



Генеральная Ассамблея

Distr.: General
19 July 2010
Russian
Original: English

Совет по правам человека

Пятнадцатая сессия

Пункт 5 повестки дня

Правозащитные органы и механизмы

Записка Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека

Верховный комиссар Организации Объединенных Наций по правам человека имеет честь препроводить членам Совета по правам человека доклад о работе семнадцатого совещания специальных докладчиков/представителей, независимых экспертов и председателей рабочих групп специальных процедур Совета по правам человека, которое состоялось в Женеве 28 июня – 2 июля 2010 года.

**Доклад о работе семнадцатого совещания
специальных докладчиков/представителей,
независимых экспертов и председателей рабочих
групп специальных процедур Совета по правам
человека (Женева, 28 июня – 2 июля 2010 года)**

Докладчик: Шамсул Бари

Резюме

Семнадцатое ежегодное совещание мандатариев специальных процедур состоялось в Женеве 28 июня – 2 июля 2010 года. Перечень специальных процедур Совета по правам человека и их мандатариев, принявших участие в работе семнадцатого ежегодного совещания, приводится в приложении.

Участники избрали г-жу Нажат М'жид Маалла Председателем семнадцатого ежегодного совещания и Координационного комитета. Г-н Шамсул Бари был избран докладчиком совещания и членом Комитета. Они одобрили кандидатуры г-жи Катарини де Альбукерке, г-на Гиту Муйгаи, г-жи Мирьяны Найчевски и г-жи Ракель Рольник в качестве членов Комитета, выбранных Председателем.

Мандатарии обменялись мнениями с заместителем Верховного комиссара, Председателем Совета и членами Бюро, а также с бывшим Председателем Совета и представителями государств. Участники совещания имели беседы с участниками одиннадцатого Межкомитетского совещания договорных органов и представителями органов Организации Объединенных Наций, отделений Управления Верховного комиссара по правам человека на местах и делегатами от неправительственных организаций и национальных правозащитных учреждений.

В центре дискуссии стояли вопросы независимости и эффективности специальных процедур, согласования методов работы и подхода системы специальных процедур к обзору работы Совета по правам человека. Участники отмечали важность укрепления системы специальных процедур с помощью обзора и подчеркивали важность предоставления им возможности участвовать в этом процессе в качестве равноправных партнеров. Они согласились с тем, что Координационный комитет и мандатарии должны играть активную роль в процессе обзора. Наряду с этим обсуждалась роль специальных процедур в области раннего предупреждения, в ситуациях, связанных со стихийными бедствиями, и в принятии последующих скоординированных мер по итогам работы правозащитных механизмов, в том числе специальных процедур и договорных органов и проведения универсального периодического обзора. Участники приняли к сведению, что на тринадцатой и четырнадцатой сессиях Совета были назначены 11 новых мандатариев, и приветствовали тех из них, кто впервые принимает участие в работе ежегодного совещания; они также отдали должное работе мандатариев, покидающих свои посты.

Содержание

	<i>Пункты</i>	<i>Стр.</i>
I. Введение	1–2	4
II. Организация работы.....	3–5	4
III. Деятельность Координационного комитета.....	6–10	4
IV. Обмен мнениями с заместителем Верховного комиссара.....	11–13	6
V. Совет по правам человека и система специальных процедур	14–25	7
A. Обмен мнениями с бывшим Председателем Совета по правам человека	14–15	7
B. Обмен мнениями с Председателем Совета по правам человека и членами Бюро	16–18	7
C. Обмен мнениями с государствами.....	19–21	7
D. Обзор Совета по правам человека	22–25	9
VI. Тематические вопросы и методы работы.....	26–38	10
A. Повышение эффективности специальных процедур: совместный доклад о сообщениях.....	26–27	10
B. Учет гендерного фактора в работе специальных процедур: недавние и предстоящие тематические институциональные изменения.....	28	10
C. Роль специальных процедур в области раннего предупреждения, включая обязанность по защите; и защита прав человека в контексте стихийных бедствий	29–33	11
D. Скоординированные последующие меры по итогам деятельности правозащитных механизмов: обсуждения с отделениями УВКПЧ на местах и сотрудниками штаб-квартир вопросов передовой практики и стратегий.....	34–38	12
VII. Консультации с заинтересованными сторонами	39–46	13
A. Организации системы Организации Объединенных Наций	39–42	13
B. Консультации с неправительственными организациями и национальными правозащитными учреждениями.....	43–46	14
VIII. Сотрудничество с договорными органами по правам человека	47–50	15
Приложение		
Перечень мандатариев специальных процедур Совета по правам человека и других мандатариев, приглашенных на семнадцатое совещание.....		17

I. Введение

1. Ежегодные совещания специальных докладчиков/представителей, независимых экспертов и председателей рабочих групп специальных процедур Комиссии по правам человека и Совета по правам человека проводятся с 1994 года. В Венской декларации и Программе действий, принятых на Всемирной конференции по правам человека 25 июня 1993 года, подчеркивалась важность сохранения и укрепления системы специальных процедур и отмечалась необходимость обеспечения согласования и рационализации функционирования процедур и механизмов на периодически созываемых совещаниях (A/CONF.157/24 (часть I), пункт 95).

2. В ходе совещания мандатарии обменялись мнениями с заместителем Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека, Председателем Совета по правам человека и членами Бюро, а также с бывшим Председателем Совета и представителями государств. Они имели встречи с участниками одиннадцатого Межкомитетского совещания договорных органов и представителями органов Организации Объединенных Наций, сотрудниками отделений Управления Верховного комиссара по правам человека (УВКПЧ) на местах, а также с представителями неправительственных организаций (НПО) и национальных правозащитных учреждений (НПУ).

II. Организация работы

3. Совещание открыл Председатель шестнадцатого ежегодного совещания и Координационного комитета по специальным процедурам (далее – "Комитет") г-н Сантьяго Коркуэра.

