

**Генеральная Ассамблея**

Distr.: General
28 May 2013
Russian
Original: English

Совет по правам человека

Двадцать третья сессия

Пункт 4 повестки дня

**Ситуации в области прав человека,
требующие внимания со стороны Совета****Доклад Специального докладчика по вопросу
о положении в области прав человека в Эритрее
Шейлы Б. Китарут****Резюме*

Настоящий доклад представляется во исполнение резолюции 20/20 Совета по правам человека. Он основывается на первоначальных замечаниях Специального докладчика по вопросу о положении в области прав человека в Эритрее и информации, собранной из различных других источников, включая информацию, представленную эритрейскими беженцами в ходе опросов, проведенных во время посещения соседних стран, которое состоялось с 30 апреля по 9 мая 2013 года. В докладе Специальный докладчик представляет обзор наиболее серьезных проблем в области прав человека в Эритрее, включая случаи внесудебных казней, насильственных исчезновений и содержания под стражей без связи с внешним миром, произвольных арестов и содержания под стражей, применения пыток, содержания под стражей в бесчеловечных условиях, призыва на неопределенные сроки на национальную службу и отсутствие свободы мнений и их свободного выражения, свободы собраний, ассоциации, религии и передвижения. Она выносит ряд рекомендаций Эритрее и международному сообществу, имеющих целью обеспечение большего уважения прав человека в стране.

* Представлен с опозданием.

GE.13-14101 (EXT)



* 1 3 1 4 1 0 1 *

Просьба отправить на вторичную переработку 

Содержание

	<i>Пункты</i>	<i>Стр.</i>
I. Введение	1–3	3
II. Подход к выполнению мандата	4–7	3
III. Методология	8–16	4
IV. Общий контекст	17–41	6
A. Обзор исторических, политических и экономических условий	17–22	6
B. Международный и региональный контекст	23–26	7
C. Сотрудничество с правозащитными механизмами	27–33	8
D. Краткие замечания о верховенстве права	34–41	9
V. Нарушения прав человека	42–94	11
A. Право на жизнь, внесудебные казни, практика ведения огня на поражение и смерть в заключении	43–44	11
B. Насильственные исчезновения и содержание под стражей без связи с внешним миром	45–48	12
C. Произвольные аресты и задержания, применение пыток и условия содержания в тюрьмах	49–56	12
D. Вина в соучастии	57	14
E. Свобода мнений и их свободного выражения	58–60	14
F. Свобода ассоциации и собраний	61–63	15
G. Свобода религиозных убеждений	64–66	16
H. Свобода передвижения	67	17
I. Вопросы гендерного равенства и права женщин	68–71	17
J. Права ребенка	72–73	18
K. Права меньшинств	74–82	18
L. Экономические, социальные и культурные права	83–90	20
M. Беженцы и торговля людьми	91–94	21
VI. Выводы и рекомендации	95–108	22
A. Выводы	95–106	22
B. Рекомендации	107–108	24

I. Введение

1. В своей резолюции 20/20 Совет по правам человека выразил глубокую обеспокоенность по поводу продолжающихся поступать сообщений о грубых нарушениях прав человека, совершаемых эритрейскими властями по отношению к собственному населению и своим согражданам, и постановил назначить Специального докладчика по вопросу о положении в области прав человека в Эритрее сроком на один год. Совет просил Специального докладчика представить доклад на его двадцать третьей сессии. Совет также призвал правительство Эритреи в полной мере сотрудничать со Специальным докладчиком, обеспечить доступ с целью посещения страны и предоставить информацию, необходимую для выполнения мандата. Специальный докладчик по вопросу о положении в области прав человека в Эритрее приступила к выполнению своего мандата 1 ноября 2012 года.
2. В своей резолюции 21/1 Совет по правам человека постановил, что документы, изученные Советом в рамках его процедуры рассмотрения жалоб и касающиеся положения в области прав человека в Эритрее, следует передать Специальному докладчику. Совет предложил Специальному докладчику продолжить изучение утверждений, содержащихся в представленных жалобах, и обстоятельств, касающихся указанных в представленных сообщениях лиц, и сообщить о результатах Совету на его двадцать третьей сессии.
3. Настоящий доклад представляется в соответствии с резолюциями 20/20 и 21/1 Совета по правам человека и основывается на первоначальных замечаниях Специального докладчика.

II. Подход к выполнению мандата

4. По мнению Специального докладчика мандат предоставляет Эритрее потенциальную возможность принять активное участие в усилиях по нахождению отвечающих международным стандартам долгосрочных решений, обеспечивающих уважение и соблюдение прав человека в стране; она подтвердила эту позицию в ходе ее встреч со всеми собеседниками, включая эритрейских официальных лиц.
5. Специальный докладчик постаралась выполнять мандат конструктивным, транспарентным, независимым и беспристрастным образом, стремясь внести свой вклад в дело укрепления уважения прав человека всех эритрейцев.
6. Несмотря на отсутствие возможности посетить Эритрею, равно как и другие препятствия и трудности, Специальный докладчик взаимодействовала в ходе подготовки настоящего доклада с широким кругом заинтересованных сторон. В процессе выполнения своего мандата она делает все, для того чтобы мнение тех эритрейцев, которые столкнулись с прямыми или косвенными нарушениями и чьи основные свободы и права человека были нарушены, было услышано.
7. Подход Специального докладчика был разумно оптимистичным, поскольку ее не обескуражили отказ правительства Эритреи сотрудничать в осуществлении мандата и те трудности, с которыми она столкнулась в процессе получения информации из Эритреи и о положении в Эритрее. Она также постаралась придать мандату твердый и решительный характер, напрямую занимаясь решением тех проблем, которые были подняты Советом по правам человека

в его резолюции 20/20. И наконец, Специальный докладчик считает, что этот мандат следует осуществлять поэтапно, заложив сначала основы, а затем добавляя дополнительные компоненты с целью обеспечения полного уважения международного права в области прав человека, рассматривая каждый небольшой шаг в качестве достижения. В своих заключительных замечаниях Специальный докладчик определяет те конкретные области, которыми необходимо заниматься в среднесрочном плане, а также выносит рекомендации правительству Эритреи и международному сообществу.

III. Методология

8. После своего назначения на должность Специального докладчика она неоднократно выражала свое желание наладить взаимодействие с правительством Эритреи. В декабре 2012 года она направила президенту Эритреи письмо, в котором объяснила, что в процессе выполнения своего мандата она намерена руководствоваться международными правозащитными нормами и стандартами, участницей которых является Эритрея. В надежде, что правительство Эритреи воспользуется возможностью для того, чтобы вступить в новый, конструктивный диалог по вопросам прав человека, поднятым широким кругом заинтересованных сторон, Специальный докладчик обратилась с просьбой разрешить ей посетить Эритрею для проведения консультаций с соответствующими должностными лицами правительства, а также с широким кругом заинтересованных сторон. Ее цель заключалась в том, чтобы самостоятельно оценить положение на местах и совместно наметить будущие пути обеспечения защиты и поощрения прав человека в стране. На время написания доклада ответ на ее просьбу еще не поступил.

9. Специальный докладчик приветствовала возможность встречи с представителем правительства Эритреи в Женеве в январе 2013 года, в ходе которой она вновь обратилась с просьбой разрешить ей посетить страну. Кроме того, она встретила с членами делегации Эритреи, участвовавшей в работе пятьдесят третьей очередной сессии Африканской комиссии по правам человека и народов в Банжуле 10 апреля 2013 года; во время этой встречи она вновь обратилась с просьбой направить ей приглашение посетить Эритрею. К сожалению, она вновь вынуждена сообщить, что на время написания доклада правительство Эритреи не ответило на ее просьбы.

10. Из-за невозможности посетить страну Специальный докладчик приняла решение получить информацию непосредственно от эритрейцев, которые недавно покинули страну, с тем чтобы собрать материал для оценки положения в области прав человека в Эритрее посредством проведения опросов жертв нарушений прав человека. Первоначально она направила просьбы о посещении всем соседним странам с большим контингентом беженцев из Эритреи. На 11 посланных просьб она получила три положительных ответа, два правительства ответили отрицательно, и шесть правительств пока не ответили на ее просьбу.

11. Учитывая жесткие сроки представления настоящего доклада и те вызовы, с которыми Специальный докладчик столкнулась при получении информации из первых рук, она приняла приглашения, направленные правительствами Джибути и Эфиопии, провести опросы беженцев из Эритреи на их территории.

12. Специальный докладчик была чрезвычайно признательна за положительный ответ от еще одной страны. Вместе с тем, поскольку он был получен, когда

подготовка к другим поездкам уже была завершена, Специальный докладчик хотела бы рассмотреть возможность переноса этой поездки на более поздний срок. Она также обратилась с просьбой посетить одну европейскую страну для встречи с находящейся там эритрейской диаспорой; эта просьба будет рассмотрена применительно к будущему докладу.

