



Генеральная Ассамблея

Distr.: General
11 January 2013
Russian
Original: English

Совет по правам человека

Двадцать вторая сессия

Пункты 2 и 3 повестки дня

Ежегодный доклад Верховного комиссара
Организации Объединенных Наций
по правам человека и доклады
Управления Верховного комиссара
и Генерального секретаря

Поощрение и защита всех прав человека,
гражданских, политических, экономических,
социальных и культурных прав,
включая право на развитие

Деятельность в поддержку предпринимаемых государствами усилий по укреплению их судебных систем и отправлению правосудия

Доклад Верховного комиссара по правам человека*

Резюме

Настоящий доклад представлен во исполнение резолюции 21/21 Совета по правам человека. В нем содержится информация о деятельности, проведенной учреждениями, департаментами и фондами Организации Объединенных Наций, а также региональными организациями в поддержку предпринимаемых государствами усилий по укреплению их судебных систем и отправлению правосудия.

* Представлен с опозданием. Настоящий доклад был запрошен Советом по правам человека на его двадцать первой сессии и подлежал представлению на следующей сессии Совета. Задержка вызвана практическими проблемами, связанными с составлением доклада в рамках этого срока с должным учетом норм, регулирующих дополнительное время, необходимое для редактирования и письменного перевода.

GE.13-10143 (R) 280414 050514



* 1 3 1 0 1 4 3 *

Просьба отправить на вторичную переработку



Содержание

	<i>Пункты</i>	<i>Стр.</i>
I. Введение	1–2	3
II. Система Организации Объединенных Наций.....	3–53	3
A. Управление Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека (УВКПЧ)	3–11	3
B. Управление Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности (УНП ООН).....	12–18	6
C. Департамент операций по поддержанию мира (ДОПМ).....	19–23	8
D. Международная организация труда (МОТ).....	24	9
E. Международная организация по миграции (МОМ).....	25–29	10
F. Детский фонд Организации Объединенных Наций (ЮНИСЕФ).....	30–34	11
G. Программа развития Организации Объединенных Наций (ПРООН).....	35–42	12
H. Структура Организации Объединенных Наций по вопросам гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин ("ООН-женщины")	43–53	15
III. Региональные организации.....	54–77	17
A. Совет Европы.....	54–64	17
B. Организация по безопасности и сотрудничеству в Европе (ОБСЕ).....	65–72	19
C. Секретариат Содружества	73–77	21
IV. Выводы.....	78–79	23

I. Введение

1. В своей резолюции 21/21, озаглавленной "Расширение технического сотрудничества и создание потенциала в области прав человека", Совет по правам человека просил Управление Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека подготовить доклад о деятельности, проведенной Управлением, другими соответствующими учреждениями Организации Объединенных Наций, в частности Управлением Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности, и, в соответствующих случаях, региональными организациями в поддержку предпринимаемых государствами усилий по укреплению их судебных систем и отправлению правосудия, и представить его Совету по правам человека на его двадцать второй сессии.

2. Настоящий доклад содержит обзор деятельности, проведенной следующими организациями: Управление Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека, Управление Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности, Департамент операций по поддержанию мира, Международная организация труда, Международная организация по миграции, Детский фонд Организации Объединенных Наций, Программа развития Организации Объединенных Наций, Структура Организации Объединенных Наций по вопросам гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин, Совет Европы, Организация по безопасности и сотрудничеству в Европе и Секретариат Содружества¹.

II. Система Организации Объединенных Наций

A. Управление Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека (УВКПЧ)

3. На национальном уровне УВКПЧ принимает участие во многих видах деятельности, направленных на поощрение и защиту прав человека при отправлении правосудия, в том числе в разработке политики, предоставлении консультаций по нормативным вопросам и создании потенциала. В частности, Управление вносит вклад в развитие надежных и основанных на верховенстве права систем правосудия посредством оказания постоянной помощи государствам-членам в повышении уровня подготовки судей, прокуроров, адвокатов и сотрудников правоохранительных органов в вопросах, касающихся прав человека. Такая помощь включает поддержку и оценку потребностей в области прав человека, проведение конкретных мероприятий, обзор соответствующего законодательства и процедур с целью обеспечения их соответствия международным нормам по правам человека и осуществление практических программ подготовки в области прав человека.

4. УВКПЧ играет важную роль в предоставлении консультаций относительно законопроектов, с тем чтобы обеспечить полный учет вопросов, касающихся прав человека, и соблюдение международных норм в области прав человека,

¹ Вербальная нота от 2 ноября 2012 года с просьбой внести вклад в подготовку настоящего доклада была направлена учреждениям, департаментам и фондам Организации Объединенных Наций, а также региональным организациям. Доклад основан на полученных ответах.

в том числе в таких законах, как Уголовный и Уголовно-процессуальный кодексы. В последние годы некоторые представительства УВКПЧ на местах уделяли особое внимание оказанию помощи в разработке национальных законов, касающихся различных аспектов отправления правосудия. Например, в 2011 году УВКПЧ оказало техническую помощь Генеральной прокуратуре Гватемалы, в том числе в составлении ведомственных инструкций об оперативном расследовании и возбуждении судебного преследования, в частности по делам, связанным с внутренним вооруженным конфликтом.

5. В качестве других примеров можно привести помощь Национальному конгрессу Гондураса, который в 2011 году принял новое законодательство о судебной власти и деятельности судей. С помощью организации семинара с привлечением международных экспертов, участия в пленарной сессии Конгресса и издания публикации УВКПЧ способствовало обеспечению соответствия законодательства международным нормам, касающимся независимости и беспристрастности судей. В Кении был создан Национальный совет по вопросам отправления правосудия в качестве механизма, обеспечивающего согласованный подход к отправлению правосудия и независимость и подотчетность судебной власти. Замечания и предложения УВКПЧ были отражены в законопроекте, который был принят парламентом. В Сальвадоре Региональное отделение УВКПЧ для Центральной Америки в партнерстве со Структурой "ООН-женщины" и другими субъектами оказало помощь в разработке протокола о расследовании убийств женщин с целью прекращения волны насилия в отношении женщин и укрепления возможностей прокуроров, судей и сотрудников полиции по проведению расследований.

6. Помимо помощи в проведении законодательной реформы УВКПЧ также оказывает государствам поддержку в реформировании политики. Деятельность, связанная в частности с отправлением правосудия, включает осуществление Стратегического плана Министерства юстиции Бурунди на 2011–2015 годы, который предусматривает проведение реформ, направленных на обеспечение независимости и подотчетности судебной власти. После проведения Отделением Организации Объединенных Наций в Бурунди пропагандистской кампании в 2011 году были проведены два важных мероприятия: национальная конференция по вопросам правосудия, которая послужит платформой для составления рекомендаций по различным проблемам, связанным с независимостью судебной власти; и исследование относительно плана по созданию потенциала для Высшего совета магистратов в качестве предварительного шага в осуществлении более широких реформ.

7. В Афганистане в рамках Министерства юстиции была создана Группа поддержки прав человека с целью укрепления потенциала правительства в выполнении его международных обязательств по правам человека в соответствии с ратифицированными им международными договорами по правам человека, которые закреплены в Конституции страны. УВКПЧ/Миссия Организации Объединенных Наций по содействию Афганистану во взаимодействии с Программой развития Организации Объединенных Наций (ПРООН) поддержали создание этой Группы в 2011 году. Управление также организовало курсы подготовки в области прав человека для новых сотрудников и предоставило Группе консультации по теоретическим и техническим вопросам с целью разработки плана действий по выполнению рекомендаций, вынесенных в рамках универсального периодического обзора. В Гвинее-Бисау Объединенное отделение Организации Объединенных Наций по миростроительству в Гвинее-Бисау способствовало созданию междисциплинарного комитета с целью обеспечения соблюдения международных стандартов обращения с заключенными в тюрьмах и след-

ственных изоляторах. Исходя из результатов мониторинга процесса отправления правосудия, правительство решило создать объединенную структуру управления системой исправительных учреждений. В 2011 году УВКПЧ оказало техническую помощь в определении полномочий этой структуры.

