Генеральная Ассамблея
Экономический и Социальный Совет

Distr.: General
3 December 2010
Russian
Original: English

Совет по правам человека
Шестнадцатая сессия
28 февраля — 25 марта 2011 года
Пункт 2 повестки дня
Ежегодный доклад Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека и доклады Управления Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека и Генерального секретаря

Экономический и Социальный Совет
Пятьдесят пятая сессия
22 февраля — 4 марта 2011 года
Пункт 3 (c) предварительной повестки дня*
Последующая деятельность по итогам четвертой Всемирной конференции по положению женщин и двадцать третьей специальной сессии Генеральной Ассамблеи под названием «Женщины в 2000 году: равенство между мужчинами и женщинами, развитие и мир в XXI веке»: уделение особого внимания гендерным вопросам, ситуациям и программным областям

Доклад Фонда Организации Объединенных Наций для развития в интересах женщин о деятельности Целевого фонда Организации Объединенных Наций в поддержку мероприятий по искоренению насилия в отношении женщин

Записка Генерального секретаря

Генеральный секретарь имеет честь настоящим препроводить Комиссии по положению женщин и Совету по правам человека доклад Фонда Организации Объединенных Наций для развития в интересах женщин о деятельности Фонда в поддержку мероприятий по искоренению насилия в отношении женщин, подготовленный в соответствии с резолюцией 50/166 Генеральной Ассамблеи.

* E/CN.6/2011/1.

Просьба отправить на вторичную переработку

Доклад Фонда Организации Объединенных Наций для развития в интересах женщин о деятельности Целевого фонда Организации Объединенных Наций в поддержку мероприятий по искоренению насилия в отношении женщин

Резюме

В настоящем докладе содержится обзор деятельности Целевого фонда Организации Объединенных Наций в поддержку мероприятий по искоренению насилия в отношении женщин — межучрежденческого грантообразующего механизма, а также обзор программ по ликвидации насилия в отношении женщин, реализуемых Фондом Организации Объединенных Наций для развития в интересах женщин, который теперь входит в состав структуры Организации Объединенных Наций по вопросам гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин («ООН-женщины»).

I. Введение

1. Целевой фонд Организации Объединенных Наций в поддержку мероприятий по искоренению насилия в отношении женщин является одним из ведущих многосторонних грантообразующих механизмов, специализирующимся исключительно на поддержке мер, принимаемых на национальном и местном уровнях с целью ликвидации насилия в отношении женщин и девочек во всех его формах. Целевой фонд Организации Объединенных Наций был учрежден в 1996 году резолюцией 50/166 Генеральной Ассамблеи. В своей деятельности Фонд подчиняется межучрежденческому Комитету по оценке программ, а управляет им от имени системы Организации Объединенных Наций Фонд Организации Объединенных Наций для развития в интересах женщин (ЮНИФЕМ — входит в состав структуры «ООН-Женщины»). К настоящему времени по линии Целевого фонда Организации Объединенных Наций была оказана поддержка 317 программам в 124 странах и территориях на общую сумму свыше 60 млн. долл. США.

2. В настоящем докладе, представляемом Комиссии по положению женщин на ее пятьдесят пятой сессии и Совету по правам человека на его шестнадцатой сессии, описываются успехи и достижения Фонда в 2010 году (пункты 3-41) и освещаются программные мероприятия ЮНИФЕМ в рамках деятельности, направленной на прекращение насилия в отношении женщин (пункты 42–67).

II. Справочная информация и контекст

3. За последнее десятилетие международное сообщество пришло к единому мнению о том, что прекращение насилия в отношении женщин и девочек имеет решающее значение для достижения стоящих перед международным сообществом целей в области прав человека, мира и безопасности, уменьшения нищеты, а также в области развития. Усиление политической воли к борьбе с насилием в отношении женщин и девочек на национальном уровне находит выражение в новых, более эффективных законах, стратегиях и планах действий по искоренению насилия в отношении женщин, а на самом высоком международном уровне — в резолюциях Генеральной Ассамблеи и Совета Безопасности[1], призывающих к решительным действиям и наращиванию ресурсов для решения этой глобальной проблемы.

4. Сегодня, когда мир преисполнен решимости покончить с насилием в отношении женщин и девочек, у Целевого фонда Организации Объединенных Наций есть хорошие возможности использовать эту глобальную тенденцию. В самых последних резолюциях Генеральной Ассамблеи прямо говорится о важности дальнейшего повышения эффективности деятельности Целевого фонда как общесистемного механизма финансирования и подтверждается призыв увеличить к 2015 году объем добровольных взносов в Фонд для выделения грантов в объеме 100 млн. долл. США ежегодно в соответствии с целевым по-

[1] Резолюции Генеральной Ассамблеи 61/143, 62/133, 63/155, 64/137 и A/C.3/65/L.17/Rev.2 об активизации усилий в целях искоренения всех форм насилия в отношении женщин; резолюции 1325 (2000), 1820 (2008), 1888 (2009) и 1889 (2009) Совета Безопасности о женщинах, мире и безопасности.

казателем, установленным в рамках кампании Генерального секретаря «Сообща покончим с насилием в отношении женщин». В 2010 году Генеральная Ассамблея настоятельно призвала государства значительно увеличить взносы в Фонд[2], с тем чтобы помочь ему преодолеть разрыв между растущим спросом на программы по ликвидации насилия в отношении женщин и девочек и объемом средств, необходимых для эффективного достижения этой цели.

5. Руководствуясь новым стратегическим планом на 2010–2015 годы, озаглавленным «Перспективы на 2015 год», Целевой фонд Организации Объединенных Наций уделяет особое внимание трем первоочередным задачам: претворение в жизнь политических обещаний для женщин и девочек; расширение знаний об эффективных методах борьбы с пандемией насилия в отношении женщин и девочек; налаживание новых партнерских отношений, поощрение ответственности и укрепление приверженности делу Фонда в масштабах всей системы Организации Объединенных Наций и за ее пределами. В пунктах 6–29 настоящего доклада обобщаются успехи Фонда в выполнении этих приоритетных задач, достигнутые в 2010 году.

III. Претворение обещаний в реальность

6. Основное внимание Целевого фонда Организации Объединенных Наций уделяется поддержке осуществлению законов, политики и планов действий, направленных на искоренение насилия в отношении женщин и девочек. Первостепенное значение придается инициативам, которые осуществляются при участии разных слоев общества и способствуют налаживанию партнерских отношений между основными заинтересованными сторонами. Как указывается ниже, получатели грантов содействуют принятию профилактических мер и расширяют услуги для жертв насилия. Они также укрепляют законодательную и политическую базу путем улучшения доступа к правосудию и преобразования обещаний покончить с насилием в отношении женщин в конкретные бюджетные и политические обязательства. Особое значение придается проектам, которые направлены на удовлетворение потребностей наиболее маргинализованных или незащищенных групп населения, в том числе молодежи, женщин, живущих в условиях конфликтов, и представительниц коренных народов. Фонд уделяет первостепенное внимание программам, направленным на решение проблемы насилия в отношении женщин и девочек в комплексе, о чем свидетельствует пример специального механизма субсидирования мероприятий по вопросам насилия в отношении женщин во взаимосвязи с проблемой ВИЧ/СПИДа.

7. Инвестиции Целевого фонда Организации Объединенных Наций дают обнадеживающие результаты в смысле достижения цели — прекращения насилия в отношении женщин и девочек. Признавая успех инициатив Фонда, правительства и учреждения системы Организации Объединенных Наций неуклонно расширяют масштабы реализуемых грантополучателями проектов, чтобы добиться максимального эффекта, тогда как организации гражданского общества перенимают и внедряют опыт и стратегии грантополучателей по всему миру. Расширение масштабов и распространение проектов, поддерживаемых Фондом, свидетельствуют об успехе грантополучателей в планировании эф-

[2] A/C.3/65/L.17/Rev.2, пункт 20.

фективных мероприятий с целью заручиться поддержкой общественных и государственных учреждений. Подтверждением этому служат бюджетные ассигнования и другие меры в поддержку этих мероприятий. Грантополучатели также поощряют преобразования на уровне общин, о чем свидетельствуют решения многих традиционных и религиозных лидеров о запрете вредных обычаев в своих общинах, и выступают против других форм насилия над женщинами. Наконец, число мужчин и мальчиков, публично осуждающих насилие над женщинами, а также число женщин и девочек, которые прерывают молчание, чтобы открыто заявить о своих правах, говорят о том, что инициативы Фонда способствуют переосмыслению людьми своих взглядов и отказу от моделей поведения, поощряющих насилие в отношении женщин.

