



Генеральная Ассамблея

Distr.: General
4 July 2013
Russian
Original: English

Совет по правам человека

Двадцать вторая сессия

Пункты 2 и 7 повестки дня

Ежегодный доклад Верховного комиссара

Организации Объединенных Наций

по правам человека и доклады

Управления Верховного комиссара

и Генерального секретаря

Положение в области прав человека в Палестине
и на других оккупированных арабских территориях

Доклад Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека об осуществлении резолюций S-9/1 и S-12/1 Совета по правам человека*

Резюме

Настоящий доклад представляет собой пятый периодический доклад Верховного комиссара о положении в области прав человека на оккупированной палестинской территории, представленный в свете резолюций S-9/1 и S-12/1 Совета по правам человека.

*Представлено с опозданием.

NY.13-56046

GE-13-15490 (R) 041213 041213



* 1 3 1 5 4 9 0 *

Просьба отправить на вторичную переработку



Содержание

	<i>Пункты</i>	<i>Стр.</i>
I. Введение.....	1–4	3
II. Правовые рамки.....	5	4
III. Нарушения прав человека всеми уполномоченными субъектами.....	6–62	4
A. Правительство Израиля.....	6–37	4
B. Де-факто власти Газы и палестинские вооруженные группировки.....	38–53	14
C. Палестинская администрация.....	54–62	18
IV. Выводы и рекомендации.....	63–82	20
A. Рекомендации правительству Израиля.....	66–73	20
B. Рекомендации де-факто властям и палестинским вооруженным группировкам в Газе.....	74–78	21
C. Рекомендации правительству Государства Палестина.....	79–82	22

I. Введение

1. Настоящий доклад является пятым периодическим докладом о положении в области прав человека на оккупированной палестинской территории, представленный Верховным комиссаром Организации Объединенных Наций по правам человека¹. Данный доклад охватывает период с 16 ноября 2011 года по 29 ноября 2012 года. Содержащаяся в докладе информация основывается главным образом на результатах мониторинга соблюдения прав человека, который проводит миссия Управления Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека на оккупированной палестинской территории (УВКПЧ-ОПТ). Деятельность по проведению мониторинга осуществляется в рамках резолюции 48/141 Генеральной Ассамблеи, принятой в 1993 году, и резолюций S-9/1 и S-12/1 Совета по правам человека, принятых в 2009 году.

2. В настоящем докладе Верховный комиссар обращает внимание на вызывающие беспокойство вопросы в отношении каждого из основных несущих обязанности субъектов на оккупированной палестинской территории, а именно правительства Израиля, Палестинской администрации и де-факто властей Газы. Рассматриваемыми в докладе вопросами, безусловно, не исчерпывается весь комплекс проблем в области прав человека на оккупированной палестинской территории. Доклад касается в основном тех аспектов, которые требуют первоочередного внимания со стороны уполномоченных субъектов и которые следует воспринимать в увязке с двумя недавними докладами Генерального секретаря (A/67/372 и A/67/375), где рассматриваются дополнительные вопросы, не охваченные в настоящем докладе.

3. В приложении к настоящему докладу (A/HRC/22/35/Add.1) рассматриваются вызывающие беспокойство вопросы, связанные с эскалацией военных действий, которые имели место в Газе и на юге Израиля в период 14–21 ноября 2012 года и были названы Израилем операция "Облачный столп", а в настоящем докладе упоминаются как "кризисная ситуация". По имеющимся в распоряжении УВКПЧ сведениям, во время кризисной ситуации погибли в общей сложности 174 палестинца. По меньшей мере 168 были убиты в результате военных действий Израиля; из них, как полагают, 101 человек – это гражданские лица, в том числе 33 ребенка и 13 женщин. Сотни палестинцев были ранены². Палестинские вооруженные группировки выпустили по Израилю 1500 ракет; в результате, согласно сообщениям, были убиты трое солдат и ранены четверо израильских гражданских лиц³. По дан-

¹ Предыдущие доклады: A/HRC/19/20, A/HRC/16/71, A/HRC/13/54, A/HRC/12/37.

² Данные различаются в зависимости от источника. Приведенные цифры взяты из Кластера защиты (сведения для его базы данных по потерям предоставляют палестинские и израильские организации). Как сообщают средства массовой информации, Армия обороны Израиля (ЦАХАЛ) оценивает число убитых палестинцев в 177 человек, включая 120 комбатантов, а число раненых (включая неустановленное число гражданских лиц) в 900 человек. Министерство здравоохранения Газы утверждает, что были убиты 189 и ранены 1526 палестинцев. Министерство не представило данных о потерях среди гражданских лиц. В отношении данных АОИ см. *Times of Israel*, www.timesofisrael.com/several-casualties-in-explosion-in-central-tel-aviv/. В отношении данных Министерства здравоохранения см. Ma'an News Agency, 27 December 2012, <http://maannews.net/arb/ViewDetails.aspx?ID=551374>.

³ По информации правительства Израиля, одно израильское гражданское лицо находилось на законном военном объекте. См. сайт Министерства иностранных

ным правительства Израиля, ранения получили еще 239 человек, включая 219 гражданских лиц⁴. УВКПЧ внимательно следило за ситуацией и неоднократно указывало на несоблюдение обеими сторонами законов войны, включая принципы проведения различия, соразмерности и принятия предупредительных мер.

4. Следует отметить, что в марте 2012 года правительство Израиля объявило в средствах массовой информации о своем решении приостановить отношения с Советом по правам человека и с УВКПЧ ввиду принятия Советом резолюции 19/17, в которой последний постановил направить миссию по установлению фактов в отношении израильских поселений. Данное решение было подтверждено в письмах от 14 мая 2012 года, направленных постоянным представителем Израиля при Отделении Организации Объединенных Наций в Женеве на имя Верховного комиссара и на имя Председателя Совета. В своем ответе Верховный комиссар, выразив удивление столь беспрецедентным решением, призвала правительство Израиля пересмотреть свою позицию, подтвердив готовность УВКПЧ взаимодействовать с Израилем. В течение остального срока отчетного периода какого-либо формального изменения в позиции Израиля не произошло.

II. Правовые рамки

5. На оккупированной палестинской территории действуют нормы международного права в области прав человека и международного гуманитарного права. Подробный анализ применимых правовых рамок и правовой основы для обязательств различных субъектов, а именно Государства Израиль как оккупирующей державы, Палестинской администрации и де-факто властей Газы, представлен в первом периодическом докладе Верховного комиссара (A/HRC/12/37, пункты 5–9). Данный анализ по-прежнему актуален.

III. Нарушения прав человека всеми уполномоченными субъектами

A. Правительство Израиля

1. Право на жизнь и безопасность в Газе

a) Убийства и ранения гражданских лиц в ходе военных действий

6. Право на жизнь, свободу и безопасность по-прежнему оставалось одним из вопросов, вызывавших в отчетный период серьезную обеспокоенность в результате различных форм насилия. По состоянию на 29 ноября 2012 года, 130 гражданских лиц, включая 40 детей и 14 женщин, были убиты во время связанных с конфликтом вспышек насилия в Газе, таких как воздушные налеты, бомбардировки, рейды и нивелировочные операции, равно

дел: www.mfa.gov.il/MFA/Terrorism-+Obstacle+to+Peace/Memorial/2012/GazaNov2012/Alayaan_Salem_al-Nabari.htm.

⁴ Israel, Ministry of Foreign Affairs, "Israel under fire – November 2012", 22 November 2012, www.mfa.gov.il/MFA/Terrorism-+Obstacle+to+Peace/Hamas+war+against+Israel/Israel_under_fire-November_2012.htm.

как и применение боевого оружия для обеспечения режима запретных зон на суше и на море. Из этого числа погибших 101 человек, включая 33 детей и 13 женщин, были убиты во время кризисной ситуации в период 14–22 ноября. Не считая палестинцев, раненных во время кризиса (поскольку на момент написания настоящего доклада данная информация еще не была подтверждена), 369 гражданских лиц, включая 114 детей и 39 женщин, были ранены в Газе в результате связанных с конфликтом вспышек насилия, имевших место за отчетный период⁵.

