



Генеральная Ассамблея

Distr.: General
20 March 2014
Russian
Original: English

Совет по правам человека

Двадцать пятая сессия

Пункт 6 повестки дня

Универсальный периодический обзор

Доклад Рабочей группы по универсальному периодическому обзору*

Израиль

Добавление

**Соображения в отношении выводов и/или рекомендаций,
добровольные обязательства и ответы, представленные
государством – объектом обзора**

* Настоящий документ до его передачи в службы письменного перевода Организации Объединенных Наций не редактировался.

GE.14-12174 (R) 140514 150514



* 1 4 1 2 1 7 4 *

Просьба отправить на вторичную переработку 



I. Методология и процесс консультаций

1. Государство Израиль всецело поддерживает проведение универсального периодического обзора (УПО). После 18-месячного перерыва Израиль предстал 29 октября перед Советом по правам человека, прошел периодический обзор и реально возобновил свои отношения с Советом. Посол, Постоянный представитель Израиля при Отделении Организации Объединенных Наций в Женеве Эвьятар Манор отметил: "Израиль принял это решение, потому что он уважает резолюции Организации Объединенных Наций, права человека в целом и механизмы защиты прав человека в частности". Двигаясь вперед, Израиль хотел бы перевернуть страницу и начать новую главу отношений с Советом по правам человека, главу, в которой уже нет возникавших в прошлом трудностей, и может принять реальные очертания позитивная и конструктивная динамика отношений Израиля и Совета.

2. В этом контексте Израиль внимательно изучил 237 рекомендаций, которые были сформулированы и переданы на рассмотрение Израиля во время второго цикла УПО, состоявшегося 29 октября 2013 года, и которые воспроизводятся в докладе Рабочей группы по УПО (A/HRC/25/15, пункт 136; в дальнейшем – "доклад Рабочей группы").

3. В ходе подготовки ответов на все полученные замечания и рекомендации были проведены консультации со всеми соответствующими министерствами и ведомствами. Стремясь к внедрению инклюзивных и основанных на массовом участии процедур, находящихся свое отражение в целях УПО, Израиль также постарался учесть мнения организаций гражданского общества на совещании, состоявшемся 19 февраля 2014 года в Центре по правам человека "Минерва" Еврейского университета в Иерусалиме. Следует с удовлетворением отметить, что благодаря этим консультациям Израиль смог согласиться, в целом или частично, со **105** рекомендациями.

4. Настоящее добавление составлено в соответствии с тематикой, излагаемой в национальном докладе, представленном 28 октября 2013 года (A/HRC/WG.6/17/ISR/1). При рассмотрении рекомендаций и замечаний Государство Израиль использовало следующую методологию:

а) рекомендациями, которые **в полной мере поддерживает** Государство Израиль, являются либо рекомендации, которые уже выполнены, либо рекомендации, основополагающий дух которых поддерживает Израиль. Израиль реалистично признает, что он, возможно, никогда полностью не выполнит то, что дословно предлагается сделать в рекомендации, но он по-прежнему полон решимости прилагать серьезные усилия для достижения упомянутых целей;

б) рекомендациями, которые **частично поддерживает** Государство Израиль, являются те рекомендации, которые Израиль считает частично приемлемыми или которые он поддерживает в принципе, но при этом, тем не менее, Израиль отвергает посылку о том, что его нынешние усилия недостаточны или не соответствуют надлежащей практике;

в) рекомендациями, которые не поддерживает Государство Израиль, являются те рекомендации, обязательство по выполнению которых Израиль не может взять на себя на данном этапе в силу юридических, политических или иных причин. К ним относятся также сформулированные рекомендации, которые Израиль категорически отвергает вследствие грубого передеформирования или искажения фактов.

