



人权理事会  
第二十三届会议  
议程项目 9

种族主义、种族歧视、仇外和相关的不容忍现象：  
《德班宣言和行动纲领》的后续行动和执行情况

## 有效落实《德班宣言和行动纲领》政府间工作组 第十届会议报告\* \*\*

主席兼报告员：穆罕默德·西亚德·杜阿乐(吉布提)

### 内容提要

有效落实《德班宣言和行动纲领》政府间工作组于 2012 年 10 月 8 日至 19 日举行第十届会议。本报告概述会议的讨论情况。

\* 工作组的结论和建议原文照发。本报告附件二和附件三不译，原文照发。

\*\* 迟交。

## 目录

	段次	页次
一. 导言 .....	1	3
二. 会议安排 .....	2-15	3
A. 出席情况 .....	3-6	3
B. 会议开幕 .....	7	4
C. 选举主席兼报告员 .....	8	4
D. 发言 .....	9-14	4
E. 通过议程和工作方案 .....	15	4
三. 执行工作组以前的决定的情况 .....	16-40	5
A. 审查 2012 年欧洲杯的活动“尊重多样性 —足球团结”运动 .....	16-27	5
B. 审查执行工作组第九届会议通过的建议的进展情况 .....	28-40	6
四. 政治家和政党在抵制种族主义、种族歧视、仇外 和相关不容忍中的作用 .....	41-66	7
五. 加强执行《德班宣言和行动纲领》方面的国际和区域合作 .....	67-98	10
六. 第十届会议报告的提交和通过 .....	99	14
七. 结论和建议 .....	100-154	14
A. 分享执行《消除一切形式种族歧视国际公约》、 《德班宣言和行动纲领》、德班审查会议的 成果文件以及工作组第九届会议通过的建议 等方面的经验 .....	100-117	14
B. 政治家和政党在抵制种族主义、种族歧视、仇外 和相关不容忍中的作用 .....	118-134	16
C. 加强执行《德班宣言和行动纲领》方面的国际和区域合作 .....	135-154	18
附件		
一. 议程 .....		20
二. 与会名单 .....		21
三. 工作方案 .....		22

## 一. 引言

1. 有效落实《德班宣言和行动纲领》政府间工作组根据人权理事会第 11/12 号决议和第 3/103 号决定提交本报告。

## 二. 会议安排

2. 政府间工作组于 2012 年 10 月 8 日至 19 日举行第十届会议(见附件一)。与会者审查了执行工作组第九届会议通过的的建议的进展情况, 分享了执行《消除一切形式种族歧视国际公约》、《德班宣言和行动纲领》、德班审查会议成果文件等方面的经验, 包括最佳做法。与会者还审查了欧洲足球协会联合会(欧洲足联)为 2012 年欧洲足球锦标赛开展的活动“尊重多样性—足球团结”运动。还就以下方面举行了专题讨论: 政治家和政党在抵制种族主义、种族歧视、仇外和相关不容忍中的作用, 加强执行《德班宣言和行动纲领》方面的国际和区域合作。专家发言后举行了互动讨论。工作组通过了关于上述主题的结论和建议。

### A. 出席情况

3. 参加会议的有: 联合国会员国的代表、非会员国、政府间组织和非政府组织的观察员(见附件二)。

4. 根据工作方案项目 4(见附件三), 欧洲足球反种族主义网络执行主任 Piara Powa 以及欧洲足联足球和社会责任股主任 Patrick Gasser 介绍了为欧洲足联 2012 年欧洲杯开展的活动“尊重多样性—足球团结”运动的审查情况。

5. 会议期间, 以下与会者就政治家和政党在抵制种族主义、种族歧视、仇外和相关不容忍中的作用问题作了发言: Nazila Ghanea, 哈佛大学国际人权法讲师; Alvaro Bello Maldonado, 智利特木科天主教大学人类学系研究员; Lucrezia Meier-Schatz, 瑞士联邦议会国民院驻各国议会联盟的瑞士联邦议院议员; Ben Chigara, 大不列颠及北爱尔兰联合王国布鲁内尔大学法学教授; Jérôme Jamin, 比利时列日大学教授; Oscar Javier Parra Vera, 美洲人权法院登记处高级专职律师。

6. 就加强执行《德班宣言和行动纲领》方面的国际区域合作问题也作了发言, 发言者有: 欧洲安全与合作组织(欧安组织)、民主体制和人权办公室宽容和不歧视司司长 Floriane Hohenberg; 美洲人权委员会非洲人后裔和反种族歧视特别报告员被指定人 Hilaire Sobers; 伊斯兰合作组织独立人权委员会秘书处执行主任 Rizwan Saeed Sheikh; 欧洲反种族主义网络主任(爱尔兰)Catherine Lynch; 日内瓦大学教授兼人权理事会咨询委员会委员 Laurence Boisson de Chazournes; 联合国教育、科学及文化组织社会和人文科学国别方案干事 Obert Mutumba。在这一专

题下，非洲联盟和欧洲联盟也作了联合发言，介绍了 2012 年 6 月 5 日在非洲—欧洲联盟人权和民主战略伙伴关系框架内在日内瓦举行的联合讲习班。

## B. 会议开幕

7. 2012 年 10 月 8 日，联合国人权事务高级专员主持会议开幕。

## C. 选举主席兼报告员

8. 吉布提常驻联合国日内瓦代表穆罕默德·西亚德·杜阿乐经唱名表决再度当选主席兼报告员。

## D. 发言

9. 欧洲联盟祝贺杜阿乐先生再次当选主席兼报告员，并表示它决心为实际遭受各种形式歧视的人作出真正而积极的改变。非洲联盟表示支持主席再次当选，祝贺高级专员和秘书处所开展的工作，并表示希望这两个新的主题能够在有效执行《德班宣言和行动纲领》方面促成显著的进展。

10. 巴基斯坦代表代表伊斯兰国家组织发言，表示该组织致力于合作和参与，以开展有用和富有成果的讨论。

11. 埃及代表祝贺主席再次当选，并强调《德班宣言和行动纲领》以及德班审查会议成果文件的重要性。他表示严重关注世界各地当代形式的种族主义和歧视，包括基于宗教或信仰的歧视。

12. 南非代表表示赞赏主席和高级专员开展的工作，并表示南非对大会即将颁布的非洲人后裔国际十年的希望。

13. 阿尔及利亚代表表示支持主席再次当选，并说，《德班宣言和行动纲领》通过十年后，执行情况仍然缓慢。

14. 意大利代表强调“共识”一词的重要性，并强调政府间工作组的工作日益重要，特别是在当前经济衰退、移民和难民大规模流动以及遭剥夺的时期，这更加诱使群体和个人的行为发生歧视和不容忍。

