



人权理事会

第二十届会议

议程项目 2 和 8

联合国人权事务高级专员的年度报告以及
高级专员办事处的报告和秘书长的报告

《维也纳宣言和行动纲领》的后续行动和
执行情况

高级别互动小组关于着重提出、研究并建议可采用
哪些方式利用体育和重大体育赛事，尤其是奥运会
和残奥会，提高认识和了解《世界人权宣言》，
实施其中所载原则的讨论概况*

* 迟交。

一. 导言

1. 2012年3月27日，人权理事会根据其第18/23号决议，举行了一次高级别互动小组讨论会，着重提出、研究并建议可采用哪些方式利用体育和重大体育赛事，尤其是奥运会和残奥会，提高认识和了解《世界人权宣言》并实施其中所载原则。
2. 人权理事会第18/23号决议请联合国人权事务高级专员办事处(人权高专办)与各相关特别程序、各国及其他利益攸关方，包括与有关联合国机关和机构联络，以期确保所述各方参与互动小组的上述讨论。决议还请人权高专办编撰一份关于高级别讨论的概况。本文系根据此要求编写的讨论概况。
3. 互动小组的宗旨是探讨如何发掘奥运会和残奥会及其它重大体育赛事的巨大潜力，致使人民比以往更加深刻地认识到《世界人权宣言》，加强传递透过体育力量带动积极转变的教育信息(这方面的重点是探索奥运会的价值观与《世界人权宣言》之间的协调配合)；并探索可否设立一个今后承办各届奥运会东道国有章可循的程序，以加强奠定奥运会和人权精神的各类普世、不歧视和平等的根本概念。
4. (大不列颠及北爱尔兰联合王国)外交和联邦事务大臣，杰里米·布朗主持了互动小组的讨论。联合国人权事务高级专员发表了开幕辞。互动小组由2012年伦敦奥组委副主席，基思·米尔斯勋爵；2016年里约奥组委主席，卡洛斯·诺兹曼；和人权事务监察专员兼俄罗斯联邦残奥会主席，弗拉基米尔·卢金委员组成。

二. 联合国人权事务高级专员的开幕辞和小组委员的发言

6. 高级专员的开幕辞阐明，联合国若干关键文件和《宣言》，特别是《联合国千年宣言》¹、《2005年世界首脑会议成果文件》，²和关于千年发展目标的大会高级别全体会议成果文件³等均一贯公认体育是促进和平和人类发展的媒介。
7. 高级专员在述及《奥林匹克宪章》和《世界人权宣言》时强调，体育与人权共享许多基本的价值观和宗旨，然而却指出，尽管如此，令人惊诧的是，迄今为止人权运动、机制和体制与世界体育赛事之间却几乎并不形成互动。

¹ 大会第55/2号决议。

² 大会第60/1号决议。

³ 大会第65/1号决议。

8. 高级专员着重指出，投身体育极大地促进了人类发展和权能，也许儿童受益最大，因为体育可建立起自信，发展社会、教育和身体技能，并传授对不歧视、平等、责任和参与等诸如此类人权原则的尊重。她强调，体育也是一项促进公众健康宏大无比的举措，并且是提高公众对例如，预防艾滋病毒、治疗、保健和支助等问题认识的独特平台。此外，体育有史以来就一直是赋予社会，或诸如女孩和妇女、少数民族、土著人民和残疾等遭排斥群体人权能的有力手段。高级专员还说，对于许多力争摆脱贫困和冲突的国家，体育在极大程度上协助开创发展与和平；她就此提及塞拉利昂和黎巴嫩解除儿童兵武装的进程，从而致使对峙派别双方的儿童被纳入重归社会的康复中心，并加入各个混合编组的足球队。

9. 鉴于奥运会和残奥会对媒体关注的独特吸引力，这些赛事拥有促进对人权认识 and 理解的巨大潜力。因此，高级专员鼓励即将在伦敦和里约承办奥运会赛事的各东道国和在索契和平昌两个赛点举办赛事的俄罗斯联邦和大韩民国，特别关注如何通过开展各类推广活动和运动促进人权。高级专员强调，鉴于此类巨型赛事活动的影响力，各方在每个阶段和所有参与方的行为者都必须给予人权所涉问题应有的考虑。她尤其就此提及了住房权问题。

10. 与许多社会活动一样，体育也会有附带的负面影响。因此，高级专员建议，各方必须采取措施防止体育沦为侵犯人权行为的因源。她说，国际奥林匹克委员会必须担当起道德引导的表率，确保体育界全面融入和尊重人权准则。她还呼吁所有国际人权机制，特别是人权理事会的相关特别程序和人权条约机构，认真和系统地探讨如何在体育领域促进和保护人权。

11. 主持人，杰里米·布朗强调人权理事会所蕴含的价值观必须与奥运会的价值观相互挂钩。《奥林匹克宪章》奉行诸如不歧视与平等的基本原则，也确实是人权的根基。他说，奥运会不只是体育盛典；奥运会是共享博爱的盛典。几十亿人观看了先前举办的北京奥运会，而对于伦敦奥运会，至关重要的是聚集世人的目光，展示奥运赛事力主推动的更广泛经济、社会和文化议程。