5. Некоторые страны пошли по пути включения в свои рекомендации неточных предположений, подстрекательской риторики, а также лживых или вводящих в заблуждение фактических претензий, причем некоторые из них противоречат духу УПО. Тем не менее даже в этих случаях Израиль пытался определить, может ли он все же поддержать общие идеи, положенные в основу рекомендаций, и делал все возможное, чтобы не обращать внимания на политическую подоплеку высказываний.
6. Из-за ограниченности объема в настоящем добавлении не будут повторяться вопросы, которые уже поднимались в национальном докладе Израиля, и поэтому добавление предлагается рассматривать в сочетании с национальным докладом.
7. В рамках консультаций, по итогам которых был составлен доклад Рабочей группы, Государство Израиль сразу же отклонило семь рекомендаций, содержащих термин "Государство Палестина". Эти рекомендации излагались в пунктах 137.1–137.7 доклада Рабочей группы. В дополнение к этим рекомендациям Израиль отклоняет еще три рекомендации, которые сформулированы в пунктах 136.29, 136.118 и 136.156 и которые были инициированы так называемым "Государством Палестина". Приветствуя открытый диалог с представителями Палестинской автономии по вопросам прав человека, Израиль категорически выступает против обозначения палестинского образования как государства. Израиль признает, что такое обозначение используется в Организации Объединенных Наций после внесения палестинского ходатайства и последующего принятия резолюции 67/19 Генеральной Ассамблеи Организации Объединенных Наций. Тем не менее Израиль хотел бы вновь заявить, что любое использование термина "Государство Палестина" органами Организации Объединенных Наций не подразумевает ни существование суверенного палестинского государства, ни признание его таковым без какого-либо ущерба для урегулирования всех нерешенных вопросов путем прямых двусторонних израильско-палестинских переговоров¹.

II. Обзор рекомендаций по отдельным темам

A. Международные договоры и внутренняя законодательная и структурная основа прав человека²

8. *Следующие рекомендации получили поддержку Израиля: 136.13; 136.80.*
9. *Следующие рекомендации получили частичную поддержку Израиля: 136.12; 136.15; 136.22; 136.25; 136.26.*
10. *Следующие рекомендации не получили поддержки Израиля: 136.1; 136.2; 136.3; 136.4; 136.5; 136.6; 136.7; 136.8; 136.9; 136.10; 136.11; 136.14.*
11. Защита и соблюдение прав человека и международных норм играют важную роль в Израиле и стали неотъемлемой частью политики государства с самого момента его создания, о чем свидетельствуют Декларация независимости, основные законы Израиля, решения Верховного суда и бесчисленные договоры, конвенции и соглашения, участником которых является Израиль. Израиль выполняет свои международные обязательства, вытекающие как из обычного международного права, так и из договорного права.

12. Государство Израиль обычно не подписывает договор, если он не поддерживает зафиксированные в нем цели, задачи и формулировки. Кроме того, Израиль, будучи законопослушной страной, не ратифицирует договоры, не убедившись в том, что его собственное законодательство полностью соответствует требованиям договора.

В. Сотрудничество с учреждениями и органами Организации Объединенных Наций³

13. *Следующие рекомендации получили поддержку Израиля:* 136.32; 136.34; 136.35; 136.37; 136.40; 136.42; 136.46; 136.47.

14. *Следующие рекомендации получили частичную поддержку Израиля:* 136.31; 136.36; 136.41.

15. *Следующие рекомендации не получили поддержки Израиля:* 136.30; 136.33; 136.38; 136.45; 136.48; 136.50; 136.51; 136.195; 136.196; 136.197; 136.198; 136.199; 136.201.

16. Со времени создания в 2006 году Совета по правам человека Организации Объединенных Наций Израиль подвергается институциональной дискриминации и несправедливому обращению вразрез с универсальными принципами, лежащими в основе самого Совета. Печально известный пункт 7 все еще присутствует в повестке дня каждой сессии Совета, выделяя исключительно Израиль, в то время как положение во всех других государствах рассматривается в рамках пункта 4 повестки дня. Совет продолжает принимать десятки пристрастных, политически мотивированных резолюций; учреждать комитеты по расследованию; созывать чрезвычайные сессии и продлевать мандат постоянного предвзятого специального докладчика – и все это направлено против Государства Израиль. В то же время отсутствует какая-либо реакция на огромное число происходящих во всем мире систематических нарушений прав человека.

