



Генеральная Ассамблея

Distr.: General
16 September 2010
Russian
Original: English

Совет по правам человека

Пятнадцатая сессия

Пункт 10 повестки дня

Техническая помощь и создание потенциала

Доклад независимого эксперта по вопросу о положении в области прав человека в Сомали Шамсула Бари*

Резюме

Активизация, начиная с конца августа, в Могадишо боевых действий между вооруженными группировками боевиков – "Аш-Шабааб" и ее союзниками – и силами Переходного федерального правительства (ПФП), поддерживаемыми АМИСОМ, привела серьезному ухудшению положения в области прав человека и гуманитарной ситуации в Сомали. За этот период было убито и ранено больше гражданских лиц, чем за любое другое время в недавнем прошлом.

Предметом серьезной обеспокоенности по-прежнему являются перенос боевых действий в районы, населенные или посещаемые гражданскими лицами, и применение всеми сторонами конфликта минометов, не являющихся высокоточным оружием и вызывающего серьезные потери и материальный ущерб. Неоднократно поступали сообщения о том, что тяжелый ответный минометный огонь со стороны войск АМИСОМ приводил к многочисленным жертвам среди гражданского населения.

Полным ходом продолжались набор, обучение и использование детей в конфликтах, особенно вооруженными боевиками. Хотя набор девочек происходит редко и обычно считается социально неприемлемым, имеются документально подтвержденные сообщения о том, что девочки работают на вооруженные оппозиционные группы, готовя, в частности, пищу и производя уборку. Девочки также привлекаются для переноса детонаторов, снабжения и сбора информации, хотя проходят также и огневую подготовку. Отсутствие школьного образования для детей делает их особенно незащищенными от вербовки вооруженными формированиями.

* Доклад был представлен после установленного крайнего срока, с тем чтобы включить самые последние события.

На территориях, контролируемых вооруженными повстанцами, многие гражданские лица не имеют доступа к гуманитарной помощи и подвергаются повышенному риску быть наказанными в результате произвольного толкования законов шариата. Возможности для работы журналистов и активистов гражданского общества ограничиваются в результате угроз, запугивания, произвольных арестов и убийств.

Положение правозащитников значительно ухудшилось. Они становятся мишенью для всех участвующих в конфликте субъектов. Нападением подвергаются ключевые СМИ и отдельные журналисты. Журналисты становятся мишенью для нападков, подвергаются произвольным арестам, похищениям и целенаправленной ликвидации и по этой причине многие из них бежали из страны в поисках убежища в соседних странах.

Ситуация оставалась более стабильной в Пунтленде и Сомалиленде, где функционируют органы власти. В Сомалиленде успешное проведение мирных президентских выборов в июне и инаугурация Нового президента вселили надежду на новую эру, в том числе в отношении прав человека. В Пунтленде положение в области прав человека за последние несколько месяцев ухудшилось в результате мер, принятых правительством для усиления безопасности в условиях растущего проникновения с юга вооруженных боевиков. Эти меры включали принудительное перемещение около 900 ВПЛ мужского пола из Босасо в Галькайо, ограничения на деятельность средств массовой информации, включая тюремное заключение журналистов на шесть лет, и другие меры, ограничивающие поле деятельности гражданского общества.

В целом Сомали продолжало все глубже ввергаться в гуманитарный кризис. Несмотря на это, однако, на горизонте показались проблески надежды. В настоящем докладе предпринята попытка привлечь к ним внимание. В докладе высказываются доводы в пользу продолжения и активизации усилий всех заинтересованных сторон для поддержания позитивных изменений.

Содержание

	<i>Пункты</i>	<i>Стр.</i>
I. Введение	1–11	4
II. Положение в области прав человека и гуманитарная ситуация в Могадишо и других районах юго-центральной части Сомали	12–36	6
A. Нарушения, связанные с конфликтом.....	14–18	6
B. Злоупотребления, совершаемые вооруженными формированиями в районах, находящихся под их контролем	19–22	7
C. Право на свободу выражения мнений	23	8
D. Перемещение населения	24–26	9
E. Сексуальное и гендерное насилие	27	10
F. Права ребенка	28–30	10
G. Право на питание и здоровье	31–34	10
H. Право на образование.....	35	11
I. Право на правосудие	36	12
III. Положение в области прав человека в Сомалиленде	37–42	12
IV. Положение в области прав человека в Путленде.....	43–50	13
V. Некоторые размышления о последних событиях	51–64	15
VI. Рекомендации	65–102	18

I. Введение

1. Настоящий доклад представлен в соответствии с резолюцией 12/26 Совета по правам человека от октября 2009 года, в которой Совет выразил глубокую обеспокоенность по поводу ухудшения положения в области прав человека и гуманитарной ситуации в Сомали и продлил мандат независимого эксперта по вопросу о положении в области прав человека в Сомали (независимый эксперт) на один год. Эксперту было предложено представить свои доклады на тринадцатой и пятнадцатой сессиях Совета. Настоящий доклад охватывает период с марта по август 2010 года.

2. Независимый эксперт предпринял свою пятую поездку в Сомали 26 июля – 6 августа 2010 года. В ходе своей поездки он посетил Найроби, Харгейсу в Сомалиленде, Гароуэ в Пунтленде и Кампалу. Он не смог посетить юго-центральную часть Сомали и Могадишо по соображениям безопасности. Его поездка в Уганду была предпринята в первую очередь для посещения штаб-квартиры Миссии учебной подготовки Европейского союза (EUTM) для сомалийских сил безопасности. Ранее, 6–7 июля 2010 года, независимый эксперт также посетил Рим для обсуждения положения в области прав человека в Сомали с итальянскими властями и научными учреждениями по причинам, указанным ниже.

3. В Найроби независимый эксперт встретился с новым Специальным представителем Генерального секретаря по Сомали Августином Махига, с которым он обстоятельно обсудил положение в Сомали и возможные области сотрудничества между ними. Независимый эксперт извлек пользу из своих переговоров с Представителем-резидентом ПРООН и Координатором по гуманитарным вопросам для Сомали Марком Боуденом, который проинформировал его о событиях, произошедших в предыдущие шесть месяцев. Он получил обширную информацию от других членов страновой группы Организации Объединенных Наций, в том числе от начальника Отдела по правам человека Политического отделения Организации Объединенных Наций для Сомали (ПОООНС), который сопровождал его в течение всей поездки. Встреча с руководством Африканского союза была чрезвычайно полезна для лучшего понимания роли Миссии Африканского союза в Сомали (АМИСОМ) и условий, в которых она функционирует. Кроме того, он встречался с представителями правительств стран-доноров, старшим сотрудником Международного комитета Красного Креста (МККК), членами неправительственных организаций (НПО) и гражданами Сомали. У министров Переходного федерального правительства (ПФП) не было возможности встретиться с экспертом.

4. В Харгейсе независимый эксперт был принят новым президентом Сомалиленда Мохамедом Махамудом Силаньо. Он был удостоен чести встретиться с президентом по прошествии столь малого времени после его официального вступления в должность. Он с интересом выслушал мнение президента относительно, в частности, положения в Сомали в целом.

5. В Пунтленде независимый эксперт встретился с президентом Пунтленда Абдирахманом Фароле, а также с некоторыми министрами и высокопоставленными чиновниками его администрации. С ними были обсуждены главным образом вопросы, касающиеся существующего положения в области безопасности в регионе и его последствий для внутренне перемещенных лиц (ВПЛ). Независимый эксперт посетил поселения ВПЛ в Гароуэ.

6. Как в Пунтленде, так и в Сомалиленде он провел обстоятельные дискуссии с членами страновой группы Организации Объединенных Наций, представителями НПО и местными жителями.

7. В Кампале независимый эксперт встретился с высокопоставленными должностными лицами Министерства иностранных дел и Министерства обороны Уганды, которые рассказали ему, как положение в Сомали воспринимается в Уганде. Он также встретился с членами страновой группы Организации Объединенных Наций в Кампале, представителями некоторых организаций гражданского общества (ОГО) и большим числом сомалийских граждан, беженцев и членов диаспоры, проживающих в Уганде. Важным аспектом его поездки в Уганду явилась информация, которую он получил от сотрудников EUTM по вопросу о подготовке ими новобранцев сомалийских сил безопасности, в том числе в области прав человека и гуманитарного права.

8. В Риме независимый эксперт провел полезные переговоры со старшими должностными лицами правительства Италии по вопросу о положении в области прав человека и о гуманитарной ситуации в Сомали. Они обсудили возможные новые виды деятельности, которые международное сообщество могло бы предпринять для улучшения положения. Полезные обсуждения вопросов, связанных с Сомали, состоялись также с представителями академических кругов Италии. Независимому эксперту было предложено выступить в Комитете по правам человека Сената Италии, после чего состоялся полезный обмен мнениями. Участие Постоянного представителя Италии в Женеве в этих заседаниях продемонстрировало неизменную заинтересованность этой страны в улучшении положения в области прав человека в Сомали.

