

**Генеральная Ассамблея**

Distr.: Limited
18 March 2013
Russian
Original: English

Совет по правам человека**Двадцать вторая сессия****Пункт 3 повестки дня****Поощрение и защита всех прав человека,
гражданских, политических, экономических,
социальных и культурных прав, включая
право на развитие**

**Австралия*, Австрия, Андорра*, Аргентина, Армения*, Бельгия*,
Венгрия*, Гватемала, Германия, Греция*, Грузия*, Дания*, Камбоджа*,
Кения, Кипр*, Коста-Рика, Лихтенштейн*, Нидерланды*, Руанда*,
Словакия*, Словения*, Уругвай*, Франция*, Хорватия*, Черногория,
Чешская Республика, Швейцария: проект резолюции**

22/...**Предупреждение геноцида**

Совет по правам человека,

руководствуясь Уставом Организации Объединенных Наций, Всеобщей декларацией прав человека, Конвенцией о предупреждении преступления геноцида и наказании за него, а также другими соответствующими международно-правовыми актами,

ссылаясь на принятую 28 марта 2008 года Советом по правам человека резолюцию 7/25 о предупреждении геноцида,

считая, что шестьдесят пятая годовщина Конвенции о предупреждении преступления геноцида и наказании за него, которая была принята 9 декабря 1948 года, за чем последовало – на следующий день – принятие Всеобщей декларации прав человека, предоставляет международному сообществу важную возможность обратить внимание всех государств на значение Конвенции и предложить им удвоить свои усилия по предупреждению преступления геноцида и наказанию за него,

обращая особое внимание на то, что, как указано в Конвенции, преступление геноцида является отвратительным бедствием, принесшим большие потери человечеству, и что для содействия своевременному предупреждению преступления геноцида и наказанию за него необходимо дальнейшее международное сотрудничество,

* Государство, не являющееся членом Совета по правам человека.

будучи глубоко обеспокоен имевшими в последнее время место случаями геноцида, признанными в качестве такового международным сообществом, исходя из положений и определения, содержащихся в Конвенции 1948 года, и памятуя о том, что массовые, серьезные и систематические нарушения прав человека и международного гуманитарного права могут приводить к геноциду,

принимая во внимание тот факт, что государства – участники Конвенции о неприменимости срока давности к военным преступлениям и преступлениям против человечности от 26 ноября 1968 года договорились о том, что никакие сроки давности не должны применяться в отношении подобных преступлений, включая преступление геноцида, независимо от даты их совершения,

подтверждая, что безнаказанность преступления геноцида, военных преступлений и преступлений против человечности способствует их совершению и является основным препятствием на пути дальнейшего расширения сотрудничества между народами и укрепления международного мира и безопасности и что борьба с безнаказанностью подобных преступлений является важным фактором их предупреждения,

принимая к сведению значительный прогресс, достигнутый международным сообществом за последние 65 лет, в том числе в рамках системы Организации Объединенных Наций, в области разработки соответствующих механизмов и практики предупреждения преступления геноцида и наказания за него, что способствует эффективному осуществлению Конвенции,

ссылаясь на резолюцию 96 (I) Генеральной Ассамблеи от 11 декабря 1946 года, в которой Ассамблея объявила геноцид преступлением по международному праву, и на все последующие резолюции, которые были приняты органами системы Организации Объединенных Наций и способствовали возникновению и развитию процесса предупреждения преступления геноцида и наказания за него, включая резолюцию 60/1 Генеральной Ассамблеи от 16 сентября 2005 года,

с признательностью принимая к сведению, что в Римском статуте Международного уголовного суда геноцид отнесен к числу наиболее тяжких преступлений, вызывающих озабоченность всего международного сообщества, а также отмечая роль Суда и других соответствующих международных уголовных трибуналов в содействии повышению ответственности за преступление геноцида,

особо отмечая важность содействия установлению истины, правосудию, возмещению и гарантиям неповторения для предупреждения геноцида, а также особо отмечая, что виновные в этом преступлении должны привлекаться к уголовной ответственности на национальном или международном уровнях,

принимая к сведению доклады Управления Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека о праве на установление истины¹ и рекомендуя государствам сотрудничать со Специальным докладчиком по вопросу о содействии установлению истины, правосудию, возмещению и гарантиям неповторения,

рекомендуя государствам содействовать установлению истины с помощью соответствующих средств в качестве важного элемента борьбы с безнаказанностью и содействовать привлечению виновных к ответственности в рамках усилий по предупреждению геноцида и всеобщему примирению,

¹ E/CN.4/2006/91, A/HRC/5/7, A/HRC/12/19 и A/HRC/15/33.

