

**Совет по правам человека**

Двадцать четвертая сессия

Пункт 10 повестки дня

Техническая помощь и создание потенциала

**Доклад Независимого эксперта по вопросу
о положении в области прав человека
в Судане Масхуда А. Бадерина****Резюме*

Настоящий доклад представляется в соответствии с резолюцией 21/27 Совета по правам человека, в которой Совет продлил мандат Независимого эксперта по вопросу о положении в области прав человека в Судане и просил его представить доклад Совету для рассмотрения на его двадцать четвертой сессии. В этом докладе Независимый эксперт представляет обзор общего положения в области прав человека в Судане и определяет основные правозащитные задачи, стоящие перед правительством, а также сообщает о прогрессе, достигнутом в их решении. Он также дает оценку потребностей правительства в технической помощи и создании потенциала и формулирует ряд рекомендаций, адресованных правительству, международному сообществу, организациям гражданского общества и вооруженным движениям в Судане.

* Представляется с опозданием.



Содержание

	<i>Пункты</i>	<i>Стр.</i>
I. Введение	1–5	3
II. Методология и подход.....	6–10	3
III. История вопроса.....	11–15	5
IV. Оценка прогресса, достигнутого правительством на пути к улучшению положения в области прав человека.....	16–22	6
A. Осуществление рекомендаций универсального периодического обзора.....	18–19	6
B. Законодательное и институциональное развитие	20–21	7
C. Утверждение 10-летнего национального плана действий по защите прав человека	22	8
V. Основные проблемы в области прав человека.....	23–54	8
A. Свертывание деятельности организаций гражданского общества	25–26	9
B. Цензура печатных органов.....	27	9
C. Произвольные аресты и задержания	28–31	10
D. Свобода религии.....	32	10
E. Закон о национальной безопасности 2010 года	33	11
F. Права женщин и детей	34–35	11
G. Вооруженные конфликты и защита гражданского населения.....	36–51	11
H. Гуманитарная помощь и доступ к жертвам.....	52	15
I. Экономические, социальные и культурные права	53–54	16
VI. Оценка потребностей в технической помощи и наращивании потенциала.....	55–73	16
VII. Выводы и рекомендации	74–85	22
A. Рекомендации правительству Судана.....	78–81	22
B. Рекомендации международному сообществу.....	82–83	24
C. Рекомендации организациям гражданского общества	84	25
D. Рекомендация вооруженным движениям в Судане.....	85	25

I. Введение

1. Настоящий доклад представляется в соответствии с резолюцией 21/27 Совета по правам человека, в которой Совет продлил мандат Независимого эксперта по вопросу о положении в области прав человека в Судане и просил его продолжать взаимодействовать с правительством Судана с целью осуществления проектов, которые помогут Судану лучше выполнять свои обязательства в области прав человека, а также представить Совету по правам человека доклад для рассмотрения на его двадцать четвертой сессии. Совет также настоятельно призвал правительство Судана предоставить Независимому эксперту доступ на всю территорию страны, в частности в штаты Дарфур, Южный Кордофан и Голубой Нил, с целью оценки и проверки положения в области прав человека и определения потребностей в технической помощи.

2. Этот доклад охватывает период с октября 2012 года по июль 2013 года и содержит рекомендации правительству Судана, международному сообществу, организациям гражданского общества и вооруженным движениям в Судане.

3. В соответствии с кодексом поведения мандатариев специальных процедур Совета по правам человека, правительство Судана было ознакомлено с проектом доклада для предоставления ему возможности прокомментировать замечания и выводы Независимого эксперта.

4. Независимый эксперт хотел бы поблагодарить правительство Судана за его непрерывное сотрудничество и поддержку в осуществлении своего мандата. В течение отчетного периода правительство обеспечило доступ и способствовало посещению Независимым экспертом Дарфура, Северного Кордофана и Голубого Нила. Правительство также содействовало организации встреч со всеми официальными лицами, с которыми Независимый эксперт выразил желание встретиться, и посещению всех учреждений и мест, необходимых для выполнения им своего мандата. Тем не менее по соображениям безопасности Независимый эксперт не смог посетить Южный Кордофан.

5. Независимый эксперт также выражает благодарность Смешанной операции Африканского союза – Организации Объединенных Наций в Дарфуре (ЮНАМИД), работающим в Судане учреждениям Организации Объединенных Наций, представителям дипломатического сообщества, организациям гражданского общества и всем другим группам и отдельным лицам, которые предоставили помощь, информацию и обменялись с ним опытом.

II. Методология и подход

6. Независимый эксперт совершил в течение отчетного периода две поездки в Судан и посетил Хартум, Северный и Южный Дарфур, Северный Кордофан и Голубой Нил. В ходе этих визитов он сосредоточился на оценке эффективности учреждений, ответственных за поощрение и защиту прав человека и обеспечение верховенства закона, в том числе Национальной комиссии по правам человека, Национального законодательного собрания, судебной системы, правоохранительных органов и организаций гражданского общества, с тем чтобы определить их потребности в технической помощи в области прав человека.

7. В Хартуме Независимый эксперт провел широкие обсуждения с высокопоставленными правительственными чиновниками, включая Министра юстиции, Министра внутренних дел и заместителя Министра иностранных дел. Он

был проинформирован о положении в области прав человека в стране Докладчиком и членами Консультативного совета по правам человека (КСПЧ) и был приободрен их ответами на некоторые из поднятых им вопросов. Он провел откровенные и плодотворные обсуждения с директором Службы национальной безопасности (СНБ) и заместителем Генерального директора полиции. Он также имел контакты с Председателем и членами Верховного суда, Председателем и членами Национальной комиссии по правам человека, членами Национального совета по вопросам печати и Группы по борьбе против насилия в отношении женщин и детей. Независимый эксперт встретился также с представителями организаций гражданского общества, правозащитниками и жертвами нарушений прав человека, некоторые из которых поделились с ним своим личным опытом. Он встретился с членами дипломатического корпуса, представителями оппозиционных политических партий и некоторыми сотрудниками и студентами университета Хартума и получил ценную информацию о положении в области прав человека в стране.

8. В Дарфуре Независимый эксперт встретился с губернаторами Северного и Южного Дарфура, главой Комиссии по безопасности Дарфурской региональной администрации (ДРА), главой судебных органов Северного Дарфура, Специальным прокурором по расследованию преступлений в Дарфуре, Генеральным прокурором Северного Дарфура, Государственным министром по социальным вопросам, сотрудниками подразделения полиции Судана по защите семьи и детей, должностными лицами ЮНАМИД и побывал в учреждениях Организации Объединенных Наций в Северном и Южном Дарфуре. Он также провел плодотворные встречи с правозащитниками и представителями организаций гражданского общества в обоих штатах и посетил два лагеря для внутренне перемещенных лиц, в частности лагерь ВПЛ в Абу-Шуке в Северном Дарфуре и лагерь в Оташе в Южном Дарфуре, где он был свидетелем плачевных условий содержания людей. Он также посетил Центр по изучению проблем мира и правам человека при университете Эль-Фашера в Северном Дарфуре и обсудил роль высших учебных заведений в деле поощрения и защиты прав человека в Судане.

9. В Северном Кордофане Независимый эксперт встретился с заместителем губернатора и другими государственными должностными лицами. Он посетил временный приют для перемещенных лиц и религиозный центр, который подвергся нападению повстанцев в апреле 2013 года. В штате Голубой Нил Независимый эксперт провел встречи с губернатором и другими должностными лицами, в том числе с главой Комиссии по оказанию гуманитарной помощи (КГП). Он также провел плодотворные обсуждения гуманитарной ситуации с действующими в стране учреждениями Организации Объединенных Наций.

10. Независимый эксперт отмечает, что рекомендации, сформулированные в рамках универсального периодического обзора (УПО) по Судану в 2011 году, продолжают служить главной отправной точкой для осуществления его мандата. В процессе сотрудничества с правительством и другими заинтересованными сторонами Независимый эксперт подчеркивает свой ориентированный на конкретные результаты подход к осуществлению мандата и настоятельно призывает правительство публиковать периодические доклады о достигнутых результатах и прогрессе в осуществлении рекомендаций УПО.