4. 28 июня 2010 года г-жа Нажат М'жид Маалла, Специальный докладчик по вопросу о торговле детьми, детской проституции и детской порнографии, была избрана Председателем семнадцатого ежегодного совещания и Председателем Комитета, а г-н Шамсул Бари, независимый эксперт по вопросу о положении в области прав человека в Сомали, был избран докладчиком совещания и членом Комитета. 1 июля были одобрены выбранные Председателем кандидатуры четырех других членов Комитета – г-жи Катарины де Альбукерке, независимого эксперта по вопросу о правозащитных обязательствах, связанных с доступом к безопасной питьевой воде и санитарным услугам, г-на Гиту Муйгаи, Специального докладчика по современным формам расизма, расовой дискриминации, ксенофобии и связанной с ними нетерпимости, г-жи Мирьяны Найчевски, Председателя-докладчика Рабочей группы экспертов по проблеме лиц африканского происхождения, и г-жи Ракель Рольник, Специального докладчика по вопросу о достаточном жилище как компоненте права на достаточный жизненный уровень, а также о праве на недискриминацию в этом контексте.

5. 28 июня 2010 года совещание утвердило повестку дня и программу работы.

III. Деятельность Координационного комитета

6. Бывший Председатель Координационного комитета кратко проинформировал участников о работе Комитета в 2009–2010 годах и внес предложение о том, как можно было бы укрепить систему специальных процедур. Он поблаго-

дарил всех мандатариев за их ценный вклад, а также за поддержку и доверие, которые они оказывали ему в течение года.

7. Бывший Председатель напомнил о том, что с 2005 года мандат, роль и функции Комитета претерпели многочисленные изменения и что Комитет начал играть более активную роль в деле развития взаимодействия между специальными процедурами, государствами и Советом, а также в сфере расширения сотрудничества и обмена информацией между мандатариями с целью укрепления системы специальных процедур. Было пересмотрено Руководство для мандатариев специальных процедур Совета по правам человека; выработан более системный подход к ситуациям, особенно в условиях кризиса, когда коллективные меры реагирования со стороны специальных процедур были бы оправданными и желательными; возросло число мероприятий, проведенных совместными усилиями. Кодекс поведения рассматривался в рамках внутренней консультативной процедуры рассмотрения практики и методов работы, позволяющей любой заинтересованной стороне, включая государства и мандатариев, привлечь внимание Комитета к тому или иному вопросу для получения совета или рекомендаций к действию.

8. Бывший Председатель проинформировал участников о том, что в 2009–2010 годах работа проводилась по следующим направлениям: отбор новых мандатариев, проведение ознакомительных совещаний для новых мандатариев, участие специальных процедур в специальных сессиях Совета, содействие проведению диалога между государствами и мандатариями, выработка рекомендации в отношении методов работы, включая соблюдение на практике Кодекса поведения и применение внутренней консультативной процедуры, работа по координации совместных заявлений, включая пресс-релизы, взаимодействие с Председателем Совета по правам человека, членами Консультативной группы, другими заинтересованными сторонами и УВКПЧ по ряду других тематических вопросов и вопросов, связанных с конкретными странами; и подготовка ежегодного совещания мандатариев. Отмечалось, что в 2009–2010 годах мандатарии дважды воспользовались инструментом внутренней консультативной процедуры. Мандатарии и Председатель Совета были проинформированы о результатах этого процесса.

9. Участники выразили глубокую признательность бывшему Председателю и другим членам Координационного комитета за проделанную работу и пожелали успехов новым членам Комитета. Они договорились о том, что предложение подавать заявки о заинтересованности поступит после того, как будет сформирован состав следующего Комитета. Участники отметили необходимость постоянного и более активного взаимодействия Комитета с Советом в следующем году и указали, что предстоящий обзор работы Совета даст такую возможность. Они подчеркнули важность укрепления системы специальных процедур посредством проведения предстоящего обзора и обсудили тревожные сигналы относительно применения Кодекса поведения, в частности, заявления о нарушениях были сочтены необоснованными или неподтвержденными. Помимо этого, отмечалась взаимосвязь системы специальных процедур и универсального периодического обзора, в частности положительный эффект универсального периодического обзора в тех случаях, когда мандатариям давали возможность официального посещения стран. Участники призвали членов нового Комитета рассмотреть возможность подключения специальных процедур ко второму циклу универсального периодического обзора и участия в нем.

10. Бывший Председатель поблагодарил Сектор УВКПЧ по специальным процедурам за оказываемую Комитету поддержку и информирование мандатариев о работе Совета на протяжении всего года.

IV. Обмен мнениями с заместителем Верховного комиссара

11. Участники обменялись мнениями с г-жой Гюн Ва Кан, заместителем Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека. Г-жа Гюн Ва Кан подчеркнула важность работы специальных процедур и подтвердила готовность УВКПЧ оказывать системе специальных процедур практическую и административную поддержку, необходимую для эффективного выполнения ими своих мандатов. Она отметила, что Управление готово оказывать специальным процедурам содействие в расширении сферы их деятельности в области раннего предупреждения, что укрепит соответствующий потенциал Совета по правам человека. Она подчеркнула, что УВКПЧ будет и впредь оказывать поддержку специальным процедурам в сфере их взаимодействия с государствами в связи с принятием последующих мер по их рекомендации, в том числе через отделения Управления на местах. Она подтвердила, что мандатарии специальных процедур сталкиваются с трудностями при оказании содействия в реализации последующей деятельности в связи с рекомендациями, а также при выполнении дополнительных функций и при проведении дополнительной работы в рамках имеющихся ресурсов. Она также отметила необходимость уделить внимание проблеме недостаточно широкого сотрудничества со стороны некоторых государств, а также случаям необоснованной или бездоказательной критики.

