



Генеральная Ассамблея

Distr.: General
3 March 2011
Russian
Original: English

Совет по правам человека

Шестнадцатая сессия

Пункты 2 и 7 повестки дня

Ежегодный доклад Верховного комиссара

Организации Объединенных Наций

по правам человека и доклады Управления

Верховного комиссара и Генерального секретаря

Положение в области прав человека в Палестине
и на других оккупированных арабских территориях

Доклад Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека об осуществлении резолюций S-9/1 и S-12/1 Совета по правам человека*

Резюме

Настоящий доклад представляет собой третий периодический доклад Верховного комиссара о положении в области прав человека на оккупированной палестинской территории, представленный в контексте резолюций S-9/1 и S-12/1 Совета по правам человека.

* Представлен с опозданием.

Содержание

	<i>Пункты</i>	<i>Стр.</i>
I. Введение	1-3	3
II. Правовая основа	4	3
III. Положение в области прав человека в секторе Газа.....	5-19	4
А. Обновленная информация об общем положении в области прав человека	5-8	4
В. Проблемы, вызывающие особое беспокойство.....	9-19	5
IV. Положение в области прав человека на Западном берегу, включая Восточный Иерусалим	20-54	8
А. Обновленная информация об общем положении в области прав человека	20-34	8
В. Проблемы, вызывающие особое беспокойство.....	35-54	12
V. Выводы и рекомендации	55-61	19

I. Введение

1. Настоящий доклад является третьим периодическим докладом Верховного комиссара о положении в области прав человека на оккупированной палестинской территории. Он охватывает период с 4 февраля по 30 ноября 2010 года.

2. Информация, содержащаяся в настоящем докладе, основана главным образом на результатах мониторинга за соблюдением прав человека, осуществляемого полевой миссией Управления Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека на оккупированной палестинской территории (УВКПЧ-ОПТ). Деятельность по осуществлению мониторинга ведется в соответствии с резолюцией 48/141 от 1994 года Генеральной Ассамблеи, определившей мандат Верховного комиссара по правам человека, и с учетом резолюций S-9/1 и S-12/1 Совета по правам человека, в которых изложена просьба к Верховному комиссару контролировать, документировать и представлять информацию о нарушениях прав человека на оккупированной палестинской территории, в частности в секторе Газа и Восточном Иерусалиме.

3. Следует отметить, что в ходе подготовки настоящего доклада миссия УВКПЧ-ОПТ поддерживала контакты с правительством Израиля и Палестинской администрации. УВКПЧ-ОПТ констатирует позитивное сотрудничество с обеих сторон. Текущий диалог с субъектами, которые несут соответствующие обязательства, имеет важнейшее значение для осуществления серьезного мониторинга за соблюдением прав человека и сообщения надлежащей информации. УВКПЧ-ОПТ будет последовательно стремиться к развитию ее сотрудничества и контактов с компетентными властями. Что касается правительства Израиля, то выражается надежда на то, что в этих контактах могут участвовать не только должностные лица Министерства иностранных дел, но и представители Сил обороны Израиля (АОИ) и других партнеров. В этой связи с удовлетворением отмечаются позитивные сигналы со стороны Министерства иностранных дел. Что касается Палестинской администрации, то УВКПЧ-ОПТ с удовлетворением отмечает тесное сотрудничество с Министерством иностранных дел, Министерством внутренних дел и другими партнерами.

II. Правовая основа

4. На оккупированной палестинской территории применяются нормы международного права прав человека и международного гуманитарного права. В первом периодическом докладе Верховного комиссара о положении в области прав человека на оккупированной палестинской территории (A/HRC/12/37, пункты 5–9) содержится подробный анализ правовых рамок и основы для обязанностей различных носителей обязательств на оккупированной палестинской территории Государства Израиль как оккупирующей державы, Палестинской администрации и властей Газы де-факто. Этот анализ сохраняет свою актуальность.

III. Положение в области прав человека в секторе Газа

A. Обновленная информация об общем положении в области прав человека

5. Серьезное влияние на положение в области прав человека в секторе Газа по-прежнему оказывала блокада Израиля. Хотя в июне имело место некоторое смягчение политики в отношении передвижения товаров, никаких значительных перемен в режиме блокады не произошло. Речь идет о передвижении физических лиц и экспортной продукции из сектора Газа. За период с июня по октябрь ежемесячное количество грузовых автомобилей, въехавших в сектор Газа, составило 65% от их среднемесячного количества до блокады¹. За весьма немногочисленными исключениями ограничения в отношении экспорта сохранились, как, например, ограничения на цемент и строительные материалы, что подрывало работы по восстановлению и экономический рост². Были серьезно ущемлены экономические и социальные права, например право на труд и право на питание. Уровень безработицы, согласно оценкам, превышал 44% от численности рабочей силы в секторе Газа. Приблизительно 1,1 млн. палестинцев зависели от продовольственной помощи со стороны Организации Объединенных Наций³. Доступ к электроэнергии улучшился, хотя снабжение по-прежнему не удовлетворяло спрос приблизительно на 30%⁴. По состоянию на 1 сентября электричество в секторе Газа отключалось ежедневно на четыре-шесть часов.

6. Ограничения в отношении передвижений продолжали негативно влиять на право на здоровье. В период между февралем и октябрём трое больных умерли, пока тянулось рассмотрение просьб разрешить въезд на Западный берег, в Израиль или за границу⁵. Так, например, больной раком двухлетний ребенок, который должен был пройти 6 октября курс химиотерапии, умер 16 октября в ожидании выдачи разрешения⁶.

7. Ограничения в отношении передвижения помешали жителям сектора Газа посещать их родственников, задержанных в Израиле. 726 жителей сектора Газа продолжали содержаться под стражей в Израиле⁷ в нарушение статьи 76 Женевской конвенции о защите гражданского населения во время войны (четвертая Женевская конвенция). После введения блокады родственникам задержанных лиц был запрещен въезд в Израиль, в результате чего визиты родственников фактически прекратились.

¹ Office for the Coordination of Humanitarian Affairs in the Occupied Palestinian Territory (ООНА), *Humanitarian Monitor*, October 2010.

² Ibid.

³ *Humanitarian Monitor*, September 2010.

⁴ Ibid.

⁵ Информация, полученная от Всемирной организации здравоохранения (ВОЗ) 24 ноября 2010 года.

⁶ Этот случай был проверен УВКПЧ. Лечебная процедура для ребенка в медицинском центре "Хаемек" была назначена на 6 октября. СОИ отказались выдать отцу ребенку разрешение, предложив назначить другого сопровождающего (отец ребенка сопровождал его ранее). После вмешательства правозащитных организаций СОИ выдали отцу разрешение 14 октября, что было слишком поздно, поскольку состояние здоровья ребенка ухудшилось и его нельзя было транспортировать в медицинский центр.

⁷ Palestine Monitor, "Palestinian Prisoners Day: 2010", 22 April 2010. Размещено по адресу www.palestinemonitor.org/spip/spip.php?article1366.

8. Ракетные и минометные установки из сектора Газа продолжали неизбирательные обстрелы. В течение отчетного периода палестинские боевики выпустили, согласно оценкам, в сторону Израиля 275 ракетных снарядов и минометов. 18 марта один из ракетных снарядов упал в мошаве Нетив Ха-Асара, убив иностранца⁸. Это был первый случай гибели человека в результате ракетного обстрела после начала операции "Литой свинец".

