

**Генеральная Ассамблея**

Distr.: General
1 July 2011
Russian
Original: French

Совет по правам человека**Семнадцатая сессия****Пункт 4 повестки дня****Ситуации в области прав человека,
требующие внимания со стороны Совета****Доклад Независимой международной
комиссии по расследованию для
Кот-д'Ивуара****Резюме*

Своей резолюцией 16/25 Совет по правам человека создал независимую международную комиссию по расследованию, которой было поручено "провести расследование по фактам и обстоятельствам, касающимся утверждений о серьезных злоупотреблениях и нарушениях прав человека, совершенных в Кот-д'Ивуаре после президентских выборов 28 ноября 2010 года, с целью установления ответственных за эти акты лиц и их привлечения к судебной ответственности".

В состав комиссии входят: г-н Витит Мунтарбхорн (Председатель), г-н Рейн Алапини-Гансу и г-н Сулиман Али Балдо.

Комиссия находилась в Кот-д'Ивуаре с 4 по 28 мая 2011 года. Помимо Абиджана она посетила западный, северный и южный районы страны, в частности города Дуэкуэ, Гигло, Корого, Одиенне и Сан-Педро. Ее члены провели переговоры с ивуарийским руководством, в том числе с Президентом страны Аласаном Уаттарой, Премьер-министром Гийомом Соро, с представителями политических кругов, государственных учреждений, международных организаций и организаций гражданского общества. Опираясь на содействие технической группы, предоставленной Управлением Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека, Комиссия заслушала ряд жертв и непосредственных свидетелей нарушений прав человека, а также показания родственников жертв или других лиц, располагавших косвенной информацией о совершении некоторых нарушений. Кроме того, она посетила Либерию, где находится большое число беженцев из Кот-д'Ивуара, и встретила там с представителями правительства и Миссии Организации Объединенных Наций в Либерии.

* Представлен с опозданием.

Комиссия пришла к выводу, что в течение рассматриваемого периода различными сторонами были совершены многочисленные серьезные нарушения прав человека и международного гуманитарного права, отдельные из которых могут считаться преступлениями против человечности и военными преступлениями. Эти нарушения были совершены Силами обороны и безопасности (СОБ) и их союзниками (боевиками и наемниками), а затем – Республиканскими силами Кот-д'Ивуара (РСКИ) после их перехода в контрнаступление и после установления своего контроля над страной. Многочисленные жертвы на западе, юго-западе и в Абиджане тяжело страдают от последствий этих нарушений.

Комиссия считает, что каждый погибший – это лишняя жертва, и поэтому ей не хотелось подогревать споры о количестве жертв. Из-за ограничений во времени и ресурсах ей удалось получить лишь оценочные данные о числе погибших в период кризиса. Однако, исходя из информации, собранной членами Комиссии в ходе поездок на места и результатов проведенной ими обработки данных, было убито порядка 3 000 человек.

Причиной политического кризиса, разразившегося в Кот-д'Ивуаре, явилось непризнание результатов выборов бывшим президентом Лораном Гбагбо. Кроме того, к числу глубинных причин, приведших серьезным и массовым нарушениям прав человека, следует отнести злоупотребление вопросом об этнической принадлежности, проводившееся политическими деятелями манипулирование молодежью страны для ее превращения в инструмент насилия, а также нерешенные вопросы о сельских земельных угодьях. Проведение выборов стало катализатором насилия.

Комиссия отметила, что большинство людей, с которыми она встречалась, выразили желание о том, чтобы общины Кот-д'Ивуара продолжали жить вместе. Она также констатирует, что правительство на самом высоком уровне заявило, что вопрос о национальном примирении является приоритетным. Тем не менее Комиссия хотела бы напомнить, что примирение без правосудия не может быть долговременным.

В этой связи Комиссия, среди прочего, рекомендует правительству Кот-д'Ивуара обеспечить, чтобы лица, виновные в нарушениях прав человека и международного гуманитарного права, были привлечены к судебной ответственности. Для этого проведение начатых расследований должно быть исчерпывающим, беспристрастным и транспарентным.

Для обеспечения эффективного наблюдения за выполнением ивуарийскими властями ее рекомендаций в области борьбы с безнаказанностью Комиссия рекомендует Совету по правам человека создать независимый механизм по положению в области прав человека в Кот-д'Ивуаре и опубликовать доклад Международной комиссии по расследованию, которая была учреждена Комиссией по правам человека в 2004 году, чтобы обеспечить более широкий обзор положения в области прав человека.

Комиссия рекомендует международному сообществу оказывать властям государства поддержку, в частности финансовую, в принятии мер по борьбе с безнаказанностью и построению правового государства. Наконец, она рекомендует, чтобы Организация Объединенных Наций провела в ближайшее время оценку работы, проделанной в период кризиса, в том числе Операцией Организации Объединенных Наций в Кот-д'Ивуаре (ООНКИ) и гуманитарными учреждениями, чтобы укрепить свой потенциал в области предупреждения конфликтов и защиты гражданского населения.

Содержание

	<i>Пункты</i>	<i>Стр.</i>
Сокращения и аббревиатуры		4
I. Введение	1–10	5
А. Создание и юридическая основа деятельности Комиссии	1–4	5
В. Методология	5–8	5
С. Правовые рамки	9–10	6
II. Расстановка сил	11–33	6
А. Силы обороны и безопасности	11–19	6
В. Вооруженные формирования "Новых сил"	20	8
С. Республиканские силы Кот-д'Ивуара	21	8
Д. Боевики и наемники	22–32	8
Е. Нейтральные силы	33	10
III. Деяния и квалификация деяний	34–98	11
А. Происхождение кризиса: глубинные и непосредственные причины	34–38	11
В. Описание деяний	39–65	12
С. Квалификация деяний	66–93	16
Д. Действия правительства в ответ на создавшуюся ситуацию	94–98	21
IV. Жертвы	99–107	22
А. Дети	101–102	23
В. Пожилые люди и инвалиды	103	23
С. Изнасилования и сексуальное насилие в отношении женщин	104	23
Д. Перемещенные лица и беженцы	105–106	24
Е. Правозащитники	107	24
V. Ответственность сторон	108–118	24
А. Ответственность ивуарийского государства	108–114	24
В. Ответственность негосударственных субъектов и отдельных лиц ..	115–118	25
VI. Выводы и рекомендации	119–125	26

Сокращения и аббревиатуры

АП-Ве	Альянс патриотов "Ве"
БББ	бригада по борьбе с беспорядками
ДЗА	дивизион зенитной артиллерии
ПДБ	парашютно-десантный батальон
БУП	батальон управления и поддержки
ЦУОБ	Центр управления операциями по обеспечению безопасности
НГОШ	начальник Генерального общевойскового штаба
ПКМП	Панафриканский конгресс молодежи и патриотов
РРБ	республиканская рота безопасности
МПБР	мобильное подразделение быстрого реагирования
ВФНС	вооруженные формирования "Новых сил"
НВСКИ	Национальные вооруженные силы Кот-д'Ивуара
СОБ (КИ)	Силы обороны и безопасности (Кот-д'Ивуара)
ФСШКИ	Федерация студентов и школьников Кот-д'Ивуара
ФОВЗ	Фронт за освобождение Великого Запада
НФПОКИ	Национальный фронт за полное освобождение Кот-д'Ивуара
ИНФ	Ивуарийский народный фронт
РСКИ	Республиканские силы Кот-д'Ивуара
ФСВЗ	Фронт сопротивления Великого Запада
СНМП	спецназ морской пехоты
ОПМ	Объединение патриотов за мир
РГ	Республиканская гвардия
ПОПР	подразделение охраны Президента Республики
МП	движение "Молодые патриоты"
ОСАМ	специальные силы "Освобождение африканского мира"
ПБ	Президентское большинство
ИДОЗКИ	Ивуарийское движение за освобождение запада Кот-д'Ивуара
ДЗДЛ	Движение за демократию в Либерии
ОООНКИ	Операция Организации Объединенных Наций в Кот-д'Ивуаре
ДПКИ	Демократическая партия Кот-д'Ивуара
ОР	Объединение республиканцев
ОУДМ	Объединение сторонников Уфуэ-Буаньи за демократию и мир
ИРТ	Ивуарийское радиовещание и телевидение
СПСВЗ	Союз патриотов сопротивления Великого Запада
СПОКИ	Союз за полное освобождение Кот-д'Ивуара

I. Введение

A. Создание и юридическая основа деятельности Комиссии

1. Отказ бывшего президента Лорана Гбагбо уступить власть после президентских выборов 28 ноября 2010 года подтолкнул Кот-д'Ивуар к беспрецедентному политическому кризису, сопровождавшемуся серьезными и массовыми нарушениями прав человека и международного гуманитарного права. Собрано множество сообщений о внесудебных и суммарных казнях, изнасилованиях, случаях применения пыток и других жестоких, бесчеловечных и унижающих достоинство видов обращения, насильственных исчезновениях, произвольных арестах и задержаниях, нападениях на религиозные объекты, актах запугивания, преследования и вымогательства.

2. Ввиду ухудшения положения в области прав человека в Кот-д'Ивуаре 23 декабря 2010 года состоялась чрезвычайная сессия Совета по правам человека (далее – Совет). На ней Совет принял резолюцию S-14/1, в которой резко осудил совершенные нарушения прав человека и призвал все соответствующие стороны незамедлительно положить конец этим нарушениям. Кроме того, он настоятельно призвал все стороны, в особенности Силы обороны и безопасности, воздерживаться от насилия и уважать все права человека и все основные свободы, а также взять на себя обязанности по защите гражданского населения.

Мандат

3. На своей шестнадцатой очередной сессии Совет принял резолюцию 16/25, в которой постановил направить независимую международную комиссию по расследованию, чтобы "провести расследование по фактам и обстоятельствам, касающимся утверждений о серьезных злоупотреблениях и нарушениях прав человека, совершенных в Кот-д'Ивуаре после президентских выборов 28 ноября 2010 года, с целью установления ответственных за эти акты лиц и их привлечения к судебной ответственности и представить свои выводы Совету на его семнадцатой сессии". Совет просил Верховного комиссара по правам человека оказать Комиссии необходимую помощь в выполнении своего мандата.