13. В период с 30 апреля по 9 мая 2013 года Специальный докладчик посетила Джибути и Эфиопию. В Эфиопии она посетила главный приемный центр в Эндабагуне, находящийся в ведении Государственной администрации по делам беженцев и возвращенцев, а также лагеря беженцев в Ади-Харуше и Май-Айни в районе Тыграй. В Джибути она провела встречи с городскими беженцами и беженцами, находящимися в лагере беженцев в Али Адде, а также с военными дезертирами, содержащимися под стражей в Нагадской полицейской академии. Специальный докладчик нанесла визиты вежливости властям обеих стран. Она хотела бы поблагодарить правительства Джибути и Эфиопии за их приглашения, а также за сотрудничество и гибкость, проявленные в ходе ее визита в их страны.

14. Специальный докладчик также приняла участие в пятьдесят третьей очередной сессии Африканской комиссии по правам человека и народов в Банжуле 9–12 апреля 2013 года. В ходе брифинга для членов Комиссии она имела возможность изложить свое видение мандата и подход к его осуществлению. Во время пребывания в Банжуле она также выступила на Форуме НПО, проведенном накануне сессии, и была приглашена принять участие в параллельном мероприятии, состоявшемся 10 апреля 2013 года, по вопросу о положении в области прав человека в Эритрее, которое было организовано правозащитниками. Встречи в Банжуле были полезными с точки зрения получения информации от различных заинтересованных сторон.

15. Настоящий доклад также основан на информации, собранной из самых разнообразных других источников, включая правительственные, неправительственные и межправительственные источники. Важным источником информации стали также сообщения, представленные Специальному докладчику во исполнение резолюции 21/1 Совета по правам человека. Специальный докладчик провела встречи с широким кругом заинтересованных сторон, в частности с представителями правительств, правозащитниками, представителями гражданского общества и научных кругов.

16. Кроме того, Специальный докладчик подготовила вопросник, который помогает ей собирать информацию, касающуюся утверждений о конкретных нарушениях прав человека в Эритрее. Этот вопросник был размещен на веб-сайте Управления Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека и может использоваться в качестве инструмента теми, кто хочет проинформировать Специального докладчика о конкретных нарушениях прав человека. С начала апреля 2013 года она получила более 200 сообщений по электронной почте и писем с просьбами о встрече, главным образом от членов эритрейской диаспоры в Европе, Канаде и Соединенных Штатах Америки. Специальный докладчик продолжает призывать тех, кто просит о встрече, представлять письменные сообщения. Она выражает признательность всем тем, кто представил информацию, за их поддержку в осуществлении ее мандата.

IV. Общий контекст

А. Обзор исторических, политических и экономических условий

17. Эритрея провозгласила де-юре независимость в 1993 году после 30-летней освободительной борьбы с господством Эфиопии и проведения референдума под наблюдением Организации Объединенных Наций, в ходе которого эритрейцы подавляющим большинством голосов (более 98%) проголосовали за независимость. Страна расположена на важной геостратегической территории на востоке Африки. Простираясь вдоль побережья Красного моря к северу от Африканского Рога, территория Эритреи включает центральное плато, называемое нагорьем, и низменности на севере, западе и вдоль побережья.

18. Народный фронт освобождения Эритреи (НФОЭ) захватил контроль над Эритреей в 1991 году и на следующий год выпустил указ 23/1992, в котором признал свое обязательство создать переходное правительство до формирования конституционного правительства. Указом 37/1993 срок полномочий переходного правительства был ограничен четырьмя годами. НФОЭ, тем не менее, остался у власти, преобразовавшись в Народный фронт за демократию и справедливость (НФДС), структура которого была закреплена указом 37/1993.

19. Со времени получения страной независимости НФДС остается единственной законной политической партией в Эритрее. Политическое пространство является регламентированным и ограниченным, исключая какие-либо альтернативные мнения. Конституция, которая была ратифицирована Конституционной ассамблеей в 1997 году, но так и не вошла официально в силу, предоставляет избранной законодательной ассамблее полномочия выбирать президента из числа ее членов на основе большинства голосов. Вместе с тем к настоящему времени никаких национальных выборов проведено не было, и президент Исаяс Афеворки занимает этот пост со времени завоевания страной независимости.

20. Надежные и последние данные о состоянии эритрейской экономики получить трудно. Согласно Программе развития Организации Объединенных Наций (ПРООН), индекс развития человеческого потенциала в Эритрее составляет 0,351, в результате чего страна занимает 181-е место в перечне 187 стран с сопоставимыми данными. Далее, ПРООН указывает, что этот индекс для региона Африки, расположенного к югу от Сахары, повысился с 0,366 в 1980 году до 0,475, что свидетельствует о том, что Эритрея находится на уровне ниже среднего по данному региону. Одним из основных факторов, обуславливающих экономический упадок в стране, являются военные расходы, включая огромные расходы на военную мобилизацию.

21. Что касается целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия, то, как предполагается, Эритрея, имеет все шансы выполнить шесть из восьми целей, а именно цели 2–7 (касающиеся всеобщего начального образования, поощрения равенства между мужчинами и женщинами и расширения прав и возможностей женщин, сокращения детской смертности, улучшения материнского здоровья, борьбы с ВИЧ/СПИДом, малярией и другими болезнями и обеспечения экологической устойчивости). Эритрея отстает в выполнении целей 1 (искоренение голода и крайней нищеты) и 8 (создание глобального партнерства в целях развития).

22. Основываясь на своей жесткой национальной политике самостоятельности, правительство Эритреи ограничивает предоставление международными субъектами гуманитарной помощи и помощи в целях развития. Для поддержки усилий в области развития страновая группа Организации Объединенных Наций подписала с правительством Эритреи документ "Рамки сотрудничества в целях стратегического партнерства на 2013–2016 годы"¹. В этом рамочном документе основное внимание уделяется пяти стратегическим направлениям деятельности и сотрудничества: а) основным социальным услугам; б) наращиванию национального потенциала; в) продовольственной безопасности и устойчивому жизнеобеспечению; г) экологической устойчивости; и е) гендерному равенству и улучшению положения женщин.

В. Международный и региональный контекст

23. Отношения между Эритреей и некоторыми ее ближайшими соседями (Джибути, Йеменом, Суданом и Эфиопией) являются сложными из-за пограничных проблем. Хотя некоторые проблемы были урегулированы, другие проблемы сохраняются, что привело к возникновению положения, которое власти Эритреи классифицируют как состояние "ни войны, ни мира". Примером такого положения является война с Эфиопией 1998–2000 годов и отказ от осуществления решения, принятого Комиссией по установлению границы между Эритреей и Эфиопией в 2002 году. Эти неурегулированные проблемы способствуют региональной и международной изоляции страны, формированию ее внутренней политической ситуации, и, что еще важнее, они оказывают негативное воздействие на осуществление прав человека в стране. Государственная внешняя политика и политика в области безопасности должны рассматриваться в историческом контексте и в контексте этих нерешенных пограничных проблем.

24. С 2009 года Совет Безопасности принял ряд важных резолюций в отношении Эритреи: резолюцию 1862 (2009) о пограничном споре между Джибути и Эритреей; резолюцию 1907 (2009), которой Совет ввел режим целевых санкций, включая эмбарго как на импорт, так и на экспорт вооружений в отношении Эритреи за невыполнение ею резолюции 1862 (2009); и резолюцию 2033 (2011), которой Совет расширил сферу действия ограничительных мер в области взимания диаспорного налога, а также в отношении государственного горнодобывающего сектора и государственных финансов.

25. В попытке расширить сферу своего участия в делах региона Эритрея вновь открыла в 2011 году свое представительство при Африканском союзе, которое было закрыто после возникновения конфликта с Эфиопией. Эритрея также стремится вновь вступить в члены Межправительственной организации по развитию (ИГАД). Далее, с 2012 года Эритрея вновь стала принимать участие в очередных сессиях Африканской комиссии по правам человека и народов. Все эти действия могут быть истолкованы как усилия, направленные на прекращение в значительной степени самовольной изоляции.

26. Хотя Специальный докладчик признает серьезность пограничных проблем, она, тем не менее, смеет считать, что эти проблемы не должны служить оправданием ужасного положения в области прав человека в Эритрее, которое, так или иначе, затрагивает жизнь почти каждой семьи. Большинство эритрейцев, с которыми встретилась Специальный докладчик, отметили, что в стране нет семьи, которая не пережила бы смерть, арест, задержание или ссылку.

¹ Размещен на веб-сайте www.er.undp.org/docs/eri_spcf-2013-2016.pdf.

