



Генеральная Ассамблея

Distr.: General
13 September 2010
Russian
Original: English

Совет по правам человека

Пятнадцатая сессия

Пункт 7 повестки дня

Положение в области прав человека в Палестине и на других оккупированных арабских территориях

Прогресс в осуществлении рекомендаций Миссии по установлению фактов всеми соответствующими сторонами, включая органы Организации Объединенных Наций, в соответствии с пунктом 3 раздела В резолюции S-12/1 Совета по правам человека

Доклад Генерального секретаря*

Резюме

В настоящем докладе основное внимание уделяется положению дел с осуществлением рекомендаций, содержащихся в докладе Независимой международной миссии Организации Объединенных Наций по установлению фактов в связи с конфликтом в Газе (A/HRC/12/48). В докладе содержится обзор всех сформулированных Миссией рекомендаций в том порядке, в каком они представлены в докладе Миссии.

* Представляется с опозданием.

Содержание

	<i>Пункты</i>	<i>Стр.</i>
I. Введение	1	3
II. Положение дел с осуществлением рекомендаций, содержащихся в докладе Миссии	2–96	3
A. Действия Совета по правам человека	2–11	3
B. Действия Совета Безопасности	12–18	4
C. Действия Прокурора Международного уголовного суда	19–20	6
D. Действия Генеральной Ассамблеи	21–28	6
E. Действия Государства Израиль	29–47	8
F. Действия палестинских вооруженных группировок	48–52	13
G. Действия компетентных палестинских властей	53–59	14
H. Действия международного сообщества	60–73	15
I. Действия международного сообщества и компетентных палестинских властей	74–79	17
J. Действия международного сообщества, Израиля и палестинских властей	80–83	19
K. Действия Генерального секретаря	84–85	19
L. Действия Управления Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека	86–90	20

I. Введение

1. Совет по правам человека в своей резолюции 13/9 повторил свой призыв ко всем заинтересованным сторонам, включая органы Организации Объединенных Наций, обеспечить выполнение рекомендаций, содержащихся в докладе Независимой международной миссии Организации Объединенных Наций по установлению фактов в связи с конфликтом в Газе (A/HRC/12/48) (далее – "Миссия"). Он также просил Генерального секретаря представить ему на его пятнадцатой сессии всеобъемлющий доклад о ходе осуществления рекомендаций Миссии в соответствии с пунктом 3 раздела В резолюции S-12/1. Настоящий доклад представляется в соответствии с этой просьбой, и он содержит обновленную информацию, содержащуюся в докладе Генерального секретаря по положению дел с осуществлением пункта 3 раздела В резолюции S-12/1 Совета (A/HRC/13/55). В нем содержится информация, запрошенная и полученная у государств, организаций и других образований, которым Миссия адресовала свои рекомендации, а также информация, собранная непосредственно Организацией Объединенных Наций.

II. Положение дел с осуществлением рекомендаций, содержащихся в докладе Миссии

A. Действия Совета по правам человека

2. В пункте 1968 своего доклада Миссия сформулировала пять рекомендаций для Совета. Она рекомендовала Совету одобрить рекомендации, содержащиеся в докладе, принять надлежащие меры для их выполнения в соответствии с рекомендациями Миссии и иными способами, которые он сочтет необходимыми, и продолжать проводить обзор их осуществления в ходе будущих сессий.

3. Как заявлено в докладе Генерального секретаря, представленном в соответствии с разделом В резолюции S-12/1 Совета по правам человека, Совет одобрил рекомендации Миссии и призвал все заинтересованные стороны, включая органы Организации Объединенных Наций, обеспечить их выполнение в соответствии со своими мандатами. В пункте 4 своей резолюции 13/9 Совет повторил этот призыв; в пункте 17 он постановил рассмотреть вопрос об осуществлении, в частности, пункта 4 на своей пятнадцатой сессии. В пункте 16 Совет просил также Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека представить Совету на его четырнадцатой сессии доклад о ходе осуществления этой резолюции, включая ее пункт 4. Верховный комиссар представила этот доклад (A/HRC/14/CRP.4) Совету, который он рассмотрел на своей четырнадцатой сессии.

4. В пункте 1968 b) своего доклада Миссия, с учетом серьезности нарушений международного права прав человека и гуманитарного права, а также возможных военных преступлений и преступлений против человечности, о которых ею сообщалось, рекомендовала Совету просить Генерального секретаря довести доклад до сведения Совета Безопасности в соответствии со статьей 99 Устава Организации Объединенных Наций, с тем чтобы Совет Безопасности мог рассмотреть вопрос о принятии мер с учетом соответствующих рекомендаций Миссии.

5. На сегодняшний день Совет не обращался с какими-либо конкретными просьбами к Генеральному секретарю о доведении до сведения Совета Безопасности в соответствии со статьей 99 Устава.
6. В пункте 1968 с) своего доклада Миссия рекомендовала Совету официально представить доклад Прокурору Международного уголовного суда.
7. Как заявлено в докладе Генерального секретаря, представленном в соответствии с разделом В резолюции S-12/1 Совета по правам человека, доклад Миссии был препровожден Прокурору Международного уголовного суда 10 декабря 2009 года.
8. В пункте 1968 d) своего доклада Миссия рекомендовала Совету представить доклад Генеральной Ассамблее с просьбой рассмотреть его.
9. Как заявлено в докладе Генерального секретаря, представленном в соответствии с разделом В резолюции S-12/1 Совета по правам человека, Совет рекомендовал, чтобы Генеральная Ассамблея рассмотрела доклад Миссии в ходе основной части ее шестьдесят четвертой сессии¹.
10. В пункте 1968 e) своего доклада Миссия рекомендовала Совету довести ее рекомендации до сведения соответствующих договорных органов по правам человека, с тем чтобы они могли провести обзор хода их выполнения, в той степени, в какой они имеют отношение к их мандату и процедурам, в рамках проведения ими периодического обзора соблюдения Израилем его обязательств в области прав человека. Миссия рекомендовала также Совету провести обзор хода их выполнения в контексте процесса универсального периодического обзора.
11. Как заявлено в докладе Генерального секретаря, представленном в соответствии с разделом В резолюции S-12/1 Совета по правам человека, доклад Миссии был препровожден договорным органам, которые отслеживают соблюдение Израилем положений договоров в области прав человека, стороной которых он является², 10 декабря 2009 года.

В. Действия Совета Безопасности

12. В пункте 1969 своего доклада Миссия сформулировала в общей сложности шесть рекомендаций для Совета Безопасности.
13. В пункте 1969 а) своего доклада Миссия рекомендовала Совету Безопасности потребовать от правительства Израиля в соответствии со статьей 40 Устава Организации Объединенных Наций:
 - а) предпринять в течение трех месяцев все необходимые шаги, с тем чтобы начать проведение, в соответствии с международными стандартами, независимых расследований серьезных нарушений международного гуманитарного права и международного права прав человека, о которых сообщала Миссия, и

¹ См. резолюцию 64/254 Генеральной Ассамблеи и доклад Генерального секретаря о второй серии последующих мер на основании доклада Миссии Организации Объединенных Наций по установлению фактов в связи с конфликтом в Газе (A/64/890).

