

**Генеральная Ассамблея**

Distr.: General
12 September 2013
Russian
Original: English

Совет по правам человека

Двадцать четвертая сессия

Пункты 2 и 10 повестки дня

Ежегодный доклад Верховного комиссара**Организации Объединенных Наций по правам человека и доклады Управления Верховного комиссара и Генерального секретаря****Техническая помощь и создание потенциала****Положение в области прав человека
в Центральноафриканской Республике****Доклад Верховного комиссара Организации Объединенных
Наций по правам человека****Резюме*

В своей резолюции 23/18 Совет по правам человека просил Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека представить ему на его двадцать четвертой сессии промежуточный доклад о положении в области прав человека в Центральноафриканской Республике. В ответ на эту просьбу Верховный комиссар направила в Центральноафриканскую Республику на период с 20 июня по 11 июля 2013 года миссию по установлению фактов с целью сбора информации о нарушениях прав человека, совершенных в Банги и других населенных пунктах с декабря 2012 года по 11 июля 2013 года.

Миссия по установлению фактов получила достоверную, надежную и подтвержденную информацию от жертв, членов их семей, свидетелей, а также из различных надежных источников в Банги и в нескольких населенных пунктах в префектурах Лобае, Кемо, Омбелла-Мпоко и Нана-Гребизи, где, согласно сообщениям, имели место нарушения прав человека. Миссия столкнулась со значительными трудностями и преградами, которые были обусловлены не только ограничениями, связанными с требованиями безопасности и логистики, но и нежеланием потерпевших и свидетелей давать показания из-за страха перед репрессиями, при этом в некоторых случаях она смогла получить лишь оценки о количестве отмеченных нарушений.

* Представлен с опозданием.

GE.13-16955 (R) 300514 020614



* 1 3 1 6 9 5 5 *

Просьба отправить на вторичную переработку



Миссия рассмотрела заявления о нарушениях прав человека и международного гуманитарного права, совершенных прежним режимом Бозизе и негосударственной вооруженной группой под названием коалиция "Селека" во время вооруженного конфликта с 10 декабря 2012 года по 23 марта 2013 года. Она также проанализировала утверждения о нарушениях прав человека после захвата власти движением "Селека" 24 марта 2013 года.

Миссия пришла к выводу, что в ходе конфликта обе стороны были причастны к казням без надлежащего судебного разбирательства и внесудебным казням, насильственным исчезновениям, применению пыток и разграблению частной и государственной собственности. Движение "Селека" также было причастно к актам сексуального насилия и грубым нарушениям прав детей. Исходя из собранной миссией информации, эти действия представляют собой грубые нарушения прав человека и могут быть приравнены к военным преступлениям.

После 24 марта 2013 года грубые нарушения международного права прав человека, в частности казни без надлежащего судебного разбирательства, акты сексуального насилия, вербовки детей и разграбление имущества, в том числе больниц, школ и церквей, предложили происходить с тем же размахом.

Исходя из выводов миссии и текущего положения в Центральноафриканской Республике, Верховный комиссар выражает серьезную обеспокоенность в связи с тяжестью и интенсивностью нарушений прав человека в этой стране, а также и в связи с сохранением абсолютного правового вакуума и отсутствием безопасности, на фоне которых эти преступления совершаются. Верховный комиссар направляет рекомендации переходному правительству, международному сообществу и Совету по правам человека в целях урегулирования кризиса, принятия мер по обеспечению безопасности, защиты прав человека, борьбы с безнаказанностью и содействия национальному примирению.

Содержание

	<i>Пункты</i>	<i>Стр.</i>
I. Введение	1–2	4
II. Методология	3–7	4
III. Контекст	8–18	5
A. Политическая ситуация	8–10	5
B. Реакция международного сообщества	11–12	6
C. Бездействие закона и отсутствие правопорядка	13–14	6
D. Верховенство права и отправление правосудия	15–16	6
E. Гуманитарная ситуация	17–18	7
IV. Международно-правовая база	19–26	7
V. Нарушения международного права, совершенные с 10 декабря 2012 года по 23 марта 2013	27–50	9
A. Нарушения со стороны бывших государственных органов	27–34	9
B. Нарушения со стороны негосударственной вооруженной группы "Селека"	35–50	10
VI. Нарушения международного права, совершенные с 24 марта по 11 июля 2013 года	51–82	13
A. Казни без надлежащего судебного разбирательства и внесудебные убийства	52	13
B. Насильственные или недобровольные исчезновения	53–55	14
C. Произвольные аресты и задержания	56–59	14
D. пытки и жестокое обращение	60–63	15
E. Сексуальное и гендерное насилие	64–67	15
F. Серьезные нарушения, совершенные в отношении детей	68–75	16
G. Нарушения прав собственности и экономических, социальных и культурных прав	76–79	17
H. Свобода выражения мнений и свобода передвижения	80–82	18
VII. Меры, принимаемые новыми властями	83–90	18
VIII. Выводы и рекомендации	91–96	
A. Выводы	91–93	
B. Рекомендации	94–96	

I. Введение

1. В своей резолюции 23/18 Совет по правам человека осудил грубые нарушения прав человека, совершенные в отношении гражданского населения в Центральноафриканской Республике, и просил Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека представить ему на его двадцать четвертой сессии промежуточный доклад о положении в области прав человека в Центральноафриканской Республике.

2. В соответствии с резолюцией 23/18 Верховный комиссар направила в Центральноафриканскую Республику миссию по установлению фактов с целью сбора информации о нарушениях прав человека, совершенных в Банги и других населенных пунктах с 10 декабря 2012 года, когда началось наступление движения "Селека", по 11 июля 2013 года, когда миссия покинула страну. Следует отметить, что помощник Генерального секретаря по правам человека посетил Центральноафриканскую Республику с 29 июля по 2 августа 2013 года в целях поддержки прилагаемых под руководством Организации Объединенных Наций усилий по поощрению и защите прав человека в Центральноафриканской Республике.

II. Методология

3. За период с 20 июня по 11 июля 2013 года миссия пребывала в Банги и посетила Дамару (префектура Омбелла-Мпоко), Мбаики (префектура Лобае), Кага-Бандоро (префектура Нана-Гребизи) и Сибут (префектура Кемо). Эти населенные пункты были выбраны с учетом сообщений о предполагаемых нарушениях прав человека, а также ограничений, связанных с логистикой и безопасностью. Хотя миссия планировала посетить Бриа (префектура Верхнее Котто) и Бамбари (префектура Уака), она не смогла сделать это по соображениям безопасности.

4. Миссия осуществляла свою деятельность в чрезвычайно сложных условиях, обусловленных, в частности, строгими мерами безопасности и логистическими ограничениями. Кроме того, в связи с тем, что многие потерпевшие и свидетели боялись репрессий и отказывались давать показания, миссия в некоторых случаях смогла получить лишь оценки о количестве отмеченных нарушений.

5. Миссия опросила более 235 человек, включая жертв, членов их семей и свидетелей, а также представителей Национального переходного совета, членов временного правительства, военнослужащих, работников судебных органов, активистов гражданского общества, партнеров по международной защите, сотрудников системы Организации Объединенных Наций, дипломатов и членов Миссии по укреплению мира в Центральноафриканской Республике (МИКОПАКС)¹.