8. В настоящее время портфель Целевого фонда Организации Объединенных Наций насчитывает 83 активных гранта в 72 странах и территориях на общую сумму почти 47 млн. долл. США. Наиболее крупный портфель грантов (29 процентов) приходится на Африку, за которой с небольшим отрывом следует Азиатско-Тихоокеанский регион (26 процентов). На Латинскую Америку и Карибский бассейн приходится 20 процентов грантов, 14 процентов грантов приходится на Центральную и Восточную Европу и Содружество Независимых Государств. За ними следуют арабские государства (6 процентов) и межрегиональные программы (5 процентов).

Первичная профилактика насилия

9. Для предупреждения насилия в отношении женщин и девочек нужны последовательные, долгосрочные меры, направленные на устранение коренных причин насилия. Примерно одна треть активных грантов Целевого фонда Организации Объединенных Наций направлена на поддержку программ первичной профилактики насилия и предусматривает комплекс мер по изменению как деятельности учреждений, так и отношения отдельных людей и моделей поведения, ведущих к насилию. Эти меры включают расширение прав и возможностей женщин и девочек, чтобы они знали, провозглашали и отстаивали свои права; повышение осведомленности о проблеме насилия в отношении женщин с помощью информационно-просветительской деятельности и средств массовой информации; привлечение населения к агитации за долгосрочные изменения политики или более строгое соблюдение существующих законов и правил. Кроме того, по меньшей мере 45 процентов нынешних грантополучателей привлекают мужчин и мальчиков в качестве партнеров в деле прекращения насилия над женщинами, а 25 процентов заручились поддержкой религиозных и традиционных лидеров, пытаясь изменить отношение людей к насилию над женщинами.

10. Грантополучатели Целевого фонда Организации Объединенных Наций используют стратегии расширения прав и возможностей женщин, подвергающихся различным формам дискриминации. Некоторые из них работают с коренным населением и этническими меньшинствами в Боснии и Герцеговине, Гватемале, Индии, Мексике, Непале, на Филиппинах и в Чили. На Ямайке организация «Театральный коллектив Систрен» использует исполнительские виды искусства для расширения прав и возможностей женщин и девочек в бедных и неспокойных районах Кингстона. С помощью уличных театральных постановок, аудитория которых уже превысила 5000 человек, организация «Систрен» предоставляет женщинам возможность поделиться историями из собст-

венной жизни в безопасной обстановке и призывает людей и даже целые общины урегулировать свои разногласия, не прибегая к насилию. Получившая признание как на национальном, так и на региональном[3] уровне за достижения в использовании художественного творчества в борьбе с гендерным насилием «Систрен» наладила партнерские связи с рядом министерств и Программой развития Организации Объединенных Наций (ПРООН) с целью внедрения своего подхода в школах и общинах по всей стране.

11. Во всех регионах Целевой фонд Организации Объединенных Наций поддерживает программы, нацеленные на вовлечение мужчин и мальчиков в работу по искоренению насилия в отношении женщин. Среди этих программ — первая крупномасштабная инициатива такого рода на Ближнем Востоке. Организация «Оксфам Великобритания» и ее партнер в Ливане — организация «Кафа» — разработали для женских организаций модель по привлечению мужчин к участию в кампаниях за прекращение насилия, предполагающую учет их взглядов и отношения к этой проблеме. Женские организации наладили сотрудничество с различными активистами, в том числе с юношами — студентами университетов, которые помогают составлять тексты обращений к общественности с целью их последующего распространения в средствах массовой информации, университетах и в других местах общения людей в Ливане. Кампания по разъяснению последствий насилия в отношении женщин для общества в целом способствовала тому, что 128 членов парламента поддержали законопроект о борьбе с насилием в семье еще до вынесения его на обсуждение в законодательном органе. В рамках межрегиональной инициативы института «Промунду» в Бразилии, Индии, Руанде и Чили была проведена работа с 7000 мужчинами и мальчиками по разъяснению им причин и последствий насилия в отношении женщин с целью убедить их отказаться от применения насилия в повседневной жизни. Эта работа дала беспрецедентные результаты: участники в Бразилии и Руанде заявили, что эти занятия заставили их самих отказаться от применения насилия в отношении своих партнеров, а молодые люди, посещавшие занятия в Индии, теперь регулярно собираются, чтобы отчитаться друг перед другом о выполнении принятых ими на себя личных обязательств. В 2010 году программе «Промунду» для Бразилии был присужден региональный приз во всемирном конкурсе, проводившемся компанией «Найк» и организацией «Ченджмейкерс» «Изменим жизнь к лучшему с помощью футбола», за спонсорскую поддержку четырехмесячного чемпионата по футболу, в рамках которого мужчины и мальчики приняли участие в кампании по искоренению насилия в отношении женщин и девочек (см. http://www.changemakers.com/football).

12. Получатели грантов в Гамбии, Гвинее, Мали, Сенегале и Эфиопии добиваются впечатляющих успехов благодаря привлечению местных руководителей, а также религиозных и традиционных лидеров к своей работе в качестве активистов в деле предупреждения и осуждения насилия в отношении женщин. После прохождения учебного курса организации “Action Aid” для традиционных и религиозных лидеров в пяти штатах Эфиопии 16 лидеров, которые ранее поддерживали вредные обычаи, в том числе ранние и принудительные браки или калечащие операции на женских половых органах, запретили их в своих

[3] В 2010 году организация «Систрен» была удостоена премии ”PUMA Creative Mobility Award” для содействия внедрению ее модели в рамках всего Карибского бассейна. См. http://www.creativecaribbeannetwork.com/page/4979?forum_start=n5004#comment-5004.

общинах. Грантополучатели на Ближнем Востоке также пришли к выводу, что привлечение религиозных лидеров к участию в работе по профилактике насилия и противодействию ему способствует скорейшим переменам в сознании и поведении членов религиозных общин. Международный комитет спасения и его партнеры в Иордании успешно сотрудничают с Министерством по делам ислама для привлечения местных имамов к разъяснению причин насилия в отношении женщин в религиозных общинах и к оказанию помощи жертвам.

13. Получатели грантов Целевого фонда Организации Объединенных Наций в Южной Азии и Центральной Америке применяют традиционные стратегии просвещения и новые средства массовой информации в целях повышения осведомленности населения о насилии в отношении женщин и привлечения новых партнеров к участию в профилактических мероприятиях. В 2010 году непальское отделение организации "Equal Access" получило специальный приз на церемонии "One World Media Awards" за выдающиеся успехи в информационном освещении положения в развивающихся странах (см. http://oneworldmedia.org.uk/awards/shortlist-winners/special_award/). Еженедельная радиопрограмма организации "Equal Access" под названием «Взаимопонимание» была удостоена награды за разъяснение своей аудитории, насчитывающей миллион слушателей, взаимосвязи между насилием над женщинами и ВИЧ/СПИДом. Около 60 групп собирались раз в неделю послушать эту передачу и обсудить вопросы, которые поднимали в своих рассказах гости студии — реальные люди, живущие с ВИЧ. Координаторы групп — квалифицированные специалисты по правовым вопросам борьбы с насилием в отношении женщин и ВИЧ/СПИДом — налаживали контакты со службами поддержки и помогли удвоить число женщин, обратившихся за помощью и лечением. В Никарагуа организация "Puntos de Encuentro" при содействии средств массовой информации проводит просветительскую работу среди населения, используя стратегии привлечения общественности к участию в работе, направленной на изменение сложившихся в обществе норм поведения и взглядов, лежащих в основе насилия над женщинами. Воодушевленная успехом удостоенного наград и получившего международное признание телевизионного сериала "Sexto Sentido", который также снимался на средства Целевого фонда Организации Объединенных Наций, организация "Puntos de Encuentro" в настоящее время ставит новый многосерийный телефильм («социальную мыльную оперу»), в котором поднимается тема коммерческой сексуальной эксплуатации подростков. Этот телесериал выйдет на экраны в Никарагуа, а также в других частях Центральной Америки и в Доминиканской Республике в июле 2011 года.