В. Проблемы, вызывающие особое беспокойство

1. "Буферная зона" и ограниченный район рыболовства

9. Правительство Израиля продолжало ограничивать доступ в "буферную зону" шириной в 300 м в районы, расположенные на расстоянии примерно до 1 500 м от разъединительной стены вокруг сектора Газа, и в морские районы на расстоянии более трех морских миль от берега. СОИ регулярно совершали вблизи этих районов обстрелы в направлении палестинцев, в ряде случаев непосредственно целясь по ним. 12 сентября танк СОИ, занявший позицию в северной части разъединительной стены между сектором Газа и Израилем, произвел четыре выстрела по ферме в районе Шурраб. По крайней мере два снаряда упали на территорию фермы⁹, убив трех палестинцев: Ибрахима Абедаллаха Сулиемана Абу Сайеда (в возрасте 91 года), Хусам Халида Ибрахима Абу Сайеда (в возрасте 17 лет) и Исамейла Валида Абу Удаха (в возрасте 17 лет). Эта ферма расположена в пределах 800 м от разъединительной стены. Согласно сообщениям средств массовой информации, источники из СОИ подтвердили факт обстрела, пояснив, что три палестинца не были причастны к каким-либо враждебным действиям, но были убиты, поскольку они, как представлялось, направляли гранатомет на разъединительную стену¹⁰. В ходе аналогичного инцидента, имевшего место 13 июля в районе, прилегающем к разъединительной стене, к востоку от Джохран эль-Дика, 33-летняя женщина была убита, а трое из ее родственников ранены после того, как СОИ выпустили три снаряда и один из снарядов упал около ее дома, расположенного в 350–400 метрах от разъединительной стены. УВКПЧ было проинформировано о том, что СОИ ограничили доступ карет скорой помощи, разрешив им вывести погибших и раненых лишь спустя более трех часов после обстрела¹¹.

10. УВКПЧ задокументировало несколько случаев, когда по отдельным лицам стреляли вблизи "буферной зоны". 2 ноября солдаты СОИ выстрелили в мужчину, собиравшего металлолом и старые пластмассовые изделия приблизительно в 400 метрах от разъединительной стены в Джохран эль-Дике, и попали ему в плечо. Согласно собранной информации, положение в этом районе было в то время спокойным, без каких-либо ракетных или минометных обстрелов. 22 октября в Бейт Хануне солдаты СОИ выстрелили в мужчину, собиравшего металлолом в 250–300 метрах от стены, и ранили его в колено. 10 июля 14-летний мальчик собирал металлолом к западу от Бейт-Лахии на расстоянии

⁸ Письма Постоянного представительства Израиля при Отделении Организации Объединенных Наций в Женеве и других международных организациях на имя Верховного комиссара от 15 марта 2010 года, 9 апреля 2010 года, 30 июля 2010 года и 22 ноября 2010 года.

⁹ Случай, проверявшийся УВКПЧ, 14–23 сентября.

¹⁰ Anshel Pfeffer, "IDF probe: Palestinians killed by IDF shelling were not militants", *Haaretz*, 15 September 2010.

¹¹ Случай, проверявшийся УВКПЧ, 26 июля.

менее 500 метров от стены, когда его ранили выстрелом в ногу¹². Многие жители Газы занимаются подобной деятельностью ввиду тяжелого экономического положения и отсутствия возможностей для трудоустройства.

11. Израильские военно-морские силы продолжали ограничивать доступ палестинских рыбаков в зону, выходящую за пределы трех морских миль от берега. Обеспечение соблюдения такого ограничения, в том числе применения боевых патронов, серьезно сдерживало рыболовство. С начала 2010 года по 1 октября по крайней мере три палестинских рыбака были убиты и семеро ранены в ходе инцидентов, когда израильские военные моряки открывали огонь¹³. 24 сентября приблизительно в 1 500 метрах от берега израильское патрульное судно, приблизившись к палестинской рыболовецкой шхуне, открыло огонь, в результате чего погиб один рыбак. По информации, полученной УВКПЧ, патрульное судно покинуло место событий, не предложив никакой медицинской или иной помощи.

12. То, каким образом обеспечивалось соблюдение "буферной зоны", вызывает серьезное и обоснованное беспокойство. Так, применение боевых патронов против гражданских лиц является нарушением запрещения предпринимать какие-либо действия против гражданских лиц, не принимающих непосредственного участия в военных действиях. Присутствие в районе с ограниченным доступом не равнозначно непосредственному участию в военных действиях. Многие из этих инцидентов представляют собой нарушение права на жизнь и могут быть также приравнены к внесудебным казням. Применение боевых патронов против гражданских лиц в "буферной зоне" является посягательством и на другие права человека, например право на труд, право на надлежащий уровень жизни и право на здоровье. Фактический запрет на возделывание приблизительно 30% пахотных земель в секторе Газа вследствие установления и обеспечения соблюдения "буферной зоны" серьезно сказывается на праве на питание.

2. Произвольные задержания, пытки и смертные казни

13. 15 апреля власти де-факто казнили двух мужчин. Еще трое мужчин были казнены 17 мая (УВКПЧ взяло эти случаи под контроль). Пять казней были произведены без санкции на приведение в исполнение смертных приговоров главы Палестинской администрации, которая требуется по Основному закону Палестины. 19 сентября Министерство внутренних дел властей де-факто объявило о намерении продолжить казни¹⁴.

14. Согласно полученной УВКПЧ информации, с начала 2010 года суды властей де-факто вынесли по крайней мере шесть смертных приговоров. Несколько таких приговоров были вынесены военными трибуналами¹⁵. В нарушение международного права прав человека, в частности пункта 5 статьи 14 Международного пакта о гражданских и политических правах, право обжалования приговоров военного трибунала в вышестоящей судебной инстанции не обеспечивается. По мнению УВКПЧ, военные трибуналы не должны в принципе судить гражданских лиц. Другие приговоры были вынесены гражданскими судами¹⁶.

¹² Случай, проверявшийся УВКПЧ, 13 июля.

¹³ *Humanitarian Monitor*, November 2010.

¹⁴ См. пресс-релиз Министерства внутренних дел Палестины (Газы). Размещен по адресу: www.moi.gov.ps/Page.aspx?page=details&nid=19065.

¹⁵ Так, например, 22 сентября Омар Хмейдан Каваре был приговорен одним из военных трибуналов Газы к смертной казни через расстрел.

¹⁶ Так, например, 2 ноября к смертной казни был приговорен Захи Абдул Рахман аль-Масри.

В УВКПЧ поступали сообщения о том, что в ряде случаев для получения признательных показаний применялись пытки. Так, например, УВКПЧ получило сообщение, что один из подозреваемых подвергался избиениям и "шабах"¹⁷ в течение 15–20 дней.

15. Продолжали поступать сообщения о произвольных задержаниях, применении жестокого обращения и пыток в отношении задержанных лиц со стороны различных подразделений сил безопасности властей де-факто. В одном из инцидентов приблизительно пять сотрудников сил безопасности властей де-факто задержали мужчину, доставили его в полицейский участок и подвергли жестокому обращению. Согласно полученной УВКПЧ информации, сотрудники сил безопасности привязали его к столбу и избивали дубинками. Когда этого мужчину обследовали в больнице, анализы крови выявили серьезные проблемы в обеих почках¹⁸.

16. Продолжали поступать сообщения о похищениях и пытках, совершаемых неизвестными вооруженными людьми. В марте трое вооруженных людей в масках похитили бывшего сотрудника полиции Палестинской администрации. В течение примерно четырех часов они допрашивали его об его политических взглядах. Его били по голове железной цепью, пытали с помощью электрошокеров и угрожали расправой, если он заявит о происшедшем. С множеством ссадин и ушибов он был госпитализирован после освобождения. Сообщалось, что полиция возбудила расследование инцидента вслед за тем, как семья пострадавшего подала жалобу. На конец отчетного периода результаты этого расследования известны не были¹⁹.