12. Г-жа Кан указала, что обзор работы Совета, который будет проводиться в 2011 году, даст специальным процедурам возможность предложить способы укрепления этого органа. Она высказалась за конструктивное участие, основанное на внесении конкретных и практически реализуемых предложений по таким вопросам, как роль специальных процедур в области раннего предупреждения и быстрого реагирования на неотложные ситуации, а также случаи серьезных нарушений прав человека, и отметила важность расширения интерактивного диалога и принятия Советом последующих мер по результатам работы специальных процедур. Она подчеркнула наличие синергической связи между проведением универсального периодического обзора и деятельностью специальных процедур, отметив, что итоги проведения универсального периодического обзора открывают для мандатариев дополнительный путь для участия в диалоге на национальном уровне. Специальные процедуры могут также предлагать свои варианты совершенствования универсального периодического обзора. Касаясь контактов с договорными органами по правам человека, заместитель Верховного комиссара остановилась на возможностях дальнейшей систематизации сотрудничества с другими органами Организации Объединенных Наций, отделениями УВКПЧ на местах и прочими заинтересованными сторонами и отметила необходимость принятия эффективных последующих мер в сотрудничестве со всеми этими механизмами по результатам их деятельности. Г-жа Кан положительно оценила деятельность Координационного комитета, в том числе по согласованию методов работы и решению проблем, с которыми приходится сталкиваться мандатариям специальных процедур. Она также отметила, что ожидает от мандатариев предложений по расширению сотрудничества, диалога и повышению эффективности методов работы и взаимоотношений между мандата-

риями и Управлением. УВКПЧ будет работать с Координационным комитетом по вопросам реализации необходимых последующих мер.

13. Мандатарии выразили признательность Управлению за оказываемую специальным процедурам поддержку и подчеркнули важность совместных с УВКПЧ действий по вопросам, касающимся независимости мандатариев, сотрудничества государств и принятия последующих мер по итогам их деятельности. Ограниченность имеющихся ресурсов отрицательно сказывается на способности мандатариев активизировать последующую деятельность, посещать страны и принимать другие меры, в том числе в связи с индивидуальными сообщениями. Подчеркивалась необходимость обеспечить предоставление им на транспарентной и справедливой основе адекватных ресурсов и привлечения к этой работе мандатариев. Участники отмечали необходимость дальнейшего развития процесса передачи знаний новым мандатариям. Была создана рабочая группа под руководством Председателя Координационного комитета для выявления проблемных вопросов, которая дала предложения, в том числе относительно мер, касающихся взаимоотношений мандатариев с УВКПЧ.

V. Совет по правам человека и система специальных процедур

A. Обмен мнениями с бывшим Председателем Совета по правам человека

14. Г-н Алекс Ван Меувен, Постоянный представитель Бельгии при Отделении Организации Объединенных Наций в Женеве и бывший Председатель Совета по правам человека, отметил более активное участие специальных процедур в деятельности Совета в рамках дискуссионных групп и специальных сессий, отметив также, что это сотрудничество могло бы получить большее развитие при условии более активного участия в проведении универсального периодического обзора. Он также подчеркнул важность инициативного участия мандатариев в процессе обзора работы Совета по правам человека. Обзор дает мандатариям и другим сторонам возможность подумать о формах сотрудничества Совета со специальными процедурами, а также о том, какие механизмы требуется укрепить или создать для улучшения связей с государствами. Он отметил необходимость продолжения конструктивного диалога с государствами, обеспечивая при этом выполнение мандатов и их независимость.

15. Участники поблагодарили г-на Ван Меувена за поддержку, оказанную специальным процедурам во время его председательствования. Они высказали обеспокоенность в связи с утверждениями государств о нарушении мандатариями Кодекса поведения. Участники также поднимали вопросы, касающиеся сотрудничества в области организации поездок в страны и отбора и назначения новых мандатариев.

B. Обмен мнениями с Председателем Совета по правам человека и членами Бюро

16. Участники обменялись мнениями с Председателем Совета по правам человека г-ном Сихасаком Пхуангкеткеоу (Постоянный представитель Таиланда при Отделении Организации Объединенных Наций в Женеве) и членами Бюро г-жой Бентой Ангелл-Хансен (Постоянный представитель Норвегии), г-ном Ар-

канжу Мария ду Насименту (Постоянный представитель Анголы), г-ном Федором Рошоха (Постоянного представителя Словакии), а также г-ном Хуаном Квантаниллой, представителем г-на Родольфо Рейеса Родригеса (Постоянный представитель Кубы).

17. Председатель отметил, что во время своего председательства он будет уделять большое внимание налаживанию полезного, конструктивного, всестороннего и открытого диалога между всеми заинтересованными сторонами, включая государства, гражданское общество и мандатариев. Предстоящее проведение работы Совета по правам человека наряду с возможностями создает и трудности, поэтому Председатель подчеркнул, что в настоящее время он рассматривает предложение своего предшественника о порядке и методах проведения обзора, в том числе проведении заседаний рабочей группы.

18. Председатель указал, что специальные процедуры являются одним из важнейших компонентов правозащитной системы Организации Объединенных Наций. Поэтому он приложит все усилия для сотрудничества с мандатариями, с тем чтобы специальные и процедуры, и Совет вели более эффективный и более конструктивный диалог. Председатель и члены Бюро говорили о необходимости создания атмосферы взаимного уважения и заверили специальные процедуры в готовности оказывать им поддержку. Мандатарии призвали государства поддерживать их независимость и сотрудничать с ними и выступили за расширение последующей деятельности по итогам их работы. Они предложили расширять интерактивный диалог и выступили за то, чтобы Совет более полно учитывать результаты их работы, особенно в том, что касается проведения универсального периодического обзора.

С. Обмен мнениями с государствами

19. Мандатарии поблагодарили государства за возможность вести с ними открытый диалог и заверили их в своем намерении содействовать улучшению работы и функционирования Совета, в частности в деле расширения взаимодействия и сотрудничества между специальными процедурами и Советом. Мандатарии отмечали важность предоставления им возможности участвовать в процессе обзора работы Совета в качестве равноправных партнеров.