8. В своей деятельности УВКПЧ также уделяет пристальное внимание более строгому соблюдению прав человека со стороны судебных и правоохранительных органов. В 2011 году началось осуществление совместного проекта УВКПЧ и Департамента операций по поддержанию мира (ДОПМ) в области показателей верховенства права, который был утвержден Координационно-консультативной группой по вопросам верховенства права, разрабатывающей общесистемные руководящие принципы. Этот проект осуществлялся в Гаити и Либерии, а в конце 2011 года показатели стали применяться в Южном Судане. К марту 2012 года во всех трех странах был завершен анализ показателей. С помощью проекта национальные органы получают необходимую информацию и руководящие указания для оценки и выявления тех аспектов, которые нуждаются в реформе, например эффективность, добросовестность, прозрачность и подотчетность национальных учреждений уголовного правосудия, а также обеспечение соблюдения международных норм, касающихся справедливого судебного разбирательства и обращения с представителями уязвимых групп.

9. Кроме того, УВКПЧ организует и помогает проводить в своих представительствах на местах по всему миру курсы обучения в области прав человека для судей, сотрудников полиции и других сил безопасности, включая военнослужащих, с тем чтобы способствовать соблюдению ими международных норм по правам человека. Например, в 2011 году Региональное отделение УВКПЧ для Южной Америки совместно с Международной организацией труда (МОТ) организовало и провело в Перу двухмесячные курсы по вопросу о прямом применении или толковательной важности международных договоров по правам человека во внутренних судах. Курсы транслировались в прямом эфире по судебному телевизионному каналу для прокуроров и судей в нескольких судебных округах по всей стране, включая округа, в которых проживает в основном коренное население. Благодаря этим курсам 50 прокуроров и судей смогли получить информацию, знания и навыки в области применения международных договоров и норм по правам человека коренных народов. В Того министерства юстиции и безопасности и УВКПЧ осуществляли программу подготовки в области применения норм по правам человека в процессе отправления правосудия для магистров и сотрудников полиции, занимающихся расследованием уголовных дел. Эта программа позволила впервые объединить представителей этих органов и углубить их знания в области норм по правам человека, которые необходимы им в работе. Кроме того, УВКПЧ помогло укрепить потенциал сотрудников правоохранительных органов в Гвинее-Бисау, в том числе тех, кто работает в пенитенциарной системе, с помощью их обучения, осуществления контроля, представления докладов и предоставления соответствующим органам консультаций относительно принятия необходимых мер. Это способствовало значительному уменьшению случаев произвольного задержания и жестокого обращения в тюрьмах и следственных изоляторах, а также побудило создать междисциплинарный комитет для оказания поддержки органам в надлежащем управлении пенитенциарной системой.

10. В 2012 году деятельность УВКПЧ в области профессиональной подготовки включала организацию учебного практикума, посвященного соблюдению прав человека в процессе отправления правосудия, для магистратов в Джибути; организацию курсов подготовки инструкторов для обучения сомалийских судей, правоведов и других юристов, которые были посвящены соблюдению прав

человека в процессе отправления правосудия; содействие в проведении практикума для судей и прокуроров в Тунисе, посвященного соблюдению прав человека в процессе отправления правосудия, который был организован Международной ассоциацией юристов; помощь в проведении двух учебных практикумов для ливийских прокуроров в Триполи; направление в Египет миссии для оценки потребностей в деятельности, связанной с отправлением правосудия, с уделением особого внимания подготовке судей, сотрудников правоохранительных органов и парламентариев; а также содействие в организации учебного практикума для сомалийских военных судей в сотрудничестве с Секцией по правам человека Политического отделения Организации Объединенных Наций для Сомали.

11. Кроме того, УВКПЧ продолжало принимать меры по обеспечению того, чтобы лица и группы, сталкивающиеся с дискриминацией, особенно женщины, меньшинства, коренные народы и лица африканского происхождения, получили более широкий доступ к правосудию. Например, в Кыргызстане пять кыргызских правозащитных неправительственных организаций (НПО) оказывали бесплатную юридическую помощь лицам, пострадавшим во время и после волны насилия, захлестнувшей южную часть страны в июне 2010 года, с тем чтобы способствовать восстановлению правосудия, а также поощрению и защите прав человека. Эти пять НПО получили техническую и финансовую поддержку от Регионального отделения УВКПЧ для Центральной Азии и обеспечивают услуги сети юристов, специализирующихся в области уголовного права, которые находятся на связи семь дней в неделю и оказывают срочную юридическую помощь, представляя интересы арестованных лиц. К концу 2011 года в нескольких округах Ошской и Джалал-Абадской областей, в том числе в отдаленных районах страны, были открыты более 12 юридических консультаций. УВКПЧ также занималось укреплением потенциала судей, адвокатов и организаций гражданского общества в области судебной защиты экономических, социальных и культурных прав с помощью курсов обучения в Многонациональном Государстве Боливия, Центральной Америке и Западной Африке.

В. Управление Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности (УНП ООН)

12. Осуществляя свою деятельность в рамках четырех из пяти главных направлений – предупреждение преступности и уголовное правосудие; организованная преступность и торговля людьми; коррупция; и предупреждение терроризма, – УНП ООН помогает государствам создать возможности для более эффективного функционирования систем правосудия на основе верховенства права. В частности, выступая в качестве гаранта соблюдения стандартов и норм Организации Объединенных Наций в области предупреждения преступности и уголовного правосудия, оно уделяет особое внимание уязвимым группам, а также оказанию помощи жертвам и свидетелям преступлений, расширению доступа к правосудию (в том числе к юридической помощи), развитию восстановительного правосудия, предотвращению гендерного насилия, распространению правосудия для детей, а также поддержке тюремных реформ и внедрению наказаний, не связанных с лишением свободы. УНП ООН также занимается распространением профессиональных норм поведения среди работников системы уголовного правосудия, включая полицейских, прокуроров и судей, и помогает государствам в улучшении организации рассмотрения уголовных дел и совершенствовании систем контроля и надзора.

13. В 2010–2011 годах УНП ООН, опираясь на свою постоянно расширяющуюся сеть отделений на местах и работу штаб-квартиры, оказало 50 государствам-членам помощь в разработке эффективной, справедливой и гуманной политики, стратегии и программ в области предупреждения преступности, а также реформировании систем уголовного правосудия на основе верховенства права и в соответствии с международными нормами по правам человека. К числу главных достижений относятся помощь государствам-членам в разработке и/или пересмотре стандартов и норм, касающихся применения насилия в отношении женщин, содержания женщин в заключении и применения к женщинам, совершившим преступления, мер наказания, не связанных с тюремным заключением, а также обеспечения доступа к юридической помощи, оказываемой гражданскими частными службами безопасности, и соблюдения Минимальных стандартных правил обращения с заключенными.

14. Кроме того, УНП ООН разработало 20 материалов, охватывающих практически все вопросы, связанные с предупреждением преступности и уголовным правосудием. Они включают пособия, учебные программы и типовые законы, которые содержат рекомендации учреждениям Организации Объединенных Наций, правительствам и частным лицам для каждой стадии реформирования системы уголовного правосудия. К новым публикациям относятся "Пособие по расширению доступа к юридической помощи в Африке" (Handbook on improving access to legal aid in Africa)², "Юридическая помощь в интересах детей в Африке" (Child-Friendly Legal Aid in Africa)³, "Реформа уголовного правосудия в государствах, переживших конфликты: руководство для практических работников" (Criminal justice reform in post-conflict States: A guide for practitioners)⁴, "Пособие по обеспечению подотчетности и добросовестности полиции и надзору за ее работой" (Handbook on police accountability, oversight and integrity)⁵ и "Критерии для разработки и оценки программ реформирования системы ювенальной юстиции" (Criteria for the Design and Evaluation of Juvenile Justice Reform Programmes)⁶. На основе комплекта критериев оценки уголовного правосудия УНП ООН провело анализ в 29 странах либо по всем аспектам предупреждения преступности и уголовного правосудия, либо в конкретной области, например ювенальной юстиции. Эти оценки послужили основой для разработки политики и осуществления программ.