3. Сужение пространства для действий национальных правозащитных организаций и субъектов гражданского общества

17. Описываемые события происходили в тот период, когда в отношении деятельности национального правозащитного учреждения (Независимая комиссия по правам человека Палестины, НКПЧ) и организаций гражданского общества вводилось все больше ограничений. 24 августа блок "За реформы и перемены" принял во втором чтении законопроект, который позволит Палестинскому законодательному совету (ПЗС) назначать в одностороннем порядке уполномоченного, возглавившего НКПЧ. Это противоречит принципам, касающимся статуса национальных учреждений по поощрению и защите прав человека (Парижские принципы), если говорить о составе и гарантиях независимости и плюрализма национальных правозащитных учреждений. Упомянутый законопроект также наделит ПЗС правом распоряжаться имуществом и руководить сотрудниками НКПЧ в секторе Газа и де-факто произведет разделение между НКПЧ в секторе Газа и НКПЧ на Западном берегу.

18. 31 марта силы безопасности властей де-факто совершили рейды в помещения организаций гражданского общества в городах Рафах и Газа, произвели там обыски, конфисковали оборудование и документы и фактически приостановили деятельность ряда организаций²⁰. Власти де-факто заявили, что некото-

¹⁷ Термин "шабах" означает удержание в неудобном положении, сенсорную изоляцию, лишение сна и причинение боли, а также зачастую применение одной или одновременно нескольких из таких методов в течение продолжительного периода времени.

¹⁸ Случай, проверявшийся УВКПЧ, 19 октября.

¹⁹ Случай, проверявшийся УВКПЧ, 17 марта.

²⁰ Случай, проверявшийся УВКПЧ в течение трех недель (2–23 июня).

рые из этих организаций причастны к политической деятельности, проводимой ФАТХ, а другие "вели себя аморально"²¹. 30 ноября полиция Газы привела в исполнение решение, принятое Генеральным прокурором властей де-факто о закрытии всех отделений Молодежного форума "Шарек" ввиду получения сообщений об "аморальном поведении"²². 10 августа полиция властей де-факто атаковала и разогнала демонстрантов, протестовавших против перебоев с электро-снабжением. Согласно полученной УВКПЧ информации, были ранены и госпитализированы более десяти человек. Еще два демонстранта были арестованы, заключены под стражу и через какое-то время их отпустили²³. На следующий день силы безопасности инициировали волну арестов членов и сторонников Народного фронта освобождения Палестины, которые организовали демонстрацию протеста. Приблизительно десять человек были арестованы, в течение многих часов содержались под стражей, а затем выпущены на свободу.

19. Власти де-факто продолжали запрещать издание ряда палестинских газет в секторе Газа ("Аль-Хайят", "Аль-Кудс" и "Аль-Айям"), и их силы безопасности по-прежнему нападали на журналистов. 4 августа полицейские напали на журналиста, освещавшего событие, проходившее в Хан Юнисе. По словам журналиста, полиция знала о том, что он – журналист, ибо он предъявил свои документы. Однако полицейские избили его и запретили фотографировать. Журналисту пришлось пройти курс лечения. 5 августа он пожаловался на полицейских, но, по его словам, полиция не продемонстрировала готовности расследовать этот инцидент²⁴.

IV. Положение в области прав человека на Западном берегу, включая Восточный Иерусалим

A. Обновленная информация об общем положении в области прав человека

1. Напряженная ситуация в Восточном Иерусалиме

20. В течение отчетного периода напряжение в Восточном Иерусалиме нарастало, в частности вследствие совершения израильскими поселенцами частых актов насилия в отношении палестинцев и их собственности, разрушения палестинских домов израильскими властями, ограничения доступа палестинцев в мечеть Аль-Акса; проведения произвольных задержаний израильскими силами безопасности и захвата палестинских домов израильскими поселенцами. Эти конфликты зачастую приводили к столкновениям между палестинцами, израильскими силами безопасности и израильскими поселенцами.

21. После того как в начале марта израильский муниципалитет Сильвана обнародовал план развития этого района²⁵, там начались частые жестокие столкновения между израильской полицией, израильскими поселенцами, сотрудни-

²¹ Там же.

²² Согласно полученной УВКПЧ информации, Министерство внутренних дел властей де-факто утверждало, что его силы безопасности нашли порнографические материалы на компьютерах сотрудников.

²³ Согласно информации, собранной УВКПЧ.

²⁴ Беседа проведена УВКПЧ 8 августа.

²⁵ На пресс-конференции, состоявшейся 2 марта, израильский мэр Иерусалима Нир Баркат представил проект "Царский сад".

ками израильских частных служб безопасности и палестинцами. 25 апреля произошли столкновения после марша, организованного израильскими поселенцами в знак протеста против строительства палестинских домов. По крайней мере 29 палестинцев получили ранения, в том числе три медработника и один журналист²⁶.

22. УВКПЧ получило сообщения о том, что в Сильване израильская полиция производила все больше арестов детей. В течение отчетного периода были арестованы более 28 палестинских детей. Большинство были арестованы в их домах поздно ночью и обвинены в том, что они угрожают безопасности Израиля. Некоторым были вынесены наказания в виде домашнего ареста и запрещения посещать школу²⁷.

2. Лишение прав на проживание

23. Палестинцы, живущие в Восточном Иерусалиме, по-прежнему сталкивались с проблемами касательно видов на жительство (A/HRC/13/54, пункт 37). Помимо обоснований, которые уже использовались для лишения прав на проживание, в случае с четырьмя жителями Восточного Иерусалима²⁸, все из которых являются нынешними или бывшими членами ПЗС, появилось новое обоснование для лишения вида на жительство. Согласно имеющейся у УВКПЧ информации, после проведенных в 2006 году палестинских выборов четыре члена ПЗС получили уведомления о том, что они лишаются вида на жительство. Приведенное обоснование заключалось в том, что членство в парламенте какого-либо враждебного образования не совместимо с лояльностью по отношению к Израилю. В мае 2006 года они были арестованы, признаны виновными в принадлежности к ХАМАС и отбыли тюремные сроки. УВКПЧ было проинформировано о том, что после освобождения последнего члена ПЗС у всех четырех были изъяты удостоверения личности, и они получили от правительства Израиля письма с информацией о том, что у них имеется 30 дней, чтобы покинуть Восточный Иерусалим. 30 июня был задержан г-н Абу Тиер. Затем он был переведен в другое место на Западном берегу, после чего три других члена ПЗС попытались найти убежище в помещении Международного комитета Красного Креста в Восточном Иерусалиме, где они и оставались на момент завершения подготовки настоящего доклада.

24. Статья 49 четвертой Женевской конвенции запрещает насильственную эвакуацию гражданских лиц с оккупированной территории, за исключением тех случаев, когда необходимо обеспечить безопасность этих гражданских лиц. Кроме того, лишение вида на жительство может представлять собой нарушение права на частную и семейную жизнь, а также широкого круга экономических, социальных и культурных прав. Заявленное обоснование для лишения вида на жительство в этих случаях – отсутствие лояльности по отношению к Израилю – аналогично "присяганию на верность". Статья 45 Положения о законах и обычаях сухопутной войны (Гаагское положение) запрещает принуждать население оккупированной территории к присяге на верность неприятельской державе.

²⁶ Jerusalem Center for Social and Economic Rights, "Fierce clashes erupted in Silwan during the provocative march of settlers, 25 April 2010. Размещено на сайте www.jcser.org.