17. В марте 2012 года Израиль приостановил свои контакты с Советом по правам человека и УВКПЧ. После широкомасштабных внутренних консультаций и внешнего диалога и с Советом, и со странами-"единомышленниками" Израиль возобновил свои связи с Советом по правам человека и УВКПЧ. Израиль будет по-прежнему прилагать усилия для восстановления в полном объеме дипломатической деятельности в надежде на начало новой эры равноправного и справедливого отношения к Израилю в Женеве.

С. Борьба с расизмом, дискриминацией, ксенофобией и предупреждение дискриминации⁴

18. *Следующие рекомендации получили частичную поддержку Израиля:* 136.17; 136.18; 136.19; 136.21; 136.43; 136.59; 136.61; 136.82.

19. *Следующие рекомендации не получили поддержки Израиля:* 136.20; 136.44; 136.54.

20. Равенство и недискриминация являются краеугольными камнями демократического общества Израйля. Эта позиция была подтверждена в целом ряде законов и судебных решений⁵. Государственные органы и государственные учреждения должны в полной мере соблюдать принцип равенства, и им запрещено участвовать в совершении каких-либо актов или действий, связанных с расовой дискриминации в отношении отдельных лиц, групп или учреждений. Из-

раильские суды не раз подтверждали, что принцип равенства является конституционным принципом⁶.

21. Израильские правоохранительные органы активизировали усилия в рамках борьбы с преступлениями, совершаемыми по расовым мотивам, и создали новые специальные следственные структуры для наращивания своего потенциала. В 2013 году число обвинений и осуждений значительно возросло, и Израиль полон решимости продолжать эти усилия.

D. Обеспечение прав ЛГБТ и гендерного равенства⁷

22. *Следующие рекомендации получили поддержку Израиля:* 136.56; 136.60; 136.64; 136.81; 136.101.

23. *Следующие рекомендации получили частичную поддержку Израиля:* 136.23; 136.24.

24. Израиль привержен принципу гендерного равенства с момента своего возникновения: он принял Закон № 5711-1951 о равноправии женщин спустя лишь три года после основания Государства Израиль. Это является свидетельством повышенного внимания к гендерным вопросам в Израиле. За последние годы был достигнут значительный прогресс, в частности в том, что касается равноправия женщин, а также поощрения и закрепления прав ЛГБТ, о чем обстоятельно говорится в национальном докладе Израиля⁸.

25. Вопрос о гражданских браках является сложным и деликатным вопросом, на который сегодня должны реагировать многие общества, и Израиль не является исключением. Этот вопрос вызвал в израильском парламенте активные дискуссии, которые уже привели к внесению ряда предложений, включая представленные нынешним правительством законопроекты о признании "незарегистрированного сожительства" в Израиле. Этот вопрос вызывает крайнюю озабоченность, ибо речь идет не только об однополых парах, но и о тех, кто не относится к общепризнанной религии или не в состоянии по какой-либо причине заключить брак в рамках религиозной церемонии. Публичные дебаты продолжаются, поскольку есть стремление обеспечить необходимый баланс между правом человека на вступление в брак и необходимостью защиты определенных религиозных ценностей.

E. Права меньшинств⁹

26. *Следующие рекомендации получили поддержку Израиля:* 136.27; 136.53; 136.58; 136.90; 136.91; 136.92; 136.93; 136.94; 136.95; 136.96; 136.98; 136.99; 136.100; 136.103.

27. *Следующие рекомендации получили частичную поддержку Израиля:* 136.146; 136.63.

28. *Следующие рекомендации не получили поддержки Израиля:* 136.55; 136.57; 136.97.

29. Государство Израиль искренне привержено поощрению и защите прав человека всех групп религиозных и этнических меньшинств, включая, но не только их, общины арабов, друзов, черкесов, бедуинов¹⁰ и эфиопов. Как и другие страны, Израиль сталкивается с объективными трудностями и проблемами в достижении этих целей. К сожалению, иногда эти типичные проблемы ис-

пользуются некоторыми членами международного сообщества для достижения политических целей и для клеветы на Израиль без какого-либо реального желания добиться изменений или содействовать настоящему благосостоянию этих групп меньшинств.

30. В национальном докладе Израиля перечислены многочисленные программы и стратегии, которые уже были осуществлены, и государство Израиль по-прежнему полно решимости принимать дополнительные меры для сокращения проявлений неравенства, а также для повышения экономического положения и благополучия упомянутых групп меньшинств¹¹.