С. Сотрудничество с правозащитными механизмами

27. История отношений Эритреи с правозащитными механизмами Организации Объединенных Наций и Африканского союза неоднозначна. Эритрея ратифицировала и/или приняла значительное число международных правозащитных документов, в частности Международный пакт о гражданских и политических правах, Международный пакт об экономических, социальных и культурных правах, Международную конвенцию о ликвидации всех форм расовой дискриминации, Конвенцию о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин и Конвенцию о правах ребенка.

28. К числу основных договоров, участником которых Эритрея не является, относятся Конвенция против пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания, Международная конвенция о защите прав всех трудящихся-мигрантов и членов их семей, Международная конвенция для защиты всех лиц от насильственных исчезновений и Конвенция о правах инвалидов.

29. В ноябре 2009 года Эритрея приняла активное участие в шестой сессии универсального периодического обзора. В работе сессии в Женеве участвовала делегация высокого уровня из Эритреи, которая предоставила письменные ответы на 131 рекомендацию до того, как итоги обзора были рассмотрены Советом по правам человека на его тринадцатой сессии в марте 2010 года, согласившись с почти 50% всех вынесенных рекомендаций. Согласно сообщениям, правительство принимает меры по итогам обзора, в том числе направив все вынесенные в ходе обзора рекомендации в соответствующие министерства с призывом к их осуществлению, а страновая группа Организации Объединенных Наций взаимодействует с правительством, содействуя принятию последующих мер.

30. Эритрея должна пройти через второй универсальный периодический обзор в январе 2014 года, что предоставит хорошую возможность для позитивного обсуждения положения в области прав человека, а также для того, чтобы страна продемонстрировала те конкретные шаги, которые она предприняла для улучшения своего послужного списка в области прав человека.

31. Эритрея не направила никакого постоянного приглашения и не дала согласия ни на одну из просьб о посещении страны, направленных пятью мандатариями специальных процедур Совета по правам человека. Этими мандатариями являются Специальный докладчик по вопросу о поощрении и защите права на свободу мнений и их свободное выражение (просьба была направлена в 2003 году и возобновлена в 2005 году), Специальный докладчик по вопросу о свободе религии или убеждений (просьба была направлена в 2004 году), Специальный докладчик по вопросу о праве на питание (просьба была направлена в 2003 году), Специальный докладчик по вопросу о пытках и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видах обращения и наказания (просьба была направлена в 2005 году и возобновлена в 2007 и 2010 годах) и Специальный докладчик по вопросу о внесудебных казнях, казнях без надлежащего судебного разбирательства или произвольных казнях (просьба была направлена в 2010 году).

32. Эритрея является участником Африканской хартии прав человека и народов и Африканской хартии прав и основ благосостояния ребенка, которые были ратифицированы в 1999 году. В 2003 году Африканская комиссия вынесла заключение по делу об 11 бывших должностных лицах правительства Эритреи, которые были помещены под стражу в 2011 году, заявив в этом заключении, что

Эритрея нарушила статью 2 (свобода от дискриминации), статью 6 (право на личную неприкосновенность и защиту от произвольного ареста), статью 7(1) (право на рассмотрение дела) и статью 9(2) (право выражать и распространять в рамках закона свое мнение) Африканской хартии прав человека и народов. Комиссия настоятельно призвала правительство немедленно освободить задержанных и предоставить им компенсацию. Кроме того, в 2007 году Африканская комиссия рассмотрела дело 18 журналистов, содержащихся под стражей без суда с 2001 года. Комиссия постановила, что Эритрея нарушает статью 1 (обязательства государств-членов), статью 5 (запрет на пытки и жестокое, бесчеловечное или унижающее человеческое достоинство обращение), статью 6 (право на личную неприкосновенность и защиту от произвольного ареста), статью 7(1) (право на рассмотрение дела), статью 9 (право получать информацию и свободно выражать свое мнение) и статью 18 (защита семьи и уязвимых групп) Африканской хартии прав человека и народов. Комиссия призвала к проведению справедливого суда над задержанными и призвала правительство снять запрет на свободу печати. Эритрея до сих пор не выполнила этого постановления.

33. Рекомендации правозащитных механизмов Организации Объединенных Наций и Африканского союза были приняты во внимание при подготовке настоящего доклада.

D. Краткие замечания о верховенстве права

34. Всеохватное определение понятия верховенства права, данное в докладе Генерального секретаря о господстве права и правосудии переходного периода в конфликтных и постконфликтных обществах, было взято за основу в процессе изучения положения в области верховенства права в Эритрее².

35. Основные принципы верховенства права не уважаются в Эритрее по причине централизованной системы правления, в рамках которой полномочия по принятию решений сконцентрированы в руках президента и его ближайших соратников. В государстве не существует разделения полномочий между различными ветвями власти. Отказ от введения в действие Конституции, которая была принята в 1997 году, является еще одной причиной развала верховенства права, хотя есть и другие факторы, способствующие этому процессу, такие как произвол, отсутствие транспарентности и подотчетности, которые оказывают негативное воздействие на осуществление прав человека и основных свобод.

36. Конституционная комиссия была учреждена указом 55/1994 в марте 1994 года. После проведения широких консультаций, публичных обсуждений и редакционного процесса Национальная ассамблея ратифицировала Конституцию в 1997 году. Этот небольшой документ, который, по-видимому, со временем должен быть расширен, предусматривает разделение власти на основе принципа взаимозависимости и взаимоограничения различных ветвей власти, независимость институтов, в том числе судебных, и гарантии соблюдения прав человека. Будучи основным законом, Конституция базируется на демократических принципах и имеет полномочия объявлять недействительным любой закон или указ, которые не соответствуют ее положениям.

37. Конституция должна была войти в действие после выборов в Национальную ассамблею, которые были запланированы на 1997 год. Эти выборы, однако, были отложены на неопределенное время; по этой причине Эритрея продолжает

² S/2004/616, пункт 6.

функционировать на основе введенных до принятия Конституции переходных полномочий. В добавлении к докладу Рабочей группы по универсальному периодическому обзору государство – объект обзора отметило, что Конституция – это "высший законодательный акт страны" и что правительство осуществляет его, "в частности проводит демократические выборы на местном, субрегиональном и региональном уровнях". Некоторые из предусмотренных в Конституции институтов "еще предстоит создать". Представитель добавил, что национальные выборы будут проведены "после окончательного устранения угрозы национальной безопасности и суверенитету страны"³.

38. Несмотря на то, что Конституция содержит билль о правах (глава три), правительство Эритреи продолжает систематически нарушать эти основные права. Систематические нарушения прав человека обусловлены отсутствием надлежащих правовых процедур и авторитетных институтов, в которые пострадавшие лица могли бы подавать жалобы с целью их рассмотрения и обеспечения соблюдения их прав. В стране также предпринимаются попытки подавить несогласие с невыполнением Конституции.

39. Законодательные функции, возложенные на Национальную ассамблею невыполняемой Конституцией, целиком и полностью взяло на себя правительство. Министерство юстиции подготавливает и публикует законы в сотрудничестве с другими профильными министерствами и Администрацией президента. Таким образом, Эритрея – это страна, управляемая посредством указов. Национальная ассамблея не собиралась с 2002 года.

40. Несмотря на гарантии независимости судебной власти, предусмотренные в статье 7 указа 37/1993, которая закрепляет структуру, полномочия и обязанности правительства Эритреи, судебной системе свойственны слабость и вмешательство со стороны. В июле 2001 года Главный судья Высокого суда был снят с должности после того, как он выразил несогласие с вмешательством исполнительной власти в процесс судопроизводства и призвал к роспуску Специального суда. Специальный суд наделен юрисдикцией рассматривать дела, касающиеся коррупции и связанных с ней преступлений. Его решения носят окончательный характер. У Специального суда есть полномочия возобновлять и рассматривать дела, которые уже были рассмотрены в рамках обычной системы уголовного правосудия, пренебрегая основополагающим принципом защиты от двукратного привлечения к ответственности и другими гарантиями справедливого судебного разбирательства. Значительная доля тех, кто служит в Специальном суде, не имеет формальной юридической подготовки и не обязана применять действующие законы. Система гражданских судов включает общинные суды, районные суды и Высокий суд. Военный суд наделен юрисдикцией рассматривать уголовные дела, возбужденные в отношении членов вооруженных сил.

41. Конституция, поддерживающие ее законы и присоединение к международным конвенциям не имеют никакого правоохранительного значения, поскольку власти не выполняют их на практике. Большинство государственных функций, включая создание судов, осуществляется де-факто, а не де-юре, что полностью подрывает принцип верховенства права.

³ A/HRC/13/2/Add.1, пункт 11.