9. Независимый эксперт извлек также огромную пользу из переговоров с Послом Сомали в Риме, бывшим Премьер-министром Сомали Нуром Хасаном Хусейном Адде. Посол Сомали организовал также встречу в своем кабинете с проживающими в Италии представителями сомалийской диаспоры, с которыми независимый эксперт провел очень полезные обсуждения. Обоим встречам придадо особый вес присутствие Постоянного представителя Сомали при Отделении Организации Объединенных Наций в Женеве Юсуфа Исмаила Бари-Бари. Переговоры с обоими послами значительно способствовали пониманию независимым экспертом конфликта в Сомали. Он безмерно благодарен им за это.

10. Информация, содержащаяся в настоящем докладе, в частности о положении в области прав человека и о гуманитарной ситуации в Могадишо и юго-центральной части Сомали, основана на переговорах независимого эксперта с вышеупомянутыми лицами и на сообщениях, поступивших от учреждений Организации Объединенных Наций и НПО. Независимый эксперт ознакомился также с рядом последних публикаций, касающихся событий в Сомали, и с ежедневными сообщениями прессы. Поскольку он был не в состоянии посетить нужные районы, он пытался перепроверить, по возможности, необходимую информацию, разговаривая с беженцами и ВПЛ, которые недавно прибыли из зоны боевых действий.

11. Основное внимание в этом докладе уделяется прежде всего событиям, произошедшим после представления последнего доклада независимого эксперта Совету в марте 2010 года. Структурно доклад разделен на следующие части: положение в области прав человека и гуманитарная ситуация в Могадишо и других районах юго-центральной части Сомали; положение в области прав человека в Сомалиленде; положение в области прав человека в Пунтленде; некоторые соображения по поводу последних событий; рекомендации.

II. Положение в области прав человека и гуманитарная ситуация в Могадишо и других районах юго-центральной части Сомали

12. Положение в области прав человека и гуманитарная ситуация в Сомали продолжали быть крайне тяжелыми в течение отчетного периода. Атмосфера насилия, с давних пор царящая в Сомали, не ослабевает, особенно в Могадишо, что делает сегодня сомалийский кризис, пожалуй, наихудшим антропогенным гуманитарным кризисом в мире. И тем не менее международное сообщество по-прежнему уделяет ему самое незначительное внимание.

13. В нижеследующих пунктах независимый эксперт постарался представить отобранную информацию о нарушениях прав человека и норм гуманитарного права, произошедших за отчетный период. Цель этой информации – передать масштаб, характер и виды нарушений, которые имели место, хотя это далеко не исчерпывающая информация, учитывая ограниченные возможности контроля за соблюдением прав человека из-за отсутствия доступа к этому району.

A. Нарушения, связанные с конфликтом

14. В момент написания настоящего доклада в Могадишо 23 августа 2010 года вспыхнули тяжелые бои, которые вновь нанесли тяжелый урон гражданскому населению. По сообщениям МККК, больницы были буквально забиты ранеными. Среди жертв оказался один заслуженный журналист, который был убит шальной пулей. Сообщается, что среди лиц, погибших при взрыве придорожной бомбы, были три студента. В результате нападения на президентский дворец погибли также четыре солдата АМИСОМ. Наиболее вопиющий инцидент произошел 24 августа 2010 года, когда террористы-смертники напали на отель "Муна", в результате чего погибли по меньшей мере 32 человека, в том числе четыре депутата парламента, работники гостиницы и другие лица. Наблюдатели описали этот инцидент, в ходе которого подорвали себя два террориста-смертника, как один из самых неистовых инцидентов, произошедших в столице за последнее время. В связи с наступлением 11 августа 2010 года месяца поста Рамадана было сообщено, что радикальные группировки боевиков "Аш-Шабааб", "Хизб-уль-Ислами" и "Ахлю-Сунна валь Джамаа" поклялись активизировать в течение этого месяца свои нападения на войска ПФП и АМИСОМ.

15. Эти инциденты усугубили страдания, столь долго переносимые сомалийцами. По сообщениям сомалийской правозащитной организации "Эльман"¹, в результате участвовавших минометных обстрелов и боевых действий возросло число погибших за первые семь месяцев 2010 года. Эта организация заявила, что "по крайней мере 918 гражданских лиц погибли и 2 555 человек получили ранения в ходе столкновений начиная с января... За первые семь месяцев 2010 года погибло больше людей, чем за этот же период в 2009 году. Большинство из этих жертв погибли в результате ведения минометного огня воюющими группировками в Могадишо". За этот же период в 2010 году погибло около 745 человек и было ранено 3 435 человек. Хотя большинство жертв были, по-видимому, вызваны жестокими нападениями группировки боевиков "Аш-Шабааб" и ее союзников на силы ПФП и АМИСОМ и ответными огневыми ударами последних, прямая борьба между умеренными исламистами, а именно

¹ См. http://www.elmanpeace.org/news-2009-Aug-5/22/death_toll_in_somali_fighting_rises_this_year_group.aspx.

"Ахлю-Сунна" и "Аш-Шабааб" в сочетании с межклановыми столкновениями в центральной части Сомали также способствовали увеличению числа погибших.

16. В пресс-релизе организации "Врачи без границ" (MSF), содержащемся в еженедельном докладе организации "Протекшн кластер апдейт" от 6 августа 2010 года, также хорошо описываются характер и масштабы людских потерь, вызванных продолжающимися боевыми действиями и обстрелами в Могадишо в течение первой половины 2010 года. В нем заявлено, что из 2 854 пациентов, обслуживавшихся финансируемыми MSF медицинскими бригадами в больнице этой организации в Дайнииле, Могадишо, в течение последних семи месяцев, 48% имели увечья и травмы, связанные с войной. MSF далее заявляет, что "в больнице на 84 койки 64% пациентов имели тяжкие увечья, полученные в результате взрывов, что в значительной мере согласуется с непрерывным интенсивным минометным огнем в жилых районах города. Следует отметить, что 38% пациентов с ранениями, полученными в результате боевых действий, составляли женщины и дети в возрасте до 14 лет". Из реестра хирургических операций, которые начали производиться в этой больнице в сентябре 2007 года, явствует, что на сегодняшний день 50% из 11 888 пациентов страдают от ран, связанных с войной.

17. Кроме того, в отдельных сообщениях, полученных Организацией Объединенных Наций от ее партнеров, перечислено более 290 инцидентов, произошедших за период с января по июнь 2010 года, в результате которых были ранены или убиты гражданские лица из-за того, что стороны конфликта, в том числе силы ПФП и АМИСОМ, не придерживаются принципов международного гуманитарного права, касающихся защиты гражданских лиц. Перенос боевых действий в городские районы, спровоцированный "Аш-Шабааб", неизбежно несет с собой огромный риск для гражданского населения, особенно если игнорируются такие принципы международного гуманитарного права, как пропорциональность, выбор только военных объектов для огневого удара и обязательное принятие мер предосторожности во избежание жертв среди гражданского населения. Как ПФП, так и АМИСОМ понесли большие потери убитыми в результате нападений со стороны "Аш-Шабааб".

18. Подробные интервью, проведенные Управлением Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев (УВКБ) и ПОООНС с представительным подбором лиц, которые в течение последних месяцев бежали из юго-центральной части Сомали и нашли убежище в кенийском лагере беженцев Дадааб, подтвердили продолжающиеся нарушения международного права прав человека и гуманитарного права, в том числе неспособность сторон надлежащим образом защищать гражданское население, а также использование и вербовку ими детей и молодежи. Эти интервью вновь подчеркнули серьезный характер злоупотреблений, совершаемых в районах, находящихся под контролем "Аш-Шабааб" и других вооруженных формирований.

В. Злоупотребления, совершаемые вооруженными формированиями в районах, находящихся под их контролем

19. В период с апреля по начало июля правозащитники Организации Объединенных Наций зафиксировали сообщения о девяти казнях путем расстрела или побивания камнями, проведенных "Аш-Шабааб" в основном по обвинению в шпионаже или убийстве; о пяти случаях ампутации конечностей, в основном у подозреваемых воров; а также о порке или телесных наказаниях примерно 28 лиц по приказам судов, учрежденных вооруженными формированиями. Не-

зависимо от обвинения, выдвинутого против этих лиц, эти случаи составляют нарушения права на жизнь и физическую неприкосновенность и права на справедливое судебное разбирательство, учитывая суммарный характер производства по делам обвиняемых. Часто наказания проводились публично. Кроме того, было зарегистрировано семь случаев обезглавливания, в том числе пяти работников, убитых, по сообщениям, в апреле 2010 года за то, что они участвовали в восстановительных работах в здании парламента.

