



大会
经济及社会理事会

Distr.: General
3 December 2010
Chinese
Original: English

人权理事会

第十六届会议

2011 年 2 月至 3 月

议程项目 2

妇女地位委员会

第五十五届会议

2010 年 2 月 22 日至 3 月 4 日

临时议程* 项目 3(c)

第四次妇女问题世界会议以及题为“2000 年
妇女：二十一世纪两性平等、发展与和平”
的大会第二十三届特别会议的后续行动：两
性平等主流化、状况和方案事项

联合国妇女发展基金关于联合国消除暴力侵害妇女行为信托
基金的活动的报告

秘书长的说明

秘书长谨向妇女地位委员会和人权理事会转递联合国妇女发展基金在消除
暴力侵害妇女行为方面所开展活动的报告，该报告是根据大会第 50/166 号决议
编写的。

* E/CN.6/2011/1。



联合国妇女发展基金关于联合国支援消除对妇女暴力行为信托基金的活动的报告

摘要

本报告回顾作为机构间赠款机制的联合国消除对妇女暴力行为支援信托基金的活动，以及现为妇女署一部分的联合国妇女发展基金关于结束暴力侵害妇女行为的方案规划。

一. 引言

1. 联合国支援消除对妇女暴力行为信托基金是一个主要的多边赠款机制，专门用于支持国家和地方各级消除一切形式暴力侵害妇女和女孩的行为的活动。联合国信托基金于 1996 年根据大会第 50/166 号决议设立，由机构间方案评估委员会领导，并由联合国妇女发展基金(妇发基金，妇女署的一部分)代表联合国系统管理。迄今为止，联合国信托基金支助了 124 个国家和领土的 317 项方案，涉及资金超过 6 000 万美元。

2. 本报告是提交妇女地位委员会第五十五届会议和人权理事会第十六届会议的，其中第 3 段至第 41 段介绍了基金 2010 年取得的进展和成就，第 42 段至 67 段着重说明了妇发基金在制止暴力侵害妇女和女童行为方面的方案编制工作。

二. 背景和环境

3. 在过去十年中，国际社会已达成共识：制止侵害妇女和女孩的暴力行为对于促进人权、和平与安全、减贫与发展的国际议程至关重要。处理暴力侵害妇女和女孩行为问题的政治意志得到加强，在国家一级，这表现在消除暴力侵害妇女行为的法律、政策和行动计划得到扩展和加强；在国际最高级别，这表现在大会和安全理事会有关决议¹呼吁采取果断行动并增加处理这一全球普遍现象的资源。

4. 在利用当前制止暴力侵害妇女行为的全球势头方面，联合国信托基金具有优势。最近的几项大会决议明文指出继续加强联合国信托基金作为全系统筹资机制的有效性的重要性，并重申了秘书长发起的“联合起来制止暴力侵害妇女行为”运动所制定的在 2015 年之前每年筹集 1 亿美元赠款的目标。2010 年，大会敦促各国大幅增加对基金的捐助，以帮助基金缩小对旨在制止暴力侵害妇女和女孩行为的方案的日益增长的需求与切实满足这类需求所需资源之间的差距。²

5. 联合国信托基金以题为“愿景 2015”的 2010-2015 年新战略计划为指导，将重点放在以下三个优先事项上：将对妇女和女孩的政策承诺变成现实；积累关于在制止普遍存在的暴力侵害妇女和女孩行为方面“行之有效的做法”的知识，以及整个联合国系统乃至更大范围建立新伙伴关系、所有权并扩大对基金的承诺。下文第 6 至 29 段概述了基金 2010 年在实现上述优先事项方面取得的进展。

¹ 关于强化努力消除一切形式的暴力侵害妇女行为的大会第 61/143 号、第 62/133 号、第 63/155 号和第 64/137 号决议及 A/C.3/65/L.17/Rev.2 号文件；关于妇女、和平和安全的安全理事会第 1325(2000)号、第 1820(2008)号、第 1888(2009)号和第 1889(2009)号决议。

² A/C.3/65/L.17/Rev.2，第 20 段。

三. 化承诺为实践

6. 联合国信托基金的首要重点是支持实施旨在制止暴力侵害妇女和女孩行为的法律、政策和行动计划，让多个部门参与并鼓励主要利益攸关方之间建立伙伴关系的各项举措被作为优先事项。如下文所述，受赠者正在推广初级预防并扩大向暴力受害人的提供的服务，还在改进司法救助并将制止暴力侵害妇女行为的宣言转变为具体预算和政策投入，从而加强法律和政治框架。力图满足特别边缘化或被忽视群体(包括青年、生活在冲突中的妇女和土著妇女)需要的项目得到强调。基金将以往解决暴力侵害妇女和女孩行为的措施作为优先事项，这表现在，提供了特别供资窗口，用于处理暴力侵害妇女行为和艾滋病毒与艾滋病之间的关联。

7. 联合国信托基金的投资正在产生有利于制止侵害妇女和女孩的暴力行为的可喜成果。各国政府和联合国系统各机构认识到基金各举措取得的成功，正在加大受赠者项目的规模，以扩大影响，而全球公民社会组织则正在复制受赠者的做法和战略。这些项目在基金支助下扩大规模并得到复制，表明了受赠者成功制定了针对社会和国家机构的有效措施，这表现在预算分配及其他支持这些措施的措施中。许多传统和宗教领导人决定在其社区禁止有害传统习俗并倡导反对其他形式的暴力侵害妇女行为，这表明受赠者还正在酝酿在社区一级进行变革。最后，公开谴责暴力侵害妇女行为的男人和男孩人数以及站出来打破沉默的妇女和女孩人数表明，联合国信托基金的举措正在改变导致暴力侵害妇女行为的个人态度和行为。

8. 联合国信托基金目前拥有 72 个国家和领土的 83 个流动赠款组合，总价值近 4 700 万美元。非洲的赠款组合最大(29%)，其次是亚洲及太平洋区域(26%)。拉丁美洲和加勒比占赠款的 20%。中东欧和独立国家联合体占 14%，随后是阿拉伯国家和跨区域方案(其赠款组合分别占 6%和 5%)。