## E. 通过议程和工作方案

15. 工作组选出主席后，通过了第十届会议的议程和工作方案。工作组于 2013 年 2 月 8 日下午举行最后会议。

### 三. 工作组以前的决定的执行情况

#### A. 审查 2012 年欧洲杯的活动“尊重多样性——足球团结”运动

16. 欧洲足联足球和社会责任股主任 Gasser 先生，就在 2012 年欧洲足联欧洲足球锦标赛的框架内开展的反种族主义和反歧视活动作了发言。

17. 欧洲反种族主义足球网执行主任 Powar 先生，就欧洲反种族主义足球网络在 2012 年锦标赛和题为“足球团结”的运动期间开展的活动作了介绍。采取的行动有：一个为期三年教育方案，着重于教育措施，以提高波兰和乌克兰的民间社会对涉及种族主义和歧视的问题的认识。

18. Powar 先生作介绍后，就以下问题举行了讨论：与体育组织的代表进行交流的重要性，大众体育活动如何扩大到全世界数百万人？足球作为这种运动，为理解和推广《德班宣言和行动纲领》提供了一个机会。

19. 与会代表询问可以用来限制种族主义和歧视事件增加而采取的惩罚措施的类型。他们的问题是，是否有可以为其他运动会效仿的一种蓝图，他们还就欧洲足联和欧洲足球反歧视网络开展的运动中最成功的部分作了询问。他们还要求就欧洲足联在预防方面采取的行动提供资料，如纪律制裁和刑事诉讼等等。

20. 关于制裁问题，Powar 先生强调，从非政府组织的角度看，因场内外球迷的行为对球员、俱乐部或国内协会实行制裁，以儆效尤，但还不够，还必须采取补充性的教育措施。欧洲足球反歧视网络发挥了自身的作用，它提供详细的资料，使有关的当局能采取适当的行动。他指出，刑事司法系统、警察和国家一级有关当局在这个问题上都可发挥关键的作用。

21. 关于是否有一个可以仿效的蓝图的问题，Powar 先生确认，在可以执行的这种教育和预防活动方面确实有一个模板，欧洲足联和国际足联也有这样一个模板。

22. Gasser 先生说，顾名思义，足球本身并不是歧视性的，而是社会上的一些因素具有歧视性，足球成了某些群体违法侵权的载体。

23. 塞内加尔的代表提问说，发言者所代表的机构在发生种族主义事件时是如何开展行动的？鉴于足球是一个市场，它们是如何使赞助商参与反种族主义的？

24. 欧洲联盟的代表报告说，2012 年 2 月 2 日的一项欧洲指令就欧洲在体育运动方面的问题通过了一项法律，该法鼓励成员国永久性地将体育列入关于可能受歧视的所有群体的真正融合的方案和服务，并呼吁体育组织通过适当的培训方案，防止并抵制种族主义和歧视。

25. Gasser 先生解释了欧洲足联在努力抵制种族主义和歧视方面采取的不同阶段，第一步是宣传运动，然后是教育，最后是制裁。

26. 关于赞助商，Gasser 先生说，虽然也请赞助商参与并支持反种族主义项目，但遗憾的是他们没有按希望的那样提供支持。

27. Powar 先生解释了在将各种建议和方案适应于商业市场方面的努力，但他说，由于商业实体在社会责任领域有自己的方案，因此在这样做时也有困难。

## B. 审查执行工作组第九届会议通过的建议的进展情况

28. 南非代表发起辩论，举出了一些政府制定的方案为例，这些方案的目的是处理司法不公、贫穷、边缘化、种族、社会和性别不平等以及经济不平等遗留问题。最成功的方案有：普及免费教育，正在发展融合性教育制度和融合性人居。

29. 欧洲联盟的代表提供了一些关于欧洲联盟采取行动抵制各种歧视的例子，如将不歧视纳入欧洲联盟政策和活动的主流，提高认识，罗姆人融入以及多样性管理。她着重指出 2012 年即将举行的平等问题高峰会议专门讨论分享知识和经验的问题，会议将于 2012 年 11 月 22 日至 23 日在尼克西亚举行。她还说，欧洲联盟信息运动“促进多样性——反歧视”2012 年的重点是工作地点的歧视问题。

30. 意大利代表提供了意大利政府为加强执行《消除一切形式种族歧视国际公约》和其他国际文书(如《德班宣言和行动纲领》)而采取的措施的例子。她主要提到：建立新的机构，扩大现有机构，通过新闻界行为守则，建立媒体监测中心，培训警察和公务员的课程。

31. 巴西代表通知与会者说，与教育部有关的高等教育机构中 50% 的职位必须按照社会和种族标准执行配额。此外，《世界杯普通法》载有四条规定，以抵制种族主义，并在为 2013 年联合会杯和 2014 年世界杯创造的所有工作岗位方面促进平等。这两次比赛的提高认识运动的主题是“没有武器、毒品、暴力和种族主义的世界”。

32. 日本代表列举了日本政府为有效执行《德班宣言和行动纲领》而采取的若干具体措施，强调与外国人有关的人权问题依然是一个优先事项。他还更新介绍了该国在《消除一切形式种族歧视国际公约》下的义务的执行情况。

33. 挪威代表列举了挪威政府为建立更包容性社会而采取的一些措施，并强调说，法律保护、行动计划中的措施、提高认识和教育运动，都是防止种族主义和保护弱势群体免遭各种歧视的主要工具。

34. 塞内加尔代表强调了预防措施的重要性。

35. 奥地利代表就消除种族歧视委员会最近对奥地利的审查情况以及采取的有关措施向与会者作了通报。他强调文化间和信仰间对话以及建立文化间对话特别工作队的重要性。他还阐述了关于融合的国家行动计划，例如，该计划包括了关于媒体、人权教育和培训是官员的一个重点。

36. 高级专员办事处(人权高专办)概述了人权高专办第九届会议以来开展的活动。他报告了该科与尼日利亚国家人权委员会的合作,这项合作的目的是拟订一项国家反歧视行动计划,以纳入现有的增进和保护人权行动计划。他着重提到了建立联合国种族歧视问题和保护少数群体的网络,该网络由秘书长政策委员会于2012年3月核准。

37. 反歧视科科长还提到了2012年该科举办的第二次非洲人后裔奖学金方案,以及就抵制种族主义、种族歧视、仇外和相关不容忍的实际手段建立人权高专办数据库方面取得的进展。

38. 关于人权高专办和宣传司的联合活动,反歧视科科长提到了一系列的活动,以宣传《德班宣言和行动纲领》十周年、消除种族歧视国际日以及纪念奴隶制和跨大西洋奴隶贸易受害者国际日。他提到已完成了新的出版物,该出版物汇编了《德班宣言和行动纲领》、德班审查会议成果文件以及《德班宣言和行动纲领》十周年的政治宣言。

39. 欧洲联盟代表强调,她决心确保成员国的国内法符合欧洲联盟的法律,禁止种族主义和仇外的言论和罪行,她提到了欧洲委员会在这方面的努力。她报告了对民间行动和国家政策的财政支持情况,以抵制歧视,促进平等,并通过基本权利和公民地位方案来纠正种族主义的言论和罪行。

