

**Генеральная Ассамблея**

Distr.: General  
22 February 2011  
Russian  
Original: English

**Совет по правам человека****Шестнадцатая сессия**

Пункты 2 и 10 повестки дня

**Ежегодный доклад Верховного комиссара****Организации Объединенных Наций по правам человека****и доклады Управления Верховного комиссара****Генеральному секретарю****Техническая помощь и создание потенциала****Помощь Сьерра-Леоне в области прав человека****Доклад Верховного комиссара Организации Объединенных  
Наций по правам человека\****Резюме*

Сьерра-Леоне добилась прогресса в создании потенциала для поощрения и защиты прав человека. Принятие некоторых важнейших законов в области прав женщин и детей способствовало совершенствованию правовой системы с целью защиты прав уязвимых групп людей. Однако обычаи и традиции способствуют сохранению такой негативной практики, как калечение женских половых органов и дискриминация против женщин.

Социально-экономические условия остаются чрезвычайно трудными. Сдерживающие факторы в области финансов и потенциала ограничивают возможности национальных институтов по правам человека при выполнении их задач, что негативно сказывается на отправлении правосудия и создает почву для безнаказанности. Процесс пересмотра Конституции был замедлен, а важнейшие рекомендации Комиссии по установлению истины и примирению, включая отмену смертной казни и внесение поправок в дискриминационные правовые положения, не были осуществлены. На программе по предоставлению компенсаций негативно сказались недостаток финансирования и политической воли.

\* Документ представлен с опозданием.

УВКБ осуществляет свою деятельность в Сьерра-Леоне с 1998 года в рамках ряда миссий ООН, включая Объединенное представительство Организации Объединенных Наций по миростроительству в Сьерра-Леоне (ОПООНСЛ). Секция по правам человека ОПООНСЛ работает совместно с правительством поощрению законодательства по защите прав человека и оказывает поддержку Комиссии по правам человека в Сьерра-Леоне и гражданскому обществу в их усилиях по содействию укреплению прав человека в стране. Секция по правам человека проводит образовательную и пропагандистскую деятельность с широким кругом заинтересованных сторон и постоянно следит за положением прав человека, оказывая консультативную помощь и технические услуги органам власти.

## Содержание

	<i>Пункты</i>	<i>Стр.</i>
I. Введение .....	1–3	4
II. Положение в области прав человека в Сьерра-Леоне .....	4–5	5
III. Равенство и недискриминация .....	6–53	5
A. Гражданские и политические права .....	10–34	6
B. Экономические, социальные и культурные права .....	35–43	11
C. Взаимодействие с международными механизмами в области прав человека .....	44–47	13
D. Механизмы правосудия в переходный период .....	48–53	14
IV. Деятельность в области прав человека Секции по правам человека .....	54–58	16
A. Мониторинг в области прав человека .....	55	16
B. Создание потенциала и техническая помощь .....	56	16
C. Партнерство с национальными участниками и учреждениями Организации Объединенных Наций .....	57–58	16
V. Проблемы .....	59–61	17
VI. Рекомендации .....	62–63	18

## I. Введение

1. Настоящий доклад представлен в соответствии с решением Совета по правам человека 2/102, в котором Совет просил Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека продолжать ее деятельность в соответствии со всеми предыдущими решениями, принятыми Комиссией по правам человека, и обновить содержание соответствующих докладов и исследований. Управление Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека (УВКБ) первоначально трактовало решение 2/102 как продолжение подготовки прежних докладов в Комиссии по правам человека и обеспечение ежегодного цикла представления докладов. До недавнего времени считалось, что эта интерпретация получила молчаливое согласие государств-членов. Однако в 2010 году было занесено в протокол возражение в контексте другого доклада, в котором также содержалась ссылка на решение 2/102 в качестве основы для ежегодного представления докладов. Поэтому УВКБ пересмотрело это решение и сделало вывод о том, что Совет по правам человека хотел исправить технический пробел путем обеспечения того, чтобы доклады, которые, как считалось, должны были быть представлены на шестьдесят второй сессии Комиссии по правам человека, были перенесены на один год на следующую сессию Совета по правам человека. Поскольку этот переходный период закончился и теперь существует занесенное в протокол возражение в отношении первоначальной интерпретации ежегодного цикла представления докладов, если Совет по правам человека желает продолжения этой системы представления докладов, следует внести на рассмотрение новую резолюцию Совета по правам человека или проект решения по данному вопросу.

2. В 2010 году Секция по правам человека Объединенного представительства Организации Объединенных Наций в Сьерра-Леоне (ОПООНСЛ) продолжила участие в осуществлении мандата в области прав человека согласно резолюции Совета Безопасности 1829 (2008) и последующего продления согласно резолюциям 1886 (2009) и 1941 (2010), в которых мандат ОПООНСЛ был продлен до 15 сентября 2011 года. В этом мандате подчеркивалась роль ОПООНСЛ в оказании помощи правительству путем поощрения верховенства права и прав человека, включая, более конкретно, оказание помощи Национальной комиссии по правам человека.

3. Положение с правами человека в Сьерра-Леоне улучшилось с момента принятия первоначальных резолюций Комиссии по правам человека. Национальные выборы в 2002 и 2007 годах и выборы местных органов управления 2004 года носили мирный демократический характер, что также можно сказать о передаче власти одним избранным правительством другому в сентябре 2007 года. Комиссия по установлению истины и примирению (КУИП) выпустила свой окончательный доклад в 2004 году, и некоторые из ее рекомендаций сейчас выполняются. Проводится комплексная реформа таких учреждений национальной безопасности, как полиция Сьерра-Леоне, вооруженные силы и Управление национальной безопасности, а также создаются такие демократические институты, как Национальная избирательная комиссия, Комиссия по регистрации политических партий, Комиссия по правам человека Сьерра-Леоне (КПЧСЛ) и Антикоррупционная комиссия. Хотя в Сьерра-Леоне отмечается постоянная тенденция к соблюдению гражданских и политических прав, по-прежнему остается много проблем, и Секция по правам человека продолжит оказание помощи государственным учреждениям и всем соответствующим участникам в деле решения этих проблем.