Ф. Иммиграция и вопросы убежища¹²

31. *Следующие рекомендации получили поддержку Израиля: 136.62; 136.104; 136.105; 136.106.*

32. *Следующие рекомендации получили частичную поддержку Израиля: 136.16.*

33. Несмотря на сложную геополитическую ситуацию в Израиле и на драматические последствия, которые нелегальная иммиграция уже принесла израильскому обществу, израильское правительство все же проявляет приверженность соблюдению своих международных обязательств, в том числе принцип недопустимости принудительного возвращения. Это было недавно подтверждено решением Высокого суда по делу 7146/12 *Нагет Серг Адам и др. против Кнессета и др.* (16.9.2013)¹³.

34. Израиль продолжает определять на индивидуальной основе статус беженца для стремящихся найти убежище лиц любых национальностей, обеспечивая уважение их прав человека. Израиль не потерпит никакой дискриминации в отношении стремящихся найти убежище лиц и иммигрантов.

Г. Борьба с терроризмом в рамках закона и процессуальные гарантии предотвращения злоупотреблений¹⁴

35. *Следующие рекомендации получили поддержку Израиля: 136.133; 136.65; 136.66.*

36. *Следующие рекомендации получили частичную поддержку Израиля: 136.28; 136.144.*

37. *Следующие рекомендации не получили поддержки Израиля: 136.49; 136.107; 136.120.*

38. Что же касается контртеррористических операций Государства Израиль, то неустанно прилагаются усилия в целях более эффективного соблюдения соответствующих применимых норм международного права. Правительство Израиля решительно отвергает применение пыток и жестокого, бесчеловечного и унижающего достоинство обращения или наказания. Деятельность армии и служб безопасности находится под постоянным юридическим контролем и является предметом оживленных открытых дискуссий в израильском обществе.

39. Несмотря на то что подавляющее большинство военнослужащих и сотрудников служб безопасности Израиля действуют в соответствии с законом, следует признать, что время от времени могут происходить случайные отклонения в рамках продолжающегося жестокого конфликта, в условиях которого жи-

вет Государство Израиль. Тем не менее Израиль неизменно привержен принципу подотчетности и будет продолжать проводить расследования всех предполагаемых нарушений внутренних или международных правовых норм. Такую решимость подтверждает недавнее решение правительства назначить группу высокого уровня, которая будет рассматривать ход выполнения рекомендаций, сформулированных в докладе Общественной следственной комиссии Туркеля за 2013 год.

Н. Религиозные свободы¹⁵

40. *Следующие рекомендации получили поддержку Израиля:* 136.68; 136.69; 136.70; 136.71; 136.72; 136.74; 136.75; 136.76; 136.77.

41. *Следующие рекомендации не получили поддержки Израиля:* 136.39; 136.52; 136.73; 136.78; 136.218; 136.219.

42. Израильское законодательство гарантирует свободу вероисповедания и обеспечивает свободный доступ к святым местам и учреждениям культуры для верующих всех религий. *Закон 5727-1967 о защите святых мест* защищает все святые места от осквернения и карает нарушителей значительными сроками лишения свободы.

43. Управление защиты антикварных ценностей Израиля не только не запрещает восстановление или сохранение любой исламской святыни, но предусматривает принятие всех возможных мер для защиты всех религиозных объектов. Израиль поддерживает тесный диалог с Исламским советом ВАКФ, который осуществляет восстановительные и другие строительные проекты на Храмовой горе.

И. Права инвалидов¹⁶

44. *Следующие рекомендации получили поддержку Израиля:* 136.87; 136.88; 136.89.

45. Израиль гордится тем, что занимает ведущие позиции в мире в решении вопросов, связанных с поощрением прав инвалидов, и продолжает стоять на переднем краю защиты и поощрения прав человека всех инвалидов¹⁷.

Ж. Экономические, социальные и культурные права¹⁸

46. *Следующие рекомендации получили поддержку Израиля:* 136.67; 136.83; 136.84; 136.85; 136.86; 136.102.

