6% 升至 93.2%，获得自来水的人口比例从 55.1% 升至 83.6%。<sup>42</sup>

28. 尽管人类发展的主要组成部分已在经济方面得到显著改善，但该国仍然面临失业、劳动生产率增长率低及持续收入不平等的挑战。<sup>43</sup> 《2013 年人类发展报告》所报的伊朗性别不平等指数为 0.496(伊朗伊斯兰共和国排名第 107 位)。2013 年 5 月，经济、社会及文化权利委员会对妇女和青年的高失业率、缺乏全民医保、某些欠发达地区的贫穷程度高以及文化自由方面的立法和政策表示严重关切。

29. 大部分收入和非收入贫穷现象存在于非正规城市住区、非正规经济部门、偏远农村地区和难民当中，并涉及残疾人及女户主家庭等群体。总体收入分配制约了全面获取经改进的优质资源和服务的机会。例如，反映收入不平等状况的基尼系数多年以来都高于 0.4，各省、地区、城市中心及农村地区之间存在重大差异。<sup>44</sup> 伊朗政府目前正力求在 2014 年，即在第五个五年国家发展计划期间结束前减少不平等现象，将基尼系数降至 0.3。

30. 各省之间以及农村与城市地区之间仍然存在差异。农村地区 5 岁以下体重不足的贫穷儿童百分比(13.7%)高于城市地区(9.6%)。此外，安全问题加深了社会发展方面的区域差异。与伊拉克和阿富汗接壤的地区受到毒品和武器贩运及非法移民的影响。其中一些地区通信条件恶劣，健康和福利部门工作人员短缺。<sup>45</sup>

31. 参与经济和就业的妇女有所减少。只有 14.5% 的女性人口从事经济活动，其中 16.8% 处于失业状态或正在求职。在对伊朗伊斯兰共和国进行审查期间，经

<sup>39</sup> 伊朗伊斯兰共和国，《2010 年多指标人口与卫生调查》；可在 <http://iran.unfpa.org/IrMIDHS%202010%20selected%20Results.asp> 上查阅。

<sup>40</sup> 联合国人口基金(人口基金)，《2012 年世界人口状况》(联合国出版物，出售品编号：E.12.III.H.1)。

<sup>41</sup> 同上。

<sup>42</sup> 伊朗统计中心，统计研究和培训中心，“关于 1991 年至 2009 年家庭可用设施和资产报告”(2011 年)。

<sup>43</sup> 同上。

<sup>44</sup> 各种家庭收入和支出调查显示存在广泛差异。

<sup>45</sup> 《2010-2014 年世卫组织与伊朗伊斯兰共和国国家合作战略》(世卫组织，2011 年)。

济、社会及文化权利委员会对在接受大学教育方面存在的性别歧视限制表示严重关切，这些限制包括禁止男女入学、在某些领域设定妇女人数限额以及在课堂及设施内实行性别隔离。委员会还关切地注意到妇女在劳动队伍中的参与程度低，并呈进一步下降之势，而且根据《家庭保护法》，丈夫在收到法院命令后即可阻止其妻就业。国际劳工组织(劳工组织)公约和建议执行问题专家委员会在最近发表的意见中遗憾地表示，伊朗政府没有废止《民法》第 1117 款，该款规定丈夫可阻止其妻工作或就业。<sup>46</sup>

32. 伊朗伊斯兰共和国正在经历迅速的社会经济及人口变化；2013 年人口突破了 7,500 万。根据 2011 年人口普查，伊朗人口年增长率为 1.3%，总体性别人口比例为 1.02。除其他因素外，扩建保健设施、提高识字率及改善生活水平促使妇女和男子的预期寿命分别增加到 73.2 岁和 70.5 岁。<sup>47</sup> 劳动力市场必须吸纳年轻一代，这一点给经济造成了压力，并导致 2013 年的预计总失业率达到 12.4%(妇女为 19.6%)。官方公布的青年人失业率要高出很多(2013 年初，年轻男子为 22.3%，年轻妇女为 42.7%)。寻找更好的工作机会致使伊朗人民面临迁徙和迅速城市化等日益严峻的挑战。<sup>48</sup>

33. 出生率在短时间内有所下降，从 1977 年每名妇女生育 6.6 人降至 2000 年每名妇女生育 2 人，2011 年降至每名妇女生育 1.8 人，也就是说，低于人口更替水平。最高领袖震惊地注意到生育率下降及其导致的人口老龄化问题，并鼓励家庭生育更多儿童。他还要求建立在全国鼓励生产的机制。为响应领袖的号召，卫生部宣布不再采购过去免费发放的避孕药具。