III. История вопроса

11. Наличие политических, социальных и экономических проблем негативно сказывается на общем положении в области прав человека в Судане. Страна пережила две затяжные гражданские войны, которые в настоящее время еще не полностью закончились. Конфликт в Дарфуре, который разразился в 2003 году, является для страны одной из главных трагедий в области прав человека. Ситуация в Дарфуре по-прежнему характеризуется широко распространенными нарушениями прав человека и масштабными гражданскими перемещениями в связи с продолжающимися боевыми действиями между вооруженными силами Судана и вооруженными оппозиционными группировками в регионе. В настоящий момент в регионе насчитывается около 1,9 млн. перемещенных лиц, которым учреждения по оказанию гуманитарной помощи предоставляют базовые услуги. Мирное соглашение по Дарфуру (МСД), подписанное в 2006 году между правительством Судана и группировкой Освободительной армии Судана (ОАС), не смогло положить конец конфликту. Политический прогресс был достигнут после подписания Дохинского документа о мире в Дарфуре (ДДМД) между правительством и некоторыми из вооруженных оппозиционных групп. Дохинский документ о мире в Дарфуре (ДДМД) остается единственным жизнеспособным планом установления мира в Дарфуре, несмотря на его очень медленную реализацию.

12. Всеобъемлющее мирное соглашение между Севером и Югом (ВМС) 2005 года пробудило надежды на установление прочного мира в стране и проложило путь для получения Южным Суданом в 2011 году независимости. Тем не менее Судан продолжает сталкиваться с рядом новых проблем в связи с провозглашением независимости Южного Судана из-за наличия ряда острых вопросов, оставшихся нерешенными в рамках ВМС. Несмотря на некоторый прогресс, достигнутый благодаря законодательным и институциональным реформам в соответствии с ВМС, демократическое преобразование страны носит в целом нестабильный характер. В связи с отделением Южного Судана в стране должна быть принята новая постоянно действующая конституция; публичные дебаты по конституции проходят на фоне растущей поляризации взглядов по таким вопросам, как роль религии в стране, децентрализация власти и распределение материальных благ между различными регионами Судана. В настоящий момент у Судана имеется возможность принять постоянно действующую демократическую конституцию, которая являлась бы всеобъемлющей и была направлена на создание в стране демократической и политической стабильности. В то же время отдельные элементы правовой системы, такие как Закон о национальной безопасности и Закон об уголовном правосудии, нарушают основные права и свободы человека. По-прежнему существуют ограничения гражданских и политических прав и нарушения свободы слова и печати. Власти жестко отреагировали на возрастающие требования демократических реформ со стороны политических оппозиционных групп, организаций гражданского общества и студентов, в частности произведенными силами безопасности арестами и задержаниями, и безнаказанность по-прежнему остается насущной проблемой.

13. В трех охватываемых Протоколом районах, Абьее, Южном Кордофани и Голубом Ниле, вспышки боевых действий привели к широко распространенным нарушениям прав человека и крупномасштабным перемещениям. Предусмотренные в ВМС референдум по вопросу об окончательном статусе Абьея и процесс всенародного опроса в Южном Кордофани и Голубом Ниле не состоялись из-за боевых действий в этих областях.

14. Судан еще не ратифицировал ключевые международные договоры по правам человека, такие как Конвенции против пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания и Конвенция о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин. В мае 2011 года Советом по правам человека в стране был проведен универсальный периодический обзор (УПО). Несмотря на отмеченные правительством позитивные достижения, в ходе обзора был поднят ряд проблем и вопросов, в том числе в связи с продолжающимся применением дискриминационных законов в отношении женщин и распространенным в Дарфуре сексуальным и гендерным насилием.

15. В ходе встреч с Независимым экспертом многие правительственные чиновники неоднократно утверждали, что общее положение в области прав человека в Судане следует рассматривать в контексте вооруженных конфликтов, которые десятилетиями сотрясали страну. Независимый эксперт отмечает, что права человека и нормы международного гуманитарного права должны полностью соблюдаться даже в периоды вооруженных конфликтов. Поэтому все участвующие в вооруженных конфликтах стороны, как правительственные войска, так и повстанческие группировки, во все времена несут ответственность за соблюдение прав человека.

IV. Оценка прогресса, достигнутого правительством на пути к улучшению положения в области прав человека

16. Хотя общая ситуация с правами человека в Судане остается нестабильной, особенно в пострадавших от конфликта районах, таких как Дарфур, Южный Кордофан и Голубой Нил, правительство продолжает предпринимать в законодательных и институциональных областях шаги, направленные на улучшение положения в области прав человека в стране. Кроме того, осведомленность о правах человека повысилась в различных государственных секторах, и относительный прогресс в этой области можно наблюдать среди населения в целом. Тем не менее осуществление и практическая реализация политики правительства в области прав человека на местах в целом происходят по-прежнему медленно.

17. Во время бесед с правительственными чиновниками Независимый эксперт отметил, что правительству необходимо перейти от практики инициирования политики в области прав человека к ориентированному на конкретные результаты подходу для обеспечения практической реализации утвержденной политики в области прав человека во всех соответствующих учреждениях страны. Независимый эксперт вновь подчеркнул важность транспарентности и необходимость распространения правительством информации о своей стратегии и достижениях в области прав человека для содействия выработке общественного мнения и обеспечения большей ответственности за нарушения прав человека.

A. Осуществление рекомендаций универсального периодического обзора

18. Правительство продолжает предпринимать необходимые шаги в направлении выполнения рекомендаций универсального периодического обзора 2011 года, включая составление подробного плана действий для их реализации.

Кроме того, оно организовало по всей стране семинары для содействия ознакомлению региональных государственных учреждений и правительственных органов с рекомендациями обзора и сроками их осуществления. Приоритетными областями, намеченными в плане реализации на 2013 год, являются отправление правосудия, правовая реформа и ратификация ряда международных договоров по правам человека. Для изучения реформы законов, таких как Закон об Уголовно-процессуальном кодексе, Закон об уголовном правосудии, Закон о представлении доказательств, Закон о личном статусе и Закон о труде, был создан комитет экспертов, который представил свои рекомендации правительству на рассмотрение. Правительство работает также над внесением изменений в Закон о печати и издательской деятельности 2009 года для обеспечения более высокого уровня защиты журналистов и издателей газет. Независимый эксперт выражает признательность правительству за осуществление этих позитивных шагов в направлении реализации рекомендаций УПО. Независимый эксперт рекомендует придать процессу правовой реформы более широкий характер и осуществить реформу Закона о национальной безопасности 2010 года, который продолжает препятствовать соблюдению основных прав человека в стране. Правительство должно оперативно выполнять рекомендации Комитета, с тем чтобы процесс правовой реформы осуществлялся быстро и эффективно.

19. Независимый эксперт отмечает тесное сотрудничество между правительством и Программой развития Организации Объединенных Наций (ПРООН) в области реализации рекомендаций УПО, которое следует поощрять и поддерживать. Правительство должно стремиться к полной практической реализации своего плана действий по рекомендациям УПО и прилагать особые усилия для того, чтобы добиться ощутимых результатов в таких областях, как отправление правосудия, правовая реформа и ратификация международных договоров по правам человека, которые обозначены как приоритетные области в плане действий на 2013 год. Используя рекомендуемый Независимым экспертом подход, ориентированный на конкретные результаты, правительство должно оценить и обнародовать достижения в этих трех указанных областях в конце 2013 года.

В. Законодательное и институциональное развитие

20. Правительство добилось прогресса в принятии необходимого законодательства и создании институциональных механизмов для улучшения положения в области прав человека в стране. Положения Билля о правах во временной национальной конституции служат важной основой для защиты прав человека в стране. Правительство пообещало сохранить эти положения в новой постоянной конституции, обсуждение которой идет в настоящее время, что является шагом в правильном направлении. Правительство должно, однако, следить за выполнением всех положений Билля о правах путем обеспечения того, чтобы деятельность всех государственных органов, в частности Национальной службы безопасности, находилась в соответствии с конституцией и международными стандартами в области прав человека.