## II. Положение в области прав человека в Сьерра-Леоне

4. Отмечается прогресс в развитии законодательства в области прав человека в отношении инвалидности и свободы информации. Во время подготовки настоящего доклада законопроект об инвалидности и законопроект о свободе информации находились на продвинутом этапе перед принятием в парламенте. Имеют место также позитивные сдвиги в отношении разработки политики, поскольку Министерство по социальному обеспечению, гендерным вопросам и вопросам детей разработало Национальный гендерный стратегический план (НГСП) в июне 2010 года, а президент объявил о начале выполнения Национального плана действий, основанного на резолюциях Совета Безопасности Организации Объединенных Наций 1325 (2000) и 1820 (2008). НГСП направлен на расширение полномочий женщин во всех областях, включая образовательный, экономический и политический секторы, в то время как Национальный план действий нацелен на обеспечение участия, защиту и поощрение женщин во всех областях, связанных с вопросами мира и безопасности. Уже ведется обсуждение между ОПООНСЛ, гражданским обществом и Министерством юстиции по вопросу о разработке национального плана действий в области прав человека.

5. Тем не менее правительство не обратило какого-либо внимания на доклад, представленный Комиссией по конституционной реформе в 2008 году, и не было достигнуто какого-либо прогресса по пересмотру Конституции, что было основной рекомендацией Комиссии по вопросам правды и примирения.

## III. Равенство и недискриминация

6. Некоторые положения Конституции, касающиеся женщин, включая раздел 27 (4) d) и e), способствовали сохранению дискриминационной практики в отношении усыновления/удочерения, вступления в брак, развода, похорон, передачи имущества после смерти и других вопросов персонального права, что приводит к ограничению действия общего принципа недискриминации и мешает осуществлению трех "гендерных" законов, принятых в 2007 году, в которых была сделана попытка поощрения равных прав в сферах собственности, усыновления/удочерения, вступления в брак и развода.

7. Аналогичным образом члены ливанской и других белых общин, родившиеся в Сьерра-Леоне, по-прежнему выражают серьезную озабоченность по поводу отказа в предоставлении им гражданства Сьерра-Леоне, поскольку в разделе 2 b) Закона Сьерра-Леоне о гражданстве (1973) предусматривается, что только лица, отцы которых имеют "негро-африканское происхождение", могут претендовать на гражданство Сьерра-Леоне по причине рождения или натурализации. Сьерра-Леоне ратифицировала Конвенцию о ликвидации всех форм расовой дискриминации.

8. Хотя Сьерра-Леоне ратифицировала Конвенцию о правах инвалидов, такие лица также стали жертвами неравенства и дискриминации. Это еще более осложняется наличием социальных стереотипов, поскольку инвалидов в основном считают попрошайками и людьми, которым можно делать одолжение, а не лицами, имеющими право на равный доступ к социальным услугам. В рамках усилий по решению этой проблемы в законопроекте об инвалидности, который в настоящее время находится на последнем этапе рассмотрения в парламенте, предусмотрены основополагающие улучшения в отношении благосостояния инвалидов, включая доступ к образованию, медицинскому обслуживанию и от-

несение к уголовным правонарушениям дискриминационной практики в отношении инвалидов.

9. Женщины составляют 51% населения, но они недопредставлены в правительстве (два министра и четыре депутата). Из 124 членов парламента только семь – женщины, что ниже квоты в 30%, рекомендованной КУИП. Традиции еще более осложняют это положение, поскольку женщинам запрещается занимать традиционное положение верховного вождя во всей Северной провинции и в районе Коно на востоке. Однако в декабре 2010 года женщина-кандидат впервые участвовала в выборах в вожди, после того как Высокий суд принял решение о том, что ее кандидатура должна быть допущена. Еще одним позитивным явлением является то, что на выборах председателя районного совета в Коно победила женщина-кандидат, которая стала первой и единственной женщиной – председателем районного совета в стране.

## **A. Гражданские и политические права**

### **1. Право на жизнь и личную неприкосновенность**

10. Сьерра-Леоне придерживается фактического моратория на смертную казнь в течение последних 10 лет. Однако в результате этого моратория казни были лишь отложены, и не было запрещено вынесение смертных приговоров, несмотря на рекомендацию КУИП об изъятии понятия смертной казни из законодательных актов. В настоящее время к смерти приговорены 16 человек, включая 4 женщин.

11. Ритуальные убийства по-прежнему являются одним из больших предметов озабоченности в сфере реализации права на жизнь в Сьерра-Леоне, и проблема связана с отсутствием систематического расследования и судебного преследования таких дел. Во многих таких случаях виновные пользуются безнаказанностью. Традиция молчания и сохранения тайны среди жителей общин, где происходят такие преступления, также является одним из препятствий для проведения эффективного расследования.

12. Также в отчетный период имели место случаи нападения со стороны органов безопасности. В феврале 2010 года сообщалось, что силы безопасности напали на сотрудников электростанции Бо-Кенема. Полиция подтвердила этот факт и заявила, что в этом инциденте принимали участие несколько молодых людей, принадлежащих к местному отделению правящей партии ВК. Комиссия по правам человека рекомендовала правительству провести тщательное расследование, но его проведено не было. В марте 2010 года жители соседнего поселения с центром подготовки Бенгуема жаловались на то, что группа солдат напала на них и что их дома были сожжены и разрушены.

13. Столичная полиция также стала объектом критики по поводу того, как она проводила сбор налогов во Фритауне, в результате чего применялась сила к тем людям, которые не могли представить документы об уплате местных налогов, полиция останавливала все такси и другие автомобили для проверки того, уплатили ли находящиеся в них люди налоги.