15. Что касается реформы полиции и укрепления прокуратуры и судов, УНП ООН активно работало в Эфиопии, Гвинее-Бисау, Гане, Кении, Ливии, Маврикии, Сейшельских Островах, Сомалиленде, Южной Африке, Индонезии, Юго-Восточной Азии, Афганистане, Кыргызстане, Пакистане, Панаме и на оккупированной палестинской территории. Главные направления деятельности были связаны с проведением всесторонней оценки функционирования систем уголовного правосудия, включая доступ к полиции, правосудию и судам, независимость, беспристрастность и добросовестность судебной власти и прокуратуры, распределение оборудования, проведение курсов подготовки и улучшение контроля работы должностных лиц в системе уголовного правосудия.

16. В Египте, Иордании, Либерии, Мавритании, Мексике, Панаме, Сьерра-Леоне, Южном Судане и на оккупированной палестинской территории были разработаны стратегии и программы, касающиеся доступа к юридической по-

² Criminal Justice Handbook Series, New York, 2011.

³ With UNICEF, 2011.

⁴ With United States Institute of Peace, New York, 2011.

⁵ Criminal Justice Handbook Series, New York, 2011.

⁶ New York, 2011.

мощи, с уделением особого внимания уязвимым группам. Основная деятельность была посвящена обучению среднего юридического персонала и сотрудников системы уголовного правосудия, оценке потребностей и укреплению верховенства права, а также развитию потенциала местных и государственных органов власти в области предотвращения конфликтов и миростроительства в общинах.

17. В Афганистане, Кыргызстане, Пакистане, Сальвадоре, Панаме, Эфиопии, Гане, Гвинее-Бисау, Ливии, Нигерии, Южном Судане, Уганде, Индонезии, Иране, Ливане, на оккупированной палестинской территории и в государствах Карибского бассейна УНП ООН оказывало помощь, в частности, в разработке мер наказания, не связанных с лишением свободы; создании баз данных для мониторинга работы тюремной системы; построении функциональных пенитенциарных систем с уделением особого внимания реабилитации заключенных и подготовке тюремного персонала.

18. Кроме того, УНП ООН оказывало многим государствам помощь в разработке законодательства, политики, стратегий и планов в отношении детей, нарушивших закон, жертв и свидетелей преступлений, определении надежных мер борьбы с гендерным насилием, удовлетворении потребностей женщин, содержащихся в тюрьмах, и разработке мер наказания для женщин-правонарушителей, которые не связаны с лишением свободы, а также мер, направленных на расширение возможностей жертв преступлений посредством обеспечения их доступа к правосудию, помощи и защите.

С. Департамент операций по поддержанию мира (ДОПМ)

19. Многие страны, пережившие конфликты, столкнулись с разрушенной системой правопорядка, отсутствием безопасности и последствиями нарушений прав человека. В таких условиях сильные институты верховенства права играют решающую роль в создании безопасной и стабильной обстановки и одновременном укреплении способности государства обеспечить безопасность при полном соблюдении верховенства права и прав человека. С 1999 года Совет Безопасности поручал практически всем новым операциям по поддержанию мира, которыми руководил ДОПМ, оказывать помощь органам принимающих стран в укреплении верховенства права, в том числе посредством поддержки их правовых, судебных и тюремных систем. В настоящее время ДОПМ располагает судебно-пенитенциарными структурами в рамках девяти операций по поддержанию мира. Кроме того, его Постоянная судебно-пенитенциарная структура, расположенная в Бриндизи, может оперативно развернуть силы для оказания помощи в создании новых миссий и укреплении уже существующих. Как и УВКПЧ и ПРООН, ДОПМ является членом Группы экспертов по борьбе с сексуальным насилием в условиях вооруженных конфликтов.

20. Главные обязанности судебно-пенитенциарных структур, действующих в рамках операций по поддержанию мира, состоят в оказании помощи национальным органам власти в воссоздании институтов правосудия, включая тюрьмы; содействии укреплению конституциональной и законодательной базы и разработке стратегий развития верховенства права; подготовке и осуществлении объединенных стратегий и программ Организации Объединенных Наций, касающихся деятельности полиции, судебной власти и пенитенциарной системы, которые должны обеспечивать безопасность, правосудие и стабилизацию; обучении и консультировании магистратов, сотрудников исправительных учреждений и других работников системы, обеспечивающей верховенство права,

и оказании помощи в их распределении на работу; содействии в восстановлении судебно-пенитенциарной инфраструктуры и предоставлении оборудования; а также в оказании технической помощи в осуществлении судебного преследования за тяжкие преступления.

21. В 2011 году миссия Организации Объединенных Наций по стабилизации в Демократической Республике Конго помогла построить здания и поставила оборудование для четырех трибуналов в Северном и Южном Киву. Миссия также помогла правительству возбудить судебное преследование в отношении более 150 офицеров, обвиняемых в совершении серьезных преступлений против гражданского населения. После кризиса, возникшего в Кот-д'Ивуаре в апреле-мае 2011 года в результате выборов, операция Организации Объединенных Наций в Кот-д'Ивуаре помогла вновь открыть 37 судов и восстановить 22 тюрьмы. Аналогичным образом, Смешанная операция Африканского союза – Организации Объединенных Наций в Дарфуре оказала помощь национальным органам власти в открытии судов в Западном и Северном Дарфуре. Миссия Организации Объединенных Наций в Южном Судане оказывает правительству Южного Судана техническую и логистическую помощь в создании мобильных судов.

22. Интегрированная миссия Организации Объединенных Наций в Тиморе-Лешти оказала помощь в разработке Закона о Счетной палате, который позволил Счетной палате осуществлять независимый надзор за расходованием государственных средств. Миссия Организации Объединенных Наций по стабилизации в Гаити оказала логистическую помощь в создании и организации работы юридических консультаций; с начала 2012 года по всей стране открыты 18 таких юридических консультаций. Миссия Организации Объединенных Наций в Либерии оказывает помощь Комиссии по правовой реформе, которой поручено упорядочить проведение правовой реформы и контролировать протекающие в ее рамках процессы.

23. ДОПМ в сотрудничестве со страновыми группами Организации Объединенных Наций также оказывает тюремным властям принимающих стран помощь в разработке национальной нормативной базы, регулирующей работу исправительных учреждений, в частности стандартных оперативных инструкций для сотрудников тюрем в Тиморе-Лешти и системы ведения тюремного реестра и управления данными в Кот-д'Ивуаре. Национальным органам власти также оказывается помощь в структурировании данных и оценке тюремных учреждений, например составление карт тюрем в Демократической Республике Конго. На основе назначения правительством сотрудников исправительных учреждений и программ совместной работы и наставничества в тюремных учреждениях удалось повысить уровень квалификации местного тюремного персонала в области управления тюрьмами.

D. Международная организация труда (МОТ)

24. МОТ регулярно организует курсы подготовки с целью ознакомления судей, рассматривающих трудовые споры, профессиональных юристов и преподавателей права с главными принципами в области прав человека, которые содержатся в Рекомендации МОТ № 120 (2010 год) относительно ВИЧ/СПИДа и рынка труда, а также содействия выполнению ее положений. В 2011–2012 годах были организованы курсы подготовки в области главных принципов, закрепленных в Рекомендации № 200, для судей, адвокатов и магистратов в Бразилии, Индии, Китае, Либерии и Сенегале. В 2012 году МОТ проводила подготовку

судей и магистратов в Камеруне и Сенегале. Кроме того, курсы повышения квалификации были организованы для 25 судей высших судебных инстанций по рассмотрению трудовых споров из Ботсваны, Малави, Нигерии и Южной Африки в рамках программы подготовки в области гендерного равенства и применения международных документов, включая международные трудовые нормы. На этих курсах рассматривался также вопрос о процессуальных гарантиях, которые защищают права лиц, инфицированных ВИЧ.