признавая, что важным фактором предупреждения геноцида является выявление коренных причин геноцида и его ранних признаков,

напоминая о том, что Совет по правам человека был уполномочен Генеральной Ассамблеей рассматривать ситуации, связанные с нарушениями прав человека, включая грубые и систематические нарушения, и выносить по ним свои рекомендации и что он должен также содействовать эффективной координации и включению деятельности, касающейся прав человека, в число приоритетных направлений деятельности системы Организации Объединенных Наций,

признавая важный вклад правозащитной системы Организации Объединенных Наций в усилия по предупреждению ситуаций, в которых может совершаться преступление геноцида,

отмечая работу совместной канцелярии, созданной Генеральным секретарем, с тем чтобы институционализировать сотрудничество между Специальным советником по предотвращению геноцида и Специальным советником по вопросу об ответственности по защите,

принимая к сведению аналитические рамки, разработанные Канцелярией Специального советника по предупреждению геноцида в качестве одного из инструментов для оценки риска геноцида в той или иной ситуации, и рекомендуя государствам-членам и региональным и субрегиональным организациям использовать, по мере необходимости, соответствующие рамки в качестве руководства в их деятельности по предупреждению,

с признательностью принимая к сведению представление Совету по правам человека докладов Генерального секретаря об осуществлении Плана действий из пяти пунктов² и о деятельности Специального советника³, а также проведение трех интерактивных диалогов со Специальным советником на третьей, седьмой и десятой сессиях Совета,

ссылаясь на Итоговый документ Всемирного саммита 2005 года⁴, особенно на его пункты 138 и 139, в которых все главы государств и правительств подтвердили основную обязанность каждого государства защищать свое население от геноцида, военных преступлений, этнических чисток и преступлений против человечности, которая является частью ответственности по защите и которая влечет за собой, в частности, необходимость предотвращения таких преступлений,

учитывая резолюцию 63/308 Генеральной Ассамблеи от 14 сентября 2009 года, в которой Ассамблея постановила продолжить рассмотрение вопроса об ответственности по защите,

с удовлетворением отмечая семинар, организованный в январе 2009 года, в соответствии с резолюцией 7/25 Совета по правам человека, в ознаменование шестидесятой годовщины Конвенции о предупреждении преступления геноцида и наказании за него с участием представителей государств, соответствующих органов системы Организации Объединенных Наций и других международных и региональных организаций, гражданского общества и научных и исследовательских учреждений, в целях обсуждения стратегий, инициатив и механизмов предупреждения, существующих в настоящее время в правозащитной системе Организации Объединенных Наций, а также роли государств-

² E/CN.4/2006/84.

³ A/HRC/7/37 и A/HRC/10/30.

⁴ Резолюция 60/1 Генеральной Ассамблеи.

членов, региональных органов и других учреждений в предупреждении геноцида,

принимая к сведению важную роль, которую играют региональные и суб-региональные соглашения в деле предупреждения геноцида и реагирования на массовые злодеяния, которые могут привести к геноциду, и приветствуя в этой связи учреждение Международной конференцией по району Великих озер Регионального комитета по предупреждению преступления геноцида, военных преступлений, преступлений против человечности и всех форм дискриминации и наказанию за них, а также учреждение соответствующих национальных комитетов государствами – членами Конференции, Латиноамериканской сети по предупреждению геноцида и массовых злодеяний, Сети по предупреждению геноцида Европейского союза, а также Глобальной сети национальных координаторов по вопросам ответственности по защите,

принимая к сведению также решение Генерального секретаря об объявлении 2012 года Годом предотвращения,

принимая к сведению далее успешные итоги региональных форумов по предупреждению геноцида, четвертый из которых был проведен в Пномпене с 28 февраля по 1 марта 2013 года,