47. *Следующие рекомендации получили частичную поддержку Израиля:* 136.79; 136.110; 136.213.

48. *Следующие рекомендации не получили поддержки Израиля:* 136.211; 136.212; 136.230.

49. В соответствии с МПЭСКП Израиль уже принял эффективные меры в целях последовательного осуществления экономических, социальных и культурных прав всех своих граждан. Как подробно отмечалось в национальном докладе Израиля, он неизменно привержен разработке политики и законодательства, которые направлены на разрыв между теми, кто находится в неблагоприятном положении, и остальными. Эти программы призваны повысить уровень жизни

и расширить доступ к таким социальным услугам, как здравоохранение и образование, особенно для наиболее уязвимых групп населения Израиля.

50. Уровень младенческой и материнской смертности в Израиле является одним из самых низких среди развитых стран мира. В целях преодоления культурных и социально-экономических различий между различными группами населения Министерство здравоохранения проводит новую политику, направленную на сокращение разрыва в уровнях младенческой и материнской смертности.

51. Постоянные жители страны получают те же права, что и граждане, за исключением израильского паспорта и права голосовать на общенациональных выборах в Кнессет. Хотя гражданство было предоставлено всем жителям Иерусалима, в 1967 году подавляющее большинство из них предпочли получить только постоянный вид на жительство. Тем не менее следует подчеркнуть, что резиденты имеют право участвовать в муниципальных выборах. С 1967 года более 15 000 постоянных резидентов из восточных кварталов Иерусалима направили ходатайство об израильском гражданстве и получили его¹⁹. Израильская политика по этому вопросу была рассмотрена и подтверждена Верховным судом Израиля при рассмотрении дела 282/88 *Мубарак Авад против Премьер-министра и др.* (5.6.1998).

К. Израильско-палестинский мирный процесс

52. Приведенные ниже рекомендации касаются вопросов об окончательном статусе, по которым в настоящее время ведутся переговоры израильтянами и палестинцами под эгидой госсекретаря США Джона Керри. Как отмечается в национальном докладе, Израиль продолжает поиски исторического и всеобъемлющего компромисса с палестинскими соседями путем прямых переговоров, проводимых на основе взаимного признания, подписанных соглашений и прекращения актов насилия и подстрекательств.

53. Соответственно, следующие рекомендации пока не пользуются поддержкой Израиля: 136.108; 136.147; 136.153; 136.154; 136.155; 136.163; 136.164; 136.165; 136.166; 136.167; 136.168; 136.170; 136.171; 136.172; 136.173; 136.174; 136.175; 136.177; 136.179; 136.180; 36.182; 136.183; 136.184; 136.185; 136.186; 136.187; 136.189; 136.190; 136.204; 136.206; 136.221; 136.222; 136.223; 136.224; 136.225; 136.231; 136.232; 136.233.

Л. Сфера действия мандата процесса универсального периодического обзора

54. В приложении к резолюции 5/1 Совета по правам человека кратко излагается основа для обзора в рамках Универсального периодического обзора Совета. В статье 2 этой резолюции говорится, что "помимо указанного выше и с учетом взаимодополняющего и взаимосвязанного характера международного права прав человека и международного гуманитарного права при обзоре учитываются применимые нормы международного гуманитарного права".

55. Хотя Израиль признает наличие глубокой связи между правами человека и законами о вооруженном конфликте и вполне возможное сближение между этими двумя отраслями права по некоторым вопросам, Государство Израиль давно отстаивает позицию о том, что при нынешнем состоянии международного права и государственной практики эти две отрасли права, кодифицированные

в отдельных документах, остаются, тем не менее, двумя различными нормативно-правовыми базами и применяются в различных условиях. В настоящее время это различие все более закрепляется в рамках международного права, сохраняется и усиливается в вооруженных конфликтах по всему миру²⁰. Поэтому Израиль сомневается в целесообразности рассмотрения вопросов, которые регулируются нормами международного гуманитарного права, в контексте обзора соблюдения прав человека.