34. 在提交大会第六十八届会议的报告中，秘书长详细说明了各类制裁对广大民众的影响。正在密切关注有关近期取消一些对伊朗伊斯兰共和国的经济制裁措施的发展情况，以期这些措施能够缓解主要影响广大民众，尤其是对医疗和医药用品分配实施制裁造成的影响。秘书长还将评估近期的发展情况，并就此在提交大会第六十八届会议的报告中提供详细资料。

<sup>46</sup> 劳工组织公约和建议适用问题专家委员会，2012 年通过的关于伊朗伊斯兰共和国与劳工组织第 111 号公约(1958 年)——《就业和职业歧视公约》的意见。

<sup>47</sup> 伊朗统计中心，《2011 年人口和住房普查》。

<sup>48</sup> 同上，《伊朗统计年鉴》(2009 年)；以及《劳动力调查总结报告》(2009 年)。

### 三. 与国际人权机制和联合国人权事务高级专员办事处的合作

#### A. 与联合国人权条约系统的合作

35. 近年来，作为五个核心国际人权条约缔约国<sup>49</sup>和《儿童权利公约关于儿童卷入武装冲突问题的任择议定书》的签署国，伊朗伊斯兰共和国与条约机构的合作有所改善。消除一切形式种族歧视委员会(2010年8月)、人权事务委员会(2011年10月)及经济、社会及文化权利委员会(2013年5月)对这一情况进行了审查。<sup>50</sup>在上次审查期间，经济、社会及文化权利委员会提出了一些问题，而这些问题在18年前对伊朗伊斯兰进行第一次审议期间就已提及，该委员会注意到，这阻碍了其于伊朗定期开展对话。

36. 秘书长遗憾地注意到，伊朗伊斯兰共和国缺乏与人权事务委员会的合作，人权事务委员会不断要求继续提供资料，说明其结论性意见第9、12、13和22段所提建议的执行情况。<sup>51</sup>秘书长鼓励政府迅速提供委员会要求的资料，并与条约机构开展建设性对话，作为审查并改善该国人权问题的重要机制。

#### B. 与人权理事会特别程序的合作

37. 在2013年12月2日的新闻发布会上，联合国人权事务高级专员重申了伊朗伊斯兰共和国邀请伊朗伊斯兰共和国人权状况特别报告员进行国家访问的重要意义。秘书长多次重复这一要求。自2011年被任命以来，特别报告员多次向伊朗当局发出要求对其进行国家访问的请求，但迄今为止没有收到肯定答复。2013年7月，特别报告员致函鲁哈尼总统，表示希望伊朗政府能够给予积极配合，准许其访问该国。特别报告员会见了伊朗伊斯兰共和国常驻日内瓦和纽约联合国代表团，就未来的合作领域进行了讨论。

38. 秘书长感到遗憾的是，尽管伊朗伊斯兰共和国在2002年向所有专题任务负责人发出了长期有效的邀请，并承诺在2012年期间邀请两名此类专家，但该国自2005年以来从未邀请任何专题任务负责人访问该国。他表示，希望伊朗政府

<sup>49</sup> 《公民权利和政治权利国际公约》、《经济、社会、文化权利国际公约》、《儿童权利公约》、《消除一切形式种族歧视国际公约》以及《残疾人权利公约》。

<sup>50</sup> 在审议伊朗伊斯兰共和国第二次定期报告时，经济、社会及文化权利委员会遗憾地注意到，继委员会1993年审议上一次报告之后，报告的提交出现延误，并要求伊朗伊斯兰共和国在2018年5月31日前提交第三次定期报告。该委员会还遗憾地指出，缔约国并未针对委员会提出的一些问题给予充分的答复。

<sup>51</sup> 在其结论性意见中，人权事务委员会要求伊朗伊斯兰共和国在一年之内继续提供资料，阐明具体的关切领域，这些领域包括妇女在婚姻、家庭和继承权方面所遭受的不公平待遇；死刑问题，包括处决未成年人问题；以及法官的独立性问题。自此，委员会于2013年5月和12月向伊朗政府发出催促函，但尚未收到任何积极回复。见 [http://tbinternet.ohchr.org/Treaties/CCPR/Shared%20Documents/IRN/INT\\_CCPR\\_FUL\\_IRN\\_15884\\_E.pdf](http://tbinternet.ohchr.org/Treaties/CCPR/Shared%20Documents/IRN/INT_CCPR_FUL_IRN_15884_E.pdf)。