14. В Законе о регистрации и расторжении браков по обычному праву (2007 год) установлен юридический возраст для вступления в брак в 18 лет и содержится требование о согласии обеих сторон. Он дает право обоим супругам приобретать собственность и устанавливает, что подарки, выплаты и пособия не подлежат возмещению. Кроме того, в Законе о переходе собственности по наследству (2007 год) содержится требование о том, чтобы собственность была

в равной степени распределена между супругой умершего и их детьми, а также о том, что считается уголовно наказуемой высылка вдов из их домов после смерти их мужей. Однако супружество является сферой, в которой гендерная дискриминация все еще широко распространена, особенно в сельских районах.

## **2. Насилие против женщин и негативная традиционная практика**

15. Калечение женских половых органов (КЖПО) является очень деликатным вопросом, связанным с традициями в Сьерра-Леоне, поскольку эта процедура рассматривается как часть начала "обряда перехода" от детства к взрослой жизни. Эта практика является очень важной для процессов, связанных с вступлением во многие тайные общества, и является одним из основных источников средств существования для тех, кто ею занимается. Кампании по развенчанию такой практики не всегда хорошо воспринимались как руководством правоохранительных органов, так и политиками. Нет закона, запрещающего такую практику в Сьерра-Леоне, хотя Закон о детях (2007 год) запрещает жестокие действия в отношении детей.

16. Национальный консультативный диалог, проведенный местными властями в 266 сови (общинах) в ноябре и декабре 2010 года, привел к позитивным изменениям в позиции сови в некоторых районах. В одном районе сови вступила в контакт с работниками в области прав человека и попросила их прийти и подтвердить, что возраст всех девушек был старше 18 лет. Тем не менее эта практика по-прежнему применяется широко и систематически в отношении молодых девушек, и были сообщения о том, что их насильственно подвергали такой практике, что имело различные последствия, включая смерть.

17. Хотя Закон о правах ребенка (2007 год) запрещает ранние браки, были зарегистрированы случаи принудительных и ранних браков. В июне 2010 года родители 14-летней девочки заставили ее выйти замуж за торговца бриллиантами племени Зимми Макпеле (район Пужехун). Аналогичным образом 15-летнюю девочку в Жору (Кенема) заставили выйти замуж за 45-летнего мужчину, и, по видимому, она оставила школу после того, как ее родители получили за нее приданое. Оба брака были аннулированы после вмешательства Секции по правам человека и Комиссии по правам человека.

18. Существование негативных традиций по-прежнему приводит к сохранению неравенства и дискриминации в отношении женщин. Секция по правам человека ОПООНСЛ вступила в контакт с местными властями совместно с Комиссией по правам человека в тех случаях, которые были доведены до ее сведения, и дискриминационные решения в отношении наследования и принудительного и раннего вступления в брак были отменены на основе существующих норм права. Тем не менее проблемой остается сохранение практики КЖПО и насилия против женщин.

## **3. Право на свободу/условия содержания в тюрьме**

19. Произвольное задержание и содержание под стражей сотрудниками полиции продолжало происходить во многих районах страны. Во время проверки содержания в заключении в камерах полиции, организованной Секцией по правам человека ОПООНСЛ, было установлено, что во многих случаях подозреваемые содержались в заключении за небольшие правонарушения дольше, чем установленный Конституцией срок в 72 часа. Повальные аресты и содержание под стражей полицией отмечались во время мирных демонстраций. В ноябре 2010 года около 50 человек были без проверки арестованы и помещены под стражу, когда община поднялась против горнодобывающей компании в районе

Тонколили. Их содержали в грязных полицейских камерах более недели без предъявления обвинений.

20. В 2008/2009 году Фонд миростроительства (ФМ) Организации Объединенных Наций оказал помощь Управлению тюрем Сьерра-Леоне в улучшении инфраструктуры, покупке кроватей, матрасов и автомобилей. Однако в тюремных помещениях по-прежнему существует проблема перенаселенности, недостатка воды и медицинских и санитарных средств. В тюрьмах также не хватает необходимых условий для отдыха и образования, что превращает реабилитацию осужденных в большую проблему. Например, тюрьма Падемба во Фритауне должна была бы размещать 325 заключенных, но в настоящее время размещает более 1 000 заключенных. В качестве позитивных аспектов следует отметить, что в ноябре 2010 года все женщины-заключенные в тюрьме Падемба были переведены в места заключения при Специальном суде Сьерра-Леоне (СССЛ), в которых ранее размещались только заключенные СССР и которые были переданы тюремной службе Сьерра-Леоне в ноябре 2009 года.

#### 4. Доступ к правосудию

21. В течение отчетного периода был достигнут огромный прогресс в сфере правосудия с точки зрения улучшения инфраструктуры и назначения большего числа магистратов и судей. Система правосудия стала более независимой, и было уменьшено открытое политическое вмешательство в отправлении правосудия. Партнеры в процессе развития, включая Департамент по международному развитию СК (ДМР) и Программу развития Организации Объединенных Наций (ПРООН), оказывают финансовую поддержку. Тем не менее по-прежнему существуют проблемы: в системе правосудия критически не хватает ресурсов и кадров, что приводит к необоснованным задержкам, особенно в отношении уголовного судопроизводства. На более 6 млн. человек населения страны Сьерра-Леоне располагает только 14 судьями, 15 членами магистратами и 7 прокурорами.

22. Некоторые районы (например, Бонте) не имеют местного магистрата в течение долгого времени. Зарботная плата судей и магистратов по-прежнему недостаточно привлекательна для молодых и энергичных юристов. Факт недостаточного числа прокуроров привел к использованию прокуроров полиции в попытке компенсации. Однако, несмотря на проведение многочисленных учебных занятий международными партнерами, закрепление знаний среди полицейских прокуроров остается на низком уровне из-за частых переводов сотрудников. Технический потенциал сотрудников системы правосудия также недостаточен для защиты прав человека. Во время обсуждения с органами правосудия подчеркивалась необходимость в большем объеме обучения в таких новых сферах права, как транснациональные преступления, а также в отношении таких давних проблем, как правосудие по делам несовершеннолетних и по гендерным вопросам. Эти недостатки сказались на эффективности отправления правосудия и, в частности, привели к задержке в рассмотрении уголовных и гражданских дел.

