

**Генеральная Ассамблея**

Distr.: General
12 July 2013
Russian
Original: English

Совет по правам человека

Двадцать четвертая сессия

Пункты 2 и 10 повестки дня

Ежегодный доклад Верховного комиссара**Организации Объединенных Наций****по правам человека и доклады****Управления Верховного комиссара****и Генерального секретаря**

Техническая помощь и создание потенциала

**Доклад Верховного комиссара Организации
Объединенных Наций по правам человека
о положении в области прав человека
и о деятельности ее Управления
в Демократической Республике Конго***Резюме*

В своей резолюции 19/27 Совет по правам человека предложил Верховному комиссару Организации Объединенных Наций по правам человека представить Совету на его двадцать четвертой сессии доклад о положении в области прав человека и о деятельности ее Управления в Демократической Республике Конго. В настоящем докладе, который охватывает период с ноября 2011 по май 2013 года, Верховный комиссар дает оценку прогрессу, достигнутому властями за последние годы в выполнении рекомендаций Верховного комиссара и правозащитных механизмов Организации Объединенных Наций.

Верховный комиссар приветствует усилия конголезских властей по выполнению упомянутых рекомендаций, которые позволили добиться важных сдвигов в области прав человека, включая принятие закона о создании национальной комиссии по правам человека. Верховный комиссар также с удовлетворением отмечает улучшение положения в деле привлечения к ответственности за нарушения прав человека, включая сексуальное насилие, государственных служащих, в том числе из состава Вооруженных сил Демократической Республики Конго (ВСДРК) и Конголезской национальной полиции (КНП), многие из которых за рассматриваемый период были осуждены. В отчетный период имели место и другие важные события, в частности в марте 2013 года Международному уголовному суду сдался генерал Боско Нтаганда, который обвинялся в совершении военных преступлений и преступлений против человечности.

Верховный комиссар отмечает, что, несмотря на вышеупомянутые меры, со времени представления предыдущего доклада Совету (A/HRC/19/48) положение в области прав человека серьезно осложнилось, особенно в восточной части страны, в которой, по данным Совместного отделения Организации Объединенных Наций по правам человека, резко возросло число нарушений прав человека и грубых нарушений международного гуманитарного права, которые можно квалифицировать как военные преступления, совершенные личным составом национальных сил безопасности и обороны, а также иностранных и национальных вооруженных группировок.

Рост числа грубых нарушений прав человека за рассматриваемый период связан с деятельностью различных вооруженных группировок, включая "Движение 23 марта" (M23), а также с операциями сил безопасности и обороны против M23. Боевики M23 действительно несут ответственность за грубые нарушения прав человека и серьезные нарушения международного гуманитарного права, включая произвольные казни, изнасилования и вербовку детей. Другие вооруженные группировки, воспользовавшиеся вакуумом безопасности, который образовался после передислокации подразделений ВСДРК в мае 2012 года для действий против M23, также ответственны за грубые нарушения прав человека и серьезные нарушения международного гуманитарного права. Подобные группировки предпринимают попытки распространить свое влияние и контроль на богатые природными ресурсами районы в восточной части страны и совершают нападения на гражданских лиц, причем нередко по этническим мотивам. Имеются также основания полагать, что в ходе операций против M23 военнослужащие конголезских сил обороны и безопасности совершали грубые нарушения прав человека и серьезные нарушения международного гуманитарного права, включая массовые изнасилования.

Президентские и парламентские выборы в ноябре 2011 года сопровождались актами насилия и серьезными нарушениями прав человека, совершенными, видимо, в основном военнослужащими конголезских сил обороны и безопасности в отношении членов оппозиционной партии и их сторонников. Судебные власти начали следственные действия по некоторым нарушениям прав человека в ходе выборов, однако каких-либо ощутимых сдвигов в плане судебного преследования предполагаемых правонарушителей не наблюдается. К тому же в период выборов правозащитники подвергались запугиваниям, произвольным арестам и другим посягательствам на права человека. По-прежнему отмечается отсутствие независимости судебных органов, в частности при рассмотрении нарушений прав человека политических оппонентов и представителей гражданского общества.

Верховный комиссар призывает правительство Демократической Республики Конго к выполнению всех содержащихся в настоящем докладе рекомендаций и вновь заявляет о решимости ее Отделения в этом государстве поддерживать его усилия по защите и поощрению прав человека.

Содержание

	<i>Пункты</i>	<i>Стр.</i>
I. Введение	1	4
II. Основные события в области прав человека	2–56	4
A. Внесудебные убийства и суммарные казни	10–13	6
B. Попытки и другие жестокие, бесчеловечные и унижающие достоинство виды обращения	14–17	7
C. Произвольные и незаконные аресты и задержания	18–22	8
D. Сексуальное насилие	23–29	9
E. Положение журналистов, правозащитников, потерпевших и свидетелей	30–35	12
F. Публичные свободы и выборы	36–40	13
G. Нарушения экономических, социальных и культурных прав и незаконная эксплуатация природных ресурсов	41–46	15
H. Отправление правосудия и борьба с безнаказанностью	47–56	17
III. Выводы и рекомендации	57–61	20
A. Выводы	57–59	20
B. Рекомендации	60–61	20

I. Введение

1. Настоящий доклад представляется во исполнение резолюции 19/27 Совета по правам человека. Как и в трех предыдущих докладах Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека, представленных Совету по правам человека, о положении в Демократической Республике Конго¹, в настоящем докладе приводится обзор положения в области прав человека и деятельности Управления Верховного комиссара (УВКПЧ)² в этой стране за период с ноября 2011 по май 2013 года. В этом докладе Верховный комиссар дает оценку прогресса в деле выполнения рекомендаций УВКПЧ и других правозащитных механизмов Организации Объединенных Наций.

II. Основные события в области прав человека

2. Со времени представления предыдущего доклада Верховного комиссара (A/HRC/19/48) конголезские власти много сделали для поощрения прав человека, в том числе путем проведения новой политики и изменения законодательства. Назначенная в апреле 2012 года Министр юстиции и по правам человека и ее заместитель сосредоточили свои усилия на ряде ключевых вопросов, в частности на создании групп по связям (*entités de liaison*)³ на уровне провинций, на введении в действие в 2011 году закона об уголовной ответственности за пытки и на ознакомлении с условиями содержания в пенитенциарных учреждениях во всех районах страны. 21 марта 2013 года Президент Демократической Республики Конго объявил о принятии закона о создании национальной комиссии по правам человека, что, как ожидается, будет также способствовать расширению национального потенциала по поощрению и защите прав человека. В настоящее время прорабатывается вопрос о назначении ее членов и завершаются организационные мероприятия по ее созданию. Еще одним важным событием стало возобновление работы парламентской правозащитной сети.