21. Независимый эксперт отмечает важную роль, которую играют различные органы в улучшении положения в области прав человека в стране. К ним относятся Консультативный совет по правам человека (КСПЧ), Национальная комиссия по правам человека (НКПЧ), Комитет по правам человека Национальной ассамблеи, Группа по борьбе против насилия в отношении женщин и детей, Национальный совет по вопросу о благосостоянии детей, Комиссия по правам немусульман в штате Хартум, Специальный прокурор по расследованию преступлений в Дарфуре, судебные органы и полиция. Оценка Независимым экс-

пертом эффективности этих органов и их соответствующих потребностей в технической помощи содержится в главе VI настоящего доклада.

С. Утверждение 10-летнего национального плана действий по защите прав человека

22. Во исполнение рекомендаций Независимого эксперта правительство приняло 10-летний национальный план действий по защите прав человека в Судане, осуществление которого было официально начато в июне 2013 года. План действий сконцентрирован на восьми основных целях, в том числе в следующих областях: образование по вопросам прав человека, правовая реформа, повышение информированности и наращивание потенциала в области прав человека и международного гуманитарного права и укрепление партнерства между правительством и организациями гражданского общества. План будет пересматриваться один раз в два года для оценки прогресса, достигнутого в его осуществлении. Однако детали плана еще нуждаются в дополнительной проработке. План знаменует собой позитивный шаг и обеспечивает четкую стратегию для улучшения положения в области прав человека в стране, и правительство должно ускорить его реализацию. Правительству необходимо также создать орган высокого уровня для наблюдения за его реализацией, а Консультативному совету по правам человека и Национальной комиссии по правам человека следует поручить мониторинг прогресса, достигнутого в его осуществлении. Придерживаясь ориентированного на конкретные результаты подхода, правительство должно публиковать ежегодный доклад об ощутимых результатах осуществления национального плана действий по защите прав человека, с тем чтобы общественность могла оценить достигнутый прогресс.

V. Основные проблемы в области прав человека

23. Несмотря на вышеупомянутый прогресс, достигнутый в политическом, законодательном и институциональном развитии, Судан продолжает сталкиваться с огромными проблемами в области прав человека. Действия правительственных силовых структур, в частности НСБ, препятствуют соблюдению основных гражданских и политических прав, и непрекращающиеся вооруженные конфликты между правительственными войсками и вооруженными повстанческими группами, а также межплеменные и внутрплеменные столкновения по-прежнему приводят к серьезным нарушениям прав человека и широкомасштабному перемещению гражданских лиц в различных частях страны. Положение в области безопасности в пострадавших от конфликта районах страны остается нестабильным, и безнаказанность за нарушения прав человека по-прежнему является насущной проблемой. Отсутствие или недостаточное присутствие официальных государственных институтов в отдаленных частях страны является причиной сложной ситуации с правами человека в этих областях. Осуществление экономических, социальных и культурных прав также должно быть улучшено в целях решения проблемы крайней нищеты, затрагивающей, прежде всего, проживающих в сельских районах женщин и детей.

24. Независимый эксперт обсуждал эти проблемы на своих встречах с представителями правительства, и он надеется, что правительство возьмет на себя обязательство по их скорейшему решению в рамках своей деятельности по улучшению положения в области прав человека в стране.

A. Свертывание деятельности организаций гражданского общества

25. В своем последнем докладе Независимый эксперт подчеркнул важную роль организаций гражданского общества и настоятельно призвал правительство способствовать созданию более благоприятных условий для их деятельности в Судане. К сожалению, правительство продолжало препятствовать деятельности этих организаций в течение отчетного периода. В декабре 2012 года правительство добилось прекращения работы трех организаций и одного литературного форума. НСБ впоследствии предотвратила подачу в НКПЧ жалобы на решение правительства от группы организаций. Действия НСБ являются явным нарушением права этих организаций на протест, а также препятствием для выполнения НКПЧ своей уставной задачи, которая заключается в получении ходатайств от общественности. НКПЧ должным образом оспорила действия НСБ, выпустила пресс-релиз и направила письменную жалобу Президенту Республики.

26. Такие действия сотрудников службы безопасности подавляют свободу слова, препятствуют эффективной деятельности организаций гражданского общества Судана и входят в противоречие с обязательством страны уважать и защищать право на свободу собраний и выражения мнений, гарантированное его временной конституцией и Международным пактом о гражданских и политических правах, участником которого Судан является. Организации гражданского общества служат основой для защиты и поощрения прав человека в демократическом обществе, и правительство обязано обеспечивать им свободу деятельности и следить за соблюдением в полной мере их права на свободу собраний и выражения мнений.

B. Цензура печатных органов

27. Цензура со стороны сотрудников служб безопасности в течение отчетного периода не ослабевала. Несмотря на призыв Независимого эксперта к правительству отказаться от этой практики, оно продолжало произвольно закрывать газеты и производить аресты журналистов за публикации критических материалов в его адрес. Несмотря на то, что правительство в мае 2013 года объявило о необходимости отмены цензуры органов печати, в июне 2013 года НСБ приказала четырем газетам прекратить свою деятельность. В отношении газет продолжается осуществление предварительного цензурного контроля, а некоторым журналистам было приказано прекратить писать свои колонки в газетах. Органы безопасности продолжают практику запугивания и устрашения журналистов, что, соответственно, препятствует свободе печати, свободе убеждений и их свободному выражению. Важность свободы прессы и свободы слова в демократическом обществе имеет первостепенное значение, и правительство должно полностью гарантировать эти права. Правительство также должно осуществлять свои планы по обучению сотрудников правоохранительных органов и службы безопасности соблюдению права на свободу слова и внести поправки в Закон о печати и издательской деятельности для повышения защищенности журналистов и издателей газет.

С. Произвольные аресты и задержания

28. В январе 2013 года некоторые политические деятели оппозиции были арестованы и задержаны без предъявления обвинений сотрудниками НСБ по заявлениям о проведении незаконных собраний за пределами страны. В конце своей поездки в Судан в феврале 2013 года Независимый эксперт призвал правительство либо освободить задержанных, либо предъявить им судебные обвинения в конкретных преступлениях. В конечном итоге правительство освободило указанных политических заключенных в апреле 2013 года без предъявления каких-либо обвинений. Точно так же на встрече с Консультативным советом по правам человека (КСПЧ) в июне 2013 года Независимый эксперт выразил озабоченность по поводу 34 женщин из Кадугли в Южном Кордофоне, которые были произвольно задержаны без предъявления обвинений. Правительство впоследствии освободило женщин в июле 2013 года без предъявления каких-либо обвинений.

29. В апреле 2013 года правительство объявило о том, что все политические заключенные будут освобождены. Несмотря на имеющиеся сообщения об освобождении некоторых политических заключенных, остается неясным, все ли они были освобождены. Правительство должно выполнить свое обещание выпустить всех политических заключенных, которые еще находятся под стражей, и обнародовать эту информацию.

30. Кроме того, по имеющимся сообщениям, в июле 2013 года в населенном пункте Абу-Каринка (Восточный Дарфур) за участие в акции протеста сотрудниками службы безопасности были арестованы и задержаны без предъявления обвинения 12 человек.

31. Все вышеперечисленные случаи произвольного ареста и задержания представляют собой явные нарушения права на свободу и личную неприкосновенность, гарантированные временной конституцией Судана и статьей 9 Международного пакта о гражданских и политических правах. Правительство и сотрудники службы безопасности должны воздерживаться от произвольных арестов и задержаний, чтобы обеспечить полное соблюдение права на свободу и личную неприкосновенность. Все аресты и задержания должны осуществляться правительством при соблюдении надлежащей правовой процедуры и обеспечении соответствующих гарантий прав человека.

Д. Свобода религии

32. Независимый эксперт получил от различных сторон жалобы на дискриминацию в отношении немусульман, особенно в Хартуме, и сообщения о случаях арестов, рейдерских захватов церквей и изъятия христианской литературы сотрудниками службы безопасности в связи с утверждениями о христианском прозелитизме в стране. Право на свободу религии закреплено во временной конституции Судана и статье 18 Международного пакта. В соответствии с временной конституцией была учреждена Комиссия по правам немусульман в штате Хартум для того, чтобы их права были защищены в соответствии с конституцией. Судан обязан обеспечить соблюдение в полной мере положений о праве на свободу вероисповедания без какой-либо дискриминации.