20. Государства подчеркнули важность прямых контактов с мандатариями наряду с проведением интерактивных диалогов в ходе сессий Совета и заявили о поддержке деятельности специальных процедур. Участники отметили важность сохранения независимости, объективности и беспристрастности специальных процедур. Обсуждались стратегии расширения сотрудничества между государствами и мандатариями, в том числе по вопросам направления постоянных приглашений, поездок в страны, представления своевременных и обстоятельных ответов в связи с сообщениями, осуществления последующих мер в связи с рекомендациями, содержащимися в тематических и страновых докладах, и ведения интерактивного диалога между мандатариями и государствами. Было признано, что при выполнении своих мандатов мандатарии сталкиваются с серьезной проблемой ввиду ограниченности их ресурсов и потенциала и что всем заинтересованным сторонам следует на постоянной и более широкой основе оказывать им поддержку, с тем чтобы достичь цели поощрения и защиты прав человека всех людей.

21. Представители государств и мандатарии согласились с тем, что процесс обзора работы Совета по правам человека позволяет специальным процедурам и государствам налаживать более тесное сотрудничество и взаимодействие ме-

жду собой; также выдвигалась идея создания рабочей группы специальных процедур для взаимодействия с Советом в процессе обзора.

D. Обзор работы Совета по правам человека

22. Участники обсудили роль специальных процедур и их подход к обзору работы Совета. В своей резолюции 60/251 о Совете по правам человека Генеральная Ассамблея постановила, что вновь рассмотрит статус Совета в течение пяти лет, а также что Совет должен провести обзор своей работы и функционирования через пять лет после его создания и должен представлять соответствующий доклад Генеральной Ассамблее.

23. Участники были кратко проинформированы о том, как развивалась ситуация в ходе продолжающихся официальных и неофициальных дискуссий по вопросам обзора. Им сообщили, что Генеральная Ассамблея назначила Постоянного представителя Лихтенштейна г-на Кристиана Венавезера и Постоянного представителя Марокко г-на Мохаммеда Лулишки координаторами консультаций в Нью-Йорке в связи с рассмотрением вопроса о статусе Совета. Своей резолюцией 12/1 Совет по правам человека учредил межправительственную рабочую группу открытого состава по обзору работы и функционирования Совета для содействия этому процессу в рамках Совета. Отмечалось, что государства обсуждают порядок, методы и сроки проведения обзора; первая сессия рабочей группы открытого состава была намечена на октябрь 2010 года. В числе вопросов, которые поднимались в связи со специальными процедурами, были вопросы готовности государств к сотрудничеству, совершенствования методов работы, соблюдения Кодекса поведения, а также оказания финансовой и другой поддержки специальным процедурам.

24. Мандатарии были проинформированы о том, что бывший Председатель Совета по правам человека организовал консультации с государствами и выдвинул предложение подготовить "дорожную карту" и наметить сроки проведения обзора работы Совета. Сегодня судьба "дорожной карты" находится в руках нового Председателя. Некоторые государства предложили, чтобы обзор проводился в соответствии с логикой и процедурами, зафиксированными в резолюции 5/1 Совета по правам человека, т.е. включать все механизмы Совета; другие полагают, что в ходе обзора следует рассмотреть и оценить степень защиты прав человека, обеспечиваемой Советом на данный момент в соответствии с резолюцией 60/251 Генеральной Ассамблеи.

25. Участники говорили о том, что государствам и специальным процедурам необходимо играть более активную роль в осуществлении последующих действий в связи с рекомендациями. Они подчеркнули, что обзор коснется работы и функционирования самого Совета и что обсуждать надо прежде всего вопрос о том, каким образом Совет может укрепить свою систему и усовершенствовать самые универсальные и самостоятельные инструменты. Обзор работы Совета должен недвусмысленно способствовать сохранению независимости специальных процедур, в том числе обеспечив для мандатариев возможность самостоятельно определять свои рабочие планы и мероприятия. В частности, участники призвали Совет шире применять результаты деятельности специальных процедур, особенно в области раннего предупреждения о возникновении критических или особо серьезных ситуаций. Подчеркивалась необходимость обеспечить большую независимость и транспарентность процедуры назначения. Помимо этого, было рекомендовано более рационально распределять работу в течение сессий Совета, предоставить специальным процедурам более широкие

возможности в области интерактивного диалога и участия в универсальном периодическом обзоре. Высказывалось пожелание расширить сотрудничество государств со специальными процедурами, при этом подчеркивалась роль Координационного комитета и мер, которые могли быть приняты для его укрепления. Также Совету и государствам было предложено не допускать репрессий в отношении отдельных лиц и групп лиц, которые сотрудничают со специальными процедурами. Участники согласились с тем, что специальные процедуры могли бы активно способствовать обсуждению вопросов, касающихся обзора работы Совета, и что подготовка позиционного документа будет вестись под руководством Координационного комитета и на основе консультаций со всеми мандатариями.

VI. Тематические вопросы и методы работы

A. Повышение эффективности специальных процедур: совместный доклад о сообщениях

26. УВКПЧ кратко проинформировало участников о подготовке совместного доклада о сообщениях в соответствии с принципами, предложенными Секретариатом в соответствии с решением шестнадцатого ежегодного совещания мандатариев специальных процедур¹. В первый доклад, который должен быть представлен Совету в 2011 году, войдут резюме сообщений и статистическая информация в разбивке по странам, мандатам, числу направленных сообщений и полученных ответов. Целью совместного доклада будет согласование методов работы, обеспечение согласованности при представлении сообщений Совету и устранение дублирования в работе.