23. Доступ к официальной системе правосудия является ограниченным, особенно в сельских районах, где значительная часть населения обращается в 302 местных суда Сьерра-Леоне и к традиционной системе правосудия. Местные суды применяют нормы обычного права и работают под руководством Министерства внутренних дел и местных органов власти. В настоящее время есть только три сотрудника в сфере обычного права, которые рассматривают все решения местных судов для обеспечения того, чтобы не было ошибок в законода-

тельстве или неправильности в отправлении правосудия. Эта ситуация становится еще более серьезной из-за недостаточной инфраструктуры, например недостатка помещений для судов, плохого качества этих помещений и отсутствия баз данных в судах для контролирования хода важных дел.

24. Сотрудники местных судов также очень нуждаются в постоянном обучении. Независимость председателей местных судов в объективном решении поданных на их рассмотрение вопросов – без ограничений, ненужного влияния или давления – была поставлена под вопрос как элемент безопасности, поскольку она влияет на принятие решений. Была также выражена озабоченность по поводу того, что верховные вожди, вожди племен и другие традиционные лидеры продолжают рассматривать дела и выносить решения в судебном порядке, что не соответствует основным принципам независимости судебной власти и не обеспечивает должные процессуальные гарантии. Кроме того, в рамках обычного права проводится дискриминация против женщин и подрывается их общее влияние и доступ к правосудию, особенно в сельских общинах. Необходимо обратить внимание и принять решение в отношении кодификации законов, применяемых местными судами, а также на их юрисдикции.

25. В области правосудия в отношении несовершеннолетних сохраняются проблемы, несмотря на принятие Закона о правах ребенка (2007). В стране существует только один суд по делам несовершеннолетних, находящийся во Фритауне. Во всей стране существует только два исправительных дома и для несовершеннолетних – одна официальная школа<sup>1</sup>. Несовершеннолетние часто находятся в тюремных камерах вместе со взрослыми.

## **5. Свобода мысли, сознания и религии**

26. На национальном уровне мусульмане, составляющие 55% населения, и христиане проявляют высокий уровень религиозной терпимости. Лидеры христиан и мусульман регулярно встречаются в рамках Межрелигиозного совета и используют этот форум для поощрения религиозной терпимости и мира. Официальные встречи и мероприятия обычно начинаются с чтения мусульманских и христианских молитв.

## **6. Правозащитники и свобода выражения своего мнения**

27. Был отмечен ряд инцидентов, в ходе которых правозащитники подвергались устрашению и враждебным действиям. В ряде районов целями таких действий стали председатели районных комитетов по правам человека. Один из председателей был задержан полицией и ему угрожали преследования в связи с предательством из-за руководства мирным протестом перед резиденцией президента с целью привлечь внимание президента к возрастающему числу случаев сексуального и гендерного насилия в этом районе. В одном муниципалитете председателю районного Комитета по правам человека запретили занимать какую-либо официальную должность в этом районе, поскольку не приветствовался тот факт, что он постоянно поднимал вопросы прав человека. По сообщениям, один верховный вождь унижал одного правозащитника и запугивал его за привлечение внимания жителей к фактам принудительного труда, который этот вождь, по сообщениям, навязывал молодым людям в его владениях.

28. Граждане Сьерра-Леоне в целом пользуются правом свободы выражения своего мнения и информации. Вещательная организация Сьерра-Леоне является

---

<sup>1</sup> Такие исправительные дома являются учреждениями, где несовершеннолетние находятся во время судебного разбирательства.

независимым вещательным органом и была создана Генеральным секретарем в июне 2010 года. В сентябре 2010 года создание двух новых независимых радиостанций способствовало расширению доступа к информации.

29. Ограничения, связанные с применением положений о подстрекательстве и клевете, 1965 года не дают полностью использовать права на свободное выражение своего мнения и информацию. Положения о подстрекательстве или клевете широко используются для запугивания журналистов путем подачи судебных исков против них даже если магистраты в прошлом большей частью закрывали такие дела. В феврале 2010 года один журналист был оправдан по шести обвинениям в уголовно наказуемой клевете и ему была присуждена компенсация магистратом, в то время как в другом районе суд закрыл дело в отношении издателя газеты "Awareness Times", обвиненного в совершении преступления подстрекательства и клеветы против президента страны.

30. Также отмечались случаи, когда журналисты страдали от других форм запугивания. В мае 2010 года председатель Ассоциации журналистов в Сьерра-Леоне (АЖСЛ) утверждал, что он получил угрозу смерти из-за сообщения, которое он направил в Би-Би-Си в отношении бывшего Министра морских ресурсов, который предстал перед судом за правонарушения, связанные с коррупцией. В декабре 2010 года четыре журналиста были арестованы во Фритауне, как сообщается, по распоряжению Министра земельных ресурсов. Журналисты утверждали, что они расследовали дело о мошенничестве, связанном с этим министерством. Позднее они были выпущены под залог.

31. Ассоциация журналистов Сьерра-Леоне выступала за принятие законопроекта о свободе информации. Во время подготовки настоящего доклада этот законопроект был одобрен кабинетом, обсужден в парламенте и сейчас находится на дальнейшем рассмотрении в Комитете по законодательству. В случае его принятия Сьерра-Леоне будет второй страной в Западной Африке, имеющей закон о свободе информации, который позволит улучшить отчетность и прозрачность среди государственных официальных лиц.

## **7. Право на мирные собрания и свободу ассоциации**

32. С конца гражданской войны появилась активная многопартийная демократия, о чем свидетельствуют два тура в целом свободных, справедливых и внушающих доверие выборов президента, парламента и местных советов при широком участии избирателей. Вызывающим одобрение событием является проведение политики политической децентрализации при прямых выборах в местные советы и представителей избирательных округов в сочетании с обеспечением общественных услуг.