V. Нарушения прав человека

42. В соответствии с резолюцией 20/20 Совета по правам человека, в которой Совет указал на повсеместные и систематические нарушения прав человека в Эритрее, Специальный докладчик постаралась найти подтверждение характерным типам нарушений прав человека с помощью сбора свидетельских материалов из первых рук и проведения опросов. Согласно собранной информации, нарушения прав человека в Эритрее включают внесудебные казни; безжалостное применение практики ведения огня на поражение по лицам, пытающимся перейти границу; насильственные исчезновения и содержание под стражей без связи с внешним миром; произвольные аресты и задержания; повсеместное применение пыток, причем как физических, так и психологических, в ходе допросов полицией, военными и силами безопасности; бесчеловечные условия содержания в тюрьмах; принудительное прохождение национальной службы в течение неопределенных и продолжительных сроков; неуважение гражданских свобод, в том числе свободы мнений и их свободного выражения, свободы собраний, ассоциации, религиозных убеждений и передвижения; дискриминацию в отношении женщин и сексуальное и гендерное насилие; нарушение прав ребенка, включая призыв детей на военную службу, что пагубно сказывается на образовании; и небезопасные условия жизни. Эти нарушения были приведены в качестве причин, побуждающих эритрейцев постоянно стремиться перейти границы страны.

A. Право на жизнь, внесудебные казни, практика ведения огня на поражение и смерть в заключении

43. Неизвестное число людей было убито на границе Эритреи с Джибути, Суданом и Эфиопией, якобы, за попытки незаконного пересечения границы. Пограничники имеют постоянный приказ стрелять на поражение по лицам, пытающимся бежать из страны. Эта практика была подтверждена в ходе бесед и опросов, проведенных Специальным докладчиком с несколькими бывшими военнослужащими, которые были обязаны выполнять этот приказ, а также с теми, кто стал жертвами этой практики. Особенно ужасным был рассказ молодой женщины, которая подверглась обстрелу при пересечении границы в 2012 году. После того как ее первая попытка перейти границу провалилась, она провела почти год в тюрьме в Саве, причем ее семье не была проинформирована об этом. Когда она попыталась вновь перейти границу, она была ранена семь раз – в ногу, ступню, руку и грудь, но все равно смогла вырваться из страны. Она была вынуждена провести в больнице девять месяцев.

44. Из-за тяжелейших условий в лагере военной подготовки в Саве курсанты совершают самоубийства или заболевают и умирают. В один год умерли две девушки. За плохую уборку ванной комнаты одной курсантке было вынесено наказание, заключающееся в том, что она должна была кататься по горячей земле; в результате девушка получила тяжелые телесные ожоги. Не имея сил терпеть боль, она бросилась на находящийся под напряжением электропровод и была убита током. Ее друг, который пытался ее спасти, тоже погиб. В случае смерти курсантов в Саве их тела хоронят на кладбище без могильных камней. Родителям редко сообщают о смерти их детей.

В. Насильственные исчезновения и содержание под стражей без связи с внешним миром

45. Родственники арестованных и задержанных лиц редко получают информацию о случившемся, а узнают об этом, скорее, случайно от других задержанных, которых выпустили на свободу. Граждане Эритреи, репатриированные после неудавшейся попытки получить статус беженца или убежище, по возвращении обычно исчезают. Практика насильственных исчезновений применяется для того, чтобы запугать людей, создать атмосферу страха и отбить у людей желание требовать соблюдения их прав.

46. Хотя число исчезнувших эритрейцев неизвестно, самые громкие дела были связаны с 11 политическими лидерами, членами "Группы 15" и 10 журналистами, которые были все арестованы в 2001 году. До сих пор правительство отказывается предоставить какую-либо информацию об их судьбе.

47. Нежелание предоставить какую-либо информацию о судьбе вышеупомянутой группы людей и тысяч других исчезнувших лиц вызывает огромное беспокойство и свидетельствует о полном пренебрежении принципом подотчетности и неуважении международного права в области прав человека. Правительство Эритреи должно сообщить членам семей и международному сообществу о том, живы ли эти люди. Во время своих встреч с представителями Эритреи Специальный докладчик пыталась узнать, где находятся эти люди (если они еще живы) и каково их нынешнее состояние здоровья. Она спросила, имеют ли они, в случае необходимости, доступ к медицинскому обслуживанию. Семьям должно быть позволено встретиться с ними. Кроме того, она спросила, почему по прошествии 12 лет они не были преданы независимому суду общей юрисдикции, с тем чтобы против них можно было выдвинуть обвинение в преступлении, признаваемом по международному праву. До сих пор Специальный докладчик не получила никакого ответа на ее вопросы.

48. В Эритрее есть тысячи жертв насильственных исчезновений или содержания под стражей без связи с внешним миром. Есть люди, которые в какой-то момент исчезли, а впоследствии вновь появились, рассказывая о своем заключении без связи с внешним миром и применении пыток или предпочитая хранить молчание из-за угроз их жизни или жизни членов их семей в том случае, если они решат говорить. Есть и такие люди, которые исчезли навсегда и о которых ничего не известно. А есть и такие случаи, когда люди исчезают, и после этого находят лишь их мертвые тела. Последствия отсутствия исчезнувшего человека могут иметь самое серьезное воздействие на положение всей семьи, все тяготы которого, учитывая их уязвимость, ложатся на женщин и детей.

С. Произвольные аресты и задержания, применение пыток и условия содержания в тюрьмах

49. Государственные должностные лица, зональные администраторы, общинные и религиозные лидеры, бизнесмены, журналисты и преподаватели, а также обычные граждане, которые выступили с критическими замечаниями или стали задаваться вопросами, были брошены в тюрьму за открытую или предполагаемую оппозицию правительству или проводимой им политике. Как представляется, простого подозрения может быть достаточно для того, чтобы подвергнуть человека допросу и задержанию без предъявления обвинения или предания суду. Число эритрейцев, брошенных в тюрьму за их предполагаемую политическую оппозицию, точно установить трудно, однако оно может дости-

гать 10 000 человек⁴. Их часто содержат в заключении без всякой возможности встречи с членами семьи или адвокатами, а также не передают суду и не проводят публичных судебных разбирательств.

50. Из нескольких рассказов следует, что принятая практика заключается в том, что людей арестовывают ночью или похищают, завязывают им глаза и возят по округе, а затем агенты в гражданской одежде допрашивают их. После этого их либо бросают в камеру в подземной тюрьме, либо направляют в какое-либо другое тайное место содержания под стражей. Они не знают, где находятся (равно как об этом не знают и их семьи), и слишком напуганы, чтобы задавать вопросы. Их увозят из мест содержания под стражей через регулярные интервалы времени для проведения допроса. Личность допрашивающих держится в секрете, поскольку они скрывают свои лица.

51. Число арестованных и задержанных без предъявления обвинения или соблюдения надлежащих правовых процедур составляет тысячи людей. Лица, пытающиеся уклониться от прохождения национальной службы или бежать из страны, а также те, кто подозревается в желании бежать или кого поймали при попытке перейти границу, еще больше увеличивают число задержанных, которое может достигать десятков тысяч человек.

52. Заключенные неизменно содержатся под стражей без всякой информации о причинах их ареста и без предъявления ордера на арест. Условия содержания в тюрьмах создают угрозу для жизни, являются тяжелыми, унижающими достоинство и негигиеничными. Продовольственные пайки обычно чрезвычайно малы, а питательная ценность и качество продуктов и воды для заключенных не отвечают установленным нормам. Заключенные, находящиеся в подземных тюрьмах, месяцами не видят дневного света.

53. Лица, подвергшиеся произвольному аресту, подвергаются физическим и психологическим пыткам, жестокому, бесчеловечному и унижающему достоинство обращению. Полученная информация подтвердила, что в эритрейских тюрьмах, военных казармах и в Саве, где расположен комплексный центр, объединяющий школу, лагерь военной подготовки и место заключения, а также в других военных учебных лагерях регулярно применяются пытки.

54. Политические заключенные, другие содержащиеся под стражей лица, военные дезертиры, принудительно возвращенные беженцы, лица, которым было отказано в просьбе о предоставлении убежища, и курсанты в Саве подвергаются пыткам, жестокому, бесчеловечному и унижающему достоинство обращению и наказанию. Заключенные особенно уязвимы перед лицом жестокого обращения, поскольку содержатся без связи с внешним миром, без соблюдения правовых процедур или гарантий, не имея возможности встречи с членами семьи, врачами или адвокатами, что является вопиющим пренебрежением международных стандартов в области прав человек. Виновные в этих деяниях не преследуются по закону и не подвергаются наказанию, что, тем самым, увековечивает культуру безнаказанности.

55. Бывшие заключенные рассказали о различных видах пыток и жестокого, бесчеловечного и унижающего достоинство обращения с ними, которые все еще применяются в настоящее время, включая:

⁴ A/HRC/WG.6/6/ERI/3, пункт 15.