Состав Комиссии

4. 11 апреля 2011 года Председатель Совета назначил трех членов Комиссии: в нее вошли Витит Мунтарбхорн из Таиланда (Председатель), Рейн Алапини Гансу из Бенина (член) и г-н Сулиман Али Балдо из Судана (член).

B. Методология

5. Члены Комиссии провели консультации в Женеве 2–4 мая и, в частности, имели беседы с сотрудниками Постоянного представительства Кот-д'Ивуара в Женеве, с Председателем Совета, с Верховным комиссаром, различными дипломатическими представительствами, учреждениями Организации Объединенных Наций и гуманитарными организациями, а также с организациями гражданского общества. Затем члены Комиссии 4–28 мая 2011 года находились в Кот-д'Ивуаре.

6. Кроме Абиджана они посетили север, запад и юг страны, а также отправились в Либерию, чтобы более подробно ознакомиться с трансграничными аспектами конфликта.

7. На местах Комиссия имела встречи с руководством Кот-д'Ивуара, в частности с президентом Уаттарой и премьер-министром Соро, с политическими деятелями, с национальными учреждениями, международными организациями, в частности с ООНКИ, и с организациями гражданского общества. Опираясь на содействие группы следственных работников и судмедэксперта, Комиссия провела беседы с сотнями потерпевших и прямых свидетелей нарушений прав человека. Она также зафиксировала показания родственников жертв или лиц, располагающих косвенной информацией о совершении отдельных нарушений. Наряду с этим Комиссия провела сбор коллективных свидетельств правозащитных организаций и других ассоциаций, каждая из которых внесла свой вклад в выяснение обстоятельств событий. Комиссия посетила различные места, которые считались особо затронутыми нарушениями, в том числе больницы, клиники, места внесудебных казней, морги, а также места массовых захоронений и кладбища. Наконец, она посетила места охраняемого пребывания видных деятелей, в частности отель "Пергола" в Абиджане и президентские виллы в Которо и Одиенне.

8. Комиссия собрала из разных источников письменные документы, фотографии и видеоматериалы.

С. Правовые рамки

9. В соответствии с Конституцией Кот-д'Ивуара вопросам защиты прав человека и публичных свобод уделяется большое внимание. В ней признается этническое, культурное и религиозное разнообразие и закрепляется принцип равенства людей. Она предусматривает, что права личности являются нерушимыми и что государственные органы власти обязаны обеспечивать их уважение, защиту и поощрение. Согласно статье 87 международные договоры и соглашения имеют приоритет над внутренними законами.

10. Кот-д'Ивуар является участником большинства международных и региональных договоров по правам человека и международному гуманитарному праву, положения которых применимы к событиям, имевшим место в рассматриваемый период. Страна подписала, но еще не ратифицировала Римский статут Международного уголовного суда. В своих выступлениях сначала президент Гбагбо в 2003 году, а затем президент Уаттара в 2010 году заявили, что Кот-д'Ивуар признал компетенцию Суда.

II. Расстановка сил

А. Силы обороны и безопасности

11. Силы обороны и безопасности (СОБ) были подчинены президенту Гбагбо, который согласно Конституции являлся Верховным главнокомандующим Вооруженными силами; это продолжалось вплоть до 17 марта – даты создания Республиканских сил Кот-д'Ивуара (РСКИ). Однако г-н Гбагбо продолжал рассчитывать на лояльность элитных подразделений СОБ, которые были лучше всех экипированы и ограниченный контингент которых был тщательно отобран для обеспечения защиты его режима. Общая численность личного состава СОБ

составляла 55 000 человек во главе с начальником Генерального общевойскового штаба (НГОШ), корпусным генералом Филиппом Мангу. В конце марта, когда генерал Мангу дезертировал со своего поста и укрылся в посольстве Южной Африки, исполняющим обязанности НГОШ был назначен генерал Догбо Бле.

12. Из частей СОБ¹ наиболее активное участие в событиях начиная с 28 ноября принимали Национальные вооруженные силы Кот-д'Ивуара (НВСКИ), Национальная жандармерия, Национальная полиция и специальные/общевойсковые подразделения.

13. НВСКИ, которые подчинены министру обороны, состоят из трех видов войск: сухопутных войск, военно-воздушных сил и военно-морского флота. Насколько известно Комиссии, авиация не сыграла никакой роли в событиях, произошедших после второго тура президентских выборов. Что касается флота, то активные действия в ходе этих событий, по-видимому, предпринял только спецназ морской пехоты (СНМП).

14. В отношении сухопутных войск, которыми командовал генерал Фирмин Дето Лето, представляется, что в событиях приняли участие только специальные части. В число этих специальных частей входят: дивизион зенитной артиллерии (ДЗА), батальон управления и поддержки (БУП), парашютно-десантный батальон (ПДБ) и мобильное подразделение быстрого реагирования (МПБР).

15. Республиканская гвардия (РГ) имеет особый статус. Она насчитывает в своих рядах 1 500 человек и на оперативном уровне подчинена непосредственно канцелярии Президента Республики. Этим элитным соединением, состоящим из трех пехотных полков, расквартированных в Абиджане, командовал генерал Догбо Бле, который 15 апреля был арестован и содержался под стражей в Корого.

16. Национальная жандармерия также подчинена Министерству обороны и насчитывает в своих рядах примерно 12 000 человек. Ее возглавляет командующий жандармерией генерал Эдуар Тьяпе Кассарате.

17. Национальная полиция относится к системе Министерства внутренних дел и возглавляется Генеральным директором Национальной полиции г-ном Мбия Бреду. Именно в рядах полиции в период кризиса было отмечено большое число измен.

18. Специальные/общевойсковые подразделения являются многочисленными. Подразделение охраны Президента Республики (ПОПР) обеспечивает непосредственную охрану Президента. Его возглавлял полковник Натанаэль Ауман Бруа, который был убит 4 мая 2011 года в Гран-Лау во время его доставки в Абиджан. Это подразделение, командиром которого обычно является офицер армии или жандармерии, подчинено непосредственно канцелярии Президента.

19. Центр управления операциями по обеспечению безопасности (ЦУОБ)² возглавлял бригадный генерал жандармерии Жорж Гиан Би Пуэн, который ос-

¹ К числу других частей СОБ относятся военная пожарная часть, таможенно-иммиграционная служба и служба по охране вод и лесов, роль которых в событиях начиная с 28 ноября еще предстоит выяснить.

² В его состав входили пять эскадронов: ЦУОБ-I по сектору Йопугон, командир – майор Луи Кугуньон, боевые машины № 11–19; ЦУОБ-II по сектору Абобо, командир – майор Обенье Уаттара, боевые машины № 21–26; ЦУОБ-III по сектору Аджаме/Плато/Аттекубе, боевые машины № 31–36; ЦУОБ-IV по сектору Кокди,

тавил свой пост 30 марта 2011 года. Начальником оперативного управления Центра являлся дивизионный комиссар Иохим Робе Гого, который был арестован и передан военному трибуналу 29 апреля 2011 года.

В. Вооруженные формирования "Новых сил"

20. Вооруженные формирования "Новых сил" (ВФНС) представляли собой армию коалиции "Новые силы Кот-д'Ивуара", генеральным секретарем которой был нынешний премьер-министр и министр обороны Гийом Соро. Организационная структура этих формирований была заимствована у национальной армии, их начальником штаба был назначен генерал Сумайла Бакайоко. Штаб ВФНС находился в Буаке и контролировал 10 зон, подчиненных командирам зон, которые осуществляли военное и административное управление³.

С. Республиканские силы Кот-д'Ивуара

21. Указом № 2011-002 от 17 марта 2011 года президент Уаттара учредил Республиканские силы Кот-д'Ивуара (РСКИ), объединив СОБ и ВФНС. Эта новая армия подчинена Министру обороны Гийому Соро. РСКИ после их создания заменили части ВФНС в операции по захвату городов, которые контролировались ставленниками г-на Гбагбо. Тактический штаб во главе с генералом Бакайоко осуществлял военное руководство на всей территории страны, которая была с тех пор разделена на четыре военных округа во главе с командующими округом⁴.

Д. Боевики и наемники

22. Боевиками являются гражданские комбатанты – ивуарийские граждане, которые были мобилизованы и вооружены для оказания военной помощи какой-либо организованной группе со стороны как г-на Гбагбо, так и г-на Уаттары.

Боевики, выступающие на стороне Гбагбо

23. Как правило, состав и действия подразделений боевиков связаны с движением "Молодые патриоты" (МП) или "Галактика патриотов", с которыми они тесно связаны.

боевые машины № 41–49; и ЦУОБ-V по сектору Кумаси, командир – капитан Родриге Лобоньон Загба, боевые машины № 51–59.

³ Майор Мору Уаттара "Аченге", зона 1 – Буна; майор Эрве Туре "Вечо", зона 2 – Катиола; майор Усман Шериф "папа Гепард", зона 3 – Буаке; майор Зумана Уаттара "лейтенант Зуа", зона 4 – Манконо; майор Конне Закариа "Джаки", зона 5 – Сегела; майор Лоссени Фохана "Лосс", зона 6 – Манн; старшина Драман Траоре "Драман Туба", зона 7 – Туба; майор Усман Кулибали "Бен Ладен", зона 8 – Одиенне; майор Гауссу Конне "Джа Гао", зона 9 – Бундиали; майор Куаку Мартен Фохье, зона 10 – Корого.