²⁷ В целях мониторинга УВКПЧ посетило Сильван 22 октября.

²⁸ Мухаммад Абу Тиер, Ахмад Аттун, Мухаммад Тотах и Халед Абу Арафех.

3. Свобода передвижения

25. В плане передвижения между палестинскими общинами в пределах Западного берега (исключая Восточный Иерусалим и палестинские общины, расположенные к западу от Стены) ситуация улучшилась. Меры, принятые СОИ включали: удаление препятствий; переоборудование шести контрольно-пропускных пунктов в "упрощенные пункты"; ослабление режима контроля на некоторых контрольно-пропускных пунктах; отмена обязательных разрешений для транспортных средств, следующих из Наблуса и в Наблус; а также открытие для палестинцев трех участков дорог²⁹.

26. Доступ из остальной части Западного берега в Восточный Иерусалим оставался затрудненным. Доступ в Восточный Иерусалим для палестинцев, которые имеют документы, подтверждающие их проживание на Западном берегу, и получили разрешение на въезд, был ограничен тремя из шестнадцати контрольно-пропускных пунктов, расположенных вдоль Стены. Огромные очереди, многочисленные проверки и иные процедуры на этих пунктах по-прежнему затрудняли въезд в Восточный Иерусалим. Ограничения свободы передвижения продолжали влиять на целый ряд таких прав человека, как право на труд, право на образование, право на семейную жизнь, право на свободу религии и право на здоровье (см. A/HRC/12/37, пункт 76).

4. Военные приказы № 1649 и 1650

27. 13 апреля вступили в действие два принятых СОИ нормативных документа, которые вызывают беспокойство в связи с обязательствами Израиля по международному праву прав человека и международному гуманитарному праву. Военные приказы № 1649 и 1650 вследствие, в частности, отсутствия в них четкости позволяют, как представляется, военнослужащим СОИ задерживать, преследовать, сажать в тюрьму и/или в принудительном порядке вывозить любое число людей с Западного берега. Основное беспокойство вызывает то, что в определении термина "незаконно проникшее лицо", содержащемся в Приказе № 1650, упоминается разрешение, которое необходимо иметь на Западном берегу, но такое разрешение в законе не определяется. Из-за такого отсутствия ясности каждому на Западном берегу потенциально угрожает насильственная эвакуация³⁰.

28. Беспокойство вызывает также возможность того, что люди могут быть подвергнуты насильственной эвакуации без судебного контроля. Хотя в соответствии с Приказом № 1649 военные должны учредить комитет, состоящий из военных судей, для рассмотрения апелляций на "распоряжения о депортации", Приказ № 1650 предусматривает, что лица, в отношении которых изданы "распоряжения о депортации", могут быть эвакуированы в принудительном порядке

²⁹ ОСНА, *West Bank Movement and Access Update* (East Jerusalem, 2010), p. 2.

³⁰ Следует отметить заявление правительства Израиля о том, что "документы о регистрации населения, выдаваемые Палестинской администрацией в соответствии с Временным израильско-палестинским соглашением 1995 года, входят в категорию действительных разрешений" (письмо Постоянного представительства Израиля при Отделении Организации Объединенных Наций в Женеве и других международных организациях на имя Верховного комиссара от 29 апреля 2010 года). Хотя это разъяснение приветствуется, оно в то же время противоречит положениям Приказа № 1650. Кроме того, УВКПЧ получило сообщения о том, что с 2000 года Израиль в целом ограничивает внесение изменений в реестр населения. Поэтому данный реестр, по всей видимости, не содержит точной информации о населении Западного берега.

перед тем, как они будут доставлены в этот комитет³¹. Кроме того, эти приказы не предписывают, чтобы задержанные лица информировались на понятном им языке о том, что издано "распоряжение о депортации" и какие у них есть права в соответствии с этими приказами. СОИ могут также возложить на задержанных лиц расходы, связанные с их задержанием, или, если те не в состоянии покрыть эти расходы, вправе с этой целью конфисковать их имущество.

29. Рассматривая в июле 2010 года третий периодический доклад Израиля об осуществлении Пакта о гражданских и политических правах, Комитет по правам человека выразил беспокойство в связи с изданием этих двух приказов. Он заявил, что Израилю "следует воздерживаться от высылки давно проживающих на Западном берегу лиц в сектор Газа на том основании, что ранее адресом их места жительства был сектор Газа", и "обеспечить возможность заслушивания любого подлежащего депортации лица и обжалования распоряжения в независимой судебной инстанции" (CCPR/C/ISR/CO/3, пункт 14). Следует напомнить о том, что статья 49 четвертой Женевской конвенции запрещает принудительную эвакуацию отдельных лиц или депортацию покровительствуемых лиц "по каким бы то ни было мотивам".

5. Снос домов и расширение поселений

30. На Западном берегу, в том числе в Восточном Иерусалиме, продолжали производиться принудительные выселения и снос зданий, в том числе жилых домов. С января по конец ноября в этих районах было снесено 347 палестинских построек (84% в районе С), т.е. больше по сравнению с тем же периодом в 2009 году (снесено 265 построек)³². Как следствие, приблизительно 1 300 палестинцев, в том числе 700 детей, были в принудительном порядке перемещены или иным образом пострадали. В конце отчетного периода Управление по координации гуманитарных вопросов констатировало увеличение числа приказов о сносе соответствующих построек³³.

31. Особое беспокойство вызвал снос домов в районе С и Восточном Иерусалиме³⁴. В период между январем и июлем 199 палестинских построек, включая 59 домов, были снесены в районе С, что привело к перемещению 242 человек и ухудшило условия жизни еще 696. Снос осуществлялся в рамках выполнения распоряжений об эвакуации, изданных в отношении палестинцев, живущих в "закрытой военной зоне". Более 33% района С было объявлено "закрытой военной зоной", вследствие чего 59 общинам стал реально угрожать снос их

³¹ В упомянутом выше письме на имя Верховного комиссара от 29 апреля 2010 года отмечается заявление правительства Израиля о том, что учрежденный на основании Приказа № 1649 комитет обеспечивает гарантии и защиту, дополняющие действующее законодательство". В приказах нет ничего, что гарантировало бы доставку лиц, в отношении которых было издано "распоряжение о депортации", в комитет до их депортации. В приказах установлены четкие временные рамки, которые позволяют эвакуировать людей в принудительном порядке до их доставки в Комитет.

³² *Humanitarian Monitor*, November 2010.

³³ Ibid.

³⁴ См. совместный альтернативный доклад, представленный Центром по жилищным правам и проблеме выселений и организацией "Аль-Хак" в Комитет по правам человека в связи с рассмотрением третьего периодического доклада Израиля в июне 2010 года.

построек³⁵. Следует напомнить о том, что лишь 1% земли в районе С выделен под строительство для палестинцев³⁶.

32. В Восточном Иерусалиме лишь 13% земли выделено под строительство для палестинцев³⁷. Это привело к жилищному кризису среди палестинцев, живущих в Восточном Иерусалиме. По крайней мере 28% палестинских домов в Восточном Иерусалиме построены в нарушение израильского режима зонирования, что может привести к перемещениям приблизительно 60 000 палестинцев в Восточном Иерусалиме³⁸. Согласно оценкам, по крайней мере 1 500 распоряжений о сносе домов в Восточном Иерусалиме находятся в стадии реализации и могут затронуть несколько тысяч палестинцев³⁹.