3. Однако положение в области прав человека ухудшилось вследствие резкого нарастания нарушений прав человека, особенно в раздираемых конфликтами восточных провинциях, т.е. в Северном Киву, Южном Киву, Восточной провинции и в северной части Катанги. С апреля 2012 года большинство нарушений прав человека, зафиксированных Совместным отделением по правам человека, были связаны с "Движением 23 марта" (M23). M23 совершала грубейшие нарушения прав человека и серьезные нарушения международного права, равно как и другие вооруженные группы, которые воспользовались вакуумом безопасности, возникшим в результате передислокации подразделений Вооруженных сил Демократической Республики Конго (ВСДРК) в мае 2012 года для борьбы с M23. Различные конголезские и иностранные вооруженные группировки пытаются распространить сферу своего влияния и контроля на богатые

¹ A/HRC/13/64, A/HRC/16/27 и A/HRC/19/48.

² 1 февраля 2008 года Отдел по правам человека Миссии Организации Объединенных Наций в Демократической Республике Конго (МООНСДРК) и Отделение УВКПЧ в Демократической Республике Конго были сведены в Совместное отделение Организации Объединенных Наций по правам человека в Демократической Республике Конго.

³ В августе 2009 года приказом по министерству 095/35 создан отдел по связям в области прав человека, представляющий собой форум для обсуждения вопросов прав человека.

природными ресурсами районы. Во время систематических нападений на деревни и их гражданское население нередко происходят убийства, насильственные исчезновения и имеют место случаи жестокого, бесчеловечного или унижающего достоинство обращения и изнасилований, которые можно квалифицировать как преступления против человечности. Кроме того, в ходе войсковых операций против М23 и других вооруженных группировок именно ВСДРК совершают большего всего нарушений прав человека.

4. По своим масштабам и систематическому характеру серьезнейшей проблемой в области прав человека остается сексуальное насилие, особенно в провинциях Северное Киву и Южное Киву и в Восточной провинции. Военнослужащие конголезских сил обороны и безопасности и боевики вооруженных группировок совершили множество изнасилований. Случаи сексуального насилия происходят в основном во время нападений на деревни и сопровождаются другими нарушениями прав человека, в частности убийствами, пытками и похищениями. Многие вооруженные группировки продолжают борьбу за контроль над богатыми ресурсами территориями, следствием которой становятся серьезные нарушения прав человека гражданского населения, включая массовые изнасилования.

5. Отсутствие безопасности во многих районах восточной части Демократической Республики Конго стало причиной массового перемещения населения, и многие конголезцы в поисках убежища бежали в соседние страны. За период с мая 2012 года в результате грубых нарушений прав человека и серьезных нарушений международного гуманитарного права число перемещенных лиц достигло почти 1 млн. человек.

6. Практика безнаказанности, особенно влиятельных и могущественных фигур, остается общенациональной проблемой. Тем не менее в 2012 году Совместное отделение Организации Объединенных Наций по правам человека констатировало, что за нарушения прав человека было осуждено более 200 человек из числа государственных служащих и боевиков вооруженных группировок. Несмотря на эти успехи, система уголовного правосудия по-прежнему отличается структурной слабостью и в целом не обладает независимостью, особенно при рассмотрении дел политических оппонентов и членов гражданского общества.

7. Президентские и парламентские выборы президента в ноябре 2011 года сопровождались повсеместными нарушениями прав человека, включая нарушения прав на жизнь, свободу, безопасность и физическую неприкосновенность граждан, а также прав на свободу выражения мнений, прессы и мирных собраний.

8. В марте 2013 года в ответ на упомянутые события Совет Безопасности принял резолюции 2098 (2013), в которой предоставил Миссии Организации Объединенных Наций по стабилизации в Демократической Республике Конго (МООНСДРК) более широкий мандат и более действенные средства для защиты гражданских лиц. К числу основных мероприятий, предусмотренных положениями резолюции 2098 (2013) Совета, относятся решения о направлении бригады оперативного вмешательства с правом на ведение наступательных операций и назначение Специального посланника по району Великих озер, которые призваны способствовать борьбе с непрекращающимися нарушениями прав человека и международного гуманитарного права различными вооруженными группировками, в основном в охваченных конфликтами провинциях восточной части Демократической Республики Конго, а также разрешению тупиковой ситуации с обеспечением региональной безопасности.

9. В течение всего отчетного периода Совместное отделение по правам человека продолжало способствовать работе ряда структур и координационных механизмов МООНСДРК по защите гражданских лиц, включая совместные группы по защите, общинные сети по предупреждению об опасности и общинных сотрудников по связи. Эти механизмы должны помочь Миссии прогнозировать потребности в защите, разрабатывать планы защиты общин и купировать серьезные угрозы местному населению.

A. Внесудебные убийства и суммарные казни

1. Рекомендации

10. Правительству ранее были представлены рекомендации относительно ответственности за расследование, судебное преследование и наказание виновных по всем случаям внесудебных убийств, суммарных казней и о выплате семьям пострадавших надлежащей компенсации⁴. Правительству было также рекомендовано полностью обеспечить проведение политики "нулевой терпимости", а также расследовать, брать под стражу и предавать суду военнослужащих ВСДРК, виновных в таких убийствах⁵.

2. Меры правительства и нынешнее положение

11. Со времени представления Верховным комиссаром предыдущего доклада продолжали поступать многочисленные сообщения о нарушениях права на жизнь. Так, массовые убийства гражданских лиц⁶, совершенные с апреля по сентябрь 2012 года различными вооруженными группами, в частности на юге области Масиси, Северное Киву, относятся к числу наиболее тяжких преступлений в этой стране за последние два года. В других районах территории Масиси Совместное отделение по правам человека зафиксировало более 130 случаев убийств и других нарушений прав человека вооруженными группами, главным образом боевиками "Райя Мутомбоки" и "Ниатура" в период с 15 августа 2012 года по 10 января 2013 года. Эти убийства были связаны с тем, чтобы в этом районе образовался вакуум безопасности после передислокации подразделений ВСДРК в Рутшуру для боевых действий против М23.

12. Несоразмерное применение силы солдатами РСДРК, Республиканской гвардии и сотрудниками конголезской национальной полиции (КНП) во время операции против почти 300 боевиков "майи-майи" Ката Катанга в марте 2013 года в районе Лубумбаши стало причиной убийства как минимум 3 гражданских лиц и более 18 боевиков "майи-майи", при этом некоторые из них были застрелены выстрелом в упор, а многие ранены. По некоторым из зафиксиро-

⁴ См. ССРР/C/COD/CO/3, пункт 10.

⁵ A/HRC/14/24/Add.3, пункт 109.

⁶ См. доклад Совместного отделения Организации Объединенных Наций по правам человека (СОПЧООН) о нарушениях прав человека, совершенных вооруженными группировками во время нападений на деревни в областях Уфаманду I и II, Ниамабоко I и II и в округах Кибаби на территории Масиси в провинции Северное Киву в период с апреля по сентябрь 2012 года, от 14 ноября 2012 года. В этом докладе Отделение подтвердило факты произвольных казней по крайней мере 264 человек, 246 из которых были убиты комбатантами "Райя Мутомбоки" и "майи-майи" Кифуафуа, а 18 человек погибли от руки боевиков Демократических сил освобождения Руанды (ДСОР) и "Ниатуры" в период с апреля по сентябрь 2012 года в областях Уфаманду I и II, Ниамабоко I и II и в округах Кибаби на территории Масиси в провинции Северное Киву

ванных УВКПЧ случаев конголезские власти приняли надлежащие и заслуживающие одобрения меры, например по делу Митваба, в связи с которым виновные были арестованы и преданы военному суду. В других случаях, в частности по делу Илема, каких-либо серьезных мер принято не было.

