



Генеральная Ассамблея

Distr.: General
24 June 2013
Russian
Original: English

Совет по правам человека

Двадцать четвертая сессия

Пункты 2 и 3 повестки дня

**Ежегодный доклад Верховного комиссара
Организации Объединенных Наций по правам
человека и доклады Управления Верховного
комиссара и Генерального секретаря**

**Поощрение и защита всех прав человека,
гражданских, политических, экономических,
социальных и культурных прав, включая
право на развитие**

**Доклад о рабочем совещании по различным аспектам,
касающимся воздействия применения односторонних
принудительных мер на осуществление прав
затронутого населения в государствах, против
которых направлены такие меры**

**Доклад Управления Верховного комиссара Организации
Объединенных Наций по правам человека***

Резюме

Настоящий доклад представляется в соответствии с резолюцией 19/32 Совета по правам человека, в которой Совет просил Управление Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека организовать рабочее совещание по различным аспектам, касающимся воздействия применения односторонних принудительных мер на осуществление прав затронутого населения в государствах, против которых направлены такие меры, подготовить доклад об этом рабочем совещании и представить его Совету на его двадцать третьей сессии. Рабочее совещание состоялось 5 апреля 2013 года в Женеве. Доклад представляется Совету на его двадцать четвертой сессии в соответствии с календарем его тематических резолюций.

* Приложение к настоящему докладу воспроизводится в том виде, в котором оно было получено, только на том языке, на котором оно было представлено.

Содержание

	<i>Пункты</i>	<i>Стр.</i>
I. Организация рабочего совещания	1–2	3
II. Вводное заседание.....	3–8	3
III. Заседание I: односторонние принудительные меры: концепция, правовая база и проблемы	9–15	6
IV. Заседание II: воздействие односторонних принудительных мер на осуществление прав человека.....	16–22	8
V. Заседание III: дальнейшая деятельность	23–28	10
VI. Выводы и рекомендации	29–31	12
Annex		
List of attendance.....		14

I. Организация рабочего совещания

1. Рабочее совещание по различным аспектам, касающимся воздействия применения односторонних принудительных мер на осуществление прав затронутого населения в государствах, против которых направлены такие меры, состоялось 5 апреля 2013 года в Женеве. Оно проходило под председательством и руководством бывшего Постоянного представителя Алжира при Отделении Организации Объединенных Наций в Женеве Идриса Джазаири. Рабочее совещание состояло из вводного заседания и трех последующих тематических заседаний:

- заседание I: односторонние принудительные меры: концепция, правовая база и проблемы;
- заседание II: воздействие односторонних принудительных мер на осуществление прав человека;
- заседание III: дальнейшая деятельность.

В ходе тематических заседаний девять участников выступили с заявлениями, за которыми последовал интерактивный диалог.

2. Цель рабочего совещания заключалась в том, чтобы предоставить государствам, ученым и экспертам гражданского общества, а также правозащитным механизмам платформу для обмена мнениями о воздействии применения односторонних принудительных мер на осуществление прав человека, дать всем заинтересованным сторонам возможность обсудить новые тенденции и провести "мозговой штурм" по направлениям дальнейшей деятельности.

II. Вводное заседание

3. Открывая рабочее совещание, Председатель обрисовал четыре методологических вопроса и предложил всем участникам представить Совету по правам человека конкретные практические предложения, касающиеся характера и воздействия односторонних принудительных мер с точки зрения прав человека. Первый вопрос касался значения термина "односторонние принудительные меры". Председатель спросил, включает ли слово "односторонние" только принудительные меры, принимаемые одним государством с целью добиться желаемых изменений в политике другого государства, или в него входят и принудительные меры, принимаемые региональными группами без разрешения Совета Безопасности или мандата Всемирной торговой организации. Затем он указал, что в мандате рабочего совещания говорится скорее о "принудительных мерах", чем о "санкциях", и спросил, следует ли считать эти два термина синонимами. Председатель далее спросил, примут ли участники такое определение принудительных мер, как "промежуточный этап" между дипломатией и применением силы, или они предпочтут более широкое определение, в которое войдет также "угроза применения силы". Наконец, он спросил, следует ли участникам практикуму принять принудительные меры как данность и обсудить, каким образом минимизировать их негативное воздействие на реализацию прав человека, или им нужно поставить под сомнение легитимность таких мер.