Расширение доступа жертв насилия к службам поддержки

14. Целевой фонд Организации Объединенных Наций поддерживает скоординированные и комплексные меры по многим направлениям с целью удовлетворения взаимосвязанных потребностей жертв насилия, в том числе в безопасности и защите, медицинской и юридической помощи, защите прав собственности и наследования, экономической безопасности и экономических правах. Одна треть активных грантов Фонда направлена на осуществление программ по удовлетворению потребностей, лечению и реабилитации женщин, подвергшихся насилию. В результате реализации программы движения "Movimiento Manuela Ramos" в одном из отдаленных и подверженных конфликту районов Перу, большинство жителей которого составляет коренное на-

селение, число обращений жертв домашнего насилия за помощью выросло на 14 процентов. Несмотря на то что в таких непростых условиях установить контакт с потерпевшими и оказать им помощь бывает чрезвычайно сложно, движению удалось значительно повысить согласованность межведомственной работы по оказанию потерпевшим содействия в обращении в компетентные службы. С этой целью была создана специальная целевая группа, в состав которой вошли государственные должностные лица, организации гражданского общества и службы помощи, для выработки единой процедуры координации усилий различных учреждений по удовлетворению потребностей потерпевших. Усилиями организации «Социальные службы Камбоджи» в Камбодже впервые была разработана программа оказания помощи жертвам сексуального насилия на уровне общины. Программа предназначена для удовлетворения потребностей тех 80 процентов женщин и девочек, которые предпочитают искать помощи у своего окружения, а не в приютах. В результате 25-процентного роста числа обращений женщин за помощью общины население стало лучше понимать причины и последствия сексуального насилия, а местные власти расширили свои возможности поддержки пострадавших и оказания им содействия в получении юридической и медицинской помощи, надлежащей психологической поддержки и услуг по оценке безопасности и планированию.

15. Получатели грантов Целевого фонда Организации Объединенных Наций предоставляют комплексную помощь женщинам, которые живут с ВИЧ и СПИДом, подвергаясь угрозе насилия, или лицам, пережившим насилие и нуждающимся в услугах, связанных с ВИЧ. В Санкт-Петербурге (Российская Федерация) получатель гранта организация «Врачи — детям» разработала весьма успешную методику оказания комплексной помощи ВИЧ-инфицированным беременным женщинам и женщинам с детьми. Правительство и неправительственные организации объединили свои усилия с целью разработки протокола межведомственного взаимодействия для оказания помощи этой группе населения, которая подвергается высокому риску и остро нуждается в подобных услугах. После успешного старта программы в Калининском районе городские власти привлекли к участию в ней службы поддержки по всему городу. На сегодняшний день почти 600 женщин получили помощь в виде социальной и психологической поддержки, консультаций по правовым вопросам, временного жилья и материальной поддержки.

16. Предоставление услуг жертвам насилия, живущим в условиях конфликта, а также в постконфликтной и неспокойной обстановке, осложняется множеством проблем, решение которых требует творческого подхода со стороны 17 процентов грантополучателей, работающих именно в таких районах. Отделение Международного медицинского корпуса в Соединенном Королевстве разработало программу по созданию передвижных пунктов комплексной помощи жертвам сексуального насилия из Центральноафриканской Республики, в настоящее время проживающим на севере Камеруна. Всего через год после старта программы число обращений жертв сексуального насилия за медицинской и психологической помощью возросло в четыре раза. Услуги по тестированию на ВИЧ и антиретровирусная терапия, ранее недоступные для 50 процентов переживших насилие ВИЧ-инфицированных, сегодня стали обычной практикой. Национальная программа Сьерра-Леоне по выплате компенсаций получила первый в своем роде грант из Целевого фонда Организации Объединенных Наций с целью обеспечить, чтобы выплата компенсаций производилась

с учетом потребностей женщин, переживших сексуальное насилие. В тесном сотрудничестве с местными женскими организациями программа зарегистрировала 3600 жертв сексуального насилия, из которых 600 были признаны наиболее уязвимыми и потому нуждающимися в компенсации в первую очередь. Программа действует всего год, но уже сегодня 300 женщин в 14 районах страны посещают курсы профессиональной подготовки, реализуя свое стремление к стабильной занятости и жизни без насилия.

Бюджетные ассигнования и политические обязательства

17. Целевой фонд Организации Объединенных Наций поддерживает проекты, направленные на устранение крупных пробелов в осуществлении законов и стратегий по искоренению насилия в отношении женщин. Эти проекты могут включать сбор и систематизацию данных, политическую агитацию, повышение квалификации государственных служащих и укрепление ведомств, ответственных за осуществление или обеспечение соблюдения законов.

18. Почти 60 процентов получателей грантов занимаются сбором и анализом данных, которые могут быть использованы для формирования фактологической базы, необходимой для выработки политики и отслеживания прогресса в деле осуществления государственных обязательств по прекращению насилия в отношении женщин. Межрегиональная инициатива международной организации «Женщины городов» собирает данные в поддержку политики, направленной на искоренение повседневной практики преследования и сексуального насилия в городах. В рамках этой инициативы женщины в четырех городах на четырех континентах — Дели, Дар-эс-Салам, Петрозаводск (Российская Федерация) и Росарио (Аргентина) — привлекаются к участию в таких мероприятиях, как уличные опросы, оценка безопасности городских районов и групповые обсуждения, с целью выяснить, какие основные угрозы для своей безопасности видит местное население. Во всех городах на основании собранных данных удалось убедить политических руководителей и другие заинтересованные стороны принять меры для укрепления безопасности в общественных местах. В Дели муниципальные власти обратились к местному партнеру с просьбой внести свои предложения по проекту ремонта дорог. Так впервые в истории Индии при разработке градостроительного проекта были учтены проблемы безопасности, беспокоящие женщин. В Петрозаводске данные, собранные в ходе обследований по вопросам женской безопасности, позволили убедить руководство правоохранительных органов города в необходимости подготовки первого комплекта статистических данных о преступности с разбивкой по признаку пола.

19. Почти все получатели грантов Целевого фонда Организации Объединенных Наций работают над укреплением институционального и профессионального потенциала тех, кому поручено осуществлять законы, политику и планы действий, направленные на искоренение насилия в отношении женщин. Неправительственная организация “Refleksione” успешно внедрила единую систему направлений с целью осуществления недавно принятого в Албании закона о борьбе с бытовым насилием на местном уровне. В каждом из пяти муниципальных образований, охваченных этим проектом, было организовано обучение, в котором приняли участие более 300 специалистов государственного сектора, и были созданы два учреждения на местном уровне: совет по принятию решений, в состав которого вошли государственные учреждения, занимающие-

ся вопросами бытового насилия, и техническая рабочая группа, состоящая из служб поддержки, для выполнения решений совета. Сегодня, при бюджетной поддержке властей четырех городов и продолжающемся содействии Целевого фонда Организации Объединенных Наций, “Refleksione” намерена увеличить число муниципальных образований, охваченных программой, с пяти до десяти. Другой грантополучатель содействует укреплению местных женских организаций в шести тихоокеанских островных странах (Самоа, Тувалу, Кирибати, Тонга, Острова Кука и Соломоновы Острова), чтобы агитировать за устранение пробелов во внутригосударственном законодательстве для борьбы с насилием в отношении женщин. В Науру, после того как женские организации обратились к членам парламента с призывом включить типовой закон о борьбе с насилием в отношении женщин в проект закона о внесении изменений в Уголовный кодекс, разработчики проекта дополнили определение изнасилования и ввели уголовную ответственность за бытовое насилие.

20. Другие получатели грантов Целевого фонда Организации Объединенных Наций уделяют особое внимание обеспечению соблюдения законов, направленных на борьбу с насилием в отношении женщин, принимая меры по укреплению судебной системы и облегчению доступа к правосудию для жертв насилия. Женская организация “Solidarité Féminine pour la Paix et le Développement Intégral” (“SOFEPADI”), базирующаяся на востоке Демократической Республики Конго, пользуется поддержкой Фонда в ее усилиях по борьбе с безнаказанностью сексуального насилия, укоренившейся в стране за десятилетия конфликта. Благодаря организации выездных судебных разбирательств по делам о сексуальном насилии в сельских районах SOFEPADI удалось добиться значительного сокращения числа накопившихся нерассмотренных дел и убедить еще больше потерпевших подать иски. К настоящему времени подано 150 исков, и по 70 из ним уже вынесены обвинительные приговоры. В знак признания достижений SOFEPADI в деле восстановления справедливости для потерпевших и веры общества в торжество законности на востоке Демократической Республики Конго правительство Франции поддерживает этот проект, выделяя финансирование для трех передвижных судов.

IV. Новые партнерские отношения, ответственность и расширенные обязательства

21. Насилие над женщинами затрагивает интересы всех слоев общества, государственных органов и частных лиц, и для ее решения нужны совместные усилия всех заинтересованных сторон. Поэтому отличительной чертой стратегии Целевого фонда Организации Объединенных Наций является вовлечение в борьбу с этим явлением традиционных и новых субъектов. Эта стратегия направлена на формирование партнерств, объединяющих широкий круг участников, и привлечение к сотрудничеству сторонников, круг которых постоянно растет. К ним относятся государства-члены, доноры из числа частных компаний и физических лиц, неправительственные организации и учреждения системы Организации Объединенных Наций.