20. Некоторые из сообщенных нарушений произошли в связи с приказами, изданными группировками "Хизб-уль-Ислаами" и "Аш-Шабааб" об общественном поведении или правилах ношения одежды, например о запрещении слушать музыку или смотреть футбольный матч. В одном случае, по сообщениям, два человека были застрелены 12 июня 2010 года при попытке убежать от боевиков "Хизб-уль-Ислаами", которые совершили налет на один дом в Могадишо, где болельщики смотрели по телевизору чемпионат мира по футболу, и захватили десятки присутствующих. В другом случае три женщины были, по сообщениям, схвачены и избиты боевиками "Аш-Шабааб" за отказ носить абайю в июне.

21. Одним из последних примеров физического наказания, налагаемого исламистскими боевиками в районах, находящихся под их контролем, является исполненное 30 июля 2010 года наказание 50 ударами плетью 31-летнего мужчины родом из Галькайо, который был арестован членами "Аш-Шабааб" за то, что жевал хат, в Аюбе округ Варшейх. Сообщалось и о других, более серьезных наказаниях, вынесенных в отношении "нарушителей" в контролируемых "Аш-Шабааб" районах, включая случай, когда одному молодому человеку якобы вырезали язык.

22. В заявлении для прессы, сделанном 10 августа 2010 года после завершения своей недавней поездки в регион, независимый эксперт настоятельно призвал международное сообщество "изыскивать все возможные средства, чтобы остановить произвольные казни, в том числе обезглавливания невинных людей, ампутации конечностей, порки, телесные наказания, принудительные браки девушек с повстанцами, использование гражданских лиц в качестве "живого щита", введение самых строгих правил ношения одежды для женщин, запрещение государственных СМИ и запреты на слушание музыки и проведение публичных собраний, – в условиях отсутствия надлежащей правовой процедуры"². Угрозы и запугивания, передаваемые лично, по приказу или с помощью мобильных телефонов, стали обычным явлением для многих людей и входят в арсенал мер, используемых вооруженными формированиями для того, чтобы навязать свою власть.

С. Право на свободу выражения мнений

23. СМИ по-прежнему были мишенью для нападений, в основном со стороны повстанцев "Аш-Шабааб" и "Хизб-уль-Ислаами". В Могадишо средства массовой информации стали заложниками ситуации, при которой "Хизб-уль-Ислаами" приказала в апреле 2010 года всем радиостанциям прекратить передавать музыку, а администрация Бенадира пригрозила закрыть всякую радиостанцию, которая подчинится запрету на передачу музыки. 14 апреля 2010 года одна радиостанция подверглась налету со стороны "Хизб-уль-Ислаами". На дру-

² См. <http://www.ohchr.org/en/NewsEvents/Pages/DisplayNews.aspx?NewsID=10269&LangID=E>.

гую местную радиостанцию совершили налет 21 мая 2010 года боевики "Аш-Шабааб", которые унесли с собой радиооборудование. В этот период по крайней мере три журналиста удерживались в течение непродолжительного времени "Хиз-уль-Ислами". Восемь журналистов были ранены при взрыве бомбы в здании полиции, где "Аш-Шабааб" проводила пресс-конференцию. Высказывалась также обеспокоенность по поводу двух связанных с продолжающимся конфликтом инцидентов, к которым были причастны правительственные органы. Один репортер и его оператор были задержаны и допрошены после того, как они сфотографировали их коллегу, раненного в перестрелке 1 июля 2010 года. Наиболее серьезным случаем стала выдача ордера на арест сомалийского журналиста "Нью-Йорк таймс", после того как эта газета опубликовала в июне статью о вербовке и использовании детей правительственными войсками.

D. Перемещение населения

24. По сообщениям УВКБ, в результате продолжающегося насилия и отсутствия безопасности в первые семь месяцев 2010 года почти 50 065 сомалийцев были вынуждены искать убежище в соседних странах и более 200 000 стали внутренне перемещенными лицами, в основном в юго-центральной части Сомали, в частности в Могадишо³. Это делает Сомали страной, порождающей наибольшее число беженцев в мире после Афганистана и Ирака. По состоянию на конец июля 2010 года насчитывалось 600 484 сомалийских беженца, которые были приняты в основном Кенией, Йеменом, Эфиопией, Эритреей, Джибути, Танзанией и Угандой. Кроме того, 1,4 млн. сомалийцев были перемещены внутри страны⁴.

25. Еще одним свидетельством отчаяния населения, живущего в пострадавших от войны районах Сомали, явилось бегство из страны десятков тысяч людей, которые с риском для жизни отправлялись в опасное плавание через Аденский залив в Йемен. Многие из них погибли в пути, другие же подверглись злоупотреблениям и оскорблениям со стороны недобросовестных контрабандистов. Хотя среди них были и эфиопы, большинство лиц, пытавшихся использовать эти маршруты, были родом из Сомали. Масштабы людской контрабанды продолжают расти с каждым годом. Если в 2007 году Аденский залив пытались пересечь 29 500 человек, то в 2008 году их число возросло до 50 000, из которых более 1 000 умерло во время переправы, а в 2009 году – уже до 77 802 человек. Начиная с января 2010 года в Йемен переправилось более 21 000 человек.

26. Действительно, торговля людьми, особенно для целей сексуальной эксплуатации и использования в качестве домашней прислуги, как внутри страны, так и за ее пределами, по-прежнему вызывает серьезную обеспокоенность. В мае 2010 года Международная организация по миграции (МОМ) выпустила бюллетень, в котором внимание общественности было привлечено к широко распространенному характеру этой проблемы и к незащищенности ВПЛ, экономических мигрантов, особенно женщин и детей из очень бедных семей, от этой практики. В сотрудничестве с властями и гражданским обществом Сомалиленда и Пунтленда МОМ разработала программы борьбы с торговлей людьми.

³ См. "UNHCR Somalia Briefing Sheet" ("Справочный документ УВКБ по Сомали"), июль 2010 года.

⁴ Там же.

Е. Сексуальное и гендерное насилие

27. Хотя этот вид насилия, как правило, слабо освещен, в соответствии с предположительно конфиденциальной базой данных, которая ведется учреждениями Организации Объединенных Наций, в период с января по июнь 2010 года в Сомали произошло 409 случаев изнасилования, покушения на изнасилование/посягательства сексуального характера, принудительной проституции и бытового насилия. Проведенные оценки подтвердили высокую распространенность сексуального насилия в поселениях ВПЛ, где его жертвами становятся, как правило, представители более слабых родовых общин, которые, будучи лишенными защиты со стороны своей общины, были часто вынуждены прибегать к рискованным механизмам психологической адаптации.

Е. Права ребенка

28. Дети по-прежнему несоразмерно страдают от конфликта в Центральном и Южном Сомали. Вербовка детей и их использование на линии фронта продолжают вызывать серьезную обеспокоенность, так как в последнее время СМИ особое внимание обращают на присутствие детей в рядах сил, связанных с правительством, хотя ПФП и отрицает это. В большинстве сообщений ответственность за новые случаи вербовки и военной подготовки детей возлагается на антиправительственные элементы. 15 июня 2010 года Президент Шейх Шариф Ахмед поручил, в своем публичном выступлении, Начальнику штаба сухопутных войск расследовать предполагаемое присутствие детей в вооруженных силах.

29. Сомалийский конфликт в большей мере затронул детей, проживающих в Магадишо и его окрестностях. Например, было сообщено, что 4 июля 2010 года взрывом было убито несколько сотрудников Министерства финансов. Правительственные войска ответили на это штурмом расположенной по соседству, в районе Хамвейн, начальной и средней школы "Аль-Хилаль", где они арестовали 19 учащихся в возрасте от 7 до 16 лет. Эти дети были впоследствии освобождены, однако этот инцидент продемонстрировал крайнюю незащищенность молодых людей от подозрений в непосредственном участии в боевых действиях.

30. Изнасилования и другие тяжкие формы сексуального насилия в отношении детей по-прежнему вызывают серьезную обеспокоенность по поводу защиты детей. Во всех частях Сомали остается широко распространенной безнаказанность лиц, совершивших преступления против детей, включая сексуальное насилие. Это происходит, несмотря на продолжающуюся работу Организации Объединенных Наций с подразделениями правоохранительных органов и судебной системы в определенных областях с целью обеспечить, чтобы такие случаи проходили через формальную правовую систему. Однако нет доказательств того, что конфликтующие стороны систематически совершают изнасилования и другие акты сексуального насилия в отношении детей.