4. От имени УВКПЧ с приветственным словом выступила Директор Отдела по исследованиям и праву на развитие. Она отметила, что воздействие односторонних принудительных мер неоднократно рассматривалось в связи с тремя ос-

новными направлениями деятельности Организации Объединенных Наций: миром и безопасностью, развитием и правами человека. Она осветила ряд справочных документов Организации Объединенных Наций, которые могут стать полезной базой для дискуссии, в том числе тематическое исследование по вопросу о воздействии односторонних принудительных мер на осуществление прав человека, включающее рекомендации относительно действий, направленных на прекращение применения таких мер¹, которое было проведено УВКПЧ в 2012 году, замечание общего порядка № 8 Комитета по экономическим, социальным и культурным правам² и рабочий документ о негативном воздействии экономических санкций на реализацию прав человека, представленный Подкомиссии по поощрению и защите прав человека³. 2013 год знаменует собой двадцатую годовщину Венской декларации и Программы действий, в которой содержится призыв к государствам:

воздерживаться от любых односторонних мер, не соответствующих международному праву и Уставу Организации Объединенных Наций, которые создают препятствия для торговых отношений между государствами и затрудняют полную реализацию прав человека, изложенных во Всеобщей декларации прав человека и международных договорах о правах человека, в частности права каждого человека на уровень жизни, надлежащим образом обеспечивающий его здоровье и благосостояние, включая питание и медицинскую помощь, услуги здравоохранения и необходимые социальные услуги.

В заключение она заявила, что составители Венской декларации поставили во главу угла людей и их права, и УВКПЧ продолжает поддерживать этот подход. При рассмотрении воздействия односторонних принудительных мер на реализацию прав человека необходимо сосредоточиться на людях, особенно на уязвимых группах населения и тех, чьи права, скорее всего, будут затронуты.

5. В основном докладе Председатель Конституционного суда Бельгии г-н Боссайт перечислил четыре характеристики санкций, которые были освещены в подготовленном им вышеупомянутом рабочем документе Подкомиссии: санкции всегда должны быть ограничены во времени; они серьезнее всего сказываются на мирном населении, особенно на его наиболее уязвимых категориях; они усиливают диспропорции в распределении доходов; и зачастую они порождают незаконную и аморальную деловую практику. Затем он дал краткую классификацию санкций, включая торговые, финансовые, военные, дипломатические и культурные санкции, а также санкции на поездки, и предложил критерии их оценки: налагаются ли соответствующие санкции по уважительным причинам и на разумный период времени; направлены ли они на надлежащие стороны, товары или объекты или на ни в чем не повинное гражданское население; и являются ли эти санкции эффективными, и налагаются ли они в отсутствие "протестов против нарушений принципов гуманности и требований общественного сознания"⁴. Самым важным критерием оценки санкций является их легитимность; трудно спорить с тем, что санкции, наложенные Советом Безопасности, являются легитимными в отличие от санкций, введенных в одностороннем порядке. Он подчеркнул, что эффективность санкций должна периодически оцениваться, что, в свою очередь, будет влиять на их легитимность.

¹ A/HRC/19/33.

² E/C.12/1997/8.

³ E/CN.4/Sub.2/2000/33.

⁴ E/CN.4/Sub.2/2000/33, стр. 12.

6. Г-н Боссайт заявил, что во избежание негативных последствий для гражданского населения предпочтение следует отдавать "умным санкциям". Подобные санкции призваны напрямую влиять на политических лидеров, поскольку направлены на их личные иностранные активы и доступ к зарубежным финансовым рынкам и ориентированы на ограничение их поездок. Далее он процитировал три тематических исследования, описанных в его рабочем документе и касающихся Бурунди, Ирака и Кубы. В заключение он отметил, что необходимо проводить регулярную (не реже, чем раз в год) оценку последствий санкций и принимать во внимание их воздействие на реализацию прав человека населения. Если желаемых результатов не удастся достичь за разумный период времени, то принимаемые меры следует прекратить; в противном случае, санкции могут потерять легитимность и станут контрпродуктивными.