3. Меры, принятые Совместным отделением по правам человека

13. Совместное отделение по правам человека продолжало направлять миссии по мониторингу и расследованию фактов в большинство неспокойных районов и представлять доклады по наиболее острым проблемам. Впоследствии было опубликовано четыре доклада, в которых основное внимание было уделено серьезным нарушениям прав человека на юге Масиси⁷; гибели временно задержанных лиц⁸; нарушениям прав человека в связи с выборами в Киншасе⁹; и нарушениям прав человека бойцами ВСДРК и М23 в Северной и Южной Киву в период с 15 ноября по 2 декабря 2012 года. В связи с этими и ранее произошедшими событиями сотрудники УВКПЧ в Демократической Республике Конго встречались с представителями провинциальных и, когда это было необходимо, общенациональных властей, призывая их принять надлежащие меры.

В. Пытки и другие жестокие, бесчеловечные или унижающие достоинство виды обращения

1. Рекомендации

14. В предыдущих рекомендациях правительству было предложено положить конец безнаказанности за предполагаемые акты пыток и другого жестокого, бесчеловечного или унижающего достоинство обращения (ненадлежащего обращения) на основе проведения оперативных, беспристрастных и исчерпывающих расследований по всем доведенным до его сведения случаям пыток или ненадлежащего обращения¹⁰. Лица, признанные виновными в совершении таких актов, должны нести наказание в соответствии с законом, а пострадавшим должно обеспечиваться эффективное возмещение, включая надлежащую компенсацию¹¹. Правительству было также рекомендовано обеспечивать защиту от угроз или мести за их действия всех лиц, информирующих об актах пыток или жестокого обращения¹².

2. Действия правительства и нынешнее положение

15. Острой проблемой в области прав человека в стране остается широко-масштабное применение пыток и жестокое обращение со стороны сил обороны

⁷ См. там же.

⁸ Доклад Совместного отделения Организации Объединенных Наций по правам человека (МООНДСРК-УВКПЧ) о случаях кончины задержанных в следственных изоляторах в Демократической Республике Конго, март 2013 года (имеется по адресу <http://monusco.unmissions.org/LinkClick.aspx?fileticket=yCX3VNesgPg%3D&tabid=10662&language=en-US>).

⁹ Доклад Совместного отделения Организации Объединенных Наций по правам человека о серьезных нарушениях прав человека, совершенных военнослужащими конголезских сил обороны и безопасности в Киншасе в Демократической Республике Конго в период с 26 ноября по 25 декабря 2011 года, март 2012 года (имеется по адресу www.ohchr.org/Documents/Countries/ZR/ReportDRC_26Nov_25Dec2011_en.pdf).

¹⁰ CAT/C/DRC/CO/1, пункт 6 b).

¹¹ CCPR/C/COD/CO/3, пункт 16.

¹² CAT/C/DRC/CO/1, пункт 13.

и безопасности. Большинство актов пыток и жестокого обращения, зафиксированных Совместным отделением по правам человека, совершается личным составом КНП, Национального агентства расследований и ВСДРК. Некоторые военнослужащие ВСДРК подвергают пыткам гражданских лиц, которых считают дезертирами из армии или подозревают в сотрудничестве с вооруженными группировками. В таких случаях пытки используются для получения у подозреваемых признательных показаний. Некоторые пострадавшие сообщали, что их связывали по рукам и ногам и избивали различными предметами. Показателен случай, когда в июле 2012 года пыткам подверглись пять граждан Руанды, включая трех несовершеннолетних, которые были произвольно арестованы и задержаны солдатами ВСДРК в Гоме по подозрению в сотрудничестве с М23. Одного юношу избили настолько сильно, что солдаты вынуждены были отправить его в военный госпиталь, по прибытии в которой, как сообщалось, он скончался.

16. В качестве позитивного факта, имевшего место в отчетный период, можно отметить успехи правительства в применении закона об уголовном наказании за пытки. После его провозглашения 9 июля 2011 года не менее шести солдат ВСДРК, пяти сотрудников КНП и один сотрудник разведки были приговорены за пытки к тюремному заключению на различные сроки от шести месяцев до пожизненного заключения. Кроме того, Министр юстиции и по правам человека организовала в различных провинциях семинары и учебные мероприятия с целью повышения осведомленности различных участников событий, включая силы обороны и безопасности, судебные органы и представителей гражданского общества, по вопросам существа закона о борьбе с пытками и его применения.

3. Меры, принятые Совместным отделением по правам человека

17. Совместное отделение по правам человека продолжало осуществлять мониторинг применения пыток и ненадлежащего обращения на всей территории страны и представлять об этом доклады. Как и прежде, оно также оказывало поддержку судебным органам в расследовании и судебном преследовании лиц, обвиняемых в применении пыток, и проводило разъяснительную работу с конголезскими властями, стремясь побудить их привлечь к ответственности определенные подразделения сил безопасности за применение пыток. В сотрудничестве с Министерством юстиции и по правам человека, а также с партнерами из гражданского общества Отделение также организовывало для различных групп несколько учебных мероприятий по закону о пытках. Кроме того 26 июня 2012 года в рамках Международного дня в поддержку жертв пыток Отделение совместно с Министерством юстиции и по правам человека провело ряд выездных разъяснительных мероприятий в Киншасе и в некоторых провинциях.

С. Произвольные и незаконные аресты и задержания

1. Рекомендации

18. Правительству было рекомендовано ограничить число подразделений сил безопасности, обладающих полномочиями на производство арестов, и обеспечить, чтобы полиция оставалась основным правоохранительным органом¹³. Правительство также должно обеспечивать, чтобы процедуры ареста и задержания соответствовали всем положениям Статьи 9 Международного пакта о

¹³ CAT/C/DRC/CO/1, пункт 10.

гражданских и политических правах¹⁴. Кроме того правительству было рекомендовано создать в структуре Министерства юстиции целевую группу для борьбы с произвольными задержаниями и принять неотложные меры для улучшения условий содержания задержанных¹⁵. Правительству помимо этого было рекомендовано предоставить Совместному отделению по правам человека и другим независимым механизмам беспрепятственный доступ во все места лишения свободы¹⁶.

2. Действия правительства и нынешнее положение

19. Произвольные и/или незаконные аресты и задержания продолжают оставаться общей практикой, применяемой во всех районах страны. Сотрудники КНП и военнослужащие ВСДРК часто производят аресты гражданских лиц без ордера и задерживают их без предъявления им каких-либо обвинений или передачи их компетентным судебным органам. Гражданских лиц нередко задерживают по политическим мотивам, по признаку их этнической принадлежности или предполагаемого сотрудничества с вооруженными группировками, либо просто с целью вымогательства денег. Для того, чтобы добиться их освобождения гражданскому населению постоянно приходится давать взятки сотрудникам полиции и другим должностным лицам. Особую обеспокоенность вызывает также систематическое и повсеместное применение государственными служащими насилия при производстве арестов. Кроме того, отсутствие судебного надзора за такими арестами и задержаниями зачастую усугубляет разгул коррупции в силах безопасности, нередко считающих, что обладают неограниченной властью. Жертвы незаконных арестов и задержаний редко подают жалобы.