Г. Право на питание и здоровье

31. По сообщениям Организации Объединенных Наций, прошедшие почти по всей стране обильные дожди во время сезона дождей "гу" (апрель-июль) позволили улучшить ситуацию с продовольственной безопасностью в Сомали, сократив число людей, которым угрожал гуманитарный кризис, с 2,65 млн. до 2 млн. человек, т.е. на 25% по сравнению с предыдущим сезоном. Однако

2 млн. человек, находящихся в кризисном положении, представляют 27% от общей численности населения, что еще очень много и вызывает серьезную обеспокоенность. Этот показатель, основанный на опубликованной в августе 2010 года оценке продовольственного положения в стране после сезона дождей "гу", осуществленной Отделом продовольственной безопасности и анализа питания (ОПБАП)⁵, явился незначительным улучшением по сравнению с ситуацией в начале года, когда 3,2 млн. человек, или 43% населения, нуждались в гуманитарной помощи. Однако в масштабе всей страны дети, имеющие неполноценное питание, составляли, по оценкам, 230 000 человек, из которых 35 000 детей, проживающих главным образом в юго-центральной части Сомали, были остро истощены.

32. Принудительное перемещение людей в результате конфликта в сочетании с дождями также ограничило доступ населения к чистой воде и основным видам медицинского обслуживания. Так, хотя доступ к продуктам питания какой-то доли населения, возможно, улучшился, в юго-центральной части Сомали сохраняется кризис здравоохранения. Например, было сообщено о заболевании острой водянистой диареей, с января по май 2010 года 25 000 человек, большинство из которых – дети.

33. Оценка, проведенная ОПБАП, подтвердила увеличение числа случаев тяжелой острой недостаточности питания с 4,6% шестью месяцами раньше до 7,1% в центральном районе, который больше других пострадал от совокупных последствий засухи, высоких цен на продовольствие и перемещения населения. Один из шести сомалийских детей в масштабах всей страны и один из пяти детей, проживающих в южных и центральных районах страны, страдают от недоедания, тогда как в Могадишо произошло заметное увеличение числа случаев помещения детей, страдающих от недоедания, в центры питания.

34. Неясно, имело ли приостановление Всемирной продовольственной программой продовольственной помощи в 2009 году в областях, находящихся под контролем "Аш-Шабааб" и ее союзников в Южноцентральном районе, серьезные негативные последствия для продовольственной ситуации в этой части страны. В промежуточный период усилия учреждений были сосредоточены на таких мерах по улучшению продовольственной ситуации, как создание центров дополнительного и лечебного питания. Предоставление продовольственной помощи продолжалось в Могадишо, где проживают большинство уязвимых в этом отношении лиц, и в некоторых районах Центрального и Северного Сомали – в общей сложности тот или иной вид продовольственной помощи получали около 1,8 млн. человек.

Н. Право на образование

35. В течение двух десятилетий конфликта почти два поколения сомалийских мальчиков и девочек не имели возможности получить полное образование. Существующие системы обучения, уже ограниченные по своим масштабам, серьезно пострадали от конфликта. Тем не менее во многих районах страны сомалийцам удалось организовать развитые системы независимых и частных школ.

⁵ См. "Somalia Humanitarian Crisis Eases but 2 Million Somalis Still Need Aid" ("Сомалийский гуманитарный кризис слабее, но 2 млн. с сомалийцев все еще нуждаются в помощи") по адресу: <http://www.fsnau.org/in-focus/somalia-humanitarian-crisis-eases-2-million-somalis-still-need-aid>.

Традиционная система образования – медресе и другие коранические школы – заполняют пробел, оставленный формальным школьным образованием.

I. Право на правосудие

36. Отсутствие в течение многих лет центрального правительства оставило сомалийское население главным образом в руках общинно-родовых местных структур власти, наделенных полномочиями органов народного ополчения. Впоследствии ряды конфликтующих сторон пополнили исламистские повстанцы. Это положение в сочетании с неэффективными или недейственными системами в течение долгого времени оставляло гражданское население без эффективных средств правовой защиты. В этих условиях не существует никакого механизма, способного обеспечить правосудие для потерпевших или привлечь к ответственности преступников. Это вызвало преобладание атмосферы безнаказанности и разрушение системы ценностей, обуславливающей соблюдение верховенства закона и прав человека. Проблема безнаказанности лежит в самой основе нынешнего конфликта в Сомали. Она представляет собой, вероятно, один из самых малоизученных аспектов сомалийского конфликта.

III. Положение в области прав человека в Сомалиленде

37. Поездка независимого эксперта в столицу Сомалиленда Харгейсу была очень непродолжительной, главным образом из-за ограниченных возможностей авиаперелетов. Однако независимый эксперт признателен за то, что, несмотря на свое короткое пребывание, он был принят новым Президентом Сомалиленда Мохамедом Махамудом Силаньо уже через два дня после его вступления в должность. Вступление в должность в Сомалиленде нового Президента породило новую надежду не только для Сомалиленда, но и для Сомали в целом.

38. Независимый эксперт, в частности, сообщил Президенту Силаньо, что международное сообщество возлагает большие надежды на то, что Сомалиленд послужит в регионе примером эффективного управления, которое будет основываться на принципах соблюдения прав человека и уважения к человеческой личности. Он приветствовал решение Президента распустить сильно критиковавшиеся региональные комитеты по обеспечению безопасности, которые служили в качестве произвольных инструментов в руках исполнительных органов власти без соблюдения надлежащей правовой процедуры. Он добавил, что Президент будет иметь возможность пересмотреть Закон о Комиссии по правам человека Сомалиленда, который был принят предыдущим правительством, и обеспечить его полное соответствие Принципам, касающимся статуса национальных учреждений, занимающихся поощрением и защитой прав человека (Парижские принципы).

39. Президент сказал, что ему известно о многих проблемах, стоящих перед его администрацией. Он унаследовал очень сложную ситуацию в области экономики и безопасности. Действующие в Сомалиленде экстремистские группировки вызывают большую обеспокоенность его правительства и народа. Он упомянул о последнем случае подрыва террористов-смертников "Аш-Шабааб" в Кампале, который явился уроком для всего региона.

40. Президент напомнил, что в своем первом публичном заявлении он обязался распустить региональные комитеты по обеспечению безопасности, с тем чтобы суды могли в полной мере осуществлять свои полномочия. Он дал тор-

жественное обещание укреплять верховенство закона и уважение прав человека. Он обещал также рассмотреть случаи нарушений прав человека, совершенных при прежнем режиме, и немедленно освободить тех, кто невиновен или незаконно содержится под стражей без надлежащей правовой процедуры.

41. Независимый эксперт считает, что вступление Президента Силаньо на высшую должность в Сомалиленде открыло новые возможности для Сомали и всего региона в целом. Международное сообщество должно в полной мере использовать сложившуюся ситуацию и обеспечить оказание новому правительству всевозможной помощи, с тем чтобы оно могло выполнить свои обязательства в области прав человека. Важность успеха Сомалиленда для будущего всего Сомали нельзя переоценить.

42. Находясь в Харгейсе, независимый эксперт также провел полезные встречи с сотрудниками учреждений Организации Объединенных Наций, представителями НПО/ОГО, в том числе из Научно-технического центра Могадишо, и председателем парламентского Комитета по правам человека и правосудию. Все они разделяют оптимизм, порожденный последними выборами и сменой правительства.

IV. Положение в области прав человека в Пунтленде

43. Поездка независимого эксперта в Пунтленд была столь же непродолжительной. Он смог посетить только Гароуэ и не сумел отправиться в Босасо, где сосредоточено наибольшее число ВПЛ, оказавшихся здесь после недавнего нападения "Вооруженной группировки Атома" на силы Пунтленда в окрестностях города Босасо. Его встреча с Президентом Сомалийского Государства Пунтленд Абдирахманом Фароле прошла, как обычно, в самой теплой и сердечной обстановке. Как и ранее, Президент попросил присутствовать на встрече некоторых министров и других высокопоставленных должностных лиц.

44. Независимый эксперт высказал Президенту Фароле свое удовлетворение по поводу успехов, достигнутых его правительством со времени их последней встречи два года назад. В частности, правительство сумело выплатить зарплату гражданским служащим; учебные программы были обновлены и приведены в соответствие со стандартами ЮНЕСКО; было усовершенствовано оказание медицинских услуг; была создана независимая избирательная комиссия; парламент Пунтленда принял новую Конституцию, по которой будет проведен референдум; и продолжаются усилия по борьбе с пиратством.

45. Независимый эксперт высказал обеспокоенность по поводу недавней принудительной депортации властями Пунтленда около 900 ВПЛ из Босасо в южные районы. Он сказал, что это идет вразрез с давней традицией гостеприимства Пунтленда по отношению к ВПЛ, а также с его обязанностями по международному праву. При этом он также признал, что Пунтленд все еще имеет на своей территории наибольшее число сомалийских ВПЛ. В ответ президент Фароле акцентировал внимание на изменившихся обстоятельствах, созданных в результате проникновения в Пунтленд элементов "Аш-Шабааб", в частности среди ВПЛ. Он отметил, что его правительство тратит большую часть своих финансовых ресурсов на удовлетворение требований безопасности и не может позволить себе рисковать. Он упомянул о недавних нападениях в Галгале, на севере страны, совершенных повстанческой группой, связанной с "Аш-Шабааб", как доказательстве того, что в Пунтленде существует реальная угроза безопасности. Он отметил, что три члена парламента Пунтленда были убиты

боевиками этой группы, которая также помогает пиратам и занимается торговлей людьми и контрабандой оружия в Йемен.