考虑安排为强迫或非自愿失踪问题工作组、法外处决、即决处决或任意处决问题特别报告员及宗教或信仰自由问题特别报告员的访问，该国政府曾原则上对此表示过同意。虽然伊朗政府在 2004 年同意工作组进行访问，但该次访问应伊朗政府要求被推迟，政府还忽略了向其发出的五份要求重新安排访问日期的年度催函：2009 年、2010 年、2011 年、2012 年和 2013 年。截至 2014 年初，政府尚未确定访问日期。

39. 多位任务负责人向伊朗政府发出了大量函件，但答复率很低，秘书长对此感到关切。在 2013 年发出的 25 份函件中，当局对其中 4 份作出了答复。大多数函件关切的事项涉及对记者和人权活动人士实施酷刑、处决、任意逮捕和拘留、对活动家的家庭成员进行骚扰、对宗教少数群体提出起诉、对囚犯不公正的审判和虐待行为以及拒绝提供医疗服务。

### C. 与联合国人权事务高级专员办事处的合作

40. 联合国人权事务高级专员继续向伊朗官员提出人权关切事项，包括在与伊朗外交部长举行的会议上提出了这些关切事项。她还通过非公开会议、信函和公开声明就一些单个人权案件与当局进行交涉。这些案件主要涉及妇女权利、死刑以及见解和言论自由权与和平集会权。

### D. 普遍定期审议

41. 伊朗伊斯兰共和国政府于 2010 年 2 月 15 日开展了其第一次普遍定期审议。在 189 项所提建议中，伊朗政府接受了其中的 123 项。关于这些建议执行进度的可用资料极为有限，伊朗政府已着手起草其关于第一次普遍定期审议所提建议执行情况的报告，秘书长将此视为正面信息。鉴于伊朗伊斯兰共和国计划出席 2014 年 10 月至 11 月人权理事会针对该国的第二周期审议会议，秘书长呼吁伊朗政府更加主动让民间社会参与和其他相关组织参与此次审议的筹备工作，并在执行审议所提建议方面寻求联合国的援助。

## 四. 结论和建议

42. 秘书长欢迎伊朗伊斯兰共和国政府采取的积极措施，尤其是释放知名政治犯，允许一些学生和讲师重返大学校园。秘书长鼓励政府在这些积极事态发展的基础上，为人权维护者、律师和记者创造空间，并释放政治犯，其中包括身为人权维护者和律师的索尔塔尼(Abdolfattah Soltani)、穆罕默德·阿里·丹卡(Mohammad Ali Dadkhah)和穆罕默德·赛弗扎德(Mohammad Seifzadeh)，这三人仅仅因行使言论自由权、结社权与和平集会权而遭拘留。

43. 秘书长仍对死刑执行数量越来越多以及继续实行断肢和笞刑的报告深感不安，其中包括针对政治犯的死刑。秘书长再次呼吁伊朗政府暂停使用死刑，并禁止进行公开处决。

44. 秘书长敦促伊朗政府解决本报告着重提到的关切事项，对大会在以往各项决议要求采取行动的具体呼吁以及普遍定期审议进程等各种人权机制的建议作出回应。

45. 秘书长注意到伊朗伊斯兰共和国在若干经济和社会指标方面取得的积极成就，鼓励该国政府继续解决在享有经济、社会和文化权利方面存在的地区差异，以及歧视妇女及某些少数群体成员的问题。秘书长还呼吁伊朗政府与民间社会组织密切合作，跟进并落实经济、社会及文化权利委员会于 2013 年 5 月提出的建议。他强烈鼓励伊朗政府向联合国人权事务高级专员办事处寻求这方面必要的技术协助和合作。

46. 为加强伊朗伊斯兰共和国人权保护和增进工作，加强国内人权文化，秘书长敦促伊朗伊斯兰共和国政府如经济、社会及文化权利委员会也已建议的那样，建立一个独立的国家人权机构。

47. 令秘书长感到遗憾的是，伊朗伊斯兰共和国人权状况特别报告员尽管一再要求对伊朗进行国家访问，却仍未获准入境。秘书长再次呼吁伊朗政府在不久的将来邀请特别报告员前往该国，全面合作完成其任务，并根据伊朗发出的长期有效的邀请，全面合作完成其他专题任务。

48. 秘书长欢迎伊朗伊斯兰共和国与联合国人权条约机构接触往来，并敦促伊朗后续落实各条约机构的结论意见，批准《消除对妇女一切形式歧视公约》和《禁止酷刑和其他残忍、不人道或有辱人格的待遇或处罚公约》。

---