初级预防

9. 预防暴力侵害妇女和女孩行为需要从导致暴力行为的根本原因着手，持之以恒地采取长期举措。联合国信托基金约三分之一的流动赠款用于初级预防和采取各种旨在改变那些导致暴力的体制做法和个人态度与行为的措施。这些措施包括：增强妇女和女孩确定、表明并主张其权利的能力；通过公共宣传和大众媒体提高对暴力侵害妇女行为的认识；以及动员社区倡导长期政策变革或更严格地执行现行法律和政策。此外，目前至少 45%的受赠者促进男子和男孩作为合作伙伴参与制止侵害妇女和女孩的暴力行为，还有 25%的受赠者将宗教和传统领袖作为改变社区对暴力侵害妇女行为观点的盟友。

10. 联合国信托基金的受赠者利用各种策略增强面临多种形式歧视的妇女的能力，例如那些在波斯尼亚和黑塞哥维那、智利、危地马拉、印度、墨西哥、尼泊尔和菲律宾开展土著居民和少数民族群体工作的受赠者。在牙买加，SISTREN剧院团体利用表演艺术来增强金斯敦极度不稳定的城市贫穷地区的妇女和女孩的能力。通过观众超过 5 000 人的街头舞台剧表演，SISTREN为妇女提供了在安全环境中分享其个人故事的机会，并促使个人乃至整个社区考虑如何以非暴力方法解决争议。Sistren成功地利用创作艺术解决基于性别的暴力，目前在全国和整个区域均获得认可，³ 该团体已与若干政府部委和联合国开发计划署(开发署)结成伙伴关系，以在全国学校和社区推广其模式。

11. 联合国信托基金支助所有区域致力于让男子和男孩参加解决暴力侵害妇女行为的努力的方案，其中包括中东第一个此类大规模举措。大不列颠乐施会及其黎巴嫩合作伙伴 Kafa 开发出一种模式，使妇女组织能够通过将男子视角纳入制止暴力运动促进男子参与。妇女组织与各种行为体建立了伙伴关系，其中包括男大学生，他们帮助编写供在黎巴嫩媒体、大学和其他公共话语空间传播的外联文宣材料。一个提高公众对暴力侵害妇女行为对整体社会影响认识的宣传活动，在全国立法辩论之前赢得 128 个议员对家庭暴力法案的支持。在巴西、智利、印度和卢旺达，Promundo 研究所的一项跨区域倡议提高了 7 000 名男子和男孩对暴力侵害妇女行为的原因和后果的认识，促使他们改变日常生活中的暴力行为，取得了突破性成果：巴西和卢旺达的参与者表示，是培训引导他们作出了停止对其伙伴犯下暴力行为的个人决定，而印度的受训学员则举行定期会晤，相互监督履行各自行动计划的情况。Promundo 在巴西开展的方案为旨在促进男子和男孩参与制止暴力侵害妇女和女孩宣传活动的一次为期四个月的足球锦标赛提供了赞助，为此荣获 2010 年耐克/变革者(Nike/Changemakers)“通过足球改变生活”全球竞赛的区域奖(见 <http://www.changemakers.com/football>)。

12. 在埃塞俄比亚、冈比亚、几内亚、马里和塞内加尔，受赠者通过争取让社区、宗教和传统领袖作为预防和谴责暴力侵害妇女行为的变革推动者，取得了令人瞩目的成果。援助行动组织在埃塞俄比亚的 5 个州为传统领导人和宗教领导人开展培训方案，促使以前支持早婚、强迫婚姻或切割女性生殖器等有害传统习俗的 16 位领导人在自己的社区禁止这些做法。中东受赠者也发现，让宗教领袖参与预防和应对暴力工作加快了宗教社区成员的态度和行为转变。国际救援委员会及其在约旦的当地合作伙伴成功地利用与外交部的合作，让当地阿訇们参与促进宗教社区对暴力侵害妇女行为的认识，并帮助幸存者获得各种服务。

³ 2010 年，Sistren 获得彪马·流动创作奖，以在整个加勒比地区推广其模式。见 http://www.creativecaribbeanetwork.com/page/4979?forum_start=n5004#comment=5004。

13. 南亚和中美洲的联合国信托基金受赠者将普及教育战略与新媒体和通信工具相结合，以提高对暴力侵害妇女行为的认识并促使新伙伴参与预防工作。2010年，尼泊尔“平等机会”广播电台获得了为发展中国家优秀媒体报道设置的“世界一家媒体奖”的特别奖(见 http://oneworldmedia.org.uk/awards/shortlist-winners/special_award/)。“平等机会”电台的每周广播节目Samajhdari(“互相了解”)因教育一百万听众了解暴力侵害妇女行为与艾滋病毒和艾滋病之间的关联而获得表彰。约 60 个团体每周集会收听并讨论该节目的嘉宾——一个实际存在的艾滋病毒感染者——提出的专题。这些团体的主持人均接受过关于处理暴力侵害妇女行为和艾滋病毒与艾滋病的法律问题的培训，他们建立了与服务提供者之间的桥梁，并帮助使寻求援助和治疗的妇女人数增加一倍。在尼加拉瓜，尼加拉瓜人权中心利用大众传播渠道，结合公众外联和社区动员战略，扭转导致暴力侵害妇女行为根源的社会规范和态度。尼加拉瓜人权中心制作的获奖电视连续剧“第六感”得到国际公认，也是由联合国信托基金资助的，目前尼加拉瓜人权中心利用这一连续剧的成功，正在制作一个新的“社会肥皂剧”连续剧，审视青少年的商业性剥削问题。2011 年 7 月，该连续剧将在尼加拉瓜以及中美洲其他地区和多米尼加共和国播出。