⁴ Северо-западный округ, командующий – генерал Гье (также заместитель начальника штаба и военный советник Министерства обороны); северо-восточный округ, командующий – генерал Бакайоко; военный округ Абиджана, командующий – полковник Уаттара; и военный округ западного Абиджана, командующий – полковник Сумаоро (также начальник оперативного отдела Генерального штаба). Каждый из этих четырех округов был разделен на 10 тактических группировок, соответствующих 10 бывшим зонам ВФНС.

24. МП – это прежде всего политическая группировка, которая регулярно использовалась г-ном Гбагбо после его прихода к власти в 2000 году. В ее рядах объединены выходцы из всех социальных слоев, организованных в различные политизированные федерации и ассоциации, такие как Федерация студентов и школьников Кот-д'Ивуара (ФСШКИ), парламенты Агоры, Panaфриканский конгресс молодежи и патриотов (ПКМП), женская патриотическая организация, Союз за полное освобождение Кот-д'Ивуара (СПОКИ). К этим политическим группировкам следует добавить также военизированные формирования, которые в разные периоды действовали с различной степенью активности и которые в период кризиса играли для г-на Гбагбо определяющую роль.

25. Сформировались две крупные группировки: одна – вокруг Министра по делам молодежи г-на Шарля Бле Гуде и ПКМП, другая – вокруг Эжена Джуэ и СПОКИ, которую зачастую характеризуют как более радикальную. Движение МП – это инструмент политической поддержки и пропаганды бывшего президента, а при необходимости – еще и его военная сила. По сведениям из достоверных источников, финансированию и вооружению групп боевиков содействовали специальный советник президента Гбагбо г-н Каде Бертен и генеральный директор порта Абиджана г-н Марсель Госьо.

26. В Абиджане из групп боевиков наиболее активными в период кризиса, разразившегося после выборов, были вооруженные отряды ФСШКИ и военизированные группы Национального фронта за полное освобождение Кот-д'Ивуара (НФПОКИ).

27. Военизированными отрядами, выступавшими на стороне Гбагбо, которые предприняли активные действия на западе страны, являлись:

- Фронт за освобождение Великого Запада (ФОВЗ): он насчитывал в своих рядах порядка 7 000 боевиков и возглавлялся его лидером и полевым командиром Дени Глоффеем Маго, который командовал всеми военизированными формированиями на западе страны. Он близок к г-ну Бле Гуде и в начальный период кризиса был замечен с несколькими бойцами в квартале Йопугон в Абиджане.
- Союз патриотов сопротивления Великого Запада (СПСВЗ): формирование в составе 500 человек во главе с его лидером и полевым командиром, отставным генералом Габриэлем Банао. Во время беседы с членами Комиссии г-н Банао признал, что СПСВЗ развернул 200 вооруженных боевиков в ходе межэтнических столкновений за контроль над Дуэкуэ. С другой стороны, Комиссия получила доступ к документам, захваченным при взятии города подразделениями РСКИ, включая письмо за подписью г-на Банао к г-ну Гбагбо, в котором он просил оказать медицинскую поддержку. В беседе с членами Комиссии г-н Банао заявил, что с 2003 года г-н Гбагбо выделял командующему ФОВЗ генералу Маго денежные средства на финансирование других этнических формирований Великого Запада.
- Альянс патриотов "Ве" (АП-Ве): был создан в 2003 году и насчитывает в своих рядах менее 1 000 человек, почти половину которых составляют граждане Либерии. Альянс возглавляется Жюльеном Момпехо "Коломбо" и действует в Дуэкуэ, Банголо, Гигло, Блолекене и Тулепле.
- Ивуарийское движение за освобождение запада Кот-д'Ивуара (ИДОЗКИ) во главе с Пастером Гамми.

28. Все военизированные формирования на западе страны (АП-Ве, СПСВЗ, ИДОЗКИ, ФОВЗ) приданы Фронту за освобождение Великого Запада (ФОВЗ) во главе с "генералом" Дени Глоффеем Маго. Некоторые из этих формирований приданы либерийским вооруженным группам.

Боевики, выступающие на стороне Уаттары

29. Традиционные охотники "дозо" – лица, сочувствующие ВФНС. Они подозреваются в контрабанде оружия вдоль северо-западной границы и вооруженных нападениях в районах Банголо, Дуэкуэ и Куиблу; их также считают главными виновниками массовых убийств, совершенных 28 и 29 марта в Дуэкуэ, а в некоторых убийствах обвиняются наемники, выступавшие на стороне Гбагбо.

30. К завершению периода боестолкновений в рядах группировки "невидимых командос" насчитывалось примерно 5 000 человек. Местом ее дислокации и районом боевых действий являлся квартал ПК-18 в Абиджане, в частности школа этого района, где проводилась подготовка боевиков. Их официальным командиром был Ибраим Кулибали по прозвищу "ИБ", который погиб 27 апреля в бою с войсками РСКИ, отказавшись разоружить своих бойцов.

Наемники

31. Присутствие наемников было обнаружено главным образом со стороны Гбагбо, однако некоторое их число присутствовало и в лагере Уаттары. По полученным данным, в конфликте в Кот-д'Ивуаре участвовало порядка 4 500 наемников. Значительная их часть находилась на западе страны в силу территориальной близости этого района к Либерии, где производилась их вербовка, нередко по этническому признаку, поскольку представители одних и тех же народностей проживают по обе стороны границы. Основные подразделения, принимавшие участие в конфликте, относились к следующим группировкам: Движение за демократию в Либерии (ДЗДЛ), Национальный патриотический фронт Либерии и специальные силы ОСАМ ("Освобождение африканского мира"). По полученным сведениям, отрядом ОСАМ, в котором насчитывалось примерно 2 000 человек и который действовал в основном в Блолекене, командовал майор Марк Ньятоа, погибший 6 мая 2011 года.

32. В Либерии члены Комиссии встречались, в частности, с командиром наемников по прозвищу "Боб Марли" и его заместителем Пренсем Баролеем. Они действовали на стороне сил Гбагбо в районе Гигло и предположительно совершили нападение на префектуру Блолекена, в ходе которого погибло порядка 50 человек.

Е. Нейтральные силы

33. Операция Организации Объединенных Наций в Кот-д'Ивуаре (ООНКИ) является операцией по поддержанию мира, которая была учреждена резолюцией 1528 Совета Безопасности ООН. Задача контингента ООНКИ численностью примерно в 10 000 человек, развернутого 4 апреля 2004 года, заключается в контроле за соблюдением соглашений 2003 и 2005 годов о прекращении огня и мире и в оказании ивуарийским властям содействия в осуществлении различных мер, предусмотренных этими соглашениями. От Франции в составе ООНКИ участвовал контингент "Единорог" численностью 1 650 человек. Этот контингент применялся в качестве сил быстрого реагирования третьего эшелона и имел право вступать в действие только после Вооруженных сил Кот-д'Ивуара и подразделений ООНКИ.

III. Деяния и квалификация деяний

A. Происхождение кризиса: глубинные и непосредственные причины

Глубинные причины

34. После кончины президента Уфуэ-Буаньи в 1993 году среди политических сил Кот-д'Ивуара началась активная борьба за место его преемника. Эта напряженность стала питательной почвой для разработки концепции "ивуаризма" (национализма Кот-д'Ивуара) – подлинного инструмента политической борьбы, созданного г-ном Анри Конаном Бедье, который закрепил эту концепцию в земельном законодательстве, тем самым лишив часть населения Кот-д'Ивуара получения прав собственности⁵. Все чаще звучали выступления ксенофобного характера, направленные, в частности, против сельскохозяйственных работников из Буркина-Фасо, Мали, Ганы, Того, Бенина или против мигрантов из соседних стран, нередко проживавших в Кот-д'Ивуаре в течение ряда десятилетий.

35. Распределение населения Кот-д'Ивуара на группы коренных, некоренных и чужеродных жителей становилось обыкновением для политических речей и СМИ и постепенно впитывалось населением. С тех пор политические инциденты с ксенофобной подоплекой учащались вплоть до избрания на пост президента г-на Робера Гей, а затем в 2000 году – г-на Гбагбо, остававшегося у власти вплоть до президентских выборов 2010 года.

Непосредственные причины кризиса: выборы 2010 года

36. Предвыборная кампания и первый тур президентских выборов прошли в мирной и свободной обстановке, несмотря на ряд инцидентов⁶, наблюдавшихся в разных местах между сторонниками Ивуарийского народного фронта (ИНФ) и Объединением республиканцев (ОР). В перерыве между двумя турами голосования Объединение сторонников Уфуэ-Буаньи за демократию и мир (ОУДМ), в которое входили несколько политических партий, выступавших против ИНФ и Президентского большинства (ПБ) бывшего президента Гбагбо, в лице г-на Бедье обратилось к своим сторонникам с призывом отдать во втором туре свои голоса за г-на Уаттару. 10 ноября г-н Уаттара публично сделал заявление о том, что в случае своей победы он разделит власть с Демократической партией Кот-д'Ивуара (ДПКИ) г-на Бедье.

37. Накануне голосования 27 ноября президент Гбагбо издал указ о введении комендантского часа. Оппозиционные партии единогласно осудили эту меру.

⁵ В соответствии с Законом о земле 1998 года только государство, органы местного самоуправления и физические лица Кот-д'Ивуара могут являться собственниками земельных угодий. На фоне опасений, которые выражались многочисленными землевладельцами, не являвшимися гражданами Кот-д'Ивуара, возделывавшими эти земли иногда в течение нескольких поколений, и особенно в связи с невозможностью их неивуарийских наследников стать владельцами земли в Закон 1998 года были внесены изменения в соответствии с Соглашением в Линасе-Маркусисе на основании Закона от 14 августа 2004 года, который гласит, что права собственности на сельские земельные угодья, приобретенные до 2004 года, могут передаваться по наследству. Землевладельцы, подпадающие под действие этой поправки, должны быть включены в список, составленный Советом министров.

⁶ Отдельные незначительные боестолкновения произошли в населенных пунктах Буафле, Далоа, Гигло, Катиола и Ниабле; в некоторых районах были уничтожены стенды предвыборной агитации.