а) "вертолет": жертву раздевают, руки и ноги связывают сзади и затем привязывают к дереву, подвешивая или поднимая над землей ровно настолько, чтобы человек был вынужден стоять на цыпочках в течение длительного периода времени с привязанными к дереву руками; после этого жертву заставляют лечь вниз лицом на землю при палящем солнце, в дождь или холодной ночью. В этой позиции человека могут держать сутки, иногда с двумя–тремя короткими перерывами для приема пищи или туалета, по прихоти проводящего наказание лица;

б) "Отто" ("Восемь"): руки жертвы связываются за спиной, и жертву оставляют лежать вниз лицом на земле;

с) в ходе допроса на заключенных регулярно наводят пистолеты;

д) заключенных бьют по всему телу и ступням ног толстой металлической цепью или металлическим прутом;

е) губы заключенного, руки и ноги которого связаны, покрывают сахаром. Заключенного затем оставляют на улице, где на сахар прилетают тучи мух, вынуждая заключенного постоянно вертеть шеей, для того чтобы отогнать мух, что приводит к серьезным шейным растяжениям. В других случаях все тело заключенного покрывают молоком и сахаром, привлекая к нападению мух и других насекомых.

56. Получение информации из Эритреи связано с большими трудностями. По этой причине Специальный докладчик не смогла узнать, сколько секретных мест содержания под стражей, камер для заключения, таких как транспортные контейнеры или подземные бункеры, контролируемых военными или службой внутренней безопасности, существует в стране. Все они разбросаны по территории страны и находятся, порой, в местах, где температура достигает почти 48 градусов по Цельсию. Не все они являются официальными тюрьмами, и посторонним вход в них воспрещен. В результате применения пыток, переполненности, болезней, недостаточного питания и других тяжелых условий в тюрьмах часто имеют место смертные случаи, однако точными данными об этой проблеме Специальный докладчик не располагает.

D. Вина в соучастии

57. Членов семьи часто подвергают наказанию за действия другого члена семьи, особенно в случаях уклонения от призыва или дезертирства. В соответствии с политикой возложения "вины в соучастии" семья может быть подвергнута штрафу в размере 50 000 накф (3 333 долл. США) за уклонение родственника от призыва или дезертирство. У тех, кто не уплачивает или не может уплатить такой штраф, может быть конфисковано имущество, или они могут быть брошены в тюрьму, что приводит к увеличению и без того высоких показателей арестов и случаев содержания под стражей в Эритрее.

E. Свобода мнений и их свободного выражения

58. В Эритрее отсутствуют частные и независимые печатные или медийные средства массовой информации. Правительство уничтожило частную прессу в сентябре 2001 года и арестовало 10 журналистов, которые содержатся под стражей без связи с внешним миром. В 2011 году поступили сообщения о задержании еще четырех журналистов, которые до сих пор находятся в заключе-

нии. Журналисты не подвергают сомнению политику и ее реализацию из страха возмездия, ареста, пыток или содержания под стражей без надлежащей правовой процедуры.

59. С 2001 года единственным источником новостей внутри страны являются пропагандистские каналы, находящиеся в ведении Министерства информации. Содержание и поток информации тщательно контролируются правительственными источниками. Согласно бывшему сотруднику средств массовой информации Эритреи, независимые источники информации запрещены, а альтернативные точки зрения замалчиваются или подвергаются гонениям. Широко известная попытка государственного переворота, которая была предпринята 21 января 2013 года, свидетельствует о том, насколько жестко контролируется доступ к информации. Достоверной информации об этом событии по-прежнему нет, а судьба его участников неизвестна, кроме неподтвержденных сообщений о внесудебных казнях и исчезновениях.

60. Доступ к Интернету ограничен (показатель охвата составляет ниже четырех процентов) и осуществляется, главным образом, через интернет-кафе в Асмэре и других крупных городах. За пользователями ведется пристальная слежка, и, по имеющимся сообщениям, некоторые из них были арестованы в начале 2011 года. В сельской местности услуги телефонной связи и доступ к Интернету отсутствуют. Для получения номера мобильного телефона необходимо направить заявку в учрежденный правительством комитет, который до принятия решения проводит тщательную проверку заявителя. Молодым людям не разрешается иметь собственные номера мобильных телефонов.

Е. Свобода ассоциации и собраний

61. Несмотря на то, что международное право гарантирует свободу собраний и ассоциации⁵, в Эритрее эти свободы жестко контролируются. Не разрешены никакие политические или гражданские организации или независимые неправительственные организации за исключением тех, которые связаны с властями. Правительство Эритреи не разрешает создавать никакие политические партии или частные ассоциации. В результате такого положения международным правозащитникам чрезвычайно трудно контролировать положение в области прав человека в Эритрее.

62. В случае проведения любых общественных собраний правительство требует от их участников получения разрешения. Проведение общественных собраний численностью более семи человек без получения разрешения запрещено. По данным опрошенных лиц, критические вопросы или высказывания против проводимой политики на организуемых правительством собраниях могут стать основанием для ареста.

63. В настоящее время в Эритрее нет ни одной действующей международной неправительственной организации. С течением времени условия работы для таких организаций становились все более ограничительными, учитывая прекращение выдачи разрешений на выезд за пределы столицы для посещения проектов. В то время как некоторым неправительственным организациям было напрямую предложено покинуть страну, другие организации столкнулись с жесткими ограничениями на свою деятельность, что в итоге заставило их покинуть страну.

⁵ Международный пакт о гражданских и политических правах, статьи 21 и 22.

Г. Свобода религиозных убеждений

64. Право свободно исповедовать свою религию, менять ее или совершать религиозные обряды как единолично, так и сообщая с другими, публично или частным порядком закреплено в международном праве⁶. В Эритрее официально признаются только четыре религии: Евангелистская церковь Эритреи, Православная церковь Эритреи, Римская католическая церковь и суннитский ислам. Опрошенные сообщили, что правительство вмешивается во внутренние дела признанных религий посредством установления контроля и проведения насильственной политики, включая отсутствие положений, предусматривающих освобождение от военной службы по религиозным убеждениям.

65. Последователи непризнанных религиозных конфессий, таких как, среди прочих, "Свидетели Иеговы" и церковь евангелистов-пятидесятников, сталкиваются с жесточайшими ограничениями и преследованиями, и им может быть отказано в таких административных услугах, как выдача национальных удостоверений личности, так как для этого требуется отречься в заявлении от их религии. Были получены сообщения о том, что последователи этих религий регулярно подвергаются арестам, задержаниям и пыткам, а также сильному давлению, с тем чтобы вынудить их отречься от своей веры. Совершение религиозных обрядов дома или хранение религиозных материалов, в том числе Библии, может стать основанием для ареста. По состоянию на август 2012 года, в тюрьмах находились 56 последователей "Свидетелей Иеговы", в том числе 21 человек в возрасте старше 60 лет.

66. Последователей непризнанных религий часто обвиняют в том, что они являются иностранными агентами, получающими деньги из заграничных источников, с тем чтобы шпионить за режимом. Согласно сообщениям, в настоящее время в тюрьме за свои религиозные убеждения находятся около 2 000 человек без предъявления обвинения или судебного разбирательства. Одна женщина из группы религиозных меньшинств сообщила, что ее выпустили из тюрьмы только после того, как она подписала документ о том, что больше не будет участвовать в богослужениях в рамках своей конгрегации. Одну пожилую женщину выпустили на свободу после четырех лет заключения из-за ее вероисповедания, при этом состояние ее здоровья заметно ухудшилось. В Эритрее не предоставляется освобождений от военной службы по религиозным убеждениям, в результате чего большое число членов религиозной конфессии "Свидетели Иеговы" были помещены под стражу, поскольку их религия не позволяет им носить оружие. Кроме того, свидетели Иеговы не могут продолжать свое образование после восьмого класса школы, поскольку учащиеся, желающие перейти в девятый класс, обязаны одновременно зарегистрироваться для прохождения национальной службы, что несовместимо с их верой.

⁶ Всеобщая декларация прав человека, статья 18; Международный пакт о гражданских и политических правах, статья 18. См. также CCPR/C/21/Rev.1/Add.4.

Н. Свобода передвижения

67. Передвижение по стране жестко ограничено, и для него требуется специальное разрешение на поездку, которое трудно получить. На контрольно-пропускных пунктах между городами часто проводятся проверки. Выезд из страны находится под еще более жестким контролем. Для выезда за границу требуются выездные визы, которые не выдаются мужчинам в возрасте от 18 до 54 лет и женщинам в возрасте от 18 до 47 лет. Были получены сообщения об отказе в выдаче выездных виз детям в возрасте всего лишь 5 лет. Находящиеся за рубежом эритрейцы, которые желают вернуться домой, должны уплатить в качестве обязательного условия двухпроцентный "диаспорный налог", который часто взимается неофициальными агентами правительства с применением угроз, преследований и запугиваний⁷.