Е. Международная организация по миграции (МОМ)

25. В целях усиления и обеспечения защиты прав мигрантов МОМ тесно взаимодействует с национальными правительствами в укреплении их систем правосудия. Осуществляя проекты и программы, направленные на создание потенциала, МОМ оказывает правительствам помощь в разработке и осуществлении законодательства и процедур, которые соответствуют применимым международным и региональным нормам. Цель состоит в укреплении потенциала правительств по более эффективному регулированию миграции на основе верховенства права, а также в профессиональной подготовке в области международного права, включая нормы по правам человека, для лиц, которые непосредственно сталкиваются с мигрантами, таких как полицейские, судьи, прокуроры и сотрудники пограничного контроля.

26. В некоторых областях, таких как борьба с торговлей людьми, МОМ осуществляет техническое сотрудничество в создании потенциала как государственных учреждений, так и организаций гражданского общества с целью более успешной борьбы с торговлей людьми. В качестве примера можно привести Колумбию, где МОМ осуществляла проект под названием "Техническая помощь в реализации программы выплаты административных компенсаций", с тем чтобы поддержать правительство Колумбии в выполнении программы, направленной на оказание помощи жертвам незаконных вооруженных формирований в получении компенсации и обеспечить им упрощенный доступ к процедуре выплаты компенсаций. В Гватемале МОМ организовала курсы подготовки в области борьбы с торговлей людьми для более 600 гватемальских судей. Кроме того, МОМ осуществляет контроль выполнения более широкой региональной программы для мигрантов в Центральной Америке. Эта программа предусматривает аналогичную подготовку судей в странах Центральной Америки и оказание технической помощи правительствам, а также способствует диалогу и обмену информацией и передовой практикой.

27. В Никарагуа МОМ осуществляла проект "Поддержка региональной интеграции на основе более совершенного регулирования миграции в Центральной Америке", который направлен на борьбу с торговлей людьми и ее предотвращение и оказание помощи жертвам в реинтеграции. Во взаимодействии с Национальной коалицией по борьбе с торговлей людьми МОМ также помогает осуществлять судебное преследование торговцев людьми и привлекать активных членов общин и частный сектор в процесс укрепления местной сети, с тем чтобы защитить жертв торговли людьми, а также оказывает содействие в создании институционального потенциала в Никарагуа для обеспечения жертвам доступа к правосудию.

28. В Турции МОМ осуществляла проект "Поддержка усилий Турции в борьбе с торговлей людьми и обеспечении доступа к правосудию для жертв торговли людьми". В Украине в период 2000–2011 годов отделение МОМ в Украине оказывало жертвам торговли людьми помощь в реинтеграции в общество. Эта

помощь выражалась в юридических консультациях и представительстве в уголовных и гражданских судах.

29. В государствах Балтии МОМ осуществляла предназначенный для сотрудников правоохранительных органов, прокуроров, адвокатов и представителей гражданского общества проект под названием "Создание потенциала в борьбе с торговлей людьми и повышение уровня информированности среди должностных лиц государств Балтии", который направлен на борьбу с торговлей людьми и ее предупреждение, особенно в Эстонии, Латвии и Литве. Подготовка и семинары, которые проводились в рамках этого проекта, были направлены на укрепление потенциала и развитие и предназначались для сотрудников правоохранительных органов и должностных лиц правительства. В результате была повышена эффективность судебного преследования и укрепились партнерские отношения и сотрудничество между регионами.

Е. Детский фонд Организации Объединенных Наций (ЮНИСЕФ)

30. ЮНИСЕФ осуществляет взаимодействие с правительствами более 100 стран с целью совершенствования правосудия в отношении детей, уделяя особое внимание проведению законодательной реформы, созданию потенциала, пропагандистской работе, координации и налаживанию партнерских отношений для детей, нарушивших закон, и детей, ставших жертвами и свидетелями преступлений. Многие отделения уделяют приоритетное внимание разработке национального законодательства и процедур и повышению уровня информированности, а также поддержке и оказанию технической помощи в проведении правовых реформ на основе международных норм по правам человека. При поддержке со стороны ЮНИСЕФ 33 страны провели в 2010–2011 годах всеобъемлющее структурирование и оценку данных.

31. ЮНИСЕФ оказывает помощь странам в различных регионах, которые проводили или проводят законодательные реформы, с целью приведения их законодательства в соответствие с Конвенцией о правах ребенка и Конвенцией о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин (например, Бразилия, Колумбия, Руанда). Семьдесят стран ввели законодательную базу или проводят политику, которые направлены на предотвращение насилия в отношении детей и установление наказания за него в соответствии с международными нормами по правам человека, а 77 стран приняли законы и подзаконные акты о бесплатной и всеобщей регистрации рождения детей. Многие страны ввели законы о ювенальной юстиции (например, Бангладеш, Иордания, Камбоджа). Отделения ЮНИСЕФ, действующие в почти 130 странах, сообщают, что правительства принимают или частично принимают меры по осуществлению Руководящих принципов, касающихся правосудия в вопросах, связанных с участием детей – жертв и свидетелей преступлений (например, Коста-Рика, Мадагаскар, Хорватия).

32. Предотвращение насилия является частью системного подхода ЮНИСЕФ в области защиты детей, одна из целей которого заключается в сокращении численности детей, содержащихся под стражей, по некоторым оценкам, составляющая один миллион. Этот подход предусматривает поддержку принятия законодательства, устанавливающего повышение и сохранение минимального возраста для привлечения к уголовной ответственности, а также принятие мер профилактики правонарушений среди детей. Например, страновые отделения в Тунисе и Беларуси проводят исследования причин совершения правонарушений.

33. Стратегия ЮНИСЕФ в области защиты детей направлена на сокращение численности детей, содержащихся под стражей. В связи с этим в 2011 году был разработан Комплект инструкций по замене уголовной ответственности с передачей дела на рассмотрение общин и альтернативам тюремному заключению. В Ливане в отношении 207 детей, нарушивших закон, были применены установленные общиной меры исправления вместо тюремного заключения. В Иордании достигнуты аналогичные успехи в защите нарушивших закон детей с помощью предоставления им доступа к мерам восстановительного правосудия в рамках проводимого в двух общинах экспериментального проекта, предусматривающего прекращение дела с передачей его в общину. Для рассмотрения дел детей-правонарушителей создана специальная ювенальная полиция. В Таиланде усовершенствована система ювенальной юстиции с целью профилактики детской преступности, передачи дел детей, нарушивших закон, на рассмотрение общины, применения восстановительного правосудия и реинтеграции таких детей в общество с помощью, в частности, служб, помогающих в реинтеграции малолетних правонарушителей и центра восстановительного правосудия. В Бангладеш ЮНИСЕФ оказывал содействие в осуществлении в одном из округов инициативы, предусматривающей передачу дел на рассмотрение общины, и в создании механизма координации между полицией, судебной властью, сотрудниками службы пробации, адвокатами и местными выборными органами власти, для того чтобы предотвратить излишнее направление детей в исправительные учреждения и тем самым избежать судебного рассмотрения дел детей, нарушивших закон.