6. Миссия также проанализировала многочисленные документы, в частности доклады Отдела прав человека и отправления правосудия Объединенного представительства Организации Объединенных Наций по миростроительству в

¹ МИКОПАКС, созданная Экономическим сообществом государств Центральной Африки в 2008 году, действует на территории Центральноафриканской Республики с 2009 года.

Центральноафриканской Республике (ОПООНМЦАР) и Объединенной следственной миссии, в составе Миссии Организации Объединенных Наций по стабилизации в Демократической Республике Конго (МООНСДРК) и ОПООНМЦАР, работавшей в Экваториальной провинции Демократической Республики Конго в период с мая по июнь 2013 года.

7. В настоящем докладе Миссия обобщает свои выводы в отношении положения в области прав человека в Центральноафриканской Республике, а также характера и масштабов нарушений прав человека, совершенных всеми сторонами с декабря 2012 года по 11 июля 2013 года.

III. Контекст

A. Политическая ситуация

8. В декабре 2012 года коалиция повстанческих групп "Селека"² перешла в наступление на севере Центральноафриканской Республики. Группы заявили, что Президенту Франсуа Бозизе не удалось выполнить положения мирных соглашений, подписанных в 2007, 2008 и 2011 годах. Мирные переговоры между коалицией "Селека" и правительством Бозизе, состоявшиеся в Либревиле под эгидой Экономического сообщества государств Центральной Африки (ЭСГЦА), привели к подписанию 11 января 2013 года Либревильских соглашений, которые предусматривали принятие переходных мер и разделение власти.

9. В марте 2013 года "Селека", объявив, что правительство не выполняет свои обязательства по Либревильским соглашениям, возобновила боевые действия и 24 марта 2013 года захватила столицу Банги, вынудив Президента Бозизе бежать из страны. Лидер "Селеки" Мишель Джотодиа, которого в феврале 2013 года Президент Бозизе назначил первым вице-премьером и Министром национальной обороны правительства национального единства, сформированного после заключения в январе 2013 года Либревильских соглашений, провозгласил себя Президентом, приостановил действие Конституции, распустил правительство национального единства, Национальное собрание и Конституционный суд и стал править посредством издания декретов. Г-н Джотодиа назначил Николя Тиангайе временно исполняющим обязанности премьер-министра в течение переходного периода.

10. 13 апреля был создан Национальный переходный совет, а г-н Джотодиа, выступавший в качестве единственного кандидата, был избран главой государства на переходный период. 12 мая Национальный переходный совет был расширен до 135 членов, а 13 июня 2013 года было сформировано новое правительство национального единства, состоящее из 34 членов. Оставаясь Председателем Национального переходного совета, г-н Джотодиа занял во временном правительстве пост Министра обороны. 18 августа 2013 года г-н Джотодиа был официально приведен к присяге в качестве главы государства в переходный период.

² В составе коалиции: Союз демократических сил за объединение (СДСО), Патриотический союз спасения Кодро (ПССК), Союз патриотов за справедливость и мир (СПСМ – основополагающие ценности) и Союз республиканских сил (СРС).

В. Реакция международного сообщества

11. Совет Безопасности Организации Объединенных Наций и Совет мира и безопасности Африканского союза осудили антиконституционный захват власти коалицией "Селека" соответственно 25 марта 2013 года и 16 апреля 2013 года.

12. ЭСГЦА возглавило работу по выработке новых переходных мер и увеличило размер своей миротворческой миссии – МИКОПАКС до 2 000 военнослужащих. 19 июля 2013 года Совет мира и безопасности Африканского союза учредил действующую под африканским руководством Международную миссию поддержки для Центральноафриканской Республики³, которая состоит из контингентов, служащих под эгидой МИКОПАКС⁴, и усилена военнослужащими, направленными другими государствами-членами.

С. Бездействие закона и отсутствие правопорядка

13. После начала наступления коалиции "Селека" и последующего падения Банги в Центральноафриканской Республике резко ухудшилась ситуация с соблюдением законности и правопорядка, поскольку в стране более не осталось ни эффективных органов гражданского управления, ни боеспособных военнослужащих и полицейских. С 24 марта по 24 апреля 2013 в больницу Банги были, как сообщается, доставлены по крайней мере 835 человек, в том числе 403 с огнестрельными ранениями. Несмотря на меры по обеспечению сосредоточения бойцов "Селеки" на сборных пунктах и начавшийся 1 июля 2013 года сбор оружия, по всей стране сохраняется крайне неспокойная обстановка.

14. Бездействие закона и отсутствие правопорядка способствуют росту трансграничных преступных действий, распространению стрелкового оружия, разгулу преступности, противозаконной эксплуатации полезных ископаемых и потворствуют браконьерам слоновой кости. Кроме того, вакуум власти позволил угандийской повстанческой группировке, Армии сопротивления Бога (ЛРА), распространять свои действия на новые области в префектуре Верхнее Мбому.

Д. Верховенство права и отправление правосудия

15. После того, как 10 декабря 2012 года группировка "Селека" перешла в наступление, работники судебных органов сбежали со своих рабочих мест, а бойцы "Селеки", как сообщалось, разграбив и захватив судебные помещения, заняли в ряде префектур места судей и прокуроров. Миссия получила сообщения о том, что в Банги бойцы "Селеки" напали на судей и адвокатов в отместку за вынесенные ими ранее приговоры и вчиненные судебные иски.

16. В результате крушения судебной системы отправление правосудия неэффективно, и виновные в нарушениях прав человека остаются безнаказанными. В большинстве случаев, когда совершались грубые нарушения прав человека, о

³ Общая разрешенная численность Миссии составляет 3 652 человека, включая 3 500 сотрудников в униформе (2 475 военнослужащих и 1 025 полицейских) и 152 гражданских лица.

⁴ Преобразование МИКОПАКС в Международную миссию поддержки для Центральноафриканской Республики состоялось 1 августа 2013 года.

которых становилось известно Миссии, никаких расследований или судебных преследований не проводилось.

Е. Гуманитарная ситуация

17. Нынешний кризис в Центральноафриканской Республике усугубляет и без того сложную экономическую и гуманитарную ситуацию. По состоянию на июнь 2013 года 206 000 внутренне перемещенных лиц жили в крайне тяжелых условиях, зачастую в саванне, где они рискуют своим здоровьем, будучи, в частности, уязвимыми для эпидемических заболеваний. Кроме того, по данным Управления Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев, с начала наступления группировки "Селеки" в декабре 2012 года в соседние страны сбежали более 58 000 человек, в том числе более 40 000 – в Демократическую Республику Конго⁵.

18. Распад государства после декабря 2012 года оказал пагубное воздействие и на без того низкую эффективность социальных услуг. Доступ к системам здравоохранения и образования был осложнен разграблением, уничтожением или захватом военными медицинских центров и школ. Доступ к услугам здравоохранения вне Банги зависит по сути от присутствия международных гуманитарных организаций, хотя полное отсутствие безопасности ограничивает их доступ к нуждающемуся населению. По данным Управления по координации гуманитарных вопросов, в августе 2013 года порядка 484 000 человек, в особенности внутренне перемещенные лица, были уязвимы ввиду отсутствия продовольственной безопасности в стране⁶.