40. 奥地利代表提到人权高专办将于2013年发起的数据库,并说它是收集有关文件、国家立法、良好做法和法律的一个有用工具。

#### 四. 政治家和政党在抵制种族主义、种族歧视、仇外和相关不容忍中的作用

41. 牛津大学国际人权法讲师 Nazila Ghanaea, 解释了尊重、保护和履行人权的义务如何适用于政治家和政党在抵制种族主义、种族歧视、仇外和相关不容忍的作用问题,并着重指出了不符合这些义务的活动。她回顾了《德班宣言和行动纲领》的有关规定,最后向继续存在歧视、仇外或种族主义做法的政府提出建议。

42. 智利特木科天主教大学人类学系研究员 Alvaro Bello Maldonado 在发言中强调政治家、政党和民间社会,包括受害者协会在抵制种族主义、种族歧视、仇外和相关不容忍中开展合作的重要性。他解释了政治家和政党在改变歧视性的法律和规范结构中的重要作用,并强调必须确保政党反映当代社会的多样和多元化社会现实。他提到了配额、肯定性行动以及促进平等和不歧视原则等的问题。

43. 埃及代表提到 Ghanaea 女士的发言,并强调说,政治家和政党在政府外有影响,因此只是将重点放在掌握权力的政府是不够的。

44. 欧洲联盟的代表强调,民主问责及其制衡手段,能防止不容忍的表达的体制化,并提请注意2008年11月28日的框架决定,欧洲联盟在该决定中要求缔约国惩罚公开煽动仇恨的行为。

45. 捷克共和国代表请专题发言者进一步阐述运作良好的独立司法机构作为最终制衡政治家和政党的重要性。
46. 塞内加尔代表强调政党代表社会上多样性的重要性，因为这与宪法规定、政治和法律制裁一起，都是防止仇外言论的重要手段。
47. 奥地利代表强调民间社会、司法机构和民事法院，以及国际合作，在抵制种族主义、种族歧视、仇外和相关不容忍中的重要性。
48. 伊斯兰合作组织的代表强调了问题的区域方面以及区域组织在解决这个问题中起关键作用的必要性和继续处理这些问题的必要性。
49. 非洲联盟的代表警告说，煽动仇恨的政治发言和言论在增加，特别是在选举期间。政府应系统公开地呼吁停止这种煽动。
50. Ghanea 女士强调说，政府有责任对公众进行教育和启蒙，以使对多样性的尊重成为共同的价值。
51. Bello Maldonado 先生重申，民间社会的作用及其与政党的互动是抵制种族主义的关键，并强调必须建立政治家和政党的问责机制。
52. 突尼斯代表提出，对仇恨言论进行惩罚，是必要的，也许还可以通过自动起诉予以加强。他还强调说，政治家的仇恨言论应该被看作是一个加重情节。
53. Lucrezia Meier-Schatz 博士代表各国议会联盟发言，她强调议会在根据尊重、容忍、接受他人和人权的原则提出一个社会模式方面的作用。她提到各国议会联盟 2001 年在制定适当的机制，抵制歧视，增进人权，巩固民主方面作出的承诺。
54. Meier-Schatz 博士强调了四个参与领域，包括在议会建立公平游戏的环境，以抵制种族主义和种族歧视。她说，议会必须反映多样性，她赞成在议会中建立一个网络，以监测种族歧视的问题。
55. 根据大不列颠及北爱尔兰联合王国布鲁内尔大学法学教授 Chigara，争夺公共控制权，民族国家最古老的竞争。他吸引注意力，也得到其他人的支持，这些人尽管自己不追求公共权威，但为取得具体结果要影响这种公权力的使用。不管在实施的政治制度导致腐败对政治家和政党的威胁。因此，不管在哪里，只要决策者的腐败存在，对个人的歧视威胁就会达到最严重的程度。
56. Chigara 教授还指出，不管在什么时候，只要传统的政党感到受到新兴的民族主义党派的挑战，它们往往会采用激进的极端主义辞令，使民族国家的不容忍情况恶化。
57. 最后，Chigara 教授认为，多年来在禁止歧视、仇外和相关不容忍方面开展的立法活动没有解决这个问题。出现了各种新的语码、符号和论点，以代替被禁止的表达形式，但这只是问题的表象而已。他建议各国着重于这种行为的根源，

并结合各种措施，最终予以消除，其中包括精心计划，有效实施的十年制普及教育运动。

58. 在随后的讨论中，塞内加尔代表问道，各国议会联盟是否向成员国提出了建议？如果是，这种建议在法律上的权重如何？各国议会联盟对这些建议采取了哪些后续行动？

59. 若干代表请 Chigara 先生阐述歧视、政治权力、工商企业和腐败之间的关系。

60. 欧洲联盟的代表就当前与议会的合作提出了询问。她请上述两位发言者就议会在着重于提高认识方面所采取的措施提供更多的资料，并阐述抵制种族主义和歧视的教育领域的现行举措。

61. 联合王国的代表强调它在工商企业 and 人权领域的承诺。

62. 奥地利代表提到了奥地利平等委员会，并就各国议会联盟与其他国际机构的合作要求获得资料。他还提到了一个设在拉克森堡(奥地利)的国际组织，即国际反腐败学会。

63. Chigara 先生指出，腐败削弱并剥夺平等待遇的机会。

64. 据列日大学(比利时)的 Jamin 教授说，比利时的政党和政治家就反对种族主义、仇外、反犹主义和修正主义作出了许多决定，更普遍的是关于反对所有歧视和不容忍的决定。如果是为了推广某种民主理念，剥夺民主的“敌人”的权力，那么，这样的决定是政治性和哲学性的，但如果是倡导民主理念的群体通过立法措施采取压迫性行动，那么这种决定则属于法律性质的。反对种族主义有许多法律途径，包括政党为防止某些个人或群体损害民主的基本原则而制定的各种手段。政党和当选的官员为应对这些威胁而制定的各种法律方法，都载于比利时参加的国际条约和公约、比利时的宪法、议会和各大区通过的法律，更普遍的是载于比利时刑法。

65. Jamin 教授说明了政党在国家一级为制止种族主义、仇外、不容忍、反犹主义和修正主义而采取的各种措施，分析了本国议会在制止种族主义、仇外和反犹主义方面的工作及其产生的有关效果。他还着重于媒体上有种族偏向的报道，以及议会在这方面颁布不影响表达自由原则的法律所遇到的有关困难。

66. 最后，Jamin 教授看到了立法机构是如何设计并争取执行关于禁止宣扬种族主义和歧视的政党的程序的，并注意到，政党在采取反对种族主义、仇外、反犹主义和修正主义的行动中，一直有一种来自自由问题的压力，即一个民主制度应该给予敌人的自由的问题。

## 五. 加强落实《德班宣言和行动纲领》方面的区域和国际合作

67. 欧安组织民主体制和人权办事处容忍和不歧视司司长 **Floriane Hohenberg** 在发言中指出，欧安组织成员国承认，仇恨罪、种族主义、仇外、以及反犹主义、对穆斯林、基督教徒和其他宗教或信仰的成员的不容忍，在整个欧安组织地区都构成对稳定与安全的威胁。它们作出了一系列的综合性承诺，以防止并应对因仇恨而发生的暴力，并促进相互尊重和理解。此外，参加国还就抵制对罗姆人和辛提人的不容忍和歧视问题承担了一系列范围很广的义务。她还提到欧安组织议会 2012 年通过的决议，题为加强努力，禁止种族主义和仇外，促进包容，以抵制对非洲人后裔的种族主义和仇外。