34. В результате деятельности ЮНИСЕФ в ряде стран удалось укрепить потенциал правоохранительных органов и судебной власти. Например, в Гондурасе более 350 сотрудников прошли курсы подготовки в области профилактики детской преступности, проведения расследований и защиты прав детей, ставших жертвами насилия, сексуальной эксплуатации и торговли. В Уругвае ЮНИСЕФ помог прокуратуре провести курс подготовки в области борьбы с сексуальными надругательствами. Растет число стран, которые вкладывают средства в создание системы всесторонней помощи детям, подвергшимся сексуальному насилию, включая службы оказания медицинской, правовой и адвокатской помощи и защиты. Например, в Зимбабве ЮНИСЕФ участвовал в рассмотрении протокола по межведомственным мерам борьбы с сексуальным насилием в отношении детей. В Аргентине укрепилась межведомственная координация в рассмотрении дел, связанных с сексуальным насилием в отношении детей, на основе разработки комплексных протоколов о защите детей. В Чили Министерство здравоохранения разработало клинические протоколы по уходу за детьми, ставшими жертвами сексуального насилия в возрасте младше 15 лет, и провело соответствующую подготовку специалистов.

Г. Программа развития Организации Объединенных Наций (ПРООН)

35. Верховенство права, доступ к правосудию и расширение правовых возможностей бедных слоев населения составляют основу для деятельности ПРООН, направленной на обеспечение устойчивого развития человеческого потенциала. ПРООН оказывает содействие в соблюдении верховенства права в более 100 странах, которые находятся в стабильной ситуации, на стадии политического переходного периода или в условиях конфликта. В соответствии со своим мандатом ПРООН уделяет главное внимание доступу к правосудию для бедных и маргинализированных слоев населения, особенно для женщин, и ока-

зывает помощь в расширении юридических прав бедных слоев населения и обеспечении им доступа к правосудию в рамках неформальной, негосударственной и основанной на обычаях системы правосудия, а также оказывает юридическую помощь и другие услуги, связанные с судебным разбирательством.

36. ПРООН поддерживает меры по укреплению потенциала формальной системы правосудия с целью повышения эффективности, прозрачности, подотчетности и доступности систем гражданского и уголовного правосудия. Поддержка выражается в улучшении работы судов посредством более тщательной организации рассмотрения дел, развития потенциала работников судебной системы и укрепления систем надзора и обеспечения добросовестности, оказании скоординированной помощи системе правосудия на основе общесистемных стратегий, содействие работе полиции, тюрем и системы уголовного правосудия, содействию развитию системы ювенальной юстиции, оказании помощи в рассмотрении гражданских дел, связанных с земельными и имущественными спорами, наследством и другими вопросами, а также в обеспечении безопасности граждан и снижении уровня преступности.

37. Например, в Свазиленде ПРООН оказывает помощь Верховному суду в создании системы рассмотрения дел на основе повышения эффективности работы и обеспечения доступа к правосудию. В Малави ПРООН занимается разработкой общесистемного подхода к демократическому государственному управлению, которое подразумевает верховенство права и доступ к правосудию и которое было установлено в 2009–2010 годах, а также разработкой Стратегического плана на 2012–2016 годы. В течение продолжительного времени ПРООН осуществляет программу укрепления верховенства права в Бангладеш, где, начиная с 2005 года и по сей день, она, в частности, опирается на участие населения в охране общественного порядка и проведение реформы полиции. Еще одной страной, где применяется комплексный подход, является Индонезия, где с 2004 года ПРООН занималась проведением ориентированной на права человека реформой в области законодательства и системы правосудия.

38. Если учесть, что более 80 процентов споров разрешаются в рамках неформальных систем правосудия, расширение доступа к правосудию для бедных слоев населения требует признания важной роли традиционных или неформальных систем правосудия в обеспечении приемлемого с финансовой точки зрения, доступного и основанного на культурных традициях правосудия для общин. На страновом уровне деятельность ПРООН в этой области заключалась в оказании помощи в проведении анализа и исследований, организации диалога с целью осуществления реформ в области политики и законодательства, составлении основанных на достоверной информации программ, развитии потенциала и содействии обмену опытом по линии Юг–Юг в более чем 20 развивающихся странах. Например, в Аргентине ПРООН оказывает помощь в разработке стратегий альтернативного разрешения споров (АРС). В Республике Молдова принимаются меры по повышению эффективности работы судов на основе установления механизма АРС, а в Сербии составляется база данных по АРС, которая опробуется в делах, касающихся дискриминации. В Сомали поддержка со стороны ПРООН традиционных механизмов правосудия и групп, выступающих за расширение прав женщин и использующих эти механизмы, помогла улучшить рассмотрение дел, касающихся женщин. В Нигере ПРООН также поддерживает то, что в основанной на обычаях системе правосудия уделяется более пристальное внимание проблеме гендерного равенства.

39. На региональном уровне в 2012 году ПРООН оказала помощь в составлении Руководства по разработке программ оказания юридической помощи в Африке, в котором предлагается широкая концепция юридической помощи в уголовных и гражданских делах. В партнерстве с УНП ООН ПРООН приступила к составлению пособия и учебной программы в отношении получения юридической помощи на ранних стадиях следствия и судебного расследования по уголовным делам, которое будет завершено в 2013 году.

40. На страновом уровне ПРООН оказывает помощь более 50 развивающимся странам в осуществлении программ предоставления юридической помощи и услуг с помощью открытия центров юридической помощи, создания сетей консультаций, предоставляющих юридическую и параюридическую помощь, разработки соответствующей институциональной и законодательной базы и стратегии политики, а также повышения потенциала и уровня информированности. Например, в Мозамбике ПРООН поддерживает создание на уровне округов юридических консультаций и центров "одного окна", услугами которых уже воспользовались 4472 человека, в том числе 3647 лиц, содержащихся в следственных изоляторах. В Мальдивах ПРООН оказала содействие в создании механизмов оказания юридической помощи с учетом гендерного фактора. К другим странам, в которых ПРООН помогала оказывать юридическую помощь, относятся Грузия, Индонезия, Свазиленд, Филиппины, Черногория, Шри-Ланка и Эфиопия.

41. Одним из ключевых элементов деятельности ПРООН в области верховенства права является расширение прав бедных слоев населения, которое занимает главное место в оказании помощи странам в обеспечении всеохватного и устойчивого развития человеческого потенциала на основе осуществления системных изменений с целью расширения прав бедных и предоставления им возможностей заработать средства существования с помощью доступа к имуществу и земле, трудоустройства и обеспечения экологических прав и права на предпринимательскую деятельность⁷.

42. Например, в Филиппинах ПРООН оказывает помощь в создании системы правосудия по природоохранным вопросам, что привело к принятию в этой стране Регламента рассмотрения дел по спорам, касающимся охраны окружающей среды. Кроме того, в 2011 году было составлено и издано пособие под названием "Доступ к правосудию по вопросам, касающимся окружающей среды: сборник материалов по экологическим правам и средствам правовой защиты" (Access to Environmental Justice: A Sourcebook on Environmental Rights and Legal Remedies). В Китае ПРООН также придерживается подхода, основанного на расширении прав при осуществлении правосудия по природоохранным вопросам, и оказала поддержку Всекитайской экологической федерации в укреплении роли организаций гражданского общества в защите окружающей среды и проведении судебных разбирательств, включая представительство общественных интересов в качестве истца в китайских судах, рассматривающих дела по спорам, касающимся охраны окружающей среды.

⁷ "Integrating Legal Empowerment of the Poor into UNDP's work, A Guidance Note", 2010.

Н. Структура Организации Объединенных Наций по вопросам гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин ("ООН-женщины")

43. В соответствии со своим мандатом, заключающимся в отстаивании гендерного равенства и прав женщин, Структура "ООН-женщины" продолжает поддерживать усилия государств, направленные на укрепление их судебных систем и обеспечение женщинам доступа к правосудию.

44. В ответ на выводы и рекомендации, которые содержатся в программном документе Структуры "ООН-женщины" на 2011–2012 годы, озаглавленном "Прогресс женщин мира: в стремлении к справедливости", Структура "ООН-женщины", ПРООН и УВКПЧ разработали совместную глобальную программу обеспечения доступа к правосудию для женщин, направленную на поддержку усилий по расширению доступа женщин к правосудию посредством проведения всеобъемлющих и скоординированных реформ системы правосудия.