20. Несмотря на положения резолюции 1756 (2007) Совета Безопасности и соответствующих последующих резолюций, а также рекомендаций правозащитных механизмов о предоставлении Организации Объединенных Наций доступа во все места лишения свободы в стране, Совместное отделение по правам человека до сих пор не получило полного доступа во все пенитенциарные учреждения, особенно находящиеся под контролем Национального агентства исследований и Республиканской гвардии. В рассматриваемый период особую обеспокоенность Отделения вызывало существование двух тайных следственных изоляторов, которые, якобы, были созданы полковником Жаном-Мари Изумбу Лугени (известным под псевдонимом Игве) из 61-й пехотной бригады ВСДРК в Калимие, округ Танганьика, в провинции Катанга. Поступила информация о закрытии этих следственных изоляторов после ареста полковника 26 ноября 2012 года. Впоследствии 17 декабря 2012 года он был освобожден, и 19 февраля 2013 года в военном суде в Лубумбаши над ним начался судебный процесс по целому ряду обвинений, в том числе в применении пыток и произвольных арестов. Однако обвиняемый до сих пор находится в розыске.

3. Меры, принятые Совместным отделением по правам человека

21. Совместное отделение по правам человека продолжало осуществлять мониторинг и сообщать о фактах произвольных и/или незаконных арестов или задержаний. В результате каждодневного наблюдения за соблюдением прав человека выяснилось, что они относятся к числу наиболее часто совершаемых правонарушений военнослужащими сил обороны и безопасности. Кроме того, за рассматриваемый период Отделение зафиксировало рост числа произвольных

¹⁴ ССРР/С/COD/CO/3, пункт 19.

¹⁵ A/HRC/13/8, пункт 96 (б).

¹⁶ Там же, пункт 97 (1) и (3).

арестов и актов пыток, а также ненадлежащего обращения с заключенными со стороны военнослужащих ВСДРК, пытавшихся получить от гражданских лиц военные сведения о вооруженных группировках, особенно в провинции Северное Киву.

22. Совместное отделение по правам человека продолжало разъяснять конголезским властям необходимость принятия мер по случаям незаконных задержаний, вследствие чего много задержанных было освобождено. Оно также проводило семинары для сотрудников полиции и других государственных органов по правилам производства ареста и содержания по стражей. Так, в марте 2013 года Отделение организовало обучение более 500 сотрудников КНП в Мвула Матади в провинции Нижнее Конго, которым были разъяснены основные принципы прав человека, в том числе прав задержанных.

D. Сексуальное насилие

1. Рекомендации

23. Правительству Демократической Республики Конго было рекомендовано отменить все положения национального законодательства, допускающие дискриминацию в отношении женщин¹⁷. Правительству также предлагалось создать и поддерживать эффективный механизм для работы с жалобами на сексуальное насилие, в том числе в местах лишения свободы¹⁸. Комитет по экономическим, социальным и культурным правам призвал правительство оказывать пострадавшим психологическую и медицинскую помощь¹⁹. Правительству неоднократно рекомендовалось арестовывать и привлекать к ответственности военнослужащих за акты сексуального насилия²⁰. Наконец, правительству было предложено выплачивать компенсацию жертвам сексуального насилия со стороны государственных служащих и предусмотреть на эти цели достаточные ассигнования в национальном бюджете²¹.

2. Действия правительства и нынешнее положение

24. Сексуальное насилие приобрело пугающие масштабы во всей стране. В рассматриваемый период Совместное отделение по правам человека зафиксировало вызывающий тревогу рост массовых изнасилований, совершенных членами вооруженных группировок и военнослужащими конголезской армии. В ноябре 2012 года после вступления формирований М23 в город Гома солдаты ВСДРК отошли в Минову в провинции Южная Киву, где в течение 10 дней совершали массовые изнасилования и другие нарушения прав человека²². Совместное отделение по правам человека задокументировало не менее 59 случаев сексуального насилия за период с 20 ноября по 2 декабря 2012 года, совершенных членами М23 после вхождения в город Гома. Кроме того, массовые изнаси-

¹⁷ CEDAW/C/COD/CO/5, пункт 34.

¹⁸ CAT/C/DRC/CO/1, пункт 12.

¹⁹ E/C.12/COD/CO/4, пункт 25.

²⁰ См. A/HRC/13/8, пункт 94 (79).

²¹ См. E/C.12/COD/CO/4, пункт 25.

²² См. Доклад Совместного отделения Организации Объединенных Наций по правам человека о нарушениях прав человека, совершенных военнослужащими конголезских вооруженных сил и боевиками М23 в городах Гома и Саке в провинции Северное Киву, а также в городе Минова и его окрестностях, Южное Киву, в период с 15 ноября по 2 декабря 2012 года, май 2013 года (имеется по адресу www.ohchr.org/Documents/Countries/ZR/UNJHROMay2013_en.pdf).

лования совершали и боевики "майи-майи" Симба/Лумумба, в том числе на территории Мамбаса в Восточной провинции в июне и ноябре 2012 года, где ими было изнасиловано не менее 110 женщин²³. Эти инциденты доказывают, что конголезская армия и действующие на востоке страны вооруженные группировки продолжают использовать изнасилования как орудие войны в интересах запугивания населения и принуждения его к покорности, а также с целью наказания гражданских лиц за предполагаемое сотрудничество с противником.

25. Как отмечала Верховный комиссар в ее предыдущих докладах, большинство известных случаев изнасилований не расследуются и не доводятся до суда. При этом, когда виновным предписывается возместить ущерб пострадавшим, последние крайне редко получают такое возмещение либо вообще его не получают. Виновные зачастую бывают финансово несостоятельными, а государство до сих пор не выделяет средств на выплату компенсации, хотя выполнение судебных решений требует уплаты дополнительных судебных сборов, из-за которых жертвы зачастую отказываются от дальнейших действий.

26. В числе положительных шагов Демократической Республики Конго в области прав женщин в 2012 году следует отметить представление ДРК своих объединенных шестого и седьмого докладов Комитету по ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин²⁴. УВКПЧ выражает уверенность в том, что диалог Комитета с государством-участником позволит достичь дальнейшего прогресса в укреплении прав женщин.