7. Далее Председатель предоставил участникам возможность выступить с общими заявлениями. Слово брали представители Беларуси, Зимбабве, Ирака, Ирана (Исламской Республики) (от имени Движения неприсоединения), Кубы, Сирийской Арабской Республики и Судана. Несколько делегаций говорили о воздействии санкций и односторонних принудительных мер на их страны и о том, как ими были затронуты такие права человека населения, как право на труд, право на здравоохранение, право на питание, право на свободу передвижения и право на развитие. Ряд ораторов заявили, что односторонние принудительные меры представляют собой нарушения Устава Организации Объединенных Наций и многосторонней торговой системы, и потребовали их немедленной отмены. Некоторые делегации заявили, что односторонние принудительные меры представляют собой нарушения прав человека, в том числе гражданских, политических, экономических, социальных и культурных прав, а также права на развитие. Несколько выступающих подчеркнули воздействие санкций на решение гуманитарных вопросов, экономику и развитие, добавив, что санкции на перевод денежных средств затрудняют импорт продовольствия и медикаментов, а также строительных и прочих материалов, необходимых для развития стран, которые являются объектом таких мер.

8. Отвечая на вопросы, Директор Отдела по исследованиям и праву на развитие сослалась на тематическое исследование УВКПЧ на данную тему, в котором Верховный комиссар по правам человека отметила, что даже тщательно спланированные, адресные санкции, имеющие целью прекратить грубые нарушения прав человека и вводимые в рамках более широких дипломатических усилий и предпочтительно на многосторонней основе, должны быть ограничены строгими условиями. По мнению Верховного комиссара, они не должны действовать дольше, чем это необходимо, должны носить соразмерный характер и обеспечивать надлежащие гарантии в отношении прав человека, включая оценки на предмет их воздействия на права человека и мониторинг со стороны независимых экспертов⁵. Директор также упомянула о состоявшемся в 2012 году визите Верховного комиссара в Зимбабве, где она выступала с речью о воздействии санкций на людей. Г-н Боссайт согласился с ней и подчеркнул важность того, чтобы санкции были ограничены во времени и периодически подвергались оценке. Закрывая вводное заседание, Председатель отметил общность взглядов на необходимость реформирования существующей системы санкций и односторонних принудительных мер, с тем чтобы в ней в большей степени учитывались права человека.

⁵ A/HRC/19/33, пункт 38.

III. Заседание I: односторонние принудительные меры: концепция, правовая база и проблемы

9. В число участников заседания I входили Председатель Комитета по экономическим, социальным и культурным правам Ариранга Пиллэй, доцент Белорусского государственного университета Алена Духан и старший сотрудник по вопросам политики Отдела политики безопасности и санкций Европейской службы внешнеполитической деятельности Кис Смит-Сибинга.

10. Председатель Комитета по экономическим, социальным и культурным правам привел ряд примеров односторонних принудительных мер, таких как торговые санкции, эмбарго, бойкоты и перекрытие финансовых потоков, заявив, что некоторые из этих мер, вводимых государствами, влекут за собой экстерриториальные последствия, поскольку распространяются на третьи государства. Он заявил, что зачастую односторонние принудительные меры применяются без гарантий защиты прав человека и вызывают лишения, которые не только негативно воздействуют на реализацию прав человека и права на развитие, но и оказывают несоразмерно значительное влияние на неимущих и наиболее уязвимые группы населения. Прочитовав замечание общего порядка № 8 Комитета по экономическим, социальным и культурным правам, он добавил, что при определении режима санкций следует в полной мере учитывать права человека. В том случае, когда внешняя сторона принимает на себя даже частичную ответственность за ситуацию в стране, она неизбежно берет на себя обязательство сделать все, что в ее силах, для того чтобы защитить экономические, социальные и культурные права затронутого населения.

11. Г-жа Духан заявила, что в международном праве не существует универсального определения "односторонних принудительных мер"; этот термин не определен ни в одном договоре и не содержится в Уставе. Цитируя тематическое исследование УВКПЧ, она отметила четыре основных характеристики односторонних принудительных мер: а) применяются государствами; б) включают в себя прежде всего (но не исключительно) экономические меры; с) применяются к государствам или отдельным лицам, которые могут принимать решения по политике государства; и d) направлены на изменение политики соответствующего государства. Однако эти элементы также могут использоваться для определения нормального и законного взаимодействия между государствами. В различных документах Организации Объединенных Наций говорится, что большинство государств и органов Организации Объединенных Наций согласны с тем, что односторонние принудительные меры незаконны, хотя "методы давления или влияния" по-прежнему часто применяются. В целях сведения к минимуму негативного влияния односторонних принудительных мер на реализацию прав человека при разработке их определения необходимо использовать как формальные, так и юридические критерии. Г-жа Духан предложила следующее определение односторонних принудительных мер:

меры, принимаемые государствами, группами государств или региональными организациями без разрешения Совета Безопасности или с выходом за пределы такого разрешения в отношении государств, физических или юридических лиц в целях изменения политики или поведения государств, на которые прямо или косвенно направлены такие меры, если они не могут бесспорно квалифицироваться как не нарушающие никакого международного обязательства применяющего их государства или если общее международное право не исключает их противоправность.

В этой связи нормы международного права в области прав человека представляют собой важный квалифицирующий критерий определения законности подобных мер. Она предложила создать независимый орган для углубленного рассмотрения данного вопроса с точек зрения прав человека, безопасности и верховенства права, а также для принятия решения о том, являются ли определенные меры односторонними принудительными мерами и являются ли они легальными, и для проведения их периодического обзора.

12. Г-н Смит-Сибинга заявил, что для Европейского союза санкции являются главным образом инструментом внешней политики, который касается отношений между государствами. Хотя Европейский союз по этой причине не считает Совет по правам человека подходящей площадкой для рассмотрения данного вопроса, он согласен с тем, что санкции всегда должны применяться в соответствии с нормами международного права и прав человека. Европейский союз вводит "ограничительные меры" для выполнения санкций Организации Объединенных Наций или на "самостоятельной" основе, что на рабочем совещании называется "в одностороннем порядке", с целью заставить соответствующую страну либо физических или юридических лиц, на которых направлены эти меры, изменить свою политику или деятельность. Подобные ограничительные меры должны быть пропорциональны целям, не должны иметь экономической подоплеку и должны быть разработаны в соответствии со статьей 6 Договора о Европейском союзе, а значит с соблюдением основных прав и свобод, гарантированных, в частности, в Европейской конвенции о правах человека, в том числе права на надлежащую правовую процедуру и права на эффективные средства правовой защиты. Затем он привел несколько практических примеров, таких как запреты на поездки, замораживание активов и финансовые и торговые ограничения, подчеркнув превентивный характер таких мер и включение в них стандартных исключений, с тем чтобы гарантировать соблюдение прав человека и удовлетворение основных потребностей. Санкции должны быть адресными, и любое непреднамеренное воздействие на население должно быть сведено к минимуму. Автономные санкции должны пересматриваться не реже раза в год и могут пересматриваться в любое другое время. В заключение он повторил, что санкции, применяемые Европейским союзом, всегда включают в себя четко определенные гарантии в целях ограничения любых непреднамеренных последствий и обеспечения соблюдения прав человека.

13. В ходе последовавшего за этим докладом интерактивного диалога с заявлениями выступили представители Беларуси, Венесуэлы (Боливарианской Республики), Кубы, Никарагуа, Российской Федерации, Эквадора и Международной ассоциации школ социального обслуживания. Несколько ораторов подчеркнули, что односторонние принудительные меры являются незаконными, неоправданными и неэффективными и что они препятствуют реализации права на самоопределение, ставят под угрозу международные мир и безопасность, затрудняют развитие и подрывают осуществление прав человека обычных людей. Некоторые ораторы предложили Совету по правам человека создать специальную процедуру для мониторинга воздействия односторонних принудительных мер на права человека. Был поднят вопрос об экономических, социальных и культурных правах и правах коренных народов. Некоторые делегации заявили, что односторонние принудительные меры с экстерриториальными последствиями нарушают суверенитет государств, приведя в пример санкции, введенные 50 лет назад Соединенными Штатами Америки против Кубы.

14. Отвечая на вопросы, Председатель Комитета по экономическим, социальным и культурным правам заявил, что, хотя его Комитет часто рассматривает права коренных народов, он не видит связи между односторонними принуди-

тельными мерами и правом коренных народов на самоопределение. Г-н Смит-Сибинга повторил, что Европейский союз рассматривает санкции в качестве легитимного элемента своей внешней политики, осуществляемого в соответствии с нормами международного права, а также с его гуманитарными обязательствами и обязательствами в области прав человека. Г-жа Духан подтвердила необходимость определения характера санкций.