Е. Закон о национальной безопасности 2010 года

33. Действия Национальной службы безопасности (НСБ) оказывают негативное влияние на осуществление гражданских и политических прав и свобод, в частности свободы печати, свободы слова, свободы собраний, а также права на свободу, на участие в политической жизни и деятельность гражданского общества. Деятельность НСБ также негативно сказывается на роли полиции как законного правоохранительного органа в демократическом обществе. Это было источником беспокойства правозащитного сообщества на национальном и международном уровне. Директор НСБ отметил во время встречи с Независимым экспертом, что НСБ действует в рамках существующего законодательства, а именно Закона о национальной безопасности 2010 года. Как государственный орган, НСБ обязана в полной мере соблюдать права человека при выполнении своих законных функций.

Е. Права женщин и детей

34. Женщины и дети являются наиболее уязвимыми группами населения в Судане, особенно в регионах, пострадавших от конфликтов. Таким образом, вопрос защиты прав женщин и детей, в частности в затронутых конфликтами районах, является предметом серьезной озабоченности. Для того чтобы прокормить свои семьи, женщины вынуждены в силу различных обстоятельств заниматься повседневной деятельностью по обеспечению средств к существованию, в частности заготовкой дров, сельским хозяйством и выпасом скота. Эта деятельность часто связана с угрозой их безопасности, включая сексуальное и гендерное насилие. С апреля по июнь 2013 года ЮНАМИД оказала в Дарфуре техническую помощь в виде проведения семинаров по вопросам сексуального и гендерного насилия в общей сложности для 140 должностных лиц и руководителей общин. Глава судебных органов Северного Дарфура выразил особую обеспокоенность в связи с последствиями конфликта в Дарфуре для детей и подчеркнул необходимость улучшения правосудия в отношении несовершеннолетних. Девочки также подвергаются воздействию вредных культурных обычаев, таких как калечение женских половых органов (КЖПО), которые нарушают основные права человека.

35. Временная конституция гарантирует права женщин и детей, но Судан ратифицировал только Конвенцию о правах ребенка; Конвенция о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин до сих пор не ратифицирована, и это, по сути, отрицает свободное осуществление женщинами прав человека, предусмотренное нормами международного права.

Г. Вооруженные конфликты и защита гражданского населения

36. Вооруженные конфликты и отсутствие безопасности продолжают оставаться основными причинами нарушений прав человека в различных областях Судана. В частности, Дарфур, Южный Кордофан и Голубой Нил продолжают циклически подвергаться спорадическим вооруженным конфликтам, актам насилия и бандитизма, последствия которых оказывали неблагоприятное влияние на гражданское население в течение отчетного периода.

Дарфур

37. Динамика конфликтов в Дарфуре на протяжении последних десяти лет изменялась. Вооруженные нападения в регионе происходили в различных формах, включая межплеменные столкновения, удары Военно-воздушных сил (ВВС) Судана и столкновения между проправительственной милицией и вооруженными повстанцами, что привело к жертвам среди гражданского населения, уничтожению имущества и перемещениям. Несмотря на относительное улучшение, достигнутое в течение последних лет в результате эффективной деятельности ЮНАМИД и других работающих в регионе учреждений Организации Объединенных Наций, ситуация в области безопасности остается взрывоопасной и нестабильной¹.

38. В Северном Дарфуре межплеменные столкновения в Джебель-Амире, Кутуме, Абу-Делеге, Сараф-Омре и Кабкабийе привели к большому количеству жертв среди мирного населения и перемещениям. В период с ноября 2012 года по март 2013 года наблюдалась эскалация боевых действий между ВВС Судана и повстанческими группировками, в частности в Восточном и Южном Дарфуре, и с января по август 2013 года происходили ожесточенные столкновения между различными арабскими племенами в Северном, Южном, Западном и Центральном Дарфуре, что привело к сохранению опасной обстановки, нарушениям прав человека, уничтожению и разграблению имущества, а также перемещениям гражданских лиц.

39. По сообщениям, в июле и августе 2013 года столкновения между племенами резейгат и маалийя в Восточном Дарфуре привели к гибели большого числа мирных жителей. Имелись также сообщения о том, что ВВС Судана нанесли воздушные удары по предполагаемым вооруженным позициям повстанцев в восточном районе Джебель-Мары в Южном Дарфуре, в горах Афары и Табите в Северном Дарфуре и в области Ум-Гония в Южном Дарфуре. Гражданские лица продолжают испытывать на себе тяжелые последствия этих вооруженных нападений и столкновений, которые приводят к серьезным нарушениям прав человека и норм международного гуманитарного права, в том числе произвольному лишению жизни, ранениям, уничтожению и разграблению домов и предприятий, гибели домашнего скота и массовым перемещениям.

40. За последние шесть месяцев число перемещенных людей в Дарфуре значительно увеличилось. Приток новых внутренне перемещенных лиц (ВПЛ) в различных лагерях в Дарфуре, таких как Аль-Салам, Калма, Оташ, Дерейг, Грайда и Каталя, потребовал использования потенциала гуманитарных организаций для оказания своевременной помощи. По данным Управления по координации гуманитарных вопросов (УКГВ), в период с января 2013 года по апрель 2013 года 235 000 человек стали новыми перемещенными лицами². В июле 2013 года, по оценкам, число перемещенных лиц возросло до 300 000, превысив общее число перемещенных лиц в Дарфуре в течение последних двух лет³.

¹ См. Доклады Генерального секретаря о Смешанной операции Африканского союза – Организации Объединенных Наций в Дарфуре (S/2013/22, S/2013/225 и S/2013/420).

² ОСНА, Eastern Africa: Displaced Populations report (Issue 14, 30 September 2012 – 31 March 2013), p. 11, имеется на веб-сайте по адресу <http://reliefweb.int/sites/reliefweb.int/files/resources/Displaced%20Populations%20Report%20Sept%202012%20-%20March%202013.pdf>.

³ Доклад Генерального секретаря о Смешанной операции Африканского союза – Организации Объединенных Наций в Дарфуре, S/2013/420, пункт 13.

41. Охрана и безопасность ВПЛ в Дарфуре по-прежнему вызывают серьезную озабоченность. Несмотря на то, что многие ВПЛ выразили желание вернуться в свои родные места, продолжающиеся вооруженные конфликты и ожесточенные столкновения затрудняют их возвращение. Во время своих визитов в Дарфур Независимый эксперт был свидетелем трудностей, с которыми сталкиваются ВПЛ в Дарфуре, особенно женщины и дети. В лагере в Оташе в Южном Дарфуре некоторые ВПЛ были вынуждены строить временные убежища из подручных материалов, а другие жаловались на недостаток пищи и воды. Независимый эксперт выразил свою озабоченность по поводу этой ситуации губернатору Южного Дарфура и другим должностным лицам, призвав их принять меры для решения проблем. Независимый эксперт настоятельно призывает правительство Судана и соответствующие учреждения Организации Объединенных Наций безотлагательно оказать помощь в удовлетворении гуманитарных потребностей в лагерях ВПЛ.

42. Ситуация в Дарфуре остается для правительства нерешенной проблемой. Обязанности правительства по защите гражданского населения и привлечению предполагаемых правонарушителей к ответственности явно выполнялись недостаточно хорошо – в некоторых местах такая ситуация поощряет безнаказанность. Отсутствие эффективной охраны правопорядка особенно очевидно в таких областях, как Кутум в Северном Дарфуре, где опасная обстановка продолжает сохраняться с момента нападений на лагерь ВПЛ в Кассабе и Фатаборно и город Кутум в 2012 году. Кроме того, в Тавилле, Северный Дарфур, с декабря 2012 года власть осуществляют только Вооруженные силы Судана и Центральная резервная полиция. Все остальные правоохранительные органы, включая регулярные подразделения полиции, были переведены в Эль-Фашер, столицу штата. Кроме того, вследствие небезопасной обстановки судебные органы в Кутуме и Герейде в Южном Дарфуре не могли выполнять свои функции, что ограничивало доступ к правосудию для большинства гражданских лиц в этих населенных пунктах.