56. Кроме того, в последние годы применимость конвенций по правам человека к Западному берегу и сектору Газа была предметом серьезных споров. В своих последних периодических докладах для договорных органов Израиль не включает сведения об осуществлении таких конвенций на Западном берегу и в секторе Газа по нескольким причинам, начиная от юридических соображений и заканчивая практическими реалиями. Позиция Израиля по этому вопросу была подробно изложена в его предыдущих выступлениях на различных международных форумах. По мнению Израиля, эти конвенции не действуют за пределами его территории, в частности на Западном берегу и в секторе Газа. Тем более в свете продолжающегося вооруженного конфликта и военных действий в этих районах.

57. Поэтому Израиль считает некоторые рекомендации, сформулированные в ходе второго цикла УПО по Израилю, выходящими за пределы охвата и действия процесса обзора. Тем не менее в духе плодотворного и продуктивного диалога и независимо от вышеупомянутой правовой позиции Израиля к настоящему добавлению прилагается *ex gratis* документ, где излагается позиция Израиля в отношении рекомендаций, которые касаются ряда вопросов, выходящих за пределы мандата УПО.

Примечания

- ¹ Для информации см. возражения Израиля на рекомендации 137.1–137.7, изложенные в докладе Рабочей группы по УПО (A/HRC/25/15), пункт 137 (19.12.2013).
- ² Нормативные и институциональные изменения в Израиле, связанные с защитой прав человека, см. в национальном докладе Израиля, представленном в соответствии с пунктом 5 приложения к резолюции 16/21 Совета по правам человека (A/HRC/WG.6/17/ISR / 1), пункты 2–8; 17–20 (в дальнейшем – "национальный доклад Израиля").
- ³ О деятельности и диалоге по вопросам прав человека с международными организациями и НПО см. национальный доклад Израиля, пункты 9–16.
- ⁴ О мерах, принятых Израилем в рамках борьбы с расизмом, дискриминацией, ксенофобией и антисемитизмом см. национальный доклад Израиля, пункты 33–38.
- ⁵ О праве на равенство, закрепленном в законодательстве Израиля о защите прав человека на национальном уровне, см. базовый документ Израиля, являющийся частью докладов государств-участников (HRI/CORE/ISR/2008), стр. 47–48, пункты 137–140 (21.11.2008).
- ⁶ См.: Н.С.Ж. 453/94, 454/94 Израиль, Сеть женщин против правительства Израиля, PD 48 (5), 501 (1994). Правительство Израиля начало недавно общественную кампанию против расизма.
- ⁷ О мерах, принятых Израилем для обеспечения прав ЛГБТ и гендерного равенства, см. национальный доклад Израиля, пункты 21–26; 39–42.
- ⁸ Израиль объявил 30 апреля 2013 года общенациональным "Днем равной оплаты труда" в рамках национальной кампании, организованной Комиссией по обеспечению равных возможностей в целях повышения уровня осведомленности, возбуждения гражданских исков и подготовки соответствующих юридических заключений.
- ⁹ О мерах, принятых Израилем для обеспечения прав меньшинств, см. национальный доклад Израиля, пункты 27–32.