33. Угроза сноса домов возросла и в Сильване. В 2010 году контролируемый израильтянами муниципалитет утвердил план развития района Аль-Бустан в Сильване, который может привести к сносу более чем 40 палестинских домов; в случае его реализации приблизительно 500 палестинцев будут перемещены⁴⁰. В октябре, после того как израильская полиция повесила соответствующие уведомления на нескольких палестинских домах, вспыхнули протесты, которые привели к жестоким столкновениям между израильскими поселенцами, израильской полицией и палестинцами⁴¹. В окрестностях квартала Шейх Джаррах нескольким палестинским семьям угрожают перемещения, ибо организации израильских поселенцев прилагают все усилия для их принудительного выселения⁴².

34. Статья 53 четвертой Женевской конвенции запрещает всякое уничтожение оккупирующей державой движимого или недвижимого имущества, являющегося индивидуальной или коллективной собственностью частных лиц. Как оккупирующая держава Израиль обязан в соответствии с международным гуманитарным правом, и в частности статьей 43 Гаагского положения, защищать местное население и обеспечивать его безопасность и благосостояние. Разрушение гражданских домов также является нарушением права на достаточное жилище, в том числе нарушением пункта 1 статьи 11 Международного пакта об экономических, социальных и культурных правах.

В. Проблемы, вызывающие особое беспокойство

1. Убийства в ходе операций СОИ по проведению обысков и арестов

35. СОИ продолжали осуществлять на Западном берегу операции по проведению обысков и арестов. В более крупных операциях, как предполагается, участвовали несколько десятков солдат. Некоторые операции привели к убийствам

³⁵ См., в частности, ОСНА, "Area C Humanitarian Response Plan – Fact Sheet", August 2010.

³⁶ Ibid.

³⁷ *Humanitarian Monitor*, October 2010. См. также "Joint Alternative Report", p. 16.

³⁸ ОСНА, "The Planning Crisis in East Jerusalem", April 2009.

³⁹ ОСНА, "The Case of Sheikh Jarrah – Fact Sheet", October 2010.

⁴⁰ *Humanitarian Monitor*, June 2010.

⁴¹ Saed Bannoura, "Israel Hands 231 Orders Targeting Arab Homes In Jerusalem", 26 October 2010 (International Middle East Media Center).

⁴² См. в целом David Hughes et al., *Dispossession and Eviction in Jerusalem: The cases and stories of Sheikh Jarrah*, (Jerusalem, 2009, Civil Coalition for Defending Palestinian Rights in Jerusalem). По данным УКТВ, в квартале Шейх Джаррах принудительные выселения и перемещения угрожают примерно 475 палестинцам.

лиц, против которых были направлены эти операции. УВКПЧ задокументировало ряд случаев, и описываемые ниже случаи приводятся в качестве наглядных примеров.

36. 26 декабря 2009 года⁴³ приблизительно в 3 часа ночи СОИ провели широкомасштабную операцию в Наблусе в целях, как сообщается, ареста лиц, подозреваемых в совершении двумя днями ранее убийства израильского поселенца. В старом городе солдаты СОИ выломали двери домов Надера "Раеда" ас-Суракджи и Гассана Абу Шарха, требуя, чтобы те вышли. Оба пострадавших подчинились, и когда солдаты их увидели, они произвели по ним несколько выстрелов. Оба пострадавших были без оружия. Что касается случая Надера "Раеда" ас-Суракджи, то после первых выстрелов один из солдат подошел к лежащему на земле г-ну Суракджи, раненому или уже убитому и, как сообщается, произвел по нему несколько выстрелов в упор.

37. Рано утром 17 сентября несколько десятков солдат СОИ ворвались в лагерь беженцев "Нур Шамс" и одновременно обыскали с десяток домов. Эйад Асад Ахмад Абу-Шелбайа был убит и еще 11 палестинцев были задержаны. Согласно полученной УВКПЧ информации, солдаты ворвались в дом г-на Абу-Шелбайа ночью, начали стрелять по нему и убили его возле его кровати. Он был без оружия.

38. Согласно собранной информации, в этих двух, как и в других случаях СОИ полностью контролировали ситуацию в районе, где проводилась операция. Целью операций были конкретные дома, и операции носили характер акций по поддержанию правопорядка. Так, солдаты СОИ были обязаны действовать в соответствии со статьей 6 Пакта о гражданских и политических правах, а также в соответствии с Основными принципами применения силы и огнестрельного оружия должностными лицами по поддержанию правопорядка. Кроме того, существуют ограничения в отношении поведения солдат независимо от обстоятельств, в которых проводятся операции. Важнейшее значение имеет запрещение совершать какие-либо действия против гражданских лиц. Даже при выполнении легитимной военной задачи средства, которые можно применять, не являются неограниченными⁴⁴. Следует отметить, что ограничение средств, применяемых в ходе военных операций, подтверждено решениями Высокого суда Израиля⁴⁵.

39. Как и во всех случаях, когда поступали сообщения о нарушениях прав человека или международного гуманитарного права, правительство Израиля обязано провести независимое, эффективное и тщательное расследование подобных инцидентов. Данное обязательство было также подтверждено Высоким

⁴³ Хотя этот инцидент выходит за временные рамки отчетного периода, он упоминается в контексте проблем привлечения виновных к ответственности, которые относятся к отчетному периоду.

⁴⁴ International Committee of the Red Cross, *Interpretive Guidance on the Notion of Direct Participation in Hostilities under International Humanitarian Law* (2009), pp. 80–81.

⁴⁵ Высокий суд заявил: "Гражданское лицо, принимающее непосредственное участие в военных действиях, не может быть при этом объектом нападения, если существует возможность применения менее вредоносного средства... На самом деле среди военных средств должно быть выбрано средство, которое нанесет наименьший ущерб правам человека затрагиваемого лица. Таким образом, если террориста, принимающего непосредственное участие в военных действиях, можно арестовать, допросить и связать, необходимо применить именно эти средства". *The Public Committee against Torture in Israel et al. v. the Government of Israel et al.*, Israeli High Court, 11 December 2005, para. 40.

судом Израиля. В этой связи Суд постановил, что все инциденты, когда гражданские лица, подозреваемые в непосредственном участии в вооруженных действиях, были объектом нападения, должны подлежать тщательному и независимому расследованию и что в отношении таких расследований может осуществляться судебный надзор⁴⁶. УВКПЧ не известно о проведении каких-либо расследований по факту этих инцидентов.

2. Убийства, совершенные силами безопасности в ходе каждодневных операций по обеспечению безопасности

40. В ходе регулярных операций, проведенных израильскими силами безопасности на Западном берегу, были убиты безоружные палестинские граждане, которые, по всей видимости, не были теми, против кого были направлены запланированные военные или полицейские операции. В трех задокументированных УВКПЧ случаях, погибло в общей сложности пять палестинских граждан. 20 марта солдаты СОИ заняли позиции к востоку от деревни Ирак Бурин, в которой местные жители намеревались провести демонстрацию. В полях на восточной окраине деревни вспыхнули столкновения между солдатами и деревенской молодежью. Четыре или пять автомобилей СОИ заехали в деревню и заблокировали дорогу, а в это время солдаты обыскивали дома. К западной части деревни подъехал микроавтобус, из которого вышли два деревенских парня – Осайд Абдельнассер Мохаммад Кадоус и Мохаммад Ибрахим Абдель Кадер Кадоус. В этой части деревни, приблизительно в 70–100 метрах от блокпоста, обыски не проводились. Через короткое время один из солдат СОИ, по словам свидетелей, открыл огонь в направлении двух парней. Осайд получил пулю в голову, а Мохаммад – в грудь. Как сообщается, Мохаммад скончался по поступлении в госпиталь, а Осайд умер на несколько часов позже. В другом случае, имевшем место 21 марта, два мальчика из Аварты обрабатывали землю за деревней, когда их сначала задержали, а затем застрелили солдаты СОИ. Представители СОИ заявили, что мальчики пытались напасть на солдат. В третьем случае, произошедшем 4 октября, группа мужчин полезла на стену, отделяющую Восточной Иерусалим от остальной части Западного берега, чтобы добраться до места своей работы. Израильская пограничная служба увидела их, и во время последовавшей за этим погони был застрелен безоружный Изз ад-Дейн Сала Абдель Карим Кавазбех.