12. 米尔斯勋爵强调，会议表明人权理事会和奥运会在各不同时期发挥的作用重大并指出联合国与奥运会之间合作日趋增长的重要意义。他回顾，1948年正值伦敦举办上次奥运会之际，也正是在当年通过了《世界人权宣言》。当年首次举行了脊髓伤残退役老战士竞赛会，开启了后来成为残奥会的先河。

13. 米尔斯勋爵说，体育可以解答一切问题，然而，则是一种可用于在这个全球化时代向世界传播人权的媒介。他历数了伦敦如何构建这个启动长期变革的平台，利用体育既作为推动和平的大使，同时又成为促进青年人转变并为之创造机会的催化剂。他着重阐述了，自古希腊起，奥林匹克休战如何一直成为奥运会的核心概念，并由此体现出“休战”如何使当初处于冲突期间的前南斯拉夫得以开展免疫注射。他强调，联合王国推崇奥林匹克休战的决心，旨在建立各国之间的友谊和合作，并推动长期的经济发展。他还列举了联合王国各地学校如何利用“休战”解决，从恃强欺负至黑帮歪风问题，并阐述了东伦敦一些贫困区如何得益于奥运会，转变成为生机勃勃的新街区。

14. 诺兹曼先生表达了决心要围绕着体育赛事的方方面面增进人权。他阐述了巴西作为一个享有经济稳定的国家，如何采取一系列积极举措，筹备奥运会。巴西颁布了《里约总体规划》，规划列入了诸如训练中心，高效公交运输环线和重新修缮现有的设施等，一系列城镇发展项目。他还阐明规划宗旨如何将这些项目推向对贫民区，以增进社会容纳和改善城镇贫民区的居住状况，为之提供诸如雨水排放、铺设道路和配置照明等基本服务。诺兹曼先生还说，一旦出现个人与家庭必须搬迁的情况，逐步推进的重新安置程序，将为那些搬迁者迁入更好的居所提供便利。最后，诺兹曼先生强调，体育是推动处置一些关键性问题的催化因素，并为推动变革与后继和平提供了一次真正的机会。

15. 卢金先生说，虽然《世界人权宣言》并未提及体育或奥运会，然而，《宣言》的基本原则则仍与《奥林匹克宪章》相吻合。他提醒地指出，体育虽显得咄咄逼人，但现实并非如此。他建议，各国应加强教育规划，树立容忍和尊重他人的观念。国际奥林匹克委员会可发挥重大的支持人权作用。卢金先生强调，从事体育运动是一项人权，每个人都应有机会不受歧视地开展体育运动。此外，体育是享有健康基本权利的一个基本要素，且应被视为国际社会须解决的一个紧迫问题。

16. 卢金先生还提及俄罗斯联邦的情况，该国目前正在考虑针对使用违禁药剂行为，除了按规定停赛之外，还要追究刑事责任。索契举办残奥会将会成为推动变革的火车头，并成为促使为残疾人创建更多和更好设施的推动力，使该市之成为残疾人的娱乐活动场所。最后，卢金先生说奥林匹克运动绝不容许搞政治化。

三. 讨论情况

17. 各成员国和观察员均指出，体育可对国内政策产生重大影响，并且是激发奋进力的源泉。讨论提及了体育对实现千年发展目标和促进稳定发展与和平的重大意义。讨论还强调有必要确保各体育队组行动的便捷。讨论强调，不歧视和平等原则是促进社会、人类和智力发展最理想的撑竿。讨论建议，为残疾人，包括在校内，提供各类体育活动，并拨出充足的资金，通过任何可能的身体和语言手段，确保残疾人有效参与体育运动。对当事各国和观察员国提出的另一些建议述及，必须防止体育排斥女性、抵制体育俱乐部对妇女和女孩的歧视行为，而且各国的奥运代表团必须有女性成员加入。

18. 讨论提出的一些问题涉及：奥林匹克运动对推广反歧视政策和促进容忍的贡献、加强奥运会与千年发展目标之间的关系、残奥会对残疾人的影响力和人权机制参与承办这些赛事的做法，包括让所有各国，不只是东道国参与筹备工作；促进分享有关处置气候变化和可持久关切问题的良好做法；和参加国是否应仅限于那些无公开歧视现象的国家。讨论提出了具体关于伦敦奥运会的问题，询问奥组委如何选择拟推动的遗产项目，以及奥组委是否就与之签订合同的公司进行过道德评定。

四. 小组委员的评论和答复

19. 米尔斯勋爵答复说，国际奥林匹克委员会正在努力消除体育领域对妇女和女孩的歧视现象，并指出在一些国家已经取得了进展。他还报告，委员会针对为筹办奥林匹克运动雇用的公司进行了是否能按规定克尽职守的实质性检验。

20. 诺兹曼先生说，巴西组建了一个政府跨部际团队追踪在千年发展目标方面所取得的进展情况，具体提及了对减贫成果的追踪。他还强调，国际奥林匹克委员会只与国际奥委会认为其所从事的工作符合奥林匹克运动价值观的组织结成合作伙伴关系。

21. 卢金先生提及了歧视妇女和女孩的问题，并且还说，这个问题必须从更广的背景，包括例如，男性不参与艺术操比赛的角度来审视。他还强调必须将注意力放在一些重要的环境问题上。

五. 主持人的结论

22. 主持人欢迎对此重要问题不加时限的讨论，并在会议结束之前，对小组委员和与会者们所作的发言表示了感谢。