27. Участники подчеркивали большую пользу представления совместного доклада. Было особо отмечено, что информация, содержащаяся в сообщениях, может быть использована для целей раннего предупреждения и что ее можно более эффективно использовать в процессе проведения универсального периодического обзора. Также говорили о проблеме своевременного получения от государств обстоятельных ответов. Участники подчеркивали необходимость наращивания базы передовой практики и информирования пострадавших и источников информации о развитии ситуации, в том числе об ответах государств. Некоторые участники, поддерживая идею совместного доклада, отмечали, что они могли бы продолжать излагать свои замечания относительно сообщений в своих ежегодных докладах. Было предложено включать в доклад оценку мер реагирования государств.

B. Учет гендерной перспективы в работе специальных процедур: недавние и предстоящие тематические институциональные изменения

28. Участники были кратко проинформированы о событиях, связанных с созданием Структуры Организации Объединенных Наций по вопросам гендерного равенства и расширения прав женщин (ООН – женщины); также обсуждались

¹ См. Доклад о работе шестнадцатого совещания специальных докладчиков/представителей, независимых экспертов и председателей рабочих групп специальных процедур Совета по правам человека (A/HRC/12/47), пункт 26.

вопросы реализации последующих мер в связи с 15-летним обзором и оценкой хода осуществления Пекинской декларации и Платформы действий, выполнения резолюции 1888 Совета Безопасности, а также приближающейся десятой годовщины со дня принятия резолюции 1325 Совета Безопасности по вопросу о женщинах, мире и безопасности, и специальным процедурам было предложено вносить свой вклад в эти процессы.

С. Роль специальных процедур в области раннего предупреждения, включая обязанность по защите; и защита прав человека в контексте стихийных бедствий

29. Представитель Генерального секретаря по вопросу о правах человека внутренне перемещенных лиц и Независимый эксперт по вопросу о положении в области прав человека в Гаити представили информацию о развитии ситуации в области прав человека в контексте стихийных бедствий. Они отметили, что сообщения о таких нарушениях прав человека, как сексуальное насилие и дискриминация меньшинств, обычно поступают сразу после стихийных бедствий и в процессе восстановления. После землетрясения на Гаити в январе 2010 года были зафиксированы заявления о случаях сексуального насилия и незаконной торговли людьми.

30. Мандатарии отмечали пробелы в системе защиты на уровне политики, законодательства и практической реализации. Отмечалось, что ненадлежащее планирование, недостаточное внимание к положению уязвимых групп и неадекватность национального законодательства для решения связанных со стихийными бедствиями проблем, а отнюдь не преднамеренные действия усугубляют существующую практику дискриминации. Нередко механизмы обеспечения готовности и восстановления руководствуются не правозащитным подходом, и поэтому нередко в числе их приоритетов не значится всеобщее поощрение и защита прав человека без дискриминации. Представитель Генерального секретаря по вопросу о правах человека внутренне перемещенных лиц представил Совету доклад с рекомендациями о создании такой юридической базы, которая учитывала бы правозащитный аспект в условиях стихийных бедствий и работ по восстановлению (A/HRC/10/13/Add.1). Готовился проект руководящих принципов учета правозащитной составляющей в процессах строительства и восстановления после стихийных бедствий.

31. Было предложено изменить парадигму реагирования на стихийные бедствия и перейти от подхода, основанного на учете потребностей, к правозащитному подходу. Была достигнута договоренность о том, что процессы восстановления должны носить преобразующий характер. Стратегии должны предусматривать включение в юридические акты положений, позволяющих решать проблемы, связанные со стихийными бедствиями, в случае их возникновения, а также избегать осуществления стратегий, которые могут приводить к совершению или увековечению нарушений прав человека. Следует рассмотреть исторические аспекты, закрепившие дискриминацию в отношении таких уязвимых лиц, как жители Гаити африканского происхождения.

32. Специальным процедурам необходимо продемонстрировать качественное преимущество правозащитного подхода; они также должны с практической точки зрения концептуально направлять процесс поиска путей удовлетворения таких первоочередных потребностей, как доступ к питанию, воде и жилищу, и учета правозащитного фактора при краткосрочном и долгосрочном планировании. Гуманитарные учреждения в основном применяют подход, основанный на

учете потребностей, в этой связи можно расширять сотрудничество и координацию в сфере поиска путей реализации правозащитного подхода, уделяя при этом должное внимание удовлетворению насущных потребностей и проблеме дефицита ресурсов в период после стихийного бедствия. По-прежнему сопряжено с трудностями решение проблем, связанных с сексуальным насилием и обеспечением безопасности силами многонациональных частных военных и охранных компаний.

33. Участники подчеркнули важность поиска инновационных путей поощрения и защиты прав человека в контексте стихийных бедствий, которые не укладываются в рамки нынешних методов работы, например направление запросов на поездки в страны. Следует совершенствовать координацию работы мандатариев. Необходимо собирать и сделать общедоступными опыт и информацию в области поощрения и защиты прав человека до восстановления и после него, а также опыт и информацию в области координации работы с гуманитарными учреждениями.

D. Скоординированные последующие меры по итогам деятельности правозащитных механизмов: обсуждение вопросов передовой практики и стратегий с отделениями УВКПЧ на местах и сотрудниками штаб-квартир

34. Представители региональных отделений УВКПЧ для Юго-Восточной Азии (Бангкок), в Центральной Африке (Яунде), на Ближнем Востоке и в Северной Африке (Бейрут), для Европы (Брюссель) и отделения УВКПЧ в Колумбии кратко проинформировали участников о своем взаимодействии с мандатариями, в том числе о помощи, которая оказывается им при поездках в страны, и об усилиях по реализации последующих мер в связи с вынесенными рекомендациями. Отмечалось, что взаимодействие мандатариев с национальными правительствами способно дать синергический эффект и открыть для региональных отделений/отделений на местах новые возможности, в том числе в вопросах подготовки поездок и мероприятий после посещений. Было отмечено также, что рекомендации специальных процедур, договорных органов и рекомендации по итогам универсального периодического обзора имеют большую ценность для отделений на местах, поскольку позволяют им более действенно работать и выступать за такие изменения в политике, которые позволяли бы решать проблемы в области прав человека.