² Комитет по правам человека, Комитет по экономическим, социальным и культурным правам, Комитет по ликвидации расовой дискриминации, Комитет по ликвидации дискриминации в отношении женщин, Комитет против пыток и Комитет по правам ребенка.

любых других серьезных сообщений, которые могут быть доведены до его сведения;

б) информировать Совет Безопасности в течение последующих трех месяцев о мерах, которые были приняты либо принимаются правительством Израиля в целях выяснения обстоятельств, расследования таких серьезных нарушений и привлечения к ответственности за них.

14. На сегодняшний день Совет Безопасности не обращался с таким требованием к правительству Израиля.

15. В пункте 1969 б) своего доклада Миссия рекомендовала также Совету Безопасности одновременно учредить независимый комитет экспертов в области международного гуманитарного права и права прав человека, с тем чтобы отслеживать любые принимаемые правительством Израиля внутренние правовые или иные меры в связи с вышеуказанными расследованиями и представлять информацию о них. Такой комитет экспертов должен по истечении шести месяцев представлять Совету Безопасности доклад об оценке принимаемых правительством Израиля соответствующих внутренних мер, в том числе о ходе их осуществления, эффективности и серьезности, с тем чтобы Совет Безопасности мог проанализировать, были ли приняты или принимаются на внутригосударственном уровне необходимые меры в целях обеспечения правосудия для потерпевших и привлечения к ответственности виновных. Совету Безопасности следовало также просить данный комитет представлять ему доклад через определенные промежутки времени по мере необходимости. Комитету должно было оказывать необходимую поддержку Управление Верховного комиссара по правам человека (УВКПЧ).

16. На сегодняшний день такой комитет Советом Безопасности не учрежден³.

17. В пункте 1969 d) своего доклада Миссия рекомендовала поручить независимому комитету экспертов отслеживать любые принимаемые соответствующими властями в секторе Газа внутренние правовые или иные меры в связи с вышеупомянутыми расследованиями и представлять информацию о них. Комитет был должен по истечении шести месяцев представлять Совету Безопасности доклад об оценке принимаемых соответствующими властями в Газе соответствующих внутренних мер, в том числе о ходе их осуществления, эффективности и серьезности, с тем чтобы Совет Безопасности мог проанализировать, были ли приняты или принимаются ли на внутригосударственном уровне необходимые меры в целях обеспечения правосудия для потерпевших и для привлечения к ответственности виновных. Миссия рекомендовала также Совету Безо-

³ В резолюции 13/9 Совет по правам человека постановил учредить в рамках последующих мер в связи с докладом Независимой международной миссии по установлению фактов комитет независимых экспертов для мониторинга и оценки любых внутренних правовых и других процессуальных действий, предпринятых как правительством Израиля, так и палестинской стороной, в свете резолюции 64/254 Генеральной Ассамблеи, в том числе независимости, эффективности и серьезности таких расследований и их соответствия международным стандартам. Совет просил также Верховного комиссара по правам человека назначить членов комитета и оказывать им всестороннюю административную, техническую и логистическую помощь. Соответственно, Верховный комиссар назначила профессора Кристиана Томушата (Председатель), Парамас Кумарасвами и судью Мэри Макгоуэн Дэвис членами комитета и учредила секретариат для оказания требуемой административной, технической и логистической помощи (см. A/HRC/14/CRP.4).

пасности просить комитет представлять ему доклад через определенные промежутки времени по мере необходимости.

18. В подпунктах с) и е) пункта 1969 своего доклада Миссия рекомендовала далее Совету Безопасности по получении доклада комитета изучить ситуацию и в случае, если добросовестные независимые расследования в соответствии с международными стандартами не проводились, либо не проводятся соответствующими властями Израиля или соответствующими властями в секторе Газа, передать, действуя на основании главы VII Устава Организации Объединенных Наций, информацию о ситуации в Газе Прокурору Международного уголовного суда во исполнение статьи 13 b) Римского статута Международного уголовного суда. В пункте 1969 f) своего доклада Миссия рекомендовала Совету Безопасности рассматривать неадекватность сотрудничества правительства Израиля или властей Газы с комитетом в контексте его работы как создание препятствий в работе комитета. Поскольку Совет Безопасности не учредил независимый комитет экспертов, ни одна из этих рекомендаций осуществлена не была⁴.

С. Действия Прокурора Международного уголовного суда

19. В пункте 1970 своего доклада Миссия заявила, что применительно к заявлению в соответствии с пунктом 3 статьи 12 Римского статута, полученного Канцелярией Прокурора Международного уголовного суда от правительства Палестины, она считает, что необходимость обеспечения правосудия для пострадавших и интересы мира и справедливости в регионе требуют, чтобы Прокурор как можно скорее вынес надлежащее правовое определение.

20. В письме от 22 июля 2010 года на имя заместителя Верховного комиссара по правам человека Канцелярия Прокурора Международного уголовного суда заявила, что Прокурор пока еще не вынес определения, обладает ли, по его мнению, суд компетенцией в отношении любых преступлений, упомянутых в статье 5 Римского статута, которые могли быть совершены в секторе Газа в период с декабря 2008 по январь 2009 года. Канцелярия Прокурора отметила, что ею были получены сообщения по данному вопросу от палестинских и израильских властей, а также от других образований⁵ и что определение будет вынесено, когда Канцелярия убедится, что были собраны и рассмотрены все соответствующие аргументы.

Д. Действия Генеральной Ассамблеи

21. В пункте 1971 своего доклада Миссия сформулировала четыре рекомендации для Генеральной Ассамблеи. Миссия рекомендовала Ассамблее просить Совет Безопасности представить ей доклад о мерах, принятых в целях привлечения к ответственности за серьезные нарушения международного гуманитарного права и прав человека в связи с фактами, изложенными в настоящем докладе, и любыми другими соответствующими факторами в контексте военных операций в Газе, в том числе о выполнении рекомендаций Миссии. Генеральной Ассамблее следовало продолжать заниматься этим вопросом до тех пор, пока она не будет удовлетворена тем, что на национальном либо международном

⁴ Там же.

⁵ Резюме представлений размещено на вебсайте по адресу: www.icc-cpi.int/Menu/ICC/Structure+of+the+Court/Office+of+the+Prosecutor/Comm+and+Ref/Palestine/.

уровне принимаются надлежащие меры в целях обеспечения правосудия для потерпевших и привлечения к ответственности виновных. Генеральной Ассамблее следовало также рассмотреть вопрос о необходимости принятия ею в рамках ее полномочий дополнительных мер в интересах обеспечения правосудия, в том числе в соответствии с ее резолюцией 377 (V) о единстве в пользу мира.