46. В связи с принудительной депортацией 900 ВПЛ на юг президент подчеркнул, что были депортированы только юноши. Он заявил, что после проведенного обследования правительство пришло к заключению, что многие из этих молодых ВПЛ были похищены, подвергнуты идеологической обработке и обучены "Аш-Шабааб" до их отправки в Пунтленд для выполнения конкретных задач. Он отметил, что его правительство несет ответственность за обеспечение того, чтобы ВПЛ не использовались в ущерб его народу. Он также подчеркнул, что после депортации его администрация поддерживала связь с учреждениями Организации Объединенных Наций с целью обеспечения гуманитарных потребностей и уважения прав человека ВПЛ в Пунтленде.

47. В связи с вопросом о пиратстве президент Фароле отметил, что в результате усилий его администрации масштабы пиратской деятельности сократились на 70% и большинство пиратов переместились из Пунтленда в центральные районы, на север Могадишо и в Кисмайо. В тюрьмах Пунтленда содержатся 400 пиратов, в том числе пираты, числящиеся в списках, составленных разведорганами Соединенных Штатов, и это их количество превышает возможности тюрем. Старейшины родовых общин провели достойную одобрения работу по разъяснению молодежи необходимости отказа от пиратства. Он с печалью узнал о том, что, несмотря на усилия его администрации, в одном из своих докладов Международная морская организация назвала Пунтленд преступным государством и центром пиратства.

48. Президент Фароле вновь выразил неудовольствие в связи с тем, что Пунтленд не в полной мере участвует в Джибутийском мирном процессе. Он, однако, добавил, что он направил новому Специальному представителю Генерального секретаря по Сомали послание, в котором он поздравил его с назначением на должность и заявил, что с нетерпением ждет встречи и совместной работы с ним. Он приветствовал решение ПОООНС об открытии постоянного представительства в Пунтленде.

49. В ходе своих встреч с сотрудниками учреждений Организации Объединенных Наций в Гароуэ независимый эксперт был проинформирован о мерах, принятых Организацией Объединенных Наций для облегчения положения ВПЛ и беженцев в Пунтленде, в частности для уменьшения напряженности в отношениях между ними и местным населением и администрацией Пунтленда. Независимый эксперт был особенно впечатлен полезной работой, проводимой Программой по вопросам верховенства права и безопасности (ВПИБ), Программы развития Организации Объединенных Наций (ПРООН), а также деятельностью УВКБ, проводимой на основе существующих мероприятий ПРООН, которые включают оказание поддержки местной полицейской администрации в деле совершенствования ее потенциала и инфраструктуры для исправления ситуации на местах. Независимый эксперт считает, что эти меры могут содействовать большему духу сотрудничества между Организацией Объединенных Наций и властями Пунтленда. Он также считает, что отношения могут улучшиться, если будут должным образом удовлетворены некоторые из основных потребностей Пунтленда в помощи, так как он действительно вынужден противостоять серьезной угрозе безопасности на своей территории и не имеет достаточных средств для решения этой проблемы. Он искренне надеется, что такое сотрудничество приведет к принятию и осуществлению национальной политики в отношении ВПЛ, которую правительство Пунтленда разрабатывает в настоящее время при поддержке Организации Объединенных Наций.

50. После своей встречи с представителями правительства независимый эксперт посетил поселения ВПЛ в Гароуэ и новое место, куда будут переселены эти ВПЛ. Он надеется, что в том новом месте поселения внутренне перемещенные лица будут иметь больше удобств. Независимый эксперт хотел бы подчеркнуть, что ему было ужасно больно видеть крайне неудовлетворительные условия проживания внутренне перемещенных лиц в нынешнем месте их поселения в Гароуэ. Он заявил представителям Организации Объединенных Наций о том, что, хотя ему понятно их желание обсудить обеспокоенность по поводу депортации ВПЛ, о которой речь идет выше, он не может в полной мере понять кажущееся отсутствие у них обеспокоенности по поводу ужасных условий проживания внутренне перемещенных лиц.

V. Некоторые размышления о последних событиях

51. Нарушения прав человека и норм гуманитарного права в Сомали представляют собой поистине мрачную картину. С момента представления независимым экспертом последнего доклада Совету по правам человека ситуация еще более ухудшилась. Боевые действия между противоборствующими группировками ужесточились во время месяца Рамадан, приведя к большому числу жертв и массовому перемещению населения. Сообщается, что "Аш-Шабааб" и ее союзники усилили свой контроль над населением путем насаждения жестких законов и правосудия. Обескровленное население Сомали продолжает подвергаться страшным мучениям.

52. Однако, несмотря на эту суровую реальность, появился, похоже, проблеск надежды. В конце пресловутого темного туннеля замерцал слабый свет. ПФП удержалось у власти, несмотря на натиск повстанцев. Его вооруженным силам удалось при поддержке войск АМИСОМ удержать и защитить районы Могадишо, находящиеся под его контролем. Таким образом, высказывавшиеся ранее опасения, что оно может рухнуть под давлением оппозиционных группировок, не оправдались.

53. Так как независимый эксперт не смог посетить районы, находящиеся под контролем боевиков, он ничего не узнал о том, что думает о них местное население. Тем не менее он поговорил с людьми, недавно бежавшими из этих районов, в том числе с некоторыми бойцами "Аш-Шабааб", которые покинули ее ряды и бежали за границу, – все они утверждали, что "Аш-Шабааб" не имеет практически никакой поддержки со стороны населения и что ее власть держится на страхе. Ее члены вступили в ее ряды в основном по принуждению или из-за денег. По сути, все слои населения сильно возмущены навязанными им жесткими законами. Вопреки всему они продолжают надеяться на то, что ПФП, несмотря на его недостатки, станет в конечном итоге жизнеспособным федеральным правительством Сомали.

54. Если сказанное выше верно, то это должно придать Организации Объединенных Наций и международному сообществу дополнительный стимул к продолжению поддержки ПФП и оказанию ему еще большей помощи, чтобы оно стало эффективным правительством, которое было бы в состоянии не только удержаться в Могадишо, пусть даже и с помощью АМИСОМ, но и постепенно расширить свой контроль с помощью как военной, так и политической стратегии.

55. С помощью такой стратегии ПФП постепенно расширило бы свои нынешние границы, вернув себе территории, удерживаемые повстанцами, полити-

ческими и/или военными методами и установив над ними свою власть. Этому способствовало бы создание ПФП положительного имиджа в сознании людей благодаря своей усердной работе, преданности и честности. Такой имидж облегчил бы ему теплую встречу населением территорий, которые оно отобрало бы у повстанцев. Однако, чтобы добиться этого, оно нуждается в поддержке международного сообщества.

56. В марте 2010 года, когда независимый эксперт представил свой доклад Совету, он не испытывал таких больших надежд. Однако на этот раз он считает по нижеизложенным причинам, что перспективы для такого развития событий улучшились. Тем не менее он чувствует, что это получится лишь в том случае, если международное сообщество готово поддержать этот процесс в средне- и долгосрочном плане, памятуя о том, что для Сомали не может быть прочного краткосрочного военного решения.

57. Средне- и долгосрочная перспектива основана на том, что почти 20 лет междоусобных войн нанесли Сомали – ее базовой инфраструктуре, учреждениям, социальным структурам, социальным ценностям и нормам и самому государству – столь большой ущерб, что было бы нереально ожидать восстановления в короткий срок. Для этого потребуются длительный процесс устойчивого восстановления основных компонентов государственного строительства, главными из которых являются доверие и социальная сплоченность – основные потери этого конфликта.

58. Этот оптимизм в условиях продолжающейся и усиливающейся кровавой бойни можно, наверно, обосновать двумя следующими соображениями. Во-первых, попытки "Аш-Шабааб" завоевать новые территории и вытеснить ПФП из Могадишо потерпели, по всей видимости, неудачу. За последние шесть месяцев эта группировка не приобрела никаких существенных новых территорий; утверждается даже, что в некоторых местах она погрязла в борьбе с другими исламистами. То, что она превратилась в силу, подавляющую население подконтрольных ему территорий, указывает, пожалуй, на то, что она с людьми не в ладах. То, что "Аш-Шабааб" не смогла найти добровольцев из числа сомалийцев и была вынуждена прибегнуть к услугам кенийских наемников для осуществления своих замыслов в Кампале, может быть истолковано как свидетельство того, что она неспособна склонить на свою сторону и заставить вступить в свои ряды достаточное число местных сомалийцев. В самом деле, большинство ее террористов-смертников были набраны, по всей видимости, из-за рубежа.