扩大幸存者获得支助服务的途径

14. 联合国信托基金支持协调全面的多部门应对措施，以解决暴力行为幸存者各种相互关联的需要，其中包括：安全和保护、获得保健、法律、财产和继承权以及经济安全和权利。该基金三分之一的流动赠款用于采用各种战略向暴力行为受害者和幸存者提供护理、治疗和康复服务。通过曼努埃拉·拉莫斯运动的一个方案，秘鲁的一个孤立、冲突多发且主要人口为土著居民的地区的家庭暴力报案率提高了 14%。在那种极其难以与幸存者进行联系并提供援助的环境下，该倡议通过一个由政府官员、民间社会组织和服务提供者组成的工作队，制定应对幸存者需要的机构间协议，从而大大改善了受害者转介方面的跨部门协调。柬埔寨社会服务处制定了柬埔寨第一个基于社区的处理性攻击幸存者问题的应对模式，以满足 80%更希望直接从社区而不是收容所接受支援服务的妇女和女孩的需要。由于接受社区服务的妇女比例增长了 25%，社区更为了解性攻击的原因和后果，地方当局也加强了其支持幸存者并向她们转介法律和医疗服务、适当的辅导和安全评估和规划的能力。

15. 联合国信托基金受赠者向有可能受到暴力侵害的女艾滋病毒感染者和艾滋病患者以及可能需要艾滋病毒相关服务的暴力幸存者提供协调的保健服务。在俄罗斯联邦的圣彼得堡，作为受赠者的儿童医生组织制定了一个极其成功的模式，向怀有身孕或有幼年子女的艾滋病毒抗体呈阳性反应的妇女提供援助的综合服务。政府和非政府机构联合制定了一个机构间协议，向这一风险高然而服务不足的人群提供服务。在卡里宁斯基区的试点方案取得成功后，市政府扩大了该计划

的范围，将其适用于全市范围内的服务提供者。迄今为止，已有近 600 名妇女接受了各种形式的援助，包括社会和心理支持、法律问题咨询、临时住房和物质支持。

16. 如何向生活在冲突中、冲突后和不稳定环境的暴力幸存者提供服务，对占总数 17%的在这类环境工作的受赠者来说构成了一系列复杂的挑战，需要采取创造性的措施。英国国际医疗团制定了流动护理模式，向目前生活在喀麦隆北部的中非共和国性暴力幸存者提供全面治疗。仅仅实施一年之后，接受医疗护理和咨询的性暴力幸存者比例已经增长了四倍。以前不能提供的艾滋病毒测试以及 50%测试呈阳性的幸存者接受抗逆转录病毒治疗，现在都是标准做法。塞拉利昂国家赔偿方案从联合国信托基金获得了第一笔此类赠款，以确保赔偿方案符合性暴力幸存者妇女的需要。通过与当地妇女组织的大力协作，该方案登记了 3 600 名性暴力受害者，并优先向最脆弱的 600 名受害者发放赔偿。该方案仅实施一年后，在该国 14 个地区有 300 名妇女参加了技能培训，正在实现可持续生计和没有暴力的生活。

获得有关执行的预算和政策承诺

17. 联合国信托基金为有关项目提供支助，以缩小在执行各项旨在消除暴力侵害妇女行为的法律和政策方面存在的重要差距，涉及范围很广，从标准化数据收集到政治倡导以及发展负责执行或实施法律的国家政府官员和其他利益攸关方的能力。

18. 将近 60%的受赠者收集并分析相关数据，以建立必要的证据基础，促进拟订旨在落实制止暴力侵害妇女行为的国家承诺的政策并监测进展情况。城市妇女国际提出的一个跨区域举措的目的是收集数据，以支持旨在消除城市中的日常骚扰和性暴力的政策。在四大洲的四个城市(新德里、达累斯萨拉姆、俄罗斯联邦的彼得罗扎沃茨克和阿根廷的罗萨里奥)，该倡议促进妇女参加参与式研究活动，例如街头调查、邻里安全审计以及小组讨论等，以了解她们对所在社区主要安全问题的意见。在上述所有城市，这些数据已经说服决策者和其他利益攸关方改善公共场所的安全。德里市政公司邀请当地合作伙伴就一项道路重新设计项目提供意见，这标志着妇女安全问题第一次被包括在印度城市设计项目中。在彼得罗扎沃茨克，关于妇女安全的调查数据说服了当地警察局长制作了该国第一套按性别分列的城市罪案统计数据。

19. 联合国信托基金受赠者普遍致力于加强负责执行制止暴力侵害妇女行为的法律、政策和行动计划者的机构能力和专业能力。非政府组织反思协会成功地试点实施了跨部门转介制度，以在地方一级落实阿尔巴尼亚新通过的家庭暴力法。该方案在五个试点城市中的每个城市对 300 多名公共部门的专业人员进行了培训，并建立了两个地方一级机构：一个由处理家庭暴力的政府机构组成的决策委

员会，以及一个由服务供应商组成的负责执行该委员会各项决定的技术工作组。现在，反思协会得到了四个城市的预算承诺以及联合国信托基金的再次支助，因此将该方案的范围扩大一倍，为十个城市服务。另一个受赠者发展了六个太平洋岛国(萨摩亚、图瓦卢、基里巴斯、汤加、库克群岛和所罗门群岛)的当地妇女组织的能力，以促进填补处理暴力侵害妇女行为问题的国家立法框架存在的漏洞。在瑙鲁，在妇女组织敦促国会议员将关于暴力侵害妇女行为的示范立法纳入刑法修正案后，对立法草案进行了修正，以便包括关于强奸的扩展定义，并将家庭暴力定为刑事犯罪。

20. 联合国信托基金的其他受赠者侧重于通过加强司法系统和提高暴力幸存者诉诸司法的机会等方式，强力执行处理暴力侵害妇女行为的法律。促进和平与全面发展妇女联谊会(Sofepadi)是一个在刚果民主共和国东部活动的妇女权利组织，该组织得到基金的支助，用以解决该国长达几十年的冲突中产生的性暴力事件不受惩罚现象。促进和平与全面发展妇女联谊会通过一种可在农村社区开庭审判性暴力案件的流动法庭制度成功地减少了积压案件，并鼓励更多的受害者提出申诉。迄今已提起 150 多宗诉讼，其中 70 宗被定罪。作为对该组织在为受害者伸张正义以及恢复公众对刚果民主共和国东部法治的信心方面所取得的成就的认可，法国政府为三个流动法庭提供了资助，以维持该项目。

四. 建立新的伙伴关系和所有权并扩大承诺

21. 暴力侵害妇女行为涉及到所有部门、人口群体、公共空间和私人空间，需要多方利益攸关者的参与。因此，确保传统和新的行为者的参与是联合国信托基金的战略特点，其核心是动员基础广泛的伙伴关系和获得包括范围越来越广的各种行为者的支持，包括会员国、私人 and 个体捐助者、非政府组织和联合国姐妹机构的支持。