"Новые силы" объявили о том, что не будут соблюдать ее на севере страны. Тем не менее комендантский час был введен, несмотря на вмешательство посредника ивуарийского мирного процесса президента Буркина-Фасо Блэза Компаоре. С тех пор лагерь Гбагбо стал представлять г-на Уаттару как "отца мятежа", в то же время призывая своих сторонников к проявлению насилия в отношении этнической группы дьюла, к которой принадлежит г-н Уаттара. Лозунги президента Гбагбо "Мы победим, как ни крути" или "Я голосую за 100-процентный подлинник" лишь способствовали усилению напряженности.

38. В день проведения второго тура 28 ноября были предприняты попытки помешать членам этнических общин дьюла и баоле принять участие в голосовании, в частности в Лакоте, Исье и Сан-Педро, которые привели к жестоким столкновениям между сторонниками г-на Гбагбо и г-на Уаттары. Каждая из сторон на территории под своей юрисдикцией чинила противоположной стороне препятствия, которые были выявлены и осуждены.

В. Описание деяний

39. Анализ событий позволяет схематично выделить четыре этапа развития кризиса.

40. Первый этап – с 27 сентября до середины декабря 2010 года – характеризуется демонстрациями протеста в Абиджане и в других городах после введения комендантского часа накануне второго тура выборов, а затем – после объявления результатов.

41. Второй этап начинается с разгона шествия ОУДМ 16 декабря 2010 года и продолжается до конца января 2011 года. В ходе этой операции правоохранные органы (полиция и жандармерия) обратились за помощью к войскам (СНМП, ДЗА, БУП, ПДБ, МПБР, ЦУОБ, Республиканской гвардии) и после этого действовали только по приказу и под командованием Генерального штаба вооруженных сил. Столкновения 16 декабря являются ключевым эпизодом конфликта не только потому, что уровень их напряженности явно повысился, но и потому, что в ходе этих столкновений произошел переход от применения табельного оружия и спецсредств подразделений по поддержанию правопорядка к применению боевого оружия⁷. Для защиты населения из местной молодежи начали формироваться группы самообороны во главе с офицерами ВФНС. Они вооружались оружием, оставленным войсками СОБ, как это происходило в Сан-Педро.

42. Третий этап начинается с атаки позиций ВФНС войсками СОБ 23 февраля в Бунте (западный район) и завершается арестом г-на Гбагбо 11 апреля 2011 года. Силы ВФНС, а с 17 марта – и РСКИ начали захват городов и в конце концов овладели Абиджаном. Войска, оставшиеся верными г-ну Гбагбо, обратились к военизированным формированиям (ФСШКИ и Объединению патриотов за мир

⁷ По полученным сведениям, применялись следующие виды вооружений: гранатометы РПГ-7, тяжелые вооружения: миномет калибра 82 мм, миномет калибра 120 мм, установка залпового огня БМ-21 (или реактивный миномет, один из которых был захвачен войсками РСКИ в Тулепле), танки Т-55, пулемет АМЛ-90, БТР-80 (бронетранспортер; в частности в ходе демонстрации 16 декабря 2010 года), БМП-2 (боевая машина пехоты), пулемет калибра 12,7 мм, БРДМ с пушкой калибра 20 мм (боевая разведывательно-дозорная машина); ЗСУ-4 калибра 23 мм (зенитная самоходная установка), ЗСУ-2 калибра 23 мм, ЕРС-90 "Сагэ" (легкая БРДМ с пушкой калибра 90 мм), танк "Мамба" (с тактической реактивной установкой "земля-воздух").

(ОПМ) в Абиджане, АП-Ве, ФОВЗ и СПСВЗ на западе страны) и к наемникам, чтобы восстановить ряды после измены некоторых элементов СОБ и оказать сопротивление войскам командиров зон ВФНС, которые, в свою очередь, были усилены собственными военизированными группами ("невидимыми коммандос" в Абиджане и охотниками "дозо" на западе страны). Части СОБ, оставшиеся верными г-ну Гбагбо, с этого момента, по-видимому, начали действовать вне системы своего обычного регулярного командования. В абиджанском квартале Йопугон войска обеих сторон вступали в боестолкновения, а в коммуне Абобо и на западе страны обеими сторонами систематически и целенаправленно совершались бесчинства в отношении гражданских лиц на основе их предполагаемых политических симпатий.

43. Четвертый этап – с 11 апреля по 28 мая 2011 года – характеризовался постепенным восстановлением спокойствия и безопасности в столице, а затем и на остальной территории страны, не считая ряда отдельных боев, которые вели войска РСКИ против последних групп боевиков и наемников, в свою очередь, совершая при этом в некоторых местах бесчинства в отношении гражданского населения (грабежи, вымогательство, насилие над людьми, произвольные аресты и задержания). 27 апреля бойцами РСКИ на севере Абиджана был убит Кулибали по прозвищу "ИБ", командир отряда "невидимых коммандос".

Описание вопиющих деяний, совершенных в Абиджане

44. В период после выборов были отмечены случаи запугивания и насилия в отношении ряда старост деревень или жителей, которые считались сторонниками кандидата Уаттары. Несколько потерпевших и свидетелей сообщили, что в ряде районов Абиджана дома, принадлежащие выходцам с севера и представителям народности бауле, были помечены буквами "Х" или "В", чтобы было легче установить их жильцов.

45. С 27 по 29 ноября демонстрации молодежи из ОУДМ в Абобо, протествовавшей против введенного бывшим президентом Гбагбо комендантского часа, были жестоко подавлены войсками СОБ, в результате чего погибло 12 человек. Свидетели также сообщили, что после завершения второго тура появились "черные списки" лиц, подлежащих ликвидации, в которые были занесены, в частности, представители ОУДМ на избирательных участках.

46. По полученным сведениям, 16 декабря во время шествия членов ОУДМ в квартале ПК-18 в Абобо было убито не менее 18 манифестантов; кроме того, погибло 14 военнослужащих СОБ.

47. 4 января войска СОБ атаковали штаб-квартиру Демократической партии Кот-д'Ивуара (ДПКИ) в Кокоди; было арестовано 136 сторонников ОУДМ, в том числе 19 женщин и несколько детей. В ходе инцидента один человек был убит и четверо тяжело ранены.

48. 11–12 января отряды СОБ на автомашинах бригады по борьбе с беспорядками (БББ) и Центра управления операциями по обеспечению безопасности (ЦУОБ) атаковали квартал ПК-18 в Абобо и убили по меньшей мере девять человек.

49. В период 18–20 января войска СОБ (в частности, военнослужащие ЦУОБ, республиканской роты безопасности (РРБ), бригады по борьбе с беспорядками и матросы военного флота) подавляли любые выступления в поддержку операции "страна-призрак", начатой ОУДМ 18 января, в рамках которой это объединение призвало все население страны к гражданскому неповиновению.

50. 7 и 8 февраля силами СОб-КИ было убито не менее 10 человек. Для противодействия такому насилию в квартале ПК-18 в Абобо был сформирован отряд самообороны, ставший впоследствии известным как "невидимые командос". Это стало началом "битвы за Абиджан", поскольку впервые после выборов военизированная группа оказала в столице вооруженное сопротивление войскам СОб. 22 февраля несколько человек было убито в Абобо в ходе ожесточенных боев между войсками СОб, включая ЦУОб, и бойцами отряда "невидимых командос".

51. 3 марта семеро женщин и один мужчина были застрелены силами СОб при разгоне "Женского марша", в котором участвовало около 3 000 женщин в Карфур-Анадор (Абобо), требовавших ухода г-на Гбагбо и протестовавших против нарушений прав человека в их районе.

52. Между 6 и 7 марта в результате карательной операции в деревне Анонкуа-Куте, проведенной "невидимыми командос" против народности эбрие, представители которой считались сторонниками г-на Гбагбо, было убито 15 человек, а все жители деревни из числа эбрие были вынуждены покинуть ее.

53. В период 13–22 марта в результате обстрела из тяжелых вооружений, которому военнослужащие СОб, включая БББ, ЦУОб, жандармерии и Республиканской гвардии подвергли жилые кварталы и население, обвинявшееся в сочувствии кандидату Уаттаре, в частности в кварталах Йопугон, Уильямсвилль, Аттекубе, Аджаме и Абобо, было убито не менее 40 человек, в том числе женщины, дети и пожилые люди. Множество людей получили ранения; жители целых кварталов бежали от последовавшего вслед за этим насилия.

54. Начиная с апреля и особенно после ареста г-на Гбагбо квартал Йопугон стал символом противостояния двух лагерей. Так, 11 апреля подавляющее большинство боевиков и наемников отступили к этому последнему оплоту сторонников Гбагбо. Кроме того, именно в этот период большое число наемников участвовало в нападениях на мирных жителей. Например, 8 апреля 2011 года деревня Локодждо, большинство населения которой составляли представители дьюла, подверглась нападению мелких смешанных групп боевиков и наемников, в результате которого было застрелено или сожжено семь человек. В период 11–22 апреля не менее 24 человек было убито в квартале Йопугон.

55. 26 апреля подразделения РСКИ ожесточенно атаковали кварталы Абобо, ПК-18 и Аньяма, чтобы покончить с повстанцами Ибраима Кулибали, который объявил себя командиром "невидимых командос" и рассматривался в качестве угрозы для новой власти. В результате этих нападений с применением тяжелых вооружений несколько человек было убито и многие получили ранения, включая детей и пожилых людей.

56. 6 мая было объявлено об освобождении города, и комендант-шериф Усман приказал прекратить боевые действия.

57. С 11 апреля и особенно с начала мая силы РСКИ проводили в Абиджане активные репрессивные мероприятия, разыскивая боевиков. В ходе этих розыскных мероприятий совершалось насилие в отношении представителей народностей эбрие и гере. Членам Комиссии удалось опросить свидетелей и самим констатировать практически ежедневные случаи произвольного задержания, пыток и бесчеловечного и унижающего достоинство обращения в отношении лиц, которые подозревались в том, что являлись боевиками или осведомителями.