43. В целях борьбы с безнаказанностью и выполнения обязательств Судана в соответствии с Дохинским документом о мире в Дарфуре (ДДМД) в январе 2012 года правительство назначило нового Специального прокурора по расследованию преступлений в Дарфуре (пятый Специальный прокурор, назначенный с 2003 года) для проведения расследования и привлечения к ответственности лиц, виновных в серьезных преступлениях и нарушениях прав человека, связанных с конфликтом в Дарфуре. В ходе своей поездки в Судан в феврале 2013 года Независимый эксперт выразил озабоченность медленными темпами судебного преследования виновных в преступлениях, совершенных в Дарфуре. Кроме того, он отметил, что в Дарфуре преступления, совершенные в условиях конфликта, рассматривались в обычных судах, а не в Специальном суде, созданном для расследования этих конкретных преступлений. Специальный прокурор, однако, подтвердил, что судебные преследования в Специальном суде в настоящее время начались. Независимый эксперт также отметил, что Комиссия по вопросам установления истины, справедливости и примирению, созданная в соответствии с Дохинским документом о мире в Дарфуре, не могла работать из-за отсутствия финансирования. В ходе встречи с Независимым экспертом в феврале 2013 года Дарфурская региональная администрация (ДРА) сообщила, что правительство одобрило выделение средств для поддержки работы Комиссии.

44. Независимый эксперт подчеркивает важность полного осуществления Дохинского документа о мире в Дарфуре (ДДМД) и призывает правительство Судана и международное сообщество выполнить свои соответствующие обяза-

тельства по этому договору. Дохинский документ о мире в Дарфуре (ДДМД), в котором признается, что мир и безопасность в Дарфуре необходимы для обеспечения улучшения ситуации с правами человека в регионе, является единственным жизнеспособным планом установления мира в Дарфуре и должен быть поддержан всеми заинтересованными сторонами. Полное осуществление ДДМД является крайне важным, и все заинтересованные стороны должны подтвердить в этой связи свою приверженность этой цели.

45. ЮНАМИД оказывает техническую помощь правительству в целях наращивания его потенциала для признания, изучения и активного решения существующих проблем в области прав человека в Дарфуре. С августа 2012 года она провела не менее 40 учебных занятий и семинаров по вопросам прав человека для более чем 1 200 человек, включая законодателей, органы местного самоуправления, судей, прокуроров, адвокатов из частного сектора, учителей, местных чиновников и ВПЛ в Дарфуре.

Южный Кордофан

46. Положение в области прав человека в Южном Кордофанае остается нестабильным, и гражданские лица испытывают на себе отрицательные последствия циклически возникающих спорадических боевых действий между правительственными силами и повстанческими группировками. По соображениям безопасности Независимый эксперт не смог посетить этот штат, как это изначально планировалось. 14 июня 2013, когда он прибыл в Судан для осуществления своего второго визита в страну, аэропорт государственной столицы Кадугли был обстрелян Народно-освободительной армией Судана–Север (НОАС–С), в результате чего погиб миротворец Организации Объединенных Наций и ранены два других человека.

47. Эти военные действия между правительственными силами и Народно-освободительной армией Судана (НОАС) продолжают существенным образом влиять на жизнь гражданских лиц в Южном Кордофанае. Были получены многочисленные сообщения от местных и международных наблюдателей за ситуацией с правами человека о неизбирательных воздушных ударах ВВС Судана в разных частях государства, которые привели к гибели гражданских лиц, ранениям, разрушению домов, сельскохозяйственных угодий и массовым перемещениям. Сотни тысяч мирных жителей, по сообщениям, бежали в соседний Южный Судан и Эфиопию, а те, кто остались, столкнулись со стремительным ухудшением гуманитарных условий. Управление Верховного комиссара ООН по делам беженцев (УВКБ) сообщило, что к концу октября 2012 года насчитывалось 240 000 человек, бежавших в Южный Судан и Эфиопию.

48. В апреле 2013 года боевые действия в Южном Кордофанае перекинулись на соседний Северный Кордофан. Повстанцы из Суданского революционного фронта атаковали деревни Абу-Кершола, Джаджака, Эль-Фид, Умм-Абдулла в Южном Кордофанае и Умм-Роваба, Аллах-Карим, Эль-Самех и Эль-Рад в Северном Кордофанае, что привело к гибели гражданских лиц, ранениям, разрушению гражданских объектов и массовым перемещениям гражданского населения. Независимый эксперт встретился с некоторыми из перемещенных лиц, которые нашли приют в школе в Аль-Раде в Северном Кордофанае, и выслушал тревожные сообщения об испытаниях, через которые они прошли во время этих нападений. В июле 2013 года та же повстанческая группировка напала на военный пост в районе Сидреах в Северном Кордофанае, что привело к бегству из региона гражданских лиц. Несмотря на то, что правительство Судана несет главную ответственность за защиту жизни и имущества гражданских лиц, все стороны

конфликта являются в любое время ответственными за соблюдение прав человека среди гражданского населения. Кроме того, нападения повстанческих групп на гражданских лиц должны быть осуждены самым решительным образом.

Голубой Нил

49. Интенсивность боевых действий в штате Голубой Нил значительно сократилась по сравнению с первыми днями конфликта в 2011 году. Тем не менее спорадические бои между ВВС Судана и НОАС–С продолжают приводить к перемещениям гражданских лиц в южной части штата. При этом наблюдались некоторые позитивные изменения, в частности был обеспечен доступ для доставки гуманитарной помощи в контролируемые правительством районы. Таким образом, Всемирная продовольственная программа смогла оказать продовольственную помощь 84 000 человек, а УВКБ ООН предоставило к концу мая 2013 года временное убежище и непродовольственные товары для 5 000 человек.

50. В результате продолжающихся боевых действий в этом регионе значительное число гражданских лиц остаются в контролируемых повстанцами районах как в ловушке. Незабывательные воздушные удары ВВС Судана вызывают особую озабоченность. Независимый эксперт не смог посетить эти районы, но получил сообщения о том, что гуманитарная ситуация там продолжает ухудшаться. Многие из перемещенных и принадлежащих к наиболее уязвимой категории гражданских лиц были вынуждены продвигаться дальше на юг, не имея при этом доступа к предметам первой необходимости, таким как вода и продукты питания. Организация Объединенных Наций и гуманитарные учреждения не в состоянии дать оценку гуманитарным потребностям или доставить помощь в контролируемые НОАС–С зоны. Переговоры об обеспечении доступа для гуманитарной помощи между правительством Судана и НОАС–С, проведенные под эгидой Африканского союза в Аддис-Абебе в апреле 2013 года, оказались безрезультатными. Сообщения о воздушных рейдах ВВС Судана и тяжелой ситуации в контролируемых повстанцами районах Голубого Нила создают очень мрачную картину.

51. Независимый эксперт выразил обеспокоенность по поводу тяжелого положения в области прав человека в этом штате во время своей встречи с губернатором и другими заинтересованными сторонами. По общему мнению, продолжающиеся вооруженные конфликты и отсутствие безопасности повлияли на ухудшение положения в области прав человека в этом штате. Независимый эксперт подчеркивает ответственность и обязанность как правительства, так и повстанческих группировок защищать права человека даже во время вооруженного конфликта, а также необходимость обеспечить беспрепятственный гуманитарный доступ к гражданскому населению, пострадавшему от такого конфликта.

Н. Гуманитарная помощь и доступ к жертвам

52. Серьезную озабоченность вызывает вопрос об обеспечении правительством своевременного и полного доступа гуманитарным учреждениям для оказания гуманитарной помощи жертвам конфликта в пострадавших районах. Независимый эксперт обсудил это с Генеральным комиссаром Комиссии по оказанию гуманитарной помощи (КГП) который подчеркнул, что гуманитарная ситуация улучшилась за эти годы. Генеральный комиссар также сообщил, что правительство в сотрудничестве с учреждениями Организации Объединенных

Наций и соответствующими международными организациями по оказанию помощи предпринимает дальнейшие шаги в направлении улучшения ситуации. В марте 2013 года ГКП опубликовала новые директивы, направленные на улучшение доступа к гуманитарной помощи в стране⁴. Независимый эксперт считает, что осуществление новых директив должно эффективно контролироваться для обеспечения желаемого эффекта при решении сохраняющейся проблемы доступа к гуманитарной помощи, особенно в Дарфуре, Южном Кордофана и Голубом Ниле.