68. 关于授权，民主体制和人权办事处向政府和民间社会提供援助，有效抵制仇恨罪，促进相互尊重和理解，包括制定一系列广泛的方案，以提高执法官员和政府官员、民间社会等在抵制仇恨罪和通过教育方案提高认识方面的能力。

69. 最后，**Hohenberg** 女士突出列举了一些例子，说明合作特别有成果，特别是在提高认识和交流良好做法、收集和传播关于仇恨罪方面的信息、执法机构的能力建设、应对反犹主义和对穆斯林的不容忍等方面。

70. 美洲人权委员会任命的非洲人后裔和反对种族歧视问题特别报告员 **Hilaire Sobers** 在发言中突出说明了在美洲区域和国际合作是如何促进《德班宣言和行动纲领》的，特别是通过建立报告员制度。他还说明了当前关于种族主义、种族歧视和其他形式的歧视和不容忍问题的区域文书的起草进程。

71. 报告员制度是通过非政府组织社群和巴西的共同努力而建立的，它们为第一年的报告员供资。2005 年以来，美洲国家组织的其他成员国以及美洲国家组织的一些观察员国家都为报告员制度的筹资作出了贡献。这种合作的另一个例子是报告员 2011 年在非洲人后裔国际年期间发布的专题报告，这主要是由欧洲联盟的捐款供资的。

72. **Sobers** 先生说，近 7 年来，报告员通过各种方式支持并促进《德班议程》，包括上述关于美洲非洲人后裔的情况的专题报告、国别访问和就此发布的专题报告、公约草案常设理事会工作组提供的技术援助、关于纪念非洲人后裔国际年的大会的安排等等。

73. 关于美洲系统在执行促进《德班宣言和行动纲领》方面面临的挑战，**Sobers** 先生说，美洲国家组织在营造和维持与联合国、民间社会和其他有关行为者的合作的体制联系时，可以采取更主动、更具有纲领性的方法，以提高加强有关议程的能力。

74. 最后，**Sobers** 先生向工作组介绍了起草美洲禁止种族主义和各种形式的歧视和不容忍公约的进程最新情况，这个进程始于 2005 年。他指出，最初，该项目只是想制定一份简明的文书，适用于多种类别的歧视，但是到 2010 年，成员

国在谈判中陷入了僵局，主要是因为它们不能就公约的范围，特别是歧视的类别达成一致意见。

75. 针对这一僵局，有一项建议提出将公约草案分成两个文书：一个关于种族主义/种族歧视问题，另一个关于所有其他类别的歧视。此后，这项建议得到工作组的接受，最后也于 2012 年得到大会的接受。

76. 伊斯兰会议组织独立常设人权委员会秘书处执行主任 Rizwan Saeed Sheikh 就美洲国家组织从事的《德班宣言和行动纲领》的工作历史作了发言，特别是在涉及伊斯兰会议组织的一个关键领域方面：宗教不容忍和相关的“伊斯坦布尔进程”。他强调了伊斯兰会议组织作为与其他区域组织在以下三个层面上开展合作与协调的跨区域组织的重要性：成员国、秘书处和独立常设人权委员会。他大力提倡进一步注意作为当代形式种族主义的仇视伊斯兰教，并建议工作组将重点放在国际和区域合作及协作上，这样可以分享立法、转换成国内法、司法实践和公共政策等等领域的经验。

77. 欧洲反种族主义网络主任 Catherine Lynch 介绍了该网络的工作，这项网络是由于欧洲反种族主义年后于 2000 年创建的。她警告说，欧洲联盟内的种族主义呈上升趋势，并强调形成反种族主义和移徙方面的积极话语的重要性。她强调，非政府组织如果要为政府提供可靠的数据，就必须得到充足的财政支持。

78. 在随后的讨论中，塞内加尔代表就具有充足的立法和政治意愿的地方发生种族主义的原因提出了询问。他问道，这是由于缺乏对法律的了解或者缺乏能力。他还要求提供该网络能力建设活动方面的资料。

79. 欧洲联盟的代表就基本权利署的工作向与会者作了通报，该署的工作是收集信息和数据，向成员国提供咨询，并主办与其他国际组织的专家磋商会。她就伊斯兰会议组织在其区域内实地执行或供资的具体人权项目提出询问。

80. 南非代表询问该网络在阐明反种族主义和移徙问题上的积极陈述中所取得的进展，并问道，这种陈述是否是抵制种族主义的一种可靠途径。她问道，独立常设人权委员会是否已经，或者能够在今后诉诸于特别程序机制来处理与种族歧视有关的侵犯人权行为。

81. 捷克共和国的代表就制定一项抵制宗教不容忍的综合框架的必要性询问 Sheikh 先生的意见，并认为这种框架已经在人权理事会第 16/18 号决议中存在，该决议是协商一致通过的。她还问，独立常设人权委员会是否处理伊斯兰会议组织成员内与移徙有关的挑战？还问到了伊斯兰会议组织成员内的其他挑战的情况。

82. 埃及代表解释说，伊斯兰会议组织着重于基于宗教和信仰的不歧视，并不支持将宗教提升到人权之上。关于制止宗教不容忍的辩论与当前的讨论特别有关。他问到，理事会第 16/18 号决议是否足以处理仇视阿拉伯人和伊斯兰教等等的当代形式种族歧视的上升问题？是否需要另一项决议来解决这些问题？他还问，欧洲的种族主义上升，其原因是否主要是经济危机？他表示，种族主义和歧

视行为不受惩罚，也许是主要原因。他认为，意见自由受到保障的程度似乎比不受仇恨言论的权利还要大。

83. 摩洛哥代表强调，必须更深入地思考仇外情况的突然增加以及违法不纠的问题，也要更深入地思考当前关于歧视的法律框架是否足够的问题。他建议在国家、区域和国际各级讨论宗教自由、表达自由和违法不纠之间的关系。

84. 委内瑞拉玻利瓦尔共和国对关于独立常设人权委员会的发言表示赞赏，该发言说明伊斯兰会议组织在合作抵制种族主义领域作出了巨大的努力。他提到了当代种族主义的严重程度史无前例的问题，并指出，欧洲联盟与任何其他地方一样，都可以看到歧视性做法。他就欧洲反对种族主义网络在抵制种族主义，特别是在移徙方面所遇到的障碍向 Lynch 女士提问。

85. Sheikh 先生答复了上述问题，解释说，伊斯兰会议组织现在在人权方面处于体制建设阶段。他提请注意一些良好的做法，如建立了一个伊斯兰会议组织关于仇视伊斯兰教问题的观察社，他编写日报、月报和年度报告。其他区域组织以及联合国本身都应该仿效这种做法。他解释说，使用特别程序和处理申诉，这种可能性是独立常设人权委员会现有的大工具箱的一部分；委员会的规约并不予以禁止。已经在使用的其他工具还有，派遣事实调查团，目前在考虑向缅甸派遣一个事实调查团。《开罗宣言》是伊斯兰会议组织介入人权问题的开始。委员会如果认为有必要，可能会建议审议这一文件。