35. Отделения УВКПЧ на местах проинформировали участников об инициативах, направленных на привлечение внимания к информации о рекомендациях правозащитных механизмов Организации Объединенных Наций, например с помощью публикаций и баз данных, позволяющих отслеживать выполнение этих рекомендаций. Были представлены две базы данных: база данных отделения УВКПЧ в Бангкоке, в которую регулярно вносится информация о выполнении рекомендаций и осуществлении мер в рамках последующей деятельности, а также база отделения УВКПЧ в Колумбии, созданная совместно с правительством для оказания помощи органам власти в деле эффективного реагирования на сообщения специальных процедур. Мандатариев кратко проинформировали о роли Регионального отделения для Европы, которое было недавно создано для помощи мандатариям в налаживании контактов с европейскими институтами по вопросам, связанным с их мандатами.

36. Мандатарии приветствовали ценные рекомендации по вопросам политики и оперативную и материально-техническую поддержку, которую они полу-

чают в преддверии, во время и по итогам поездок в страны, в которых у УВКПЧ есть региональные отделения. Сотрудники региональных отделений УВКПЧ отмечали, что возможности их отделений и страновых групп Организации Объединенных Наций в плане оказания помощи различны и зависят, в том числе, от того, насколько крупным является региональное отделение Организации Объединенных Наций и от его типа. Сообщалось, что подготовка и осуществление поездок в страны, где Организация Объединенных Наций представлена немногочисленным персоналом отделений на местах, вызывают большие трудности.

37. Подчеркивалась необходимость сотрудничества с региональными и субрегиональными правозащитными механизмами, и высказывалось пожелание организовывать поездки совместно со специальными докладчиками межамериканской и африканской систем защиты прав человека. Мандатариям предлагалось участвовать в мероприятиях в области поощрения прав человека, организуемых отделениями УВКПЧ на местах. Отмечалось, что такие мероприятия позволяют наладить неофициальные контакты с государствами. Подчеркивалась необходимость выработки совместных стратегий распространения информации, например заявлений по итогам поездок и докладов о поездках с переводом на государственный язык. Мандатариям предлагалось также более активно использовать фактор возросшего интереса со стороны региональных СМИ к правозащитной тематике.

38. Мандатарии обратились к отделениям УВКПЧ на местах с просьбой предоставлять им более полную информацию по правозащитным вопросам, которая могла бы потребовать их внимания или которая требует более детального рассмотрения миссиями по установлению фактов. Представители УВКПЧ на местах также призвали мандатариев быть готовыми оказать консультативную помощь в выработке проектов законодательных актов или принять участие в оказании технической помощи в других формах, в том числе помощи по линии региональных отделений УВКПЧ и других структур системы Организации Объединенных Наций.

VII. Консультации с заинтересованными сторонами

A. Органы Организации Объединенных Наций

39. Мандатарии провели обмен мнениями с органами Организации Объединенных Наций (Объединенная программа ООН по ВИЧ/СПИДу, Фонд Организации Объединенных Наций по народонаселению, Управление Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев, Детский фонд Организации Объединенных Наций, Всемирная продовольственная программа), а также с Международным комитетом Красного Креста. Участники приветствовали сотрудничество органов Организации Объединенных Наций в деле подготовки и проведения поездок в страны. Были высоко оценены их институциональные знания различных регионов. Вместе с тем отмечалось, что нередко приходится сталкиваться со случаями недостаточного учета правозащитного аспекта и отсутствия систем специальных процедур и систем защиты прав человека, в результате чего поддержка при подготовке поездок в страны носит ограниченный характер. Участники просили органы Организации Объединенных Наций улучшать информированность и подготовку сотрудников по вопросам применения правозащитных подходов для совершенствования координации.

40. Представители органов Организации Объединенных Наций высоко оценили уникальную способность специальных процедур доводить проблемные вопросы до международной аудитории. Была дана положительная оценка умению специальных процедур донести идею защиты и поощрения прав человека в тех областях, где права человека развиты недостаточно. Специальным процедурам было предложено выполнять свои функции на более систематической и скоординированной основе.

41. Была выражена обеспокоенность в связи с проблемой защиты свидетелей, которые рискуют своей жизнью, предоставляя информацию специальным процедурам и Организации Объединенных Наций в целом. Участники выступили за принятие более широких и согласованных усилий для защиты прав и свобод этих людей, а также других правозащитников.

42. Представители органов Организации Объединенных Наций предложили специальным процедурам продолжать сотрудничество, изучая возможности взаимодействия с органами Организации Объединенных Наций, при этом особый акцент был сделан на качественное развитие рабочих контактов и совершенствование методов работы специальных процедур и органов Организации Объединенных Наций. Отмечалось, что плодотворный и эффективный обмен информацией, включая организацию справочных брифингов накануне поездок в страны, являются примером положительной практики, при этом было высказано пожелание продолжать поиск других вариантов положительной практики.

В. Консультации с неправительственными организациями и национальными правозащитными учреждениями

43. Мандатарии признали, что вклад НПО и НПУ весьма важен для посещения ими стран, подготовки тематических докладов и оказания помощи жертвам в представлении их сообщений. Они также положительно оценили деятельность НПО и НПУ в области распространения информации о системе мандатариев специальных процедур. Представители НПО и НПУ призвали мандатариев специальных процедур повышать свою роль в деле раннего предупреждения и изучить возможности, позволяющие довести до сведения Совета по правам человека неотложные вопросы. Также подчеркивалось значение возможности незамедлительно обратиться за помощью, систематизированно взаимодействовать с гражданским обществом, сотрудничать с региональными механизмами и учитывать гендерный фактор в работе специальных процедур.