33. Однако в ряде случаев возникла политическая напряженность, особенно между правящей партией Всенародный конгресс (ВН) и главной оппозиционной партией Народной партией Сьерра-Леоне (НПСЛ), и отношения между этими двумя политическими партиями могут обостриться особенно с приближением выборов 2012 года. Инциденты, связанные с политическим насилием, имевшие место во время довыборов в местные советы в Кенеме в феврале 2010 года и парламентских выборов в Пуджехуне в мае 2010 года, показали нестабильность этого положения. В конце ноября – начале декабря 2010 года довыборы в районе Коно характеризовались некоторыми вызывающими беспокойство инцидентами, включая факт бросания сторонниками каждой партии друг в друга камней и человеческих фекалий, избиениями и нанесением ущерба собственности. Сообщалось также о запугивании избирателей в некоторых племенах. Несмотря на эти инциденты выборы прошли мирно, в условиях свободы и спра-

ведливости, хотя они показали необходимость больше образовывать избирателей, обеспечивать аннулирование недействительных бюллетеней и полную реализацию избирательного права.

34. Выборы верховных вождей 2010 года также сопровождалась некоторой напряженностью и применением насилия до выборов и после них и имели негативное воздействие на право собственности, личную неприкосновенность и безопасность людей. Насилие началось в одном районе после обвинений в том, что сторонник одного из кандидатов подкупал племенные власти с целью оказания влияния на голосование избирателей.

## **В. Экономические, социальные и культурные права**

35. В 2009 году правительство Сьерра-Леоне сформулировало вторую стратегию сокращения масштабов нищеты, озаглавленную "Программа преобразований". Хотя основной целью этой рассчитанной на четыре года стратегии является широкомасштабный экономический рост, важнейшими предпосылками для сокращения нищеты в рамках этой стратегии являются верховенство права, права человека, мир и безопасность. Организации системы Организации Объединенных Наций приняли в Сьерра-Леоне совместную стратегию, состоящую из 21 программы, направленной на поддержку программы преобразований<sup>2</sup> правительства, которая в настоящее время выполняется.

### **1. Право на работу**

36. Уровень занятости населения остался без изменений и составляет 40–45% с 2004 года. Рынок труда не смог абсорбировать трудовые ресурсы по ряду причин, включая недостаток доступа к финансам и плохую инфраструктуру, а также недостаток владеющих ключевыми профессиями в составе нынешней рабочей силы, включая недостаток общего и специального образования. В краткосрочной перспективе правительство решает вопрос безработицы среди молодежи через посредство программ с совместным финансированием, известных под названием "Наличные за работу". В краткосрочный и долгосрочный периоды потребуются стратегические действия в области капиталовложений в инфраструктуру, профессиональных навыков и сферу роста, обозначенные в программе преобразований правительства. Недавно созданная Комиссия по делам молодежи и Национальный молодежный секретариат станут институциональной структурой для координации и контроля за мерами, принимаемыми в отношении молодежи при поддержке страновых программ ФАО, ПРООН, МФН, Всемирного банка. Достижение полной и производительной занятости и обеспечение достойной работы для всех, включая женщин и молодежь, связаны с ускорением роста и увеличением капиталовложений в таких областях, как сельское хозяйство, повышение качества и доступ к основным сельским социальным службам, поощрение занятости в сельских районах и промышленности и укрепление потенциала для мониторинга и оценки положения страны в области занятости.

---

<sup>2</sup> Программа преобразований является стратегическим документом, опубликованным Сьерра-Леоне в 2007 году, в котором намечены приоритетные области, которые, как считается, нужны для экономического преобразования и позволят реализовать широкомасштабный экономический рост, являющийся основным путем для избавления от нищеты.

## 2. Достаточный жизненный уровень

37. Уровень нищеты в Сьерра-Леоне по-прежнему очень высок. Нищета в абсолютном выражении сократилась с приблизительно 70% после войны до приблизительно 60% в 2007 году. Хотя уровень недостаточного питания сократился с 31% в 2005 году до 21% в 2008 году, прогресс в деле сокращения вдвое доли людей, страдающих от голода, к 2015 году по-прежнему является очень серьезной проблемой. Однако ожидается, что нынешний и ожидаемый рост в области сельского хозяйства (как средства существования, так и коммерческого средства) и недавний приток частных капиталовложений в горнодобывающий сектор и сектор агробизнеса помогут увеличить средства существования и закупки продовольствия.

38. По прогнозам, инфляция возрастет с 11% в 2009 году до 14% в 2010 году из-за слабой валюты и роста глобальных цен на нефть. Цены на продовольствие возросли, поскольку приблизительно 40% потребностей Сьерра-Леоне в продовольствии обеспечивается за счет импорта. Ожидается, что реальный рост ВВП начнется после падения в 2009 году с ростом до 5,2% в 2010 году и 6% в 2011 году по мере улучшения состояния глобальной экономики. Это должно содействовать росту цен для экспорта и привлечь большие иностранные капиталовложения в проекты в горнодобывающей отрасли.

## 3. Право на здоровье

39. Был отмечен прогресс в области поощрения права на здоровье. В рамках Национальной стратегии в области здоровья, осуществление которой было начато в ноябре 2009 года, была введена схема бесплатного медицинского обслуживания (БМО) для детей меньше пяти лет, а также беременных и кормящих грудью матерей начиная с 27 апреля 2010 года. Введение программы БМО в апреле 2010 года привело к стабильному росту числа лиц, имеющих доступ к бесплатному медицинскому обслуживанию. Однако сохраняются сдерживающие факторы и сообщалось о ряде случаев материнской смертности в государственном госпитале Макени, включая 12 смертей только в сентябре и октябре 2010 года. К причинам этого относились отсутствие гинеколога и акушерок в госпитале, недостаток ответственности со стороны медсестер и пациентов и задержки в поступлении в госпитали.