I. Вопросы гендерного равенства и права женщин

68. Положение женщин в Эритрее вызывает беспокойство. Роль женщин в процессе освобождения широко признана. Тем не менее эритрейское общество остается в значительной степени патриархальным, где женщины могут иметь те же юридические права, но на практике отношение к ним не является равноправным.

69. Практика бессрочного призыва на службу затрагивает женщин так же, как и мужчин. Это может обратить вспять любой прогресс, достигнутый в области репродуктивных прав женщин. Молодые женщины вступают в брак и рожают детей в молодом возрасте, часто делая это, для того чтобы избежать обязательной военной службы. Вместе с тем без завершения военной подготовки чрезвычайно трудно получить оплачиваемую работу. Вследствие этого женщины часто не могут увеличить семейный доход, который состоит исключительно из недостаточного жалования их мужей как военнослужащих. Основным источником дохода для этих семей подчас являются денежные переводы от проживающих за границей родственников или мелкая торговля; по мнению опрошенных, такая жизнь не может обеспечить стабильность в долгосрочной перспективе.

70. Часто поступают сообщения об изнасилованиях и сексуальных домогательствах, особенно в военных и учебных лагерях или во время допросов. Принятие указа № 158/2007 о запрете калечащих операций на женских половых органах/обрезания и проведение последующей информационно-пропагандистской работы по борьбе с этой практикой привели к сокращению показателей ее распространения, особенно в отношении девочек в возрасте до 15 лет (с 95% в 1995 году до 83% в 2010 году), которые, тем не менее, остаются высокими. Применение этой практики в отношении девочек в возрасте до 15 и 5 лет составляет 33% и 12,9%, соответственно⁸. Лица, признанные виновными в совершении калечащих операций на женских половых органах, приговариваются к лишению свободы сроком от двух до трех лет и штрафу в размере от 5 000 до 10 000 накф. Вместе с тем число осужденных за калечащие операции на женских половых органах со времени принятия указа в 2007 году до сих пор неизвестно.

⁷ S/2012/545, пункт 99.

⁸ См. документ "Рамки сотрудничества в целях стратегического партнерства на 2013–2016 годы", стр. 22.

71. Хотя насилие в семье запрещено нормами международного права и уголовно наказуемо в соответствии с Уголовным кодексом Эритреи, оно по-прежнему широко распространено. Вместе с тем дела, связанные с насилием в семье, редко передаются в суд, и, соответственно, никакие меры наказания не выносятся. Кроме того, из-за давления общественности женщины редко открыто обсуждают случаи насилия в семье. Согласно некоторым опрошенным, такие инциденты чаще урегулируются в рамках семьи или при посредничестве священников и других религиозных деятелей.

Ж. Права ребенка

72. Тревожной тенденцией, отмеченной Специальным докладчиком в ходе недавней полевой миссии, было большое число несопровождаемых детей, пересекающих границу, часто без ведома их семей. Дети рассказывали о своих неблагополучных семьях и тех тяготах, с которыми они сталкиваются, возглавляя домохозяйства вследствие длительного отсутствия родителей, которые, будучи военнослужащими, находятся, главным образом, в военных лагерях, в заключении или в изгнании. В качестве основных причин решения бежать из страны дети также указывали на отсутствие возможностей для получения образования и страх перед принудительным бессрочным призывом на национальную службу. Такое положение создает серьезные проблемы для защиты детей в принимающих странах и свидетельствует о степени того отчаяния, которое эти дети испытывают дома, имея мрачные перспективы на будущее.

73. Учитель, который раньше работал в начальной школе, рассказал о директиве Министерства обороны от 15 октября 2007 года, в которой администрациям школ предписывалось определить число учащихся, физически годных для военной подготовки. Он выразил опасение, что это может означать целевой отбор несовершеннолетних учащихся для прохождения военной службы. Примечательны в этом контексте заключительные замечания Комитета по правам ребенка о положении в Эритрее. Комитет выразил обеспокоенность в связи с сообщениями о "принудительном призыве несовершеннолетних, а также о задержании несовершеннолетних мальчиков и жестоком обращении с ними, когда они призываются на обязательную военную службу", и настоятельно призвал Эритрею принять все возможные меры для предотвращения призыва детей⁹.

К. Права меньшинств

74. К группам меньшинств в Эритрее относятся афары, билины, бени-амер, кунама, нара, сахо и тигре. В ходе своей миссии Специальный докладчик встретила с членами этнических групп афаров и кунама и имела возможность провести с ними групповые обсуждения. Хотя упомянутые ими нарушения прав человека совсем не обязательно относятся исключительно к этим группам, они оказывают на них несоизмеримо более тяжелое воздействие.

75. Афары – это кочевая народность, которая проживает на территории, охватывающей побережье Красного моря в Эфиопии, Джибути и Эритрее. Численность эритрейских афаров составляет, по оценкам, от 600 000 до 800 000 человек. Значительная их часть покинула страну после завоевания ею независимости, и примерно 19 435 человек зарегистрировались в качестве беженцев в Эфиопии.

⁹ CRC/C/ERI/CO/3, пункты 70–71.

76. Афары имеют собственный язык и занимаются скотоводством. Они хотят сохранить свой традиционный образ жизни, который связан с использованием своей земли и ее ресурсов, занимаясь кочевым животноводством, добычей соли и рыбной ловлей.

77. Афары являются объектами внесудебных казней, насильственных исчезновений, пыток и изнасилований, а их традиционные средства и источники существования и хозяйственной деятельности уничтожаются. Их также насильственно принуждают к переселению с традиционно занимаемой ими территории. Принудительная военная подготовка и национальная служба, которые заставляют молодых афарских женщин надолго покидать свои семьи, подвергаются критике.

78. Учитывая, что в течение последних 20 лет район проживания афаров страдает от недостаточного развития и отсутствия безопасности, афары считают, что против их общины принимаются целенаправленные дискриминационные меры.

79. Народность кунама проживает в пограничных районах между Эритреей и Эфиопией и считает себя исконными жителями этих районов. Будучи изначально кочевым народом, они расселились в эритрейском районе Гаш Барка (ранее Гаш Сетит), который является одним из самых плодородных районов страны. Они живут за счет возделывания земли и пастбищного скотоводства. Культура народности кунама коренится в общине, и ряд задач, например, строительство хижин, ведение сельского хозяйства и сбор урожая, они решают коллективно. Некоторые кунама до сих пор исповедуют свою традиционную религию, в то время как другие приняли ислам и христианство.

80. Со времени завоевания страной независимости многие жители других районов Эритреи, особенно горных районов, поощряются к переселению в области, традиционно населенные кунама. Политика правительства, направленная на превращение всех земель в государственную собственность, подорвала традиционную клановую систему землевладения народности кунама. Она привела к соперничеству за земли и пастбища между скотоводами кунама и новыми поселенцами, что привело к вторжению и захвату большей части этих земель и вынудило население этих районов покинуть их.

81. Кунама утверждают, что они подвергаются маргинализации и что такое положение обуславливает различия в доступе к таким базовым социальным услугам, как здравоохранение и образование. Они подвергаются внесудебным казням; были случаи, когда кунама умирали в заключении; их произвольно арестовывают и помещают под стражу; их имущество экспроприируется, что ведет к разрушению их традиционного образа жизни и перемещению.

82. Во время пограничного конфликта между Эритреей и Эфиопией правительство Эритреи обвинило кунама в сочувствии эфиопам и подвергло их преследованиям. Вследствие этого в 2000 году около 4 000 кунама перешли в Эфиопию, а другие стали искать убежище в других частях Эритреи. С тех пор эти цифры выросли, и сегодня кунама разбросаны по всей Эритрее и лагерям беженцев в Эфиопии. Они надеются, что существенное изменение политической ситуации и положения дел в области прав человека в стране позволят им вернуться в родные места.

L. Экономические, социальные и культурные права

83. Как отмечалось выше, Эритрея испытывает трудности в достижении цели 1 в области развития, сформулированной в Декларации тысячелетия, которая касается искоренения крайней нищеты и голода. В ходе полевой миссии регулярно отмечались сложные социально-экономические условия в стране. Участники опросов сообщили о регулярных отключениях подачи электроэнергии и острой нехватке топлива и других предметов первой необходимости, включая воду.

84. Эритрея является одной из немногих стран в Африке, которая последовательно продвигается к достижению связанных со здравоохранением целей 4, 5 и 6 в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия, (а именно: сокращение детской смертности, сокращение материнской смертности и борьба с ВИЧ и СПИДом)¹⁰.