IV. Международно-правовая база

19. С юридической точки зрения Миссия выделила два разных этапа в период с декабря 2012 года: а) с начала наступления коалиции "Селека" 10 декабря 2012 года до захвата Банги 24 марта 2013 года; и б) с захвата власти "Селекой" 24 марта 2013 года и самопровозглашения г-на Джотодиа Председателем Национального переходного совета до конца рассматриваемого периода.

20. Миссия констатировала наличие на начальном этапе немеждународного вооруженного конфликта⁷. Это означает, что международное гуманитарное право подлежало применению с 10 декабря 2012 до захвата Банги коалицией "Селека" 24 марта 2013 года. Центральноафриканская Республика является участником четырех Женевских конвенций 1949 года и Дополнительного протокола II, касающегося защиты жертв немеждународных вооруженных конфликтов.

⁵ Информационный бюллетень об операциях Управления Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев в Центральноафриканской Республике, 30 июня 2013 года. Размещен на сайте http://reliefweb.int/sites/reliefweb.int/files/resources/UNHCR_Factsheet_30_June_2013.pdf.

⁶ Управление по координации гуманитарных вопросов, Доклад о положении в стране № 25, 23 августа 2013 года. Размещен на сайте http://reliefweb.int/sites/reliefweb.int/files/resources/Situation%20Report%2025_EN.pdf.

⁷ В своем ежегодном докладе за 2012 год (размещен на сайте www.icrc.org/eng/assets/files/annual-report/icrc-annual-report-2012.pdf) Международный комитет Красного Креста заявил, что в декабре "коалиция вооруженных группировок "Селека" установила контроль за севером и центром страны. Немеждународный вооруженный конфликт привел к человеческим жертвам, грабежам, новым перемещениям и временной эвакуации большинства гуманитарных работников" (стр. 111).

И вооруженные силы государства, и "Селека", будучи сторонами конфликта, были, таким образом, обязаны соблюдать положения этих договоров, а также нормы обычного международного гуманитарного права.

21. Международное право прав человека применяется в мирное время и в условиях вооруженного конфликта. Центральноафриканская Республика является участником шести основных договоров Организации Объединенных Наций по правам человека⁸ и двух факультативных протоколов к ним⁹, а также ключевых договоров Африканского союза о правах человека. Поэтому она однозначно несет обязательство уважать международное право прав человека.

22. Кроме того, все большей поддержкой пользуется мнение, что негосударственная вооруженная группа, каковой являлась "Селека" до захвата власти в Центральноафриканской Республике, должна уважать и обеспечивать уважение прав человека на территории под ее контролем¹⁰.

23. В 2001 году Центральноафриканская Республика стала участником Римского статута Международного уголовного суда. Как следствие, утверждения о совершении международных преступлений (военных преступлений, преступлений против человечности и геноцида) на территории Центральноафриканской Республики могут подпадать под юрисдикцию Суда. Действительно, 22 мая 2007 года Прокурор Суда начал расследование серьезных преступлений, предположительно совершенных в Центральноафриканской Республике, в частности, во время вооруженного конфликта 2002–2003 годов¹¹.

24. Международное право прав человека продолжало действовать и тогда, когда "Селека" захватила власть 24 марта 2013 года. Таким образом, временное правительство несет полную ответственность за защиту прав человека, которые закреплены в договорах, ратифицированных Центральноафриканской Республикой.

⁸ Международного пакта об экономических, социальных и культурных правах (ратифицирован в 1981 году), Международного пакта о гражданских и политических правах (ратифицирован в 1981 году), Международной конвенции о ликвидации всех форм расовой дискриминации (ратифицирована в 1971 году), Конвенции о ликвидации дискриминации в отношении женщин (ратифицирована в 1991 году) и Конвенции о правах ребенка (ратифицирована в 1992 году).

⁹ Факультативного протокола к Международному пакту о гражданских и политических правах (ратифицирован в 1981 году) и Факультативного протокола к Конвенции о правах ребенка, касающегося торговли детьми, детской проституции и детской порнографии (ратифицирован в 2012 году).

¹⁰ В контексте конфликта в Демократической Республике Конго Совет Безопасности заявил, что все стороны, включая негосударственные вооруженные группы, должны соблюдать международные гуманитарные стандарты и обеспечивать уважение прав человека в секторах, находящихся под их контролем (S/PRST/2002/27). В своем докладе о положении в области прав человека в Мали (A/HRC/23/33) Верховный комиссар Организации Объединенных Наций по правам человека также часто ссылалась на нарушения прав человека негосударственными вооруженными группами, включая нарушения права на здоровье, культуру, образование и свободу вероисповедания.

¹¹ Бывший вице-президент Демократической Республики Конго Жан-Пьер Бемба Гомбо, который был обвинен в совершении преступлений против человечности (изнасилований, убийств и мародерства), первым предстал перед судом за предполагаемые преступления, совершенные в Центральноафриканской Республике.

25. Кроме того, в соответствии со статьей 10 проекта статей об ответственности государств за международно-противоправные деяния¹² "Селека", захватив власть, взяла на себя государственную ответственность Центральноафриканской Республики за все нарушения, совершенные в стране членами "Селеки" в ходе вооруженного конфликта.

26. С учетом сложности правовых последствий, возникших в течение рассматриваемого периода, сначала будут рассмотрены события, которые произошли с 10 декабря 2012 года по 23 марта 2013 года, когда и международное право прав человека, и международное гуманитарное право являлись применимыми для бывших государственных органов и негосударственной вооруженной группы "Селека". Затем будут проанализированы предполагаемые нарушения международного права прав человека, которые были совершены временным правительством, сформированным после захвата власти "Селекой", с 24 марта по конец рассматриваемого периода.

V. Нарушения международного права, совершенные с 10 декабря 2012 года по 23 марта 2013 года

A. Нарушения со стороны бывших государственных органов

1. Казни без надлежащего судебного разбирательства и внесудебные убийства

27. Миссия собрала достоверную информацию об убийствах нескольких человек, являвшихся, как считается, сторонниками "Селеки", которые были совершены в период с января по февраль 2013 бойцами Президентской гвардии и Вооруженных сил Центральноафриканской Республики (ВСЦАР), а также ополченцами из организации "Молодые патриоты" (Комитета по организации гражданских акций и Гражданской коалиции против вооруженных мятежников). Миссии было сообщено о массовых захоронениях противников прежнего режима Бозизе в Боссембеле (префектура Омбелла-Мпоко), но ей не предоставили доступа в эти места по соображениям безопасности.

2. Насильственные или недобровольные исчезновения

28. Миссия получила подтвержденную информацию о десятках случаев насильственных исчезновений повстанцев, их семей и предполагаемых сторонников, совершенных военными прежнего режима в период с 10 декабря 2012 года по 23 марта 2013 года. Речь идет о гражданских лицах, арестованных ВСЦАР в восьмом округе Банги, включая членов семьи Председателя Национального переходного совета. Эти лица впоследствии исчезли.

3. Пытки, жестокое обращение, произвольные аресты и задержания

29. Миссия получила свидетельства и сообщения о применении военными прежнего режима в период с декабря 2012 года до падения режима Бозизе пыток и жестокого обращения в отношении задержанных, подозреваемых в поддержке "Селеки".