40. В ноябре 2010 года президент приступил к осуществлению инициативы "Mami en Pikin Wel Bodi Week" (неделя здоровья матери и ребенка), в ходе которой по всей стране бесплатно распространялись лекарства для детей и 3,2 млн. навесов над кроватью было бесплатно роздано всем семьям в стране с целью сокращения высокого уровня малярии среди детей, беременных и кормящих матерей. Правительство и его партнеры приложили усилия по борьбе с желтой лихорадкой, птичьим гриппом, элифантиазом, полиомиелитом путем распространения бесплатной вакцины и бесплатного лечения среди населения. Другим позитивным явлением стало заявление Национального секретариата по вопросам ВИЧ о том, что степень передачи ВИЧ/СПИДа снизилась в Сьерра-Леоне на 25%, хотя из 48 000 лиц, живущих со ВИЧ/СПИДом, только 10 000 получают антиретровирусное лечение.

41. В то же время укрепление права на здоровье по-прежнему подрывается в результате доступа к питьевой воде и недостатка медицинского персонала, лекарств и оборудования. Использование лекарств с истекшим сроком годности и нестандартных лекарств также отрицательно сказывается на праве на здоровье; в ряде случаев Аптечный совет Сьерра-Леоне конфисковывал и уничтожал такие лекарства.

#### 4. Право на образование

42. В сфере образования в Сьерра-Леоне проводится реформа с целью повышения качества образования и достижения целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия. Из-за плохих результатов учеников в ходе госэкзаменов в 2008 году правительство создало комиссию Гбаманджа для изучения причин и представления рекомендаций. Меры по реформированию, содержащиеся в "Белой книге" правительства по докладу комиссии, который был представлен президенту в марте 2010 года, включают, в частности, обязательное образование в раннем детском возрасте, продление срока обучения в старших классах средней школы на один год, бесплатное и обязательное начальное образование как мера политики и как практика, ликвидация системы учебы в две смены, пересмотр условий труда для учителей. Правительство приняло различные рекомендации, выдвинутые комиссией, например увеличение числа часов пребывания в школах и придание статуса уголовного правонарушения практике незаконного приема учеников, которые не набрали баллов, необходимых для допуска к госэкзаменам. Пересматривается также политика в области образования 2004 года с целью, в частности, улучшения доступа к образованию и повышения его качества, а также сохранения и заполнения школ для девочек.

43. В декабре 2010 года парламент принял Закон о комиссии по вопросам преподавания в Сьерра-Леоне (2010), направленный на повышение качества услуг, оказываемых учебными заведениями и содержащий положения о создании комиссии по вопросам преподавания, ответственной за наем, подготовку, обучение преподавателей и управление их делами в стране. В целом ожидается, что это сделает профессию преподавателя более привлекательной для выпускников вузов и будет способствовать повышению качества услуг в сфере образования. Кроме того, в рамках усилий по росту посещаемости школы девочками в сельских районах правительство приступило к осуществлению политики обеспечения бесплатного образования в младших классах средней школы, бесплатного предоставления школьной формы и школьных материалов для девочек в восточных и северных районах.

#### С. Взаимодействие с международными механизмами в области прав человека

44. Взаимодействие с международными механизмами в области прав человека было улучшено в 2010 году, хотя ряд докладов еще не представлен, например доклад для МКЛРД (четвертый доклад должен был быть представлен в 1976 году), КПЧ (первый доклад должен был быть представлен в 1997 году), КЭСКИ (первый доклад должен был быть представлен в 1998 году), КПП (первый доклад должен был быть представлен в 2002 году) и КЛДЖ (шестой доклад должен был быть представлен в 2009 году).

45. Секретариат по вопросам прав человека в Министерстве иностранных дел отвечает за координацию всех обязательств по представлению докладов международным договорным органам. Он был создан при техническом консультировании и поддержке со стороны Секции по правам человека ОПООНСЛ. Правительство также создало Межминистерский совет в качестве одного из контролирующих органов.

46. В июне 2010 года на национальном консультативном рабочем совещании, организованном Министерством иностранных дел и по делам международного

сотрудничества при технической помощи со стороны ОПООНСЛ и УВКБ, был утвержден общий базовый документ. В совещании приняли участие представители правительства КПЧСЛ, организаций гражданского общества (ОГО) и местных и международных НПО, организаций по делам верований и представителей четвертой ветви власти. В настоящее время этот документ должен быть принят Межминистерским советом.

47. В августе 2010 года президент Сьерра-Леоне официально объявил об участии правительства в процессе универсального периодического обзора (УПО), поскольку обзор по Сьерра-Леоне должен пройти в мае 2011 года. Секретариат по правам человека в правительстве провел общенациональные консультации со всеми соответствующими участниками для подготовки доклада страны в рамках УПО. К ОГО и НПО был также обращен настоятельный призыв принять максимальное участие в основных этапах процесса УПО, и ОПООНСЛ/УВКБ оказали помощь Комиссии по правам человека в координации представлений участников для УПО. В августе 2010 года КПЧСЛ были организованы при поддержке ОПООНСЛ и УВКБ три региональных семинара с участием ОГО из всех районов, за которыми последовало проведение национального консультативного рабочего совещания в сентябре 2010 года. Организации гражданского общества сделали свои представления для УПО в ноябре 2010 года.

#### **D. Механизмы правосудия в переходный период**

48. Попыткам продвижения вперед в целях полного выполнения рекомендаций Комиссии по установлению истины и примирению (КУИП) препятствовали как недостаток политической воли, так и серьезный недостаток финансирования. Через шесть лет после публикации доклада КУИП ряд основных рекомендаций в области прав человека еще не был выполнен, включая разделение Генеральной прокуратуры и Министерства юстиции, создание комитета по последующим действиям в связи с работой КУИП, отмену смертной казни, отмену уголовной ответственности за клевету, пересмотр Конституции и отмену дискриминационных положений в отношении женщин.