15. Подводя итоги заседания I, Председатель осветил два преобладающих мнения. Страны, затронутые санкциями или односторонними принудительными мерами, считают их незаконными и неэффективными и подчеркивают необходимость проведения независимого обзора этой системы на международном уровне. Страны, использующие такие меры, рассматривают их как оправданный элемент своей внешней политики. Важно установить тесный контакт и найти решение, которое позволило бы смягчить воздействие односторонних принудительных мер на права человека.

IV. Заседание II: воздействие односторонних принудительных мер на осуществление прав человека

16. В число участников заседания II входили профессор права Брунельского университета Бенедикт Чигара, профессор Университета им. Джавахарлала Неру Анурадха Ченой и советник по правовым вопросам Постоянного представителя Мексики при Отделении Организации Объединенных Наций в Женеве Сальвадор Танахеро.

17. Г-н Чигара рассмотрел вопрос о том, имеют ли государства право осуществлять экстерриториальную юрисдикцию для применения правовых норм в области прав человека и если да, то каковы признанные критерии и процедуры для реализации этого конкретного права. Он изучил юридическую практику в области применения основных принципов, регулирующих межгосударственные отношения, в том числе дело Лотуса, Постоянная Палата Международного Суда (1927 год); дело об острове Пальмас, Постоянная палата третейского суда (1928 год); дело о проливе Корфу, Международный Суд (1949 год); дело Никарагуа, Международный Суд (1986 год); и Германия против Италии, Международный суд (2012 год). Он заключил, что в соответствии с существующим международным правом односторонние принудительные меры являются незаконными и что их использование является отходом от принципа верховенства права. Утверждая, что любое государство, использующее односторонние принудительные меры, бросает вызов системе верховенства права, закрепленной в Уставе Организации Объединенных Наций, он предложил создать всемирный суд по правам человека, который устранил бы довод, приводимый сторонниками односторонних мер в поддержку принятия принудительных мер. Третьим государствам будет разрешено вводить принудительные меры против государства, нарушающего свои обязательства в области прав человека в соответствии с международным правом, только после положительного решения подобного всемирного суда и при условии соблюдения жестких ограничений.

18. Г-жа Ченой указала, что в современных обсуждениях вопроса об односторонних принудительных мерах преобладают идеологические и геополитические соображения, но из него исключаются права человека на местах, и добавила, что как те, кто использует односторонние принудительные меры, так и те, кто подпадает под их действие, "цинично" подходят к правам человека. Приве-

дя примеры Ирака, Мьянмы и Кубы, она отметила, что санкции – умные или нет – зачастую способствуют установлению режима структурного насилия и оказывают непропорционально значительное воздействие на женщин и детей. Чаще всего санкции не ослабляют те режимы, против которых они направлены, а наоборот, усиливают эти режимы, ослабляют народ и ведут к усилению радикализации и насилия в отношении женщин. Односторонние принудительные меры влекут за собой глубокие и долгосрочные социально-психологические последствия и не отличаются моральностью, поскольку наказывают наиболее уязвимые категории населения, такие как женщины, дети, правозащитники и меньшинства. Г-жа Ченой подчеркнула важность исследований обстановки после отмены односторонних принудительных мер для оценки ситуации на местах и воздействия мер после их прекращения. Она предложила Совету по правам человека при поддержке Структуры Организации Объединенных Наций по вопросам гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин ("ООН-женщины") и других соответствующих органов создать комитет экспертов для изучения воздействия односторонних принудительных мер на равноправие между мужчинами и женщинами и права человека и для представления докладов по этому вопросу. Государства, использовавшие подобные меры, должны извиниться за неопишуемые страдания, которые они причинили, тогда как международные движения в поддержку женщин и прав человека, деятельность которых вылилась в резолюцию 1325 (2000) Совета Безопасности о женщинах и мире и безопасности, следует поощрять к борьбе за принятие Советом резолюции против односторонних принудительных мер.