22. 联合国信托基金以联合国伙伴关系为基础，努力在整个联合国系统扩大基金的所有权。加强这些协同作用的一个关键平台是机构间方案评估委员会，其成员为全球和次区域一级联合国系统机构。这一实体就战略决策和赠款问题向基金提供建议。尤其是次区域一级的机构间方案评估委员会有利于与联合国的现有工作和国家优先事项建立联系。这种非中央化和广泛参与的架构确保资金分配非常符合不同国家和区域的能力和需要，从而增强基金与国家优先事项和背景情况的总体相关性。

23. 2010 年，机构间方案评估委员会有 13 个全球和次区域一级的成员，其中包括联合国系统机构、其他机构间机制的代表和一个主要民间社会组织。2010 年参加委员会的全球和次区域一级联合国系统机构有：提高妇女地位司、拉丁美洲和加勒比经济委员会、国际劳工组织(劳工组织)、联合国人权事务高级专员办事处、区域委员会纽约办事处、妇发基金、联合国儿童基金会(儿基会)、开发计划署、

世界卫生组织(世卫组织)和联合国人口基金(人口基金)。方案评估委员会在全球和次区域一级总共召开了四次会议,为拟定联合国信托基金 2010-2015 年战略计划提供关键专门知识和指导。

24. 作为“一体行动”的一部分,自 2008 年以来,给予联合国国家工作队的赠款已经与联合国在国家和次区域各级的方案产生了直接的协同作用。迄今为止,联合国信托基金已向在 11 个国家的国家工作队付款 1 060 万美元。基金还与其他联合国举措合作,制止暴力侵害妇女行为。妇发基金“对暴力说不——团结起来消除暴力侵害妇女行为”网上宣传平台(<http://www.saynotoviolence.org/>)鼓励向基金捐款,并展示受赠者取得的成就和产生的影响。2011 年,基金将与秘书长发起的“团结起来消除暴力侵害妇女行为”运动一道,纪念基金创立十五周年和秘书长突破性的“深入研究一切形式暴力侵害妇女行为的报告”(A/61/122/Add. 1 和 Corr. 1)发表五周年。

25. 联合国信托基金与主要研究机构和专家机构建立了伙伴关系,其中包括国际妇女研究中心、适宜卫生技术组织和美援署 MEASURE 项目。在扩大与私营部门接触的同时,基金正寻求与慈善家、著名代言人和其他能够帮助提高基金知名度的个人建立新的伙伴关系。

五. 创造知识和发展能力

26. 在过去的十年中,应对暴力侵害妇女和女童行为的干预措施的数量有所增加,范围也在扩大,但是缺少关于干预措施对妇女生活产生的影响的严格评估。因此,仍难以确定哪些是防止和纠正这种暴力行为方面“行之有效的做法”。2010 年,联合国信托基金执行了 2009 年外部评价提出的建议,这些建议敦促基金发展受赠者在进行有效监测和评价方面的能力,并改善基金获取和传播知识的过程。

27. 联合国信托基金加强了监测和评价过程,其做法是从拟定提案阶段开始即向受赠者提供技术支助,并在受赠者制定和实施监测和评价计划的过程中继续提供援助。与往年一样,2010 年第十五个赠款周期征集提案活动建议申请人将所申请的赠款的 10%专门用于评价,另外 2%至 5%用于监测。联合国信托基金秘书处通过走访受赠者发展其在监测受赠者方案方面的能力,2010 年进行了 7 次监测访问,走访了 14 个国家的 18 个受赠者,走访的受赠者数目是上一年的两倍;此外妇发基金次区域办事处的基金协调人也进行定期监测。

28. 正如 2008-2011 年监测、评价和知识管理框架所指出的,联合国信托基金的核心任务是缩小受赠者之间在设计和执行方案方面的能力方面以及在对消除暴力侵害妇女行为的“行之有效的做法”的了解方面存在的差距。2010 年,基金将为所有新的和最近获得资助的受赠者提供循证方案设计、监测和评价方面的能力

发展培训制度化。基金以三种语言举办了四次区域技能发展讲习班，共有 43 个组织参加。⁴ 这些讲习班采用了 2009 年与国际妇女研究中心合作举办的两个成功的试点讲习班的模式。受赠者对基金的能力发展培训的反应热烈，并已开始将循证研究、监测和评价工具纳入其现有方案。至少有三个受赠者启动了相互学习活动，考虑是否可以调整战略和做法以适应其他环境。

29. 2010 年，联合国信托基金为建立全球监测、评价和知识管理系统进行了重大投资。由于基金正投资构建一个先进的数据库以记录成果，秘书处开始对各项举措产生的成果进行摸底调查，重点是一些成功指标，比如为维持和复制项目而采取的措施。从 2010 年 11 月 23 日发出第十五个征集提案书开始，基金启用了在线申请程序，这使秘书处能更好地协助申请人并更高效地收集和管理申请人的资料。评估过程也将在线进行，以利提高评估和选择过程的准确性和透明度。这些工具对建立一个为注重成果的报告提供便利并帮助基金跟踪和分析整个赠款组合发展趋势的综合系统来说至关重要。联合国信托基金与妇发基金次区域办事处合作完成了有关受赠者吸取经验教训和创造良好做法的几个案例研究。最后，收集了受赠者的评价报告、培训手册以及外联和宣传工具，以提供给妇发基金全球虚拟知识中心 (<http://www.endvawnow.org/>)。

六. 2010 年赠款周期

30. 联合国信托基金每年通过公开、竞争和透明的程序发放赠款，以确保方案拟定的高质量 and 受赠者挑选过程的严谨性。征集提案书邀请提出全面举措，注重通过适合不同需求的方式帮助特别受排斥的群体或弱势群体。对强调以下方面的申请给予优先考虑：多部门方式和不同利益攸关者之间合作；关于优化资源使用方面“行之有效的做法”的证据；以及对旨在产生和分享知识的系统、全面的记载和评价工作进行投资。通过赠款过程，基金把全球专门知识和资源输送到最有需要的地方一级。基金还强调，在注重发展国家能力以促进可持续性的同时，推广各项成功的举措的可能性。