86. Sheikh 先生还阐述了所谓的“巴基斯坦褻渎法”的复杂性。关于理事会第 16/18 号决议是否充分的问题，Sheikh 先生说，伊斯坦布尔进程以该决议为基础，目的是处理分裂国际社会的问题。他认为，必须探讨在抵制立法、执行或其他领域的种族主义方面是否有缺陷的问题。

87. Lynch 女士对上述问题作了答复，她阐述了欧洲反歧视网络及其成员开展的能力建设活动。她重申，种族主义罪的严重性有所上升，对种族主义的容忍程度也有所增加，但这不能仅仅归咎于衰退。就反种族主义和移徙的问题形成一种积极的陈述，这虽然还不够，但这是反种族主义魔方中的一个必要部件。她解释说，虽然不歧视立法是反对歧视的基石，但还有其他的挑战，如动员人们去举报种族主义行为等等。她认为，不仅要向受害者提供获得司法公正的渠道，而且还要向他们保证，他们可以信任司法制度，他们可以看到效果。

88. 日内瓦大学教授兼人权理事会咨询委员会委员 Laurence Boisson de Chazournes 介绍了委员会关于加强人权领域的国际合作的研究报告，<sup>1</sup> 该报告谈到了有关的法律框架、各种国际合作的形式以及这方面的挑战和前景。

<sup>1</sup> A/HRC/19/74.

89. 在随后的讨论中突出列举了欧安组织在容忍和不歧视领域与各机构的合作。**Boisson de Chazournes** 女士在发言的最后表示希望，咨询委员会的工作能够更加为人所知，并得到更好的利用。
90. 教科文组织驻温特和克办事处社会和人文科学科方案干事 **Obert Lubasi Mutumba** 介绍了反种族主义和歧视国际城市联合会的倡议，解释了该联合会的创建历史及其运作的原理，概述了到目前为止取得的成就、对良好做法的某些见解、关于获得的教训以及今后方向的考虑。
91. 在随后的讨论中，**Sobers** 先生询问了将加勒比各城市纳入反歧视城市联合会的情况，特别是那些非洲人后裔人口众多的城市。
92. 欧洲联盟代表指出，联合会的工作是处理城市环境中的歧视和次国家层面的合作方面的一个令人感兴趣的例子。她认为，向城市中心的移徙是一个全球性现象，并提问：联合会与其他区域机制和联合国机制在诸如住房和社会保障等问题上的合作是否更加密切。
93. 墨西哥代表提问：联合会是否与美洲系统有合作，还询问了指定良好做法的方法以及联合会在与国家互动中的挑战。
94. 塞内加尔代表指出，联合会是次国家和区域中心化合作的一个令人感兴趣的例子，因为关于合作的辩论往往局限于国家和区域层面。他要求在加入标准，城市是否向歧视行为受害者提供法律援助和资料，城市在抵制种族主义方面使用的手段等方面提供更多的信息。
95. 南非代表询问了与南部非洲发展共同体等等组织的合作情况，并请发言者分享在处理缺乏政治意愿问题方面成功的趋势。
96. 世界公民协会的代表询问了弗里堡大学的合作情况以及该协会关于健康决定因素和专业教育者的利用情况，并强调了青年、地方广播电台和融合方案对外国学生在完成学业后在抵制种族主义方面所发挥的作用。
97. 非政府组织南北 21 世纪的代表问道，联合会是否传播了《德班宣言和行动纲领》？他表示希望看到本组织与联合会的合作。
98. **Mutumba** 先生在答复中解释说，联合会不能对成员城市问责，但只有得到真正的同意后，这才能有作用。联合会主张扩大自己，但城市自身必须认识到加入的重要性，不能强迫他们这样做。联合会提供技术支持，但没有国家授权。入会程序包括城市的一项意向声明。成员城市有自己的宣传和外联战略，其中包括社区媒体(特别是在边远地区)翻译成当地和土著语言等等。他重申，《德班宣言和行动纲领》是联合会的业务基础，并向与会者通报了联合会在南非开展的研究情况。关于政治意愿的问题，**Mutumba** 先生指出联合会唯一能做的是宣传。他向非政府组织的代表保证联合会开展积极的合作，包括与学术机构的合作。

## 六. 第十届会议报告的提交和通过

99. 2013 年 2 月 8 日，报告草稿通过，但有待进一步审核，工作组决定委托主席兼报告员予以最后完成。

## 七. 结论和建议

### A. 分享关于执行《消除一切形式种族歧视国际公约》、《德班宣言和行动纲领》、德班审查会议的成果文件以及工作组第九届会议通过的 建议等方面的经验

100. 工作组赞扬各国政府、区域组织、民间社会和其他利益相关方在抵制种族主义、种族歧视、仇外和相关不容忍方面所采取的措施，其中特别包括体制、立法和政策措施，提高认识运动、培训、奖学金等等，并重申他呼吁在这方面继续采取持久的努力，包括采取以行动为导向的措施，将变革带入到人民的生活中。

101. 工作组还鼓励各国和利益相关方继续积极和建设性地参加工作组的各届会议。

102. 工作组欢迎在执行工作组第九届会议通过的 建议方面所取得的进展，并请各国政府、区域和国际组织、国家人权机构和其他利益相关方继续在这方面向联合国人权事务高级专员办事处提供最新资料，并围绕执行工作组的各项建议的情况。

103. 工作组欢迎统一出版了以下文本：《德班宣言和行动纲领》(2001 年)、德班审查会议成果文件(2009 年)、以及大会关于纪念《德班宣言和行动纲领》十周年的高级别会议期间通过的大会第 66/3 号决议所载的政治宣言(2011 年)。

104. 工作组请人权高专办新闻部，并鼓励成员国广泛传播这一新的出版部。

105. 工作组鼓励将来举办群众性体育活动的国家、国际体育协会和有关的非政府组织利用这些活动的机会来开展各种活动，以制止体育中各种形式的种族主义、种族歧视、仇外和相关不容忍，特别是通过对涉及种族主义、种族歧视、仇外和相关不容忍的问题开展提高认识活动，容忍和尊重多样性。在这方面，工作组注意到欧洲足联和非政府组织“欧洲足球反种族歧视”在 2012 年欧洲杯足球锦标赛期间就他们的“尊重多样性—足球团结”方案所开展的审查。

106. 工作组赞扬主席努力执行各项建议，以加强第七届会议报告(第 101-107 段)所载《德班宣言和行动纲领》的工作效力。

107. 工作组赞赏地注意到联合国人权事务高级专员办事处与其他伙伴合作，就制定和执行反种族主义、种族歧视、仇外和相关的不容忍的国家行动计划，举行各种区域和国内讲习班，并鼓励人权高专办继续开展这种活动。