7. Израильские военные нападения, целью которых были якобы члены вооруженных группировок, находившиеся в населенных районах, привели к жертвам среди гражданского населения. Некоторые случаи вызывают обеспокоенность в отношении соблюдения Армией обороны Израиля (ЦАХАЛ) принципов проведения различия, соразмерности и принятия предупредительных мер, которые позволили бы избежать жертв и ранений среди гражданского населения при развертывании военных действий. Например, 7 октября 2012 года восемь гражданских лиц, в том числе женщина и четверо детей, были ранены, когда израильский самолет выпустил ракету, которой были убиты двое предполагаемых членов вооруженных группировок, передвигавшиеся на мотоцикле в Рафахе. Аналогичным образом, 10 ноября, после того как в результате нападения вооруженных групп у забора к востоку от Аш-Шиджайя были ранены четверо израильских солдат, ЦАХАЛ развернула военные действия против различных целей в секторе Газа, которые продолжались несколько дней. Во время одного из таких нападений, 10 ноября, около 16 часов, в дюнах раздались четыре взрыва в непосредственной близости от жилых строений, расположенных примерно в 1 километре от разделительного ограждения, разделяющего сектор Газа и Израиль. Четверо гражданских лиц, включая двоих детей, были убиты и 42 ранены. УВКПЧ получило информацию о том, что двое из погибших сидели на песчаной дюне, когда прозвучали два первых взрыва, а двое других были поражены третьим и четвертым взрывами, когда они пытались забраться на песчаную дюну, чтобы посмотреть, что случилось.

8. Местные правозащитные группы собрали документальные свидетельства других случаев нападений, в результате которых погибли гражданские лица. Так, 20 июня 2012 года палестинский ребенок и его слепой отец были убиты, а трое других детей были ранены в результате израильского воздушного налета на район Тал аль-Хава в городе Газа⁶. 23 июня 2012 года одно гражданское лицо было убито и семеро ранены в ходе израильского воздушного налета на двух предполагаемых членов вооруженных группировок, когда те передвигались на мотоцикле в районе Аль-Насер города Газа⁷.

⁵ Информация предоставлена Управлением по координации гуманитарных вопросов (УКГВ).

⁶ Палестинский центр по правам человека (ПЦПЧ), еженедельный доклад, 14–20 июня, 2012 года:
www.pchrgaza.org/portal/en/index.php?option=com_content&view=article&id=8557:weekly-report-on-israeli-human-rights-violations-in-the-occupied-palestinian-territory-14-20-june-2012&catid=84:weekly-2009&Itemid=183.

⁷ ПЦПЧ, еженедельный доклад, 21–27 июня 2012 года, на:
www.pchrgaza.org/portal/en/index.php?option=com_content&view=article&id=8582:weekly-report-on-israeli-human-rights-violations-in-the-occupied-palestinian-territory-21-27-june-2012&catid=84:weekly-2009&Itemid=183.

b) *Запретные зоны*

9. Израиль продолжает использовать боевое вооружение для обеспечения режима запретных зон, введенный как вблизи израильского разделительного ограждения между Газой и Израилем, так и на море⁸. Несмотря на уменьшение числа таких инцидентов по сравнению с предыдущими годами, жизнь и безопасность гражданских лиц по-прежнему подвергаются опасности. Согласно информации, полученной от Управления по координации гуманитарных вопросов (УКГВ), за отчетный период 12 гражданских лиц, в том числе одна женщина и двое детей, были убиты и еще 123, включая 11 женщин и 25 детей, были ранены в запретных зонах. Эти цифры не включают жертв ноябрьской кризисной ситуации, поскольку на момент написания настоящего доклада данные по ним не были подтверждены. Что касается рекомендации Миссии Организации Объединенных Наций по установлению фактов в связи с конфликтом в Газе, содержащейся в пункте 1968 d) ее доклада (A/HRC/12/48), то, как отмечается в первом докладе Генерального секретаря о ходе осуществления рекомендаций Миссии (A/HRC/13/55, пункты 9–10), Совет по правам человека в своей резолюции S-12/1 рекомендовал Генеральной Ассамблее рассмотреть доклад [Миссии] в ходе ее шестьдесят четвертой сессии. В своей резолюции 16/32 Совет рекомендовал Генеральной Ассамблее повторно рассмотреть доклад [Миссии] на ее шестьдесят шестой сессии. Генеральный секретарь отметил, что Совет по правам человека выполнил рекомендацию, содержащуюся в пункте 1968 d) доклада Миссии.

10. 30 марта 2012 года израильские солдаты, размещенные на КПП "Эрез" между сектором Газа и Израилем, применили боевое оружие против гражданских лиц, собравшихся отмечать "День земли". Десятки гражданских лиц подходили к забору у КПП "Эрез" и бросали камни в израильских солдат. Сначала солдаты отвечали выстрелами в воздух, но затем в ответ на продолжающееся бросание камней стали применять боевое оружие. В результате был убит 19-летний гражданский палестинец, а еще 35 человек, включая 17 детей, были ранены.

11. 4 ноября 2012 года 23-летний мужчина, страдающий эпилепсией, был застрелен ЦАХАЛ в 10 метрах от разделительного ограждения, к востоку от лагеря палестинских беженцев Эль-Бурейдж. Военные несколько раз (на арабском языке, через громкоговоритель) предлагали ему покинуть этот район, но тот никак не реагировал. По информации, полученной УВКПЧ, человек был известен военным, поскольку его уже задерживали в середине сентября, когда он также приближался к ограждению. Прежде чем открыть огонь, солдаты называли жертву по имени. Информация, полученная УВКПЧ, свидетельствует о том, что военнослужащие ЦАХАЛ позволили забрать тело жертвы лишь спустя три часа после того, как он был убит.

12. 8 ноября 2012 года 13-летний мальчик был застрелен военными, когда он играл с тремя своими друзьями в футбол возле своего дома, приблизи-

⁸ Позитивным шагом, сделанным в рамках прекращения огня 21 ноября 2012 года, стало решение правительства Израиля о расширении рыболовной зоны с 3 до 6 морских миль. См. Israel, Ministry of Defense, Coordinator of Government Activities in Territories, "Humanitarian & civilian activities towards the Gaza Strip – monthly report for November 2012", www.cogat.idf.il/Sip_Storage/FILES/8/3688.pdf. Полученная УВКПЧ, но не подтвержденная информация указывает на то, что правительство Израиля позволяет фермерам проходить на обрабатываемую землю, приближаясь на расстояние до 100 метров от этого ограждения пешком и на расстояние до 300 метров от ограждения на тракторе и с инвентарем.

тельно в 1 километре от ограждения, в Абасан аль-Кабире, Хан-Юнис. Очевидцы сообщали, что в тот же день ЦАХАЛ совершила несколько налетов в этом районе.

13. 11 августа 2012 года 17-летний фермер, обрабатывавший свой участок земли, который расположен приблизительно в 600 метрах от ограждения, получил два ранения (в левую руку и в правое бедро) в восточной части Хан-Юниса. В другом случае, 29 августа, 42-летняя женщина-фермер получила три ранения (в руку, живот и спину) в населенном пункте Вади ас-Салка, центральная часть сектора Газа, в 700 метрах от ограждения. Собранная УВКПЧ информация свидетельствует о том, что фермеры не представляли явной опасности для ЦАХАЛ и что в тот момент, когда произошел инцидент, не было и не велось каких-либо вооруженных действий ни в месте инцидента, ни со стороны окружающего района.

14. 28 сентября 2012 года военнослужащие ЦАХАЛ открыли огонь по приблизительно 30 рыбакам из Бейт-Лахии, которые находились на берегу: один из рыбаков, 23-летний мужчина, был убит, а еще один был ранен. Источники ЦАХАЛ в средствах массовой информации отрицали факт нападения в тот день со стороны военнослужащих ЦАХАЛ на каких-либо рыбаков. Те же источники допускали, что израильские солдаты на северном участке ограждения, разделяющего Палестину и Израиль, стреляли и ранили двух палестинцев, которые приблизились к ограждению, проигнорировав сделанные им устные предупреждения⁹. УВКПЧ было проинформировано о том, что, когда произошел инцидент, рыбаки вели лов сетями с берега на расстоянии приблизительно 300–400 метров от ограждения.

15. 23 ноября 2012 года десятки палестинцев, отмечавшие прекращение огня, направились в восточной части Хан-Юниса к ограждению и пытались его преодолеть. Военнослужащие ЦАХАЛ ответили стрельбой боевыми патронами, в результате одно гражданское лицо было убито и 18 других, включая троих детей, были ранены¹⁰. УВКПЧ не располагает какой-либо информацией о том, были ли гражданские лица, пострадавшие в вышеупомянутых случаях, заранее предупреждены.