31. 2010 年，尽管面临严重的全球经济危机，联合国信托基金为执行消除暴力侵害妇女行为的国家法律、政策和方案提供的资金规模仍保持在 2009 年的水平。共向 18 个国家和领土的 13 项举措提供赠款 1 000 多万美元，所涉方案预计将使

⁴ 2010 年 6 月举办两次区域讲习班，分别是在达喀尔为讲法语的受赠者和在马那瓜为讲西班牙语的受赠者举办的。2010 年 10 月在内罗毕和 2010 年 11 月在布拉迪斯拉发以英语举办了讲习班。

280 000 人受益。2010 年发放了基金的第十四个赠款周期的最后一笔赠款，该周期内共向 33 个国家和领土的 26 项举措提供资金 2 050 万美元。⁵

32. 2008 年以来，随着联合国信托基金资源基数的增加，开始转向数额更大和时间更长的赠款，这样可以扩大干预措施的规模，从而获得更高一级的成果和进行更持续的努力。2010 年，基金再次提供数额高达 100 万美元的赠款，大多数受赠者都获得了三年期赠款。2010 年，亚洲及太平洋获得的资金最多(占 35%)，其后依次为非洲(28%)、中东欧和独立国家联合体(13%)、拉丁美洲和加勒比(10%)、阿拉伯国家(10%)和跨区域赠款(4%)。白俄罗斯、马绍尔群岛和斯里兰卡第一次获得赠款。大多数新的受赠者是妇女组织(31%)，其次是联合国国家工作队(23%)、发展组织和青年组织(各占 15%)及政府组织和人权组织(各占 8%)。

33. 2010 年发放的赠款侧重与青年人合作开展的举措，其中包括两项解决农村女童需求的举措。在中国，北京农村妇女文化发展中心将为因父母进城打工而留在农村的女童开发保护机制；而在秘鲁，Asociación de Comunicadores Sociales Calandria 将努力增强农村青少年的权能，使他们成为消除暴力侵害妇女和女童运动的领导者。信托基金继续强调男子和男孩的参与，它向土耳其的母亲儿童教育基金赠款，开展一项非常有创新性的方案，使父亲参与防止家庭内部基于性别的暴力。信托基金还支助赞比亚基督教女青年会建立有 200 个男子参加的网络，宣传制止暴力侵害妇女的行为。

34. 其他受赠者将与特别被边缘化的人群开展协作。约旦妇女联盟将在埃及、约旦和摩洛哥建立第一个应对贩运妇女问题并保护移徙女工的权利区域网络；酸灼伤幸存者国际信托组织(Acid Survivors Trust International)将在柬埔寨、尼泊尔和乌干达试点实施突破性战略，以消除用酸液灼伤妇女的行为。莫桑比克开拓者基金将以性健康和生殖健康服务为手段，帮助暴力行为的幸存者，比如感染艾滋病毒的青少年和妇女等。在印度、尼泊尔和菲律宾，亚洲土著人民条约基金会将支持当地土著领袖参与宣传和社区动员活动，推动改革那些容忍暴力侵害妇女行为的习惯法。

35. 其他受赠者将工作重点放在填补立法方面的漏洞和加强国家能力，以执行消除暴力侵害妇女和女童行为的政策和法律。马绍尔群岛妇女团结起来组织将与政府机构合作，提高公众对家庭暴力问题的认识，并加强相关国家立法和协议。在布隆迪，人权和两性平等部将开展一项综合性多部门举措，执行制止基于性别的暴力国家战略。在白俄罗斯、印度尼西亚和斯里兰卡，联合国国家工作队将支持多部门干预措施，以执行制止暴力侵害妇女和女童行为的国家法律。有关各个新

⁵ 联合国信托基金第十四个赠款周期分两批发放资金。2009 年第三季度末收到捐款共计 1 050 万美元，据此于当年发放了第一轮赠款。2009 年第四季度又收到 1 000 万美元捐款，使基金得以在 2010 年第一季度发放了作为第十四个赠款周期的一部分的第二批赠款。

受赠者的概况介绍，可查阅联合国信托基金网站 (http://www.unifem.org/gender_issues/violence_against_women/trust_fund_grantees.php)。

七. 调动资源

36. 联合国信托基金能否实施战略愿景，以支持在国家一级履行消除暴力侵害妇女和女童行为的承诺，取决于它是否能够调动足够的资源。大会第 61/143、62/133、63/155 和 64/137 号决议呼吁向基金增加资源，提高了基金在这方面的能力。基金新的战略计划强调与公共和私营部门的外联，以便充分利用各种资源和伙伴关系，保证基金的长期可持续性。

37. 在 2010 年完成第十四个赠款周期的赠款发放过程中，联合国信托基金得益于荷兰、丹麦、挪威、瑞士和安提瓜和巴布达的支持。在 2010 年收到的第十五个赠款周期的认捐中，西班牙政府仍是基金的主要支持者，⁶ 其次是荷兰、美国、澳大利亚、芬兰、德国、奥地利、冰岛和列支敦士登。芬兰和大韩民国政府还支助联合国信托基金秘书处两个初级专业干事职位。

38. 私营部门在消除暴力侵害妇女和女童行为中可以发挥重要作用。2010 年，雅芳产品公司和强生公司都是联合国信托基金的主要私营部门伙伴。后者自 2005 年以来一直支持基金关于暴力侵害妇女行为与艾滋病毒和艾滋病之间相互关系的特别窗口。非盈利性组织国际崇她社连续五年向基金慷慨捐资。基金也得到了妇发基金加拿大、日本和大不列颠及北爱尔兰联合王国国家委员会的支助。⁷

39. 2010 年，联合国信托基金拟定并开始执行筹资战略，以实现秘书长在“团结起来消除暴力侵害妇女行为”运动中提出的目标，即到 2015 年每年筹集 1 亿美元用于发放赠款。为了执行这一战略，基金集中努力整合其宣传和外联活动。基金与“团结起来消除暴力侵害妇女行为”运动合作举办了一次高级别活动，鼓励私营部门参与努力制止暴力侵害妇女和女童行为。在消除对妇女的暴力国际日的一次公共活动上，秘书长发出第十五个征求提案呼吁，并发起移动捐款宣传，以提高基金的知名度并鼓励个人捐款。