Описание деяний, совершенных в западном и юго-западном районах

58. По информации, собранной из различных совпадающих источников⁸, столкновения в этом районе начались с того, что 23 февраля войска СОБ, нарушив соглашение о прекращении огня, атаковали позиции ВФНС в Бунте. После этого силы ВФНС перешли в контрнаступление и стали захватывать один за другим города на западе страны.

59. Перед началом боев положение в области прав человека в этом районе характеризовалось постоянным межобщинным насилием, связанным с земельными конфликтами. Были получены сообщения о регулярных нападениях на жителей иностранного происхождения, в частности, при перекрытии дорог молодыми боевиками, часто действовавшими при поддержке СОБ. Эти проявления насилия включали, в частности, посягательства на право на жизнь, на неприкосновенность личности и на свободу передвижения. Например, в Сан-Педро военнослужащие сил ООН пояснили членам Комиссии, что город в течение нескольких недель находился под контролем движения "Молодые патриоты" и что они были вынуждены согласовывать с ними все свои передвижения, даже совершаемые для пополнения запасов.

60. После 28 ноября ситуация во всем районе намного ухудшилась в результате заметной активизации насилия в отношении лиц, считавшихся сторонниками ОУДМ и являвшихся выходцами с севера. Наряду с этим росла и межобщинная напряженность. Так, 28 ноября в Дуэкуэ представитель ОУДМ, наблюдавший за ходом выборов в квартале Карфур, был подвергнут задержанию и насилию со стороны боевиков СПСВЗ и АП-Ве этого квартала. В этот же период в результате гибели трех человек на перекрытой дороге начались столкновения между общинами гере и малинке. Гере были обвинены в совершении этого налета и убийств. Члены общины малинке напали на кварталы гере, а лица этой народности, проживавшие в кварталах малинке, подверглись жестокому обращению и были изгнаны из своих домов. В ответ на это гере изгнали малинке, проживавших в кварталах, традиционно населенных гере, и подожгли дома, которые были населены представителями малинке и других северных народностей или принадлежали им. В результате этих столкновений несколько десятков человек было убито, более сотни было ранено, а также разрушено порядка 450 домов.

61. В Диво демонстрация местной ячейки ОУДМ, которая проводилась 16 декабря 2010 года, была разогнана военнослужащими подразделения РРБ, сформированного в этом городе несколькими месяцами ранее, под командованием г-на Сека Япо, которые применили гранаты со слезоточивым газом и стреляли по демонстрантам из боевого оружия. Не менее четырех человек было убито и 27 ранено, в том числе восьмилетняя девочка.

62. В Сан-Педро в течение недель, следовавших за вторым туром выборов, "Молодые патриоты" и другие организации "Галактики патриотов" под руководством – иногда неподтвержденным – гг. Бле Сепе и Силы Юсуфа, такие, как "Поколение Бле Гуде" и дискуссионный клуб "Сорбонна", действовали в городе при попустительстве сил правопорядка и публично подстрекали к насилию в отношении сторонников ОУДМ, проводили публичные мероприятия без санк-

⁸ Комиссия, в частности, ознакомилась с докладом ОООНКИ о нарушениях прав человека и международного права на западе Кот-д'Ивуара, в котором подтверждены различные сведения, собранные на местах, и дан подробный анализ событий в этом районе.

ции мэрии, а также перекрывали дороги и обыскивали автомобили и гражданских лиц.

63. После нарушения соглашения о прекращении огня 23 февраля ВФНС перешли в контрнаступление и начали захватывать один за другим города на западе страны, в частности Зуан Уньен, Тулепле, Доке, Блолекен, Дуэкуэ и Гигло. В ряде случаев силы СОБ, находившиеся в этих городах, оставляли свои позиции до прихода частей ВФНС, а затем РСКИ. Тем не менее за время между их уходом и взятием города войсками ВФНС или РСКИ группы "Молодых патриотов" и боевиков, иногда при поддержке наемников, совершали многочисленные бесчинства в отношении гражданского населения. Так было, в частности, в городах Гигло и Диво. В Дуэкуэ 28 марта подразделения СОБ обороняли город в течение почти 24 часов, получая подкрепления из Гигло.

64. По некоторым свидетельствам, силы СОБ опирались на поддержку англоязычных наемников из Либерии и на местные военизированные формирования. Как сообщалось, в тот же день боевики и наемники подвергли нападению гражданское население, совершив убийства и физическое насилие в отношении соответствующих лиц. Например, по полученным данным, в районе 9 часов боевики АП-Ве и либерийские наемники убили имама и его наставника в возрасте 72 лет. Эти нападения предположительно прекратились в начале второй половины дня после взятия города войсками РСКИ. Отступавшие боевики разграбили и подожгли множество домов. 29 марта в квартале Карфур, где располагался командный пункт ряда военизированных формирований, в том числе АП-Ве и СПСВЗ, развернулись боевые действия между РСКИ при поддержке "дозо" и отрядами боевиков. Согласно совпадающим свидетельствам родственников жертв, когда военнослужащие РСКИ овладели кварталом, они приказали женщинам и детям идти к католической миссии, скандируя при этом слово "воин". После завершения боев солдаты РСКП в сопровождении "дозо" и боевиков отрядов малинке произвели обыски и арестовали лиц, считавшихся сторонниками СОБ. Некоторые из них были казнены на месте.

65. Комиссия была информирована о том, что силы РСКИ и их союзники после захвата городов также совершали многочисленные бесчинства в отношении жителей, считавшихся сторонниками бывшего президента Гбагбо, и что это продолжается до сих пор.

С. Квалификация деяний

1. Нарушения прав человека

66. События, которые описаны выше, представляют собой серьезные нарушения прав человека с точки зрения как ивуарийского позитивного права, так и международных и региональных договоров о правах человека, стороной которых является Кот-д'Ивуар. Комиссия отметила, что серьезные нарушения прав человека продолжались ежедневно вплоть до окончания ее пребывания в Кот-д'Ивуаре.

67. Собранная Комиссией информация указывает на то, что наиболее серьезные нарушения были совершены в Абиджане и на западе страны, в частности вдоль дороги Дуэкуэ-Тулепле, в Сан-Педро, а также в "треугольнике" Диво-Лакота-Ганьоа. Ответственность за эти нарушения лежит на самых разных участниках конфликта. Комиссия также констатировала, что в этих же районах как жертвы нарушений, так и их виновники менялись в зависимости от этапа в развитии конфликта.

68. Так, например, схематический порядок действий можно отметить в Абиджане: сразу после президентских выборов те группы населения, которые, в частности, из-за своей этнической, политической или религиозной принадлежности считались сторонниками Уаттары, подверглись репрессиям со стороны СОБ или боевиков либо оставили свои дома, поскольку не чувствовали себя в безопасности. Затем, начиная с марта, уже традиционные сторонники Гбагбо стали объектом репрессий, в частности со стороны "невидимых командос" в Абиджане и подразделений РСКИ – по мере захвата ими различных городов.

Право на жизнь

69. Комиссия считает, что каждый погибший – это лишняя жертва, и ей не хотелось бы подогревать споры о цифрах. Из-за нехватки времени и ресурсов Комиссия может привести лишь оценочные данные о количестве убитых. У членов Комиссии не было возможности провести эксгумацию тел из коллективных захоронений, восстановить скелеты или провести анализ золы, собранной на местах пожаров. Тем не менее на основе информации, собранной в ходе поездок на места, и проведенных ею сопоставлений Комиссия считает, что с разумной степенью вероятности можно утверждать, что число убитых составляет не менее 3 000 человек. Многие погибшие были умерщвлены варварскими методами, в частности таким, который называется в обиходе "Статья 125": в ней предусмотрена стоимость горючего (100 франков КФА) и спичек (25 франков КФА), необходимых для сожжения человека. В других случаях жертвы были заперты в контейнере и умерли от удушья.

70. Например, в Дуэкуэ члены Комиссии получили доступ к четырем массовым захоронениям, где было обнаружено 197 тел. В морге компании ритуальных услуг Абиджана было собрано 1 300 тел. Многочисленные могилы и останки были найдены повсюду, некоторые из них были сожжены и лежали в кучах пепла.

71. На большинстве тел, осмотренных Комиссией или увиденных на фотографиях, или по данным регистрационных журналов посещенных медицинских учреждений, имелись огнестрельные ранения, в том числе нанесенные боевым оружием, включая тяжелые вооружения и гранаты. На трупах были обнаружены стреляные раны, следы от осколков боеприпасов и ожоги.

72. Например, в Пеге были обнаружены останки передних конечностей тела, связанные синим проводом. Такие же куски провода были найдены в квартале Карфур в Дуэкуэ. В Абиджане свидетели также сообщили Комиссии о людях, сожженных заживо с применением бензина и автопокрышек. На западе свидетели рассказали о том, что многим жертвам перерезали горло.

Право на физическую неприкосновенность

73. Наличие большого числа раненых свидетельствует о нарушениях права на физическую неприкосновенность. Такие нарушения совершались, например, при жестоком разгоне мирных гражданских демонстраций, в частности в Абиджане и Диво 16 декабря 2010 года и в Дуэкуэ 3 января 2011 года, в ходе которого было неизбирательно применено боевое оружие, в том числе тяжелые вооружения. Аналогичные инциденты произошли в городах Блолекен, Доке, Гигло, Пеге, Сан-Педро и Тулепле.

74. Комиссии удалось выявить и другие случаи нарушения прав человека в городах и деревнях, где проводились расследования, включая избивание арестованных или содержащихся под стражей лиц. На основе данных, предоставленных медицинскими работниками, Комиссия констатировала, что в учреждения

здравоохранения поступило 1 740 раненых, в основном с ранениями, нанесенными огнестрельным и холодным оружием.