45. Структура "ООН-женщины" в партнерстве с ПРООН и ЮНИСЕФ завершила начатое в 2012 году исследование на тему "Неформальные системы правосудия: определение курса в направлении взаимодействия на основе прав человека" (Informal Justice Systems: Charting a Course for Human Rights-Based Engagement), в котором содержится первая всесторонняя оценка неформальных систем правосудия и положения в области защиты прав человека.

46. В 2012 году Структура "ООН-женщины" при поддержке со стороны системы Организации Объединенных Наций составила план специальной профессиональной подготовки судей и адвокатов в области прав женщин и гендерного равенства с целью определения уровня и разновидностей программ по наращиванию потенциала, выявления примеров передовой практики и установления извлеченных уроков.

47. Структура "ООН-женщины" поддерживает различные инициативы по повышению квалификации судей, магистратов, прокуроров, адвокатов, помощников юристов и других работников формальной и неформальной систем правосудия различных стран. Курсы подготовки посвящены, в частности, борьбе с гендерным насилием, в том числе во время вооруженных конфликтов, равноправию полов на рабочем месте, правам женщин в семье и доступу женщин к правосудию, включая механизмы правосудия переходного периода.

48. Например, начиная с 2009 года Структура "ООН-женщины" осуществляет трехгодичный проект, направленный на обеспечение доступа женщин к правосудию в условиях конфликта и постконфликтной ситуации на основе укрепления верховенства права, правосудия и безопасности в Уганде, с помощью оказания помощи системе правопорядка. Структура "ООН-женщины" продолжает взаимодействовать с угандийской системой правопорядка, с тем чтобы обеспечить основу для существующих инструкций по осуществлению судебного преследования за преступления, связанные с сексуальным и гендерным насилием. Главные направления деятельности заключаются в разработке учебных материалов для прокуроров, сотрудников полиции и судебных работников, которые посвящены проведению расследований и возбуждению дел с учетом гендерных проблем; оказании помощи в составлении связанных с гендерными проблемами регламентов на основе передового международного опыта; и оказании содействия прокуратуре посредством проведения курсов подготовки в области судебного преследования за преступления на гендерной почве.

49. Структура "ООН-женщины" поддерживает меры, осуществляемые в Косово⁸: проект "Женщины строят мир и безопасность в Западных Балканах: осуществление резолюции 1325 Совета Безопасности" предусматривает взаимодействие с органами обеспечения безопасности, включая Косовский судебный институт и Косовскую ассоциацию судей. Что касается вопроса о доступе к правосудию для жертв насилия, Структура "ООН-женщины" поддерживает две инициативы в системе правосудия: участие судей и прокуроров в диалоге о расширении доступа женщин к правосудию и подготовка профессиональных судей в области прав женщин в рамках Косовского судебного института.

50. В рамках более широких мер в Албании, направленных на укрепление институциональной и законодательной базы, которые осуществлялись в 2007–2010 годах, Структура "ООН-женщины" поддерживала инициативы по профессиональной подготовке судей и прокуроров в области гендерного равенства и прав женщин. Непосредственным результатом этой работы явился пересмотр учебных программ Школы магистратов по таким предметам, как семейное право, трудовое право, уголовное право и право социальной защиты, которые теперь включают вопросы гендерного равенства и насилия в семье, а также юридические обязательства уполномоченных органов.

51. В Кении Структура "ООН-женщины" оказала содействие Кенийской ассоциации женщин-судей в проведении обучения судей, магистратов и кади тому, как применять в судебных решениях международные и региональные документы по правам человека. При поддержке со стороны Структуры "ООН-женщины" эта Ассоциация разработала учебное пособие, которым в настоящее время пользуются работники судебной системы, и рассматривает планы его включения в учебную программу Судебной академии. В качестве примера результатов обучения на курсах подготовки можно привести решение судьи по наследственному делу, в котором судья, сославшись на Конвенцию о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин, постановил, что девочка имеет право наследовать землю вопреки обычаю, не разрешающему это.

52. В Сербии Структура "ООН-женщины" оказывала помощь в разработке учебных программ по вопросам, касающимся социально-экономических прав женщин, борьбы с дискриминацией по гендерному признаку и обеспечения гендерного равенства на рабочем месте, которые основаны на международных и внутренних правовых нормах. В 2011 году эти программы были утверждены Советом по разработке учебной программы для Судебной академии, и в настоящее время они являются частью обязательной учебной программы Судебной академии. В 2011 году Структура "ООН-женщины" также помогла создать группу экспертов из научного сообщества и государственных учреждений, состоящую из судей и юристов, занимающихся гендерными проблемами, которой было поручено разработать материалы для подготовки судей на основе утвержденных учебных программ. В течение 2011 года курсы подготовки на основе этих учебных программ прошли более 140 судей.

53. В 2010 году Структура "ООН-женщины" поддерживала инициативы, направленные на расширение доступа к правосудию для женщин, ставших жертвами насилия и дискриминации по этническому признаку, как внутри неформальных систем правосудия коренных народов, так и формальных систем правосудия, а также программы образования в Многонациональном Государстве

⁸ По всему тексту документа ссылку на Косово следует понимать в полном соответствии с резолюцией 1244 (1999) Совета Безопасности Организации Объединенных Наций без какого либо ущерба для статуса Косово.

Боливия, Эквадоре, Гондурасе, Гватемале, Панаме и Перу. Цель этой работы состояла в наращивании потенциала сотрудников судебной системы, с тем чтобы расширить доступ к формальным и неформальным системам правосудия для женщин из числа коренного населения и, в частности, обеспечить более надежную защиту прав женщин от всех форм насилия.

III. Региональные организации

A. Совет Европы

54. Эффективность и качество независимых судебных систем в государствах-членах является одним из приоритетов Совета.

55. Деятельность Европейской комиссии по эффективности правосудия (ЕКЭП) направлена на повышение эффективности и качества повседневной работы судебных систем в государствах-членах. В своей текущей работе она уделяет главное внимание следующему:

a) оценке судебных систем всех государств-членов на основе сбора и анализа данных с помощью конкретной схемы, предназначенной для выявления основных тенденций в работе этих систем и определения приоритетов Совета в области повышения эффективности правосудия;

b) получению конкретной информации о продолжительности судебных разбирательств в государствах-членах, с тем чтобы предложить практические механизмы улучшения организации рабочего времени в судах, с помощью работы центра "САТУРН", который должен превратиться в настоящий постоянный европейский центр наблюдения за сроками рассмотрения дел в судах, при поддержке со стороны сети пилотных судов ЕКЭП;

c) разработке конкретных механизмов повышения качества правосудия;

d) проведению Европейского дня гражданского правосудия, организованного совместно с Европейской комиссией во всех европейских странах, включая вручение европейской премии "Хрустальные весы правосудия" за инновационные меры повышения качества правосудия;

e) принятию руководящих принципов по более строгому выполнению действующих рекомендаций Совета относительно посредничества, исполнения судебных решений или организации рабочего времени в судах.

56. Совет придает особое значение диалогу с работниками судебной системы. Консультативный совет европейских судей является первым в истории международных организаций органом, который состоит исключительно из судей. Он оказывает Комитету министров содействие в выполнении приоритетных задач, обозначенных в Рамочном глобальном плане действий для судей в Европе, и выносит рекомендации относительно необходимости обновления правовых документов. Консультативный совет может получить просьбы об оказании практической помощи государствам в соблюдении норм, касающихся работы судей.

57. Органы прокуратуры также играют важную роль связующего звена между правительствами, которые отвечают за выработку политики по борьбе с преступностью, и судами, которые должны быть независимыми. Таким образом, их функции и полномочия зависят от баланса, который не так легко установить.

Совет Европы стремится установить такой баланс в Рекомендации № 19 (2000 год) относительно роли прокуратуры в системе уголовного правосудия.