22. На сегодняшний день Генеральная Ассамблея не обратилась к Совету Безопасности с такой просьбой (см. пункт 4 выше).

23. В пункте 1971 b) своего доклада Миссия рекомендовала Генеральной Ассамблее создать целевой депозитный фонд и использовать его средства для выплаты адекватной компенсации палестинцам, которым были причинены убытки или ущерб в результате противозаконных действий Израиля в ходе военной операции в декабре–январе и связанных с ней действий, а правительству Израиля – вносить в этот фонд требуемые суммы. Миссия рекомендовала также Генеральной Ассамблее просить УВКПЧ оказать экспертную консультативную помощь в отношении возможных вариантов создания целевого депозитного фонда.

24. На сегодняшний день Генеральная Ассамблея не создала такой фонд⁶.

25. В пункте 1971 c) своего доклада Миссия рекомендовала Генеральной Ассамблее просить правительство Швейцарии созвать конференцию высоких договаривающихся сторон четвертой Женевской конвенции 1949 года, посвященную мерам по обеспечению соблюдения Конвенции на оккупированной палестинской территории и уважения ее положений в соответствии с ее статьей 1.

26. Как заявлено в докладе Генерального секретаря, представленном в соответствии с разделом В резолюции S-12/1 Совета по правам человека, Генеральная Ассамблея рекомендовала, чтобы правительство Швейцарии в его качестве депозитария Женевской конвенции о защите гражданского населения во время войны как можно скорее предприняло необходимые шаги по созыву вновь конференции Высоких Договаривающихся Сторон четвертой Женевской конвенции для рассмотрения мер по обеспечению соблюдения Конвенции на оккупированной палестинской территории, включая Восточный Иерусалим, и обеспечить ее соблюдение в соответствии со статьей 1. В последующем сообщении на имя Генерального секретаря правительство представило информацию о предварительных консультациях, проведенных им с этой целью (A/64/651, приложение III). В пункте 4 своей резолюции 64/254 Ассамблея вновь рекомен-

⁶ В пункте 8 своей резолюции 13/9 Совет по правам человека призвал Верховного комиссара изучить и определить надлежащие условия создания целевого депозитного фонда для выплаты компенсаций палестинцам, которым были причинены убытки или ущерб в результате вменяемых в вину Государству Израиль противозаконных действий в ходе военных операций, проведенных с декабря 2008 по январь 2009 года. См. также доклад Верховного комиссара о последующих мерах на основании доклада Независимой международной миссии Организации Объединенных Наций по установлению фактов в связи с конфликтом в Газе (A/HRC/15/52), в котором Верховный комиссар сообщила, что она обратилась к Контролеру Организации Объединенных Наций с просьбой проконсультировать ее об условиях создания целевого депозитного фонда, в том числе о надлежащем депозитарии, и что в ответе, полученном от Контролера, был выявлен ряд соображений и вопросов, с которыми следовало обратиться в Управление по правовым вопросам, что Верховный комиссар направила соответствующее письмо в Управление по правовым вопросам и что дополнительная информация по этому вопросу будет представлена после получения ответа из этого Управления.

довала правительству Швейцарии в его качестве депозитария Женевской конвенции о защите гражданских лиц во время войны как можно скорее предпринять необходимые шаги по созыву вновь конференции Высоких Договаривающихся Сторон четвертой Женевской конвенции по вопросу о мерах обеспечения выполнения Конвенции на оккупированной палестинской территории, включая Восточный Иерусалим, и ее соблюдение в соответствии со статьей 1, учитывая созыв такой конференции и принятие заявления 15 июля 1999 года, а также повторный созыв конференции и принятие декларации 5 декабря 2001 года. В последующем сообщении на имя Генерального секретаря правительство представило информацию о предварительных консультациях, проведенных им с этой целью⁷.

27. В пункте 1971 d) своего доклада Миссия рекомендовала Генеральной Ассамблее содействовать срочному обсуждению вопроса о законности использования в будущем отдельных видов боеприпасов, упомянутых в настоящем докладе, и, в частности, содержащих белый фосфор, стреловидные поражающие элементы и такие тяжелые металлы, как вольфрам. При проведении такого обсуждения Генеральной Ассамблее следовало опираться, в частности, на опыт Международного комитета Красного Креста (МККК). Миссия рекомендовала также правительству Израиля ввести мораторий на применение таких боеприпасов с учетом страданий и ущерба, которые их применение причинило населению в секторе Газа.

28. На сегодняшний день Генеральная Ассамблея не принимала мер по содействию проведению такого обсуждения⁸.

Е. Действия Государства Израиль

29. В пункте 1972 своего доклада Миссия сформулировала в общей сложности 9 рекомендаций для Государства Израиль.

30. В пункте 1972 а) своего доклада Миссия рекомендовала Израилю немедленно прекратить практику закрытия границы и введения ограничений на передвижение через пункты пересечения границы в секторе Газа и разрешить прохождение необходимых грузов в достаточном количестве для удовлетворения потребностей населения в целях восстановления жилья и оказания основных услуг и возобновления конструктивной экономической деятельности в секторе Газа.

31. 20 июня 2010 года правительство Израиля объявило о введении новой политики в отношении закрытия границы и ограничений на передвижение через пункты пересечения границы с сектором Газа⁹. В связи с данным объявлением был опубликован список предметов материально-технического снабжения,

⁷ A/64/890, приложение III. В пункте 7 своей резолюции 13/9 Совет приветствовал рекомендацию Генеральной Ассамблеи правительству Швейцарии и рекомендовал правительству Швейцарии вновь созвать вышеупомянутую конференцию до конца 2010 года.

⁸ В пункте 13 своей резолюции 13/9 Совет призвал Генеральную Ассамблею содействовать срочному обсуждению вопроса о законности использования в будущем отдельных видов боеприпасов, упомянутых в докладе Независимой международной миссии Организации Объединенных Наций по установлению фактов в связи с конфликтом в Газе, опираясь, в частности, на опыт Международного комитета Красного Креста.

⁹ См. Israeli Security Cabinet Decision of 20 June 2010.

доставка которых в Газу запрещалась или иным образом ограничивалась¹⁰. В соответствии с этим новым списком доставка оружия и боеприпасов, а также товаров и предметов "двойного назначения"¹¹ ставится в зависимость от наличия конкретного разрешения со стороны правительства. Кроме того, доставка строительных изделий и материалов должна разрешаться только в связи с осуществлением проектов, разрешенных Палестинской администрацией и осуществляемых международным сообществом. С момента введения новой политики был разрешен ввоз в Газу новых видов продовольствия и производственных изделий и объем импорта неуклонно возрастал. В период с 20 по 26 июня 2010 года, сразу же после объявления новой политики, в Газу грузовыми автомобилями было доставлено 696 партий товаров, что представляет собой увеличение на 6% средней еженедельной нормы в 553 партии товаров, которые доставлялись в 2010 году до введения новой политики¹². В течение недели с 18 по 24 июля 2010 года количество грузовых автомобилей достигло 979 единиц¹³; по состоянию на 7 августа 2010 года количество грузовиков в среднем составляло в неделю 1 006 единиц. Однако этот показатель составляет всего лишь 36% от среднего еженедельного объема в первые пять месяцев 2007 года – до введения блокады¹⁴. Разрешения были также выданы на ряд дополнительных проектов Организации Объединенных Наций в жизненно важных областях образования и здравоохранения. Израиль продолжает запрещать любой экспорт из Газы¹⁵.