八. 前进的道路

40. 进入第十五个年头的联合国信托基金将继续支持各项能够实现预定成果并发挥最大影响的高质量循证方案。按照《愿景 2015》阐明的战略方向，在 2009 年外部评价提出的各项建议的基础上，基金将开发有关流程，收集和传播制止暴力侵害妇女行为方面“行之有效的做法”的知识。2010 年，基金为发展知识管理

⁶ 西班牙政府也是第十四个赠款周期的最大捐助者，但这些资金于 2009 年发放给第一批受赠者。

⁷ 他们为第十五个赠款周期提供了捐款。

系统建立了坚实的基础，如上文第四节所述。接下来的步骤包括建立一套先进的全球监测系统，以便更高效地记录和跟踪受赠方的成果，更方便全球受众了解这些成果。2011 年，为了促进相互学习，基金将建立多个全球平台，将采用类似战略或措施的受赠方连结起来。

41. 2010 年，大会设立妇女署，提供了一个受欢迎的机构框架，有利于在制止暴力侵害妇女行为的方法上加强合作并掌握全球知识专长。在满足全球对暴力侵害妇女行为方案的极大需求方面，联合国信托基金面临持续不断的挑战，尽管如此，它将寻找各种机会最大限度利用现有资源，同时加强资源调动，吸引各种新的战略伙伴。

九. 妇发基金(妇女署的一部分)拟订制止暴力侵害妇女行为方案

42. 妇发基金(妇女署的一部分)目前为世界各地约 90 个国家的应对性别暴力的方案提供支助。2010 年，妇发基金在题为“一种没有暴力的生活：释放妇女赋权和两性平等的能量”的战略指导下，继续在全球、区域和国家各级扩大宣传、方案拟定、伙伴关系、外联和机构间合作，有关摘要见下文。

深化政策、法律及其实施工作

43. 妇发基金的现行政策及其向各国政府、倡导者和其他利益攸关方提供的技术咨询包括：为八个加勒比国家的妇女机构循证制订制止暴力侵害妇女行为的国家行动计划提供支助；为塞舌尔卫生和社会发展部以及巴勒斯坦被占领土妇女事务部制订国家战略提供支助，后者为阿拉伯区域此类战略的首例。

44. 通过与国会议员、妇女机构和妇女运动的不断合作，妇发基金继续支持立法改革，以消除有罪不罚现象并改善妇女获得司法救助的机会。在全球一级，这包括：扩大了与区域一级各国议会联盟的合作，使立法者有更多机会学习和交流在加强执法和监测以及促进两性平等的预算编制方面的良好做法；达成了一项机构间谅解备忘录。在国家一级，妇发基金支持法律改革，帮助东帝汶通过了家庭暴力法，并帮助阿尔巴尼亚修订了与家庭暴力相关的法律，以改进保密措施、可持续收容所以及由地方政府协调的社区反应系统。

增加幸存者的求助途径，发展主要政策和服务提供机构的能力

45. 妇发基金的主要工作重心之一是对幸存者的司法救助。主要工作包括与开发署和儿基会一同为阿根廷新设立的最高法院家庭暴力问题办公室提供持续支助——这是首个国家一级这类办公室。该办公室协助遭受暴力的妇女幸存者寻求各种服务，包括将她们转介给民事或刑事法院以及卫生和社会服务机构。法院负责跟踪和评估案件，并提供数据，以便分析有罪不罚现象的模式和司法机构对性别暴力事件的回应。在泰国对司法人员进行培训，目的是加强执行家庭暴力法；现

在通过在审判室安装隔断墙和摄像机的做法保护幸存者，使其避免直接面对施害者。尼日利亚法律系统利用提供的支助编写了一份题为“被贩运者司法救助指南”的手册，作为通过法律系统提交案件的指南，包括从确认可能被贩运者的身份直至结案的整个过程。

46. 妇发基金还做出了下列贡献：在加纳、利比里亚和秘鲁与全国妇女机构合作，帮助各国改进政策并改善为遭受暴力的妇女幸存者提供的服务；在埃塞俄比亚、斐济和巴勒斯坦被占领土帮助改善获得法律援助的机会；在尼日利亚帮助加强警察反应能力。妇发基金还与受排斥的妇女群体合作，追究决策者在消除暴力方面的责任，这些群体包括土著妇女、艾滋病毒抗体阳性妇女网络以及来自非洲、亚洲、独立国家联合体、拉丁美洲和加勒比的青年妇女和移民女工。西非国家经济共同体的“制止暴力侵害妇女行为”次区域举措促使国家妇女机构、宗教领袖、女律师协会和农村妇女论坛参与其中，促进了秘书长的“联合起来制止暴力侵害妇女行为”运动非洲组成部分的开展。

47. 妇发基金还结合“联合起来制止暴力侵害妇女行为”运动，向 2010 年 10 月在基加利举行的关于安全机关在制止暴力侵害妇女和女孩行为方面作用的高级别国际会议提供技术和财政援助，这次会议由卢旺达国家警察和卢旺达国防军总部两性平等办公室与“一个联合国”合作主办，与会者包括来自非洲内外的负责两性平等和社区治安事务的警察局长、高级警官和军官以及有关民间组织、联合国系统和学术界的成员。会议通过了《制止暴力侵害妇女和女孩行为基加利宣言》，该宣言重申决心采取行动并继续努力积累最佳做法，增加非洲遭受暴力的幸存者获得司法救助和服务的机会。

48. 在全球一级的能力发展支助方面，妇发基金在 2010 年 3 月妇女地位委员会会议期间启动了一项独特的在线资源：“制止暴力侵害妇女和女孩行为虚拟知识中心”，让服务提供者、规划人员、决策者和倡导者随时能够了解应对性别暴力方面“最有效做法”的最新信息(见 <http://www.endvawnow.org>)。该网站是同世界各地的主要专家和组织开发的，它就“如何”设计、实施、监测和评价方案提供多种语文的高质量指导，用 50 多种语文提供 700 多种推荐工具，并载有一个可以全面搜索的数据库。它借鉴各国政府、民间组织、研究人员和联合国系统各机构所产生的良好做法、经验教训和评价。到目前为止，已提供综合方案拟订单元(每个单元平均 200-300 页)，内容包括：方案拟定基础、监测和评价、安全城市、与男子和男孩合作以及制订法规，2011 年将推出高级单元，内容包括预防、卫生部门、教育部门和宣传活动。