19. Г-н Танахеро заявил, что он будет обсуждать односторонние принудительные меры с точки зрения Северной и Южной Америки и их воздействия на реализацию прав человека. В Межамериканской демократической хартии государствам запрещается вмешиваться в дела друг друга. Мексика пыталась ликвидировать подобные меры и поощрять добросовестную конкуренцию. В 1996 году Мексика запросила заключение по поводу экстерриториального применения Соединенными Штатами Америки закона Хелмса-Бертонна на предмет того, совместим ли он с международным правом и какое влияние он оказывает на Кубу и другие страны Северной и Южной Америки. Он процитировал выводы Межамериканского судебного комитета, который заявил, что все государства в отношениях между собой подпадают под действие норм международного права; все государства свободны в осуществлении своей юрисдикции, однако при реализации этого права они должны соблюдать границы, установленные международным правом; если эта реализация не соответствует принципам международного права, то они несут за это ответственность. В отношении воздействия односторонних принудительных мер на реализацию прав человека он добавил, что неизбирательный характер подобных мер представляет большую опасность, поскольку люди, которых они, как предполагается, призваны защищать, зачастую страдают больше всего. Существует потребность в мониторинге конкретных нарушений прав человека, являющихся результатом односторонних принудительных мер. В распоряжении Совета по правам человека имеется достаточно механизмов. По таким нарушениям должны представляться доклады, чтобы правозащитные механизмы могли принять соответствующие меры.

20. В ходе последовавшего за этим докладом интерактивного диалога с заявлениями выступили представители Беларуси, Ирака, Ирана (Исламской Республики) (от имени Движения неприсоединения), Кубы, Малайзии, Свазиленда, Сирийской Арабской Республики и Союза арабских юристов. Некоторые ораторы подняли вопросы, связанные с воздействием односторонних принудитель-

ных мер на передачу технологий, доступ к Интернету, право на свободу мнений и их свободное выражение, право на жизнь, и с мерами, введенными Израилем на оккупированной палестинской территории. Несколько делегаций поддержали идею создания наблюдательного органа в целях проведения независимой оценки односторонних принудительных мер и обеспечения подотчетности, тогда как другие делегации не согласились с предложением об учреждении всемирного суда по правам человека. По мнению некоторых ораторов, свод принципов или правовая база, определяющие аспекты односторонних принудительных мер, связанные с правами человека, могли бы служить международному сообществу в качестве инструмента предупреждения в тех случаях, когда то или иное государство собирается ввести принудительные меры в одностороннем порядке. Любая задержка в поиске решения только принесет еще больше страданий.

21. Отвечая на вопрос о воздействии односторонних мер на право на свободу мнений и их свободное выражение, г-н Танахеро заявил, что право на свободу мнений и их свободное выражение существует как в онлайн-овом, так и в оффлайн-овом режиме и единственные налагаемые на него законные ограничения определены в Международном пакте о гражданских и политических правах. Г-жа Ченой заявила, что, даже будучи государством, против которого направлены односторонние принудительные меры, Куба достигла трех целей развития тысячелетия благодаря социальным расходам, и этой методологии могут следовать другие страны. Г-н Чигара подчеркнул, что в соответствии с существующим международным правом односторонние принудительные меры являются незаконными, и предупредил, что государства, сами того не осознавая, идут к системе, когда международное обычное право будет применяться "последовательно возражающими сторонами", которые будут настаивать на своем праве использовать подобные меры в целях защиты прав человека.

22. Председатель подвел итоги обсуждения и отметил, что согласие по поводу желательности односторонних принудительных мер, возможно, не будет достигнуто никогда, хотя все поддерживают необходимость проведения независимой оценки. В этой связи участники рабочего совещания могут определить те элементы, которые помогут международному сообществу понять воздействие односторонних принудительных мер на осуществление прав человека.

V. Заседание III: дальнейшая деятельность

23. В число участников заседания III входили Постоянный представитель Уругвая при Отделении Организации Объединенных Наций в Женеве и бывший Председатель Совета по правам человека Лаура Дюпюи Лассерре, бывший Специальный докладчик по вопросу о праве на питание, профессор Женевского университета Жан Зиглер и директор по программам Центра "Европа – Третий мир" Мелик Озден.