I. Экономические, социальные и культурные права

53. Независимый эксперт отмечает необходимость улучшения реализации экономических, социальных и культурных прав в Судане для эффективной борьбы с нищетой и другими социально-экономическими проблемами населения, особенно в сельских районах страны. Улучшение экономических и социальных условий окажет весьма благоприятное влияние на прекращение постоянного конфликта, который сотрясает страну. В этом контексте Независимый эксперт отмечает, что основной причиной последних межплеменных столкновений в Дарфуре являлся, в частности, доступ к ресурсам. В Джебель-Амире и Эль-Сиреафе причиной племенных столкновений между враждующими арабскими племенами было установление контроля над золотыми приисками в этом районе, в то время как стремление контролировать места производства аравийской камеди, по-видимому, спровоцировало боевые действия в Катали и Эд-Эль-Фурсане в Южном Дарфуре в начале февраля 2013 года. Точно так же столкновения в Ум-Дукхуме в Центральном Дарфуре и Рехад-эль-Бирди в Южном Дарфуре в апреле начались из-за раздоров между местными общинами, стремящимися установить контроль над пастбищами, земельными и водными ресурсами.

54. Независимый эксперт отмечает, что отсутствие доступа к основным социальным услугам, таким как водоснабжение, образование, здравоохранение и инфраструктура, еще более обострило бедственную ситуацию в большинстве сельских районов Судана. Хотя правительство выступило инициатором проектов развития, направленных на решение этих проблем, таких как проект строительства дамбы в Мероэ и высотной плотины в Росейрис, для эффективной борьбы с нищетой на низовом уровне требуются соответствующие структурные меры и планирование, а также осуществление экономической политики в средне- и долгосрочной перспективе. Международному сообществу настоятельно предлагается предоставить стране финансовую помощь, необходимую для реализации экономических, социальных и культурных прав, а также поддержать инициативы по скорейшему восстановлению пострадавших от конфликтов районов.

VI. Оценка потребностей в технической помощи и наращивании потенциала

55. В ходе своих обсуждений с правительством и другими заинтересованными сторонами Независимый эксперт уточнил роль различных суданских органов, занимающихся поощрением и защитой прав человека, в целях выявления их потребностей в технической помощи и наращивании потенциала.

⁴ Humanitarian Aid Commission, "Directives for Humanitarian Works, 2013".

Консультативный совет по правам человека

56. Консультативный совет по правам человека (КСПЧ) продолжает оставаться основным координационным органом для осуществления рекомендаций УПО в отношении распространения культуры прав человека с помощью государственных учреждений и координации взаимодействия правительства с учреждениями-партнерами и общественностью в области прав человека. КСПЧ играет значительную роль в повышении осведомленности о правах человека, в частности в государственном секторе. Консультативный совет по правам человека должен тем не менее работать более транспарентно, обеспечивая выпуск регулярных докладов о своей деятельности для общественности с изложением осязаемых результатов, которые были достигнуты в деле поощрения и защиты прав человека. Это не только будет способствовать применению ориентированного на результаты подхода, но и позволит общественности оценить его достижения.

57. Программа развития Организации Объединенных Наций (ПРООН) является ключевым партнером, оказывающим полезную техническую помощь и поддержку Консультативному совету для реализации рекомендаций УПО. ПРООН оказывает помощь проектам, которые находятся на стадии реализации, включая организацию консультативных семинаров для государственных учреждений, оснащение и оборудование помещений Министерства юстиции для проведения учебных мероприятий, а также обучение около 900 государственных должностных лиц в области поощрения и защиты прав человека в целях осуществления рекомендаций УПО в различных регионах страны. В связи с существующим дефицитом финансовых средств ПРООН осуществление этих проектов по оказанию технической помощи и наращиванию потенциала невозможно без их финансирования из других источников. Консультативный совет подготовил сводный документ о своих потребностях в технической помощи и создании потенциала с указанием предполагаемых расходов по каждой из изложенных программ. Копия этого документа может быть получена в Управлении Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека. Перечисленные в нем проекты имеют отношение к основным проблемам в области прав человека, изложенным в настоящем докладе.

Национальная комиссия по правам человека

58. Независимый эксперт по-прежнему убежден в важной роли Национальной комиссии по правам человека (НКПЧ) в деле улучшения положения в области прав человека в Судане. В течение отчетного периода НКПЧ организовала ряд учебных и информационно-просветительских семинаров для представителей правительства и организаций гражданского общества в различных частях страны, в том числе Хартуме, Порт-Судане, Кадугли, Ньяле и Гадарифе. Комиссия также вступила в конструктивный диалог с соответствующими государственными органами и учреждениями, в том числе судебными органами, Министерством внутренних дел, Конституционным судом и НСБ, по различным правозащитным вопросам, таким как цензура органов печати, политические задержания и влияние применения Закона о национальной безопасности 2010 года на осуществление прав человека в стране. Комиссия также посетила Дарфур, Южный Кордофан и Голубой Нил для сбора информации о положении в области прав человека и получила 38 жалоб на нарушения прав человека, в основном в связи с деятельностью органов госбезопасности, которые в настоящее время расследуются. Несмотря на позитивные результаты работы Комиссии, она должна выполнить свой основной мандат по обеспечению улучшения положения в области прав человека в Судане.

59. НКПЧ подтвердила, что правительство утвердило ее текущий бюджет и выделило средства на ее работу. Комиссия также получила поддержку от международных партнеров, включая швейцарское и британское правительства. В соответствии с четырехлетним соглашением с ПРООН Комиссия будет получать помощь в различных областях своей деятельности с 2012 по 2016 год. ПРООН предоставила Комиссии во временное пользование два автомобиля, а также обеспечила финансирование для создания четырех региональных отделений в целях расширения деятельности Комиссии на территории всей страны. НКПЧ приступила к осуществлению планов спонсирования своих членов для участия в учебных программах и посещения национальных комиссий по правам человека в Южной Африке, Руанде и Марокко, с тем чтобы можно было воспользоваться их опытом и передовой практикой. Планируется также создать библиотеки по правам человека в штаб-квартире Комиссии в Хартуме и предложенных филиалах в различных регионах Судана. Эти инициативы необходимы для повышения эффективности работы Комиссии. В этой связи существует необходимость в постоянной поддержке Комиссии либо путем финансирования со стороны ПРООН, либо за счет оказания прямой двусторонней помощи Комиссии другими донорами.

Комитет по правам человека Национальной ассамблеи

60. На встрече с Независимым экспертом Комитет по правам человека Национальной ассамблеи (КПЧНА) подчеркнул свою роль в качестве постоянного комитета законодательной власти для поощрения и защиты прав человека. Благодаря своим надзорным функциям Комитет следит за тем, чтобы все законы, принимаемые законодательными органами, соответствовали положениям Конституции и международным обязательствам Судана в области прав человека. Эта роль может обеспечить улучшение положения в области прав человека благодаря принятию законов, соответствующих стандартам в области прав человека. Придерживаясь ориентированного на реальные результаты подхода Независимого эксперта, КПЧНА должен выпускать ежегодные доклады о своей деятельности в области прав человека и участии в разработке законопроектов, принимаемых Национальной ассамблеей. Для повышения потенциала в целях более эффективного выполнения своей роли КПЧНА обратился с просьбой о технической помощи и проведении учебных мероприятий для своих членов, которую Независимый эксперт полностью поддерживает.

Группа по борьбе с насилием в отношении женщин и детей

61. Независимый эксперт отмечает важную роль, которую играет Группа по борьбе с насилием в отношении женщин и детей в поощрении и защите прав женщин и детей в Судане. Независимый эксперт выражает признательность Группе за разработку пятилетнего (2012–2016 годы) национального стратегического плана, направленного на борьбу с насилием в отношении женщин и детей. В соответствии с информацией, собранной Независимым экспертом по вопросу о положении женщин и детей в таких местах, как Дарфур и других областях, пострадавших от конфликтов, необходимо, чтобы деятельность Группы более эффективно охватывала сельские районы в целях обеспечения защиты женщин и детей на местах. Следуя ориентированному на результаты подходу Независимого эксперта, Группа должна публиковать для общественной оценки ежегодный доклад об ощутимых результатах, достигнутых в рамках пятилетнего национального стратегического плана.