22. Целевой фонд опирается на партнерства в рамках Организации Объединенных Наций и стремится привлекать к своей работе различные организации системы Организации Объединенных Наций. Одним из ключевых элементов

повышения эффективности этого сотрудничества является Межучрежденческий комитет по оценке программ, в состав которого входят учреждения системы Организации Объединенных Наций на международном и субрегиональном уровнях. Этот орган консультирует Фонд по вопросам стратегии и выделения грантов. В частности, на субрегиональном уровне Межучрежденческий комитет по оценке программ обеспечивает согласование текущих действий Организации Объединенных Наций с приоритетами конкретных государств. Такая децентрализованная и всеохватывающая структура помогает обеспечить, чтобы выделение финансовых средств полностью соответствовало потенциалу и потребностям различных стран и регионов, а это позволяет Фонду учитывать национальные приоритеты и условия.

23. В 2010 году в состав Межучрежденческого комитета по оценке программ на глобальном и субрегиональном уровнях входили 13 учреждений системы Организации Объединенных Наций, представители других межучрежденческих механизмов и одна из ведущих организаций гражданского общества. Из числа учреждений системы Организации Объединенных Наций в состав Комитета входили: Отдел по улучшению положения женщин, Экономическая комиссия для Латинской Америки и Карибского бассейна, Международная организация труда (МОТ), Управление Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека, Нью-Йоркское отделение связи с региональными комиссиями, ЮНИФЕМ, Детский фонд Организации Объединенных Наций (ЮНИСЕФ), ПРООН, Всемирная организация здравоохранения (ВОЗ) и Фонд Организации Объединенных Наций в области народонаселения (ЮНФПА). Комитет по оценке программ провел в общей сложности четыре совещания на глобальном и субрегиональном уровнях для выработки важнейших рекомендаций и руководящих указаний в связи с составлением стратегического плана Целевого фонда Организации Объединенных Наций на 2010–2015 годы.

24. Гранты, выделяемые страновым группам Организации Объединенных Наций начиная с 2008 года в рамках усилий по обеспечению «единства действий», позволили им наладить прямое взаимодействие с программами Организации Объединенных Наций на страновом и субрегиональном уровнях. К настоящему дню Целевой фонд Организации Объединенных Наций выделил 10,6 млн. долл. США страновым группам в 11 странах. Фонд также содействует реализации других инициатив Организации Объединенных Наций по борьбе с насилием в отношении женщин. На своем сетевом информационно-пропагандистском портале «Скажи «нет» — сообща покончим с насилием в отношении женщин» (http://www.saynotoviolence.org/) ЮНИФЕМ призывает делать пожертвования в Фонд и рассказывает о достижениях и результатах деятельности его грантополучателей. В 2011 году Фонд присоединится к кампании Генерального секретаря «Сообща покончим с насилием в отношении женщин», чтобы отметить пятнадцатую годовщину со дня основания Фонда и пятую годовщину со дня выхода в свет углубленного исследования Генерального секретаря, посвященного всем формам насилия в отношении женщин (A/61/122/Add.1 и Corr.1).

25. Целевой фонд Организации Объединенных Наций наладил партнерские отношения с ведущими научно-исследовательскими и экспертными учреждениями, среди которых — Международный научно-исследовательский центр по делам женщин, Программа применения надлежащей технологии в области

здравоохранения и проект “MEASURE” Агентства Соединенных Штатов по международному развитию. Укрепляя сотрудничество с частным сектором, Фонд обсуждает возможности развития партнерских отношений с филантропами, известными представителями компаний и другими лицами**,** которые могут внести вклад в освещение деятельности Фонда.

V. Распространение знаний и развитие потенциала

26. Несмотря на наблюдавшийся в последнем десятилетии рост числа и масштабов мероприятий по борьбе с насилием в отношении женщин и девочек, сохраняется острая необходимость тщательной оценки воздействия этих усилий на положение женщин. Поэтому до сих пор трудно определить, какие подходы действительно эффективны в плане предупреждения и ликвидации такого насилия. В 2010 году Целевой фонд Организации Объединенных Наций выполнил рекомендации, вынесенные годом ранее внешними аудиторами, которые настоятельно призвали Фонд наращивать потенциал получателей грантов для проведения эффективного мониторинга и оценки и повысить эффективность применяемых Фондом процедур сбора и распространения знаний.

27. Целевой фонд Организации Объединенных Наций усовершенствовал свои процедуры мониторинга и оценки путем предоставления получателям грантов технических комментариев на всех этапах внедрения программ мониторинга и оценки — от разработки предложений до их реализации. В 2010 году, как и в предыдущие годы, в пятнадцатом цикле присуждения грантов соискателям было рекомендовано направить 10 процентов запрашиваемых средств на проведение оценки, а еще 2–5 процентов на цели мониторинга. Секретариат Целевого фонда Организации Объединенных Наций принял меры по увеличению собственных возможностей наблюдения за реализацией программ получателей грантов. В 2010 году число инспекционных поездок к получателям грантов возросло вдвое по сравнению с предыдущим годом. В общей сложности состоялось 7 поездок с посещением 18 грантополучателей в 14 странах в дополнение к регулярным инспекционным визитам координаторов по делам Фонда в субрегиональные представительства ЮНИФЕМ.

28. Центральным элементом мандата Целевого фонда Организации Объединенных Наций является устранение пробелов в возможностях грантополучателей вырабатывать и осуществлять программы и выявлять эффективные методы борьбы с насилием в отношении женщин, как описано в рамочной программе мониторинга, оценки и управления знаниями на 2008–2011 годы. В 2010 году Фонд учредил программу обучения для всех новых грантополучателей и тех, кто получил гранты недавно, с целью развития их потенциала по разработке, мониторингу и оценке программ на основе имеющихся сведений. Фонд провел четыре региональных учебных семинара на трех языках, в которых приняли участие 43 организации[4]. Эти семинары проводились по методике, успешно опробованной в 2009 году в ходе двух первых семинаров, организованных при содействии Международного научно-исследовательского центра по делам

[4] В июне 2010 года состоялось два региональных семинара — один в Дакаре для франкоязычных грантополучателей и один в Манагуа для испаноязычных грантополучателей. Семинары на английском языке были проведены в Найроби и Братиславе в октябре и ноябре 2010 года, соответственно.

женщин. Получатели грантов с энтузиазмом откликнулись на инициативу Фонда по развитию потенциала и приступили к внедрению методик проведения исследований на основе имеющихся данных, а также инструментов мониторинга и оценки в свои текущие программы. По меньшей мере три грантополучателя выступили с предложением обменяться опытом с целью изучения возможностей применения стратегий и методов работы в других условиях.

29. В 2010 году Целевой фонд Организации Объединенных Наций сделал значительные инвестиции в систему глобального мониторинга, оценки и управления знаниями. В рамках усилий Фонда по созданию современной базы данных, позволяющей регистрировать достигаемые результаты, секретариат приступил к регистрации итогов инициатив, уделяя особое внимание таким показателям успеха, как меры, направленные на продолжение осуществления проектов и разработку новых аналогичных проектов. 23 ноября 2010 года, когда Фонд в пятнадцатый раз обратился к потенциальным соискателям с призывом о представлении предложений, начала действовать процедура подачи заявок через Интернет. Это позволит повысить эффективность усилий секретариата по оказанию помощи заявителям и обработке и сбору их данных. Оценка заявок также будет проводится в интерактивном режиме, что позволит повысить точность и транспарентность процесса оценки и отбора. Эти средства необходимы для систематизации отчетности по результатам проектов, что также позволит Фонду отслеживать и анализировать тенденции по всему портфелю грантов. В сотрудничестве с субрегиональными представительствами ЮНИФЕМ Целевой фонд Организации Объединенных Наций провел несколько конкретных исследований с целью обобщения накопленного опыта и полезных наработок грантополучателей. Наконец, в глобальную виртуальную базу данных ЮНИФЕМ были включены отчеты грантополучателей о результатах проведения оценки проектов, учебные пособия и информационно-пропагандистские материалы (http://www.endvawnow.org/).

VI. Цикл присуждения грантов 2010 года

30. Гранты Целевого фонда Организации Объединенных Наций присуждаются ежегодно по итогам открытого и гласного конкурса, обеспечивающего качество программ и взыскательный отбор грантополучателей. Заявки предлагается подавать соискателям с комплексными инициативами, ориентированными на работу с неохваченными или находящимися в неблагоприятном положении группами с применением подходов, учитывающих разнообразные потребности. Приоритет отдается заявкам, в которых описываются многовекторные подходы и сотрудничество с различными заинтересованными субъектами, представлены данные об эффективных методах оптимального использования ресурсов и предусматриваются инвестиции в систематическую и всеобъемлющую работу по учету и оценке, направленную на получение знаний и обмен опытом. С помощью своих грантов Фонд способствует передаче мирового опыта и ресурсов на местный уровень, где они больше всего необходимы. Кроме того, он обращает особое внимание на возможности расширения сферы применения удачных инициатив и на развитие национального потенциала с расчетом на долговременную перспективу.