24. Г-жа Дюпюи Лассерре отметила, что на рассмотрение Совета по правам человека был в разных контекстах представлен ряд ситуаций, связанных с незаконными односторонними принудительными мерами, в том числе блокада Газы, присутствие базы Соединенных Штатов в Гуантанамо, использование незаконных односторонних мер против негосударственных субъектов в борьбе с терроризмом, тупик в Совете Безопасности и поставки оружия различными государствами различным сторонам во внутреннем вооруженном конфликте в Сирийской Арабской Республике, а также угроза применения ядерного оружия Корейской Народно-Демократической Республикой. Экономические меры, принимае-

мые государством в качестве контрмер или возмездия за незаконное международное деяние, должны оцениваться независимым органом с целью определения того, являются ли они принудительными или легитимными по нормам международного права, особенно в свете принципа невмешательства. Можно найти интересные примеры в региональных организациях, где ведется работа по поощрению прав человека, верховенства права и демократии без нарушения стандартов международного права. Организация американских государств предлагает различные способы коллективных действий по решению проблем в различных странах и старается избегать использования односторонних принудительных мер. Она рассказала о внутриамериканской системе прав человека и других механизмах коллегиального обзора, направленных на борьбу с коррупцией и наркотиками, а также о различных арбитражных судах (субрегиональных или международных), занимающихся рассмотрением двусторонних споров. Г-жа Дюпюи Лассерре подчеркнула необходимость воздерживаться от незаконных мер, вести диалог и переговоры и придерживаться подхода на основе сотрудничества на двустороннем, региональном и многостороннем уровнях.

25. Г-н Зиглер заявил, что рассматриваемый вопрос вызвал неоднозначную реакцию и что 12 государств проголосовали против резолюции, санкционирующей проведение настоящего рабочего совещания. Ссылаясь на доклад о своем посещении Кубы в 2007 году в качестве Специального докладчика по вопросу о праве на питание, он добавил, что, несмотря на сложный режим односторонних принудительных мер, заключающий в себе три аспекта: эмбарго на продовольствие и медикаменты, смену режима и экстерриториальность, право на питание в стране гарантируется. Затем он вернулся к ситуации с правом на питание на оккупированной палестинской территории и внес несколько предложений по смягчению воздействия односторонних принудительных мер на реализацию прав человека. Семьям, пострадавшим от односторонних эмбарго и санкций, следует выплатить компенсации. Санкции должны быть ограничены во времени (например, длиться не более шести месяцев); целью односторонних принудительных мер никогда не должна быть смена режима; и при массовом применении "умные санкции" незначительно отличаются от односторонних принудительных мер. Нужно создать специальную процедуру для представления Совету по правам человека на всех его сессиях докладов о последствиях односторонних принудительных мер для реализации прав человека, и для подобных мер должна существовать нормативная база.

26. Г-н Озден заявил, что односторонние принудительные меры нарушают нормы международного права, включая международное гуманитарное право и международное право в области прав человека. Генеральная Ассамблея могла бы принять декларацию, осуждающую односторонние принудительные меры, и обратиться к Международному Суду с просьбой вынести консультативные заключения по конкретным делам. Частные лица, затронутые подобными мерами, могли бы ходатайствовать о возмещении ущерба перед такими договорными органами, как Комитет по правам человека, Комитет по ликвидации дискриминации в отношении женщин и Комитет по экономическим, социальным и культурным правам. В частности, пострадавшие могли бы возбуждать дела в соответствии с Факультативным протоколом к Международному пакту об экономических, социальных и культурных правах после его вступления в силу в мае 2013 года. Г-н Озден согласился с тем, что Совету по правам человека следует создать отдельный механизм по вопросам воздействия односторонних принудительных мер, поскольку существующие механизмы не уделяют этой важной проблеме должного внимания.

27. В ходе последовавшего за этим докладом интерактивного диалога с заявлениями выступили представители Алжира, Беларуси, Египта, Индонезии, Кубы, Сирийской Арабской Республики и Судана. Был сделан ряд предложений, касающихся механизма последующей деятельности по решению проблемы односторонних принудительных мер и их воздействия на осуществление прав человека. Темой воздействия односторонних принудительных мер должна заниматься Группа Совета по правам человека по вопросам актуализации проблематики прав человека. Консультативному комитету Совета следует поручить разработать кодекс поведения в целях соблюдения прав человека людей, затронутых санкциями. УВКПЧ должно играть более значительную роль в данной сфере. Наконец, количественные и качественные масштабы негативного воздействия подобных мер на реализацию прав человека должны регистрироваться в целях поощрения подотчетности.