16. К позитивным событиям можно отнести тот факт, что военно-морские силы Израиля, как представляется, изменили методы оперативных действий и прибегли к более систематическому применению предупредительного огня, а не стали сразу стрелять в рыбаков боевыми патронами, как это часто бывало раньше. Тем не менее рыбаки по-прежнему подвергаются задержанию, а их рыболовные снасти конфискуются и/или уничтожаются. Местная правозащитная группа документально подтвердила арест 68 рыбаков и конфискацию 20 лодок израильскими военно-морскими силами за отчетный период¹¹. В октябре 2012 года УВКПЧ задокументировало задержание восьми рыбаков и конфискацию их лодок израильскими военно-морскими силами в ходе двух отдельных инцидентов. Они произошли 7 и 22 октября на расстоянии двух – двух с половиной морских миль от берега к югу от Бейт-Лахии.

⁹ Yaakov Lappin, "IDF fires on suspects who approached Gaza fence", Jerusalem Post, 30 September 2012, www.jpost.com/Defense/Article.aspx?id=286079.

¹⁰ По данным ПЦПЧ, еженедельный доклад, 22–29 ноября 2012 года: www.pchrgaza.org/portal/en/index.php?option=com_content&view=article&id=9072:weekly-report-on-israeli-human-rights-violations-in-the-occupied-palestinian-territory-22-29-nov-2012&catid=84:weekly-2009&Itemid=183.

¹¹ Согласно данным Центра правовой поддержки "Аль-Мизан", электронное письмо в УВКПЧ, 4 ноября 2012 года (период с 15 ноября 2011 года по 4 ноября 2012 года).

17. В рамках прекращения огня 21 ноября Израиль расширил рыболовную зону до шести морских миль. Тем не менее рыбаков продолжают задерживать в этой зоне. УВКПЧ получило информацию о задержании по крайней мере 18 рыбаков, которые, как сообщается, в период 23–29 ноября 2012 года вели лов рыбы в пределах шести морских миль.

18. Применение боевого оружия против гражданских лиц для обеспечения режима запретных зон не соответствует международному праву с точки зрения права на жизнь и безопасность. Это свидетельствует о несоблюдении основных принципов применения силы и огнестрельного оружия должностными лицами по поддержанию правопорядка, а когда оно имеет место в контексте военных действий, оно является нарушением принципа проведения различия, согласно которому запрещается нацеливание на гражданских лиц, непосредственно не участвующих в боевых действиях. Одно лишь присутствие в запретной зоне нельзя истолковывать как участие в военных действиях. Израиль, как оккупирующая держава, обязан защищать гражданских лиц.

2. Блокада Газы

19. В сентябре 2012 года Израиль разрешил провести первую с момента введения блокады в 2007 году коммерческую поставку на Западный Берег, а именно мебели, сделанной в секторе Газа. Если не считать эту поставку и экспорт незначительных объемов сельскохозяйственных продуктов в Европу, то экспортные возможности сектора Газа остаются строго ограниченными¹². Сохраняющиеся ограничения на экспорт из сектора Газа и импорт в Газу препятствуют функционированию частного сектора и сводят к минимуму перспективы экономического роста. По состоянию на август 2012 года, 44 процента населения Газы испытывают отсутствие продовольственной безопасности, 39 процентов живут в нищете и 80 процентов зависят от продовольственной помощи гуманитарных учреждений¹³.

20. Ограничения на импорт строительных материалов для личного и общественного использования по-прежнему создают серьезные проблемы для сектора образования. По состоянию на август 2012 года, сектор образования нуждался в 230 новых школах, чтобы удовлетворить растущий спрос, обусловленный демографическим ростом. Из-за нехватки образовательных учреждений в секторе Газа 80 процентов государственных школ и 93 процента школ, находящихся в ведении Ближневосточного агентства Организации Объединенных Наций для помощи палестинским беженцам и организации работ (БАПОР), вынуждены проводить учебные занятия в две смены, что снижает качество образования¹⁴.

21. С июня 2010 года Израиль разрешил импортировать в сектор Газа строительные материалы для отдельных (одобренных Израилем) проектов Организации Объединенных Наций. В сентябре 2012 года, спустя 19 месяцев, Израилем были одобрены 11 проектов Организации Объединен-

¹² ОСНА, Monthly Humanitarian Monitor, September 2012, p. 4, www.ochaopt.org/documents/ocha_opt_the_humanitarian_monitor_2012_10_23_english.pdf.

¹³ Страновая группа Организации Объединенных Наций на оккупированной палестинской территории (ЮНКТ), Газа в 2020 году: можно ли здесь будет жить?, август 2012 года, с. 6 текста на английском языке.

¹⁴ ОСНА, Monthly Humanitarian Monitor, August 2012, p. 10, www.ochaopt.org/documents/ocha_opt_the_humanitarian_monitor_2012_09_24_english.pdf.

ных Наций, касающихся водоснабжения, санитарии, образования, жилья и электроснабжения. Однако Израиль отклонил 18 других проектов, сославшись на проблемы безопасности, связанные с местами расположения этих проектов¹⁵. Организация Объединенных Наций по-прежнему сталкивается с препятствиями, мешающими ей эффективно удовлетворять растущий спрос населения на услуги¹⁶.

22. Несмотря на то что "туннельная экономика" между Газой и Египтом облегчает ввоз некоторых строительных материалов для частного пользования, по состоянию на конец июня 2012 года около 71 тыс. жилых строений нуждались в завершении строительно-отделочных работ¹⁷. Жители Газы по-прежнему сталкиваются с перебоями в электроснабжении, которые иногда продолжаются до 12 часов в день¹⁸, и имеют ограниченный доступ к питьевой воде¹⁹. Согласно оценкам, 75 процентов сточных вод Газы не проходят очистку, и ежедневно в Средиземное море из Газы сбрасывается 90 млн. литров необработанных сточных вод²⁰. В целом блокада оказывает негативное воздействие на пользование в Газе экономическими, социальными и культурными правами.

3. Чрезмерное применение силы на Западном берегу, включая Восточный Иерусалим

23. Применение силы со стороны Служб безопасности Израиля (СБИ), в том числе ЦАХАЛ и израильской пограничной полиции, стало причиной смерти семерых палестинцев и ранения 3036 человек на Западном Берегу, включая Восточный Иерусалим. Многие из этих инцидентов вызывают обеспокоенность ввиду чрезмерного применения силы со стороны СБИ²¹.

24. УВКПЧ получило несколько докладов о чрезмерном применении силы со стороны СБИ в Восточном Иерусалиме. 5 октября 2012 года, около 13 часов, пограничная полиция Израиля участвовала в боевом столкновении с палестинцами в комплексе мечети Аль-Акса. Как сообщали свидетели, пограничная полиция обстреливала свето-шумовыми гранатами палестинцев в ряде мест комплекса и на прилегающих узких улочках, в том числе возле Баб эс-Силсилы, где проживают 16-летний Хасан Афиф Афифи и его семья. Более десятка пограничных полицейских без разбора избивали палестинцев, в том числе родителей г-на Афифи. Последний подошел, чтобы помочь своим родителям, которые лежали на земле. Как сообщалось, г-на Афифи схватили, по крайней мере, трое служащих пограничной полиции: сначала они толкали его и наносили ему удары по всему телу, включая гениталии, а затем втащили его в комплекс Аль-Акса. Там, как сообщалось, они его избивали на протяжении почти часа, потом его отвезли в полицейский участок, а оттуда – в больницу ввиду полученных им телесных повреждений. Семья жертвы по-

¹⁵ ОCHA, Monthly Humanitarian Monitor, September 2012, p. 2.

¹⁶ Ibid., pp. 3-4.

¹⁷ ОCHA, Five Years of Blockade: The Humanitarian Situation in the Gaza Strip, fact sheet, June 2012, www.ochaopt.org/documents/ocha_opt_gaza_blockade_factsheet_june_2012_english.pdf.

¹⁸ ОCHA, Protection of Civilians Weekly Report, 24-30 October 2012, p. 3, www.ochaopt.org/documents/ocha_opt_protection_of_civilians_weekly_report_2012_11_02_english.pdf.

¹⁹ UNCT, Gaza in 2020, p. 11.

²⁰ Ibid., p. 12.

²¹ Статистические данные, представленные УКГВ.