30. Миссия получила обширную информацию о том, что до 23 марта 2013 года вооруженные силы, включая ВСЦАР, Президентскую гвардию и "Мо-

¹² *Официальные отчеты Генеральной Ассамблеи, Пятьдесят шестая сессия, Дополнение № 10 (A/56/10).*

лодых патриотов", производили произвольные аресты и задержания политических оппонентов и предполагаемых сторонников повстанцев, в частности, из числа конкретных этнических общин¹³. В Банги были произведены, согласно сообщениям, десятки произвольных арестов и задержаний лиц, которые подозревались в поддержке повстанцев. Некоторые были освобождены во время захвата столицы, а другие считаются пропавшими без вести. Миссия получила достоверную информацию о том, что по крайней мере 200 политических оппонентов Бозизе были незаконно брошены в тюрьму в Боссебеле.

31. Миссия получила сообщения, что в нескольких районах во время наступления "Селеки" военные прежнего режима, отступая в Банги, произвольно арестовывали и задерживали десятки лиц и подвергали их жестокому обращению и казням без надлежащего судебного разбирательства.

4. Разграбление государственной и частной собственности

32. Миссия получила целый ряд сообщений о грабежах, совершенных военными прежнего режима в префектурах Лобае, Санга-Мбаэре и Мамбере-Кадеи до падения режима. Кроме того, сообщалось, что помещения нескольких гуманитарных организаций, включая больницы и медицинские учреждения, а также склады, где эти организации хранили запасы продуктов питания и непродовольственные товары, были, как утверждалось, разграблены солдатами ВСЦАР и Президентской гвардии.

5. Свобода выражения мнений и свобода передвижения

33. При режиме Бозизе свободу выражения мнений ограничивали с помощью угроз, включая угрозы расправы над журналистами и другими критиками режима. Некоторые средства массовой информации подвергались нападениям со стороны проправительственных ополченцев. Кроме того, контроль над средствами массовой информации осуществлялся посредством отказа в финансировании, когда, несмотря на одобрение парламентом, органы исполнительной власти не выдавали субсидии средствам массовой информации.

34. После начала наступления "Селеки" в декабре 2012 года Президент Бозизе и члены его партии – Национальной конвергенции "Ква На Ква" сделали полные ненависти заявления против повстанческих групп и связанных с ними этнических групп из северо-центральной части Республики. Проправительственные ополченцы патрулировали город Банги и устраивали многочисленные контрольно-пропускные пункты для выявления тех, кто поддерживает повстанцев, жестоко ограничивая свободу передвижения.

В. Нарушения со стороны негосударственной вооруженной группы "Селека"

1. Казни без надлежащего судебного разбирательства и нападения на мирных жителей

35. Согласно полученным сообщениям, с начала наступления повстанцев 10 декабря 2012 года бойцы "Селеки" принимали участие в казнях без надлежащего судебного разбирательства над сотрудниками служб безопасности бывшего правительства. Кроме того, как сообщалось, совершались нападения на гражданских лиц и их убийства, причем некоторые из них стали жертвами

¹³ В частности, общин гула, рунга, юлу, кара, сара и хауса.

вследствие их общеизвестной или предполагаемой поддержки бывшего Президента Бозизе. Другие гражданские лица были убиты при оказании сопротивления разграблению их имущества.

36. Во время своих посещений Сибута, Дамары, Мбаики и Кага-Бандоро миссия не смогла собрать свидетельства о случаях казней без надлежащего судебного разбирательства, совершенных бойцами "Селеки", из-за атмосферы страха среди жителей, большинство из которых еще скрывались в саванне. По соображениям безопасности миссия не смогла посетить Бамбари и Бриа для проведения дальнейших исследований о существовании массовых захоронений в этих областях и для установления виновных.

2. пытки и жестокое обращение

37. Бойцы "Селеки", как сообщалось, подвергали пыткам и жестокому обращению гражданских лиц на контрольно-пропускных пунктах, в незаконных местах содержания под стражей и в других местах, с тем чтобы получить информацию о местонахождении оружия, денег и вещей. В Кага-Бандоро миссия опросила женщину, которая стала жертвой жестоких пыток со стороны бойцов "Селеки" 7 марта 2013 года. Потерпевшая сообщила, что в ее аресте были задействованы по крайней мере 16 бойцов "Селеки". Ее пытали в течение нескольких часов, били оружием, пинали сапогами, волочили и бросали на землю. Ей также устраивали имитации казни. Она была эвакуирована в Банги, где провела в больнице два месяца.

38. Во многих зарегистрированных случаях пытки и жестокое обращение приводили к гибели жертв. 13 марта 2013 года один человек погиб в деревне Ванге вблизи Дамары после того, как его связали и жестоко избили бойцы "Селеки" за несколько дней до своего ухода из Сибута.

3. Сексуальное и гендерное насилие

39. Из информации, полученной от тех, кто занимается обеспечением защиты, вытекает, что в период с 10 декабря 2012 года по 23 марта 2013 года бойцы "Селеки" совершали в стране акты сексуального насилия, в том числе в отношении детей. Миссии, однако, было нелегко получить свидетельства жертв сексуального и гендерного насилия или очевидцев таких актов в основном из-за их опасений подвергнуться стигматизации.

40. Наибольшее количество случаев изнасилования зарегистрировано в городе Банги, так как многие жертвы пришли из провинций в столицу, где они сообщили об изнасилованиях, предположительно совершенных бойцами "Селеки". Миссия получила достоверную и подтвержденную информацию о сотнях случаев изнасилования, включая не менее 250 случаев, зарегистрированных только в Банги в период с января по июнь 2013 года, из которых 140 были совершены вооруженными людьми, принадлежавшими, как сообщается, к "Селеке". Одна заслуживающая доверия неправительственная организация задокументировала 106 актов сексуального насилия, совершенных бойцами "Селеки" в Банги с декабря 2012 года по апрель 2013 года.

41. Десятки случаев, происшедших в период с 10 декабря 2012 по март 2013, были доведены до сведения миссии в префектурах Нижнее Котто и Верхнее Котто и во время посещений Дамары, Сибута и Кага-Бандоро.

4. Серьезные нарушения, совершенные в отношении детей

a) Сексуальное насилие в отношении детей

42. Большинство опрошенных сообщили о случаях сексуального насилия в отношении детей и использования девочек в качестве сексуальных рабынь. Сама миссия получила разрозненные сведения о предполагаемых случаях сексуального рабства.

b) Вербовка детей

43. Беседы с детьми, ранее связанными с коалицией "Селека", также подтвердили заявления о вербовке детей коалицией в период между 10 декабря 2012 года и 23 марта 2013 года, в частности, Союзом патриотов за справедливость и мир в нарушение обязательства выполнять план действий¹⁴, подписанный с Организацией Объединенных Наций в ноябре 2011 года. О вербовке детей сообщалось во время выдвижения отрядов "Селеки" в Кага-Бандоро, Сибут и Дамару, откуда началось наступление на Банги. Некоторые из завербованных детей были, как сообщалось, уроженцами Чада и Судана.