49. Кроме того, в рамках Программы Сьерра-Леоне по компенсации (ПСЛК), созданной в 2008 году для предоставления компенсаций людям с ампутированными конечностями, жертвам сексуального насилия, вдовам лиц, погибших в гражданской войне, лицам с тяжелыми ранениями и детям – жертвам войны, были выплачены лишь частичные компенсации (20 000 из 32 000 зарегистрированных жертв) и были проведены символические мероприятия по поводу компенсации на уровне общин. Правительство Сьерра-Леоне также создало национальный Фонд для жертв с целью продолжения выполнения программы путем финансирования срочного медицинского лечения для жертв с угрожающими жизни заболеваниями. Были получены дополнительные гранты от ЮНИФЕМ (1 млн. долл. США для деятельности по микрокредитованию жертв сексуального насилия) и правительства Германии, но существует срочная необходимость в получении дальнейшей поддержки от международного сообщества. Неспособность продолжить выделение компенсаций влечет за собой риск разжигания гнева, поскольку судьба жертв контрастирует с судьбой бывших военных (по-видимому, виновных), которые получают финансовую помощь и обучение в рамках программ по демобилизации и реинтеграции.

50. Суд над бывшим президентом Либерии Чарльзом Тэйлором за преступления, которые, как утверждается, совершены в Сьерра-Леоне, находится на продвинутом этапе в Специальном суде. После выступления защиты и контраргументов со стороны обвинения Судебная палата вынесет решение по существу вопросу, как ожидается, в июне 2011 года. В случае вынесения приговора это произойдет через 6–8 недель, а затем настанет время для апелляции. Организация Объединенных Наций и правительство Сьерра-Леоне также достигли новой договоренности о создании остаточного механизма Специального суда о содействии переходу от Специального суда к остаточному механизму по завершению процесса. Остаточный механизм Специального суда получит мандат на рассмотрение дела единственного оставшегося обвиняемого, находящегося в бегах, Джонни Пола Коромы, если это дело не будет передано под национальную юрисдикцию; этот механизм будет заниматься сохранением архивов и распоряжением ими, обеспечением защиты и поддержки свидетелям и жертвам, ответами на запросы о доступе к свидетельствам со стороны национальных прокурорских органов, контролированием исполнения приговоров, пересмотром обвинительных и оправдательных приговоров, ведением дел в случае неуважения к суду, обеспечением участия защиты и правовой помощи для ведения дел в остаточном механизме Специального суда, ответы на запросы от национальных органов власти в отношении требований о компенсации и предотвращением двукратного привлечения к ответственности.

51. Фонд миростроительства Организации Объединенных Наций обеспечивает первоначальный капитал в размере 195 000 долл. для оказания помощи правительству в создании музея мира в комплексе зданий Специального суда. Этот проект состоит из трех компонентов: архивного хранения документов, связанных с системой правосудия в переходный период, сооружение монумента, посвященного жертвам войны, и строительство музея на тему о страданиях, пережитых во время войны, а также об идущем сейчас процессе достижения прочного мира в стране.

52. В ретроспективе более надежное равновесие между карательным правосудием и усилиями по укреплению нынешних структур в таких областях, как отправление правосудия и компенсация, могло бы привести к более эффективным результатам в развитии потенциала страны в деле поощрения и защиты прав человека. Поэтому может быть пришло время начать дискуссию о том, как обеспечить оптимальное влияние механизмов правосудия в переходный период на права человека и создание институционального потенциала. Выводы, которые будут сделаны в ходе таких дискуссий, могут потом применяться к другим ситуациям в период после завершения конфликта.

53. В мае 2010 года правительство предложило провести расследование казни 29 человек, произошедшей в декабре 1992 года во время правления режима Национального временного правящего совета (НВПС). Хотя правительство утверждает, что это расследование не является политически мотивированным, а скорее направлено на борьбу с безнаказанностью, видные члены Народной партии Сьерра-Леоне заявили, что оно направлено на членов руководства, включая некоторых потенциальных кандидатов на пост президента на выборах в 2012 году. Они отмечают, что такое расследование будет противоречить мирному соглашению Ломе от 1999 года, в соответствии с которым объявлена амнистия и прощение за правонарушения, совершенные во время гражданской войны. Кроме того, КПЧСЛ заявила, что это расследование не является необходимым, поскольку Комиссия по установлению истины и примирению подробно рассмотрела обстоятельства этой казни. Во время подготовки настоящего доклада правительство не предприняло каких-либо мер по данному вопросу.

## **IV. Деятельность в области прав человека Секции по правам человека**

54. С партнерами и заинтересованными сторонами были проведены мероприятия по мониторингу, созданию потенциала, оказанию технической помощи, финансовой поддержке, обучению и ознакомлению общественности. Секция также оказала материальную поддержку в виде аренды помещений, обеспечения связи, включая средства транспортировки, и мебели для районных комитетов по правам человека. Проводилась деятельность по пропаганде и ознакомлению общественности, включая подготовку радиопрограмм, мероприятий для школьников, семинаров, оказание поддержки партнерам в проведении дней прав человека и прямое сотрудничество с рядом учреждений.

### **A. Мониторинг в области прав человека**

55. Секция по правам человека ОПООНСЛ продолжала слежение за инцидентами, связанными с нарушением прав человека, и проводила периодический мониторинг ведения судебных дел, а также посещения тюрем и камер в полицейских участках. Вопросы, возникшие во время мероприятий по мониторингу, обсуждались с правительственными органами на местном, региональном и центральном уровнях с целью привлечения этих властей к рассмотрению вопросов прав человека. Регулярные районные и региональные совещания по вопросам безопасности стали важными форумами для обсуждения этих вопросов. Секция также проводила совместный мониторинг с районными комитетами по правам человека и Комиссией по правам человека, направленный на создание национального потенциала для мониторинга по вопросам прав человека.

### **B. Создание потенциала и техническая помощь**

56. Было проведено обучение почти 600 сотрудников правоприменяющих органов и разработана учебная программа по правам человека и гендерным вопросам для обучения сотрудников сил безопасности. Аналогичным образом было проведено обучение 280 членов районных комитетов, а также 275 представителей гражданского общества по вопросам прав человека. В школах было проведено 17 мероприятий по ознакомлению с Конвенцией о правах человека для более чем 6 000 учеников, а обучение 250 традиционных женских лидеров по вопросам КЖПО и гендерного насилия оказало значительное воздействие на изменение их отношения к КЖПО. Была оказана техническая помощь Комиссии по правам человека Сьерра-Леоне, Парламентскому комитету по правам человека и Секретариату по правам человека Министерства иностранных дел.