3. Меры, принятые Совместным отделением по правам человека

27. Совместное отделение по правам человека продолжало осуществлять мониторинг, принимать последующие меры и представлять доклады о фактах сексуального насилия, в частности с помощью опубликования таких докладов, как, например, доклад о нарушениях прав человека, совершенных военнослужащими ВСДРК и боевиками М23 в городах Гома и Саке в провинции Северное Киву, а также в городе Минова и его окрестностях, Южное Киву, за период с 15 ноября по 2 декабря 2012 года. Отделение также продолжало оказывать поддержку судебным властям в расследовании и судебном преследовании виновных в совершении актов сексуального насилия, в частности путем проведения мобильными группами судебных слушаний в удаленных районах. В сотрудничестве с Канадским агентством международного развития (КАМР) и Шведским агентством по международному сотрудничеству в целях развития (ШАМСР) Отделение реализует проект по улучшению доступа пострадавших к правосудию на основе оказания юридической помощи силами национальных и международных неправительственных организаций. За рассматриваемый период юридическая помощь в рамках проектов КАМР и ШАМСР была оказана в общей сложности 1 449 жертвам сексуального насилия, в результате чего судами было вынесено 235 решений по соответствующим делам. Помимо этого во взаимодействии с правительством Бразилии Отделение распространяло наборы инструментов для содействия экономической реинтеграции (обычно включавшие в себя отобранные самими жителями инструменты и принадлежности, обращению с которыми они были обучены), а также оказывало жертвам сексуального насилия консультативную помощь и организовало их обучение предпринимательству.

²³ См. A/67/792-S/2013/149, пункт 39.

²⁴ CEDAW/C/COD/Q/6-7/Add.1.

28. Со времени представления предыдущего доклада Верховного комиссара Совместное отделение по правам человека приняло ряд мер для повышения осведомленности государственных служащих и гражданского общества о национальном законодательстве по борьбе с сексуальным насилием. Так, например, в январе 2013 года Отделение провело учебное занятие по вопросам мониторинга сексуального насилия для 40 сотрудников КНП и 41 представителя гражданского общества на территории Анго, Восточная провинция. Помимо этого в рассматриваемый период Отделение организовало подготовку 350 судей по законодательству о сексуальном насилии и соответствующим процессуальным нормам.

29. Совместное отделение по правам человека продолжает поддерживать программы правительства по борьбе с сексуальным насилием; в частности, оно продолжает оказывать содействие усилиям правительства по реализации национальной стратегии борьбы с сексуальным и гендерным насилием и входит в состав возглавляемой Министерством по вопросам гендерного равенства, семьи и ребенка технической группы, занимающейся изучением возможностей для совершенствования механизмов борьбы с сексуальным насилием. В качестве позитивного факта следует отметить, что 30 марта 2012 года премьер-министр и Специальный представитель Генерального секретаря по вопросу о сексуальном насилии в условиях конфликта подписали совместное коммюнике, содержащее перечень обязательств правительства в области борьбы с сексуальным насилием, в том числе касающихся создания эффективных механизмов защиты от сексуального насилия в условиях конфликтов.

Е. Положение журналистов, правозащитников, потерпевших и свидетелей

1. Рекомендации

30. В рамках универсального периодического обзора правительству рекомендовалось создать правовую базу для защиты и обеспечения безопасности журналистов, правозащитников и членов гражданского общества, а также политической оппозиции²⁵. Правительству также предлагалось разрешить представителям политических партий, средств массовой информации и гражданского общества беспрепятственно осуществлять свои права на свободу выражения мнений, ассоциации и мирных собраний в соответствии с международными нормами²⁶.

2. Действия правительства и нынешнее положение

31. Положение правозащитников и журналистов остается неустойчивым, поскольку они регулярно подвергаются запугиванию и угрозам их жизни, произвольным арестам и другим нарушениям прав человека со стороны государственных служащих и вооруженных группировок. Так, например, после сдачи Гома в ноябре 2012 боевики М23 совершили посягательства на жизнь как минимум 19 правозащитников и трех журналистов, так как последние осудили нарушения прав человека, совершаемые этой группировкой.

²⁵ A/HRC/13/8, пункт 96 (22)-(26).

²⁶ Там же, пункт 94 (102).

32. Совместное отделение по правам человека также глубоко обеспокоено задержками в апелляционном производстве, которое было начато в июле 2012 года в Верховном военном суде в Киншасе по делу о покушении на правозащитника Флорибера Шебейу и его водителя Фиделя Базана. В июне 2011 военный суд в Киншасе признал пять старших офицеров полиции виновными в убийстве Шебейи и Базаны в июне 2010 года. Отделение внимательно наблюдает за ходом этого разбирательства с целью обеспечения его соответствия надлежащим международным нормам.

33. Правительство по-прежнему принимает недостаточные меры для защиты пострадавших и свидетелей, которые дают показания в судах. За рассматриваемый период отмечен целый ряд случаев, в которых потребности в защите пострадавших и свидетелей игнорировались, а судебные органы должным образом не обеспечивали защиту таких лиц от угроз в связи с дачей ими показаний в суде. В качестве примера можно привести случай, когда фамилии пострадавших были публично оглашены во время открытого заседания Верховного военного суда по делу генерала Какваву, обвинявшегося в военных преступлениях и в преступлениях против человечности.

34. Несмотря на ряд рекомендаций со стороны гражданского общества и других заинтересованных кругов, парламент до сих не рассмотрел представленный 27 мая 2011 года законопроект о защите правозащитников, по всей видимости, поскольку он не относится к числу его приоритетов. Кроме того, созданный в 2011 году²⁷ по решению Министерства юстиции и по правам человека отдел по вопросам защиты правозащитников не наделен достаточными полномочиями и ресурсами для эффективной работы.

3. Меры, принятые Совместным отделением по правам человека

35. В течение всего отчетного периода Совместное отделение по правам человека внимательно отслеживало случаи нарушений прав человека журналистов, правозащитников, а также жертв и свидетелей нарушений прав человека. Оно продолжает оказывать целенаправленную помощь по защите жертв и свидетелей серьезных нарушений прав человека, которым угрожает опасность мести за дачу показаний и участие в резонансных судах по делам о тяжких преступлениях, а также правозащитникам, которые подвергаются угрозам в связи с их деятельностью. Отделение консультирует судебные органы о надлежащих мерах по защите пострадавших в ходе следственного производства и судебного разбирательства. Оно также участвовало в занятиях и информационно-просветительских мероприятиях для должностных лиц, в частности для сотрудников административных органов, военной полиции и судебных властей, по вопросам прав пострадавших, свидетелей и правозащитников.

Е. Публичные свободы и выборы

1. Рекомендации

36. С обеспокоенностью отмечая случаи угроз и насилия, имевшие место во время президентских и парламентских выборов, в том числе по отношению к членам гражданского общества и правозащитникам, Совет по правам человека в своей резолюции 19/27 рекомендовал правительству Демократической Республики Конго проводить свободные и справедливые выборы с должным уче-

²⁷ A/HRC/19/48, пункт 33.

том прав всех сторон на свободу выражения мнений, собраний и убеждений. Еще несколько рекомендаций правительству вошли в доклад Совместного отделения Организации Объединенных Наций по правам человека о серьезных нарушениях прав человека, совершенных в период выборов военнослужащими конголезских сил обороны и безопасности в Киншасе (ноябрь 2011 года), опубликованный совместно с МООНСДРК²⁸.