32. В пункте 1972 b) своего доклада Миссия рекомендовала Израилю прекратить действие введенных им в секторе Газы ограничений на доступ к морю в целях рыболовства и разрешить рыболовство в зоне 20 морских миль, как это предусмотрено в Соглашениях Осло. Миссия рекомендовала также Израилю разрешить возобновить сельскохозяйственную деятельность в секторе Газы, в том числе в районах вблизи границы с Израилем.

33. Израильские военно-морские силы по-прежнему запрещают жителям Газы выходить за пределы трехмильной зоны от берега и проникать в 300-метровую полосу суши возле пограничной стены. Это привело к резкому свертыванию качественного и количественного объема рыболовецкого промысла. В результате почти 90% жителей сектора Газы, занимающихся ловлей рыбы, живут теперь в условиях нищеты либо крайней нищеты¹⁶. Рыбаки, выходящие за пределы установленной зоны, подвергаются арестам, их суда конфискуются и/или становятся объектами вооруженных нападений со стороны израильских военно-морских сил.

¹⁰ См. Civilian policy towards the Gaza Strip: the implementation of the Cabinet Decision (June 2010), State of Israel, Ministry of Defense, Coordinator of Government Activities in the Territories, June 2010.

¹¹ Ibid. Предметы "двойного назначения" определяются как "могущие быть использованными наряду с их гражданским предназначением для разработки, производства, оборудования или укрепления объектов военного и террористического потенциала".

¹² См. Protection of Civilian Weekly Report, United Nations Office for the Coordination of Humanitarian Affairs Occupied Palestinian territory (ООНА-ОПТ), 23-29 June 2010.

¹³ Ibid., 18-24 July 2010.

¹⁴ Ibid., 28 July-10 August 2010.

¹⁵ Письмо, полученное УВКПЧ из Постоянного представительства Израиля, Женева, 28 июня 2010 года.

¹⁶ См. "Gaza closure: not another year", International Committee of the Red Cross, press release of 14 June 2010, available at www.icrc.org/web/eng/siteeng0.nsf/html/palestine-update-140610.

34. В пункте 1972 с) своего доклада Миссия рекомендовала Израилю приступить к пересмотру правил применения вооруженной силы, типового порядка действий, правил применения огнестрельного оружия и других руководящих указаний для военнослужащих и персонала служб безопасности. Миссия рекомендовала Израилю опираться на опыт МККК, УВКПЧ и других соответствующих органов, а также на опыт специализирующихся на этих вопросах израильских экспертов и организаций гражданского общества, чтобы обеспечить соблюдение норм международного гуманитарного права и международного права прав человека. В частности, такие правила применения вооруженной силы должны предусматривать обязательный учет принципов соразмерности, проведения различия, осмотрительности и недискриминации во всех соответствующих руководящих указаниях и при проведении любых устных брифингов с офицерами, солдатами и представителями сил безопасности во избежание новых случаев гибели палестинского гражданского населения, разрушений и оскорблений человеческого достоинства в нарушение норм международного права.

35. В июле 2010 года правительство Израиля выпустило документ под названием "Расследования в связи с операцией в секторе Газа: второе обновление". В этом документе правительство сообщает о применении израильскими силами обороны новых процедур и доктрины в целях повышения степени защиты гражданских лиц в условиях боевых действий в городе¹⁷. Сюда входят позитивные меры, призванные "изолировать гражданское население от боевых операций и ограничить причинение ненужного ущерба гражданскому имуществу и инфраструктуре и требовать учета гражданских интересов при планировании боевых операций"¹⁸. В докладе также сообщается об отдаче нового постоянного приказа в отношении разрушения частного имущества в военных целях¹⁹. Правительство Израиля не обращалось в УВКПЧ, с тем чтобы воспользоваться его опытом в связи с пересмотром правил применения вооруженной силы, типового порядка действий, правил применения огнестрельного оружия и других руководящих указаний для военнослужащих.

36. В пункте 1972 d) своего доклада Миссия рекомендовала Израилю разрешить свободу передвижения палестинцев на оккупированной палестинской территории – в пределах Западного берега, включая Восточный Иерусалим, между сектором Газа и Западным берегом, а также между оккупированной палестинской территорией и внешним миром – в соответствии с международными нормами в области прав человека и международными обязательствами, взятыми Израилем и представителями палестинского народа. Миссия рекомендовала также Израилю немедленно отменить действующие в настоящее время в отношении палестинцев запреты на поездки в целях реализации их прав человека либо осуществления ими политической деятельности.

37. Свобода передвижения палестинцев в пределах оккупированной палестинской территории по-прежнему строго ограничена. Самым важным препятствием для передвижения палестинцев на Западном берегу по-прежнему является стена и связанный с ее существованием режим прохождения через пункты пересечения и требование наличия пропуска. 24 мая 2010 года израильские власти объявили о принятии позитивно воспринимаемого пакета мер, которые предусматривали, в частности, открытие ключевой дороги для палестинских

¹⁷ Available at www.mfa.gov.il/NR/rdonlyres/1483B296-7439-4217-933C-53CD19CE859/0/GazaUpdateJuly2010.pdf.

¹⁸ Ibid., paras.150-153.

¹⁹ Ibid., paras.154-156.

транспортных средств и ликвидацию 60 КПП²⁰. Вместе с тем не было никакого сколько-нибудь значительного улучшения доступа палестинцев в районы, лежащие за стеной, включая Восточный Иерусалим, или к земельным и сельскохозяйственным общинам в долине реки Иордан. Свобода передвижения палестинцев между сектором Газа и Западным берегом и за границей по-прежнему сильно ограничена. В этом отношении правительство Израиля заявило, что проводимая им откорректированная политика в области доступа товаров в сектор Газа не устраняет существующие ограничения свободы передвижения в сектор Газа и из него²¹. Вследствие введенных Израилем запретов, палестинские правозащитники по-прежнему сталкиваются с трудностями в организации поездок между оккупированной палестинской территорией и внешним миром²².

38. В пункте 1972 е) своего доклада Миссия рекомендовала Израилю освободить палестинцев, находящихся в израильских тюрьмах в связи с оккупацией. В самую первую очередь необходимо отпустить детей. Миссия рекомендовала также Израилю прекратить дискриминационное обращение с палестинскими заключенными и возобновить посещение заключенных из Газы членами их семей.