扩大数据收集、分析和跟踪系统

49. 妇发基金给予支持的另一个工作领域是数据收集和分析，其中包括为制订有效的公共政策提供信息(例如在几内亚比绍和摩尔多瓦共和国)以及支持妇女网

络在跟踪进展方面的努力(例如厄瓜多尔)。结合“无暴力侵害妇女和女童行为的安全城市全球方案”的启动(见下文第 56 段),印度妇女儿童发展部、德里政府、Jagori(一个非政府组织)、妇发基金南亚办事处和联合国人类住区规划署(人居署)在印度开展了一项联合研究举措,促使政策和公众关注妇女在新德里公共场所面临的性骚扰和暴力。另外委托进行了一项关于东南欧选定机构的数据收集办法的研究,侧重于家庭暴力,目的是制订一套指标,以跟踪暴力侵害妇女行为的发生率并监测对暴力侵害妇女罪行的机构反应。

作为战争手段的性暴力问题

50. 2010 年,妇发基金一项以社区为基础建设和平并防止性暴力和性别暴力的多国方案进入第二阶段,该方案包括在全球一级以及在海地、利比里亚、东帝汶和乌干达开展的各种活动。这些活动包括这四个国家的警察技术能力建设,例如:培训;修订课程;提供车辆和通讯设备等物资投入,以便更有效地应对暴力侵害妇女行为;安排与妇女组织的定期互动和建立信任活动;持续支持海地的地方社区安全委员会;在东帝汶开发性别暴力案件监测和跟踪系统;在利比里亚对司法人员进行有关性别暴力国家判例的培训;预期将推广“和平屋模式”,作为由妇女牵头的地方保护战略的良好范例。

51. 在目前由负责冲突中性暴力问题的秘书长特别代表主持的“联合国制止冲突中性暴力行为”的框架下,妇发基金率先开展了几项活动,主要包括:(a) 进行宣传,组织了 20 万人“表达心声”活动,即提交“对冲突中性暴力说不”的请愿书,并同开发署、政治事务部和维持和平行动部举办了 26 个妇女与和平与安全开放日,最后举办了全球开放日,使妇女活动人士有机会向驻各自国家的联合国机构的领导层提出她们的要求、优先事项以及建议;(b) 推出了汇集预防和保护战略实例的出版物《处理与冲突有关的性暴力现象——维和做法分析汇编》,并将其编制成情景培训材料,用于军事维和人员的部署前训练和随团训练;(c) 妇发基金继续与政治事务部开展调解方面的合作,并推出了一项三年联合战略,其中除其他外包括制订关于和平进程中如何处理与冲突有关的性暴力的实际指导,供调解人员使用。

52. 在安全理事会第 1325(2000)号决议十周年之际,向安理会提交了两份关于妇女、和平与安全的主要报告(S/2010/73 和 S/2010/498),陈述了暴力侵害妇女行为的普遍影响。妇发基金为拟订用于跟踪安全理事会第 1325(2000)号决议执行情况的综合指标清单的技术层面提供了支助。其中一些指标将用于加强以下方面的信息:冲突中性暴力的发生率和规律;警察和司法机构对维和人员或人道主义工作人员所犯性剥削和性虐待行为以及一般暴力侵害妇女案件采取的后续行动;一个考虑到认识及其他代理变量的妇女和女孩人身安全指数。另一份关于妇女参与建设和平的报告载有一项行动计划,该计划旨在查明七个主要建设和平地区的哪些具体举措至少间接影响到冲突中和冲突后环境中预防暴力侵害妇女行为和保

护妇女免受暴力侵害，其中包括调解、冲突后规划和筹资、部署国际文职人力、治理、经济复苏和法治，例如关于为妇女提供紧急法律援助以及过渡时期司法机构促进两性平等的最低标准的建议。

与媒体建立伙伴关系并扩大与媒体的外联、沟通及合作

53. 妇发基金将继续在各级扩大和加强与大众媒体的外联、提高公众意识和社会动员方面的努力，将其作为维持和动员有关承诺和“零容忍”的关键，包括在秘书长的“联合起来制止暴力侵害妇女行为”运动框架内这样做。

54. 妇发基金在这方面的主要贡献之一是与联合国各种其他姐妹机构密切合作，担任秘书长的“联合起来制止暴力侵害妇女行为”运动区域组成部分的协调员。2010年在非洲、亚洲及太平洋和加勒比启动了这项运动；拉丁美洲的这项运动自2009年11月启动以来持续取得了进展。妇发基金的“对暴力说不——联合起来制止暴力侵害妇女行为”倡议已成为全球互动协作和提高认识的宝贵工具，过去一年来记录了超过100万个行动。在众多的国家和区域各级创新和原创举措中，有一个题为“实现和平：防止暴力侵害妇女和女孩”的图片展览，它是2010年7月在乌干达举行的非洲联盟会议期间，由非洲联盟与妇发基金、联合国难民事务高级专员办事处、儿基会、人道主义事务协调厅和 Isis-妇女国际跨文化交流合作展出的。

55. 与公众和媒体外联的另一个实例是，妇发基金利用2010年南非世界杯足球赛的机会，参加了“红灯2010”运动，这项运动是区域民间社会在赛事之前和赛事期间为打击贩运妇女和女孩行为所做的努力；4月份还组织了约翰内斯堡足球赛，传达“制止贩运妇女，主张妇女权利”这一讯息。这些活动成为妇发基金作为联合国支助南非政府防止贩运人口工作队成员所开展的合作的一部分。