44. Доклады специальных процедур были признаны весьма важными для деятельности гражданского общества. Для обеспечения лучшей защиты жертв можно было бы шире использовать систему сообщений специальных процедур. Подчеркивалась способность мандатариев привлекать внимание к проблемам и ситуациям, имеющим деликатный характер. Мандатарии призвали лучше координировать проведение встреч с представителями гражданского общества, которые организуются во время поездок в страны, чтобы можно было более эффективно использовать время и ресурсы. Была выражена озабоченность в связи с тем, что государства не направляют постоянных приглашений. Подчеркивалось принципиальное значение охраны и защиты свидетелей, была выражена озабоченность в связи с тем, что лица, виновные в нарушениях прав правозащитников, не несут наказания.

45. НПО и НПУ рассматривают обзор работы Совета как возможность укрепить правозащитный механизм Организации Объединенных Наций. Они при-

звали укрепить гарантии независимости специальных процедур. Высказывалась озабоченность в связи со снижением качества интерактивного диалога между специальными процедурами и Советом. Выдвигались предложения по расширению этого диалога, в том числе предоставив Совету больше времени и возможностей для неофициального взаимодействия государств и мандатариев. Было выражено сожаление в связи с тем, что в ходе дискуссий в Совете государства все чаще прибегают к необоснованным и неоправданным обвинениям в нарушении Кодекса поведения. Предложения создать орган для наблюдения за соблюдением мандатариями Кодекса поведения поддержки не получили, и было предложено шире использовать внутреннюю консультативную процедуру для рассмотрения практики и методов работы. Отмечалось значение отчетности государств по вопросам выполнения рекомендаций специальных процедур, и поступило предложение создать механизм для обеспечения транспарентности и сотрудничества. Координационному комитету было предложено принимать участие в обзоре работы Совета с тем, чтобы на протяжении всего этого процесса можно было учитывать мнение специальных процедур.

46. Участники отметили дефицит ресурсов, находящихся в распоряжении специальных процедур, и призвали государства расширить оказываемую мандатариям поддержку, с тем чтобы последние могли проводить дополнительную деятельность. Они также четко заявили, что НПО, действующим на национальном уровне, следует оказывать финансовую поддержку и укреплять их потенциал для того, чтобы системой специальных процедур мог в полной мере воспользоваться каждый, нуждающийся в защите.

VIII. Сотрудничество с договорными органами по правам человека

Совместное заседание мандатариев и участников одиннадцатого Межкомитетского совещания, посвященное вопросам реализации последующих мер в связи с рекомендациями правозащитных механизмов, прошло под руководством соответствующих председателей. Докладчик по последующей деятельности в связи с заключительными замечаниями Комитета против пыток рассказал о порядке осуществления Комитетом последующей деятельности, а Специальный докладчик по вопросу о пытках и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видах обращения и наказания совместно со Специальным докладчиком по вопросу о внесудебных казнях, казнях без надлежащего судебного разбирательства или произвольных казнях представили информацию о разработке механизмов последующих мер в русле их соответствующих мандатов.

48. Участники заседания после дискуссии согласовали рекомендации, которые надо выполнять совместными усилиями. По их мнению, скоординированная и систематическая реализация последующих мер по рекомендациям и заключениям договорных органов и специальных процедур, а также более широкое взаимодействие этих двух механизмов имеют чрезвычайно важное значение. Для последующей деятельности важное значение имеют перекрестные ссылки на рекомендации и заключения, а также объединение приоритетных рекомендаций и заключений и обмен информацией о них. Мандатарии специальных процедур и эксперты договорных органов напомнили о том, что учет их рекомендаций и заключений в процессе универсального периодического обзора повышает значимость выносимых ими рекомендаций и заключений. Конкретные, измеримые, реалистичные и имеющие фиксированные сроки рекоменда-

ции и заключения могут способствовать осуществлению последующей деятельности.

49. Участники подчеркнули сравнительные преимущества и взаимодополняемость обоих механизмов: подчеркивалась гибкость специальных процедур, в том числе возможность принятия незамедлительных мер и организации поездок в страны, а также проведение договорными органами регулярного периодического рассмотрения докладов государств-участников. Специальным процедурам было предложено повторно озвучивать рекомендации договорных органов во время поездок в страны. Рекомендация некоторых договорных органов приглашать соответствующих мандатариев специальных процедур была расценена как пример положительной практики. Участники выступали за проведение большего числа совместных заседаний, в том числе и брифингов. Было рекомендовано повысить эффективность управления информацией, содержащейся в огромном объеме документации правозащитных механизмов Организации Объединенных Наций, включая материалы с обновленной информацией и бюллетени, и шире использовать Универсальный индекс по правам человека. Было предложено, чтобы УВКПЧ подготовило подборку материалов, содержащих примеры положительной практики сотрудничества договорных органов и специальных процедур.

50. Подчеркивалось, что последовательное осуществление последующих мер как на местном уровне, так и в глобальном масштабе имеет жизненно важное значение для обеспечения выполнения рекомендаций. Ответственность за осуществление последующих мер лежит на государствах, а задача Совета по правам человека и Генеральной Ассамблеи состоит в том, чтобы напоминать им об этом, а также об их обязательствах в области защиты прав человека. Было рекомендовано налаживать более прочные связи с заинтересованными сторонами на местном уровне, в том числе посредством более широкого распространения рекомендаций и перевода их на разные языки, а также организации круглых столов и с помощью эффективных стратегий работы со СМИ и содействия экспертам договорных органов и специальных процедур в организации их поездок. Признавалась важность деятельности страновых групп Организации Объединенных Наций и отделений УВКПЧ на местах для обеспечения реализации последующих мер.