39. Число палестинских заключенных в израильских тюрьмах уменьшилось. По состоянию на конец июня 2010 года в израильских тюрьмах находились более 6 200 палестинцев, в том числе около 300 детей²³. Уменьшилось и число палестинцев, подвергнутых административному аресту. Тем не менее под административным арестом находились более 200 человек, включая двух детей²⁴. Отмечаемое в последнее время уменьшение числа заключенных и арестованных объясняется различными факторами, в частности снижением уровня насилия²⁵. Посещения родственниками заключенных из Газы по-прежнему запрещены израильскими властями.

40. В пункте 1972 f) своего доклада Миссия рекомендовала Израилю немедленно прекратить вмешательство в национальные политические процессы на оккупированной палестинской территории и в качестве первого шага освободить всех задержанных в настоящее время членов Палестинского законодательного совета и разрешить всем членам Совета передвижение между Газой и Западным берегом, с тем чтобы он мог возобновить выполнение своих функций.

41. В мае и начале июня 2010 года были освобождены четыре члена Палестинского законодательного совета, находившиеся в заключении в Израиле с 2006 года. В июне 2010 года правительство Израиля аннулировало разрешения на проживание в Иерусалиме этих членов Совета, избравшихся в 2006 году по списку политической партии "За изменения и реформы" и являвшихся

²⁰ The West Bank Movement and Access Update, ОСНА-ОПТ, June 2010.

²¹ "Israel announces: no easing for travel of people into and out of Gaza", Gisha press release, 8 July 2010.

²² См. Альтернативный доклад Ассоциации Аль-Хак, представленный Комитету по правам человека в связи с рассмотрением третьего периодического доклада Израиля: нарушения Израилем Пакта о гражданских и политических правах применительно к свободе передвижения, июнь 2010 года.

²³ B'tselem, Statistics at 30 June 2010, available at www.btselem.org/english/statistics/Detainees_and_Prisoners.asp. See also Defence for Children International/Palestine Section, statistics as of 22 June 2010, available at <http://dci-pal.org/english/Display.cfm?DocId=902&CategoryId=11>.

²⁴ Ibid.

²⁵ См. Annual Human Rights Review, B'tselem, 1 January 2009 to 30 April 2010, p. 43.

постоянно проживающими в Иерусалиме, и приказало им покинуть Восточный Иерусалим. 15 июня 2010 года в израильский Высокий суд было направлено заявление с целью оспорить решение об аннулировании разрешений. Высокий суд должен рассмотреть это дело по существу 6 сентября 2010 года²⁶. В настоящее время в израильских тюрьмах по-прежнему находятся 12 членов Совета²⁷.

42. В пункте 1972 g) своего доклада Миссия рекомендовала правительству Израиля прекратить действия, направленные на ограничение критики со стороны гражданского общества и представителей общественности в отношении политики и действий Израиля в ходе военных операций в секторе Газа. Миссия рекомендовала также Израилю организовать независимые расследования с тем, чтобы проанализировать, носили ли действия израильских судебных властей дискриминационный характер по отношению к палестинцам и израильтянам-евреям, выразившим несогласие в связи с наступательной операцией, в плане как обвинений, так и сроков предварительных задержаний до суда. Результаты расследования следовало обнародовать, и в зависимости от полученных результатов должны были быть приняты соответствующие меры для исправления сложившегося положения.

43. Ряд неправительственных организаций сообщают об испытываемой обеспокоенности в отношении ограничений свободы выражения мнений в Израиле и на оккупированной палестинской территории и указывают в первую очередь на недавно предложенный законопроект под названием "Поправки к ограничениям на регистрацию и деятельность организаций" как на свидетельство непрекращающихся попыток ограничить свободу выражения мнения организаций гражданского общества, работающих в области прав человека. В случае принятия предлагаемый законодательный акт воспрепятствует регистрации неправительственных организаций или приведет к закрытию уже существующих, "если имеются разумные основания для вывода о том, что организация предоставляет информацию иностранным органам или причастна к возбуждаемым за границей судебным делам высокопоставленных должностных лиц в правительстве Израиля и/или офицеров израильской армии по обвинению в военных преступлениях"²⁸. На момент публикации настоящего доклада Израиль не организовал независимое расследование с тем, чтобы проанализировать, носили ли действия израильских судебных властей дискриминационный характер по отношению к палестинцам и израильтянам-евреям, выразившим несогласие в связи с наступательной операцией.

44. В пункте 1972 h) своего доклада Миссия рекомендовала правительству Израиля воздерживаться от применения любых карательных мер в отношении

²⁶ См. заявление Ричарда Майрона, пресс-секретаря Специального координатора Организации Объединенных Наций по ближневосточному мирному процессу Роберта Серри, Иерусалим, 1 июля 2010 года.

²⁷ Ежеквартальное издание обновленной информации о палестинских заключенных, Ассоциация поддержки узников совести и прав человека "Аддамеер", 19 июля 2010 года.

²⁸ Bill no. P/18/2456 (available at www.adalah.org/newsletter/eng/apr10/bill.pdf). См. также совместное ответное заявление следующих организаций: Адалах – Юридический центр в защиту прав арабского меньшинства в Израиле; Ассоциация в защиту гражданских прав в Израиле; Бимком – Планировщики за планирование прав; Бтселем – Израильский информационный центр по правам человека на оккупированных территориях; Гиша – Юридический центр в защиту свободы передвижения; Хамокет – Центр защиты прав индивида; Врачи за права человека – Израиль; Общественный комитет против пыток в Израиле; Раввины за права человека; Йеш Дин – Добровольцы за права человека (available at www.adalah.org/eng/pressreleases/pr.php?file=29_04_10).

палестинских и израильских граждан и организаций, сотрудничавших с Миссией Организации Объединенных Наций по установлению фактов в связи с конфликтом в Газе, в том числе граждан, которые присутствовали на открытых слушаниях, организованных Миссией в Газе и Женеве, и критически отзывались о действиях Израиля.

45. УВКПЧ ничего не известно о каких бы то ни было карательных мерах, принятых правительством Израиля в отношении палестинских и израильских граждан и организаций, сотрудничавших с Миссией.

46. В пункте 1972 i) своего доклада Миссия рекомендовала Израилю вновь подтвердить свою приверженность соблюдению принципа неприкосновенности помещений и персонала Организации Объединенных Наций и принять все необходимые меры с целью не допустить повторения нарушений в будущем. Она рекомендовала также Израилю в полном объеме и без дальнейших задержек выплатить компенсацию Организации Объединенных Наций, а Генеральной Ассамблее – рассмотреть этот вопрос.

47. 22 марта 2010 года ракета СОИ поразила колодец в квартале Тоуфа в Газе, повредив при этом расположенную поблизости школу, которую содержит Ближневосточное агентство Организации Объединенных Наций для помощи палестинским беженцам и организации работ (БАПОР)²⁹. На момент публикации данного доклада Организация Объединенных Наций не получила каких-либо официальных сообщений от правительства Израиля, в котором оно вновь подтвердило бы свою приверженность соблюдению принципа неприкосновенности помещений и персонала Организации Объединенных Наций.