58. В 2005 году Комитет министров решил создать Консультативный совет европейских прокуроров. Этот консультативный орган отвечает, в частности, за подготовку заключений для Комитета, с тем чтобы способствовать осуществлению Рекомендации № 19 (2000 год), и собирает информацию о работе прокурорских служб в Европе. Консультативному совету поручено также продолжить проведение регулярных европейских конференций прокурорских работников.

59. В соответствии со своими разнообразными программами Совет осуществляет ряд мероприятий, направленных на оказание государствам-членам помощи в вопросах, связанных с реформой их систем правосудия. В настоящее время программы содействия судебной реформе осуществляются в Армении, Болгарии, Турции, Украине и, на региональном уровне, со странами, входящими в программу "Восточное партнерство" (Азербайджан, Армения, Грузия, Республика Молдова и Украина), а вскоре она начнется в Албании. Кроме того, осуществляется сотрудничество с Иорданией, Марокко и Тунисом в рамках проводимой Советом политики добрососедских отношений.

60. Европейская сеть обмена информацией между людьми и организациями, которая отвечает за профессиональную подготовку судей и прокуроров, помогает в организации курсов обучения судей в государствах – членах Совета. Эта сеть проводит регулярные совещания с целью обсуждения тем, представляющих общий интерес, таких как подготовка судей и прокуроров в вопросах, связанных с профессиональной квалификацией, обязательствами и этикой.

61. Программа "ПОМОЩЬ" предназначена для того, чтобы оказывать государствам – членам Совета содействие в осуществлении Европейской конвенции о защите прав человека на национальном уровне. Эта задача выполняется на основе обучения судей, адвокатов и прокуроров во всех 47 государствах-членах тому, как следует применять Конвенцию в их повседневной работе.

62. Создана масштабная европейская сеть равноправной помощи с целью подготовки в области прав человека, которая объединяет национальные учебные учреждения, занимающиеся обучением судей и прокуроров, и ассоциации адвокатов, с тем чтобы способствовать проведению многосторонних совещаний, выявлять наиболее неотложные потребности профессиональных юристов в обучении, обмениваться передовой практикой и информацией о разнообразной судебной практике, основанной на применении Конвенции.

63. Веб-сайт сети "ПОМОЩЬ" обеспечивает бесплатный онлайн-доступ к материалам и пособиям для профессиональной подготовки в вопросах, касающихся применения Конвенции. На основе рекомендаций участников конференции сети "ПОМОЩЬ", состоявшейся в 2012 году, в течение последних нескольких месяцев были осуществлены перечисленные ниже инициативы.

а) На веб-сайте сети "ПОМОЩЬ" открыты национальные страницы на национальных языках для первой группы пилотных стран.

б) В 14 пилотных странах назначены национальные эксперты в качестве координаторов сети "ПОМОЩЬ" с целью осуществления сотрудничества с национальными учебными институтами и организации национальных мероприятий, посвященных распространению информации об использовании ресурсов сети "ПОМОЩЬ" среди национальных профессиональных юристов.

с) Разработаны новые программы обучения и учебные материалы.

d) Веб-сайт сети "ПОМОЩЬ" постоянно совершенствуется и в настоящее время содержит раздел, озаглавленный "HELP in 47", в котором публикуются на английском языке новости из всех государств-членов о профессиональной подготовке в качестве примеров положительной практики.

64. В рамках программы "ПОМОЩЬ" разработан отдельный проект, посвященный повышению квалификации адвокатов в области соблюдения критериев приемлемости заявлений, поданных в Европейский суд по правам человека. В настоящее время этот проект осуществляется в шести пилотных странах: Албании, Болгарии, Литве, Российской Федерации, Турции и Чешской Республике.

В. Организация по безопасности и сотрудничеству в Европе (ОБСЕ)

65. Бюро по демократическим институтам и правам человека (БДИПЧ) представляет собой специализированное учреждение ОБСЕ, которое занимается вопросами, связанными с проведением выборов, соблюдением прав человека и демократизацией. ОБСЕ/БДИПЧ участвуют во многих мероприятиях, направленных на поддержку усилий государств по укреплению своих систем правосудия, в частности в области мониторинга судебных разбирательств, реформы уголовного правосудия, отправления административного правосудия, урегулирования споров в связи с выборами и независимости судебной власти.

66. В целях максимального укрепления экспертной базы ОБСЕ в области мониторинга судебных расследований, обеспечения устойчивости программ ОБСЕ по мониторингу судебных расследований и наращивания потенциала партнерских НПО с помощью повышения уровня их материально-правовых и методологических знаний БДИПЧ разработало методические пособия по мониторингу судебных расследований, в том числе "Мониторинг судебных расследований: справочник для практических работников" (Trial-Monitoring: A Reference Manual for Practitioners)⁹ и "Сборник международных норм, касающихся права на справедливое судебное разбирательство" (Legal Digest of International Fair Trial Rights)¹⁰. Например, БДИПЧ проводит обучение НПО и адвокатов из Беларуси и Кыргызстана в области методик мониторинга судебных расследований.

67. БДИПЧ также уделяет большое внимание реформе систем уголовного правосудия. Бюро осуществляет в сотрудничестве с отделениями на местах в Центральной Азии и на Кавказе проекты, предусматривающие содействие региональным обменам между соответствующими органами системы уголовного правосудия и предоставление экспертных консультаций по конкретным вопросам защиты прав на справедливое судебное разбирательство в уголовном процессе. Например, в октябре 2012 года БДИПЧ организовало Четвертый форум экспертов, посвященный уголовному правосудию в Центральной Азии, в котором участвовали около 100 представителей директивных органов, судебной власти, прокуратуры, а также юристы, ученые и представители НПО, обсуждавшие последние тенденции в реформе уголовного правосудия в этом регионе.

68. В Республике Молдова в 2010 году БДИПЧ провело оценку нового Высшего совета прокуроров. Оказание помощи в укреплении судебных, прокурорских и адвокатских структур во всем регионе ОБСЕ является одной из ключе-

⁹ Warsaw, 2008.

¹⁰ Warsaw, 2012.

вых задач для обеспечения доступа к правосудию и права на справедливое судебное разбирательство, и этот вид деятельности будет занимать одно из главных мест в предстоящей работе БДИПЧ.

69. Кроме того, в октябре 2011 года БДИПЧ завершило проект "Правосудие в отношении военных преступлений", который осуществлялся во взаимодействии с Международным уголовным трибуналом по бывшей Югославии и Межрегиональным научно-исследовательским институтом Организации Объединенных Наций по вопросам преступности и правосудия при поддержке со стороны местных отделений ОБСЕ в Западных Балканах. Этот проект способствовал укреплению потенциала учреждений, занимающихся уголовным преследованием за военные преступления и судебным рассмотрением таких дел, а также обмену опытом между судебными органами региона и Трибуналом; в рамках проекта Трибунал передал в регион соответствующие материалы, а также было налажено сотрудничество между юристами. БДИПЧ продолжает оказывать поддержку судебным системам стран в наращивании их потенциала в области расследования военных преступлений. Такая поддержка выражается в укреплении институционального потенциала учебных институтов и юристов-практиков с помощью проведения совещаний партнеров и нацелена на обучение на основе программ, разработанных в рамках проекта.

70. Мониторинг судебных расследований с целью оценки их соответствия международным и европейским нормам, предусматривающим право на справедливое судебное разбирательство, имеет огромное значение для поддержки проводимых государствами реформ, которые касаются также систем административного правосудия. В целях оказания содействия в мониторинге работы административных судов и поощрения прав на справедливое судебное разбирательство в административном судопроизводстве БДИПЧ в партнерстве со шведской Академией им. Фольке Бернадотте приступило к разработке Пособия по мониторингу административного правосудия. С помощью распространения и популяризации этого пособия БДИПЧ намерено поддержать растущую тенденцию в направлении создания отдельных судов или специальных палат, занимающихся пересмотром административных актов в Восточной и Юго-Восточной Европе (Албания, Сербия, Украина), на Северном Кавказе (Азербайджан, Армения, Грузия), и наметившиеся усилия в Центральной Азии (Казахстан). Такую помощь БДИПЧ оказывает с 2011 года.