44. Миссия также получила достоверную информацию о том, что "Селека" использовала завербованных детей в качестве живого щита, в частности 23 и 24 марта 2013 года во время боя с южноафриканским контингентом в Дамаре в рамках наступления на Банги.

c) Нападения на больницы и школы

45. Конфликт серьезно повлиял на и так уже ограниченное предоставление базовых услуг. После того, как в декабре 2012 года "Селека" взяла под свой контроль такие крупные города, как Нделе (префектура Баминги-Бангоран) и Кага-Бандоро и начала продвигаться в направлении Банги, школы и больницы по всей стране систематически подвергались грабежам или захватам в военных целях.

46. В Канга-Бандоро, например, миссия была проинформирована о том, что бойцы "Селеки" занимали начальную школу в период с декабря 2012 года по январь 2013 года и перед уходом сняли все двери, окна и металлическую кровлю. Начальные школы в Сибуте были так же захвачены бойцами "Селеки".

5. Разграбление государственной и частной собственности

47. Миссия получила сообщения о сотнях случаев систематического и широкомасштабного разграбления государственной и частной собственности по всей стране. Она была проинформирована о сотнях случаев поджога домов, в частности, о поджоге, по крайней мере, 900 домов, когда 11 марта "Селека" вошла в Бангассу (префектура Мбому). Большое количество опрошенных рассказывали о краже домашнего скота и уничтожении урожая теми скотоводами, которые, как считалось, поддерживают "Селеку". Миссия также получила сообщения о том, что после 24 марта 2013 года три радиостанции – две в Банги и одна в префектуре Уака – были разграблены бойцами "Селеки".

48. Миссия также получила достоверные и подтвержденные фотографиями сообщения о том, что бойцы "Селеки" повредили и разграбили значительное число церквей. Среди многих задокументированных инцидентов можно упомянуть нападение на католическую церковь в префектуре Нижнее Котто в конце

¹⁴ Рамки, установленные Советом Безопасности в его резолюции 1612 (2005) для контроля за отделением детей, связанных с вооруженными группами.

января 2013 года, которое было совершено, предположительно, в отместку за представление информации о действиях "Селеки". 9 февраля 2013 года католическая церковь в Мобае была серьезно повреждена и разграблена ворвавшимися в город повстанцами из "Селеки".

49. С января по апрель 2013 года были разграблены многочисленные офисы и склады неправительственных организаций в населенных пунктах Нделе (префектура Баминги-Бангоран), Батангафо (префектура Уам), Пауа (префектура Уам-Пенде), Кага-Бандоро (префектура Нана-Грибизи), Бамбари (префектура Уака) и Бриа (префектура Верхнее Котто). В некоторых случаях потребовалось согласовывать с "Селекой" меры безопасности и условия доступа, с тем чтобы персонал этих организаций мог продолжать свою деятельность.

6. Свобода передвижения

50. С 10 декабря 2012 года по 23 марта 2013 года бойцы "Селеки", беря под контроль территорию на пути в Банги, устраивали незаконные контрольно-пропускные пункты для отбора средств у населения. Эти контрольно-пропускные пункты представляли собой серьезное препятствие на пути свободного передвижения товаров и людей.

VI. Нарушения международного права, совершенные с 24 марта по 11 июля 2013 года

51. Во время рассматриваемого периода вооруженные силы бывшего режима (ВСЦАР) не были распущены, а бойцы "Селеки" еще не были охвачены процессом разоружения, демобилизации и реинтеграции (что объясняет, почему в настоящем докладе их по-прежнему называют "солдатами ВСЦАР" и "бойцами Селеки"). Однако с 24 марта 2013 года бойцы "Селеки" стали выполнять функции сил национальной обороны и безопасности под командованием Президента и Министра обороны Центральноафриканской Республики г-на Джотодиа. Поэтому все действия и решения гражданских властей и "Селеки" влекут за собой ответственность государства.

A. Казни без надлежащего судебного разбирательства и внесудебные убийства

52. Несколько свидетелей обвинили "Селеку" в проведении казней без надлежащего судебного разбирательства и совершении внесудебных убийств. Жертвами некоторых убийств стали солдаты ВСЦАР и Президентской гвардии, а другие убийства были совершены в отместку за действия, воспринятые как сопротивление со стороны гражданских лиц. 13 апреля 2013 года в районе Нгарагба (7-й округ Банги) автомобиль "Селеки" сбил и ранил во время похоронной процессии трех человек, спровоцировав протесты со стороны жителей. Заблокировав этот район, солдаты открыли огонь по протестующим и убили двоих из них. 15 апреля в 4-м округе Банги бойцы "Селеки" застрелили двух водителей мотоциклов-такси, которые отказались отдать им свои транспортные средства. Некоторые убийства были совершены без каких-либо мотивов. Так, в апреле 2013 года были убиты отец-пигмей и два его малолетних сына в Нгуме (в 80 км от Мбаики) и еще три пигмея – в районах Ндонго и Мангонги.

В. Насильственные или недобровольные исчезновения

53. Миссия получила информацию о ряде случаев исчезновения солдат ВСЦАР и Президентской гвардии, а также отдельных лиц во многих городах и деревнях страны после их арестов на улице, дома или на контрольно-пропускных пунктах.

54. Из полученной миссией достоверной и подтвержденной информации вытекает, что аресты производились на основании представленной осведомителями "Селеки" информации о финансовом положении потерпевших или об их политических убеждениях и этнической принадлежности. Бойцы "Селеки" орудовали, согласно сообщениям, в районах, которые, как считалось, поддерживали Бозизе, в частности, в Бой-Рабэ и Фоу в окрестностях Банги, где было зарегистрировано значительное число исчезновений.

55. "Селека", как сообщалось, тщательно разрабатывала сценарии ареста людей. Опрошенные миссией родственники жертв отмечали, что жертвам, как правило, звонил друг или знакомый, с которым они встречались до их исчезновения.

С. Произвольные аресты и задержания

56. Миссия провела в Банги и нескольких префектурах десятки бесед, в том числе с задержанными, их родственниками и свидетелями, которые сообщили о произвольных арестах и задержаниях, произведенных бойцами "Селеки" во время захвата Банги и ставших более частыми в последующие недели. Среди жертв этих репрессивных акций были судьи, адвокаты, солдаты ВСЦАР, чиновники бывшего режима и лица, связанные с режимом Бозизе (или воспринимаемые как его часть). Широкою огласку получил случай, когда произвольному аресту и задержанию были подвергнуты бывший министр лесного и водного хозяйства, охоты и рыболовства Мохамед Мусса Даффан и его брат, полковник Ахмед Даффан, которые произвольно содержатся под стражей с 29 июня 2013 года.

57. Миссия получила сообщения о том, что бойцы "Селеки" выносили людям обвинительные приговоры, хотя и не имели по закону права осуществлять судебную власть. Назначенные меры наказания, как сообщалось, варьировались от лишения свободы до наложения штрафа.

58. Некоторые задержанные, согласно сообщениям, содержались под домашним арестом в правительственных помещениях или в военных лагерях. В одном из зарегистрированных случаев в Бамбари несколько арестованных бойцами "Селеки" человек были помещены в пустой контейнер из-под горючего, в результате чего по меньшей мере один человек погиб от отравления газом. Несмотря на неоднократные просьбы, миссия не получила доступа в военные лагеря, где предположительно содержались лица, задержанные в связи с конфликтом.