31. В 2010 году, несмотря на острый глобальный экономический кризис, Целевой фонд Организации Объединенных Наций продолжал финансировать

проекты по осуществлению национальных законов, политики и программ по борьбе с насилием в отношении женщин в том же объеме, что и в 2009 году. Более 10 млн. долл. США было выделено на реализацию 13 инициатив в 18 странах и территориях, чтобы эту помощь ощутили на себе 280 000 человек. Гранты 2010 года — это последние гранты, присужденные Фондом в четырнадцатом цикле, в ходе которого было выделено 20,5 млн. долл. США на 26 инициатив в 33 странах и территориях[5].

32. Начиная с 2008 года, по мере увеличения базы ресурсов Целевого фонда Организации Объединенных Наций, начался переход на более крупные и долгосрочные гранты, что позволило осуществлять более крупномасштабные мероприятия, способные давать более существенные результаты и обеспечивать более долгосрочный характер деятельности Фонда. В 2010 году Фонд вновь предлагал гранты в размере до 1 млн. долл. США, и большинству получателей были присуждены гранты сроком на три года. В 2010 году наибольший объем средств был выделен Азиатско-Тихоокеанскому региону (35 процентов), за которым следовали Африка (28 процентов), Центральная и Восточная Европа и Содружество Независимых Государств (13 процентов), Латинская Америка и Карибский бассейн (10 процентов), арабские государства (10 процентов) и межрегиональные программы (4 процента). Впервые получателями грантов стали Беларусь, Маршалловы Острова и Шри-Ланка. Большинство новых грантополучателей составили женские организации (31 процент), за которыми следуют страновые группы Организации Объединенных Наций (23 процента), организации, занимающиеся вопросами развития, и молодежные организации (по 15 процентов), а также неправительственные и правозащитные организации (по 8 процентов).

33. В 2010 году гранты выделялись в основном на инициативы, предполагающие работу с молодежью. В частности, два гранта было выделено на инициативы, направленные на удовлетворение потребностей девочек в сельских районах. Так, в Китае Пекинский центр культурного развития для сельских женщин намерен разрабатывать механизмы защиты сельских девочек, оставшихся без присмотра родителей, которые работают в городах, а в Перу Ассоциация социальных связей «Каландриа» планирует содействовать развитию способностей сельских подростков для того, чтобы они могли возглавить движение за искоренение насилия над женщинами и девочками. Целевой фонд продолжает уделять особое внимание вовлечению мужчин и мальчиков в деятельность по борьбе с насилием, о чем свидетельствует грант, выделенный Фонду просвещения по вопросам защиты материнства и детства в Турции, который намерен разработать новаторскую программу по привлечению отцов к работе по профилактике гендерного насилия в семье. Кроме того, оказывая помощь Ассоциации молодых христианок Замбии, Фонд будет содействовать созданию 200 объединений мужчин, агитирующих за прекращение насилия.

---

[5] В четырнадцатом цикле гранты Целевого фонда Организации Объединенных Наций выделялись в два транша. Гранты первого транша, присужденные в 2009 году, были рассчитаны исходя из совокупного объема взносов, полученного на конец третьего квартала этого года и составившего 10,5 млн. долл. США. Полученные в четвертом квартале 2009 года дополнительные взносы в сумме 10 млн. долл. США позволили Фонду выделить второй транш грантов в первом квартале 2010 года в рамках четырнадцатого цикла.

34. Другие грантополучатели намерены работать с самыми обездоленными группами населения. Союз женщин Иордании создаст первую региональную сеть в Египте, Иордании и Марокко по борьбе с торговлей людьми и защите прав работающих мигранток, а Фонд помощи жертвам нападений с применением кислоты намерен опробовать новаторские стратегии борьбы с причинением женщинам кислотных ожогов в Камбодже, Непале и Уганде. Отделение организации "Pathfinder" в Мозамбике намерено при содействии центров охраны сексуального и репродуктивного здоровья устанавливать контакт с жертвами насилия, в том числе с подростками и женщинами, живущими с ВИЧ, и оказывать им помощь. В Индии, Непале и на Филиппинах фонд «Пакт коренных народов Азии» будет поддерживать агитационную работу местных лидеров коренных народов, которые стремятся убедить людей в том, что надо отказаться от обычаев, допускающих насилие над женщинами.

35. Другие грантополучатели направят свои усилия на устранение пробелов в законодательстве и укрепление национального потенциала для осуществления политики и обеспечения соблюдения законов о противодействии насилию в отношении женщин и девочек. Отделение организации "Women United Together" на Маршалловых Островах в партнерстве с государственными учреждениями намерено информировать общественность и укреплять национальную нормативно-правовую базу в области борьбы с насилием в семье. В Бурунди министерство по правам человека и равенству полов будет реализовывать комплексную многогранную программу по осуществлению национальной стратегии борьбы с гендерным насилием. Страновые группы Организации Объединенных Наций в Беларуси, Индонезии и Шри-Ланке будут поддерживать комплексные мероприятия по обеспечению соблюдения национального законодательства в области борьбы с насилием над женщинами и девочками. Сводные данные о всех новых получателях грантов опубликованы на веб-сайте Целевого фонда Организации Объединенных Наций (http://www.unifem.org/gender_issues/violence_against_women/trust_fund_grantees.php).

VII. Привлечение ресурсов

36. Способность Целевого фонда Организации Объединенных Наций претворять в жизнь свои стратегические планы содействия странам в выполнении их обязательств по прекращению насилия в отношении женщин и девочек зависит от его способности привлекать достаточные ресурсы. Благодаря призывам Генеральной Ассамблеи в ее резолюциях 61/143, 62/133, 63/155 и 64/137 об увеличении объема ресурсов, предоставляемых Фонду, его финансовая база окрепла. В новом стратегическом плане Фонда подчеркивается важность развития связей с государственным и частным секторами с целью привлечения ресурсов и налаживания партнерских отношений для обеспечения стабильной работы Фонда в долгосрочной перспективе.

37. Гранты 2010 года, выделенные на завершающем этапе четырнадцатого цикла, были присуждены при поддержке со стороны Нидерландов, Дании, Норвегии, Швейцарии и Антигуа и Барбуды. По объему объявленных в 2010 году взносов на выделение грантов в пятнадцатом цикле по-прежнему лидирует правительство Испании[6], за которым следуют Нидерланды, Соединен-

[6] В четырнадцатом цикле правительство Испании также лидировало по размеру взноса,

ные Штаты Америки, Австралия, Финляндия, Германия, Австрия, Исландия и Лихтенштейн. Правительства Финляндии и Республики Корея предоставили финансирование на учреждение двух должностей младших сотрудников категории специалистов в секретариате Целевого фонда Организации Объединенных Наций.

38. Важная роль в усилиях по прекращению насилия в отношении женщин и девочек отводится частному сектору. В 2010 году ведущие позиции среди партнеров Целевого фонда Организации Объединенных Наций в частном секторе занимали компании «Эйвон продактс инк.» и «Джонсон и Джонсон». С 2005 года «Джонсон и Джонсон» поддерживает работу специального механизма субсидирования мероприятий по вопросам насилия в отношении женщин во взаимосвязи с проблемой ВИЧ/СПИДа. Щедрые взносы в Фонд поступают уже пятый год подряд от некоммерческой организации «Зонта Интернэшнл». Фонд также получил поддержку от национальных комитетов содействия ЮНИФЕМ в Канаде, Соединенном Королевстве Великобритании и Северной Ирландии и в Японии[7].

39. В 2010 году Целевой фонд Организации Объединенных Наций разработал и начал осуществлять стратегию сбора средств для выполнения поставленной Генеральным секретарем задачи в рамках кампании «Сообща покончим с насилием в отношении женщин» — собрать 100 млн. долл. США для присуждения грантов в 2015 году. Для претворения в жизнь этой стратегии Фонд сосредоточил свои усилия на комплексном осуществлении своей информационно-пропагандистской деятельности. В сотрудничестве с кампанией «Сообща покончим с насилием в отношении женщин» Фонд провел мероприятие высокого уровня с целью поощрения участия частного сектора в борьбе с насилием над женщинами и девочками. На публичном мероприятии по случаю Международного дня борьбы за ликвидацию насилия в отношении женщин Генеральный секретарь огласил пятнадцатое обращение к донорам и объявил о начале выездной кампании по сбору средств в целях рекламы Фонда и привлечения пожертвований со стороны частных лиц.