71. Еще одно направление деятельности БДИПЧ в области оказания помощи государствам в укреплении их судебных систем заключается в урегулировании споров, связанных с выборами, что отражает суть мандата БДИПЧ, состоящего в оказании государствам – участникам ОБСЕ помощи в проведении свободных и честных выборов. БДИПЧ помогает государствам – участникам ОБСЕ выполнить рекомендации, содержащиеся в докладах БДИПЧ о наблюдении за выборами, в том числе о разрешении споров в связи с выборами. В 2012 году БДИПЧ стало оказывать странам помощь в двустороннем порядке, начав с пилотного круглого стола, посвященного разрешению споров в связи с выборами в Кыргызстане, в рамках которого все соответствующие заинтересованные стороны, включая судебную власть, национальный суд и наблюдателей за выборами, собрались для того, чтобы обсудить вопрос об осуществлении соответствующих рекомендаций, содержащихся в составленном БДИПЧ Докладе миссии по наблюдению за выборами¹¹.

¹¹ Warsaw, 2010.

72. БДИПЧ также поддерживает усилия государств – участников ОБСЕ, направленные на усиление независимости и подотчетности судебной власти. С этой целью оно разработало совместно с Институтом сравнительного публично-го права и международного права им. Макса Планка и группой экспертов конкретные технические предложения в области политики, известные как Киевские рекомендации по независимости судебной власти в странах Восточной Европы, Южного Кавказа и Центральной Азии, которые были представлены на региональном совещании в 2010 году. Этот документ служит основой для помощи, которую оказывает БДИПЧ в этом регионе в форме консультаций в области политики и участия в дебатах по поводу реформ, как это было в Армении, Кыргызстане, Республике Молдова и Украине. В некоторых государствах на основе консультаций БДИПЧ относительно значения Киевских рекомендаций для укрепления независимости судебной власти в ходе осуществления национальных реформ были разработаны проекты оказания технической помощи в сотрудничестве с местными отделениями ОБСЕ, например, в форме курсов подготовки членов Совета по избранию судей в Кыргызстане в 2011 году (за которыми последовало представление аналитического доклада об избрании судей в Кыргызстане в марте 2012 года) и выработки критериев и процедур для оценки работы судей в Республике Молдова в 2012 году.

С. Секретариат Содружества

73. Укрепление международного сотрудничества является одной из главных целей деятельности Секретариата Содружества. Основные задачи его программ в области технического сотрудничества заключаются в оказании помощи странам-членам в укреплении их судебных систем и отправлении правосудия, а также в обеспечении соблюдения прав человека. Деятельность Секретариата Содружества в области укрепления судебной власти и отправления правосудия осуществляется Секцией правосудия Отдела по правовым и конституционным вопросам. Эта работа основана на запросах и учитывает конкретные потребности запрашивающего государства-члена. Большинство полученных просьб касаются улучшения работы канцелярии суда и повышения квалификации судебных работников в судах низшей и высшей инстанции. Обычно характер любой помощи определяется с помощью оценки потребностей и проведения консультаций по вопросу о том, каковы наилучшие способы укрепления потенциала судебной системы. Было разработано и распространено в странах-членах Пособие по передовой практике для секретарей судов последней/апелляционной инстанции и секретарей региональных и международных судов и трибуналов (*Handbook of Best Practice for Registrars of Final/Appellate, Regional and International Courts and Tribunals*)¹².

74. Секция правосудия обеспечивает профессиональную подготовку судебных работников и административного персонала судов. Их обучение проводится либо в стране, либо посредством финансовой поддержки участия судебных работников в соответствующих курсах и/или мероприятиях, которые организуются за рубежом.

75. При оказании помощи уделяется особое внимание подготовке судебного персонала и судей, а также обучению инструкторов; составлению пособий для судебных работников; обучению тому, как справляться с потоком дел; помощи в организационном развитии и стратегическом планировании деятельности су-

¹² London, 2012.

дов; оказанию содействия в защите прав несовершеннолетних в судебной системе; обучению тому, как обращаться с уязвимыми свидетелями в суде; оказанию помощи в разработке внутреннего законодательства и составлении судебных решений. Недавно эти проекты осуществлялись в Замбии, Камеруне, Мальдивах, Самоа, Сейшельских Островах, Свазиленде и Объединенной Республике Танзания. В качестве других примеров оказания помощи можно привести обучение судей Руанды в области оценки ущерба в гражданских делах (декабрь 2011 года и октябрь 2012 года), а также региональные курсы подготовки судей в регионе южной части Африки, которые проводились в Замбии в марте 2012 года и были посвящены обеспечению надежной правовой базы для привлечения устойчивых инвестиций и создания благоприятной среды для предпринимательства.

76. По просьбе стран также оказывается помощь в подготовке в области судебной этики и материально-правовых аспектов внутреннего права. Например, в июне 2012 года в Камеруне проводился практикум по вопросу о независимости судебной власти, в котором главное внимание уделялось тому, каким образом соблюдение высоких стандартов в поведении судей способствует доверию людей к этой профессии. В феврале 2012 года в Папуа-Новой Гвинее был организован практикум о значении Латимерских принципов¹³ для независимости судебной власти, этики судей и защиты прав человека. В марте 2012 года в Ботсване был организован практикум по вопросу о развитии судебной практики в вопросах равенства в связи с насилием в отношении женщин. Другими примерами оказания технической помощи судебной власти являются помощь судьям в Руанде в оценке размера ущерба в октябре 2012 года и подготовка магистратов в Белизе в вопросах, связанных с отправлением правосудия, которая проводилась в июне 2011 года. С 2009 года Секретариат Содружества оказывает постоянную помощь Мальдивам в укреплении потенциала судей, которая выражалась в проведении за рубежом курсов повышения квалификации для старшего звена судейского корпуса, а также в организации для судей ознакомительных поездок в другие страны Содружества.

77. Секция правосудия проводит технические консультации для Отдела государственного управления и институционального развития в вопросах, касающихся направления/назначения судей в малые страны Содружества с целью повышения местного потенциала. Эти судьи помогают разгрузить накопившийся объем дел, укрепить отправление правосудия и соблюдать независимость и добросовестность судебной власти в государствах-членах. В соответствии с этой программой в течение нескольких лет были направлены судьи в Белиз, Вануату, Гамбию, Лесото, Свазиленд, Сейшельские Острова, Соломоновы Острова, Сьерра-Леоне и Тонгу. Секция правосудия также предоставляет Отделу технические консультации относительно назначения эксперта для осуществления анализа с целью перевода в цифровые записи данных демографической статистики в 2009 году¹⁴.

¹³ Commonwealth Secretariat, *Commonwealth (Latimer House) Principles on the Three Branches of Government* (Abuja, 2003).

¹⁴ United Nations, *Population and Vital Statistics Report, Statistical Papers Series A Vol. LXI, No. 2*, New York, 2009.

IV. Выводы

78. Хотя доклад отражает лишь небольшую часть деятельности, осуществляемой учреждениями, программами и фондами Организации Объединенных Наций, а также региональными организациями, в нем показано, что укрепление судебных систем в государствах и обеспечение справедливого и эффективного отправления правосудия является общей задачей Организации Объединенных Наций и региональных организаций. В своей деятельности различные организации подчеркивают особенно важную роль прав человека в отправлении правосудия.

79. Эта деятельность разнообразна и охватывает широкие аспекты – от разработки стандартов до создания потенциала на национальном уровне. Она отражает мандаты соответствующих организаций. Однако становится очевидно, что общей чертой всех этих видов деятельности является растущее значение и важность осуществления на национальном уровне международных стандартов, особенно по соблюдению международного права в области прав человека. В докладе также освещаются успешные совместные усилия и демонстрируется взаимодополняющий характер работы различных организаций.