28. Отвечая на вопросы и комментарии, г-н Зиглер заявил, что безнаказанности пора положить конец и что право жертв на возмещение ущерба должно быть гарантировано. Г-н Озден добавил, что конечной целью является прекращение принятия односторонних принудительных мер и что государствам следует решить, как это сделать.

VI. Выводы и рекомендации

29. Подытоживая обсуждения, состоявшиеся в ходе рабочего совещания, Председатель сделал вывод о том, что государствами или группой государств, прибегающими к односторонним принудительным мерам, они рассматриваются как один из инструментов их внешней политики. Пострадавшие же от подобных мер считают их нарушением своих суверенных прав, а также принципов недискриминации и невмешательства в их внутренние дела. Говоря о легитимности или эффективности, многие ораторы признали, что односторонние принудительные меры являются средством достижения заявленной цели, а именно заставить государства, против которых направлены такие меры, изменить свою политику. В том случае, когда подобная политика предполагает нарушения прав человека, односторонние принудительные меры могут быть обречены на провал, если они сами отрицают осуществление таких прав человека, как право на питание, здравоохранение и образование. Таким образом, как заявили некоторые участники, ни в чем не повинное гражданское население не только не получает поддержки в отстаивании своих прав, но и оказывается дважды наказанным.

30. Кроме того, было выдвинуто предположение о том, что если государства будут прибегать к принудительным мерам в одностороннем порядке, то другие государства могут последовать их примеру и таким образом подорвать международную систему, основанную на правилах. Было подчеркнуто, что в Уставе Организации Объединенных Наций, в том числе в главе VII, предлагается основа для применения подобных мер в рамках системы, основанной на правилах. По мнению ораторов, меры, принимаемые за пределами данной системы и влияющие на осуществление прав человека, должны оцениваться с точки зрения их легитимности и эффективности. Многие ораторы подчеркнули, что государства или группа государств, прибегающие к подобным мерам, ответственны за их воздействие на реализацию прав человека так же, как и государства, чья внутренняя политика оспаривается на этом основании. Воздействие экстерриториального рас-

пространения внутренней политики через третьи государства или многосторонние организации также было названо причиной, вызывающей озабоченность у некоторых стран. Практически все участники признали необходимость независимой оценки воздействия односторонних принудительных мер на реализацию прав человека и юрисдикции для поддержки прав человека и подотчетности в данном контексте.

31. Председатель подытожил возможные направления деятельности, изученные в ходе рабочего совещания, с тем чтобы Совет по правам человека рассмотрел их с точки зрения их политической осуществимости и наличия соответствующих финансовых возможностей. Варианты, предложенные участниками рабочего совещания, включали в себя посвящение одного из ежегодных обсуждений в группе по вопросу актуализации проблематики прав человека Совета по правам человека вопросу "односторонних принудительных мер и прав человека"; разработку руководящих принципов для предотвращения, минимизации и исправления негативного воздействия односторонних принудительных мер на реализацию прав человека; поручение Консультативному комитету провести общий обзор независимых механизмов для оценки односторонних принудительных мер и поощрения подотчетности; расширение возможностей УВКПЧ в данной сфере и создание рабочей группы или специальной процедуры или выдачу одной из существующих специальных процедур мандата для работы по данной теме.

Annex

[English only]

List of attendance

States Members of the Human Rights Council

Brazil, Congo, Ecuador, Ethiopia, Germany, India, Indonesia, Italy, Kuwait, Malaysia, Maldives, Pakistan, Philippines, Republic of Korea, Spain, Thailand, Uganda, Venezuela (Bolivarian Republic of)

States Members of the United Nations

Algeria, Bahrain, Bangladesh, Belarus, Belgium, Bosnia and Herzegovina, Bulgaria, Canada, China, Colombia, Cyprus, Egypt, Georgia, Greece, Iran (Islamic Republic of), Iraq, Jordan, Lao People's Democratic Republic, Madagascar, Mexico, Morocco, Myanmar, Nepal, Nicaragua, Russian Federation, Saudi Arabia, South Africa, Sri Lanka, Sudan, Swaziland, Syrian Arab Republic, Tunisia, Turkey, Uruguay, Zimbabwe

Non-governmental organizations in consultative status with the Economic and Social Council

Centre Europe-Tiers Monde (CETIM), International Association of Schools of Social Work, Mouvement contre le racisme et pour l'amitié entre les peuples (MRAP), Union of Arab Jurists