### **C. Партнерство с национальными участниками и учреждениями Организации Объединенных Наций**

57. Было усилено двустороннее партнерство с государственными и негосударственными участниками, включая Секретариат по правам человека Министерства иностранных дел, Комиссию по правам человека Сьерра-Леоне, Парламентский комитет по правам человека, Управление Уполномоченного по правам человека, Министерство по вопросам социального обеспечения, гендерным вопросам и делам детей, полицию и другие правоприменяющие учреждения. Была завершена разработка проекта меморандума о взаимопонимании с Комис-

сией по правам человека с целью оказания технической помощи для создания в Комиссии управления по мониторингу по вопросам о правах человека, разработке средств мониторинга и подготовке персонала по вопросам мониторинга по правам человека. Районные комитеты по правам человека, включающие коалиции организаций гражданского общества во всех 14 районах страны, также стали составной частью двустороннего партнерства секции. Секция играла роль наблюдателя на совещаниях районных и провинциальных комитетов по безопасности.

58. Секция по правам человека играла значительную роль в выполнении программы 2 "Доступ к правосудию и правам человека" в рамках Общего видения Организации Объединенных Наций совместно с ПРООН, ЮНИСЕФ и МОМ. Вне пределов Организации Объединенных Наций Секция по правам человека является совместно с Комиссией по правам человека сопредседателем на регулярных совещаниях Рабочей группы по правам человека, созданной в 2010 году. Рабочая группа сводит вместе участников из ООН, доноров, посольства, национальные учреждения, международные НПО и ОГО в целях обсуждения приоритетов, выявления пробелов, обеспечения координации и мобилизации ресурсов среди других участников.

## V. Проблемы

59. Сьерра-Леоне добилась прогресса в создании потенциала для поощрения и защиты прав человека. Ратификация Конвенции о правах инвалидов и включение в национальное законодательство некоторых важнейших законов в области прав детей и женщин привели к совершенствованию правовой структуры в целях защиты прав уязвимых категорий людей. Создание Комиссии по правам человека Сьерра-Леоне и других учреждений, занимающихся правами человека, способствует созданию в государстве институциональной структуры для улучшения выполнения международных обязательств в области прав человека. Некоторыми позитивными мерами являются усилия правительства по решению проблем нищеты и улучшение социально-экономического положения населения через посредство Программы преобразований и стратегий, выработанных для решения проблем в области здравоохранения и образования.

60. В то же время уровень нищеты в Сьерра-Леоне очень высок, и эффективная реализация стратегии по сокращению масштабов нищеты зависит от мобилизации ресурсов правительством, а также от поддержки международных партнеров. Комиссия по правам человека Сьерра-Леоне и другие учреждения в области прав человека сталкиваются с огромными финансовыми ограничениями, которые сдерживают их потенциал при выполнении этих задач. Обычаи и традиции по-прежнему мешают полной реализации законов, направленных на усиление защиты детей и женщин, а вредные традиции, включая КЖПО и гендерную дискриминацию, по-прежнему широко распространены. Недостаточные масштабы судебного преследования, урегулирование вопросов за пределами судов и вмешательство традиционных лидеров в судебные дела продолжают подрывать функционирование судебной системы и, таким образом, создают почву для безнаказанности, особенно в отношении сексуального и гендерного насилия. Три гендерных закона, принятых с целью укрепления прав женщин, включая Закон о насилии в семье, не были полностью осуществлены.

61. Процесс реформирования законодательства, включая процесс пересмотра Конституции, характеризуется небольшим прогрессом. Программа компенсаций, включая важнейшие рекомендации Комиссии по установлению истины и

примирению, еще не выполняются. По-прежнему предстоит решать вопрос об отказе от смертной казни и внесении поправок в некоторые явно дискриминационные положения к Конституции, а также проблему других препятствий для полной реализации гражданских прав, например в связи с положением о подстрекательстве и клевете. Медленный прогресс отмечается во включении положений ратифицированных международных договоров в области прав человека в национальное законодательство и в выполнении обязательств по представлению докладов в связи с договорами.

## VI. Рекомендации

### 62. Правительству Сьерра-Леоне следует:

- обеспечить соответствующую поддержку Комиссии по правам человека, с тем чтобы она могла полностью выполнять свои функции;
- укрепить потенциал Секретариата по правам человека в Министерстве иностранных дел путем назначения подготовленного постоянного координатора и выделения соответствующих бюджетных средств;
- обеспечить поддержку и укрепить потенциал Комитета по правам человека в парламенте, роль которого является чрезвычайно важной, для обеспечения принятия законопроектов в области прав человека;
- обеспечить полное и своевременное выполнение основных рекомендаций в докладе КУИП, включая:
  - создание Комитета КУИП по последующим мерам;
  - завершение процесса пересмотра Конституции, включая исключение содержащихся в Конституции дискриминационных положений и отмену смертной казни;
  - разделить Генеральную прокуратуру и Министерство юстиции;
  - завершить выполнение программы компенсаций и предоставления пособий жертвам войны;
  - отменить уголовную ответственность за клевету;
- выполнить рекомендации Национальной комиссии по правам человека, вынесенные ею в своих докладах о положении в области прав человека;
- принять все надлежащие меры, включая законодательные меры и меры политики, с целью ликвидации вредной традиционной практики;
- укрепить судебные структуры и выделить необходимые ресурсы, для того чтобы судебная система могла должным образом выполнять свои функции.

### 63. Международному сообществу следует:

- поддержать правительство Сьерра-Леоне в выполнении им вышеперечисленных рекомендаций;

- **обеспечить достаточную финансовую поддержку для мер в области прав человека, с тем чтобы правительство Сьерра-Леоне могло выполнять свои обязательства в области прав человека;**
  - **обеспечить необходимую финансовую поддержку для оказания содействия правительству Сьерра-Леоне в завершении программы компенсаций и выделении пособий всем жертвам войны.**
-