108. 工作组还重申它呼吁各国起草、修订并在必要时充分有效地执行关于反种族主义、种族歧视、仇外和相关的不容忍问题的国家行动计划，特别是作为对《德班宣言和行动纲领》以及德班审查会议成果的后续活动。因此，工作组欢迎采取立法措施，建立专门的国家机制，以制止种族主义、种族歧视、仇外和相关的不容忍，并请人权高专办继续在这方面协助各国。

109. 工作组强调必须继续并坚持不懈地开展全球努力，向公约宣传《德班宣言和行动纲领》的重要性以及它在与种族主义、种族歧视、仇外和相关的不容忍作斗争中所作出的贡献。

110. 工作组认识到非政府组织和民间组织的重要性，并呼吁成员国支持它们参与各种活动和进程，制止种族主义、种族歧视、仇外和相关的不容忍。

111. 工作组赞扬联合国人权事务高级专员和人权高专办采取的注重实际的行动，以确保《德班宣言和行动纲领》以及审查会议成果文件，包括本工作组的建议的执行。

112. 工作组请人权高专办继续在国家、地方和社区各级就执行《德班宣言和行动纲领》的问题继续开展咨询和培训活动。

113. 工作组注意到反歧视科就以下几个方面的经验和良好/最佳做法所编制的汇编：制止体育运动中一切形式的种族主义、种族歧视、仇外和相关的不容忍；在体育运动中并通过体育运动促进融合和文化间对话。它重申支持联合国人权事务高级专员办事处努力继续更新它的网站，使之联系实际，可供广泛的检索，使用便利，并特别要包括关于地方、国家、区域和国际在反种族主义、种族歧视、仇外和相关的不容忍的做法方面的资料。

114. 工作组鼓励高级专员与秘书长体育促进发展与和平特别顾问、联合国的有关部门、国际奥林匹克委员会、国际足球协会联合会以及其他有关的国际、区域和国家体育协会和联合会、非政府组织、民间社会等开展合作，以制定各种方案，防止和根除体育中的种族主义、种族歧视、仇外和相关的不容忍并利用体育作为消除一切形式歧视的工具。

115. 工作组还请人权高专办与教科文组织和其他有关利益相关方合作设计和颁布适合年龄的教育材料，以提高对《德班宣言和行动纲领》、德班审查会议成果文件用于儿童和青年人的认识，并广泛地(包括在网上)传播上述材料。

116. 工作组认识到有些区域组织为有效执行《德班宣言和行动纲领》在区域一级采取的主动行动，并鼓励区域组织在与成员国和其他区域组织正式举办的对话中分享这种做法，向工作组今后各届会议提供这方面的进一步资料，作为关于反种族主义、种族歧视、仇外和相关的不容忍的做法、举措、努力和方案的讨论的一部分。

117. 工作组还鼓励各国政府、区域和国际组织以及其他利益相关方在联合国人权事务高级专员办事处提出要求时向它提交关于为抵制种族主义、种族歧视、仇

外和相关的不容忍而采取的立法和政策措施方面的资料，以便列入它的网站和数据库。工作组注意到，这样分享实际信息，可促进合作，推动进展，引起仿效。

## B. 政治家和政党在抵制种族主义、种族歧视、仇外和相关不容忍中的作用

118. 工作组重申，《德班宣言和行动纲领》和德班审查会议成果文件承认政党和政治领导人在抵制种族主义、种族歧视、仇外和相关不容忍中的关键作用，并回顾《德班宣言和行动纲领》以及德班审查会议成果文件的所有有关段落；

119. 工作组促请各国加强它们对增进容忍和人权，对抵制种族主义、种族歧视、仇外和相关不容忍的承诺。

120. 工作组强调各级所有政治领导人和政党能够而且应该在抵制种族主义、种族歧视、仇外和相关不容忍中发挥关键作用，从而促进巩固民主。它鼓励政党采取具体步骤，推动声援、容忍和尊重多样性和人权。工作组强调政治领导人和政党必须继续在这方面采取措施。

121. 工作组指出，历史上的若干不公正建筑在政党和政治领导人散布的种族、宗教、民族或族裔仇恨的言论的基础上，并因此而合法化。

122. 在这方面，工作组认为各级政治领导人发布种族主义言论并煽动仇恨和仇外，是不可接受的；它促请政治领导人和政党明确强烈地谴责利用政治论坛来散布基于种族主义、种族优越或仇恨的所有政治言论和意见，以免煽动种族主义、种族歧视、仇外和相关不容忍；还促请政治领导人和政党制止普遍排斥移民的现象。

123. 工作组强调各级政治领导人和政党必须采取强硬的公共立场、具体措施、行动和政策，禁止宣传种族主义、种族歧视、仇外和相关不容忍的言论，包括来自其自身队伍中的这种言论。

124. 工作组鼓励各级所有政党和政治家考虑采取以下措施：

- (a) 通过禁止种族主义、种族歧视、仇外和相关不容忍的行动计划；
- (b) 鼓励参加选举的候选人以及选举中的多样性；
- (c) 作为政治制度的一个基本价值促进政治领导层的多样性的发展；
- (d) 与媒体建立牢固、积极和持续的合作，以建立一个禁止种族主义、种族歧视、仇外和相关不容忍的论坛；
- (e) 采取政治行动和立法措施，以争取促进和实现对多样性的尊重；
- (f) 致力于对种族主义言论采取果断的行动；公开谴责所有以种族优越或仇恨为基础，并煽动种族主义、种族歧视、仇外和相关不容忍的思想的政治信息或言论。

125. 工作组促请各级所有政党和政治领导人与民间社会一起制止种族主义、种族歧视、仇外和相关不容忍。

126. 工作组还鼓励政党根据国际人权法制定包含有对违反这种法律实行内部惩戒措施的行为守则，使其成员不再公开发言和行动中鼓励或煽动种族主义、种族歧视、仇外和相关不容忍。

127. 工作组指出，必须执行现行立法，以制止种族主义、种族歧视、仇外和相关的不容忍。应该全面地起草这些立法，以包含所有形式的种族主义、种族歧视、仇外和相关不容忍，包括其所有的当代形式和表现。关于上述，工作组认识到，立法尽管是根本性的，但单有立法仍然不足以全面应对种族主义、种族歧视、仇外和相关的不容忍的挑战。

128. 工作组还指出，国家应系统和严谨地按照《德班宣言和行动纲领》认定的种族主义、种族歧视、仇外和相关不容忍等祸害的根源，并结合各种措施消除这种祸害。工作组认识到，教育在消除种族成见和负面成见中发挥重要作用。

129. 工作组认为，人权方面的教育和提高认识，包括对政党和政治领导人的教育和提高认识，是处理种族主义、种族歧视、仇外和相关不容忍的关键。工作组建议各国开展教育运动，以防止和抵制种族主义、种族歧视、仇外和相关的不容忍。工作组强调，《德班宣言和行动纲领》作为有利于教育的一种资源，有其重要性，特别是在以下两个方面：拟订关于处理显然是历史遗留下来的长期不公正所造成的负面成见的教育方案和计划；抵制一切形式的种族主义、种族歧视、仇外和相关的不容忍，包括当代的各种形式。