Е. Действия палестинских вооруженных группировок

48. В пункте 1973 своего доклада Миссия сформулировала две рекомендации для палестинских вооруженных группировок.

49. В пункте 1973 а) своего доклада Миссия рекомендовала палестинским вооруженным группировкам безотлагательно обеспечить соблюдение норм международного гуманитарного права, в частности отказавшись от нападений на израильских мирных граждан и гражданские объекты, и принять все возможные меры предосторожности во избежание причинения вреда палестинским мирным гражданам в ходе боевых действий.

50. Неприцельные ракетные и минометные обстрелы Израиля по-прежнему нередко ведутся из сектора Газа³⁰. По утверждению Департамента Организации Объединенных Наций по вопросам охраны и безопасности, в период с 1 марта по 23 июля 2010 года имели место 37 случаев ракетного огня (в общей сложности была выпущена 41 ракета) и семь случаев минометного обстрела (в общей сложности было произведено 12 минометных выстрелов). УВКПЧ не в состоянии определить, были эти обстрелы направлены на военные или гражданские цели. 18 марта 2010 года в результате выстрела ракетой из сектора Газа погиб один человек³¹. УВКПЧ не может подтвердить, принимали ли палестинские

²⁹ Информация, полученная УВКПЧ из БАПОР.

³⁰ Письма Постоянного представительства Израиля от 15 марта, 29 апреля, 28 июня и 30 июля 2010 года на имя Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека.

³¹ Там же.

вооруженные группировки все необходимые меры предосторожности, чтобы не причинять вреда палестинским гражданским лицам во время боевых действий.

51. В пункте 1973 б) своего доклада Миссия рекомендовала палестинским вооруженным группировкам, у которых находится задержанный израильский солдат Гилад Шалит, отпустить его по гуманитарным соображениям; до того, как он будет отпущен, им следовало признать его статус военнопленного, обращаться с ним соответственно и разрешить посещение его представителями МККК.

52. На момент составления документа Гилад Шалит все еще находился в заключении, не был признан военнопленным и не получил разрешения на контакт с МККК.

Г. Действия компетентных палестинских властей

53. В пункте 1974 своего доклада Миссия сформулировала три рекомендации для компетентных палестинских властей.

54. В пункте 1974 а) своего доклада Миссия рекомендовала палестинской администрации отдать четкие директивные указания находящимся под ее командованием силам безопасности соблюдать нормы в области прав человека, закрепленные в палестинском Основном законе и международных договорах, обеспечить оперативное проведение независимого расследования всех сообщений о серьезных нарушениях прав человека представителями подконтрольных ей сил безопасности и прекратить обращаться к органам военной юстиции для рассмотрения дел с участием гражданских лиц.

55. Как заявлено в докладе Генерального секретаря, представленном в соответствии с разделом В резолюции S-12/1 Совета по правам человека, Министерством внутренних дел палестинской администрации были изданы два решения, содержащие указания силам безопасности соблюдать при обращении с задержанными нормы прав человека, закрепленные в палестинском Основном законе и международных договорах. Представители УВКПЧ на местах, тем не менее, получили информацию о том, что палестинская администрация по-прежнему передает дела гражданских лиц в военные суды.

56. В пункте 1974 б) своего доклада Миссия рекомендовала палестинской администрации и властям Газы незамедлительно освободить всех находящихся в настоящее время в их ведении политических заключенных и воздерживаться в будущем от арестов по политическим мотивам и в нарушение международного права прав человека.

57. Согласно поступившей в УВКПЧ информации, произвольные аресты по политическим мотивам как на Западном берегу, так и в Газе продолжают. УВКПЧ получило информацию о том, что в апреле, мае и июне 2010 года по политическим причинам было произвольно задержано 364 человека на Западном берегу и 76 человек в Газе³². Палестинская администрация и власти Газы утверждают, что арестованные лица были задержаны не по политическим мотивам.

58. В пункте 1974 с) своего доклада Миссия рекомендовала палестинской администрации и властям Газы продолжать обеспечивать свободное и незави-

³² Информация, представленная Палестинской независимой комиссией по правам человека.

символическое функционирование палестинских неправительственных организаций, включая правозащитные организации, а также Палестинской независимой комиссии по правам человека.

59. Каких-либо указаний на то, что в целях выполнения вышеупомянутой рекомендации были предприняты какие-либо действия, не имеется. Случаи подавления свободы выражения мнений и нападок на организации гражданского общества в Газе участились; например, 24 мая 2010 года власти Газы воспрепятствовали Палестинской независимой комиссии по правам человека в созыве мероприятия, на котором должен был быть представлен ежегодный доклад этой комиссии о соблюдении прав человека³³. На Западном берегу выросло число случаев посягательства на свободу выражения убеждений. В апреле 2010 года палестинские власти на Западном берегу закрыли десять теле- и радиостанций. От продолжающих действовать медийных каналов палестинская администрация потребовала уплаты непомерно высоких лицензионных сборов под угрозой закрытия³⁴. В последнее время власти в Газе и на Западном берегу ввели ограничения на публикацию и распространение изданий "Аль-Кудс", "Аль-Айям" и "Аль-Хайят ад-Джаида" в Газе и "Аль-Резала" и "Палестайн" на Западном берегу³⁵.

Н. Действия международного сообщества

60. В пункте 1975 доклада Миссии содержатся пять рекомендаций, предназначенных различным субъектам и партнерам в международном сообществе.

61. В пункте 1975 а) своего доклада Миссия рекомендовала государствам – сторонам Женевских конвенций 1949 года начать в национальных судах с применением универсальной юрисдикции проведение расследований по уголовным делам, в связи с которыми имеется достаточно доказательств о серьезных нарушениях Женевских конвенций 1949 года. Если результаты расследования того требуют, то лица, предположительно их совершившие, должны быть арестованы и привлечены к ответственности в соответствии с международно признанными стандартами правосудия.

62. Согласно сообщениям СМИ, 23 июня 2010 года в Бельгии были выдвинуты обвинительные акты в отношении различных израильских правительственных должностных лиц за совершение возможных военных преступлений во время операции "Литой свинец"³⁶; 12 июля 2010 года группа юристов обратилась с жалобой к прокурору в Марокко и потребовала ареста различных высокопоставленных израильских правительственных должностных лиц в связи с их причастностью к операции "Литой свинец"³⁷.

³³ См. "Al-Haq condemns recent attacks on civil society organizations in the Gaza Strip", Al-Haq press release, 26 May 2010. Для получения большего объема информации о положении гражданского общества в Газе см. также "UNRWA strongly condemns second attack on Summer Games locations", UNRWA press release, available at www.unrwa.org/etemplate.php?id=723.

³⁴ См. пресс-релиз Палестинского центра по правам человека от 12 июля 2010 года. См. также "Journalists under pressure: experiences from the frontline", Valentina Al-Ama, Ma'an Network, International Conference on Freedom of Information: the Right to Know, United Nations Educational, Scientific and Cultural Organization, Brisbane, Australia, 2 May 2010.