41. В первых двух случаях СОИ возбудили расследование, которое, по полученной УВКПЧ информации, включало досмотр места происшествия и опрос свидетелей и медицинских работников. По сообщениям средств массовой информации, предварительное расследование пришло к выводу о том, что к смерти четырех палестинцев привели "тактические упущения"⁴⁷. В связи с убийством двух мальчиков из Аварты средства массовой информации сообщили об увольнении командира взвода, которому впредь запрещено занимать руководящие должности. Сообщалось также, что Главный военный прокурор распорядился расследовать данный инцидент⁴⁸. Что же касается инцидента 4 октября,

⁴⁶ Ibid., paras. 40 and 54.

⁴⁷ Anshel Pfeffer, "Report: Probe concludes that IDF failures led to killings of 4 Palestinians", *Haaretz*, 5 April 2010.

⁴⁸ Chaim Levinsom, "IDF to open probe into shooting deaths of two Palestinian farmers in the West Bank", *Haaretz*, 15 September 2010.

то, по сообщениям средств массовой информации⁴⁹ и данным, полученным от свидетелей, Министерство юстиции возбудило расследование.

3. Акты насилия, совершенные частными израильскими гражданами, и меры реагирования со стороны израильских властей

42. Получили дальнейшее распространение акты насилия, совершаемые израильскими поселенцами. Ситуация усугубилась как в плане количества нападений на палестинцев и их имущество, так и в плане видов насильственных действий. С марта поступали сообщения о нескольких нападениях поселенцев на палестинские мечети, школы, фермы, дома и сельскохозяйственные объекты. Акты насилия, совершенные поселенцами, и действия, связанные с защитой поселений, привели к убийствам двух палестинцев, и эти случаи были задокументированы УВКПЧ.

43. 13 мая четыре мальчика из Аль-Мазраа аш-Шаркии шли в оливковую рощу вдоль автомобильной дороги № 60, по которой поселенцы обычно ездят в Иерусалим. Мальчики бросали камни в машины. Согласно полученной УВКПЧ информации, одна из машин, которую вел, как утверждается, израильтянин из близлежащего поселения, остановилась и двое или трое пассажиров выскочили из машины и открыли огонь. Айсар Яссер Фавваз Раззак был застрелен на месте. 22 сентября Самер Махмуд Ахмад Сархан был застрелен частным охранником, которого наняло Министерство жилищной политики для обеспечения безопасности поселенцев, живущих в Сильване. В отношении обстоятельств этого инцидента поступили противоречивые сообщения, а именно неясно, бросал ли убитый камни в машину упомянутого охранника. Согласно полученной УВКПЧ информации, карета скорой помощи прибыла на место лишь через 30 минут, а полиция – по прошествии более 45 минут. По сообщениям средств массовой информации, полиция с помощью причастного к делу охранника организовала воспроизведение обстоятельств инцидента, а затем без проведения дополнительного расследования начальник полиции заявил, что он согласен с тем описанием инцидента, которое дал охранник⁵⁰.

44. В 13 других случаях, проверенных УВКПЧ, группы вооруженных поселенцев, чаще всего под защитой солдат СОИ, притесняли, применяли силу и нападали на гражданских лиц, оскверняли мечети, совершали акты вандализма в школах и сжигали оливковые и фруктовые деревья и автомобили, принадлежащие палестинцам. 14 апреля поселенцы из Ицхара приехали рано утром в Хуввару и разрисовали граффити городскую мечеть. Та же группа поселенцев открыла огонь по четырем машинам, принадлежащим местным жителям. 24 апреля другая группа поселенцев из того же поселка уничтожила оливковые деревья и нанесла ущерб имуществу горожан. Они начали свою акцию, открыв огонь по оливковым рощам. Затем они напали на городской парк, нанеся ему значительный ущерб. Были разбиты окна одного из домов. Во всех этих случаях пострадавшие направили информацию об инцидентах в районные управления по связям и координации (РУСК), которые, в свою очередь, передали жалобы своим израильским партнерам. УВКПЧ было проинформировано о том, что обычно сотрудники израильских РУСК получают всю информацию об актах насилия со стороны поселенцев, но весьма редко сообщают палестинским РУСК о принятых мерах.

⁴⁹ Melanie Lidman, "Border Police kill Hebron man climbing barrier in J'lem", *Jerusalem Post*, 4 October 2010.

⁵⁰ "Police commander backs Silwan shooting security guard", *Jerusalem Post*, 22 September 2010.

45. Число нападений со стороны поселенцев возросло в октябре, когда палестинцы начали собирать урожай оливок. Четыре израильские правозащитные организации направили высокопоставленным военачальникам Израиля письмо, в котором они призвали их принять все необходимые меры для обеспечения защиты палестинцев и их собственности от проявлений насилия и вандализма⁵¹. В этом письме были перечислены 35 инцидентов, когда оливковым посадкам, принадлежащим палестинцам, был нанесен ущерб.

46. Израиль обязан обеспечивать общественный порядок и безопасность (статья 43 Гаагского положения) на всей территории Западного берега. Израиль должен прилагать все усилия для прекращения и предупреждения актов насилия, особенно убийств, совершаемых израильскими гражданами. СОИ периодически принимают меры для предупреждения или пресечения проявлений насилия со стороны поселенцев. В этих случаях жертвам насилия предлагается подавать жалобы в ближайший израильский полицейский участок. Вместе с тем израильская полиция редко информирует пострадавших о ходе расследования или о наказании виновных. Проведение весьма ограниченного числа судебных преследований за акты насилия, совершенные поселенцами, способствует сохранению обстановки безнаказанности⁵².

4. Нападения палестинских вооруженных группировок на гражданских лиц

47. 31 августа машина, следовавшая на Западном берегу вблизи Хеврона, была обстреляна, в результате чего погибли четыре пассажира, которыми были, как сообщается, израильтяне, жившие в одном из поселков на Западном берегу. Ответственность за это нападение взяло на себя вооруженное крыло ХАМАС⁵³. День спустя в районе Рамаллах были ранены два израильских поселенца, машину которых обстреляли⁵⁴.

5. Аресты и задержания детей

48. Вызывает беспокойство нарастающая волна арестов и задержаний палестинских детей, а также все более частые акты жестокого обращения с ними в местах содержания под стражей в Израиле. В течение отчетного периода палестинские дети подвергались арестам на контрольно-пропускных пунктах, на улицах и в ходе облав. Дети и их семьи редко информировались о выдвинутых против них обвинениях⁵⁵. Детей били руками и ногами, оскорбляли, и им угрожали во время допросов. В среднем в течение отчетного периода в тюрьмах Израиля в нарушение статьи 76 четвертой Женевской конвенции находились 303 палестинских ребенка (в возрасте 12–17 лет)⁵⁶. В конце октября в Израиле под стражей по-прежнему содержались 256 детей, в том числе 34 ребенка в воз-

⁵¹ Association of Civil Rights in Israel, B'Tselem, Rabbis for Human Rights and Yesh Din – Volunteers for Human Rights, срочное письмо на имя генерал-майора Ави Мизрахи и бригадного генерала Нитзана Алона от 28 октября 2010 года о предупреждении актов вандализма в палестинских оливковых рощах и о предложении провести незамедлительно встречу.