130. 工作组认识到，行使言论自由权，特别是通过媒体和包括互联网在内的新技行使这一权利，以及充分尊重寻求、接受和传播信息的自由，能够促进反种族主义、种族歧视、仇外和相关的不容忍的斗争；工作组重申必须尊重媒体在这方面的编辑独立和自主。

131. 工作组遗憾地指出，某些媒体宣扬弱势个人或群体，特别是移民和难民的虚假形象和负面成见，助长了在公众中仇外和种族主义情绪的传播，有些情况下鼓励了种族主义个人和群体的暴力。

132. 工作组谴责一些基于种族主义、仇外或者种族优越论和有关的歧视的政治论坛和政治组织，以及基于种族主义、种族歧视、仇外和相关的不容忍的立法和做法，因为这不符合民主、透明和负责任的治理原则。工作组重申，政府的政策，如果容忍种族主义、种族歧视、仇外和相关的不容忍，则侵犯人权，可能危及民族间的友好关系、国家间的合作以及国际和平与安全。

133. 工作组重申，维护和促进容忍、多元化和尊重多样性，对促进社会的包容性至关重要。工作组还强烈鼓励各政党和政治领导人在工作中采取行动，抵制仍然在发生的种族或宗教不容忍和暴力，尤其是表现为对他人因其宗教或信仰而进行的常规性贬损和丑化。工作组还强烈鼓励所有政党和政治家采取积极和坚定的立场，制止仇恨言论、煽动种族主义、种族歧视、仇外和相关的不容忍，包括对他们自己的成员和候选人。

134. 工作组请人权高专办继续与各国议会联盟合作，动员议会和议员在制止种族主义、种族歧视、仇外和相关的不容忍中发挥他们的作用。

### C. 加强执行《德班宣言和行动纲领》方面的国际和区域合作

135. 工作组强调国际和区域合作的重要性，并鼓励成员国加强并深化他们在充分有效执行《德班宣言和行动纲领》中的合作。

136. 工作组认识到，在全世界抵制种族主义、种族歧视、仇外和相关的不容忍中，各国、有关的国际组织、区域组织、国际金融机构、非政府组织和个人都必须开展合作；要使这一斗争获得成功，就必须具体考虑这种歧视的受害者的冤情、意见和需求。

137. 工作组还认识到有关的区域机构，包括国家人权机构区域协会在抵制种族主义、种族歧视、仇外和相关不容忍中可发挥的重要作用，以及它们在区域一级监测和提高对不容忍和歧视的认识方面可发挥的关键作用，并重申支持任何现有的这种机构，并鼓励建立这种机构。

138. 工作组认为，种族主义、种族歧视、仇外和相关的不容忍，包括其当代形式和表现，都可能会危及国际和平与安全；它在这方面鼓励国际、区域、次区域和非政府组织采取预防措施，如提高认识运动和培训活动等等。

139. 工作组感谢区域组织的与会者参加会议，并注意到他们的发言，这些发言有助于《德班宣言和行动纲领》的有效执行。

140. 工作组欢迎非洲联盟和欧洲联盟在非洲—欧洲联盟战略伙伴关系的框架内于2012年6月5日在日内瓦举行的关于人权和民主的联合讲习班的成果，其中主要包括了区域组织的一项承诺，即加紧一般性的合作，以及在种族主义、种族歧视、仇外和相关不容忍等问题上的合作，还包括通过举行其他研讨会和互动等等，以在抵制种族主义、种族歧视、仇外和相关的不容忍等方面形成共同意见、倡议和交流经验。

141. 工作组鼓励所有区域组织，包括非洲联盟和欧洲联盟，在执行《德班宣言和行动纲领》和德班审查会议成果文件方面开展合作，并在总体上为民间团体的参与提供便利。

142. 工作组强调区域和国际合作可以对促进充分地执行《德班宣言和行动纲领》发挥的作用，并鼓励区域一级建立处理种族主义、种族歧视、仇外和相关不容忍的机制。

143. 工作组欢迎美洲国家组织建立了非洲人后裔不受种族歧视的权利问题报告员制度。

144. 工作组感兴趣地注意到美洲国家组织为起草一份关于种族主义、种族歧视、仇外和相关不容忍的区域文书而正在开展的进程，并在这方面鼓励其他区域

和次区域组织，凡是尚未这样做的，都要考虑通过关于禁止、防止和制止种族主义、种族歧视、仇外和相关不容忍的文书或案文。

145. 工作组鼓励人权高专办在现有资源范围内，以及国际、区域、次区域和民间组织开展合作并计划开展联合活动，以促进充分有效地执行《德班宣言和行动纲领》，并提高这种组织在这方面的能力。

146. 工作组鼓励国际、区域、次区域和非政府组织开展合作，包括通过联合努力和利用它们的网络，以广为传播《德班宣言和行动纲领》，并防止和制止种族主义、种族歧视、仇外和相关不容忍。

147. 工作组认识到可靠的数据在制止种族主义、种族歧视、仇外和相关不容忍中所作出的重要贡献，并在这方面鼓励国际、区域、次区域和非政府组织，凡是已经拥有或保证获得可靠和/或分类数据的，都要开展协作，分享禁止种族主义、种族歧视、仇外和相关不容忍方面的资料和战略。

148. 工作组鼓励国际和区域组织开展合作和协调努力，以分享制止种族主义、种族歧视、仇外和相关不容忍方面诸如反种族主义立法、将有关的国际规定转变为国内法、司法实践、战略和公共政策等等领域中的经验。

149. 工作组感兴趣地注意到教科文组织在禁止种族主义和歧视城市国际联合会方面发起的举措，并鼓励国际和区域组织发起这种项目，以便使国家一级的有关实体参与执行《德班宣言和行动纲领》。

150. 工作组呼吁全世界各城市考虑加入这一联合会，并鼓励教科文组织考虑加强有关的民间组织参与的方式方法。

151. 工作组重申议会在制止种族主义、种族歧视、仇外和相关的不容忍方面可发挥的重要作用。工作组请人权高专办与各国议会联盟使用，包括通过利用它的网络，以提高对《德班宣言和行动纲领》的认识，并予以广为传播。

152. 工作组重申国家人权机构和专门团体在执行《德班宣言和行动纲领》中的重要作用并请人权高专办与国家人权机构国际协调委员会合作，利用它们的区域网络来提醒并提高对《德班宣言和行动纲领》及其充分有效执行的意义和重要性的认识。

153. 工作组重申非政府组织在抵制种族主义、种族歧视、仇外和相关不容忍方面的重要作用，并鼓励在适当的情况下建立非政府组织反种族主义、种族歧视、仇外和相关不容忍的网络。

154. 工作组注意到大会第 67/455 号决议请大会主席与成员国、联合国有关方案和组织、民间社会等开展协商，就宣布非洲人后裔国际十年(主题为“非洲人后裔：承认、正义和发展”)发起一个非正式的参与性协商进程，以便在 2013 年宣布该十年；并注意到工作组根据大会 2011 年 12 月 19 日第 66/144 号决议第 61 段的规定所开展的工作。