59. Миссии, однако, разрешили посетить два места содержания под стражей – Главное управление по борьбе с бандитизмом и Отдел розыска и расследований, где она провела беседы с, как минимум, 50 задержанными, включая троих детей. В помещениях обоих учреждений пенитенциарная администрация не смогла предоставить миссии журналы регистрации лиц, лишенных свободы, и ответить на вопросы о соблюдении основных процессуальных гарантий. Опрошенные задержанные заявили, что во время их ареста они не были проин-

формированы о выдвинутых против них обвинениях и не были незамедлительно доставлены к судье или какому-либо другому должностному лицу, уполномоченному законом осуществлять судебную власть.

D. пытки и жестокое обращение

60. В ходе своих поездок на места сотрудники миссии беседовали с жертвами пыток и жестокого обращения, включая задержанных, свидетелей и родственников. Во многих зарегистрированных случаях пытки привели к смерти жертв. В одном из отмеченных случаев 32-летний мужчина из Гбангоро был похищен 2 июня 2013 года бойцами "Селеки", орудовавшими вдоль оси Тале-Нана Маркунда (префектура Уам). Бойцы "Селеки" избили мужчину до смерти, а затем бросили его труп на обочине дороги.

61. Миссия получила сообщения о случаях применения бойцами "Селеки" пыток и жестокого обращения в отношении чиновников бывшего режима, включая видных общественных деятелей, государственных служащих и членов их семей. В мае 2013 года бойцы "Селеки" провели обыски в домах бывшего члена Национального собрания и бывшего вице-президента и его жены и жестоко обошлись с ними, пытаясь получить от них информацию.

62. До сведения миссии были доведены случаи репрессий против солдат ВСЦАР, в том числе против тех, кто откликнулся на призыв временно исполняющего обязанности Президента явиться на службу. Эти репрессии заключались в применении пыток и жестоком обращении с целью получения информации. После захвата Банги по крайней мере 400 человек, в том числе военнослужащие ВСЦАР и члены их семей, укрылись в помещениях МИКОПАКС и ОПООНМЦАР, опасаясь ареста и репрессий. Около 100 человек оставались в МИКОПАКС в конце рассматриваемого периода.

63. Сообщалось также, что вооруженные люди в униформе, которых считали связанными с "Селекой", применяли пытки и жестокое обращение во время ночных облав, проводимых в целях грабежа, мародерства и устрашения населения, в том числе меньшинства пигмеев. Такие случаи были зафиксированы в Банги 11 апреля, в префектуре Лобае 17 апреля и 20 апреля, и они побудили большое число людей, включая пигмеев, искать убежище в саванне.

E. Сексуальное и гендерное насилие

64. Миссия выслушала рассказы потерпевших, свидетелей и родственников и получила доклады от надежных неправительственных организаций и из медицинских источников, которые сообщили, что, захватив власть, бойцы "Селеки" совершали акты сексуального насилия как в Банги, так и в некоторых провинциях.

65. Миссия имела возможность встретиться с двумя медицинскими источниками в Банги. Один из них зарегистрировал 79 изнасилований, совершенных в основном бойцами "Селеки" после 24 марта 2013 года, в том числе изнасилований детей в возрасте от пяти до восьми лет. Около 60% жертв были изнасилованы в Банги и 40% – в окрестностях деревни Дамары и вдоль оси Дамара-Боали. По данным другого медицинского источника, в период с февраля по начало июля 2013 года бойцы "Селеки" изнасиловали 38 лечившихся в медицинском центре Банги женщин, включая трех девочек.

66. Только в Банги миссия получила 29 свидетельств и сообщений об изнасилованиях, совершенных бойцами "Селеки" в восьми различных районах. По сообщениям из разных источников, в период между 13 и 16 апреля 2013 года несколько женщин, включая девочек в возрасте от 12 до 14 лет, были изнасилованы в окрестностях Бой-Рабэ, где население, как известно, поддерживает Бозизе. Один источник сообщил о предполагаемом изнасиловании семи женщин, а другой – об изнасиловании четырех женщин 14 апреля и 12-летней девочки 15 апреля. Миссия провела беседу с женщиной, изнасилованной в том же районе 17 апреля. Она также получила информацию о случаях изнасилования во время посещения деревень Мбаики, Дамара, Кага-Бандоро и Сибут.

67. Миссия сознавала, что выявленные случаи составляют лишь малую толику от действительного числа случаев сексуального насилия, поскольку многие жертвы не заявляют об этих преступлениях, опасаясь мести или стигматизации. Многим жертвам сексуального или гендерного насилия, которые впоследствии обратились за медицинской помощью, потребовалась хирургическая операция. В результате сексуального насилия некоторые из них забеременели, у других случился выкидыш или они заразились передающейся половым путем болезнью, включая ВИЧ/СПИД.

Е. Серьезные нарушения, совершенные в отношении детей

1. Убийства детей

68. Из полученной миссией информации следовало, что бойцы "Селеки" убили или покалечили множество детей. Миссия зафиксирована несколько случаев проведения казни без надлежащего судебного разбирательства. В одном конкретном случае жертву, 14-летнего мальчика, арестовали 22 июня 2013 года и подвергли пыткам в батальоне управления и обслуживания, а два дня спустя его труп был найден среди тел других жертв в реке Мпоко.

69. Миссия получила из медицинских источников информацию о том, что с марта по июнь 2013 года только в Банги были госпитализированы около 84 раненых детей. Причины их травм варьировались от спровоцированных бойцами "Селеки" дорожно-транспортных происшествий до шальных пуль, бомб и гранат или же, в большинстве случаев, преднамеренных попыток убить детей. Вследствие полученных ранений некоторым жертвам пришлось пойти на ампутацию.

70. События в Бой-Рабэ, когда 14 апреля 2013 года две ракеты попали в городскую Евангелическую церковь братьев Иоанна XXIII, убив 7 человек и ранив 35, были задокументированы ОПООНМЦАР. Миссии удалось собрать дополнительные свидетельства из медицинских источников и среди жертв. Из 35, получивших ранения, 4 ребенка в возрасте 5–6 лет были вынуждены пойти на ампутацию: трое потеряли одну ногу, один – обе.

2. Сексуальное насилие в отношении детей

71. Партнеры по обеспечению защиты, которые оказывают помощь покинувшим "Селеку" девочкам, сообщили, что среди жертв актов сексуального насилия, совершенных бойцами "Селеки", много детей в возрасте от 2 до 17 лет. Кроме того, факты, установленные в ходе бесед, которые Объединенная следственная миссия МООНСДРК/ОПООНМЦАР провела с беженцами из Центральноафриканской Республики в Демократической Республике Конго в период с

22 мая по 5 июня 2013, подтвердили, что многочисленные зарегистрированные изнасилования женщин и девочек были совершены бойцами "Селеки".

3. Вербовка детей

72. В течение рассматриваемого периода Детский фонд Организации Объединенных Наций (ЮНИСЕФ) оказал помощь 149 детям (134 мальчикам и 15 девочкам) в возрасте от 12 до 17 лет, которые были завербованы в ряды "Селеки". 55 детей были лично переданы ЮНИСЕФ Председателем Национального переходного совета в период с 27 по 30 июня. Доступ в военные лагеря и казармы, в том числе в самый большой в Банги лагерь Беаль и лагерь Ру, в котором также размещена президентская канцелярия, ограничен, и занимающиеся обеспечением защиты не могли проводить систематический мониторинг.