³⁵ Там же.

³⁶ См., например, "Belgian indictment against Barak, Livni", Jerusalem Post, 23 June 2010.

³⁷ "Morocco looks to arrest Cast Lead architects", Daily Star, 13 July 2010.

63. В пункте 1975 б) своего доклада Миссия рекомендовала международным субъектам, занимающимся оказанием помощи, оказывать более активное финансовое и техническое содействие организациям, предоставляющим психологическую поддержку и услуги по охране психического здоровья палестинским жителям.

64. Верховный комиссар Организации Объединенных Наций по правам человека направила письма учреждениям Организации Объединенных Наций, принимающим участие в подобной деятельности на оккупированной палестинской территории; приводимая ниже информация в отношении вышеупомянутой рекомендации основана на полученных ответах³⁸.

65. Начиная с середины апреля 2010 года Детский фонд Организации Объединенных Наций (ЮНИСЕФ) получил около 5,5 млн. долл. США на обеспечение защиты и психологической поддержки палестинских семей и детей после операции "Литой свинец". В настоящее время ЮНИСЕФ заканчивает разработку оценки состояния психосоциальной поддержки на оккупированной палестинской территории с целью представить информацию о разработке наблюдательных механизмов для программ психосоциальной помощи.

66. Программа оказания психологической помощи общинам БАПОР продолжает работу по консультированию детей школьного возраста и их семей, затронутых конфликтом, сосредоточивая свои усилия особенно на тех, кто нуждается в специальной помощи. Кроме того, БАПОР в настоящее время составляет схему распределения ресурсов и работает над созданием механизма направления нуждающихся на лечение, с тем чтобы обеспечить долгосрочное обслуживание потерпевших.

67. В пункте 1975 с) своего доклада Миссия рекомендовала странам-донорам/субъектам, оказывающим помощь, с учетом их исключительно важной роли, продолжать поддерживать палестинские и израильские правозащитные организации в их деятельности по сбору документации и информированию общественности о нарушениях прав человека и международного гуманитарного права, а также консультированию соответствующих властей по вопросам соблюдения ими норм международного права.

68. В ответ на неофициальные запросы представителей УВКПЧ на местах на оккупированной палестинской территории ни израильские, ни палестинские неправительственные организации не сообщили о каких-либо значительных изменениях в их финансировании в момент публикации настоящего доклада.

69. УВКПЧ продолжает возглавлять деятельность Рабочей группы по комплексной защите и входящей в ее состав Целевой группы по подотчетности. Обе группы включают палестинские и израильские неправительственные организации и распространяют информацию о сборе документации, составлении докладов и занимаются правозащитной деятельностью в связи с нарушениями прав человека и международного гуманитарного права.

³⁸ Письма были направлены координатору по гуманитарным вопросам Канцелярии Специального координатора Организации Объединенных Наций по ближневосточному мирному процессу, а копии были разосланы главам учреждений Организации Объединенных Наций на оккупированной палестинской территории; Прокурору Международного уголовного суда; международным субъектам, занимающимся оказанием помощи: Европейской комиссии на Западном берегу и в Газе и Председателю Специального комитета по связи; а также Программе Организации Объединенных Наций по окружающей среде и Всемирной организации здравоохранения.

70. В пункте 1975 d) своего доклада Миссия рекомендовала государствам, участвующим в переговорах между Израилем и представителями палестинского народа, особенно странам "четверки", обеспечить, чтобы центральная роль в рамках поддерживаемых международным сообществом мирных инициатив отводилась соблюдению принципа верховенства права, норм международного права и прав человека.

71. После совещания 19 марта 2010 года "четверка" выступила с заявлением, в котором, в частности, было подчеркнуто значение соблюдения международного права в поощрении создания условий, благоприятных для успешного завершения переговоров. В этом же заявлении "четверка" выразила свою обеспокоенность в связи с продолжающимся ухудшением положения в области прав человека в Газе и подчеркнула срочную необходимость отыскания варианта прочного урегулирования кризиса в Газе³⁹.

72. В пункте 1975 e) своего доклада Миссия рекомендовала, чтобы с учетом утверждений и сообщений о долгосрочных экологических последствиях, которые, возможно, были вызваны применением отдельных видов боеприпасов либо осколками боеприпасов, была начата под эгидой Организации Объединенных Наций программа экологического контроля на тот срок, который будет сочтен необходимым; программа должна охватывать сектор Газы и районы на юге Израиля, расположенные вблизи от пострадавших участков территории. Программа экологического контроля должна быть разработана в соответствии с рекомендациями независимого органа, а образцы и анализы должны исследоваться независимым экспертным учреждением или несколькими такими учреждениями. Такие рекомендации, по крайней мере в самом начале, должны включать механизмы оценки, разработанные с учетом нынешних опасений населения Газы и южной части Израиля и, как минимум, должны обеспечивать возможность выявления присутствия самых разнообразных тяжелых металлов, белого фосфора, микрошрапнели и гранул на основе вольфрама и таких других химических веществ, которые могут быть выявлены в ходе расследования.

73. УВКПЧ не известно ни о каких действиях по осуществлению вышеуказанной рекомендации, предпринятых за охватываемый в докладе период времени.

I. Действия международного сообщества и компетентных палестинских властей

74. В пункте 1976 a) своего доклада Миссия рекомендовала международному сообществу и компетентным палестинским властям создать надлежащие механизмы для обеспечения упорядоченной и эффективной выплаты средств, которые международные доноры обещали выделить на цели деятельности по восстановлению в секторе Газы и их незамедлительного использования для удовлетворения потребностей жителей Газы.

75. На момент опубликования настоящего доклада не было создано механизма для отслеживания объема реализации обязательств на сумму 4,2 млрд. долл. США, объявленных международными донорами на международной конференции в поддержку палестинской экономики и реконструкции в Газе, состоявшейся в Шарм-эш-Шейхе 2 марта 2009 года. БАПОР оказалось не в состоянии в полном объеме использовать полученные от доноров 4,5 млрд. долл. США на

³⁹ См. Office of the Quartet Representative, Tony Blair, press release, 19 March 2010.

реконструкцию в секторе Газа, что связано главным образом с ограничениями на импорт строительных материалов. После принятого Израилем решения откорректировать свою политику закрытия границ в Газе БАПОР предложило правительству Израиля новый процесс получения международной помощи и строительных материалов для сооружения жилья, школ и медицинских учреждений. Предложение включает создание механизмов мониторинга, проверки и удостоверения качества для гарантии целостности программ БАПОР.