дала исковое заявление, однако пока (на момент завершения подготовки настоящего доклада) не получила от израильских властей какой-либо информации о расследовании.

25. 6 октября 2012 года, около 12 час. 30 мин., 32-летний Хани Мохаммад Абул Хава стал свидетелем ссоры между палестинскими подростками и служащими пограничной полиции вблизи Елеонской горы. Г-н Абул Хава видел, как один из полицейских грубо тащил мальчика. Он вмешался и попросил полицейского отпустить мальчика. По крайней мере, четверо полицейских подбежали к нему, стали наносить ему удары по всему телу, повалили на землю, а затем потащили и грубо втолкнули в полицейский автомобиль. Трое полицейских вошли в автомобиль через заднюю дверь и стали снова избивать г-на Абула Хаву, нанося ему, среди прочего, удары по лицу. Женщина-полицейский ударила его по голове прикладом, разбив ему голову, что привело к сильному кровотечению. Кроме того, эта женщина-полицейский неоднократно наступала ему на руку своими ботинками, и в результате у него была сломана рука. Около 14 часов г-на Абула Хаву доставили в больницу, где, как он утверждает, его вновь стали избивать трое служащих пограничной полиции. В приемном отделении скорой помощи г-н Абул Хава находился в наручниках и в кандалах. Спустя несколько дней после этого инцидента он подал исковое заявление, но пока (на момент завершения подготовки настоящего доклада) не получал от израильских властей какой-либо информации относительно расследования.

26. 8 марта 2012 года, приблизительно в 15 часов, службы безопасности Израиля вошли в Ятту, чтобы произвести арест. Вокруг собралось несколько палестинских юношей. Ситуация оставалась спокойной до тех пор, пока один из молодых людей не нанес одному из солдат удар канцелярским ножом. Молодые люди сразу же разбежались. Пострадавший солдат открыл огонь и ранил нападавшего, который находился от него на расстоянии около 5 метров. Спустя примерно 30 секунд солдат вновь открыл огонь. В результате попадания пули в лицо был убит 16-летний Закария Джамал Мохаммад Абу Аррам, стоявший на расстоянии 45 метров от солдата. Прибывшему автомобилю палестинской скорой помощи позволили проехать и оказать помощь г-ну Абу Арраму только после того, как с места события ушли военнослужащие ЦАХАЛ. Расстояние, на котором находились друг от друга г-н Абу Аррам и стрелявший солдат, позволяет усомниться в том, что в тот момент, когда солдат открыл огонь во второй раз, существовала непосредственная угроза его жизни или его ранение было настолько серьезным²².

27. 27 марта 2012 года трое братьев из деревни Раммун заметили двух неизвестных мужчин в машине, принадлежавшей их соседу. Решив, что это могут быть воры, братья подошли ближе и попросили двух мужчин назвать себя. Те ответили на арабском языке, но себя не назвали. Явно назревал конфликт, и вдруг двое неизвестных открыли огонь по трем братьям. Одному брату пуля попала в ногу, другому – в шею, а третьему – в живот. Неожиданно появились более десятка солдат в форме ЦАХАЛ. Солдаты стали стрелять в двух братьев, причем в одного выстрелили семь раз с близкого расстояния. Солдаты осмотрели двух мужчин (как выяснилось позднее, это были солдаты ЦАХАЛ, действовавшие под прикрытием) на предмет ранений, а затем

²² По сообщениям израильских СМИ, солдат, открывший огонь, был отмечен в приказе. Yoav Zitun, "Soldier receives citation for courage", Ynet News, 23 April 2012, www.ynetnews.com/articles/0,7340,L-4220080,00.html.

ушли²³. Солдаты не разрешили автомобилям палестинской скорой помощи проехать на место событий, чтобы перевязать раненых. Приблизительно через 40 минут раненых погрузили в джипы ЦАХАЛ и перевезли к перекрестку Тайбех. Две бригады палестинской скорой помощи попросили разрешить им оказать медицинскую помощь раненым, но солдаты ЦАХАЛ не разрешили. В конце концов на автомобилях израильской скорой помощи раненых доставили в одну из больниц Иерусалима. Тот из братьев, в которого стреляли семь раз с близкого расстояния, от полученных ранений скончался. Протокол результатов вскрытия, имеющийся в распоряжении УВКПЧ, подтверждает, что смерть наступила в результате "ранения от выстрела боевыми патронами с близкого расстояния"²⁴. Двое других братьев были выписаны из больницы спустя несколько дней. Судя по сообщениям СМИ, руководство ЦАХАЛ впоследствии уволило одного из причастных к инциденту солдат за то, что тот ударил одного из раненых братьев по голове, и приказало начать военно-полицейское расследование данного инцидента²⁵.

28. 29 июля 2012 года 14 палестинских рабочих, не имевших разрешений на въезд, тайно перевозили в Израиль в фургоне, за рулем которого находился гражданин Израиля. Когда фургон подъехал к КПП "Аз-За'айем", один из друзей водителя посоветовал ему дальше не ехать, поскольку солдаты тщательно обыскивают автомобили. Когда двигатель заглох, к фургону тотчас же подошли двое сотрудников частной охраны. Водитель развернулся и поехал в сторону деревни Аз-За'айем. Охрана открыла огонь из автоматов, хотя фургон удалялся от КПП и направлялся в сторону деревни. Трое рабочих получили пулевые ранения: один в ногу и плечо, другой в голову и третий в ногу. Всех троих доставили в больницу, где один из раненых на следующий день скончался.

29. За отчетный период в результате применения силы во время демонстраций погибли четверо палестинцев.

30. 9 декабря 2011 года во время столкновений между палестинцами и СБИ в деревне Наби-Салех, происшедших после недельных демонстраций в этой деревне, израильский солдат, сидевший в задней части движущегося бронетранспортера, выстрелил гранатой, снаряженной слезоточивым газом, прямо в Мустафу Тамими, который находился приблизительно на расстоянии 5 метров сзади бронетранспортера и бросал в него камни. Граната попала в правый глаз Тамими. Он тут же упал, а затем был доставлен в одну из израильских больниц, где на следующее утро умер от ранений, полученных во время этого инцидента. В сообщениях СБИ указывалось, что израильские власти начали два независимых расследования, одно из которых должно было завершиться к 20 декабря 2011 года. В письме от 19 января 2012 года, направленном в Постоянное представительство Израиля при Отделении Организации Объединенных Наций в Женеве, УВКПЧ запрашивало информацию

²³ 18 апреля израильские СМИ сообщили, что подразделением, причастным к инциденту, был отряд "Дувдеван" (известный своими операциями под прикрытием) и что его бойцы находились на учебном задании, когда на двоих секретных агентов напали четверо мужчин. Согласно информации УВКПЧ, в инциденте участвовали трое палестинских мужчин. См. Yoav Zitun, "Soldier dismissed after kicking bound Palestinian", www.ynetnews.com/articles/0,7340,L-4217835,00.html.

²⁴ Протокол результатов вскрытия Рашада Дееб Хасан Шукха от 24 июня 2012 года, выданный Палестинской администрацией, Министерство юстиции, Палестинский судебно-медицинский институт.

²⁵ Zitun, "Soldier dismissed".

о ходе и результатах двух расследований. На момент написания настоящего доклада какого-либо ответа от израильских властей не получено.

31. В то время как в течение большей части отчетного периода применение боевого оружия для разгона демонстраций носило ограниченный характер, силы ЦАХАЛ широко применяли боевые вооружения при разгоне демонстраций против израильских военных операций в секторе Газа во время кризиса 14–21 ноября 2012 года, в том числе в Наби-Салехе, Хевроне, на КПП "Хуввара", в Офере, Тукву и Вифлееме. В результате подобных инцидентов были убиты двое и ранены 16 палестинцев. 15, 16 и 17 ноября СБИ обстреляли палестинцев, бросавших камни на въезде в военный лагерь "Офер", и ранили (по большей части в ноги) пятерых человек. Несколько демонстрантов получили травмы головы и/или груди от попадания гранат со слезоточивым газом и резиновых пуль с металлическим покрытием.