85. Детский фонд Организации Объединенных Наций, Всемирная организация здравоохранения, Фонд Организации Объединенных Наций в области народонаселения и ПРООН работали с Государством Эритрея над улучшением охраны здоровья женщин в рамках инициативы, направленной на снижение показателя материнской смертности¹¹. Показатель материнской смертности был сокращен с 998 смертных случаев на 100 000 живорождений в 1995 году до 486 смертных случаев на 100 000 живорождений в 2010 году¹².

86. Вместе с тем в последние годы состояние медицинских учреждений ухудшилось, и больницы, как правило, недоукомплектованы персоналом и испытывают нехватку оборудования. Несмотря на решение правительства начать осуществление программы децентрализации здравоохранения и медицинских учреждений, проблемы обеспечения надлежащим персоналом и оборудованием сохраняются, особенно в сельских районах.

87. Эритрея испытывает нехватку продовольствия вследствие периодически повторяющихся засух и полной зависимости страны от непредсказуемых осадков. Почти две трети населения занимаются неорошаемым земледелием или скотоводством. Хотя правительство утверждает, что в стране нет нехватки продовольствия, рыночные цены на продукты питания выросли, согласно сообщениям, до такого уровня, что даже основные товары стали недоступными, в результате чего широко распространено нормирование продуктов питания. В то же время фермеры могут продавать свою продукцию только правительству и по очень низкой цене.

¹⁰ В настоящее время Эритрея упоминается в качестве одной из только четырех стран (наряду с Кабо-Верде, Маврикием и Сейшельскими Островами) из 46 стран Африки, расположенных к югу от Сахары, которые в настоящее время находятся на пути к достижению к 2015 году цели 4 в области развития, сформулированной в Декларации тысячелетия (сокращение детской смертности); см. документ "Рамки сотрудничества в целях стратегического партнерства" (см. сноску 8), стр. 7–8.

¹¹ См. ПРООН, "Сокращение материнской смертности в Эритрее"; материал размещен на веб-сайте www.undp.org/content/undp/en/home/ourwork/womenempowerment/successstories/eritrea_reducingmaternaldeath/.

¹² Документ "Рамки сотрудничества в целях стратегического партнерства" (см. сноску 8), стр. 11.

88. Несколько опрошенных упомянули систему карточек, которые являются единственным средством доступа к основным продуктам питания и которые, по их словам, служат еще одной мерой контроля населения. Во многих деревнях жители, способные заниматься сельскохозяйственными работами, служат в армии, что еще больше способствует продовольственной нестабильности. Кроме того, в результате проведения политики самообеспечения организациям гуманитарной помощи не разрешено работать в Эритрее.

89. Хотя базовое образование в стране является обязательным, бесплатным и всеобщим, правительство осуществляет жесткий контроль над учебной программой. Школьники, родители и учителя в равной степени указывали на то, что ежегодно необходимо платить за учебные материалы и школьную форму. Малоимущим семьям очень трудно собрать необходимую сумму в начале учебного года. Единственный университет в стране – Асмэрский университет – был закрыт в 2006 году. Единственной возможностью для получения высшего образования является учеба в региональных колледжах, которые находятся в ведении военных и тесно связаны с военной подготовкой и политической индоктринацией. Дети, не закончившие восемь классов, включая несовершеннолетних, призываются и направляются для прохождения военной подготовки в лагерь в Виа. Закончившие десять классов направляются в учебный лагерь в Саве для военной подготовки.

90. В дополнение к неоплачиваемой работе, выполняемой призванными на национальную службу, в ходе различных опросов упоминались и другие ограничения права на труд. Возможности для частной коммерческой деятельности крайне ограничены, и тем, кто желает заниматься предпринимательством, редко выдают необходимую лицензию. Многие участники опросов рассказали, как правительство назначало их на конкретную работу, часто в контексте национальной службы, не учитывая ни их личного выбора, ни их профессиональной подготовки или диплома. Кроме того, лица, находящиеся на государственной службе, могут быть уволены или иным образом отстранены от работы за предполагаемые или фактические критические высказывания.

М. Беженцы и торговля людьми

91. Хотя Эритрея является страной происхождения беженцев, она также принимает у себя просителей убежища и беженцев. По данным Управления Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев (УВКБ), в 2012 году Эритрея приняла 2 645 беженцев, главным образом из Сомали, Судана и Эфиопии. Правительство Эритреи старается удовлетворить основные потребности беженцев, в частности в области образования и здравоохранения.

92. Несмотря на смертельный риск, которому подвергаются люди при попытке покинуть страну, за последнее десятилетие из Эритреи бежало большое количество граждан. В 2012 году общее число эритрейцев, которыми занимается УВКБ, составило 305 808 человек, включая 247 868 беженцев, 37 347 человек, находящихся в сходной с беженцами ситуации, и 20 523 просителей убежища. По оценкам УВКБ, каждый месяц из страны бегут более 4 000 эритрейцев, включая несовершеннолетних детей без сопровождения взрослых, несмотря на приказ пограничникам открывать огонь на поражение и огромные опасности на всех этапах побега.

93. Бегут из страны и просят убежища не только рядовые граждане, но и известные лица, в том числе бывшие министры, летчики и игроки национальной сборной по футболу. Путь, выбранный беженцами, может быть полон препятствий и опасным для жизни, поскольку многие из них попадают в руки торговцев людьми и контрабандистов, которые требуют большой выкуп за свободу своих жертв. В число основных причин, побуждающих людей к бегству, входят чрезмерная милитаризация всех аспектов жизни в Эритрее, страх и опыт национальной службы, проводимая в стране политика длительного призыва на военную службу, произвольные аресты, задержания и пытки, а также преследования за религиозные убеждения.

94. Бегущие из страны эритрейцы становятся жертвами торговли людьми и нарушений прав человека в странах транзита и в тех странах, где они ищут убежище. Серьезную озабоченность также вызывает насильственное и якобы добровольное возвращение эритрейских граждан в страну происхождения или в третьи страны, несмотря на предостережения со стороны УВКБ и других международных организаций. Возвращенцы и лица, которым было отказано в убежище, исчезают и попадают в заключение.

VI. Выводы и рекомендации

A. Выводы

95. Признавая важность нахождения путей урегулирования пограничных споров, Эритрея не может использовать это в качестве оправдания дальнейшего нарушения своих обязательств в области прав человека. Выполнение обязательств государства уважать, защищать и осуществлять права человека внутри страны не зависит от внешних факторов.

96. Чрезмерная милитаризация влияет на всю ткань эритрейского общества и на его основную ячейку – семью. Бессрочный характер национальной службы вычеркивает из жизни женщин и мужчин Эритреи их наиболее продуктивные годы, вынуждая их покидать страну, с тем чтобы взять судьбу в свои руки.

97. Даже дети в возрасте 7–8 лет пересекают границу без сопровождения взрослых, указывая в качестве причины своего бегства неблагоприятное семейное положение, обусловленное отсутствием одного или даже обоих родителей в результате призыва на службу, задержания или изгнания, или принудительной военной подготовки.

98. В стране отсутствует верховенство права, которое могло бы обеспечить гражданам прозрачную правовую систему, способную защитить их от произвола власти государственных и других учреждений и отдельных лиц.

99. В Эритрее отсутствуют внутренние механизмы или институты, которые могли бы привлечь к ответственности лиц, виновных в повсеместных и ежедневно совершаемых нарушениях прав человека. Государство обязано расследовать такие нарушения прав человека и преследовать в судебном порядке тех, кто виновен в их совершении. Эта правовая обязанность наказывать виновных в нарушении прав человека является важным элементом верховенства права. Отказ государства расследовать такие нарушения, наказывать виновных и предоставлять возмещение жертвам за-

крепляет культуру безнаказанности, которая подрывает доверие к системе уголовного правосудия в стране.

100. Внесудебные казни, насильственные исчезновения, бессрочное содержание под стражей без связи с внешним миром, пытки, жестокое, бесчеловечное или унижающее достоинство обращение, которые широко распространены в Эритрее, подрывают фундаментальные ценности любого общества, приверженного уважению прав человека и основных свобод.

101. Свобода мнений и их свободного выражения, свобода собраний и ассоциации, то есть краеугольные камни открытого общества, уважающего демократические принципы управления, жестко подавляются, создавая атмосферу страха, подпитываемую слухами, пропагандой и подозрением. Результатом этого является всеохватывающее чувство страха и недоверия, присутствующее даже внутри семей, которое связано с деятельностью всепроникающей сети сбора информации, созданной правительством Эритреи по всей стране.

102. Люди не могут выбирать свою профессию, а оплата их труда является слишком низкой, что заставляет их полагаться на денежные переводы от живущих за рубежом членов семьи и друзей и объединять ресурсы, чтобы иметь возможность вести достойную жизнь.

103. В то время как нарушения прав человека носят широкомасштабный и повсеместный характер и затрагивают все слои эритрейского общества, группы этнических меньшинств страдают в несоизмеримо большей степени от многочисленных форм дискриминации и маргинализации, что вынуждает их покидать страну.