## 附件

### 附件一

#### 议程

1. 会议开幕
2. 选举工作组主席兼报告员
3. 通过议程和工作方案
4. 执行工作组以前的决定：
  - (a) 政治家和政党在抵制种族主义、种族歧视、仇外和相关不容忍方面的作用；
  - (b) 加强在执行《德班宣言和行动纲领》方面的国际和区域合作
5. 提交和通过第十届会议报告。

## Annex II

*[English only]*

### List of attendance

#### Member States

Afghanistan, Algeria, Angola, Argentina, Armenia, Austria, Bahrain, Bangladesh, Belgium, Benin, Bosnia and Herzegovina, Brazil, Brunei Darussalam, Bulgaria, Chile, China, Colombia, Congo, Costa Rica, Côte d'Ivoire, Croatia, Cuba, Czech Republic, Denmark, Djibouti, , Ecuador, Egypt, Estonia, Ethiopia, Finland, France, Germany, Greece, Guatemala, Haiti, Honduras, Hungary, India, Indonesia, Iran (Islamic Republic of), Iraq, Ireland, Italy, Japan, Jordan, , Kuwait, Lao People's Democratic Republic, Latvia, Lithuania, Libya, Luxembourg, Malaysia, Malta, Mauritania, Mexico, Montenegro, Morocco, Nepal, Netherlands, Nicaragua, Norway, Oman, Pakistan, Paraguay, Poland, Portugal, Qatar, Republic of Korea, Republic of Moldova, Romania, Russian Federation, Saudi Arabia, Senegal, Slovenia, South Africa, Spain, Sri Lanka, Sudan, Sweden, Switzerland, Syrian Arab Republic, Thailand, Timor-Leste, Togo, Tunisia, Turkey, Viet Nam, Ukraine, United Arab Emirates, United Kingdom of Great Britain and Northern Ireland, Uruguay, Venezuela (Bolivarian Republic of), Zimbabwe

#### Non-Member States represented by observers

Holy See, State of Palestine

#### International organizations

United Nations High Commissioner for Refugees

#### Intergovernmental organizations

African Union, Organisation internationale de la Francophonie, European Union, Organization of American States

#### Non-governmental organizations in consultative status with the Economic and Social Council

African Commission of Health and Human Rights Promoters, Association of World Citizens, Culture of Afro-Indigenous Solidarity, International Youth and Student Movement for the United Nations, Nord-Sud XXI, Rencontre africaine pour la défense des droits de l'homme, World Federation of United Nations Association

#### Non-governmental organizations not in consultative status with the Economic and Social Council

AIDE Federation

### Programme of work

Time	Monday 8 October 2012	Tuesday 9 October 2012	Wednesday 10 October 2012	Thursday 11 October 2012	Friday 12 October 2012
morning: session: from 10:00 to 13:00	<p><b>Item 1:</b> Opening of the session</p> <p><b>Item 2:</b> Election of the Chairperson-Rapporteur</p> <p><b>Item 3:</b> Adoption of the agenda and programme of work</p>	<p><b>Item 4 (a) (cont'd)</b> Discussion</p>	<p><b>Item 5:</b> Discussion on the role of politicians and political parties in combatting racism, racial discrimination, xenophobia and related intolerance</p> <p>Dr. Nazila Ghanea, Lecturer in International Human Rights Law, University of Oxford</p> <p>Mr. Alvaro Bello Maldonado Researcher- Department of Anthropology at the Catholic University of Temuco (Chile)</p>	<p><b>Item 5 (cont'd)</b> Presentations by: Prof Ben Chigara Professor of Law- Brunel University- UK</p> <p>Prof Jérôme Jamin Professor at the University of Liège</p> <p>Discussion</p>	<p><b>Item 5 (cont'd)</b> General discussion on item 5</p>
	<p><b>Item 4:</b> Implementation of previous decisions of the Working Group</p> <p><b>Item 4 (a):</b> Sharing of experience, including on good practices, implementation of the International Convention on the Elimination of All Forms of Racial Discrimination, the Durban Declaration and Programme of Action and the Outcome Document of the Durban Review Conference (A/HRC/13/60, para. 94)</p> <p>Debriefing on the anti-racism campaign during the 2012 European Football cup:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- Patrick Gasser (UEFA)</li> <li>- Piara Powar (Executive Director- Football Against Racism in Europe)</li> </ul>	<p><b>Item 4 (b):</b> Review of progress on implementation of recommendations adopted at the 9th session</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- OHCHR</li> <li>- UNHCR</li> <li>- DELEGATIONS</li> <li>- OTHERS</li> </ul>	<p><b>Item 5 (cont'd)</b> Presentations by: Prof. Alain Didier Olinga Lecturer in Public Law, University of Yaoundé II</p> <p>Ms. Lucrezia Meier-Schatz, (Parliamentarian) Member of the Swiss Federal Assembly (National Council) and of the Federal Assembly delegation to the IPU</p> <p>Discussion</p>	<p><b>Item 5 (cont'd)</b> Mr. Oscar Javier Parra Vera (OAS) senior staff attorney at the Registry of the Inter American Court of Human Rights</p> <p>Discussion</p>	<p><b>Item 5 (cont'd)</b> General discussion on item 5</p>

afternoon session: from 15:00 to 18:00

<i>Time</i>	<i>Monday 15 October 2012</i>	<i>Tuesday 16 October 2012</i>	<i>Wednesday 17 October 2012</i>	<i>Thursday 18 October 2012</i>	<i>Friday 19 October 2012</i>
<i>morning: session: from 10:00 to 13:00</i>	<p><b>Item 6:</b> Discussion on the enhancement of international and regional cooperation with regard to the implementation of the Durban Declaration and Programme of Action</p> <p>Presentations by:            Floriane Hohenberg            Head,            Tolerance and Non-Discrimination Department-            OSCE-ODIHR            Hilaire SOBERS            Human Rights Specialist,            Rapporteurship on People of African Descent and Against Racial Discrimination,            Inter-American Commission on Human Rights,            Organization of American States            Discussion</p>	<p><b>Item 6 (cont'd)</b></p> <p>Presentations by:            Prof. Laurence Boisson de Chazournes            UNIGE/Human Rights Council            Advisory Committee            Mutumba, Obert (UNESCO)            The Coalition of Cities against Racism            Discussion</p>	<p>Informal consultations on draft conclusions and recommendations on items 5 and 6</p>	<p>Informal consultations on draft conclusions and recommendations on Item 5 and 6</p>	<p>Preparation of the report</p>
<i>afternoon session: from 15:00 to 18:00</i>	<p><b>Item 6 (cont'd)</b></p> <p>Discussion            Rizwan Saeed Sheikh,            Executive Director            OIC/IPHRC Secretariat            Catherine Lynch, Director,            European Network Against Racism (ENAR)-Ireland</p>	<p><b>Item 6 (cont'd)</b></p> <p>Presentations by:            - EU            - AU            or            General discussion on Item 6</p>	<p>Informal consultations on draft conclusions and recommendation on items 5 and 6</p>	<p>Preparation of the report</p>	<p><b>Item 7:</b> Presentation and adoption of the report of the tenth session</p>