76. В пункте 1976 b) своего доклада Миссия рекомендовала, чтобы с учетом последствий военных операций компетентные палестинские власти, а также международные субъекты, занимающиеся оказанием помощи, обратили особое внимание на нужды инвалидов. Кроме того, Миссия рекомендовала соответствующим международным и палестинским структурам обеспечивать последующее медицинское обслуживание пациентов, которые перенесли ампутацию или иным образом пострадали от применения боеприпасов, природа которых не выяснена, с целью следить за любыми возможными долгосрочными последствиями для их здоровья. Для обеспечения адекватного последующего медицинского обслуживания палестинским пациентам необходимо было оказывать соответствующую финансовую и техническую помощь.

77. УВКПЧ ничего не известно о каких бы то ни было действиях, предпринятых компетентными палестинскими властями или палестинскими структурами в ответ на вышеупомянутую рекомендацию.

78. Реализуемая под руководством Всемирной организации здравоохранения (ВОЗ) Подпрограмма по инвалидности осуществляет мероприятия, направленные на удовлетворение потребностей инвалидов в Газе, включая предоставление вспомогательных средств, ежемесячную поставку новых протезов конечностей, информационно-пропагандистскую деятельность (охвачено около 3 000 бенефициаров в период с мая 2009 года по июнь 2010), консультирование и психосоциальную поддержку. Подпрограмма продолжает деятельность по созданию потенциала в области физиотерапии и лечения профессиональных заболеваний и координировать деятельность свыше 40 неправительственных организаций, работающих над проблемами инвалидов в Газе. По данным ВОЗ, за охватываемый в докладе период протезами были снабжены 80 пациентов, конечности которых были ампутированы в результате травм, полученных во время операции "Литой свинец". В протезах по-прежнему нуждаются по меньшей мере 70 инвалидов.

79. БАПОР продолжает сотрудничать с местными организациями в целях обеспечения того, чтобы пациенты получали протезы конечностей, предлагает физиотерапевтическое лечение лицам, которые были травмированы во время операции "Литой свинец". Кроме того, БАПОР оказывает общинным организациям финансовую помощь и осуществляет техническое консультирование по вопросам оказания услуг соответствующим группам населения. Например, БАПОР выделил финансовые средства для покрытия части расходов, связанных с функционированием учебных заведений и уплаты образовательных сборов, выделил средства на выплату жалования служащим через осуществляемую им программу создания рабочих мест и помогал этим организациям в снабжении основными предметами потребления затронутые семьи. БАПОР оказывал также психологическую поддержку, организовывал физиотерапевтическое лечение, лечение профессиональных заболеваний и снабжение протезами, а также координировал поездку 21 инвалида в Объединенные Арабские Эмираты, с тем чтобы они смогли получить там медицинскую помощь.

Ж. Действия международного сообщества, Израиля и палестинских властей

80. В пункте 1977 а) своего доклада Миссия рекомендовала Израилю и представителям палестинского народа, а также международным субъектам, участвующим в мирном процессе, привлекать израильские и палестинские организации гражданского общества к разработке долгосрочных мирных соглашений на основе международного права. Участие женщин следовало обеспечивать в соответствии с резолюцией 1325 (2000) Совета Безопасности.

81. Как заявлено в докладе Генерального секретаря, представленном в соответствии с разделом В резолюции S-12/1 Совета по правам человека, продолжают предприниматься усилия по вовлечению израильских и палестинских групп гражданского общества и женщин в мирный процесс, в том числе и с участием органов системы Организации Объединенных Наций. В частности, в июне 2010 года в ознаменование 10-летней годовщины со дня принятия резолюции 1325 (2000) Фонд Организации Объединенных Наций для развития в интересах женщин (ЮНИФЕМ) и Международная женская комиссия в поддержку справедливого и прочного палестино-израильского мира организовали в Испании двухдневный коллоквиум высокого уровня, в работе которого приняли участие руководители правительств и эксперты по вопросам прав человека и политических прав женщин и израильско-палестинского конфликта; участники коллоквиума подчеркнули, в частности, острую необходимость признания ведущей роли женского гражданского общества в качестве участников урегулирования израильско-палестинского конфликта, обеспечения того, чтобы женщины могли принимать участие во всех переговорных процессах о мире, и разработки конкретных мер по защите женщин от непосредственно затрагивающих их проблем, обусловленных конфликтом⁴⁰.

82. В пункте 1977 б) своего доклада Миссия рекомендовала обратить внимание на положение женщин и те меры, которые необходимо принять для обеспечения им возможностей получения компенсаций, правовой помощи и экономической безопасности.

83. БАПОР сообщает, что им была выделена помощь наличными средствами для покрытия текущих расходов и арендной платы за жилье женщинам, дома которых были повреждены или разрушены в результате операции "Литой свинец". Начиная с марта 2010 года БАПОР трудоустроил 4 934 женщины на различных собственных или посторонних объектах. Вследствие общей нехватки возможностей трудоустройства БАПОР не сумело предложить работу значительному числу не обладающих профессиональной классификацией женщин в Газе. Вместе с тем им был разработан проект инициативы, нацеленной на предложение работы 5 772 не имеющим работы и квалификации женщинам в уязвимых домашних хозяйствах.

К. Действия Генерального секретаря

84. В пункте 1978 своего доклада Миссия рекомендовала Генеральному секретарю разработать политику в целях интеграции вопросов прав человека в мирные инициативы, в осуществлении которых участвует Организация Объединенных Наций, особенно "четверка", и просить Верховного комиссара Орга-

⁴⁰ См. "Women share a vision for Israeli-Palestinian peace", UNIFEM press release, 3 June 2010.

низации Объединенных Наций по правам человека предоставить в целях выполнения данной рекомендации необходимую экспертную помощь.

85. Генеральный секретарь просил УВКПЧ разработать в сотрудничестве со Специальным координатором Организации Объединенных Наций по ближневосточному мирному процессу предложения, обеспечивающие более высокую степень интеграции вопросов прав человека в ближневосточный мирный процесс. УВКПЧ был инициирован процесс разработки предложений в ответ на данную просьбу Генерального секретаря.

L. Действия Управления Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека

86. В пункте 1979 доклада Миссии содержатся две рекомендации для УВКПЧ.

87. В пункте 1979 а) своего доклада Миссия рекомендовала УВКПЧ отслеживать положение лиц, сотрудничавших с Миссией Организации Объединенных Наций по установлению фактов в связи с конфликтом в Газе, и периодически представлять Совету по правам человека обновленную информацию в его публичных докладах или иными способами, которые оно могло счесть необходимыми.

88. Благодаря присутствию своих представителей на местах на оккупированной палестинской территории УВКПЧ поддерживало контакт с лицами, которые сотрудничали с Миссией, с тем чтобы отслеживать их положение, и намечается периодически установленным порядком представлять информацию об их положении.

89. В пункте 1979 б) своего доклада Миссия рекомендовала УВКПЧ уделять внимание рекомендациям Миссии при подготовке его периодических докладов Совету по правам человека об оккупированной палестинской территории.

90. В своем периодическом докладе об осуществлении резолюции S-9/1 Совета (A/HRC/13/54) Верховный комиссар затронула ряд касающихся прав человека вопросов, которые имеют отношение и к рекомендациям Миссии.