62. Правительство должно обеспечить надлежащее финансирование, с тем чтобы Группа могла эффективно выполнять свои задачи. Международным партнерам также рекомендуется обеспечить необходимую техническую помощь и наращивание потенциала, чтобы помочь Группе в реализации целей ее национального стратегического плана.

Национальный совет по вопросу о благосостоянии детей

63. Национальный совет по вопросу о благосостоянии детей (НСБС) также призван сыграть важную роль в обеспечении прав и благополучия детей в Судане. Независимый эксперт приветствует роль Совета в поощрении соблюдения суданского Закона о детях 2010 года и его текущие информационно-просветительские и пропагандистские кампании по вопросам прав ребенка в Судане. Национальная программа Совета по искоренению широко распространенной в Судане практики калечения женских половых органов (КЖПО) и стратегия, направленная на искоренение этой практики в Судане к 2018 году, заслуживают всяческого одобрения. Практика КЖПО является нарушением прав детей и противоречит положениям статей 19 и 24, пункт 3, Конвенции о правах ребенка и статье 21 Африканской хартии прав и основ благосостояния детей, участником которых является Судан. Деятельность Национального совета по вопросу о благосостоянии детей (НСБС) должна охватывать сельскую местность, с тем чтобы обеспечить эффективное соблюдение прав и основ благосостояния детей на местах. Законодательный совет в 2013 году принял в Южном Дарфуре закон, согласно которому калечение половых органов является в этом штате преступлением. Аналогичные законы были приняты законодательными органами в таких штатах, как Южный Кордофан, Аль-Гедариф и Красное море. Независимый эксперт призывает и другие штаты принять аналогичные законы. Национальному совету по вопросу о благосостоянии детей следует активизировать свои информационно-просветительские кампании для того, чтобы обеспечить искоренение практики калечения женских половых органов в Судане к 2018 году. Национальный совет должен придерживаться ориентированного на результаты подхода и публиковать ежегодный доклад об ощутимых результатах, достигнутых в рамках программы. Для повышения эффективности работы НСБС Независимый эксперт настоятельно призывает международных партнеров поддержать его путем оказания помощи и проведения учебных мероприятий по наращиванию потенциала.

Судебная система

64. На встрече с Председателем Верховного суда и другими высокопоставленными представителями судебной системы Независимый эксперт подчеркнул важную роль суданских судебных органов в обеспечении верховенства закона и гарантии соблюдения прав человека в стране. Для эффективного выполнения этой роли очень важно, чтобы судебные органы были независимыми от других ветвей власти. Председатель Верховного суда подчеркнул независимость судебных органов Судана, отметив, что разделение функций судебной власти и Министерства юстиции служит одним из подтверждений ее независимости от исполнительной ветви власти. Тем не менее уровень доверия национальных организаций гражданского общества и правозащитного сообщества в отношении способности суданской судебной системы гарантировать защиту прав человека в Судане остается низким. Судебная система должна пользоваться высоким общественным доверием, полностью поддерживая конституцию и верховенство права в Судане.

65. В то время как высший эшелон судебной власти осознает необходимость соблюдения стандартов в области прав человека в процессе отправления правосудия, судам низшей инстанции, работающим в сельских районах, могут быть полезны программы обучения в области прав человека. Деятельность некоторых сельских судов в регионах, затронутых конфликтами, была затруднена из-за периодических вооруженных нападений и отсутствия безопасности. Правительство должно обеспечивать полную работоспособность судов в этих областях, чтобы гарантировать доступ к правосудию.

66. Проекты по наращиванию потенциала, осуществляемые с международными партнерами в рамках ПРООН и ЮНАМИД, помогли суданским судебным органам укрепить свой потенциал в области осуществления прав человека и обеспечения верховенства права, особенно на высших уровнях. С августа 2012 года ЮНАМИД организовала 23 учебных занятия и семинара по вопросам правосудия и исправительных учреждений для 679 участников, в том числе сотрудников судебных органов и практикующих юристов в Дарфуре. Регулярное повышение потенциала судебных органов имеет важное значение для обеспечения эффективного функционирования судебной системы. Председатель Верховного суда и старшие сотрудники судебных органов встретились в Дарфуре и подчеркнули необходимость беспрестанного наращивания потенциала и получения технической помощи для повышения эффективности судебных органов, в частности в области прав человека и обеспечения верховенства закона.

Полиция

67. Полиция играет важную роль в защите прав человека в Судане, особенно в таких областях, как правоохранительная деятельность, предупреждение и расследование преступлений, обеспечение охраны и безопасности, а также защита общества в целом. На встрече с Независимым экспертом заместитель Генерального директора полиции подчеркнул, что полиция делает все возможное, чтобы выполнять в Судане эти функции, но отметил, что существует ряд проблем в связи с продолжающимися конфликтами в разных частях страны. Полицейский колледж и другие полицейские учебные заведения включили в свои учебные программы вопросы прав человека, с тем чтобы все сотрудники полиции были осведомлены о возложенных на них правозащитных функциях при исполнении служебных обязанностей. Тем не менее очевидным является отсутствие эффективной правоохранительной деятельности полиции в некоторых районах страны, затронутых конфликтами.

68. Сотрудники полиции прошли полезную подготовку на учебных занятиях по охране правопорядка и других семинарах по наращиванию потенциала, организованных совместно с международными партнерами и ЮНАМИД, которые помогли улучшить отношения между полицией и общинами во многих местах. В период с апреля по июнь 2013 года ЮНАМИД провела учебные мероприятия в общей сложности для 390 сотрудников полиции по вопросам прав человека, охраны общественного порядка и гендерного насилия в Дарфуре. Она также провела обучение 86 добровольцев по поддержанию общественного порядка и создала в общей сложности 142 общинных комитета безопасности в лагерях и деревнях. Заместитель Генерального директора полиции, тем не менее, подчеркнул необходимость оказания дальнейшей технической помощи и наращивания потенциала, с тем чтобы помочь полицейской службе и впредь решать проблемы в области прав человека, с которыми она сталкивается при выполнении своих функций.

Специальный прокурор по расследованию преступлений в Дарфуре

69. Специальный прокурор по расследованию преступлений в Дарфуре недавно начал в Специальном суде Дарфура судебные процедуры в отношении преступлений, связанных с конфликтом в этом регионе. Специальная прокуратура в настоящее время рассматривает 54 дела, по 8 из которых были вынесены судебные решения. В целях обеспечения транспарентности и в соответствии с ориентированным на конкретный результат подходом Независимого эксперта Специальный прокурор должен публиковать периодические доклады о достигнутых осязаемых результатах, с тем чтобы общественность могла оценить его работу. Специальная прокуратура по расследованию преступлений в Дарфуре обратилась к международным партнерам с просьбой об оказании технической помощи и укреплении потенциала, а также об обучении своих сотрудников для накопления ими опыта и более эффективного выполнения своих обязанностей. Ввиду очень важной роли Специального прокурора по обеспечению правосудия в Дарфуре Независимый эксперт призывает международных партнеров предоставить Прокуратуре необходимую техническую помощь и способствовать наращиванию потенциала, а также организовать обучение сотрудников, в особенности прокуроров.

Организации гражданского общества

70. Независимый эксперт встретился с представителями организаций гражданского общества в Хартуме, Северном Дарфуре, Южном Дарфуре и Северном Кордофоне. Больше всего они жаловались на цензуру и запугивания со стороны правительства. Они также подчеркнули потребность в получении технической помощи и укреплении потенциала в целях повышения эффективности их правозащитной деятельности.

71. Различные организации гражданского общества имели возможность пройти обучение и получить техническую помощь от ПРООН, ЮНАМИД и НКПЧ, что помогло им повысить свою компетенцию в различных областях правозащитной деятельности. Независимый эксперт настоятельно призывает международное сообщество продолжать оказывать поддержку организациям гражданского общества в Судане путем предоставления технической помощи и наращивания потенциала, в частности организации обучения в области правозащитной деятельности, с тем чтобы позволить им работать более эффективно, а также подготовки среднего юридического персонала для оказания юридической помощи жертвам нарушений прав человека.