32. 19 ноября 2012 года в деревне Тукву произошло столкновение студентов с силами ЦАХАЛ. Студенты бросали камни, и вначале солдаты в ответ стреляли гранатами со слезоточивым газом. Затем один из двоих солдат, стоя на возвышенности, выстрелил боевыми патронами в студентов, находившихся на расстоянии 50 метров, и ранил 17-летнего Мохаммада Ахмад аль-Бадана в живот. У г-на Мохаммада Ахмад аль-Бадана открылось внутреннее кровотечение, образовалась гематома кишечника, и была серьезная травма бедра.

33. 17 ноября 2012 года несколько мальчиков из деревни Наби-Салех расположились на близлежащем холме и наблюдали за дорогой, используемой израильскими поселенцами, намереваясь поджечь на дороге автомобильную покрывку. Мальчиков засекли солдаты ЦАХАЛ; семеро солдат поднялись на холм и стали стрелять гранатами со слезоточивым газом и металлическими пулями с резиновым покрытием. К холму направились взрослые из деревни, и столкновения продолжились. Металлические пули с резиновым покрытием попали в нескольких жителей деревни, включая 31-летнего Рушди Тамими. Мужчина повернул обратно и стал спасаться бегством, но был сзади ранен боевым патроном. Пуля пробила г-ну Тамими живот, что привело к повреждению внутренних органов, от чего спустя два дня он умер в больнице.

34. Использование израильскими силами безопасности боевого оружия для разгона протестующих в течение недели 14–21 ноября стало беспрецедентным в последние годы. Данный факт вызывает обеспокоенность, поскольку, возможно, указывает на опасное изменение в подходе ЦАХАЛ к пресечению массовых беспорядков и/или на отсутствие надлежащей подготовки у солдат, которые участвуют в поддержании порядка во время массовых демонстраций.

35. СБИ, проводящие операции на Западном берегу, обязаны соблюдать положения статьи 6 Международного пакта о гражданских и политических правах и должны действовать в соответствии с Основными принципами применения силы и огнестрельного оружия должностными лицами по поддержанию правопорядка. Данные принципы предусматривают, что применение огнестрельного оружия разрешается в крайне ограниченных случаях, а именно при самообороне или защите других лиц от неминуемой угрозы смерти или серьезного ранения, и лишь в тех случаях, когда менее жесткие меры недостаточны. Кроме того, СБИ обязаны соблюдать положения вышеупомянутого Пакта, запрещающие пытки или жестокое, бесчеловечное или унижающее достоинство обращение или наказание, и гарантировать право на свободу и личную безопасность (статьи 7 и 9). Израиль обязан предостав-

лять эффективные средства правовой защиты в случае любых нарушений Пакта. Это предполагает тщательное, своевременное, независимое и беспристрастное расследование применения огнестрельного оружия должностными лицами по поддержанию правопорядка, включая военнослужащих ЦАХАЛ и частный охранный персонал, нанятый израильскими властями. Если в ходе такого расследования будет установлен факт халатного или преступного поведения, в отношении виновных должно быть начато судебное и/или дисциплинарное производство. Кроме того, палестинцы на оккупированной территории, включая Восточный Иерусалим, являются покровительствуемыми лицами в соответствии со статьей 4 Женевской конвенции о защите гражданского населения во время войны (четвертая Женевская конвенция) 1949 года. Следовательно, они имеют право на защиту от любых актов насилия или угрозы их совершения²⁶. Кроме того, Израиль обязан обеспечивать, чтобы все лица, в том числе раненые в результате действий его сил безопасности, по возможности, безотлагательно получали медицинскую помощь, необходимую в соответствии с их состоянием²⁷.

4. Акты насилия со стороны поселенцев

36. Израильские поселенцы продолжают совершать акты насилия в отношении палестинцев и их собственности. За отчетный период зарегистрировано в общей сложности 383 инцидента, в результате которых ранено 169 палестинцев, разрушено или повреждено 8054 дерева, а также нанесены другие виды ущерба собственности. По-прежнему вызывает обеспокоенность безнаказанность таких деяний. Это явление подробно анализируется в представленном Генеральной Ассамблее в 2012 году докладе Генерального секретаря относительно израильских поселений (A/67/375).

37. Многие случаи насилия со стороны поселенцев происходят в период сбора урожая оливок. Так, во время сбора урожая 2012 года имели место следующие инциденты: повреждения оливковых деревьев, кража оливок до или после сбора урожая, проникновение поселенцев на участки частной земли палестинцев, физические нападения израильских поселенцев на палестинцев и запугивания поселенцами тех палестинцев, которые пытаются пройти на свою землю для сбора урожая. По данным УКГВ, в период сбора урожая 2012 года отмечалось уменьшение общего числа случаев насилия со стороны поселенцев по сравнению с тем же периодом 2011 года. Несмотря на то что количество деревьев, поврежденных в период сбора урожая в 2012 году, было меньше²⁸, процесс повреждения деревьев поселенцами нарастает в течение года и становится особенно интенсивным накануне сбора урожая оливок, поэтому воздействие этого процесса на домохозяйства фермеров носит кумулятивный характер. Как сказал один палестинский крестьянин, "ничего не остается – ни сжечь, ни обрезать". Усилия израильских властей по улучшению согласованного доступа палестинских фермеров в период сбора урожая достойны похвалы. Тем не менее главными вопросами ос-

²⁶ Международный пакт о гражданских и политических правах, статья 2.

²⁷ Международный комитет Красного Креста (МККК), Обычное международное гуманитарное право, том I, под ред. Жан-Мари Хенкертса и Луизы Досвальд-Бек (Cambridge University Press, 2009), норма 110, и Дополнительный протокол 1977 года к Женевским конвенциям от 12 августа 1949 года, касающийся защиты жертв международных вооруженных конфликтов, статья 10. Израиль также должен соблюдать свои обязательства в отношении права на здоровье, а именно статью 12 Международного пакта об экономических, социальных и культурных правах.

²⁸ Информация, предоставленная УКГВ.

таются постоянный и беспрепятственный доступ палестинцев к их сельскохозяйственным угодьям в течение всего года, равно как и эффективное предупреждение насилия со стороны поселенцев и защита от такого насилия, а также общая культура безнаказанности.

В. Де-факто власти Газы и палестинские вооруженные группировки

1. Ракетный и минометный обстрелы из Газы

38. Палестинские вооруженные группировки продолжают вести ракетный и минометный обстрел Израиля. За отчетный период ими было выпущено в общей сложности 1605 самодельных снарядов, 906 ракет "Град" и 436 мин. Из этого числа 765 самодельных ракет, 741 ракета "Град" и приблизительно 135 мин были выпущены в кризисный период 14–21 ноября 2012 года²⁹. Снаряды, выпущенные из Газы по Израилю, стали причиной смерти шести израильтян, в том числе четырех гражданских лиц. Согласно израильским источникам, еще 239 израильтян, включая 219 мирных жителей, были ранены³⁰. Как представляется, большинство раненых составляли гражданские лица, хотя проверенных данных на момент составления настоящего доклада не имелось. Значительное количество выпущенных ракет упало на гражданские районы внутри Израиля. Некоторые снаряды, по всей вероятности, были нацелены на военные объекты в Израиле, хотя неизбирательный характер подавляющего большинства этих снарядов не позволяет определить, были ли они направлены на военные цели.

39. В ряде случаев палестинским вооруженным группировкам по-прежнему не удавалось придерживаться принципа проведения различия при обстреле Израиля, поскольку целями были районы, населенные гражданскими лицами. 9 марта 2012 года в результате взрывов ракет, выпущенных по Израилю, были ранены восемь израильских гражданских лиц, причем один человек получил тяжелое ранение³¹. Пятеро израильских гражданских лиц были ранены в результате ракетного обстрела Израиля 24 октября 2012 года³². 12 ноября четверо израильских гражданских лиц получили ранения при попадании ракеты "Град" в жилой дом в городе Нетивот³³.

40. За отчетный период имели место, по крайней мере, 237 случаев, когда ракетные снаряды и мины, выпущенные по Израилю, падали на палестинскую территорию и взрывались, что приводило к человеческим жертвам среди палестинцев. Из указанного числа 138 случаев имели место до 13 ноября³⁴, а 99 случаев – в период 14–19 ноября 2012 года³⁵. В период до 13 ноября 2012 года двое палестинских гражданских лиц были убиты и

²⁹ Информация, предоставленная Департаментом по вопросам охраны и безопасности (ДОБ) Организации Объединенных Наций.

³⁰ Там же, а также см. Israel, Ministry of Foreign Affairs, "Israel under fire" (сноска 4, выше).