73. Миссия констатировала присутствие многочисленных детей среди бойцов "Селеки" в патрульных машинах, Главном управлении по борьбе с бандитизмом и Отделе розыска и расследований в Банги, а также в Дамаре, Сибуте, Мбаики и Кага-Бандоро. В Главном управлении по борьбе с бандитизмом было отмечено присутствие среди охранников пяти детей, в том числе двух девочек, а в Отделе розыска и расследований среди бойцов "Селеки" были замечены четверо детей, которым, по всей видимости, было приказано говорить, что они взрослые.

4. Нападения на больницы и школы

74. С 24 марта 2013 года бойцы "Селеки" грабят, громят или захватывают больницы по всей стране, что серьезно ограничивает доступ к услугам здравоохранения и имеет особенно тяжелые последствия для детей и беременных женщин. В Банги 25 марта был разграблен и разрушен роддомом жандармерии. 25 и 26 марта была также разграблена Национальная лаборатория – единственное учреждение, проводящее специальные биомедицинские анализы. Считается, что по всей стране больницы работают на 20% от их обычной нагрузки и только благодаря содействию международных организаций по гуманитарной помощи.

75. В настоящее время открыты лишь очень немногие частные школы. Государственные школы остаются закрытыми, что затрагивает более чем 800 000 детей из начальных и средних школ. Учителя и государственные служащие, которые искали убежище в Банги в начале военных действий, вряд ли вернуться в провинции в ближайшем будущем из-за нестабильной ситуации в плане безопасности.

G. Нарушения прав собственности и экономических, социальных и культурных прав

76. Во время и после захвата Банги бойцы "Селеки" занимались организованным и систематическим разграблением сотен частных домов и магазинов, в частности, в городе Рафаи или в окрестностях Фоу в Банги, где живут чиновники бывшего режима.

77. Бойцы "Селеки" также разграбили общественные здания. Миссия была проинформирована о том, что 31 марта 2013 года бойцы "Селеки" разграбили помещения жандармерии, полиции, таможни и другие административные здания в Берберати. 5 апреля они также разграбили канцелярию Государственного прокурора суда первой инстанции Банги, захватили с собой документы, компьютеры и жесткие диски, а затем подожгли архивы.

78. Кроме того, бойцы "Селеки" нападали на многочисленные храмы, в основном церкви, и грабили их, в частности, в Бамбари, Маркунде, Банги и Боали. Миссия провела беседы с мусульманскими лидерами, которые подтвердили, что мечети атакованы не были. В попытке смягчить межрелигиозную напряженность, исходящую из преднамеренных нападений на церкви, в декабре 2012 года католические, протестантские и мусульманские лидеры создали платформу для диалога по всей территории Центральноафриканской Республики.

79. Почти все помещения и склады Организации Объединенных Наций и международных гуманитарных организаций были либо разграблены, либо пострадали от мародеров. Гуманитарные работники также попадали в дорожные засады, а их автомобили угоняли бойцы "Селека".

Н. Свобода выражения мнений и свобода передвижения

80. Миссия получала тревожные сообщения, касающиеся прав и безопасности правозащитников, журналистов и членов организаций гражданского общества при нынешнем режиме. Несколько лидеров правозащитных организаций ушли в подполье, а другие, получив угрозы расправы от бойцов "Селеки", покинули страну. Правозащитники в попытке предотвратить идентификацию авторов размещали свои пресс-релизы в Сети по правам человека.

81. В адрес журналистов, главных редакторов и руководителей средств массовой информации, которые разоблачали нарушения прав человека или критиковали новое правительство, поступили угрозы со стороны "Селеки", несмотря на заверения Председателя Национального переходного совета об уважении свободы выражения мнений. 29 апреля 2013 года журналисты и работники средств массовой информации провели "День без средств массовой информации" в знак протеста против угроз и запугиваний, которым их подвергает "Селека". Государственные средства массовой информации бойкотировали эту инициативу.

82. После захвата Банги 24 марта 2013 года бойцы "Селеки" продолжали устанавливать блокпосты по всей стране, где они собирают плату за проезд, препятствуя свободному передвижению граждан.

VII. Меры, принимаемые новыми властями

83. Переходное правительство признало, что крах государства привел к вакууму в плане обеспечения безопасности, спровоцировавшему беспредел, включая широко распространенное насилие и серьезные нарушения прав человека, совершаемые бесконтрольными бойцами "Селеки" и неизвестными вооруженными группами¹⁵. В ходе обсуждений с сотрудниками миссии несколько министров заявили, что в совершении таких нарушений виновны "бесконтрольные" ополченцы.

1. Совместная национальная комиссия по расследованию

84. 20 мая 2013 года временное правительство издало указ о создании Совместной национальной комиссии по расследованию (Commission mixte

¹⁵ Заявление премьер-министра Центральноафриканской Республики Николя Тиангэй на заседании Совета Безопасности 15 мая 2013 года.

d'enquête), уполномоченной расследовать нарушения прав человека, совершенные в Центральноафриканской Республике после 2004 года, установить факты и обстоятельства таких нарушений, а также выявить исполнителей, пособников, соучастников и пострадавших. Комиссия состоит из 10 членов: Председателя, который является судьей; двух заместителей Председателя и семи сотрудников полиции и жандармерии. Гражданское общество представляет один из заместителей Председателя, являющийся руководителем местной неправительственной организации.

85. Хотя создание такой Комиссии порождает определенные надежды, ее нынешний мандат, состав и функционирование не соответствуют международным стандартам, что ставит под угрозу ее независимость, авторитетность, беспристрастность и прозрачность. Миссия была информирована о том, что по выводам Комиссии судебные органы никаких мер принимать не будут; вместо этого, Комиссия, как ожидается, представит доклад Председателю Национального переходного совета. Миссия также узнала, что члены Комиссии не имеют необходимого опыта в области международного права прав человека, международного гуманитарного права, сексуального и гендерного насилия и методов расследования. Кроме того, несколько членов были назначены Председателем Национального переходного совета.

86. По названным выше причинам Комиссия, если ее мандат и методы работы не будут приведены в соответствие с соответствующими международными стандартами, вряд ли сможет бороться с безнаказанностью путем обеспечения привлечения к ответственности лиц, виновных в нарушениях прав человека.

2. Национальная комиссия по правам человека и основным свободам

87. В декабре 2012 года, когда начался конфликт, на рассмотрение парламента был внесен законопроект о создании Национальной комиссии по правам человека и основным свободам (Commission nationale des droits de l'homme et des libertés fondamentales). Комиссия до сих пор не создана.

88. Несмотря на создание в июне 2013 года Министерства по правам человека и координации гуманитарных действий, оно не обладает кадровыми и финансовыми ресурсами, необходимыми для налаживания своей работы.