2. Действия правительства и нынешнее положение

37. Выборы 2011 года прошли в обстановке насилия, включая столкновения между различными политическими силами, во время которых государственные служащие по всей стране совершали серьезные нарушения прав человека. С 1 октября 2011 года по 31 января 2012 года Совместное отделение по правам человека зафиксировало 345 нарушений прав человека в связи с выборами, от которых пострадали 769 человек: из числа гражданского населения убит как минимум 41 человек, получили ранения и/или подверглись физическому насилию 168 человек и 400 человек стали жертвами произвольных арестов и задержаний. Отделение также констатировало 26 нарушений права на свободу мирных собраний, 48 нарушений права на свободу выражения мнений и 18 нарушений права на свободу прессы. Ответственными за совершение более половины нарушений прав человека, зарегистрированных Отделением, были признаны конголезские силы обороны и безопасности. По сообщениям, наиболее серьезные нарушения имели место в Киншасе и Восточном Касаи.

38. Несмотря на усилия различных национальных и международных структур, в том числе Совместного отделения по правам человека, которые предпринимались на самом высоком уровне, правительство Демократической Республики Конго в основном не принимало мер по нарушениям прав человека в ходе выборов 2011 года. Спустя более полутора лет после выборов лишь очень немногие зарегистрированные Отделением нарушения прав человека стали предметом расследований или судебного преследования. Не арестован и не привлечен к ответственности ни один из служащих Национального агентства расследований или Республиканской гвардии, которые, по сообщениям, были причастны к нарушениям прав человека в ходе выборов²⁹.

3. Меры, принятые Совместным отделением по правам человека

39. В ходе подготовки и проведения выборов Совместное отделение по правам человека усилило мониторинг в месте своего постоянного пребывания в Киншасе и в 18 отделениях на местах. В предшествующие выборам месяцы в сотрудничестве с партнерами в разных регионах страны оно провело информационные мероприятия с участием более 10 000 человек. В ноябре 2011 года Отделение ввело в действие бесплатную круглосуточную телефонную линию для гражданских лиц, желающих сообщить о нарушениях прав человека в ходе выборов, и обеспечивало финансовую поддержку этой телефонной линии, оператором которой выступала национальная сеть неправительственных правозащитных организаций РЕНАДХОК.

²⁸ Имеется по адресу www.ohchr.org/Documents/Countries/ZR/ReportDRC_26Nov_25Dec2011_en.pdf. Имеется на сайте www.ohchr.org/Documents/Countries/ZR/ReportDRC_26Nov_25Dec2011_en.pdf.

²⁹ См. Доклад Совместного отделения Организации Объединенных Наций по правам человека о серьезных нарушениях прав человека, совершенных служащими конголезских сил обороны и безопасности (см. сноску 9).

40. Совместное отделение по правам человека оказывало поддержку судебным органам, которые занимались расследованием нарушений прав человека в ходе выборов, и опубликовало по этому вопросу два доклада³⁰. После завершения выборов Отделение проводило работу с руководством местных, провинциальных и национальных органов власти с целью наблюдения за ходом расследований и выполнения содержащихся в докладах рекомендаций. Однако из-за ограниченных мер со стороны органов власти нарушения прав человека в ходе выборов остались безнаказанными.

G. Нарушения экономических, социальных и культурных прав и незаконная эксплуатация природных ресурсов

1. Рекомендации

41. Комитет по экономическим, социальным и культурным правам внес многочисленные рекомендации, согласно которым правительству следовало принять комплексные меры для решения проблемы незаконной эксплуатации природных ресурсов и повышения прозрачности его механизма получения доходов³¹. Правительству было рекомендовано незамедлительно изучить все заключенные им контракты на разработку полезных ископаемых и расторгнуть те из них, которые наносят ущерб конголезскому народу; принять меры для контроля за экспортом полезных ископаемых и ввести жесткие санкции в отношении лиц, занимающихся незаконной торговлей природными ресурсами; обеспечить использование доходов от природных ресурсов на модернизацию сферы основных услуг и инфраструктуры в целях улучшения условий жизни³².

2. Действия правительства и нынешнее положение

42. В течение всего отчетного периода во многих богатых природными ресурсами районах, главным образом в Восточной провинции, в обеих провинциях Киву и в Северной Катанге, происходили нарушения прав человека, включая случаи принудительного труда в связи с незаконной эксплуатацией ресурсов, которые, предположительно, совершали как вооруженные группировки, так и государственные служащие. В марте 2012 года вооруженные группировки провели серию нападений, сея ужас и изгоняя население из упомянутых районов. В качестве примера можно привести нарушения прав человека гражданского населения, включая изнасилования более 110 женщин и похищение не менее 100 человек во время нападений отрядов "майи-майи" Симба/Лумумба³³ на территорию Мамбаса в Восточной провинции. В целях эксплуатации природных ресурсов вооруженные группировки совершали и другие серьезные нарушения прав человека. Совместное отделение по правам человека зафиксировало большое число похищений гражданских лиц и эпизодов принудительного труда, со-

³⁰ Доклад Совместного отделения Организации Объединенных Наций по правам человека о положении в области прав человека и основных свобод в предвыборный период в Демократической Республике Конго, ноябрь 2011 года (имеется по адресу www.ohchr.org/Documents/Countries/ZR/Joint_Human_Rights_Office_HRElections_Report_en.pdf).

³¹ E/C.12/COD/CO/4, пункт 13.

³² Там же.

³³ Ополчение "майи-майи" Симба/Лумумба, возглавляемое бывшим браконьером, известным как Капитан Морган, в марте 2012 года передислоцировалось в богатый природными ресурсами район Мамбаса, где терроризирует гражданское население и занимается незаконной разработкой природных ресурсов.

вершенных вооруженными группировками. По сообщениям, значительное количество похищений, в частности бойцами Альянса демократических сил, произошло на территории Бени в провинции Северное Киву. Многих похищенных принуждали к работам на вырубке леса, золотодобыче и производстве продовольствия для вооруженных группировок.

43. Государственные служащие также замешаны в незаконной торговле полезными ископаемыми и зачастую использовали свое должностное положение для уклонения от ответственности; так, например, в сентябре 2012 года Дьёдонне Касонго Кабила (известный как Генерал Касонго), единокровный брат Лорана Дезирэа Кабилы, отдал в Лубумбаши приказ о произвольном аресте, ненадлежащем обращении и незаконном задержании трех агентов по борьбе с мошенничествами, судьи и сотрудника полиции, которые перехватили грузовик с полезными ископаемыми, перевозившимися в рамках незаконной торговли, к каковой он, предположительно, был причастен. Несмотря на возбуждение против него судебного расследования, он до сих пор не арестован.

44. В связи с отсутствием безопасности и враждой между держателями прав на разработку полезных ископаемых и самостоятельными старателями с 18 декабря 2012 года была приостановлена деятельность центров по торговле полезными ископаемыми, которые были созданы правительством с целью отслеживания происхождения полезных ископаемых. Незаконной добычей полезных ископаемых занимаются тысячи старателей. Правительству предстоит создать эффективную систему сертификации и отслеживания происхождения природных ископаемых, а также регулирования условий труда старателей.