Академическое сообщество

72. Академическое сообщество Судана может играть важную роль в улучшении ситуации с правами человека в стране, в частности в таких областях, как образование по вопросам прав человека, содействие повышению осведомленности общественности и оказание технической помощи правительству в осуществлении его 10-летнего национального плана действий в области прав человека. Педагогический состав юридического факультета университета в Хартуме и сотрудники Центра по изучению проблем мира и правам человека при университете Эль-Фашера располагают необходимым опытом и выражают готовность внести свой вклад в укрепление образования в области прав человека в стране.

73. Академическое сообщество Судана должно постоянно участвовать в стратегической деятельности по улучшению ситуации с правами человека в Судане путем внесения своего объективного научного вклада в политику и стратегию в области прав человека в стране. В целях расширения возможностей про-

фессорско-преподавательского состава университета в Хартуме международные партнеры оказали ему помощь, которая заслуживает одобрения и должна быть продолжена.

VII. Выводы и рекомендации

74. Мандат Совета по правам человека по оказанию технической помощи и созданию потенциала в области прав человека в Судане обеспечивает Независимому эксперту надлежащую платформу для взаимодействия с правительством Судана по вопросам улучшения ситуации с правами человека в стране и содействия выявлению областей оказания помощи, которая помогла бы Судану выполнить свои правозащитные обязательства.

75. Правительство Судана добилось определенного прогресса в разработке политики и законодательных и институциональных механизмов, необходимых для улучшения положения в области прав человека в стране. В настоящее время оно должно сконцентрироваться на реализации этой политики с помощью ориентированного на конкретные результаты подхода, который способствует эффективному осуществлению намеченной политики в области прав человека через соответствующие учреждения страны.

76. Важно и необходимо, чтобы Независимый эксперт поддерживал это взаимодействие с правительством Судана в целях обеспечения устойчивости достигнутого прогресса и дальнейшего улучшения положения в области прав человека в стране.

77. На основании приведенных выше оценок и выводов о ситуации с правами человека в Судане Независимый эксперт формулирует следующие рекомендации.

A. Рекомендации правительству Судана

78. При поддержке международного сообщества правительство Судана должно:

а) поддерживать прогресс, достигнутый в настоящее время в его деятельности по улучшению положения в области прав человека в Судане, и продолжать осуществление рекомендаций УПО, уделяя особое внимание реализации практических улучшений положения в области прав человека в стране;

б) опубликовать в конце 2013 года доклад о практических результатах, достигнутых в ходе выполнения рекомендаций УПО в трех приоритетных областях, таких как отправление правосудия, правовая реформа и ратификация указанных международных договоров по правам человека;

в) учредить комитет высокого уровня для контроля за осуществлением недавно принятого национального плана действий по защите прав человека в Судане;

г) прекратить произвольные ограничения деятельности организаций гражданского общества, цензуру прессы и все произвольные аресты и задержания;

е) осуществлять конституционный и политический процесс транспарентным и всеобъемлющим образом и создавать атмосферу справедливого и мирного политического участия в подготовке следующих выборов в стране;

ф) обеспечить полное уважение права на свободу вероисповедания без дискриминации;

г) внести поправки в Закон о национальной безопасности 2010 года, для того чтобы Служба национальной безопасности при осуществлении своих полномочий по аресту и задержанию лиц не узурпировала законную роль полиции и действовала в соответствии с международными обязательствами Судана в области прав человека;

h) поддерживать и гарантировать предусмотренные во временной конституции права женщин и детей и принимать необходимые меры для быстрой ратификации Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин в соответствии со своим планом действий по реализации рекомендаций УПО;

и) надлежащим образом финансировать Группу по борьбе с насилием в отношении женщин и детей, с тем чтобы она могла эффективно выполнять свои задачи;

j) обеспечить срочное удовлетворение гуманитарных потребностей внутренне перемещенных лиц в Судане;

к) вновь подтвердить свою приверженность обеспечению осуществления в полном объеме Дохинского документа о мире в Дарфуре;

l) обеспечить полное соответствие действий своих силовых структур международным нормам в области прав человека и гуманитарного права в том, что касается защиты гражданских лиц при их взаимодействии с повстанческими силами;

m) предоставить своевременный и полный доступ аккредитованным гуманитарным учреждениям для оказания помощи жертвам в пострадавших от конфликтов районах;

n) уделять надлежащее внимание поощрению и реализации экономических, социальных и культурных прав для борьбы с нищетой на местном уровне;

o) обеспечить доступ к правосудию в пострадавших от конфликтов районах Судана.

79. Государственные учреждения, в частности Консультативный совет по правам человека, Национальная комиссия по правам человека, Комитет по правам человека Национальной ассамблеи, Группа по борьбе с насилием в отношении женщин и детей, Национальный совет по вопросу о благосостоянии детей и Специальный прокурор по расследованию преступлений в Дарфуре должны публиковать периодические доклады о своих существенных достижениях в области прав человека, с тем чтобы общественность могла оценить их работу.

80. Национальная комиссия по правам человека должна быстро и эффективно расследовать все полученные жалобы о нарушениях прав человека и отчитываться о результатах своих расследований публично.

81. Национальный совет по вопросу о благосостоянии детей должен активизировать свою информационно-пропагандистскую кампанию с целью искоренения в Судане к 2018 году практики калечения женских половых органов.

В. Рекомендации международному сообществу

82. Международное сообщество должно:

а) активизировать усилия, направленные на прекращение вооруженных конфликтов в Судане, побуждая как правительство Судана, так и повстанческие движения сложить оружие и принять участие в мирных переговорах;

б) выполнять свои финансовые обязательства в отношении Дохинского документа о мире в Дарфуре, чтобы обеспечить его полное осуществление как наиболее жизнеспособной "дорожной карты" для установления мира в Дарфуре;

в) предоставлять правительству Судана техническую помощь и содействовать созданию потенциала для улучшения положения в области прав человека в Судане, в частности путем укрепления потенциала следующих органов:

- i) Консультативного совета по правам человека;
- ii) Национальной комиссии по правам человека;
- iii) Комитета по правам человека Национальной ассамблеи;
- iv) Группы по борьбе с насилием в отношении женщин и детей;
- v) Национального совета по вопросу благосостояния детей;
- vi) судебных органов;
- vii) полиции;
- viii) Специального прокурора по расследованиям преступлений в Дарфуре;

д) оказывать организациям гражданского общества техническую помощь и содействие в наращивании потенциала для повышения эффективности их правозащитной деятельности и усилий по охране правопорядка, а также для внесения более весомого вклада в улучшение положения в области прав человека в Судане;

е) привлекать академическое сообщество Судана к реализации стратегии по улучшению положения в области прав человека в Судане и оказывать ему техническую помощь и содействие в наращивании потенциала для повышения эффективности его усилий в этом направлении.

83. Основываясь на своем соответствующем опыте в области проектов развития в Судане, ПРООН вместе с ЮНАМИД в Дарфуре должны оставаться главными координирующими учреждениями для оказания технической помощи и содействия наращиванию потенциала между правительством Судана и международным сообществом, а также между организациями гражданского общества в Судане и международным сообществом.

C. Рекомендации организациям гражданского общества

84. Организации гражданского общества в Судане должны:

- а) продолжать свою эффективную работу по повышению уровня осведомленности о правах человека в Судане и свое конструктивное взаимодействие с правительством;
- б) продолжать совершенствовать навыки правозащитной деятельности для расширения своих возможностей в области поощрения и защиты прав человека в соответствии с принципами верховенства права;
- в) представить ПРООН, ЮНАМИД и другим международным партнерам предложения, касающиеся оказания технической помощи и наращивания потенциала, в целях повышения эффективности их правозащитной деятельности и усилий по охране правопорядка.

D. Рекомендация вооруженным движениям в Судане

85. Вооруженные движения в Судане должны:

- а) соблюдать права человека и нормы гуманитарного права при проведении своих операций и не допускать произвольных нападений с посягательством на жизнь и имущество гражданского населения и миротворцев Организации Объединенных Наций;
- б) в полной мере сотрудничать с международным сообществом в поисках прочного мирного урегулирования вооруженных конфликтов в стране;
- в) поддерживать Дохинский документ о мире в Дарфуре и сотрудничать с правительством Судана и международным сообществом, чтобы обеспечить его успешную реализацию. Дохинский документ остается единственной жизнеспособной и учитывающей права человека "дорожной картой" для установления мира в Дарфуре, и он должен быть поддержан всеми заинтересованными сторонами.