³¹ Yaakov Lappin, "Escalation in South: 8 hurt, 1 seriously, by Gaza rockets", Jerusalem Post, 9 March 2012, www.jpost.com/Defense/Article.aspx?id=261152.

³² Электронные письма ДОБ, направленные в УВКПЧ, 1 и 13 ноября 2012 года.

³³ "Palestinians fire 20 rockets into South; 4 hurt", Jerusalem Post, 12 November 2012, www.jpost.com/Defense/Article.aspx?id=291432.

³⁴ Электронные письма ДОБ, направленные в УВКПЧ, 1 и 13 ноября 2012 года.

³⁵ IDF, "Watch: how terror groups endanger Gaza's civilians", 19 November 2012, www.idf.il/1283-17668-en/Dover.aspx.

12 ранены³⁶. Еще трое палестинских гражданских лиц, включая женщину и 11-месячного ребенка, были убиты в Аз-Зайтуне 14 ноября. УВКПЧ получило сообщения о смерти еще двух гражданских лиц, включая одного ребенка, и ранении пяти человек, включая троих детей, в результате, по всей вероятности, взрыва ракеты, которая была выпущена одной из палестинских вооруженных группировок и попала в жилой дом в Джабалии 16 ноября 2012 года.

41. Нацеливание на гражданские районы и использование вооружений, которые не могут быть точно направлены на военную цель, таких как самодельные снаряды и ракеты "Град", противоречит нормам международного гуманитарного права, запрещающим использовать в качестве мишени гражданских лиц и неизбирательные нападения. УВКПЧ получило информацию о том, что такие ракеты часто запускаются из густонаселенных жилых районов. Как утверждает правительство Израиля, запасы таких вооружений часто складываются у структур, которые, как представляется, должны быть гражданскими по своей природе. Если дело обстоит именно так, то это было бы также нарушением норм международного гуманитарного права, согласно которым стороны в конфликте должны защищать гражданское население и находящиеся под их контролем объекты от последствий нападений, в том числе путем неразмещения военных объектов на территории или поблизости от густонаселенных районов³⁷.

2. Нарушение права на жизнь, включая смертную казнь

42. Де-факто власти Газа продолжают выносить смертные приговоры и приводить их в исполнение в нарушение права на жизнь. За отчетный период шесть человек были казнены де-факто властями. Пятеро были осуждены гражданскими судами и один – военным судом. Все смертные приговоры были приведены в исполнение без утверждения председателя Палестинской администрации, как того требует палестинский Основной закон.

43. Суды де-факто властей вынесли три новых смертных приговора, причем два приговора гражданским лицам были вынесены военными судами за измену и убийство. Рассмотрение дел гражданских лиц в военных судах *prima facie* противоречит международным нормам в области прав человека, в частности в отношении процессуальных гарантий, касающихся справедливого суда. В целом сохраняется обеспокоенность в отношении надлежащей правовой процедуры и гарантий беспристрастного судебного разбирательства.

44. 17 октября 2012 года в Хан-Юнисе скончался 27-летний мирный житель, содержащийся под стражей в отделе уголовных расследований де-факто властей. Как информировали УВКПЧ члены семьи погибшего, последний был арестован без ордера сотрудниками этого отдела предположительно из-за ссоры со своим дядей. УВКПЧ получило информацию о том, что де-факто власти намерены начать расследование инцидента. Тем не менее на момент составления настоящего доклада какой-либо информации о таком расследовании не поступало.

³⁶ Электронные письма ДОБ, направленные в УВКПЧ, 1 и 13 ноября 2012 года.

³⁷ МККК, Обычное международное гуманитарное право, нормы 22 и 23.

3. Обращение во время содержания под стражей и гражданские свободы

45. Произвольное задержание, пытки и грубое обращение по-прежнему вызывают обеспокоенность. Такого рода практика обычно направлена на членов и сторонников ФАТХ в связи с их политической принадлежностью или их политическими взглядами³⁸. Как сообщается, им завязывают глаза и надевают наручники во время задержания или вскоре после прибытия в назначенное место расположения сил безопасности. В ходе допросов, на которых арестованных иногда держат с завязанными глазами, им задают вопросы о социальной принадлежности, профессии, членах семьи и связях с ФАТХ и Палестинской администрацией.

46. 3 июля 2012 года служба внутренней безопасности арестовала 33-летнего члена ФАТХ из Хан-Юниса и продержала его почти месяц. Жертву спрашивали о его деятельности, связанной с ФАТХ, подвергали пытке под названием "шабех"³⁹, избивали, запугивали и подвергали одиночному заключению.

47. Де-факто власти продолжают ограничивать свободу мнений и их выражения, а также свободу собраний. Журналистов задерживают и подвергают грубому обращению в силу предположений относительно их политической принадлежности или якобы необъективности; в других случаях силы безопасности де-факто властей применяют чрезмерную силу при разгоне мирных собраний. В одном случае, за которым следило УВКПЧ, 11 июня 2012 года журналист-фрилансер из аш-Шиджайи был арестован СБИ и содержался под стражей до 4 июля. Во время заключения, как он утверждает, ему задавали вопросы о его работе в СМИ и обвиняли в установлении связей с Палестинской администрацией. Во время заключения он подвергался запугиванию, жестокому обращению и пыткам, в том числе путем нанесения ударов по различным частям тела и применению "шабеха".

48. Другие лица, не связанные со СМИ, подвергались запугиванию в силу выражаемых ими взглядов. Так, в июле 2012 года де-факто власти запретили поездку директора Союза контрактных работников, сославшись на его выступление, в котором он выразил опасения относительно качества цемента, нелегально поставляемого по туннелям⁴⁰.

49. УВКПЧ задокументировало случаи, когда де-факто власти нарушали право на мирные собрания, причем иногда с применением силы для разгона их участников. Де-факто власти изложили обстоятельства, якобы оправдывающие эти нарушения. В одних случаях говорилось о необходимости обеспечить общественный порядок, в других случаях Министерство внутренних

³⁸ PCHR, "PCHR concerned over summons and arrests of Fatah activists by Internal Security Service in Gaza", 28 December 2011, www.pchrgaza.org/portal/en/index.php?option=com_content&view=article&id=7988:pchr-concerned-over-summons-and-arrests-of-fatah-activists-by-internal-security-service-in-gaza-&catid=36:pchrpressreleases&Itemid=194.

³⁹ "Шабех" – пытка, при которой арестованного в течение длительного времени принуждают находиться в неудобной позе, вызывающей боль.

⁴⁰ ПЦПЧ, пресс-релиз от 2 августа 2012 года, www.pchrgaza.org/portal/en/index.php?option=com_content&view=article&id=8692:pchr-is-concerned-about-a-decision-issued-by-the-attorney-general-in-gaza-to-prevent-the-palestinian-contractors-unions-director-and-8-journalists-from-traveling-on-the-grounds-of-freedom-of-expression-and-union-freedom-&catid=36:pchrpressreleases&Itemid=194.

дел де-факто властей возлагало вину на отдельных сотрудников полиции, которые действовали ненадлежащим образом. 18 июля 2012 года полиция де-факто властей задержала двух женщин за участие в мирной акции протеста против кризиса с электроснабжением. Обе женщины были задержаны на сутки и, как сообщалось, подвергались угрозам и грубому обращению со стороны женщин-полицейских.

50. В инциденте, имевшем место 26 сентября 2012 года в лагере беженцев Бурейдж, демонстрация, участники которой считали де-факто власти виновными в крайней нищете и безработице, была разогнана с применением силы.

51. В инциденте, имевшем место 6 ноября 2012 года, около 50 человек, главным образом женщины, организовали мирный митинг в городе Газа, чтобы выразить свой протест против сохраняющегося тупика, в котором оказался процесс национального примирения. Полученная УВКПЧ информация свидетельствует о том, что полиция де-факто властей применила силу для разгона митингующих, при этом несколько участников были избиты дубинками. Министерство внутренних дел де-факто властей утверждало, что демонстрацию нельзя было проводить по соображениям общественной безопасности, однако все же выразило сожаление в связи с "неправомерными действиями полицейских". Министерство объявило о создании комиссии по расследованию данного инцидента⁴¹.