59. Во-вторых, согласно источникам Организации Объединенных Наций, в Могадишо в настоящее время происходят важные события, способные улучшить послужной список ПФП и повысить доверие к нему людей. Сила и эффективность Сомалийских сил безопасности (ССБ) укрепляются; были взяты твердые обязательства в отношении увеличения численности и мощности войск АМИСОМ, что позволит повысить их способность защитить правительство и инфраструктуры в Могадишо. Принимаются важные меры для усиления потенциала сомалийских гражданских служащих, полиции, сотрудников исправительных учреждений и судебных органов. Принимаются меры по обеспечению выплаты заработной платы государственным служащим. Достигнут значительный прогресс в подготовке проекта федеральной конституции Сомали, которая будет скоро вынесена на всенародное обсуждение. При тщательном выполнении все эти меры могут создать общественное доверие к ПФП.

60. Независимый эксперт был проинформирован о вышеперечисленных событиях лицами, которые непосредственно связаны с этими процессами. Что касается сектора безопасности, то к упомянутым событиям следует отнести уве-

личение численного состава ССБ, который, следует ожидать, дополнительно возрастет после вступления в ряды армии новобранцев, проходящих в настоящее время военную подготовку. Во время посещения независимым экспертом штаб-квартиры EUTM в Кампале его заверили, что профессиональной подготовкой новобранцев, в том числе в области прав человека и гуманитарного права, занимаются высококвалифицированные инструкторы. Ему было особенно приятно узнать, что принимаются меры для создания собственной командной структуры ССБ и что солдаты, в том числе новобранцы, будут располагать надлежащим жильем и другими удобствами и что им будет обеспечена достойная зарплата. Для сравнения следует отметить, что в прошлом солдаты не имели казарм и зарплата им выплачивалась нерегулярно, в результате чего дисциплина была слабой и имело место злоупотребление властью и, во многих случаях, даже дезертирство. Теперь они будут, вероятно, в большей мере осведомлены об их профессиональном долге и об обязанности уважать права человека и нормы гуманитарного права.

61. Независимый эксперт также узнал от Организации Объединенных Наций, что достигнут значительный прогресс в деле надлежащей подготовки сотрудников полиции и обеспечения их благосостояния путем создания соответствующей инфраструктуры и выплаты заработной платы. Некоторые из этих мер уже были реализованы. Следует надеяться, что эти меры обеспечат эффективность, профессионализм и подотчетность сомалийских полицейских сил. Если они будут в состоянии обеспечить безопасность и защиту жизни и имущества сомалийских граждан, репутация ПФП возрастет в огромной степени. Десятитысячная, по прогнозам, полиция, обученная принятым стандартам в области правопорядка и прав человека, позволит добиться существенных сдвигов. Необходимо также обеспечить соответствующую подготовку сотрудников исправительных учреждений. Существенный прогресс был также достигнут в судебном секторе. В совокупности эти меры могут дать положительные результаты, в том что касается общественного доверия к правительству.

62. Был достигнут, как представляется, большой прогресс в области разработки федеральной конституции: по сообщениям, в начале августа 2010 года Независимая федеральная конституционная комиссия, созданная при поддержке ПРООН, передала Министру по конституционным и федеральным делам ПФП первый проект конституции. Это может стать важной вехой на пути к восстановлению, если сомалийский народ примет широкое участие в обсуждении этого проекта и его мнение будет принято во внимание, прежде чем окончательный вариант будет выставлен на референдум.

63. Если бы оправдалась только часть оптимизма, выраженного выше, это можно было бы рассматривать как значительный прогресс. Если вспомнить, что сомалийская операция занимает не самое высокое место в рейтинге популярности и что международная поддержка ей оказывается без особого рвения, достигнутые результаты приобретают еще большее значение. К этому следует добавить тот факт, что Сомали остается одним из самых опасных в мире мест для работы. Поэтому сотрудники Организации Объединенных Наций и многих других международных и местных НПО, которые, невзирая на сложные обстоятельства в Сомали, решили работать в этой стране, заслуживают самой высокой оценки.

64. Как независимый эксперт заявлял в своих предыдущих докладах, разрешение сомалийского конфликта зависит в конечном счете от активного участия всех граждан Сомали в процессе примирения и государственного строительства. Необходимо найти метод, способствующий такому участию. В этой связи

независимый эксперт с удовлетворением отметил усилия НПО, например "Интерпис", направленные на привлечение жителей Сомали к обсуждению вопросов, затрагивающих их интересы, и получение их мнений с помощью процесса акционистских и партисипаторных исследований. Следует надеяться, что еще больше таких усилий получают поддержку со стороны международного сообщества.

VI. Рекомендации

Сторонам конфликта

65. Стороны сомалийского конфликта должны признать, что не может быть военного решения для достижения их целей. На полях сражений можно одерживать случайные победы, которые будут непродолжительными без поддержки народа. ПФП, повстанцы, боевые командиры и все остальные заинтересованные стороны должны договориться о политическом урегулировании. Повстанцам, в частности, следует иметь в виду, что, вопреки тому, как они изображают ПФП, сомалийские граждане не считают членов правительства агентами Запада или неверными, которых необходимо свергнуть и заменить исламским режимом. Люди знают, что не так давно члены нынешнего ПФП сами были известными членами исламских движений, боровшимися за свержение предыдущего ПФП и его союзников. Подобно им, они тоже поддерживают использование законов шариата в качестве основы для законодательной базы в стране. Поэтому ислам не может быть основой для решения сомалийского кризиса.

66. Защита гражданских лиц должна быть предметом постоянного внимания для всех заинтересованных сторон, в частности ПФП. Борьба с безнаказанностью должна оставаться основной заботой правительства в области прав человека. Оно должно сотрудничать с Организацией Объединенных Наций в вопросах документирования/регистрации всех продолжающихся случаев нарушения прав человека и норм международного гуманитарного права. Оно должно создать сильный механизм подотчетности сил безопасности. Все стороны должны также обеспечить, чтобы ни при каких обстоятельствах не происходило вербовки и использования детей в вооруженных конфликтах. Независимый эксперт приветствует диалог, начатый в этой связи между ПФП и Детским фондом Организации Объединенных Наций (ЮНИСЕФ).

Переходному федеральному правительству

67. ПФП следует иметь в виду, что ему была поручена тяжелая обязанность руководить Сомали в ходе переходного процесса, как это предусмотрено в Переходной федеральной хартии. Своими действиями и заявлениями оно должно продемонстрировать, что оно в состоянии привести страну к заявленным целям. Оно должно сформулировать четкую концепцию и объявить народу, что оно желает позиционировать себя как правительство народа и для народа и стать в конечном итоге властью, осуществляемой самим народом.

68. ПФП не должно ссылаться на соображения безопасности, объясняя свое бездействие в областях, где возможны реальные действия. Люди при-

знают существование проблем, связанных с обеспечением безопасности, однако они не понимают, почему правительство не может продемонстрировать, что оно прилагает честные усилия. Люди хотят видеть, что члены правительства делают все возможное, чтобы искоренить коррупцию; обеспечить предоставление основных социальных услуг, в частности в области образования, здравоохранения и правопорядка; повысить внутренние государственные доходы, чтобы как можно скорее покончить с полной зависимостью от внешней помощи; разработать основу деятельности правительственных служащих и т.д. Самое главное, люди хотят видеть, что правительство привержено делу установления законности и надлежащего управления.

69. Хотя обеспечение безопасности должно действительно оставаться главной заботой ПФП, правительству, чтобы выиграть войну против повстанцев, необходимо сначала завоевать умы и сердца людей. В этой связи ПФП необходимо будет продемонстрировать, что оно не только заботится о народе, но имеет также необходимую политическую волю, чтобы выиграть войну, приобщив народ к своему делу, и что до, в ходе и после войны оно в состоянии быть правительством, которое народ будет считать своим собственным. Как было заявлено на недавней встрече сомалийской диаспоры, "правительство должно стремиться к тому, чтобы победить своих оппонентов на политическом фронте, прежде чем они попытаются нанести правительству поражение на поле битвы. Оно должно стараться завоевать сердца и умы сомалийского народа"⁶.

70. ПФП должно постоянно искать пути и средства для того, чтобы стать правительством народа, а не групп лиц, имеющих общие интересы, или кланов. Правила и нормы в этой связи, как это было определено сомалийской диаспорой на ее недавней встрече, должны быть следующими: правительство должно быть минимальным и эффективным; оно должно бороться с коррупцией, быть транспарентным и подотчетным, проявлять политическую волю, избегать политического патронажа, способствовать восстановлению социальных ценностей и норм, избавиться от слабой или почти отсутствующей системы управления, процедуры и практики, избегать злоупотребления дискреционными полномочиями, обладать профессиональной честностью, избегать трайбализма, фаворитизма, nepотизма и кумовства, избегать жадности и установить верховенство закона. Это трудная задача, но ее можно выполнить за определенный отрезок времени.