45. Тот факт, что правительство до сих пор не проявляет решимости обуздать незаконную добычу полезных ископаемых, а также соучастие в этой деятельности ВСДРК и во многих случаях государственных служащих являются основными причинами отсутствия у государства необходимых средств для выполнения своих минимальных основных обязательств по Международному пакту об экономических, социальных и культурных правах в целях удовлетворения потребностей хотя бы в основном продовольствии, базовом медицинском обслуживании, жилье, а также в элементарных формах образования.

3. Меры, принятые Совместным отделением по правам человека

46. Совместное отделение по правам человека продолжало проводить мониторинг и расследовать нарушения прав человека в связи с незаконной эксплуатацией природных ресурсов и доводить свои выводы до сведения конголезских властей. Кроме того, МООНСДРК как и ранее призывала власти направить достаточные профессиональные подразделения сил безопасности в районы конфликта для розыска виновных в незаконной разработке ресурсов и привлечения их к ответственности. В рассматриваемый период МООНСДРК и Министерство горнодобывающей промышленности предпринимали попытки посредничества между держателями лицензий и старателями в провинции Северное Киву. МООНСДРК продолжала оказывать поддержку работам по маркировке полезных ископаемых и проверке законности горных выработок в восточной части страны для выяснения вопросов о том, не находятся ли эти выработки под контролем вооруженных группировок и соблюдаются ли права человека.

Н. Отправление правосудия и борьба с безнаказанностью

1. Рекомендации

47. Внесен целый ряд рекомендаций, в которых правительству предлагалось реформировать судебную систему, упростить доступ к правосудию и развернуть борьбу с безнаказанностью. В рамках универсального периодического обзора правительству было рекомендовано создать систему отбора кадров в силы безопасности с целью предотвращения найма лиц, причастных к совершению грубых нарушений прав человека³⁴. Комитет против пыток рекомендовал правительству ограничить полномочия военных судов исключительно рассмотрением дел о воинских преступлениях военнослужащих в соответствии с применимыми международными нормами³⁵. В ходе универсального периодического обзора правительству было рекомендовано принять закон о введении в действие Римского статута³⁶ и ассигновать достаточные средства на нужды отправления правосудия, а также разработать комплексный план подготовки судей³⁷. В своей резолюции 19/27 Совет по правам человека рекомендовал правительству создать национальную комиссию по правам человека согласно соответствующим международным принципам.

2. Действия правительства и нынешнее положение

48. В борьбе с безнаказанностью отмечен ряд позитивных сдвигов, некоторые из которых стали следствием мероприятий, проводившихся при поддержке Совместного отделения по правам человека. К их числу относится осуждение военным судом провинции Южное Киву в мае 2012 года 15 офицеров ВСДРК, которые в апреле 2012 года дезертировали из конголезской армии в попытке присоединиться к М23 и многие из которых совершили многочисленные нарушения прав человека³⁸. Еще одним позитивным фактом стала сдача Международному уголовному суду в марте 2013 года генерала Боско Нтаганды. Начаты также судебные расследования по фактам серьезных нарушений прав человека боевиками отрядов "майи-майи" Симба/Лумумба в период с марта 2012 года по март 2013 года в ряде населенных пунктов на территории Мамбаса. Примерно 20 боевиков "майи-майи" в настоящее время содержатся под стражей в ожидании суда в центральной тюрьме в Бунии.

49. Вместе с тем отмечается отсутствие прогресса по ряду дел о массовых изнасилованиях и о других серьезных нарушениях прав человека, которые были зафиксированы Совместным отделением по правам человека. Так, например, не отмечено сдвигов в расследовании случаев массовых изнасилований и других нарушений прав человека, которые были совершены в период с конца декабря 2010 года по начало января 2011 года в Бушани и Каламбахино на территории Масиси в провинции Северное Киву³⁹. Несмотря на призывы МООНСДРК и

³⁴ A/HRC/13/8, пункт 97 (7).

³⁵ CAT/C/DRC/CO/1, пункт 9.

³⁶ A/HRC/13/8, пункт 96 (14).

³⁷ Там же.

³⁸ Из числа присутствовавших на суде обвиняемых 13 человек были приговорены к тюремному заключению на сроки от двух лет до пожизненного заключения, и 2 человека были заочно приговорены к смертной казни. Три офицера были оправданы.

³⁹ См. доклад миссий Совместного отделения Организации Объединенных Наций по правам человека по расследованию случаев массовых изнасилований и других нарушений прав человека, совершенных в Бушани и Каламбахино на территории Масиси в провинции Северное Киву 31 декабря 2010 года и 1 января 2011 года, июль

Совместного отделения по правам человека в связи с массовыми изнасилованиями и другими нарушениями прав человека в окрестностях Миновы⁴⁰, на сегодняшний день обвинения в изнасиловании предъявлены только двум солдатам, и хотя 12 офицеров ВСДРК временно отстранены от службы, никто из них до сих пор не арестован. Кроме того, многочисленные побеги из тюрем и изоляторов подрывают усилия судебных властей по борьбе с безнаказанностью. Тяжелые условия содержания заключенных и отсутствие достаточной тюремной охраны служат причиной бунтов и побегов из тюрем. Во время оккупации Гома формированиями М23 в ноябре 2012 года из тюрьмы сбежали все заключенные, включая майора ВСДРК, который был единственным обвиняемым на суде по делу о массовых изнасилованиях в районе Валикале в июле–августе 2010 года⁴¹. Еще одним серьезным ударом по борьбе судебной власти с безнаказанностью стало уничтожение судебных дел в военном суде провинции Северное Киву в городе Гома в ноябре 2012 года.

50. После определенного периода бездействия наметился прогресс в плане привлечения к ответственности двух из пяти офицеров вооруженных сил, фамилии которых фигурировали в списке, переданном правительству Демократической Республики Конго представителями Совета Безопасности во время посещения ими страны в мае 2009 года. В Верховном военном суде Киншасы 19 апреля 2013 года возобновились слушания по делу генерала Какваву, обвиняемого в совершении военных преступлений и преступлений против человечности. Подполковник Беди Мобули Энгангела (известный как "Полковник 106"), который обвиняется в совершении военных преступлений и преступлений против человечности, 2 апреля 2013 года был переведен из Киншасы в тюрьму Букаву при поддержке МООНСДРК. Военный суд провинции Южное Киву завершает следственное производство, и в 2013 году подполковник Энгангела предстанет перед судом.

51. Несмотря на обещания правительства принять законы о придании законной силы Римскому статуту Международного уголовного суда, соответствующий законопроект находится в парламенте еще с 2008 года. Вместе с тем вызывает удовлетворение тот факт, что 4 мая 2013 года Президент объявил о принятии нового конституционного закона об организации, работе и компетенции судов. Новый закон распространяет на апелляционные суды⁴² юрисдикционные

2011 года (имеется на сайте www.ohchr.org/Documents/Countries/ZR/UNJHRORReportMassRapesBushani_en.pdf).

⁴⁰ См. доклад Совместного отделения Организации Объединенных Наций по правам человека о нарушениях прав человека, совершенных военнослужащими конголезских вооруженных сил и боевиками М23 в городах Гома и Саке в провинции Северное Киву, а также в городе Минова и ее окрестностях (см. сноску 22).