Нарушение права на свободу и неприкосновенность человеческой личности

75. Произвольные аресты и задержания силами СОБ и РСКИ, а также отсутствие эффективной возможности для обращения с жалобой в суд или любой другой компетентный судебный орган представляют собой нарушение статьи 9 Международного пакта о гражданских и политических правах. Например, в Доке гг. X и Z были арестованы военнослужащими СОБ. Их связали и увезли по подозрению в том, что они являлись активистами ОУДМ. Когда староста деревни пояснил, что г-н Z на самом деле является сторонником ПБ, его отпустили. Г-н X до сих пор считается пропавшим без вести. Кроме того, в Абиджане члены Комиссии лично констатировали ряд случаев содержания под стражей сверх предусмотренных законом сроков во многих комиссариатах, возглавлявшихся элементами РСКИ. В рассматриваемый период в посещенных Комиссией населенных пунктах система отправления правосудия была неадекватной.

Свобода передвижения

76. Различные завалы на дорогах, которые были сооружены организациями "Галактики патриотов" задолго до 28 ноября при невмешательстве сил правопорядка, а также завалы, сооруженные позднее силами РСКИ, представляют собой нарушения свободы передвижения. Возле этих завалов были совершены и другие нарушения, в частности изнасилования и рэкет. Завалы, сооруженные "молодыми патриотами" и военизированными группами, служили контрольно-пропускными пунктами для выявления лиц, считавшихся сторонниками Уаттары, и препятствовали передвижению этих лиц, безосновательно ограничивая их местопребывание лишь несколькими кварталами. Кроме того, они ограничивали передвижение гражданского персонала Организации Объединенных Наций и иностранцев, проживавших в Кот-д'Ивуаре.

Свобода выражения мнений и информации и разжигание ненависти

77. В ходе избирательной кампании большинство наблюдателей отметили профессионализм и гражданственность средств массовой информации Кот-д'Ивуара при освещении первого тура президентских выборов. Однако СМИ показали себя с негативной стороны при освещении событий перед вторым туром, выступая с позиций предвзятости и распространяя подстрекательские лозунги. Под предлогом защиты национального суверенитета государственные СМИ постепенно стали проводить кампанию призыва к патриотическому сопротивлению в своих острых публикациях и репортажах с ксенофобным оттенком. Как сообщалось, ИРТ особенно активно проявило себя в этом контексте и превратилось в "настоящую военно-пропагандистскую машину для ПБ", монополизировав эфирное время и распространяя провокационные высказывания. Например, 25 февраля 2011 года оно транслировало призыв Шарля Бле Гуде к "молодым патриотам": "Вы должны находиться в контакте со старостами кварталов, вы должны (...) проверять лиц, входящих в ваши кварталы и выходящих из них, и заявлять о каждом чужаке, который появляется в вашем квартале".

78. Комиссия констатировала, что положение в области соблюдения права на свободу слова, мнений и информации в период кризиса значительно ухудшилось. Некоторые оппозиционные политические партии и независимые средства информации систематически испытывали трудности при осуществлении этих свобод.

79. Комиссия отмечает, что газеты и СМИ были разделены на "зеленых" – сторонников Уаттары и "синих" – сторонников Гбагбо, причем первые в период правления г-на Гбагбо подвергались суровым гонениям. При взятии Абиджана редакции "синих" газет были разгромлены. К концу визита Комиссии в Кот-д'Ивуар выпуск некоторых из этих газет постепенно начинал налаживаться.

Право на проведение мирных демонстраций и публичных собраний

80. Общий запрет на проведение демонстраций в период действия комендантского часа и разгон демонстраций в Абиджане и в Диво 16 декабря 2010 года и в Дуэкуэ 3 января 2011 года являются нарушением статьи 21 Пакта. Комиссия отмечает, что в этой связи все попытки членов оппозиции организовать демонстрации были жестоко пресечены подразделениями СОБ, иногда с применением тяжелых вооружений и боевого оружия.

Свобода религии и осквернение мест отправления культа

81. В ходе проводившихся расследований и бесед члены Комиссии отметили, что церкви и мечети подверглись нападениям и незаконным обыскам. Например, в квартале Карфур в Дуэкуэ боевиками гере, выступавшими на стороне Гбагбо, была разрушена католическая церковь, а солдатами РСКИ был осквернен собор.

82. В Блолекене боевиками гере и либерийскими наемниками была осквернена мечеть. В Абиджане церковь Пятидесятницы подверглась нападению бойцов РСКИ, занимавшихся поисками оружия.

Экономические, социальные и культурные права

83. Государство Кот-д'Ивуар не приняло необходимых мер по защите и обеспечению осуществления экономических, социальных и культурных прав. Эти нарушения серьезно обострились с начала кризиса после выборов 28 ноября 2010 года и продолжались вплоть до взятия Абиджана, в частности в сферах образования, здравоохранения и доступа к питьевой воде, к достаточному питанию и адекватному жилищу.

Право на образование

84. Комиссия констатировала, что наступивший после выборов кризис практически парализовал систему образования в стране, тем самым лишив сотни тысяч детей пользования правом на образование в течение нескольких месяцев.

Право на здоровье

85. В очень многих случаях санитарно-гигиеническая инфраструктура оказалась разграблена, как в клинике Анонкуа-Куте, или была закрыта по разным причинам, связанным, в частности, с отсутствием безопасности. Кроме того, аптеки и другие медицинские пункты испытывали большие трудности со снабжением, что повлекло тяжелые последствия для жизни и здоровья населения этих районов, а также жителей на западе страны, где санитарно-гигиеническая обстановка была аналогичной и даже хуже.

Право на питание, воду и жилище

86. Кризис в области прав человека сопровождался гуманитарным кризисом: сотни тысяч человек оказались внутренне перемещенными лицами, живущими в крайне тяжелых условиях. Неустановленное число таких лиц до сих пор скрывается в лесах. Уровень недоедания в период кризиса вырос, в частности, в западном районе и особенно в центрах проживания перемещенных лиц. По-

сколькo запасы семенного зерна многих фермеров были сожжены вместе с их домами, в частности на западе страны, возникают серьезные опасения, что в последующие месяцы в стране может наступить голод. Вследствие того, что в ходе боев несколько трупов было сброшено в колодцы, в частности на западе, источники водоснабжения населения оказались зараженными. Поскольку места массовых захоронений находятся вблизи водотоков, создается опасность заражения почвы с вытекающими из этого серьезными последствиями. Что касается права на жилище, то Комиссия осмотрела руины нескольких домов, уничтоженных пожарами, ставшими причиной принудительного перемещения целых общин.

Право детей не быть завербованными в вооруженные группы

87. На основе полученной информации и собственных наблюдений на местах Комиссия отметила, что дети использовались вооруженными группами в течение всего периода конфликта. Следуя призыву бывшего министра по делам молодежи г-на Бле Гуде от 19 марта 2011 года, тысячи молодых людей, в частности ученики и студенты, подчас несовершеннолетние, записались в ряды военизированных формирований. Присутствие детей также наблюдалось на блокпостах РСКИ, в частности в Гигло, Тулепле и Блолекене.

2. Нарушения международного гуманитарного права

88. Нападение подразделений СОБ на позиции ВФНС 23 февраля в Бунте положило начало вооруженному конфликту немеждународного характера в Кот-д'Ивуаре. Этот конфликт, противоборствующими сторонами которого стали ВФНС и СОБ, а также поддерживающие их различные вооруженные группы, соответствует критериям применения общей статьи 3 Женевских конвенций и второго дополнительного протокола, участником которого является Кот-д'Ивуар.

89. Конфликт, противниками в котором затем стали отряды РСКИ и СОБ, лояльные бывшему президенту Гбагбо, не является, по мнению Комиссии, отдельным конфликтом: его, скорее, следует рассматривать как продолжение уже начавшегося конфликта. Нужно отметить, что, поскольку этот конфликт происходил не на всей территории страны, положения международного гуманитарного права применимы только к той части территории, которая фактически была охвачена вооруженным конфликтом немеждународного характера.

90. Стороны в конфликте и поддержавшие их вооруженные формирования нарушили положения статутного и обычного международного права, в частности право на жизнь и физическую неприкосновенность защищаемых лиц; в некоторых случаях защищаемые лица подверглись изнасилованию, а их имущество – разграблению. В Абиджане и в других городах на западе и юго-западе страны Комиссия также констатировала случаи внесудебных казней гражданских лиц или некомбатантов. В других случаях, как в квартале Карфур в Дуэкуэ или при обстреле кварталов Йопугон или Абобо из тяжелых вооружений, войска прибегли к неизбирательному применению силы.

3. Нарушения международного уголовного права

Преступления против человечности

91. Полученная информация, собранные свидетельские показания и выводы на местах указывают на серьезный характер нарушений и преступлений, которые были совершены различными сторонами за рассматриваемый период. Тяжкие преступления – такие, как убийства и изнасилования, – которые совершались в ходе массовых и систематических нападений на группы населения, вы-

бравшиеся на основе их предполагаемых политических симпатий или их этнической принадлежности, могут рассматриваться в качестве преступлений против человечности. В этой связи Комиссия отметила, в частности, нападения подразделений СОБ при поддержке боевиков и наемников на население кварталов Абобо и Йопугон в Абиджане, особенно в квартале ПК-18 и в поселке Сикассо в Абиджане; грабежи и убийства, совершенные "невидимыми коммандос" в деревне эбрие Анонкуа-Куте; на дороге Дуэкуэ-Тулепле: нападения и бесчинства бойцов РСКИ и их союзников в отношении населения гере и уничтожение имущества этой этнической группы. Некоторые из указанных событий можно считать преступлениями против человечности. Однако из-за нехватки времени Комиссия полагает, что ей не удалось достаточно углубленно проанализировать этот вопрос, чтобы предложить окончательную квалификацию конкретных деяний.