⁵² См. также принципы 9 и 18 Принципов эффективного предупреждения и расследования в незаконных, произвольных и суммарных казнях.

⁵³ "Hamas claims involvement in West Bank attack", *Ma'an News Agency*, 1 September 2010.

⁵⁴ "UN human rights chief condemns West Bank attacks against Israelis", press release, 2 September 2010.

⁵⁵ Defense for Children International-Palestine (DCI-Palestine), submission to European Parliament Sub-Committee on Human Rights on the hearing on Situation in Prisons in Israel and Palestine, 25 October 2010.

⁵⁶ DCI-Palestine, *Detention Bulletin*, October 2010.

расте 12–15 лет⁵⁷. Двое детей оставались под стражей без предъявления обвинений и суда с марта⁵⁸. По состоянию на август 42,5% палестинских детей в израильских тюрьмах содержались вместе со взрослыми⁵⁹. 13-летние дети были приговорены к домашнему аресту вдали от своих семей⁶⁰. УВКПЧ задокументировало случай с 13-летним жителем Хеврона, который был приговорен к пяти месяцам домашнего ареста в жилом помещении, отличном от того, где проживала его семья⁶¹.

6. Произвольные задержания, совершаемые представителями Палестинской администрации, и обращение с задержанными и заключенными

49. Силы безопасности Палестинской администрации задерживали граждан на всей территории Западного берега, не соблюдая надлежащие правовые процедуры и нарушая международное право прав человека⁶² и Основной закон Палестины. В период с марта по конец отчетного периода были произвольно задержаны сотни палестинцев. Во многих таких случаях сотрудники Главной разведывательной службы Палестины ("Мухабарат") и Службы превентивной безопасности (СПБ) применяли методы жестокого обращения.

50. Службы безопасности Палестины производили аресты членов ПЗС, университетских преподавателей, журналистов и простых граждан. 21 сентября силы безопасности Палестины ворвались в дом одного из членов ПЗС в Деире аль-Гусуне и доставили его в распоряжение службы безопасности ("Мукатаа") в Тулкареме и позже освободили⁶³. Жертвами произвольных задержаний становились также журналисты. В марте "Мухабарат" арестовала палестинского журналиста, когда тот пересекал мост "Алленби". Он был освобожден после того, как провел 15 дней в центре для допросов "Мухабарат" в Иерихоне. В мае его вновь арестовали и продержали примерно 10 суток в тюрьме "Джунейд". Ни в первом, ни во втором случае ему не предъявляли обвинений в совершении какого-либо преступления. Он подвергался жестокому обращению, а когда он был свободен, ему запретили въезд в Иорданию, где он живет и работает⁶⁴. Палестинская служба безопасности также подвергала гонениям сотрудников исламских благотворительных организаций. 13 сентября СПБ в Хевроне арестовала мужчину, который был доставлен в Адх Джахирию, а затем в изолятор СПБ в Иерихоне. Он содержался под стражей до 3 ноября, после чего был освобожден без предъявления каких-либо обвинений⁶⁵.

51. После убийства четырех израильских поселенцев в районе Хеврона (см. пункт 49 выше) палестинские силы безопасности начали кампанию, в ходе которой были арестованы, как сообщается, сотни палестинцев. Через два дня после инцидента пришло сообщение о том, что сотрудники СПБ и "Мухабарат"

⁵⁷ Ibid.

⁵⁸ Ibid.

⁵⁹ DCI-Palestine, "Submission to European Parliament" (цитируемые цифры представлены Пенитенциарной службой Израиля).

⁶⁰ См. Wadi Hilweh Information Center, "New policies of arrest and deportation against Silwan children", 30 October 2010. Размещено по адресу: <http://silwanic.net/?p=7978>. См. также "Silwan youth placed on house arrest in neighbouring towns", 16 November 2010. Размещено по адресу: <http://silwanic.net/?p=8609>.

⁶¹ Письмо Постоянной миссии Наблюдателя от Палестины при Отделении Организации Объединенных Наций в Женеве на имя Верховного комиссара от 1 октября 2010 года.

⁶² Например, статью 9 Пакта о гражданских и политических правах.

⁶³ Случай, проверенный УВКПЧ 29 сентября.

⁶⁴ Случай, проверенный УВКПЧ 27 мая.

⁶⁵ Случай, проверенный УВКПЧ 11 ноября.

арестовали, по крайней мере, 350 человек⁶⁶. Кроме того, НКПЧ сообщила, что за период с февраля по октябрь 2010 года палестинские службы безопасности подвергли пыткам и жестокому обращению более 126 палестинцев⁶⁷.

52. УВКПЧ получило информацию, что после этой волны арестов правозащитные неправительственные организации и НКПЧ не имели такого же доступа к палестинским пенитенциарным центрам, который они имели до начала упомянутой кампании. Кроме того, после указанных событий УВКПЧ столкнулось с трудностями в получении доступа к местам содержания под стражей, чего не было ранее. Однако после ряда конструктивных встреч с представителями Министерства внутренних дел доступ к пенитенциарным учреждениям был облегчен.

7. Ограничения в отношении организаций гражданского общества в районах, находящихся под контролем Палестинской администрации

53. Как представляется, одним из последствий напряженных отношений между властями де-факто в секторе Газа и Палестинской администрацией на Западном берегу стало оказание серьезного давления на организации гражданского общества, правозащитников и журналистов на Западном берегу. Силы безопасности Палестинской администрации вторгались в помещения средств массовой информации и мешали журналистам выполнять их работу в нарушение норм международного права и Основного закона Палестины.

54. 17 июля палестинские силы безопасности нагрянули в помещение телевизионного канала "Ватан", который освещал в тот момент манифестацию одной из исламских партий. Сотрудники службы безопасности Палестинской администрации напали на двух журналистов, работающих на том же канале, когда те освещали манифестацию в Рамалле 25 августа⁶⁸. 15 ноября сотрудники "Мухабарат" арестовали управляющего радиостанцией "Вифлеем-2000", после того как эта станция сообщила о разногласиях между главой Палестинской администрации и одним из членов Центрального комитета ФАТХ. Арестованный был освобожден спустя пять дней⁶⁹. В другом случае СПБ арестовала журналиста, работающего в агентстве "Кудс пресс ньюз". Во время содержания под стражей его допрашивали об интервью, которое он брал у членов ХАМАС⁷⁰. Следует отметить, что персонал НКПЧ подвергался гонениям со стороны сотрудников "Мухабарат" в мае во время их выезда на встречу с членами ПЗС в Наблус⁷¹.

⁶⁶ Al-Haq, press release, 2 September 2010. Размещено по адресу: www.alhaq.org/etemplate.php?id=542.

⁶⁷ См. ежемесячные доклады НКПЧ. Размещены по адресу: www.ichr.ps/etemplate.php?id=12.

⁶⁸ Palestinian Center for Development and Media Freedoms, press release, 26 August 2010. Размещено на сайте: www.madacenter.org.

⁶⁹ "Political divisions make reporting nearly impossible for journalists", *International Freedom of Expression Exchange*, 22 November 2010.

⁷⁰ Palestinian Center for Human Rights, press release, 6 October 2010. Размещено на сайте: www.pchrgaza.org.

⁷¹ ICHR, press release, 30 May 2010. Размещено по адресу: www.ichr.ps/etemplate.php?id=202.