52. Сообщалось об инцидентах, связанных с вмешательством в деятельность организаций гражданского общества. В июле 2012 года заместителю директора Синдиката палестинских журналистов (располагающейся на Западном берегу неправительственной организации) и семерым членам совета (также располагающейся в Газе) воспрепятствовали выехать за границу для участия в проводимых Синдикатом выборах. Как сообщалось, заместитель директора Синдиката рассказал, что его вызвали повесткой в Генеральную прокуратуру де-факто властей и расспрашивали о проводимых Синдикатом выборах на Западном берегу. Он отметил, что его просили подписать обязательство не работать более в Синдикате, но он отказался сделать это⁴².

4. Права женщин

53. По оценкам местных правозащитных организаций, четыре женщины были убиты в защиту чести семьи. 23 декабря 2011 года 45-летняя женщина из района Шейх-Радван была задушена своим племянником, предположительно "с целью сохранить честь семьи"⁴³. Аналогичным образом, 22 марта 2012 года 22-летняя девушка из Хан-Юниса поступила в больницу аль-Насера с симптомами тяжелого отравления после предпринятой ею попытки покончить с собой. В тот же день девушке была оказана медицинская помощь, и состояние ее здоровья значительно улучшилось, но в больницу пришел один из родственников девушки и застрелил ее⁴⁴. Судя по имеющей-

⁴¹ ПЦПЧ, пресс-релиз от 7 ноября 2012 года, www.moi.gov.ps/en/news/35714/Important-press-release-issued-by-Ministry-of-Interior-about-what-happened-in-unknown-soldier-square-in-Gaza.

⁴² ПЦПЧ, пресс-релиз от 2 августа 2012 года (сноска 40).

⁴³ ПЦПЧ, пресс-релиз от 26 декабря 2012 года, www.pchrgaza.org/portal/en/index.php?option=com_content&view=article&id=7975:pchr-condemns-killing-of-palestinian-woman-in-gaza-to-qmaintain-family-honorq-&catid=36:pchrpressreleases&Itemid=194.

⁴⁴ ПЦПЧ, пресс-релиз от 25 марта 2012 года, www.pchrgaza.org/portal/en/index.php?option=com_content&view=article&id=8287:pc

ся в распоряжении УВКПЧ информации, де-факто властями не приняты серьезные меры для расследования этих случаев⁴⁵.

С. Палестинская администрация

1. Прекращение практики проверки на благонадежность с учетом политических убеждений или политической принадлежности

54. В сентябре 2007 года кабинет министров Палестинской администрации принял решение о том, что службам безопасности Палестинской администрации необходимо проводить "проверку благонадежности" лиц, поступающих на работу в государственный сектор. Так, службы безопасности направили министрам Палестинской администрации рекомендации относительно найма, продления и/или прекращения трудовых договоров с учетом политических пристрастий. После этого многие работники, в частности сотни школьных учителей, были уволены на основании представлений двух органов безопасности. По имеющейся в распоряжении УВКПЧ информации, с 2008 года подобная практика негативно затронула, по крайней мере, 640 лиц, которые были уволены из государственного сектора на основании их политических убеждений или пристрастий.

55. Как положительный можно отметить тот факт, что 24 апреля 2012 года кабинет министров Палестинской администрации отменил вышеупомянутое решение. Кроме того, палестинский Высокий суд вынес решение в пользу учителей, которые были уволены со своих должностей на основании их негативной характеристики, представленной органами безопасности. Вслед за решением суда палестинское Министерство просвещения и высшего образования заявило, что оно выполнит решение суда и вновь примет на работу уволенных учителей.

56. УВКПЧ продолжает осуществлять мониторинг арестов и задержаний, проводимых палестинскими правоохранительными органами, и по-прежнему взаимодействует с соответствующими палестинскими органами и учреждениями, оказывая им техническую помощь в вопросах прав человека. Количество полученных УВКПЧ жалоб о произвольных задержаниях со стороны Палестинской администрации существенно уменьшилось в 2011 году, равно как сократилось и количество жалоб, полученных Независимой комиссией по правам человека и другими палестинскими правозащитными организациями. Комиссия сообщила о 755 жалобах в 2011 году по сравнению с 1559 в 2010 году. Тем не менее в первое полугодие 2012 года отмечалось значительное увеличение количества утверждений о произвольных задержаниях, совершенных силами безопасности Палестинской администрации.

57. УВКПЧ задокументировало случаи, свидетельствующие о том, что службы безопасности продолжают произвольно задерживать палестинцев, особенно членов исламистских партий, участников демонстраций в поддержку "арабской весны" и усилий по национальному примирению, а также работников СМИ и блогеров, выступающих с критикой Палестинской администрации. Задокументированные случаи включают задержание лиц без предъявления ордера на арест, неинформирование задержанных о предъяв-

hr-condemns-murder-of-woman-on-the-ground-of-family-honor-in-khan-yunis-&catid=36:pchrpressreleases&Itemid=194.

⁴⁵ Электронное письмо "Аль-Мезан" в УВКПЧ, 11 ноября 2012 года.

ляемых им обвинениях или основаниях для их задержания, длительное содержание под стражей без решения компетентного суда, а также неисполнение судебных постановлений об освобождении конкретных лиц.

58. За отчетный период журналисты подвергались целенаправленному воздействию со стороны служб безопасности. В начале 2012 года УВКПЧ проводило мониторинг задержания Юсефа аш-Шайеба, палестинского журналиста, сотрудничающего с рядом местных и региональных газет. 30 января в издающейся в Иордании газете Al-Ghad была опубликована критическая статья г-на аш-Шайеба о коррупции в дипломатической миссии Палестины в Париже. 31 января г-на аш-Шайеба вызвали повесткой в Центральную разведывательную службу в Рамалле, где он был допрошен. 25 февраля г-ну аш-Шайебу сообщили, что он уволен со своей должности в газете Al-Ghad. 22 марта его вызвали повесткой в полицию, где он был задержан на 48 часов. 28 марта он был препровожден в суд, где прокурор предъявил ему обвинения, в частности, в подстрекательстве к действиям против Палестинской администрации и ложном обвинении людей в шпионаже. Судья постановил продлить срок его задержания на 15 дней, после чего г-н аш-Шайеб объявил о начале голодовки. Однако 2 апреля суд принял решение о его освобождении под залог в сумме 10 тыс. иорданских динаров. После освобождения он два дня находился в больнице по медицинским показаниям. Суд отклонил ходатайство обвинения о возвращении г-на аш-Шайеба в тюрьму. 2 мая УВКПЧ направил на имя президента Махмуда Аббаса и премьер-министра Салама Фаяда письмо, в котором подчеркнул свою обеспокоенность в связи с задержанием журналистов. Ответа пока не поступало.

2. Жестокое обращение со стороны сотрудников сил безопасности Палестинской администрации

59. УВКПЧ продолжает получать жалобы по поводу жестокого обращения сотрудников служб безопасности Палестинской администрации. В полученных УВКПЧ утверждениях о жестоком обращении упоминаются "шабех", избиения, угрозы, лишение сна и содержание в одиночной камере.

60. В апреле 2012 года представитель УВКПЧ беседовал с человеком, который был задержан сотрудниками Службы превентивной безопасности Палестины на юге Западного берега. Этот человек утверждал, что с ним жестоко обращались сотрудники Службы, которые информировали его о том, что все 45 дней, пока будут идти допросы, он проведет в одиночном заключении. Его бросили в маленькую холодную камеру; там его заставляли по несколько часов подряд стоять ночью с поднятыми руками; во время допроса его принуждали раздеваться; его заставляли спать голым на полу без одеяла и без матраца; несколько раз его избивали и пинали ногами. Его часто били по лицу и ударяли по левому уху пластиковой бутылкой, наполненной водой. Никакой медицинской помощи ему не оказывали. Другой человек в беседе с представителем УВКПЧ, состоявшейся в июне 2012 года, сообщил, что ежедневно его подвергали допросам, а в первые недели после задержания его периодически подвергали пытке "шабех". В течение 22 дней ему ни разу не позволили посетить душевую. Он рассказал, что пытка "шабех" обычно начиналась во второй половине дня в четверг и продолжалась до утра в воскресенье, то есть в период, когда учреждение не посещают ни Международный комитет Красного Креста, ни правозащитные организации. Он отметил, что пытка "шабех" часто продолжалась очень долго, даже всю ночь, и ему все время не позволяли спать. Однажды его избивали, когда он был в наручниках.

61. По информации, собранной УВКПЧ, жестокое обращение, в частности "шабех" и избиения, используется во время допросов по гражданским (не имеющим отношения к безопасности) делам.