1. *вновь подтверждает* важное значение Конвенции о предупреждении преступления геноцида и наказании за него как эффективного международного договора по предупреждению преступления геноцида и наказанию за него;

2. *вновь заявляет*, что каждое государство обязано защищать свое население от геноцида, а это влечет за собой необходимость предупреждения такого преступления, в том числе подстрекательств к нему, путем принятия соответствующих и необходимых мер;

3. *предлагает* государствам, принимая во внимание резолюцию 63/308 Генеральной Ассамблеи и принимая к сведению доклад Генерального секретаря⁵, продолжать рассмотрение вопроса об ответственности по защите, в том числе путем формирования консенсуса между государствами-членами по вопросу о ее осуществлении;

4. *рекомендует* государствам-членам наращивать свой потенциал по предупреждению геноцида, военных преступлений и преступлений против человечества и реагированию на них путем накопления индивидуального опыта и создания в структуре своих правительств соответствующих подразделений для активизации работы по предупреждению и реагированию;

5. *рекомендует* государствам рассмотреть вопрос о назначении координаторов по предупреждению массовых злодеяний, включая геноцид, и/или по вопросу об ответственности по защите, которые могли бы сотрудничать и обмениваться информацией и передовым опытом между собой и Специальным советником по предупреждению геноцида, соответствующими органами Организации Объединенных Наций и региональными и субрегиональными механизмами;

6. *выражает свою признательность* всем государствам, которые ратифицировали Конвенцию о предупреждении преступления геноцида и наказании за него или присоединились к ней, в частности государствам, которые сде-

⁵ A/63/677.

ляли это после принятия Советом по правам человека резолюции 7/25 от 28 марта 2008 года;

7. *призывает* государства, которые еще не ратифицировали Конвенцию или не присоединились к ней, в первоочередном порядке рассмотреть вопрос об этом и, при необходимости, ввести в действие национальное законодательство в соответствии с положениями Конвенции;

8. *особо отмечает* важность активизации международного сотрудничества, в том числе в рамках системы Организации Объединенных Наций и региональных организаций, направленного на укрепление принципов, провозглашенных в Конвенции;

9. *призывает* все государства в целях недопущения рецидивов геноцида в будущем сотрудничать, в том числе в рамках системы Организации Объединенных Наций, в укреплении надлежащего взаимодействия между существующими механизмами, которые способствуют раннему выявлению и предупреждению массовых, серьезных и систематических нарушений прав человека, которые, если их не пресечь, могут привести к геноциду;

10. *признает* важную роль Генерального секретаря в деле содействия оперативному рассмотрению случаев, требующих раннего предупреждения или предотвращения, как это предусмотрено резолюцией 1366 (2001) Совета Безопасности от 30 августа 2001 года, и функций Специального советника по предупреждению геноцида, который в соответствии со своим мандатом собирает имеющуюся информацию, в частности в рамках системы Организации Объединенных Наций, поддерживает связь с системой Организации Объединенных Наций в отношении деятельности по предупреждению геноцида и занимается укреплением потенциала Организации Объединенных Наций в области анализа и использования информации, касающейся геноцида или связанных с ним преступлений;

11. *просит* все правительства в полной мере сотрудничать со Специальным советником по предупреждению геноцида в его работе, предоставлять ему всю соответствующую запрашиваемую информацию и оперативно реагировать на его призывы к незамедлительным действиям;

12. *подчеркивает* важную роль правозащитной системы Организации Объединенных Наций, включая Совет по правам человека, Управление Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека и соответствующие специальные процедуры и договорные органы, в решении проблемы анализа информации о массовых, серьезных и систематических нарушениях прав человека, а следовательно, в содействии более глубокому пониманию сложных ситуаций, которые могут привести к геноциду, и раннему предупреждению о таких ситуациях;

13. *вновь заявляет* о важности механизма проведения Советом по правам человека универсального периодического обзора, который является важным инструментом содействия продвижению прав человека, и предлагает государствам включать, в соответствующих случаях, в свои национальные доклады информацию о предупреждении геноцида, военных преступлений и преступлений против человечности;