V. Выводы и рекомендации

55. Положение в области прав человека на оккупированной палестинской территории продолжало вызывать серьезное беспокойство на протяжении всего отчетного периода. Грубые нарушения совершались на широкомасштабной и периодической основе. Абсолютное большинство таких нарушений было связано с действиями или бездействием со стороны Израиля. С точки зрения международного гуманитарного права Израиль как оккупирующая держава по-прежнему не выполнял свои обязательства.

56. Серьезные нарушения международного права прав человека также совершались в результате действий или бездействия других носителей обязательств, а именно Палестинской администрации и властей де-факто в секторе Газа. Кроме того, власти де-факто в секторе Газа нарушали международное гуманитарное право, в частности совершая неизбирательные обстрелы Израиля из ракетных установок и минометов.

57. Важно отметить, что рекомендации, сформулированные Генеральным секретарем и Верховным комиссаром по правам человека в недавних докладах об оккупированной палестинской территории, до сих пор не выполнены⁷². Они по-прежнему актуальны и подлежат незамедлительному выполнению.

58. Предстоит еще также выполнить на практике многие рекомендации, изложенные в докладе Миссии Организации Объединенных Наций по установлению фактов в связи с конфликтом в Газе (A/HRC/12/48, пункт 1979 b)), включая рекомендации, адресованные Израилю (пункт 1972 a)–i)) относительно блокады сектора Газа и обусловленного блокадой режима, который ограничивает доступ к морю и сельскохозяйственную деятельность; правил применения вооруженной силы, стандартных операционных процедур и правил применений огнестрельного оружия в соответствии с международным гуманитарным правом; свободы передвижения; положения палестинских детей, содержащихся в израильских тюрьмах, и дискриминационного обращения с палестинскими заключенными; задержания членов ПЗС; проведения независимого расследования, с тем чтобы проанализировать, носили ли действия израильских судебных властей дискриминационный характер по отношению к палестинцам и израильтянам-евреям, выражающим несогласие в связи с конфликтом в секторе Газа; и необходимости подтвердить приверженность соблюдению принципа неприкосновенности помещений и персонала Организации Объединенных Наций. Рекомендации, сформулированные для палестинских вооруженных группировок (пункт 1973 a)–b)), касались, в частности, сохраняющейся необходимости обеспечить соблюдение норм международного гуманитарного права и, применительно к израильскому солдату Гиладу Шалиту, выполнить рекомендацию Миссии о его освобождении по гуманитарным соображениям. Что касается рекомендаций для компетентных палестинских властей, то пункт 1974 b) о политических заключенных не выполнен, и палестинские неправительственные организации по-прежнему не могут свободно и независимо функционировать, как это предусмотрено в пункте 1974 c).

⁷² См., в частности, A/HRC/12/37, A/HRC/13/54, A/65/365 и A/65/366.

59. В этом контексте Верховный комиссар по правам человека рекомендует правительству Израиля принять следующие меры:

a) полностью снять блокаду с сектора Газа при надлежащем учете законных опасений в плане обеспечения безопасности. Речь должна, в частности, идти о принятии более эффективных мер, облегчающих въезд в сектор Газа и выезд из него, разрешении экспорта товаров из сектора Газа и обеспечении возможности доставки в сектор Газа строительных материалов;

b) привести политику и практику в области задержания лиц с оккупированной палестинской территории в соответствие с положениями четвертой Женевской конвенции, в частности касательно задержания этих лиц в пределах оккупированной территории;

c) публично разъяснить ограничения в отношении свободы передвижения внутри сектора Газа, в том числе в отношении его морской территории. Такие ограничения должны в полной мере учитывать интересы сельского хозяйства, рыболовства и других затрагиваемых отраслей промышленности в секторе Газа и то влияние, которое эти отрасли промышленности оказывают на положение в области прав человека. Кроме того, методы обеспечения соблюдения таких ограничений не должны нарушать международно-правовых обязательств Израиля и ни при каких обстоятельствах не должны включать применение боевых патронов против гражданского населения;

d) принять эффективные меры для снижения напряженности в Восточном Иерусалиме, в частности посредством прекращения сноса палестинских домов, отказа от строительства новых поселений, облегчения доступа к мечети Аль-Акса и предупреждения, расследования и пресечения актов насилия, совершаемых израильскими поселенцами;

e) согласовать соответствующую политику и практику с содержащимся в четвертой Женевской конвенции запрещением производить насильственную эвакуацию гражданских лиц на оккупированной территории. Это же касается лишения прав на проживание в Восточном Иерусалиме и военных приказов № 1649 и 1650. Следует напомнить, что несоблюдение положений статьи 49 представляет собой серьезное нарушение четвертой Женевской конвенции;

f) продолжать облегчать свободу передвижения на оккупированной палестинской территории, в частности в плане доступа в Восточный Иерусалим с остальной территории Западного берега;

g) прекратить расширение поселений и демонтировать существующие сооружения, включая "аванпосты", а также отказаться от практики принудительного выселения палестинцев из их домов и сноса палестинских домов;

h) привести политику и практику, связанные с правоохранительной деятельностью и военными операциями на оккупированной палестинской территории, в соответствие с применяемыми международными нормами и стандартами. Обеспечить осуществление такой политики и практики посредством организации тщательной подготовки соответствующего персонала. Обеспечить оперативное, беспристрастное и тщательное расследование сообщений о нарушениях. Если такие расследования выявят нарушения, то обеспечивать привлечение к ответственности лиц, нару-

шивших действующие законы, и предоставление компенсации пострадавшим;

i) обеспечить, чтобы сотрудники правоохранительных органов и военнослужащие, размещенные на оккупированной палестинской территории, включая Восточный Иерусалим, знали об их обязанности поддерживать правопорядок и безопасность, особенно в плане предотвращения совершения поселенцами актов насилия в отношении палестинцев и их собственности. В случае совершения таких актов обеспечивать их оперативное, беспристрастное и тщательное расследование и привлечение совершивших такие акты лиц к ответственности;

j) привести соответствующую политику и практику, связанные с арестами и задержаниями детей, в соответствие с международно-правовыми обязательствами Израиля. Обеспечить осуществление такой политики и практики посредством организации тщательной подготовки соответствующего персонала.

60. Что касается Палестинской администрации, то Верховный комиссар по правам человека рекомендует принятие следующих мер:

a) обеспечить, чтобы действия палестинских служб безопасности, в частности проведение задержаний, соответствовали международному праву прав человека и Основному закону Палестины и чтобы сотрудники служб безопасности проходили всестороннюю подготовку по правовым нормам, регламентирующую их деятельность;

b) обеспечить, чтобы организации гражданского общества, правозащитники и журналисты могли вести свою работу в транспарентной, безопасной и надежной оперативной обстановке, особенно в том, что касается уважения прав на свободу ассоциации и выражения мнений, а также других применимых международных стандартов.

61. Что касается властей де-факто в секторе Газа, то Верховный комиссар по правам человека рекомендует принятие следующих мер:

a) обеспечить всестороннее соблюдение международных стандартов в области прав человека, в том числе всестороннее уважение и поощрение права на жизнь, отказ от применения пыток и/или жестокого, бесчеловечного или унижающего достоинство обращения, а также отмену смертной казни;

b) приложить усилия для обеспечения всестороннего соблюдения международного гуманитарного права всеми вооруженными группировками, действующими в секторе Газа, в том числе посредством прекращения ракетного и минометного обстрела Израиля;

c) обеспечить, чтобы организации гражданского общества, правозащитники и журналисты могли вести свою работу в транспарентной, безопасной и надежной оперативной обстановке, особенно в том, что касается уважения прав на свободу ассоциации и выражения мнений, а также других применимых международных стандартов. Особое беспокойство выражается по поводу НКПЧ и необходимости соблюдать Парижские принципы.