71. ПФП должно признать, что из-за высокого уровня безработицы среди сомалийской молодежи многие молодые люди обращаются к радикальным сомалийским группировкам за помощью и работой. Поэтому первоочередное внимание следует уделять созданию рабочих мест для молодежи. Присоединение к рядам боевиков "Аш-Шабааб" является в настоящее время единственным и потенциальным каналом для найма безработной молодежи в стране.

72. ПФП должно расширить политический диалог, чтобы охватить все так называемые "деструктивные силы". Говоря более конкретно, оно должно уделять больше внимания оказанию поддержки местным миротворческим процессам и низовым организациям. Низовым организациям

⁶ Информация с девятой Конференции по проблемам Африканского Рога: в фокусе на Сомали – роль демократического правления против сектантской политики в Сомали, проведенный в Лунде, Швеция, 4-6 июня 2010 года.

следует выделить платформу в процессе государственного строительства в Сомали. Низовые организации выполняют работу на местах и поддерживают прямой и постоянный контакт с местными общинами.

73. ПФП должно уделять больше внимания налаживанию интеграционных связей с Сомалилендом и Пунтлендом. Они не только могут сыграть значительную роль в установлении мира в Южноцентральной зоне, но полны решимости сделать это. Вновь избранный президент Сомалиленда обещал оказать полную поддержку мирному процессу в Сомали, а президент Пунтленда выразил готовность работать сообща с ПФП на основе недавно подписанного соглашения между ним и премьер-министром ПФП.

74. При поддержке международного сообщества ПФП следует наращивать потенциал Министерства информации, чтобы оно было в состоянии постоянно и должным образом информировать сомалийский народ о вопросах, представляющих для него интерес. В войне против повстанцев народ следует рассматривать как союзника.

Организации Объединенных Наций

75. Из всех антропогенных гуманитарных кризисов, с которыми в настоящее время имеет дело Организация Объединенных Наций, кризис в Сомали является, может быть, самым серьезным. Он также создает, пожалуй, самые творческие возможности. Если Сомали является самым несостоятельным государством в современном мире, то Организация Объединенных Наций имеет уникальную возможность взять на себя руководство ее возрождением. Такой возможности для Организации Объединенных Наций не существует в Афганистане, Ираке или в других местах, где есть другие "крупные игроки", способные возглавить такую работу. Таким образом, на Организацию Объединенных Наций возложена особая политическая ответственность за Сомали.

76. Организация Объединенных Наций должна играть ведущую роль в привлечении и сохранении внимания международного сообщества к ужасающему положению сомалийского народа, пока не будет найдено удовлетворительное решение. О нем не следует забывать только потому, что ни одна из крупных стран не проявляет сегодня к Сомали интереса. Своими усилиями и деятельностью Организация Объединенных Наций должна постоянно подчеркивать опасность выхода конфликта за пределы сомалийского региона. При этом она должна также подчеркивать позитивные события, связанные со стратегией в области военных действий, безопасности, борьбы с терроризмом и повстанческого движения, которую она пытается осуществить в Сомали. Она должна продолжать свои усилия по обеспечению достаточных ресурсов, в том числе в области безопасности и в военном секторе, в целях создания и поддержания положительного прогресса в направлении завершения переходного периода в августе 2011 года и после достижения этого срока, пока Сомали не сделает скачок от несостоявшегося государства к возрожденному государству.

77. Организация Объединенных Наций должна обеспечить большую интеграцию и согласованность между всеми учреждениями, работающими в Сомали, и позаботиться о том, чтобы вся ее деятельность была непосредственно посвящена защите и поощрению прав человека и гуманитарного права. В этой связи следует укрепить и обновить Группу по правам чело-

века при ПОООНС, чтобы она могла играть свою роль координационного центра для всей деятельности Организации Объединенных Наций в этой области. К сожалению, до сих пор ей не удалось сыграть эту роль эффективно из-за, по-видимому, громоздких процедур набора персонала Организации Объединенных Наций, в результате чего в течение последних двух лет ей пришлось обходиться подручными средствами. Следует изменить это положение дел и, если необходимо, рассмотреть возможность специального разрешения на ускоренный набор персонала для работы в Сомали. Вместе с вопросами безопасности проблемы прав человека и соблюдения гуманитарного права заслуживают самого пристального внимания со стороны Организации Объединенных Наций в Сомали. Чтобы повысить интерес общественности к проблемам прав человека, необходимо внедрить эффективную стратегию представления отчетности по вопросам прав человека.

78. УВКПЧ должно оказать помощь ПФП в подготовке доклада для универсального периодического обзора, который должен быть представлен в 2011 году. Хотя УВКПЧ не смогло добиться значительного прогресса в создании технического потенциала ПФП в области прав человека из-за ситуации на местах, этот доклад может послужить основой для выявления потребностей правительства в области прав человека.

79. УВКПЧ/ПОООНС должны обеспечить систематическое документирование случаев нарушения прав человека и норм гуманитарного права, происходящих в настоящее время в Сомали, с целью выявления виновных. Для этого сотрудники учреждений должны проводить регулярные посещения лагерей для ВПЛ в Сомали и лагерей беженцев в соседних странах. Должен быть создан механизм для систематического документирования нарушений прав человека, выработки рекомендаций для обеспечения подотчетности и принятия последующих мер по таким рекомендациям. ВПЛ и вновь прибывшие беженцы из соседних стран являются важным источником информации о текущей ситуации в Сомали. Создание такого механизма явилось бы для лиц, виновных в нарушениях прав человека и норм гуманитарного права в Сомали, четким сигналом о том, что за их действиями следят и что в конечном счете они должны будут держать ответ за свои преступления.

80. Генеральному секретарю следует рассмотреть вопрос о создании независимой международной комиссии по расследованию нарушений прав человека и норм гуманитарного права или похожего механизма для расследования всех нарушений, совершенных всеми сторонами сомалийского конфликта, в том числе в прошлом, и рекомендовать возможные варианты действий для обеспечения подотчетности.

81. Организация Объединенных Наций должна играть ведущую роль для обеспечения технической поддержки в целях активизирования усилий АМИСОМ по защите гражданских лиц, включая предоставление этим силам необходимого оборудования в целях минимизации риска гибели гражданских лиц. Для успеха ее миссии крайне важно, чтобы АМИСОМ рассматривалась местным населением как друг, что, к сожалению, не всегда было так. В консультации с АМИСОМ следует разработать стратегию для изучения обвинений в неизбирательных и непропорциональных ответных огневых ударах.

82. Следует разработать новаторские пути обеспечения медико-санитарных услуг для жителей пострадавших от войны районов. Отрадно

узнать, что Организации Объединенных Наций удалось оказать поддержку больницам для оказания экстренной медицинской помощи в семи районах юго-центральной части Сомали и что около 800 медицинских работников прошли подготовку в различных областях. Но этих усилий недостаточно. Следует обеспечить специальную координацию между всеми учреждениями Организации Объединенных Наций, задействованными в этой области, и с АМИСОМ, которая предоставляет медицинские услуги доступному ей населению.

83. Аналогичная координация необходима также в области образования, которое существенно пострадало от конфликта за последние два десятилетия. Отрадно узнать из сообщений Организации Объединенных Наций, что с начала года улучшился доступ к чрезвычайному образованию за счет строительства классных комнат, восстановления учебных помещений, установки школьных палаток и подготовки учителей. Но эти успехи были достигнуты главным образом в районах, находящихся в пределах досягаемости международного сообщества. А как насчет тех районов, которые находятся под контролем боевиков? Требуются новаторские пути содействия образованию в этих районах на основе соглашений с местными органами власти и населением. В этой связи существенно важны контакты с сомалийскими ОГО/НПО.

84. Организация Объединенных Наций должна изучить все возможности для развития/поддержания диалога со всеми сторонами на местах с целью улучшения доступа уязвимых районов и жителей к гуманитарной помощи. В тех областях, где Организация Объединенных Наций не способна функционировать, должны быть задействованы местные механизмы.

85. Особое и систематическое внимание следует уделять обеспечению устойчивых средств к существованию. Особое внимание следует уделять созданию рабочих мест для молодежи, памятуя о том, что одним из путей борьбы с терроризмом является лишение террористических организаций новобранцев. Отсутствие средств к существованию и альтернативных источников доходов побуждает многих молодых людей присоединяться к повстанцам.

86. Крайне важно, чтобы созданные для урегулирования сомалийского кризиса подразделения Организации Объединенных Наций, базирующиеся в настоящее время в Найроби, как можно скорее были переведены в более безопасные места в самой Сомали. Организация Объединенных Наций и ее персонал должны быть там, где находятся жертвы. Там есть много младших сотрудников Организации Объединенных Наций, которые уже давно преодолевают трудности работы на местах, выполняя прекрасную работу. Нет причин, по которым там не могли бы тоже находиться и старшие должностные лица.