104. Для реальных изменений потребуются процесс фундаментальных реформ, способных преобразовать существующую культуру лишения людей их прав в культуру, основанную на верховенстве права, а также на уважении и осуществлении всех прав человека и соблюдении человеческого достоинства.

105. В начальный период осуществления своего мандата Специальный докладчик сосредоточила усилия на обеспечении доступа в Эритрею и открытии каналов связи с правительством, на сборе информации о нарушениях прав человека и на налаживании контактов с широким кругом людей для сбора информации о положении в области прав человека в Эритрее, в первую очередь контактов с жертвами нарушений.

106. В процессе выполнения мандата в среднесрочной перспективе Специальный докладчик хотела бы сосредоточить внимание на следующих трех приоритетных областях и связанных с ними практических мерах:

- а) уважение, защита и осуществление международно признанных стандартов в области прав человека;
 - i) отмена практики ведения огня на поражение по людям, пересекающим границу;
 - ii) освобождение всех заключенных, задержанных без предъявления обвинения или судебного разбирательства, в том числе тех, кто был задержан по причине их политических или религиозных убеждений;
 - iii) прекращение пыток, жестокого, бесчеловечного и унижающего достоинство обращения;

- iv) незамедлительное прекращение практики бессрочной национальной службы;
- v) осуществление права на свободу мнений и их свободного выражения, а также свободу собраний и ассоциации;
- b) восстановление и уважение верховенства права;
- i) укрепление демократических институтов управления;
- ii) обеспечение гарантий независимости и беспристрастности системы правосудия для борьбы с безнаказанностью;
- iii) принятие законодательных, административных, институциональных и практических мер для осуществления принципа верховенства права;
- c) ратификация международных стандартов в области прав человека и сотрудничество с Организацией Объединенных Наций и региональными правозащитными механизмами;
 - i) незамедлительная ратификация международных договоров о правах человека (например, Конвенции против пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания и Международной конвенции для защиты всех лиц от насильственных исчезновений); и осуществление права на свободу мнений и их свободного выражения и свободу собраний и ассоциации;
 - ii) сотрудничество с договорными органами и специальными процедурами Организации Объединенных Наций по правам человека, в том числе со Специальным докладчиком по вопросу о положении в области прав человека в Эритрее;
 - iii) сотрудничество с региональными правозащитными механизмами.

В. Рекомендации

107. Специальный докладчик рекомендует правительству Эритреи:

- a) выполнить все обязательства по международным договорам о правах человека, участником которых Эритрея является, и ратифицировать и осуществить другие международные документы по правам человека, в частности Конвенцию против пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания и Международную конвенцию для защиты всех лиц от насильственных исчезновений;
- b) ввести в действие Конституцию, ратифицированную в 1997 году Конституционной ассамблеей, и провести обзор национальной правовой базы, с тем чтобы привести ее в соответствие с международными стандартами в области прав человека;
- c) разрешить создание политических партий и провести свободные, справедливые и прозрачные демократические национальные выборы;

- d) восстановить и уважать принцип верховенства права, в частности путем институционализации независимых и прозрачных судебных органов, соблюдения принципа взаимозависимости и взаимоограничения различных ветвей власти в целях борьбы со злоупотреблениями властью и путем обеспечения доступа к правосудию, особенно обвиняемым и заключенным;
- e) немедленно прекратить политику ведения огня на поражение на границе, а также все другие формы внесудебных казней;
- f) создать эффективный механизм для установления местонахождения исчезнувших, по имеющимся сообщениям, лиц и немедленно предоставить информацию об этих людях их семьям;
- g) проводить расследование и осуществлять уголовное преследование в связи со всеми сообщениями о внесудебных, суммарных или произвольных казнях, и привлекать виновных к ответственности в соответствии с международными стандартами;
- h) немедленно положить конец поощряемому государством насилию, а именно убийствам, исчезновениям и всем случаям произвольных арестов, пыток и других видов жестокого обращения;
- i) немедленно освободить или предъявить обвинение и предать суду членов "Группы 15" и журналистов, арестованных в 2001 году, и освободить всех других политических заключенных и лиц, задержанных на основании их религиозных убеждений;
- j) немедленно положить конец практике содержания под стражей без связи с внешним миром, закрыть все неофициальные и секретные места содержания под стражей и разрешить доступ к заключенным членам их семей, адвокатам и судьям;
- k) гарантировать физическую неприкосновенность всех заключенных, обеспечить доступ к медицинской помощи тем, кто в ней нуждается, улучшить условия содержания под стражей в соответствии с международными стандартами и предоставить международным наблюдателям беспрепятственный доступ во все места содержания под стражей;
- l) прекратить использование пыток, создать надлежащий механизм рассмотрения жалоб и обеспечить быстрое и эффективное расследование всех сообщений о пытках и жестоком обращении с целью привлечения виновных к ответственности;
- m) положить конец практике бессрочной национальной службы и приступить к демобилизации лиц, завершивших 18 месяцев службы, а также прекратить привлечение призывников на национальную службу к принудительному труду и практику прохождения детьми в возрасте до 18 лет военной подготовки;
- n) обеспечить привлечение к ответственности за прошлые нарушения прав человека путем оперативного расследования всех сообщений о насилии, совершенном сотрудниками полиции и служб безопасности, а также другими государственными субъектами, путем предания виновных правосудию, в частности лиц, имеющих командные полномочия, а также путем предоставления надлежащего возмещения жертвам;
- o) в полной мере соблюдать свободу мнений и их свободного выражения и свободу мирных собраний и ассоциации как важнейших основ

любой демократии; положить конец преследованиям и запугиванию журналистов; разрешить создание частных средств массовой информации; и выдавать лицензии частным радио- и телевизионным станциям;

p) уважать существенную роль, которую субъекты гражданского общества играют в демократических обществах, и обеспечить, чтобы правозащитники и организации гражданского общества могли осуществлять свою деятельность в открытых, безопасных и защищенных условиях, не опасаясь возмездия или ограничения их деятельности;

q) уважать религиозную свободу всех конфессий и обеспечить, чтобы люди всех вероисповеданий могли без страха исповедовать свою религию;

r) положить конец ограничениям свободы передвижения внутри Эритреи и выезда за пределы страны;

s) заняться решением проблемы вызывающих тревогу условий жизни и, как минимум, обеспечить осуществление минимально необходимого уровня экономических, социальных и культурных прав для всех людей, в частности права на питание, воду и здоровье, посредством обеспечения устойчивых средств к существованию, особенно в сельских общинах;

t) обеспечить доступ к образованию, включая высшее и академическое образование, вновь открыв Асмэрский университет, с тем чтобы предоставить эритрейским учащимся доступ к высшему образованию, признанному на международном уровне;

u) сотрудничать с международным сообществом, с тем чтобы предоставить организациям, оказывающим международную гуманитарную помощь, беспрепятственный доступ на всю территорию страны;

v) сотрудничать со Специальным докладчиком в осуществлении ее мандата и позитивно реагировать на ее просьбы о приглашении посетить Эритрею;

w) сотрудничать с другими международными правозащитными механизмами и положительно отреагировать на ранее направленные просьбы о посещении страны мандатариями специальных процедур; обеспечить инклюзивный и всеобъемлющий процесс выполнения рекомендаций, вынесенных в ходе универсального периодического обзора; выполнить рекомендации договорных органов; и представить просроченные доклады;

x) запрашивать, по мере необходимости, техническую помощь у Управления Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека и других учреждений с целью содействия поощрению и защите прав человека.

108. Специальный докладчик рекомендует международному сообществу:

a) внимательно следить за положением в Эритрее, до тех пор пока в стране не будут осуществлены значимые изменения, активизируя при этом усилия по конструктивному взаимодействию с Эритреей и соседними странами с целью улучшения положения в области прав человека в стране;

b) активизировать усилия по обеспечению защиты лиц, спасающихся бегством из Эритреи, включая, в частности, все возрастающее число несопровождаемых детей, в том числе посредством соблюдения принци-

па невыдворения и предоставления, по крайней мере, временного убежища или защиты, и прекратить действие двусторонних и других договоренностей между Эритреей и третьими странами, которые ставят под угрозу жизнь ищущих убежище лиц;

с) содействовать развитию каналов миграции из Эритреи в целях сокращения числа тайных каналов и поощрять межстрановое сотрудничество в целях борьбы с незаконным провозом людей и торговлей людьми при гуманном обращении с жертвами;

d) предоставить форум для выработки долгосрочных решений об оказании помощи беженцам, включая их интеграцию внутри страны, предоставившей первоначальное убежище, и переселение в третьи страны, а также укреплять международную солидарность при распределении ответственности за оказание помощи беженцам и мигрантам.