- ¹⁰ 5 января 2014 года правительство поручило министру сельского хозяйства и развития сельских районов Яиру Шамиру заниматься осуществлением государственной политики по развитию района Негев и решению проблемы бедуинских поселков в Негеве. Министр Шамир и его команды изучают различные аспекты этого вопроса, разработка нового закона приостановлена. В настоящее время правительство приступило к осуществлению Пятилетнего плана развития, в соответствии с которым выделяется 1,2 млрд. шекелей (300 млн. долл. США) конкретно для улучшения положения женщин и детей. Основная цель израильского правительства заключается в легализации всех бедуинских общин и в обеспечении того, чтобы они получали все услуги, на которые они имеют право. В интересах Израиля, чтобы бедуинские традиции процветали и по-прежнему находили признание во всем мире. Есть люди, которые предпочитают более современный образ жизни, а уклад жизни других до сих пор более традиционный. Недавно Управление по улучшению положения бедуинов в Негеве наняло десять групп планировщиков, которые сейчас занимаются поиском решений в плане развития каждого района. Им рекомендовано работать совместно с общинами и поощрять процедуры массового участия для достижения баланса между предпочтениями людей и физическими и связанными с планированием ограничениями. В соответствии с национальной политикой каждый бедуин, который достиг 18-летнего возраста и состоит в браке или достиг 24-летнего возраста и является одиноким и готов осесть, имеет право на бесплатное получение обустроенного земельного участка в определенном городе или деревне. Речь идет о новаторском позитивном подходе, никакие другие молодые люди в Израиле отнюдь не получают земельные участки бесплатно. Содействие бедуинским муниципалитетам и их стимулирование к оказанию качественных услуг их жителям является одной из главных приоритетных задач. В течение последних двух лет, четырем из семи бедуинских муниципалитетов удалось улучшить свое социально-экономическое положение благодаря совместным усилиям правительства и местных руководителей.
- ¹¹ Правительство реализует план, на который выделяется 700 млн. шекелей и который направлен на улучшение доступа меньшинств к рынку труда и на осуществление специальной программы по расширению прав и возможностей женщин. План предусматривает создание центра профориентации, оказания финансовой помощи и создание детских яслей, организацию профессиональной подготовки, поддержку малого бизнеса, поощрение микрофинансирования, повышение уровня информированности и т.д. Что касается высшего образования, то правительство разработало программу, предусматривающую выделение 300 млн. шекелей для расширения доступа арабского населения к высшему образованию.
- ¹² О мерах, принятых Израилем для борьбы с нелегальной иммиграцией в рамках соблюдения обязательств Израиля по предоставлению убежища, см. национальный доклад Израиля, пункты 114–117.
- ¹³ В декабре 2013 года Кнессет принял *Закон 5773-2013 о предотвращении инфильтрации (о правонарушениях и юрисдикции) (Поправка № 4 и Временное положение)*. Новое законодательство изменило законодательство 2011 года, которое было отменено Верховным судом. Целью нового законодательства является уменьшение финансовых стимулов мигрантов для приезда в Израиль и одновременное обеспечение защиты нуждающихся в соответствии с международными правовыми обязательствами Израиля. Соответственно, Закон предусматривает принятие двух мер: 1) ограничение одним годом максимального срока содержания под стражей для любого мигранта, который пересек границу после вступления в силу Закона. В этот период времени в течение шести месяцев принимается решение, является или нет мигрант настоящим беженцем в соответствии с международными стандартами; 2) создание учреждения открытого типа для размещения мигрантов, которые нелегально пересекли израильско-египетскую границу. В этом учреждении дозволено приходить и уходить в течение дня, и обеспечиваются все основные услуги и помощь, включая медицинское обслуживание, социальное обеспечение, продукты питания и одежду.
- ¹⁴ О мерах, принятых Израилем для обеспечения защиты верховенства закона в борьбе с терроризмом, см. национальный доклад Израиля, пункты 106–113.