Приложение

Список мандатариев специальных процедур Совета по правам человека и других мандатариев, приглашенных на семнадцатое совещание

I. Тематические мандаты

1. Специальный докладчик по вопросу о достаточном жилище как компоненте права на достаточный жизненный уровень, а также о праве на недискриминацию в этом контексте
Ракель Рольник (Бразилия)*
2. Председатель-Докладчик Рабочей группы по лицам африканского происхождения
Мирьяна Найчевска (бывшая югославская Республика Македония)
3. Председатель-Докладчик Рабочей группы по произвольным задержаниям
Маликом Эль-Хаджи Со (Сенегал)*
4. Специальный докладчик по вопросу о торговле детьми, детской проституции и детской порнографии
Нажат М'жид Маалла (Марокко)*
5. Независимый эксперт в области культурных прав
Фарида Шахид (Пакистан)*
6. Специальный докладчик по вопросу о праве на образование
Вернор Муньос Вильялобос (Коста-Рика)*
7. Председатель-Докладчик Рабочей группы по насильственным или недобровольным исчезновениям
Джереми Саркин (Южная Африка)*
8. Член Рабочей группы по насильственным или недобровольным исчезновениям и Председатель Координационного комитета специальных процедур 2009/2010
Сантьяго Коркуэра (Мексика)*
9. Независимый эксперт по вопросу о последствиях внешней задолженности и других соответствующих международных финансовых обязательств государств для полного осуществления всех прав человека, в частности экономических, социальных и культурных прав
Цефас Лумина (Замбия)*

* Присутствовали на совещании.

10. Специальный докладчик по вопросу о внесудебных казнях, казнях без надлежащего судебного разбирательства или произвольных казнях
Филип Алстон (Австралия)
11. Независимый эксперт по вопросу о правах человека и крайней нищете
Мария Магдалена Сепульведа (Чили)*
12. Специальный докладчик по вопросу о праве на питание
Оливье де Шуттер (Бельгия)*
13. Специальный докладчик по вопросу о поощрении и защите права на свободу мнений и их свободное выражение
Франк Вильям Ла Рув Леви (Гватемала)*
14. Специальный докладчик по вопросу о свободе религий или убеждений
Асма Джахангир (Пакистан)*
15. Специальный докладчик по вопросу о праве каждого человека на наивысший достижимый уровень физического и психического здоровья
Ананд Гровер (Индия)*
16. Специальный докладчик по вопросу о положении правозащитников
Маргарет Секаггия (Уганда)*
17. Специальный докладчик по вопросу о независимости судей и адвокатов
Габриэла Кнауль (Бразилия)*
18. Специальный докладчик по вопросу о положении в области прав человека и основных свобод коренных народов
Джеймс Анайя (Соединенные Штаты Америки)*
19. Представитель Генерального секретаря по вопросу о правах человека внутренне перемещенных лиц
Вальтер Келин (Швейцария)*
20. Председатель-Докладчик Рабочей группы по вопросу об использовании наемников как средства нарушения прав человека и противодействия осуществлению права народов на самоопределение
Хосе Луис Гомес дель Прадо (Испания)*
21. Специальный докладчик по вопросу о праве человека мигрантов
Хорхе Бустаманте (Мексика)*
22. Независимый эксперт по вопросам меньшинств
Гей Макдугалл (Соединенные Штаты Америки)*
23. Специальный докладчик по вопросу о современных формах расизма, расовой дискриминации, ксенофобии и связанной с ними нетерпимости
Гиту Муйгаи (Кения)*

24. Независимый эксперт по вопросу о правах человека и международной солидарности
Руди Ризки (Индонезия)*
25. Специальный докладчик по вопросу о современных формах рабства, включая его причины и последствия
Гульнара Шахинян (Армения)*
26. Специальный докладчик по вопросу о запрещении и защите прав человека и основных свобод в условиях борьбы с терроризмом
Мартин Шейнин (Финляндия)*
27. Специальный докладчик по вопросу о пытках и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видах обращения и наказания
Манфред Новак (Австрия)*
28. Специальный докладчик по вопросу о неблагоприятных последствиях незаконных перевозок и захоронения токсичных и опасных продуктов и отходов для осуществления прав человека
Окечукву Ибеану (Нигерия)*
29. Специальный докладчик по вопросу о торговле людьми, в особенности женщинами и детьми
Джой Нгози Эзейло (Нигерия)*
30. Специальный представитель Генерального секретаря по вопросу о правах человека и транснациональных корпорациях и других предприятиях
Джон Рагги (Соединенные Штаты Америки)
31. Специальный докладчик по вопросу о насилии в отношении женщин, его причинах и последствиях
Рашида Манджу (Южная Африка)*
32. Независимый эксперт по вопросу о правозащитных обязательствах, связанных с доступом к безопасной питьевой воде и санитарным услугам
Катарина де Альбукерке (Португалия)*

II. Мандаты по странам

33. Независимый эксперт по вопросу о положении в области прав человека в Бурунди
Акич Окола (Кения)*
34. Специальный докладчик по вопросу о положении в области прав человека в Камбодже
Сурия Прасад Субеди (Непал)*
35. Специальный докладчик по вопросу о положении в области прав человека в Корейской Народно-Демократической Республике
Витит Мунтарбхорн (Таиланд)*

36. Независимый эксперт по вопросу о положении в области прав человека в Гаити
Мишель Форст (Франция)*
37. Специальный докладчик по вопросу о положении в области прав человека в Мьянме
Томас Охеа Кинтана (Аргентина)*
38. Специальный докладчик по вопросу о положении в области прав человека на палестинских территориях, оккупированных с 1967 года
Ричард Фолк (Соединенные Штаты Америки)*
39. Независимый эксперт по вопросу о положении в области прав человека в Сомали
Шамсул Бари (Бангладеш)*
40. Специальный докладчик по вопросу о положении в области прав человека в Судане
Мохамед Чанде Отман (Объединенная Республика Танзания)*

III. Другие мандаты

1. Специальный советник Генерального секретаря по предупреждению геноцида
Фрэнсис Денг
 2. Специальный представитель Генерального секретаря по вопросам насилия в отношении детей
Марта Сантуш Паиш*
 3. Специальный представитель Генерального секретаря по вопросу о детях и вооруженных конфликтах
Радхика Кумарасвами
 4. Специальный докладчик Комиссии социального развития по вопросу о положении инвалидов
Шуаиб Чалклен (Южная Африка)
-