VIII. Перспективы на будущее

40. В преддверии празднования пятнадцатой годовщины с момента своего основания Целевой фонд Организации Объединенных Наций намерен продолжать и впредь поддерживать высокоэффективные, основанные на фактических данных программы, позволяющие добиваться поставленных целей с максимальной отдачей. Руководствуясь курсом, установленным в стратегическом плане под названием «Перспективы на 2015 год», и рекомендациями, вынесенными по итогам внешней оценки в 2009 году, Фонд будет совершенствовать процедуры сбора и распространения знаний об эффективных методах борьбы с насилием в отношении женщин. В 2010 году Фонд заложил прочный фундамент для развития системы управления знаниями, как описано в разделе V выше. Следующие шаги включают завершение работы над созданием современной системы глобального мониторинга для более эффективного отслеживания результатов работы грантополучателей и расширения доступа мировой аудито-

---

который был полностью освоен в ходе выделения в 2009 году первого транша грантов.

[7] Взносы были учтены в пятнадцатом цикле присуждения грантов.

рии к этим данным. В 2011 году в рамках поощрения обмена опытом Фонд создаст несколько международных платформ для налаживания связей между грантополучателями, которые используют аналогичные стратегии или виды деятельности.

41. Благодаря учреждению Генеральной Ассамблеей в 2010 году структуры «ООН-женщины» появилась хорошая организационная основа для укрепления сотрудничества и анализа мирового опыта борьбы с насилием в отношении женщин. Перед Целевым фондом Организации Объединенных Наций попрежнему стоит непростая задача удовлетворения чрезвычайно высокого мирового спроса на программы ликвидации насилия в отношении женщин, поэтому он будет стремиться эффективно использовать имеющиеся ресурсы, одновременно наращивая усилия по мобилизации ресурсов в целях привлечения новых, причем самых различных, стратегических партнеров.

IX. Программы ЮНИФЕМ (входит в состав структуры «ООН-женщины») по ликвидации насилия в отношении женщин

42. В настоящее время ЮНИФЕМ (часть структуры «ООН-женщины») поддерживает программы по борьбе с гендерным насилием примерно в 90 странах мира. В 2010 году, руководствуясь своей стратегией «Жизнь без насилия: реализация потенциала расширения возможностей женщин и гендерного равенства», ЮНИФЕМ продолжал расширять свою агитационную работу, программы, партнерское взаимодействие, поиск нуждающихся в помощи и межучрежденческое сотрудничество на глобальном, региональном и национальном уровнях. Ниже приводятся соответствующие примеры.

Содействие выработке и осуществлению стратегий и законов

43. ЮНИФЕМ продолжал предоставлять консультационные услуги по политическим и техническим вопросам правительствам, правозащитникам и другим заинтересованным сторонам. В рамках этой деятельности ЮНИФЕМ оказывал содействие в разработке основанных на фактических данных национальных программ по ликвидации насилия в отношении женщин женским организациям в восьми странах Карибского бассейна и на Сейшельских островах совместно с министерством здравоохранения и социального развития, а также оказывал поддержку министерству по делам женщин в оккупированной палестинской территории в выработке первой в арабском регионе национальной стратегии в этой области.

44. В рамках своей текущей работы с парламентариями, женскими организациями и движениями ЮНИФЕМ продолжает поддерживать усилия, направленные на реформу законодательства с целью борьбы с безнаказанностью и расширения доступа женщин к правосудию. На глобальном уровне эти меры включали активизацию сотрудничества с Межпарламентским союзом. На региональном уровне принимались меры по развитию возможностей законодателей изучать передовой опыт и обмениваться им в целях обеспечения соблюдения законодательства и мониторинга, а также в целях бюджетного планирования с учетом гендерных аспектов; кроме того, была завершена работа над межучрежденческим меморандумом о взаимопонимании. Работа велась и на на-

циональном уровне: ЮНИФЕМ оказывал поддержку в осуществлении правовых реформ: в Тиморе-Лешти был принят закон о бытовом насилии, а в законодательство Албании по вопросам насилия в семье были внесены поправки с целью обеспечить более высокую конфиденциальность в таких делах и долговременное функционирование приютов, а также скоординированность мер, принимаемых местными органами власти.

Повышение доступности помощи для жертв насилия и укрепление основных учреждений, отвечающих за разработку политики и оказание услуг

45. Одним из основных направлений работы ЮНИФЕМ является обеспечение доступа пострадавших к правосудию. Особо следует отметить, что ЮНИФЕМ совместно с ПРООН и ЮНИСЕФ продолжал оказывать поддержку недавно созданному Управлению по проблеме бытового насилия при Верховном суде Аргентины. Это управление стало первым органом такого рода на национальном уровне. Управление, в частности, помогает женщинам, пережившим насилие, обратиться в гражданские или уголовные суды или получить медицинские и социальные услуги. Суд обязан отслеживать и анализировать дела, предоставлять данные для выявления случаев безнаказанности и возбуждать судопроизводство в связи с делами о насилии над женщинами. В Таиланде организована переподготовка сотрудников судебных органов с целью обеспечения более строгого соблюдения Закона о бытовом насилии; залы судебных заседаний теперь оснащены перегородками и видеокамерами для того, чтобы оградить потерпевших от непосредственного контакта с их обидчиками. В рамках поддержки системы правосудия Нигерии в свет вышел справочник под названием «Доступ к правосудию для жертв торговли людьми», служащий руководством по ведению дел на всех этапах их рассмотрения органами правосудия — с момента выявления потенциальной жертвы и вплоть до закрытия дела.

46. ЮНИФЕМ также внес вклад в совершенствование стратегий и повышение качества предоставления услуг женщинам, пережившим насилие, в различных странах, в частности посредством сотрудничества с национальными женскими организациями в Гане, Либерии и Перу, расширения доступа к правовой помощи на оккупированных палестинских территориях, Фиджи и в Эфиопии и укрепления полицейского реагирования в Нигерии. ЮНИФЕМ также налаживал связи с изолированными в социальном плане группами женщин, чтобы заставить политиков принять меры по искоренению насилия. Эти группы включали представительниц коренных народов, объединения ВИЧ-инфицированных женщин, молодых женщин и мигранток из Африки, Азии, Содружества Независимых Государств и стран Латинской Америки и Карибского бассейна. В реализации инициативы под названием «Остановим насилие в отношении женщин» в субрегионе Экономического сообщества западноафриканских государств принимают участие национальные женские организации, религиозные лидеры, Ассоциация женщин-юристов и объединения сельских женщин, тем самым способствуя осуществлению в Африке кампании Генерального секретаря «Сообща покончим с насилием в отношении женщин».

47. Кроме того, в рамках этой же кампании ЮНИФЕМ оказывал техническую и финансовую помощь национальной полиции Руанды и Управлению вооруженных сил Руанды по гендерным вопросам в организации Международной конференции высокого уровня по вопросу о роли органов безопасности в пре-

кращении насилия в отношении женщин и девочек. Конференция проводилась в Кигали в октябре 2010 года совместно с программой «Единство действий Организации Объединенных Наций». В Конференции приняли участие руководители полиции, старшие сотрудники полиции и армейские офицеры, занимающиеся гендерной проблематикой и охраной общественного порядка, а также члены организаций гражданского общества, учреждения системы Организации Объединенных Наций и представители высших учебных заведений из разных стран Африки и других континентов. На Конференции была принята Кигальская декларация о прекращении насилия в отношении женщин и девочек, в которой участники вновь подтвердили свое обязательство добиваться дальнейшего расширения доступа жертв насилия к правосудию и службам помощи и использовать передовой опыт в этой области.

48. Во время заседания Комиссии по положению женщин в марте 2010 года ЮНИФЕМ, стремясь содействовать развитию потенциала на глобальном уровне, запустил уникальный веб-ресурс под названием «Виртуальный информационный центр по искоренению насилия в отношении женщин и девочек» для служб помощи, составителей программ, политиков и правозащитников. На этом веб-сайте можно ознакомиться с наиболее эффективными методиками борьбы с гендерным насилием (см. http://www.endvawnow.org). Он был создан совместно с ведущими специалистами и организациями из разных стран мира. Веб-сайт содержит полезные рекомендации на нескольких языках относительно разработки, осуществления, мониторинга и оценки программ, а также свыше 700 рекомендуемых информационных систем на более чем 50 языках и базу данных с расширенными функциями поиска. Сайт разработан на основе передовых наработок, накопленного опыта и оценок, представленных правительствами, организациями гражданского общества, исследователями и учреждениями системы Организации Объединенных Наций. На сегодняшний день на сайте имеются комплексные руководства по составлению программ (в среднем по 200–300 страниц), в которых изложены базовые принципы разработки программ, порядок мониторинга и оценки, концепция безопасных городов, порядок работы с мужчинами и мальчиками и выработки правовых норм. В 2011 году ожидается запуск расширенной версии сайта: на нем появятся рубрики, посвященные профилактике насилия, здравоохранению, образованию и обзору различных кампаний.