⁴¹ См. заключительный доклад миссии по установлению фактов Совместного отделения Организации Объединенных Наций по правам человека в связи с массовыми изнасилованиями и другими нарушениями прав человека, совершенными объединением вооруженных группировок на линии Кибуа-Мпофи на территории Валикале в провинции Северное Киву с 30 июля по 2 августа 2010 года, июль 2011 года (имеется по адресу www.ohchr.org/Documents/Countries/ZR/BCNUDHRReportViolsMassifsKibuaMpopfi_en.pdf).

⁴² На данный момент только военные суды, обладающие юрисдикцией в отношении таких тяжких преступлений, имеют право осуществлять судебное преследование гражданских лиц и военнослужащих по обвинениям в совершении таких преступлений.

полномочия в отношении таких преступлений, как геноцид, военные преступления и преступления против человечности.

52. Кроме этого, несмотря на рекомендации доклада УВКПЧ⁴³ об отслеживании нарушений прав человека, касавшиеся целесообразности применения в переходный период целостного подхода к отправлению правосудия в Демократической Республике Конго, включая создание механизмов проверки личного состава сил безопасности на предмет выявления нарушений прав человека, а также судебных и внесудебных временных инструментов отправления правосудия, нынешнее правительство до сих пор не определилось с теми шагами, которые ему следует предпринять в этих целях. Рост движения М23, в состав которого входят бывшие повстанцы, присоединившиеся к национальной армии в 2009 году и дезертировавшие из нее в апреле 2012 года, свидетельствует о драматических последствиях бездействия органов власти.

53. Вместе с тем позитивным фактом можно считать недавнее заявление правительства, которое вновь подтвердило свое намерение не распространять амнистию на виновных в нарушениях законов о правах человека и международного гуманитарного права в контексте текущих переговоров с различными вооруженными группировками.

3. Меры, принятые Совместным отделением по правам человека

54. Судебные власти продолжали получать от МООНСДРК и Совместного отделения по правам человека поддержку при проведении расследований и судебных слушаний силами мобильных групп, особенно в восточной части страны. В этом контексте Отделение во взаимодействии с судебными органами в отчетный период организовало несколько совместных миссий, в том числе для расследования дела о событиях в Минове⁴⁴, в связи с которым МООНСДРК оказывало помощь в доставке судебных следователей в пострадавшие деревни.

55. Совместное отделение по правам человека также продолжало на самом высоком уровне обращаться с призывами о привлечении к ответственности военнослужащих ВСДРК и сотрудников КПН, обвиняемых в нарушениях прав человека, и провело по этому вопросу несколько совещаний с соответствующими органами власти.

56. В соответствии с политикой правовой экспертизы в области прав человека, касающейся оказания поддержки Организации Объединенных Наций службам безопасности⁴⁵, не относящимся к Организации Объединенных Наций, Совместное отделение по правам человека продолжало проверку командиров батальонов ВСДРК и сотрудников КПН на предмет выявления фактов совершения ими нарушений прав человека в качестве одного из условий оказания любой поддержки по линии МООНСДРК или страновой группы Организации Объединенных Наций в Демократической Республике Конго.

⁴³ См. доклад миссии по документированию наиболее серьезных нарушений прав человека и международного гуманитарного права, совершенных на территории Демократической Республики Конго в период с марта 1993 года по июнь 2003 года, август 2010 года (имеется на сайте <http://www.ohchr.org/en/countries/africaregion/Pages/rdcProjetmapping.aspx>).

⁴⁴ См. доклад Совместного отделения Организации Объединенных Наций по правам человека о нарушениях прав человека, совершенных военнослужащими конголезских вооруженных сил и боевиками движения М23 в городах Гома и Саке в провинции Северное Киву, а также в городе Минова и его окрестностях (см. сноску 22).

⁴⁵ A/67/775-S/2013/110, приложение.

III. Выводы и рекомендации

A. Выводы

57. Отчетный период был отмечен эскалацией вооруженного конфликта в восточной части страны и, как следствие этого, резким увеличением числа нарушений прав человека. Демократическая Республика Конго по-прежнему сталкивается с серьезными проблемами в выполнении рекомендаций правозащитных механизмов Организации Объединенных Наций и УВКПЧ главным образом по двум причинам: отсутствие потенциала и ограниченная готовность правительства привлекать к ответственности виновных в нарушениях прав человека. Правительству надлежит создать надежные механизмы отбора кадров в целях обеспечения того, чтобы виновные в нарушениях прав человека не оставались в составе сил безопасности и не интегрировались в них. Без такой проверки биографических данных лиц, желающих вступить в ВСДРК, а также мер по укреплению дисциплины и привлечению к ответственности виновных в нарушениях прав человека любые инициативы правительства и его партнеров по реформированию сектора безопасности будут существенно ослаблены, если не сказать, обречены на провал.

58. Как отмечалось Верховным комиссаром в ее предыдущих докладах, несмотря на определенный прогресс в деле привлечения к ответственности некоторых известных деятелей, виновных в совершении преступлений, система отправления уголовного правосудия в структурном отношении остается слабой. По-прежнему наблюдается отсутствие независимости судебных органов, особенно при рассмотрении дел политических оппонентов или представителей гражданского общества. Кроме того, предпринимаемые ныне инициативы в области отправления правосудия в переходный период должны координироваться для обеспечения их взаимодополняемости и во избежание возникновения между ними противоречий или же лазеек в законодательстве.

59. Верховный комиссар приветствует шаги правительства по выполнению некоторых рекомендаций правозащитных механизмов Организации Объединенных Наций и ее Управления, включая успехи в деле создания национальной комиссии по правам человека, и положительно оценивает сотрудничество правительства с Совместным отделением по правам человека и правозащитными механизмами Организации Объединенных Наций.

B. Рекомендации

60. Верховный комиссар рекомендует правительству Демократической Республики Конго:

а) ускорить реформу судебной системы, в том числе за счет увеличения бюджетных ассигнований, и создать необходимые судебные и внесудебные механизмы для борьбы с массовыми нарушениями прав человека в стране;

б) создать на самой безотлагательной основе надлежащие механизмы проверки кадров в рамках реформы сектора безопасности;

c) обеспечить будущую национальную комиссию по правам человека соответствующей финансовой и логистической поддержкой, необходимой для ее эффективной работы в соответствии с Парижскими принципами;

d) увеличить бюджетные ассигнования на здравоохранение, образование и социальное обеспечение в целях улучшения условий жизни конголезского народа в порядке осуществления его экономических, социальных и культурных прав;

e) создать в соответствии с Факультативным протоколом к Конвенции против пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания и при содействии Подкомитета по предупреждению пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания, независимый от правительства национальный превентивный механизм;

f) принять законы о международных преступлениях, включая законы о введении в действие Римского статута Международного уголовного суда;

g) направить постоянно действующие приглашения всем тематическим мандатариям специальных процедур и представлять подробные ответы на все направляемые ими сообщения.

61. С учетом вышеупомянутых рекомендаций Комитету по правам человека надлежит продолжать следить за положением в области прав человека в Демократической Республике Конго.