3. Гражданские свободы, включая свободу выражения мнений, свободу ассоциации и свободу собраний

62. Во время мирной акции протеста против встречи председателя Палестинской администрации с одним из официальных должностных лиц Израиля, состоявшейся в конце июня 2012 года, палестинские силы безопасности применяли жесткую физическую силу к журналистам и протестующим. Мухаммад Джарадат, один из нескольких журналистов, которые 30 июня 2012 года вели репортаж с места демонстрации, был избит и задержан, а его камеру конфисковали четверо сотрудников сил безопасности в штатском. В полицейском участке, куда был доставлен г-н Джарадат, полицейские в штатском вновь набросились на него и стали избивать дубинкой в присутствии других полицейских, которые равнодушно наблюдали за происходящим. Спустя несколько часов г-на Джарадату освободили.

IV. Выводы и рекомендации

63. В отчетный период на оккупированной палестинской территории продолжали совершаться грубые нарушения норм международного права. Общее положение в области прав человека по-прежнему вызывает серьезную обеспокоенность и требует рассмотрения в качестве вопроса первостепенной важности.

64. УВКПЧ особенно встревожено рецидивом нарушений, которые отмечались в ряде предыдущих докладов Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека и Генерального секретаря. Многих таких нарушений можно было бы избежать, если бы уполномоченные субъекты приняли необходимые меры превентивного и корректирующего характера, освещаемые ниже в данных рекомендациях.

65. Главная проблема по-прежнему заключается в безнаказанности за нарушения международных норм в области прав человека и гуманитарного права.

A. Рекомендации правительству Израиля

66. Правительству Израиля надлежит принять все возможные меры к обеспечению соблюдения в полном объеме своих обязательств по международному гуманитарному праву, в частности принципов проведения различия, соразмерности и принятия предупредительных мер, и по международному праву в области прав человека при проведении военных действий на оккупированной палестинской территории.

67. Израилю надлежит провести обзор методов и механизмов, используемых для поддержания режима запретных зон в Газе, с тем чтобы обеспечить полное соответствие с нормами международного права в области прав человека и международного гуманитарного права. В ситуациях, иных чем военные действия, применяемые методы должны соот-

ветствовать Основным принципам применения силы и огнестрельного оружия должностными лицами по поддержанию правопорядка.

68. Правительству Израиля надлежит полностью снять блокаду Газы, должным образом учитывая обоснованную обеспокоенность в отношении безопасности.

69. Правительству Израиля надлежит принять необходимые меры к недопущению случаев чрезмерного использования силы в ходе правоприменительной деятельности. Эти меры должны включать пересмотр предписаний, разрешающих применение боевых зарядов, принятие соответствующих дисциплинарных наказаний и уголовных санкций в отношении сотрудников сил безопасности, не соблюдающих эти предписания, и обучение адекватным методам поддержания общественного порядка всех сотрудников полиции и военнослужащих, размещенных на Западном берегу, включая Восточный Иерусалим.

70. Правительству Израиля надлежит приступить к проведению тщательного, оперативного, независимого и беспристрастного расследования всех случаев применения огнестрельного оружия сотрудниками его правоохранительных органов, в том числе военнослужащими Армии обороны Израиля (ЦАХАЛ), выступающими в данном качестве, и сотрудниками частных служб безопасности, работающими по контракту с органами власти Израиля.

71. Израиль должен обеспечить, чтобы всем лицам, получившим ранения, необходимая медицинская помощь оказывалась, по возможности, без малейшей задержки. Для этого ЦАХАЛ следует издать четкие инструкции, согласно которым раненые должны незамедлительно и без какой-либо дискриминации получать помощь, а военнослужащие должны воздерживаться от действий, препятствующих работе медицинского персонала, включая автомобили палестинской скорой помощи.

72. Правительству Израиля надлежит принять меры к недопущению нападений поселенцев на палестинцев и их собственность. Случаи нападений должны быть тщательно, оперативно, независимо и беспристрастно расследованы, виновные должны нести ответственность, а жертвам должен быть компенсирован причиненный ущерб.

73. Правительству Израиля надлежит обеспечить полную ответственность за нарушения норм международного права в области прав человека и международного гуманитарного права, в том числе путем проведения тщательного, оперативного, независимого и беспристрастного расследования всех отдельных фактов предполагаемых нарушений и судебного преследования предполагаемых виновных в необходимых случаях. Следует обязательно рассмотреть вопрос о гражданском надзоре за расследованиями и судопроизводством. Всем жертвам нарушений должно быть предоставлено адекватное, эффективное и своевременное возмещение причиненного вреда.

В. Рекомендации де-факто властям и палестинским вооруженным группировкам в Газе

74. Де-факто властям надлежит незамедлительно ввести мораторий на применение смертной казни и прекратить использование военных трибуналов для судов над гражданскими лицами.

75. Де-факто власти и палестинские вооруженные группировки должны уважать международное гуманитарное право, а де-факто власти должны также обеспечить соблюдение норм международного гуманитарного права всеми членами этих группировок или иными вооруженными субъектами, находящимися под их контролем, особенно в отношении соблюдения принципов проведения различия и соразмерности. При всех обстоятельствах они должны избегать нацеливания на гражданских лиц. Де-факто власти и палестинские вооруженные группировки должны избегать размещения военных сил и средств в густонаселенных районах и запуска ракет из этих районов. Виновные должны нести ответственность за любые нарушения норм международного права в области прав человека и международного гуманитарного права или за злоупотребление этими нормами, в том числе за убийство гражданских лиц.

76. Необходимо проводить тщательное, оперативное, независимое и беспристрастное расследование всех видов преступных деяний, включая преступления в защиту чести, и судебное преследование всех виновных в совершении таких деяний.

77. Необходимо принять все надлежащие меры для обеспечения того, чтобы задержания производились в соответствии с международными принципами прав человека, следует немедленно положить конец жестокому обращению и пыткам со стороны сотрудников сил безопасности, необходимо беспристрастно и тщательно расследовать все утверждения о жестоком обращении и пытках и применять меры дисциплинарного и уголовного наказания к тем, кто несет за это ответственность. Всем жертвам нарушений должно быть предоставлено адекватное, эффективное и своевременное возмещение причиненного вреда.

78. Де-факто власти должны уважать право на свободу мнений и их выражение, право на мирные собрания и право на ассоциацию.

С. Рекомендации правительству Государства Палестина⁴⁶

79. Правительству Государства Палестина надлежит принять меры к тому, чтобы обеспечивать реституцию или компенсацию лицам, которые были уволены или не приняты на работу на основании проверки на благонадежность.

80. Правительству Государства Палестина надлежит обеспечивать, чтобы любое задержанное лицо, включая лиц, задержанных силами или

⁴⁶ В письме от 12 декабря 2012 года постоянный наблюдатель Палестины при Организации Объединенных Наций информировал Генерального секретаря о том, что в соответствии с резолюцией 67/19 Генеральной Ассамблеи от 29 ноября 2012 года во всех официальных документах следует использовать название "Государство Палестина". 3 января 2013 года президент Государства Палестина Махмуд Аббас издал указ, уведомляющий о том, что "в официальные документы, печати, вывески и печатные бланки официальных и национальных учреждений Палестинской национальной администрации следует внести поправки путем замены наименования «"Палестинская национальная администрация", где бы оно ни появлялось, на наименование "Государство Палестина" и принятия эмблематики Государства Палестина. Компетентным органам поручается вести мониторинг осуществления настоящего Указа, принимая во внимание требования к использованию».

агентствами безопасности, безотлагательно препровождалось в соответствующий суд.

81. Правительству Государства Палестина надлежит обеспечивать, чтобы все судебные решения незамедлительно выполнялись палестинскими правоохранительными органами.

82. Правительству Государства Палестина надлежит издать четкие инструкции для сотрудников правоохранительных органов, чтобы те воздерживались от произвольного задержания, жестокого обращения и применения пыток. Правительство должно создать эффективный механизм, который обеспечивал бы тщательное, оперативное, независимое и беспристрастное расследование любой жалобы о произвольном задержании, жестоком обращении или пытках. Должностных лиц, признанных ответственными, надлежит привлекать к ответственности, в том числе посредством применения к ним соответствующих уголовных или дисциплинарных санкций. Всем жертвам нарушений должно быть предоставлено адекватное, эффективное и своевременное возмещение причиненного вреда.