Расширение систем сбора, анализа и отслеживания данных

49. Сбор и анализ данных является еще одной сферой деятельности, осуществляемой при содействии ЮНИФЕМ и направленной, в частности, на оказание информационной поддержки правительствам в выработке эффективных стратегий (например, в Гвинее-Бисау и Республике Молдова) и на поддержку женских объединений в их работе по отслеживанию прогресса в этой области (например, в Эквадоре). В Индии в связи с началом реализации международной программы «Безопасные города, свободные от насилия в отношении женщин» (см. пункт 56 ниже) Министерство по положению женщины и ребенка, правительство Дели, организация «Джагори», отделение ЮНИФЕМ для Южной Азии и Программа Организации Объединенных Наций по населенным пунктам (ООН-Хабитат) приступили к осуществлению совместной исследовательской инициативы с целью привлечь внимание политиков и общественности к проблемам сексуальных домогательств и насилия, с которыми сталкиваются

женщины в общественных местах Дели. Другое исследование методов сбора данных было поручено ряду учреждений Юго-Восточной Европы. Оно направлено в первую очередь на изучение проблемы бытового насилия и разработку набора контрольных показателей для отслеживания распространенности насилия в отношении женщин и наблюдения за тем, как государственные органы принимают меры по борьбе с насильственными преступлениями против женщин.

Борьба с сексуальным насилием как военной тактикой

50. В 2010 году ЮНИФЕМ приступил к осуществлению второго этапа многонациональной программы миростроительства и предотвращения сексуального и гендерного насилия на местном уровне, предусматривающего проведение мероприятий в глобальных масштабах, а также в Гаити, Либерии, Тиморе-Лешти и Уганде. В этих четырех странах такие мероприятия включали оказание технической помощи полиции (например, повышение квалификации, пересмотр учебных планов, материально-техническая помощь, в том числе предоставление автомобильного транспорта и средств связи, с тем чтобы полиция могла более оперативно реагировать на насилие в отношении женщин), налаживание регулярного взаимодействия с женскими организациями и принимаемые совместно с ними меры по укреплению доверия, дальнейшую поддержку народным комитетам по охране общественного порядка в Гаити, развитие систем отслеживания случаев гендерного насилия в Тиморе-Лешти, курсы повышения квалификации работников судебных органов Либерии в целях изучения практики национального судопроизводства по делам, связанным с гендерным насилием, а также намеченное расширение сферы применения концепции «хижины мира», которая стала хорошим примером того, как можно на низовом уровне защитить женщин под руководством самих женщин.

51. ЮНИФЕМ возглавил реализацию ряда инициатив в рамках Программы действий Организации Объединенных Наций против сексуального насилия в условиях конфликтов, которой в настоящее время руководит новый Специальный представитель по вопросам сексуального насилия в конфликтах. Эти инициативы включают: a) агитационную деятельность (акция «Скрестим руки» в знак протеста против 200 000 случаев изнасилования женщин во время конфликтов, петиция «Скажем нет сексуальному насилию в условиях конфликтов» и 26 дней открытых дверей в защиту женщин, мира и безопасности, которые были организованы ПРООН, Департаментом по политическим вопросам и Департаментом операций по поддержанию мира и завершились проведением Всемирного дня открытых дверей, в ходе которого активисты женского движения имели возможность заявить о своих требованиях и приоритетах и представить в своих странах рекомендации руководству Организации Объединенных Наций; b) публикацию «Борьба с сексуальным насилием в условиях конфликта — анализ практики миротворчества», где собраны примеры осуществления стратегий профилактики и защиты, а также переработку этой публикации в учебные материалы, которые освещают различные сценарии и предназначены для подготовки военных миротворцев до и в ходе проведения миссий; c) дальнейшее сотрудничество ЮНИФЕМ с Департаментом по политическим вопросам в области посредничества и в связи с началом реализации трехлетней совместной стратегии, которая предусматривает, в частности, разработку и ис-

пользование практических рекомендаций для посредников в мирных процессах относительно методов борьбы с сексуальным насилием в условиях конфликтов.

52. По случаю десятой годовщины принятия резолюции 1325 (2000) Советом Безопасности ему были представлены два главных доклада по вопросу о женщинах, мире и безопасности (S/2010/173 и S/2010/498), в которых рассматриваются последствия насилия в отношении женщин в целом. ЮНИФЕМ оказал техническую помощь в разработке комплексного перечня контрольных показателей для отслеживания хода осуществления резолюции 1325 (2000). Некоторые из этих показателей будут использоваться для получения более полной информации о распространенности и характере сексуального насилия в условиях конфликтов, повышения эффективности полицейского и судебного следствия по делам о сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательствах, совершенных миротворцами или сотрудниками гуманитарных миссий, и дел о насилии в отношении женщин в целом, а также для расчета индекса физической безопасности женщин и девочек, который будет учитывать мнения об уровне безопасности и другие косвенные показатели. Отдельный доклад по вопросам участия женщин в процессе миростроительства содержит план действий с изложением конкретных инициатив в семи главных областях миростроительства, которые имеют прямое или косвенное отношение к предупреждению насилия в отношении женщин и защите их от насилия в условиях конфликтов и в постконфликтных ситуациях, включая посредничество, постконфликтное планирование и финансирование, развертывание международных гражданских сил и средств, управление, подъем экономики и верховенство права, например, рекомендации по оказанию экстренной правовой помощи женщинам и минимальные стандарты учета гендерных особенностей для органов правосудия в переходный период.

Налаживание партнерских отношений и активизация работы, связей и партнерств со средствами массовой информации

53. ЮНИФЕМ продолжает наращивать усилия по укреплению связей со средствами массовой информации, повышению информированности общественности и социальной мобилизации на всех уровнях, поскольку это — ключ к обеспечению взятия и выполнения обязательств и проведения политики «нулевой терпимости», в том числе в рамках кампании Генерального секретаря «Сообща покончим с насилием в отношении женщин».

54. Важный вклад в эту работу ЮНИФЕМ внес как координатор осуществления региональных компонентов кампании Генерального секретаря «Сообща покончим с насилием в отношении женщин» в тесном сотрудничестве с другими учреждениями системы Организации Объединенных Наций. В 2010 году эти кампании были начаты в Африке, Азиатско-Тихоокеанском регионе и Карибском бассейне, а в Латинской Америке кампания продолжалась с момента ее старта в ноябре 2009 года. В рамках инициативы ЮНИФЕМ «Скажи «нет» — сообща покончим с насилием в отношении женщин», которая внесла существенный вклад в укрепление взаимодействия и повышение осведомленности во всем мире, за последний год было проведено более миллиона различных акций. Одной из множества новаторских и оригинальных инициатив на национальном и региональном уровнях стала фотовыставка, организованная Африканским союзом в партнерстве с ЮНИФЕМ, Управлением Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев, ЮНИСЕФ,

Управлением по координации гуманитарных вопросов и организацией «ИСИС-Женский международный межкультурный обмен» во время проводившегося в июле 2010 года в Уганде саммита Африканского союза по теме «Обеспечение мира: предупреждение насилия в отношении женщин и девочек».

55. В качестве другого примера просветительской работы с населением и средствами массовой информации следует упомянуть, что ЮНИФЕМ, воспользовавшись возможностью, представившейся в связи с проведением в Южной Африке чемпионата мира по футболу 2010 года, присоединился к кампании «Красный свет 2010» — инициативе региональных организаций гражданского общества, направленной на противодействие торговле женщинами и девочками в преддверии и во время чемпионата. Кроме того, в апреле ЮНИФЕМ организовал футбольный турнир в Йоханнесбурге под лозунгом «Скажи «нет» торговле женщинами и «да» правам женщин». Эти мероприятия проводились в рамках деятельности ЮНИФЕМ как члена целевой группы Организации Объединенных Наций, которая помогает правительству Южной Африки предотвращать торговлю людьми.

56. Повышению осведомленности и реализации стратегий предотвращения насилия также способствовала начатая ЮНИФЕМ в ноябре 2010 года новаторская международная программа «Безопасные города, свободные от насилия в отношении женщин и девочек», которая открыла дополнительные возможности для освещения деятельности ЮНИФЕМ в средствах массовой информации и для диалога о проблеме сексуальных домогательств и насилия в общественных местах как о явлении, которое часто игнорируется, несмотря на то, что оно встречается повсеместно. Эта программа, направленная в первую очередь на улучшение ситуации в беднейших районах и трущобах пяти городов в разных регионах мира — Кито, Каир, Нью-Дели, Порт-Морсби и Кигали, разрабатывается в сотрудничестве с ООН-Хабитат, другими учреждениями системы Организации Объединенных Наций (в том числе ЮНФПА, ПРООН и ЮНИСЕФ), ведущими женскими организациями и другими партнерами. Это первая межрегиональная инициатива, направленная на создание проверенной модели, которая позволит сделать города более безопасными для женщин и девочек благодаря сокращению числа случаев сексуального домогательства и насилия в общественных местах и повышению качества жизни всего городского населения. Эта модель будет предложена местным органам власти и другим заинтересованным сторонам для того, чтобы они адаптировали ее с учетом местных условий в городах по всему миру.