- ¹⁵ О мерах, принятых Израилем для обеспечения защиты свободы вероисповедания, см. национальный доклад Израиля, пункты 58–63.
- ¹⁶ О мерах, принятых Израилем для обеспечения защиты прав инвалидов, см. национальный доклад Израиля, пункты 2–8.
- ¹⁷ По состоянию на 2014 год, муниципальный общественный транспорт уже по большей части доступен для инвалидов. Согласно оценкам, подавляющее большинство муниципальных автобусов в Израиле уже доступны для инвалидов с ограниченными зрением, когнитивными способностями и мобильностью. Такая доступность включает объявление об автобусных остановках, наличие пандусов и соответствующих вывесок, а также оборудование ремнями для закрепления инвалидных колясок. Кроме того, с помощью выборочных проверок обеспечивается доступность для инвалидов около 70% остановок муниципальных автобусов, вокзалов и аэропортов по всей стране. По оценкам, инвалидам уже доступны 20% национальных парков и лесных заповедников, и, по данным инспекций, в настоящее время продолжается работа по обеспечению доступности новых объектов. Сейчас Комиссия финансирует проведение информационно-разъяснительной кампании на радио, в газетах и Интернете с акцентом на доступность оказываемых услуг. Финансовая деятельность Национального института страхования ориентирована на организацию профессиональной подготовки и обучения людей с инвалидностью 20% и выше. Около 12 000–13 000 инвалидов сейчас получают такую ежегодную помощь. Дополнительные услуги по профессиональной реабилитации финансируются министерствами социального обеспечения и здравоохранения. Министерство экономики субсидирует от 18% до 42% заработной платы, которую выплачивают ряд предприятий работникам-инвалидам в течение 30 месяцев. Министерства финансов и экономики начали финансировать инновационную программу по трудоустройству инвалидов, которые по окончании университета работают стажерами в правительственных учреждениях. Эта работа рассчитана на 9–15 месяцев и направлена на то, чтобы инвалиды могли завязать полезные связи и получить профессиональный опыт и рекомендации для их будущего трудоустройства. Министерство экономики создало недавно в стране три центра поддержки работодателей инвалидов. Эти центры будут заниматься всеми видами занятости, связанными с оказанием помощи Министерством, и будут предлагать использовать все другие имеющиеся ресурсы. Благодаря этой помощи около 600 инвалидов уже нашли работу. Забегая вперед, в 2014 году за инвалидами будет зарезервировано 45 рабочих мест на гражданской службе во исполнение соответствующего постановления Правительства. В апреле 2014 года "Межотраслевое партнерство в интересах инвалидов" откроет инновационный веб-сайт для содействия приему на работу инвалидов заинтересованными работодателями. Работодатели смогут размещать объявления для инвалидов о своих вакансиях, и ищущие работу инвалиды смогут подать через веб-сайт заявку на эти рабочие места.
- ¹⁸ О мерах, принятых Израилем для обеспечения защиты экономических, социальных и культурных прав, см. национальный доклад Израиля, пункты 64–91; подробный ответ на вопрос о лицах, отказывающихся от военной службы по соображениям совести, см. национальный доклад Израиля, пункты 96–98.
- ¹⁹ Срок действия статуса резидента может истечь в случае, если соответствующее лицо покидает Израиль на срок более семи лет или приобретает гражданство или вид на жительство в другой стране. Истечение такого срока имеет значение только в отношении проживания за границей в течение периода, превышающего семь лет, а не временного пребывания, обязательного, например, для участия в научных исследованиях. Следует отметить, что эта процедура применяется для каждого резидента, покидающего Израиль, и не ориентирована на какие-либо конкретные группы населения. С 2000 года политика в отношении постоянных резидентов в восточных кварталах Иерусалима, которые жили за пределами Израиля, заключается в следующем: 1) статус резидента не будет аннулирован, если данное лицо сохранило близость к Израилю; или 2) при выполнении определенных условий лицо, которое сохранило близость к Израилю, несмотря на его проживание за границей, и прожило в Израиле в течение двух лет подряд, может получить обратно статус резидента.

В настоящее время на рассмотрении Верховного суда находятся ходатайства о лишении статуса резидента жителей восточных кварталов Иерусалима. В качестве примера можно привести ходатайство Халеда Абу-Арфа, одного из министров в правительстве ХАМАС, и 25 других лиц, включая трех членов Законодательного совета ХАМАС, об отмене решения Министра внутренних дел аннулировать постоянный вид на жительство, предоставленный упомянутому министру и трем членам Законодательного совета ХАМАС (Дело 7803/06 *Халед Абу-Арфа и др. против Министра внутренних дел и др.*). В 2008 году в результате инициированного Министерством внутренних дел рассмотрения число аннулированных статусов резидента жителей восточных кварталов Иерусалима было необычайно высоким: 4 677. В последующие годы оно резко сократилось: в 2009 году было аннулировано 720 статусов резидента жителей восточных кварталов Иерусалима, в 2010 году – 191 и в 2011 году – 98.

²⁰ См., например: "Осуществление Государством Израиль положений Международного пакта об экономических, социальных и культурных правах", второй периодический доклад, документ E/1990/6/Add.32, пункты 5–8 (3.8.2001); Комитет по ликвидации дискриминации в отношении женщин, краткий отчет о 685-м заседании, документ CEDAW/C/SR.685 (29.7.2005); Ответы правительства Израиля на перечень вопросов, которые необходимо затронуть в связи с рассмотрением третьего периодического доклада Израиля, документ CCPR/C/ISR/Q/3/Add.1, стр.3 (12.7.2010).