3. Сбор оружия и обеспечение сосредоточения вооруженных лиц на сборных пунктах

89. 1 июля 2013 года переходное правительство при поддержке МИКОПАКС приступило к разоружению и сосредоточению бойцов "Селеки" на сборных пунктах с целью восстановления безопасности и общественного порядка в стране. Хотя для сосредоточения бойцов "Селеки" на сборных пунктах был выделен ряд лагерей в Банги, в том числе лагеря Беаль и Беренгото, миссии было отказано в доступе в эти лагеря, и ей не удалось получить от власти информации о точном количестве разоруженных и сосредоточенных в этих лагерях бойцов "Селеки". Параллельно с работой по сосредоточению бойцов "Селеки" на сборных пунктах переходное правительство осуществляет так называемую "перегруппировку" солдат ВСЦАР.

90. До настоящего времени под международным контролем не проводилось никакой проверки бойцов "Селеки" с целью выявления всех виновных в нарушениях международного права прав человека и международного гуманитарного права, что является одним из основных элементов программы разоружения, демобилизации и реинтеграции и реформы сектора безопасности и необходимо

для того, чтобы силы безопасности и обороны переходного правительства вызвали доверие и были легитимными.

VIII. Выводы и рекомендации

A. Выводы

91. Миссии по установлению фактов удалось собрать достоверную, надежную и подтвержденную информацию о том, что в ходе конфликта в период с 10 декабря 2012 года по 23 марта 2013 года как войска бывшего правительства, так и негосударственная вооруженная группа "Селека" совершили серьезные нарушения международного гуманитарного права и международного права прав человека, причем большинство нарушений и злоупотреблений – дело рук бойцов "Селеки".

92. Нарушения, совершенные в ходе конфликта, включали казни без надлежащего судебного разбирательства и внесудебные убийства, насильственные исчезновения, нападения на гражданских лиц, сексуальное и гендерное насилие и серьезные нарушения прав детей, которые, помимо того, что они являются грубыми нарушениями прав человека, представляют собой военные преступления, в частности, в соответствии с Римским статутом. Другие серьезные нарушения международного права прав человека включали произвольные аресты и задержания, репрессии и меры устрашения в отношении всех, кто является или считается сторонником оппозиции, и широкомасштабное разграбление имущества, в том числе больниц, школ и мест отправления культа.

93. После прихода к власти 24 марта 2013 года "Селека" взяла на себя гражданские и военные обязанности. Грубые нарушения международного права прав человека, совершаемые бойцами "Селеки", продолжают и влекут за собой ответственность государства.

B. Рекомендации

94. Исходя из вышеизложенных выводов, Верховный комиссар выносит нижеследующие рекомендации.

1. Переходное правительство

95. Верховный комиссар рекомендует переходному правительству:

а) принять срочные меры для восстановления безопасности, демократического управления и конституционного порядка на всей территории страны, в том числе путем обеспечения функционирования эффективных и подотчетных служб безопасности и судебных органов в полном соответствии с международными нормами в области прав человека;

б) облегчить гуманитарный доступ ко всем людям и гарантировать, чтобы правозащитники имели возможность осуществлять мониторинг, проводить расследование и сообщать о нарушениях прав человека, не опасаясь репрессий, с тем чтобы можно было предпринимать эффективные, адекватные и своевременные ответные меры;

с) обеспечить разделение и реинтеграцию детей, связанных с "Селекой", в координации с возглавляемой Организацией Объединенных Наций Целевой группой по механизму наблюдения и отчетности о грубых нарушениях, совершаемых в отношении детей, и предоставить свободный доступ к военным казармам для целей проведения проверок;

d) обеспечить под международным контролем проверку послужного списка и благонадежности ВСЦАР и бойцов "Селеки" на протяжении всего процесса разоружения, демобилизации и реинтеграции, чтобы исключить лиц, виновных в нарушениях прав человека и международного гуманитарного права, из национальных сил безопасности и обороны;

e) восстановить и укрепить систему правосудия для защиты прав человека и борьбы с безнаказанностью путем обеспечения того, чтобы всеотрасное, беспристрастное и транспарентное расследование всех злоупотреблений и нарушений как национального законодательства, так и международного права, совершенных любой группой или отдельными лицами, в том числе бойцами "Селеки", проводилось при полном соблюдении судебных гарантий, и чтобы виновные в нарушениях прав человека были привлечены к ответственности;

f) укрепить Министерство по правам человека и координации гуманитарных действий, ускорить создание национальной комиссии по правам человека и основным свободам и обеспечить ей возможности для осуществления своей деятельности в полном объеме;

g) пересмотреть и расширить мандат и сферу деятельности Совместной национальной комиссии по расследованию для обеспечения ее независимости и беспристрастности;

h) провести правовые реформы в целях борьбы с сексуальным и гендерным насилием посредством квалификации новых уголовных преступлений и ужесточения наказаний и расширить сферу защиты и поддержки жертв сексуального и гендерного насилия;

i) ратифицировать все ожидающие ратификации международные договоры по правам человека, в частности, Конвенцию против пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания и Факультативный протокол к ней, а также Международную конвенцию для защиты всех лиц от насильственных исчезновений;

j) выполнить все рекомендации международных правозащитных механизмов, в том числе Совета по правам человека и договорных органов, и содействовать посещению страны мандатариями правозащитных специальных процедур;

к) обеспечить гуманитарным и правозащитным организациям свободный, полный и неограниченный доступ во все места содержания под стражей, в том числе в военные лагеря, и выпустить на свободу, без каких-либо условий и незамедлительно, всех, кто произвольно содержится под стражей;

l) организовать проведение свободных, справедливых, честных и транспарентных президентских и парламентских выборов после всеобъемлющих и прозрачных консультаций, без какой-либо дискриминации по признакам этнического происхождения, религии или политической принадлежности; и расширить участие женщин в избирательном процессе и на уровне принятия решений;

m) поддержать инициативы, направленные на укрепление мирного сосуществования общин, в частности платформу для диалога, созданную христианскими и мусульманскими религиозными лидерами.

2. Международное сообщество

95. Верховный комиссар рекомендует международному сообществу:

a) широко поддержать восстановление и поддержание стабильности в Центральноафриканской Республике посредством скоординированных действий, направленных на укрепление безопасности, благое управление, защиту прав человека и национальное примирение;

b) обеспечить, что любая миротворческая миссия, развернутая в Центральноафриканской Республике, имела широкий мандат для защиты гражданского населения и восстановления безопасности и общественного порядка;

c) усилить мандат Объединенного представительства Организации Объединенных Наций в Центральноафриканской Республике, выделить необходимые финансовые и людские ресурсы для того, чтобы оно имело возможность осуществлять мониторинг, проводить расследования и сообщать о нарушениях прав человека, и оказывать техническую поддержку национальным учреждениям, уполномоченным поощрять и защищать права человека, бороться с безнаказанностью и поддерживать национальное примирение;

d) мобилизовать доноров для финансирования мер в области оказания чрезвычайной помощи, защиты прав человека и развития, которые являются взаимосвязанными и срочно необходимы для поддержки процесса миростроительства.

3. Совет по правам человека

96. Верховный комиссар рекомендует Совету по правам человека назначить специальную процедуру по вопросу о положении в области прав человека в Центральноафриканской Республике для целей привлечения к ответственности за совершение серьезных преступлений посредством направления соответствующих дел в органы правосудия и, возможно, в Международный уголовный суд.