Военные преступления

92. Некоторые из описанных выше деяний представляют собой серьезные нарушения общей статьи 3 четырех Женевских конвенций от 12 августа 1949 года по смыслу статьи 8 Римского статута. Эти деяния, совершенные в ходе боев в Абиджане и других городах за период с конца марта 2011 года, являются посягательствами на жизнь и физическую неприкосновенность, жестоким обращением и пытками, а также унижающими достоинство видами обращения, наносящими ущерб человеческому достоинству лиц, которые не принимали непосредственного участия в боевых действиях.

93. Эти деяния также можно квалифицировать в качестве серьезных нарушений законов и обычаев, применимых к вооруженным конфликтам немеждународного характера. Речь идет, в частности, о преднамеренных нападениях на гражданское население в целом или на гражданских лиц, не принимающих непосредственного участия в боевых действиях, о преднамеренных нападениях на здания, объекты инфраструктуры, санитарные пункты и средства транспорта, о преднамеренных нападениях на персонал, помещения, оборудование, подразделения или транспортные средства, используемые ОООНКИ при выполнении своей миссии по поддержанию мира, о преднамеренных нападениях на здания религиозного назначения, учебные заведения и больницы, о грабежах в городах и селах, а также об изнасилованиях и других формах сексуального насилия. Комиссии не удалось подтвердить факт призыва или вербовки детей моложе 15 лет сторонами в конфликте, но она выражает серьезное беспокойство в связи с присутствием несовершеннолетних в составе частей СОБ и РСКИ.

D. Действия правительства в ответ на создавшуюся ситуацию

94. Комиссия отмечает, что законное правительство на месте оценило масштабы совершенных деяний и приняло ряд мер. Так, правительство возбудило в общенациональном масштабе судебное и военное преследование некоторых подозреваемых. Оно создало комиссию по диалогу, установлению истины и примирению и вынесло решение обратиться в Международный уголовный суд.

1. Военное разбирательство

95. 12 мая 2011 года военный прокурор принял решение о возбуждении расследований в отношении 52 военнослужащих СОБ, в основном членов смешанных групп особого назначения, таких как Республиканская гвардия, ЦУОБ, БББ и специальные подразделения жандармерии, которые, по мнению военного прокурора, находились в двойном подчинении – у командира РГ и у начальника

ЦУОБ. В зависимости от результатов следственные действия будут распространены на любое лицо, подозреваемое в совершении нарушения, включая членов РСКИ.

2. Судебное разбирательство

96. Правительство решило начать общенациональную процедуру судебного разбирательства в целях преследования лиц, виновных в преступлениях, предусмотренных законодательством Кот-д'Ивуара, не относящихся к компетенции МУС. 13 мая 2011 года было возбуждено уголовное дело в отношении г-на Гбагбо и его окружения по обвинениям в коррупции, дестабилизации, присвоении власти после опубликования результатов выборов и должностных преступлениях. 6 мая прокурор Республики заслушал г-на Гбагбо, а 8 мая – его супругу Симону Гбагбо. На западе страны члены Комиссии встретились с прокурором города Далоа, который информировал их о начале предварительного расследования событий, имевших место в этом районе.

3. Комиссия по диалогу, установлению истины и примирению в Кот-д'Ивуаре

97. В начале мая президент Уаттара назначил бывшего премьер-министра г-на Шарля Конана Банни председателем Комиссии по диалогу, установлению истины и примирению, задача которой – обеспечить восстановление социального мира и примирения между жителями Кот-д'Ивуара после серьезного подрыва социального единения в стране, вызванного десятилетием политических и вооруженных столкновений. Г-н Банни пояснил членам Независимой международной комиссии по расследованию для Кот-д'Ивуара, что он уже приступил к консультациям с общественными и политическими группами, чтобы запросить их мнение относительно мандата и состава Комиссии по диалогу, установлению истины и примирению. Он также сообщил, что основные документы по этой комиссии находятся в стадии подготовки. По его мнению, комиссия не будет заниматься вопросами правосудия, которые подлежат урегулированию в рамках судебной системы Кот-д'Ивуара.

4. Обращение в Международный уголовный суд

98. Президент Уаттара информировал Комиссию о том, что он обратился в Международный уголовный суд с ходатайством о рассмотрении ситуации в Кот-д'Ивуаре.

IV. Жертвы

99. Хотя насилие – это постоянно встречающееся явление в новейшей политической истории Кот-д'Ивуара, подавляющее большинство собеседников Комиссии отметили беспрецедентный характер нарушений, совершенных в ходе кризиса, связанного с президентскими выборами.

100. Комиссия отметила, что в зависимости от районов и от лиц, ответственных за эти нарушения, виновники содеянного в большей или меньшей степени руководствовались этническими, политическими и религиозными характеристиками лиц, против которых были направлены их действия. При этом Комиссия отметила, что, по общему мнению, этническая принадлежность и политические взгляды тесно связаны между собой. Так, например, выходцы из соседних стран и ивуарийцы, относящиеся к общинам малинке, дьюла и сенуфо, счи-

таются сторонниками ОР Алассана Уаттары, а народности гере и бете – сторонниками ПБ бывшего президента Гбагбо.

А. Дети

101. С самого начала послевыборного кризиса детям пришлось страдать от нарушений их прав, которые совершались всеми участниками конфликта. Одни из этих нарушений касаются гражданского населения в целом (избирательные или неизбирательные убийства, ранения, увечья, похищения, сексуальное насилие и т.д.), а другие представляют собой непосредственные нарушения прав ребенка (принудительная или "добровольная" вербовка/использование, нападения на школы и больницы).

102. Случаи вербовки и использования детей всеми сторонами в конфликте было документально зафиксированы на западе страны и в Абиджане. Дети, иногда младшего возраста, проходили краткий курс подготовки, получали оружие и использовались на блок-постах, при патрулировании кварталов и/или в боестолкновениях. В других случаях детей использовали для приготовления пищи или оказания других видов помощи вооруженным группам. Так, например, молодой ивуариец, бежавший в Либерию, рассказал Комиссии о том, что в Доке он был взят в плен группой военнослужащих РСКИ под командованием некоего Тапа, которую поддерживали либерийцы. Поскольку он отказался взять в руки оружие, его заставили готовить пищу. Военнослужащие РСКИ объяснили мальчику, что они его не отпустят, так как опасаются, что он может дать бойцам СОБ информацию об их расположении. В конце концов ему удалось бежать и скрыться в направлении Гигло.

В. Пожилые люди и инвалиды

103. Комиссии удалось собрать многочисленные свидетельства о пожилых людях или инвалидах, которые были убиты или ранены в ходе боестолкновений. Из-за ограниченности своих возможностей по передвижению эти лица зачастую не могли бежать и гибли от шальных пуль, а иногда становились жертвами внесудебных казней или насилия. В ряде случаев пожилые люди вызывались быть парламентариями и пытались вести посреднические переговоры с вооруженными группами, в частности в Пеге. Наконец, пожилые и/или больные лица умирали от отсутствия ухода или пищи, когда их близкие были вынуждены бежать.

С. Изнасилования и сексуальное насилие в отношении женщин

104. Члены Комиссии собрали многочисленные свидетельства женщин и девушек, пострадавших от сексуального насилия со стороны вооруженных боевиков, мужчин в военной форме и в традиционной одежде "дозо" на западе страны, а также со стороны вооруженных мужчин в сопровождении боевиков в Абиджане. Несмотря на затруднения, обусловленные традициями, и стыд, который испытывали многие из них, рассказывая о перенесенном сексуальном насилии, членам Комиссии удалось побеседовать с несколькими стойкими жертвами, которые описали жестокость перенесенных ими изнасилований. Так, например, Комиссия провела беседы с девочками и женщинами, которые были изнасилованы в Дуэкуэ, Сан-Педро и Абиджане, а также в лагерях беженцев.

D. Перемещенные лица и беженцы

105. Одной из основных характерных черт конфликта стали принудительные перемещения населения. Хотя оценить число перемещенных лиц крайне сложно, гуманитарные организации считают, что более 700 000 человек были вынуждены оставить свои дома из-за столкновений, общей обстановки насилия или из-за направленных против них преследований. Комиссия встретила с большим количеством перемещенных лиц, в частности в Абиджане и в Дуэкуэ, а также получила информацию о том, что неустановленное число беженцев до сих пор скрывается в лесах, испытывая крайние лишения. Когда Комиссия покидала Кот-д'Ивуар, перемещение населения, в частности в направлении Либерии, продолжалось. Во всех посещенных ими местах члены Комиссии могли констатировать лишения, которые испытывали многочисленные перемещенные лица. Многие из них приютили приемные семьи, что повлекло дополнительную нагрузку на и без того ограниченные ресурсы.

106. В местах расположения перемещенных лиц, например в лагерях беженцев в Либерии, Комиссия обратила внимание на присутствие бывших комбатантов, в частности боевиков, примкнувших к "Галактике патриотов"; это вызвало у членов Комиссии озабоченность в связи с безопасностью беженцев и внутренне перемещенных лиц.

E. Правозащитники

107. В этой затрудненной и угрожающей обстановке правозащитникам не удавалось осуществлять свою деятельность. В ходе бесед с представителями гражданского общества многие из них сообщили о проявлениях насилия и преследованиях в свой адрес и даже об угрозах убийством со стороны представителей обоих лагерей. Двое из них по-прежнему считаются пропавшими без вести. Нынешняя обстановка отсутствия безопасности и нестабильности не способствует продолжению ими своей деятельности в условиях спокойствия, в частности для тех, кто заявляет о своей поддержке правительства Гбагбо.

V. Ответственность сторон

A. Ответственность ивуарийского государства

108. Серьезные нарушения прав человека, описанные ранее в настоящем докладе и совершенные вооруженными силами и органами безопасности как самостоятельно, так и при содействии вышеуказанных негосударственных субъектов, влекут за собой наступление ответственности и обязательств ивуарийского государства перед жертвами этих нарушений. Эти обязательства предусмотрены в договорах, которые уже упоминались выше, и в положениях международного обычного права.