14. *рекомендует* Специальному советнику по предупреждению геноцида и Верховному комиссару продолжить работу по активизации систематического обмена информацией между ними и между Специальным советником и всеми соответствующими специальными процедурами, в том числе теми, кото-

рые занимаются поощрением и защитой прав человека лиц, принадлежащих к национальным, этническим, расовым или религиозным группам, которые указаны в статье II Конвенции о предупреждении преступления геноцида и наказании за него, а также продолжить сотрудничество с соответствующими международными, региональными и субрегиональными организациями, национальными правозащитными учреждениями и гражданским обществом;

15. *вновь подтверждает* важность оперативного и всестороннего изучения при рассмотрении сложных ситуаций, которые могут привести к геноциду, как он определен в Конвенции, ряда многочисленных факторов, включая правовые факторы, и возможных тревожных признаков, как они определены, в частности, в докладе Генерального секретаря об осуществлении Плана действий из пяти пунктов² и аналитических рамках Специального советника по предупреждению геноцида, таких как наличие групп риска, массовые, серьезные и систематические нарушения прав человека, возрождение систематической дискриминации и широкое распространение ненавистнической риторики в адрес лиц, принадлежащих к национальным, этническим, расовым или религиозным группам, особенно когда такая риторика используется в контексте фактического или потенциального всплеска насилия;

16. *рекомендует* государствам для постановки вопроса о предупреждении геноцида использовать соответствующие международные и региональные форумы, включая ежегодные совещания региональных и тематических организаций и их соответствующие правозащитные механизмы, призванные обеспечивать осуществление Всеобщей декларации прав человека и Конвенции о предупреждении преступления геноцида и наказании за него;

17. *предлагает* государствам-членам и региональным и субрегиональным организациям рассмотреть, при необходимости, примеры передовой практики предупреждения геноцида, сложившейся в других регионах, с учетом специфики их региональных и национальных условий, в целях обмена опытом и передовой практикой для укрепления мер предупреждения, в том числе механизмов раннего предупреждения и форм сотрудничества;

18. *рекомендует* правительствам в сотрудничестве с международными и региональными организациями и гражданским обществом в процессе содействия проведению мероприятий, связанных с образованием в области прав человека, продолжать распространять сведения о принципах, провозглашенных в Конвенции, уделяя при этом особое внимание принципам предупреждения;

19. *обращает* особое внимание на важную роль, которую образование, в том числе в области прав человека, может сыграть в деле предупреждения геноцида, и далее рекомендует правительствам продвигать, по мере необходимости, образовательные программы и проекты, которые способствуют предупреждению геноцида;

20. *принимает к сведению* тот факт, что Совместная канцелярия Специального советника по предупреждению геноцида и Специального советника по вопросу об ответственности по защите оказывает государствам-членам содействие в области профессиональной подготовки и технической помощи в целях укрепления механизмов раннего предупреждения для предупреждения геноцида, военных преступлений, этнических чисток и преступлений против человечности, а также других инструментов предупреждения, и рекомендует государствам-членам рассматривать возможность обращения с просьбой о такой помощи, если это необходимо;

21. *предлагает* государствам отмечать в качестве превентивной меры национальные дни памяти жертв геноцида и преступлений против человечности, чтобы такие ужасные преступления никогда не забывались и чтобы каждый мог извлечь уроки из прошлого и строить более безопасное будущее;

22. *просит* Верховного комиссара организовать в ходе его двадцать пятой сессии, в рамках имеющихся ресурсов, обсуждение вопроса о шестидесяти пятой годовщине Конвенции о предупреждении преступления геноцида и наказании за него в рамках дискуссионной группы высокого уровня с участием государств-членов, соответствующих органов Организации Объединенных Наций, учреждений и других соответствующих заинтересованных сторон, а также просит Управление Верховного комиссара подготовить и представить в форме резюме доклад об этом обсуждении;

23. *предлагает* Специальному советнику по предупреждению геноцида принять участие в интерактивном диалоге, посвященном шестидесяти пятой годовщине Конвенции о предупреждении преступления геноцида и наказании за него, на его двадцать пятой сессии;

24. *постановляет* продолжить рассмотрение этого вопроса в соответствии со своей программой работы.