56. 围绕提高认识和促进预防战略这一重点，妇发基金还于2010年11月启动了创新性的“无暴力侵害妇女和女童行为的安全城市全球方案”，为进行关于普遍存在但颇受忽视的公共场所性骚扰和暴力现象的媒体报道和对话提供了更多的机会。目前正在同人居署、联合国系统其他机构(包括人口基金、开发署和儿基会)、主要妇女网络及其他伙伴合作制订该方案，其重点是世界不同区域的五个城市——基多、开罗、新德里、莫尔兹比港和基加利——的最贫穷地区和贫民窟。该方案致力于在提高所有城市居民的生活质量的同时，通过减少公共场所的性骚扰和暴力行为，开发一种使城市对妇女和女孩更安全的行之有效的模式。该方案是第一个这类跨区域举措。这一模式将提供给世界各地城市的地方当局和利益攸关方，可供酌情调整。

57. 十分重要的一点是，必须吸引非传统而有影响力的伙伴(包括私营部门)参与制止性别暴力和增强妇女权能的斗争。在这方面，为了向企业提供关于如何在职场、市场和社区增强妇女权能的实际指导，妇发基金通过与联合国全球契约的伙伴关

系制订了《妇女赋权原则》。该《原则》旨在帮助企业检查现行政策和做法，或建立新的政策和做法，以实现增强妇女权能。该《原则》的副标题是“性别平等与企业利益双赢”，强调企业采取行动促进两性平等和增强妇女权能所具有的商业意义，并且考虑到了企业的现实做法以及政府和民间社会的利益。该《原则》确认解决妇女生活中的暴力问题的重要性，解决途经包括在工作场所防止性骚扰和性剥削，以及提供与家庭暴力相关的服务。

58. 要改变那些认可性别暴力和歧视的社会规范，与宗教领袖的合作也具有战略意义。在苏丹，妇发基金与当地一个非政府组织合作，指导伊斯兰领袖和传统领袖成为在达尔富尔依法保护妇女人权的倡导者和带头人，并为广播电台讨论伊斯兰教义下的妇女权利提供便利。同样，从全球到地方各级的与宗教组织的合作贯穿于妇发基金支持下的各项努力之中。

59. 自 2009 年以来，妇发基金一直是克林顿全球倡议网络的成员，包括在 2010 年 9 月年度活动期间的两次相关启动仪式上(一次是“携手扶持女孩”(见下文第 62 段)；另一次是由非政府组织“突破”牵头的具有先锋意义的敲响警钟宣传活动“走向全球”)被宣布为合作伙伴，以及在活动筹备期间加入了为促进新的伙伴关系而与各种私营和公共部门对应方建立的同道团体网络。

吸引具有战略重要性的群体：青少年、男子和男孩

60. 越来越多的证据表明，预防暴力侵害妇女和女孩行为必须从小开始，而且吸引青少年和各年龄层次男子的参与是未来成功的关键要素。

61. 妇发基金从战略上强调促进少女的权利和需求，并强调男女青年都能在预防方面发挥作用。妇发基金是“唤醒男子运动”的 20 多个伙伴之一，该运动是首例完全侧重于青年领导和青年动员制止暴力侵害妇女和女孩行为的全球举措。妇发基金还是联合国少女问题机构间工作队的成员，这项全球性举措结合千年发展目标以及减贫和发展努力侧重实现被边缘化的少女的需求和权利。总体上，妇发基金在将两性平等观点纳入方案框架方面发挥了重要的咨询和技术作用，具体而言，它与人口基金和儿基会(作为联合主席)以及劳工组织、教科文组织和世卫组织合作，形成了处理性别暴力问题的支柱。该工作队将为联合国国家工作队制订综合性方案提供技术支助和指导，并在联合国基金会支持下，在埃塞俄比亚、危地马拉、利比里亚和马拉维启动各项举措。

62. 妇发基金还继续支持“携手扶持女孩”举措，这一伙伴关系由私营部门开创，由儿基会和设在美国的疾病控制中心共同领导，也有联合国系统其他机构参与(联合国艾滋病毒/艾滋病联合规划署(艾滋病署)、人口基金、世卫组织)。它的重点是扩大国家(通过调查)收集对女孩的性虐待数据的工作，以促进采取行动、制定政策及提供服务。

63. 妇发基金还促进了将两性平等观点纳入 2010 年在墨西哥举行的世界青年会议议程以及在全球启动“国际青年年：对话和相互理解”时 27 名联合国系统各机构负责人在纽约签署的联合声明。妇发基金还在世界青年会议期间组织了青年妇女论坛，这是一个公开的空间，供探讨以何种创新性的解决办法，增强青年妇女作为和平、发展与正义代言人的权能。

64. 妇发基金与主张平等的男子团体及男子参与联盟在宣传和技术层面的合作正在进行中，妇发基金与作为国际咨询委员会成员的联合国其他姐妹机构一同担任男子参与联盟的成员。合作内容包括：妇发基金与伙伴组织男性问题专家合作制订关于促使男子和男孩参与预防暴力的方案拟定单元；召集妇女地位委员会专题小组讨论会，以公布一项反映男子对性别与暴力问题态度的新近国际调查的结果；继续在国家一级(例如哥伦比亚和尼泊尔等国)与男子网络合作。

机构间合作

65. 以上摘要介绍的努力和方案大多扎根于同政府、民间社会、妇女运动、专家和研究人员等众多利益攸关方的伙伴关系，其中包括联合国机构间的合作。

66. 妇发基金继续在国家工作队处理多个国家的暴力侵害妇女问题的联合努力和方案中发挥关键作用，包括担任两性平等专题小组主席和共同主席，以及充当国家工作队方案的伙伴或牵头机构(包括在孟加拉国、哥伦比亚和摩洛哥实现千年发展目标基金的框架内，专门处理暴力侵害妇女行为的方案)。

67. 在总部一级，妇发基金继续作为以下各项举措的创始成员和现任成员：联合国制止冲突中性暴力行为；机构间常设委员会两性平等和人道主义应急工作分组；在两性平等机构间网络中设立的暴力侵害妇女问题工作队(包括作为国家工作队国家一级试点方案的执行伙伴)。妇发基金还是秘书长的“联合起来制止暴力侵害妇女行为”运动工作组和副秘书长主持下的高级别指导委员会的成员。例如在区域一级，除了在秘书长的“联合起来制止暴力侵害妇女行为”运动的开展过程中发挥关键作用，妇发基金还在题为“预防工作伙伴：与男孩和男子携手防止性别暴力”的亚太区域联合方案中同开发署、人口基金和联合国志愿人员进行合作。