109. Первоочередной обязанностью государства является защита населения от серьезных нарушений прав человека. Силы Кот-д'Ивуара, действовавшие самостоятельно или при поддержке негосударственных комбатантов, показали не только свою неспособность защитить население, но и в некоторых случаях — что они несут прямую ответственность за ряд нарушений. Согласно многочисленным свидетельствам, это касается следующих формирований СОБ:

- Республиканской гвардии
- ЦУОБ
- РРБ
- БББ
- ДЗА
- ПДБ
- СНМП

110. Затем нарушения прав человека стали совершать войска РСКИ по мере захвата ими различных городов.

111. Кроме того, государство несет ответственность за незамедлительное проведение эффективных расследований и за привлечение к судебной ответственности лиц, уличенных в совершении серьезных нарушений прав человека. Комиссия отмечает, что правительство Кот-д'Ивуара уже приняло соответствующие меры, но при этом она, однако, обращает внимание на то, что пока не получала информации об эффективных процедурах в отношении элементов РСКИ, обвиняемых в нарушениях прав человека.

112. Хотя содержание права на установление истины пока вызывает некоторые разногласия, тем не менее, сформировался консенсус по вопросу о праве семей на получение информации о судьбе своих пропавших без вести близких. В этой связи начавшаяся процедура создания Комиссии по диалогу, установлению истины и примирению является первым шагом в указанном направлении.

113. Государство также обязано гарантировать неповторение совершенных нарушений. Для этого Кот-д'Ивуару потребуется, в частности, безотлагательно обеспечить единоначалие в командной иерархии РСКИ и реформировать органы безопасности.

114. Еще одна зона ответственности правительства Кот-д'Ивуара в связи с событиями, произошедшими после выборов, касается "адекватного, реального и быстрого возмещения" ущерба, нанесенного потерпевшим.

В. Ответственность негосударственных субъектов и отдельных лиц

115. Комиссия считает, что серьезные и массовые нарушения прав человека и международного гуманитарного права, описанные в докладе и совершенные негосударственными группами, влекут за собой наступление личной ответственности их заказчиков.

116. Комиссия отдает себе отчет в том, что окончательное установление уголовной ответственности лица должно осуществляться судом, чтобы гарантировать соблюдение прав соответствующих лиц; тем не менее мандат Совета по правам человека предписывает ей выявление виновных.

117. Действительно, ответственность некоторых политических деятелей наступила либо вследствие совершенных ими действий, либо вследствие занимаемых ими должностей. Так, например, ряд политических деятелей несут ответственность за непризнание результатов голосования, за выступления с призывами к насилию в отношении определенных лиц или групп лиц и за то, что не осудили некоторые бесчинства, совершенные лицами, которые, по их утвер-

ждениям, действовали в интересах этих политических деятелей. Комиссия отмечает, что из всех видных должностных лиц, с которыми она встречалась, только бывший президент Гбагбо и начальник Генерального штаба Филипп Мангу признали некоторую долю ответственности за произошедшие события. Первый указал, что он как глава государства являлся также Верховным главнокомандующим и в этом качестве несет ответственность за действия, которые могли быть совершены Силами обороны и безопасности, уточнив при этом, что если в ходе конфликта были совершены военные преступления, то виновных в их совершении лиц следует допросить. Второй из них сообщил, что, если за период с завершения выборов до его бегства в посольство Южной Африки были совершены какие-либо деяния, он не станет уклоняться от лежащей на нем ответственности.

118. На основе собранной информации Комиссия приходит к выводу, что в связи с событиями, имевшими место после проведении выборов, есть разумные основания предполагать наличие личной уголовной ответственности ряда лиц, имена которых фигурируют в конфиденциальном списке, прилагаемом к настоящему докладу, который можно будет передать компетентным органам в рамках судебного разбирательства.

VI. Выводы и рекомендации

119. Комиссия пришла к выводу, что за рассматриваемый период в Кот-д'Ивуаре различными субъектами были совершены многочисленные нарушения прав человека и международного гуманитарного права. Большое число жертв, главным образом на западе, на юго-западе и в Абиджане, продолжает страдать от последствий этих нарушений.

120. Причиной политического кризиса и вооруженного конфликта в Кот-д'Ивуаре явилось непризнание результатов выборов бывшим президентом Лораном Гбагбо. Комиссия считает, что царящая в Кот-д'Ивуаре обстановка безнаказанности является, в частности, следствием невыполнения различных рекомендаций, которые формулировались в течение ряда лет в рамках мероприятий по борьбе с этим явлением, проводившихся на национальном и международном уровнях. В частности, рекомендации многочисленных международных следственных комиссий по Кот-д'Ивуару не были претворены в жизнь. В Кот-д'Ивуаре не будет ни прочного мира, ни стабильности, если лица, виновные в перечисленных в настоящем докладе преступлениях, не будут реально привлечены к судебной ответственности.

121. К числу глубинных причин, приведших к серьезным и массовым нарушениям прав человека в Кот-д'Ивуаре, относятся злоупотребление вопросом об этнической принадлежности, проводившееся политическими деятелями манипулирование молодежью страны для ее превращения в инструмент насилия, а также нерешенные вопросы о сельских земельных угодьях. Проведение выборов стало событием, спровоцировавшим волну насилия.

122. Комиссия констатирует, что, несмотря на нормализацию ситуации с безопасностью в Абиджане и ряде городов западного района, в стране продолжается совершение многочисленных нарушений. Поэтому в период посещения ею Либерии туда продолжали прибывать ивуарийские беженцы, спасавшиеся от бесчинств со стороны военнослужащих РСКИ. Комиссия выражает озабоченность по поводу присутствия на улицах Абиджана и

других городов большого числа вооруженных молодых людей, что обостряет у населения чувство отсутствия безопасности. Комиссия также обеспокоена воздействием на субрегиональном уровне трансграничных передвижений боевиков и наемников и оборота оружия.

123. Комиссия озабочена свирепствующим в стране гуманитарным кризисом, в частности положением тысяч перемещенных лиц и беженцев. Следовательно, требуется безотлагательно принять глобальные ответные меры, принимая во внимание все аспекты и руководствуясь принципами недискриминации.

124. Комиссия принимает к сведению инициативы, развернутые новым правительством на национальном уровне, в частности реформу Сил обороны и безопасности.

125. Комиссия отметила, что большинство лиц, с которыми она встречалась, выразили желание жить вместе в условиях взаимопонимания. Кроме того, она констатирует, что правительство на самом высоком уровне также заявило, что вопрос о национальном примирении является приоритетным. Тем не менее Комиссия хотела бы напомнить, что примирение без правосудия не может быть долговременным.

126. Комиссия отметила, что важную роль в период кризиса сыграла Организация Объединенных Наций. Тем не менее многие из встреченных ею лиц, в том числе потерпевшие, считают, что она не в полной мере использовала предусмотренные ее мандатом средства для максимальной защиты населения.

127. В этой связи Комиссия рекомендует:

Правительству Кот-д'Ивуара:

а) обеспечить, чтобы лица, виновные в нарушениях прав человека и международного гуманитарного права, были привлечены к судебной ответственности; для этого проведение начатых расследований должно быть исчерпывающим, беспристрастным и транспарентным;

б) принять меры к устранению глубинных причин кризиса, особенно тех, которые связаны с дискриминацией;

в) обеспечить безопасность населения и имущества, в частности путем быстрого разоружения лиц, не относящихся к силам обороны и безопасности;

г) в ходе проведения реформы органов безопасности принимать меры к тому, чтобы лица, виновные в нарушениях, не включались в состав национальной армии или любого другого органа безопасности и чтобы в стране была оперативно сформирована профессиональная армия, соблюдающая права человека;

д) обеспечить, чтобы инициативы в области примирения, в частности создание и функционирование Комиссии по диалогу, установлению истины и примирению, соответствовали принципам и международной передовой практике в этой области, особенно в части справедливого и адекватного возмещения ущерба;

е) предоставить надлежащую помощь жертвам, особенно женщинам, детям, пожилым людям и инвалидам;

g) принять необходимые меры по выработке стабильных решений в интересах перемещенных лиц;

h) принять всевозможные срочные и надлежащие меры по безотлагательной ратификации Римского статута, Африканской хартии по вопросам демократии, выборов и государственного управления, Протокола к Африканской хартии о правах женщин в Африке, Африканской хартии о правах ребенка, африканских конвенций о беженцах, перемещенных лицах и просителях убежища и Конвенции о наемничестве;

Совету по правам человека:

a) для обеспечения эффективного наблюдения за выполнением рекомендаций Комиссии и сопровождения ивуарийских властей в их борьбе с безнаказанностью создать независимый механизм по положению в области прав человека в Кот-д'Ивуаре, которому будет поручено регулярно представлять ему доклад;

b) опубликовать доклад Международной комиссии по расследованию, которая была учреждена Комиссией по правам человека в 2004 году, чтобы обеспечить более широкий обзор положения в области прав человека в Кот-д'Ивуаре и содействовать борьбе с безнаказанностью в этой стране;

Верховному комиссару Организации Объединенных Наций по правам человека:

оказывать ивуарийским властям техническую помощь в проведении всех инициатив в области прав человека, в частности в вопросах создания и функционирования Комиссии по диалогу, установлению истины и примирению;

Организации Объединенных Наций, гуманитарным организациям и международному сообществу в целом:

a) оказывать правительственным органам поддержку, в частности финансовую, в принятии ими мер по борьбе с безнаказанностью и построению правового государства в Кот-д'Ивуаре;

b) чтобы Организация Объединенных Наций провела в ближайшее время оценку работы, проделанной в период кризиса, в том числе ОООНКИ и гуманитарными учреждениями, чтобы укрепить свой потенциал в области предупреждения конфликтов и защиты гражданского населения;

c) усилить координацию действий между различными субъектами для обеспечения адекватных мер по преодолению гуманитарного кризиса.