87. Отрадно отметить, что сама Организация Объединенных Наций в настоящее время предложила обеспечить в Могадишо к концу 2010 года заметное "минимальное присутствие". Такое присутствие придало бы стимул различным усилиям Организации Объединенных Наций и ПФП, о которых говорилось выше. Однако, если ситуация в Могадишо будет оставаться неустойчивой в течение более длительного времени, необходимо будет рассмотреть альтернативные решения для координации работы из других районов Сомали.

88. Заявление нового Специального представителя Генерального секретаря по Сомали о том, что он намерен перевести к октябрю 2010 года подразделение Организации Объединенных Наций, базирующееся в настоящее время в Найроби, в Пунтленд и Сомалиленд, следует только приветствовать. Хотя этот срок, возможно, не будет соблюден полностью, этот процесс должен начаться всерьез. Это явится огромным психологическим стимулом для отчаявшегося населения Сомали.

89. После недавних терактов, совершенных смертниками в Кампале, положение сомалийских беженцев в Уганде стало более шатким. Отделение УВКБ в Уганде должно уделить самое пристальное внимание особенно трудному положению, в котором находятся сегодня сомалийцы в Уганде. УВКБ и УВКПЧ должны рассмотреть вопрос о разработке механизма сотрудничества для решения проблемы прав человека беженцев и других лиц, находящихся в аналогичной ситуации, будь то в Уганде или какой-либо другой стране. Особое внимание в этой связи должно уделяться защите правозащитников, вынужденных бежать из своей страны.

90. Организация Объединенных Наций должна уделить особое внимание участию президентов Сомалиленда и Пунтленда в сомалийском мирном процессе. Обещание, данное в этой связи новым Специальным представителем, очень обнадеживает. Особое внимание следует также уделять проблемам безопасности этих двух государств. Сильные, стабильные и процветающие Сомалиленд и Пунтленд могут стать маяками надежды для остальной части Сомали.

Миссии Африканского союза в Сомали

91. Хотя эксперт признает, что войска АМИСОМ вынуждены служить в Сомали в очень сложных условиях, особенно когда их противники не всегда соблюдают основные принципы гуманитарного права, он подчеркивает, что АМИСОМ должна тем не менее сделать все возможное для обеспечения того, чтобы ее войска полностью соблюдали эти принципы и проявляли должную осторожность, чтобы избежать жертв среди гражданского населения. В этой связи ей следует рассмотреть возможность предоставления ее войскам соответствующей техники, которая позволит свести к минимуму риск потерь среди гражданского населения.

92. Африканский союз и АМИСОМ должны создать механизм расследования для проведения оперативных, независимых и беспристрастных расследований всех сообщений о нарушениях международного гуманитарного права персоналом АМИСОМ, в том числе заявлений о неизбирательных или несоразмерных огневых ударах, таких как артиллерийские или минометные обстрелы в густонаселенных районах. Такой механизм должен обеспечить конфиденциальность и безопасность потенциальных заявителей и свидетелей, опубликование полученных сведений, рекомендацию дисциплинарных мер и возбуждение уголовного дела в отношении любого члена персонала, если будет установлена его ответственность за такие нарушения.

93. Африканский союз и АМИСОМ должны рассмотреть вопрос о разработке своей военной доктрины и концепции операций в таких ситуациях, как в Могадишо, в консультации с Департаментом операций по поддержанию мира, ПОООНС, УВКПЧ, МККК, соответствующими НПО и другими соответствующими сторонами.

Международному сообществу

94. Международному сообществу следует взять на себя обязательство финансировать все соответствующие мероприятия Организации Объединенных Наций в этот критический момент осуществления международной стратегии для Сомали. Вызывает беспокойство то, что по состоянию на конец июня 2010 года в результате совместного призыва 2010 года об оказании помощи для проведения всех мероприятий Организации Объединенных Наций в Сомали было получено лишь 337 млн. долл. США, что составляет 57% пересмотренного бюджета. Сокращение финансирования затронуло все непродовольственные программы, в том числе в области здравоохранения, водоснабжения, санитарии, сельского хозяйства и источников средств к существованию. Отсутствие средств очень сильно скажется на усилиях Организации Объединенных Наций по достижению мира и примирению в Сомали.

95. Профессионализм, проявленный учебной миссией Европейского союза в обеспечении подготовки всех новых сомалийских новобранцев, в том числе в области прав человека и гуманитарного права, заслуживает самой высокой оценки. Крайне важно обеспечить, чтобы в конце подготовки и до назначения в часть новым солдатам в течение не менее 12 месяцев выплачивалось пособие. Важно помнить, что в прошлом из-за отсутствия надлежащего вознаграждения некоторые члены ССБ вступили в ряды боевиков. Следует принять согласованные меры для того, чтобы выплата пособий/зарплат гарантировалась также всем сотрудникам полиции, исправительных служб и судебных органов. Нереалистично ожидать, что государственные служащие будут продолжать служить без зарплаты, что, как представляется, уже давно происходит в Сомали.

96. Сомалийские правозащитники работают в самых опасных условиях. Международное сообщество должно увеличить свою финансовую, материально-техническую и политическую помощь сомалийским правозащитникам для повышения их безопасности и защиты и для укрепления их потенциала в области регулярного мониторинга прав человека и отчетности.

97. Все государства и межправительственные организации, оказывающие помощь ПФП, должны поддержать меры, направленные на прекращение безнаказанности в Сомали, включая создание независимой и беспристрастной комиссии по расследованию или аналогичного механизма для расследования и составления карты международно-наказуемых уголовных преступлений, совершавшихся в стране на протяжении многих лет конфликта, и для рекомендации мер по обеспечению подотчетности.

98. Чтобы международное сообщество перестало испытывать обеспокоенность по поводу пиратства в сомалийских водах и вокруг них, ему важно помнить, что пиратство можно эффективно прекратить лишь путем создания функционирующего правительства в Сомали. Миллионы долларов, затрачиваемых на патрулирование сомалийских вод для борьбы с пиратством, следует сбалансировать выделением средств на создание жизнеспособного правительства Сомали. Следует рассмотреть возможность разработки комплексной стратегии для решения взаимосвязанных вопросов пиратства, незаконного рыболовства и захоронения токсичных отходов в сомалийских водах.

99. Создание в Сомали команды способных гражданских служащих, которые смогли бы снова поставить государственную службу на ноги, имеет

первостепенное значение. Однако, поскольку образование является одной из главных жертв длительной войны, эту задачу необходимо будет решать быстро. Для этого следует рассмотреть возможность размещения школ-интернатов/колледжей в более безопасных районах Сомали, например в Пунтленде и Сомалиленде. Здесь, в частности, может быть зачислено значительное число учащихся из Южноцентрального района. Такая возможность явилась бы для молодежи альтернативой присоединению к боевикам. Другой альтернативой было бы выделение сомалийским студентам/гражданам стипендий для обучения за рубежом.

100. Международное сообщество должно рассмотреть вопрос о поддержке проектов, касающихся направления сомалийских специалистов, таких как учителя и врачи, в Пунтленд и/или Сомалиленд для краткосрочных курсов повышения квалификации. Идея состоит не только в том, чтобы повысить их потенциал для решения конкретных чрезвычайных ситуаций, с которыми они сталкиваются постоянно, но и в том, и это не менее важно, чтобы дать им возможность расслабиться и свободно дышать, позабыв о ежедневной напряженности. Сомалийская диаспора тоже могла бы принять участие в этих мероприятиях, что помогло бы навести в Сомали мосты между людьми.

101. Правительства, принимающие сомалийских беженцев и просителей убежища на своей территории, не должны возвращать по крайней мере тех из них, которые прибыли из юго-центральной части Сомали. В частности, в категорию особого риска входят сомалийские правозащитники, журналисты и прочие активисты гражданского общества. Государства должны творчески подойти к поиску долгосрочных решений для сомалийских активистов гражданского общества, включая доступную процедуру предоставления им убежища, их расселение и финансирование для продолжения работы.

102. Автономный интерактивный диалог, который планируется провести на пятнадцатой сессии Совета по правам человека, предоставит Организации Объединенных Наций и международному сообществу замечательную возможность провести углубленное обсуждение положения в Сомали и определить дополнительные меры для урегулирования гуманитарного кризиса в этой стране. Как отмечается в настоящем докладе, несмотря на жуткие убийства и беспрестанное насилие, которые продолжают характеризовать ситуацию в сегодняшнем Сомали, в ряде областей был, как представляется, достигнут существенный прогресс, которым надо воспользоваться и который следует развивать. Желаемых результатов, возможно, в скором времени достичь не удастся – для этого потребуются больше времени. Пока же этого не произошло, международное сообщество должно подтвердить свою приверженность народу Сомали и удвоить свои усилия, чтобы рано или поздно бесконечный, как порою кажется, кошмар этого народа прекратился.