57. Важнейшим направлением деятельности ЮНИФЕМ является привлечение нетрадиционных и влиятельных партнеров, в том числе из частного сектора, к участию в работе по искоренению гендерного насилия и раскрытию потенциала женщин. Для этого, а также с целью составления практических рекомендаций для коммерческих компаний о способах раскрытия потенциала женщин на рабочем месте, на рынке и в обществе ЮНИФЕМ в сотрудничестве с Глобальным договором Организации Объединенных Наций разработал «Принципы раскрытия потенциала женщин». Эти принципы призваны помочь компаниям пересмотреть существующую (или разработать новую) политику и практику, цель которой — раскрытие потенциала женщин. Подзаголовок к принципам — «Равенство — дело выгодное» — отражает экономическую заинтересованность компаний в обеспечении гендерного равенства и раскрытии потенциала женщин. Эти принципы разработаны на базе нынешних методов ведения

бизнеса и с учетом интересов правительств и гражданского общества. В них признается необходимость решения проблемы насилия в отношении женщин, в частности, путем предоставления им защиты от сексуальных домогательств и сексуальной эксплуатации и путем повышения доступности услуг, предоставляемых жертвам бытового насилия.

58. Стратегическое значение для пересмотра социальных норм, допускающих гендерное насилие и дискриминацию, имеет также работа с религиозными лидерами. Так, в Судане ЮНИФЕМ вместе с одной из местных неправительственных организаций привлекает исламских и традиционных лидеров в ряды активных сторонников создания правовых механизмов защиты прав женщин в Дарфуре, а также проводит радиодискуссии по правам женщин в исламском обществе. Сотрудничество с религиозными организациями на всех уровнях — от глобального до местного — является неизменной составляющей многих инициатив, реализуемых при поддержке ЮНИФЕМ.

59. Начиная с 2009 года ЮНИФЕМ участвует в работе Глобальной инициативы Клинтона, в том числе в качестве партнера по реализации двух взаимосвязанных программ, о старте которых было объявлено на ежегодном мероприятии в сентябре 2010 года (инициатива «Совместные усилия на благо девочек» (см. пункт 62 ниже), и проект по выходу на глобальный уровень кампании «Постучи в дверь», возглавляемой неправительственной организацией “Breakthrough”), и в качестве члена ассоциированных групп по вопросам насилия и гендерной проблематике в рамках подготовки к мероприятию совместно с частными и государственными организациями в целях создания новых партнерств.

Привлечение к участию в работе представителей стратегически важных групп — подростков и молодежи, мужчин и мальчиков

60. Появляется все больше доказательств того, что профилактика насилия в отношении женщин и девочек должна начинаться в более раннем возрасте и что привлечение подростков, молодых людей и мужчин всех возрастов является обязательным условием будущего успеха.

61. ЮНИФЕМ придает особое значение осуществлению прав и удовлетворению потребностей девочек-подростков, а также той роли, которую молодые люди обоих полов могут играть в предотвращении насилия. ЮНИФЕМ входит в состав более чем 20 партнеров кампании «Вставайте, мужчины» — первой глобальной инициативы, направленной исключительно на мобилизацию молодых лидеров движения за прекращение насилия в отношении женщин и девочек. ЮНИФЕМ является также членом Межучрежденческой целевой группы Организации Объединенных Наций по вопросам девочек-подростков — всемирной инициативы, направленной на удовлетворение потребностей и осуществление прав девочек-подростков из маргинальных слоев населения в контексте целей развития, сформулированных в Декларации тысячелетия, и усилий по уменьшению нищеты и обеспечению развития. ЮНИФЕМ играет ключевую консультативную и техническую роль в разработке общих рамочных программ, и в частности программного компонента по борьбе с гендерным насилием в сотрудничестве с ЮНФПА и ЮНИСЕФ (в качестве сопредседателей), МОТ, ЮНЕСКО и ВОЗ. Целевая группа будет обеспечивать техническую поддержку и руководство для страновых групп Организации Объединенных Наций при

разработке комплексных программ, в рамках которых уже начата работа в Гватемале, Либерии, Малави и Эфиопии при поддержке Фонда Организации Объединенных Наций.

62. ЮНИФЕМ также продолжал оказывать поддержку кампании «Совместные усилия на благо девочек» — партнерству, созданному по инициативе частного лица и действующему под руководством ЮНИСЕФ и базирующихся в Соединенных Штатах Америки Центров по борьбе с заболеваниями и их профилактике при участии других учреждений системы Организации Объединенных Наций (Объединенная программа Организации Объединенных Наций по ВИЧ/СПИДу (ЮНЭЙДС), ЮНФПА, ВОЗ). Кампания направлена на расширение сбора данных на национальном уровне (посредством опросов) по проблеме сексуального насилия над девочками в целях активизации усилий, политики и деятельности по предоставлению услуг.

63. Кроме того, ЮНИФЕМ содействовал включению гендерной проблематики в повестку дня Всемирной конференции по делам молодежи, проводившейся в Мексике в 2010 году, и в совместное заявление, подписанное 27 главами учреждений системы Организации Объединенных Наций в Нью-Йорке в связи с провозглашением 2010 года Международным годом молодежи: диалог и взаимопонимание. Во время проведения Конференции ЮНИФЕМ также организовал форум молодых женщин — открытый диалог по вопросам инновационных решений для раскрытия потенциала молодых женщин в качестве проводников мира, развития и справедливости.

64. ЮНИФЕМ продолжает сотрудничать с мужскими группами и альянсом «МенИнгейдж», в котором ЮНИФЕМ, наряду с другими учреждениями системы Организации Объединенных Наций, выступает в качестве члена Международного консультативного комитета, оказывая им содействие в пропагандистской деятельности и техническую поддержку. Это включало сотрудничество ЮНИФЕМ с экспертом партнерской организации по мужским чертам характера для разработки программного модуля по привлечению мужчин и мальчиков к работе по профилактике насилия; созыв дискуссионного форума под эгидой Комиссии по положению женщин в целях обнародования результатов нового международного исследования отношения мужчин к гендерной проблематике и насилию; продолжение сотрудничества с мужскими организациями в отдельных странах (например, в Колумбии и Непале).

Межучрежденческое сотрудничество

65. Большинство усилий и программ, о которых говорилось выше, основано на партнерских отношениях с различными заинтересованными сторонами — правительствами, организациями гражданского общества, женскими движениями, экспертами и учеными — и включает межучрежденческое сотрудничество.

66. ЮНИФЕМ продолжает играть ключевую роль в совместных усилиях и программах страновых групп Организации Объединенных Наций по борьбе с насилием в отношении женщин во многих странах, в том числе в качестве председателя или сопредседателя тематических групп по гендерным вопросам и в качестве партнера или руководителя программ страновых групп Организации Объединенных Наций (в том числе направленных на борьбу с насилием в отношении женщин под эгидой Фонда содействия достижению целей в области

развития, сформулированных в Декларации тысячелетия, в Бангладеш, Колумбии и Марокко).

67. На уровне Центральных учреждений ЮНИФЕМ продолжает выступать в качестве основателя и активного члена Программы действий Организации Объединенных Наций против сексуального насилия в условиях конфликтов, Рабочей подгруппы по гендерным вопросам и гуманитарным мерам Межучрежденческого постоянного комитета по гуманитарной помощи, Целевой группы по проблеме насилия в отношении женщин, учрежденной в рамках Межучрежденческой сети по проблемам женщин и равенству полов (в том числе в качестве партнера по осуществлению пилотных программ страновых групп Организации Объединенных Наций на национальном уровне), а также в качестве члена Рабочей группы и Руководящего комитета высокого уровня под председательством первого заместителя Генерального секретаря в рамках кампании Генерального секретаря «Сообща покончим с насилием в отношении женщин». На региональном уровне, например, в дополнение к ключевой роли в осуществлении вышеупомянутой кампании Генерального секретаря, ЮНИФЕМ также сотрудничает с ПРООН, ЮНФПА и Программой добровольцев Организации Объединенных Наций в рамках совместной региональной программы для Азии и Тихого океана под названием «Партнеры в деле предупреждения: работа с мальчиками и мужчинами с целью предупреждения гендерного насилия».